



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
2022年3月16日  
Chinese  
Original: English

2022年年度会议

2022年6月6日至10日，纽约

临时议程项目1

组织事项

2022年第一次常会报告  
(2022年1月31日至2月4日，纽约)

章节	页码
I. 组织事项	2
联合部分	
II. 审计委员会的建议 .....	2
III. UNAIDS 方案协调委员会会议后续行动 .....	4
IV. 防止性剥削、性虐待和性骚扰 .....	5
开发署部分	
开发署署长发言和互动对话 .....	6
V. 人类发展报告 .....	8
VI. 国家方案及相关事项 .....	9
VII. 评价 .....	9
VIII. 联合国志愿人员组织 .....	10
IX. 联合国资本发展基金 .....	11
X. 联合国南南合作办公室 .....	12
人口基金部分	
人口基金执行主任发言 .....	13
XI. 国家方案及相关事项 .....	15
XII. 评价 .....	15
项目署部分	
项目署执行主任发言 .....	16
XIII. 联合国项目事务署 .....	16
XIV. 其他事项：开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言 .....	17



## I. 组织事项

1. 受 COVID-19 疫情持续影响，开发署、人口基金和项目署执行局 2022 年第一次常会于 2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日，第七次作为例外情况改用虚拟形式召开。新当选的执行局主席对代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2021 年对执行局工作的领导和付出。她向新当选的主席团成员表示祝贺。
2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2022 年主席团成员：
 

主席：尤卡·布兰德女士阁下 (H.E.Ms. Yoka Brandt)	(荷兰)
副主席：马丁·基马尼先生阁下 (H.E. Mr. Martin Kimani)	(肯尼亚)
副主席：阿利亚·阿勒萨尼女士阁下 (H.E. Ms. Alya Al-Thani)	(卡塔尔)
副主席：何塞·曼纽尔·罗德里格斯·夸德罗斯先生阁下 (H.E.Mr. José Manuel Rodríguez Cuadros)	(秘鲁)
副主席：塞尔吉·基斯利兹亚先生阁下 (H.E.Mr. Sergiy Kyslytsya)	(乌克兰)
3. 执行局核准了 2022 年第一次常会的议程和工作计划 (DP/2022/L.1)，并核准了 2021 年第二次常会的报告 (DP/2022/1)。执行局通过了 2022 年年度工作计划 (DP/2022/CRP.1) 并核准了 2022 年年度会议的暂定工作计划。
4. 执行局 2021 年通过的各项决定载于 DP/2022/2 号文件中，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
5. 执行局第 2022/6 号决定同意执行局 2022 年各届次会议的时间安排如下：
 

2022 年年度会议：	2022 年 6 月 6 日至 10 日 (纽约)
2022 年第二次常会	2022 年 8 月 29 日至 9 月 2 日

### 执行局主席发言

6. 主席强调了 2021 年通过开发署、人口基金和项目署 2022-2025 年战略计划的重要性。2022 年，主席团将与各组织通过现场或虚拟实地访问等方式，与国家及区域一级的工作人员更加直接地开展工作，并提升工作水平。在强调全球抗击 COVID-19 所做出的努力时，她对联合国工作人员的工作和弹性表示了赞扬。根据疫情的经验教训，在国家一级展开合作是取得变革性成果的基础。随着 2022 年新战略计划的启动，执行局将监控计划的协调执行情况，以获得实现可持续发展目标的整体结果。主席团的目标是加强与其他基金和方案的执行局主席团在跨境协调和共同关心的问题方面的合作。她期待与同事并肩工作，确保执行局有效且高效地履行其监督职责。
7. 主席致开幕词后，一个代表团要求从 2022 年年度会议开始，执行局今后的会议都采用“现场形式”召开。

## 联合部分

## II. 审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局局长介绍了开发署关于审计委员会 2020 年建议执行情况的报告 (DP/2022/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告 (DP/FPA/2022/2)。项目署财务主任兼行政主任介绍了项目署关于审计委员会 2020 年建议执行情况的报告 (DP/OPS/2022/1)。同时提出讨论的还有关于审计委员会 2020 年对联合国资本发展基金(简称“资发基金”)的建议的执行情况报告 (DP/2022/4)。

### 开发署

9. 代表团对开发署在其与审计相关的七个优先事项方面取得的进展表示欢迎，并对开发署 2020 年连续 16 年收到无保留审计意见提出认可。代表团注意到开发署为执行此前建议所付出的努力，并鼓励其继续执行未落实的建议。他们赞扬开发署通过推出采购计划平台来加强其数字采购实践，表明其对透明度和完整性的承诺。尽管开发署在风险管理方面的承诺和进展令人鼓舞，但各代表团认为仍有改进空间，例如要求各区域主席团将风险管理纳入绩效跟踪系统。他们对开发署在国家办事处改进实施统一现金转移方式

(HACT) 的努力表示欢迎，并对其采用基于风险的战略方法回应审计委员会的报告感到欣喜。他们指出不遵守内部控制要求、采购、管理和企业资源管理方面的弱点，鼓励开发署采取整体方法解决弱点，并在其行动报告中纳入相关信息。

#### 资发基金

10. 代表团对资发基金在 2018-2019 年其与审计相关的七个优先事项方面取得的进展，以及其在 2020 年收到无保留审计意见表示欢迎。他们鼓励管理层在这一成就的基础上再接再厉，继续优先考虑透明度和问责制。代表团认识到资发基金有效落实了九项建议中的一项，充分执行了 2019 年和此前几年的所有 23 项未落实审计建议，且没有任何反复出现的审计问题，他们对领导层和工作人员的奉献表示赞赏，并鼓励管理层继续及时全面落实当前所有未落实的建议。代表团还认识到资发基金没有利用开发署看板或报告监控内部控制的遵守情况，他们鼓励资发基金利用开发署的系统和报告机制。

#### 人口基金

11. 代表团对人口基金持续将落实审计委员会建议作为重点表示欢迎，并鼓励其迅速执行建议。他们指出，尽管 2019-2020 年以来存在诸多挑战，收入不断下降，但人口基金仍显示出强大的财务管理能力。他们理解人口基金在加强其保证活动监控中面临的挑战，但对削弱监控可能对方案执行产生负面影响表示关切。他们认识到人口基金（为回应 2017 年的一项建议）正在制定一项企业风险管理 (ERM) 政策，其中包括修订风险管理框架，因此敦促人口基金完成政策草案，并执行风险管理一揽子计划，同时制定执行时间表。有关长期协议，他们希望人口基金保证按计划进行 2021 年供应商评估，并在 2022 年 3 月 31 日前向供应商提供报告。他们还询问人口基金是否已经部署监控非核心商品长期协定执行情况工具。他们注意到一些人口基金执行伙伴组织能力有限的调查结果反复出现，因此希望弄清人口基金如何确保与执行伙伴的接触，如何为加强执行伙伴的能力做出贡献，以及如何帮助它们开展工作。他们注意到，大多数审计建议均与采购和库存控制有关，而多数拟议的改进措施主要与新 ERP 系统有关，因此询问了人口基金的行动状况以及 ERP 系统何时准备就绪。

#### 项目署

12. 代表团对项目署在与审计相关的优先事项方面取得的进展表示欢迎，并鼓励其全面执行所有建议。他们赞扬了项目署对多边组织业绩评估网 (MOPAN) 的积极评估，并指出项目署的总储备金在五年内翻了一番多。他们赞赏项目署致力于降低管理费用，执行行政和预算问题咨询委员会 (ACABQ) 的建议，并询问削减何时有效。鉴于行预咨委会的评估认为，项目署过于保守的预算方法导致未用结余居高不下和储备金的复合累积，他们询问管理费用的减少是否导致了未用结余的相应减少和储备金的不断增加。他们还指出，行预咨委会强调退款的规定应扩展到联合国所有实体。他们对 S3i 项目缺乏投资多元化以及 S3i 隶属单一私人控股集团表示关切。他们询问项目署是否知道自报告印发以来，除了已经提到的违约行为之外还存在其他违约行为。他们注意到审计委员会报告了对 S3i 倡议投资监控不力的详情，因此询问项目署如何加强监控。他们鼓励项目署将其对财务管理的高标准应用于 S3i 项目。他们还就 S3i 项目风险敞口中报告的弱点以及 2219 万美元的预期信用损失表示担忧，并鼓励项目署改进其衡量和控制风险及敞口的方式。

13. 对此，开发署管理事务局局长表示，开发署在 2021 年底推出了关于进行风险评估的强化指导，以加强对其整体风险态势的掌控。开发署区域办事处在风险管理方面也发挥了关键作用，开发署正在努力加强其整体问责制框架，同时改进其风险管理框架，并将于 2022 年对此进行报告。

14. 人口基金副执行主任（管理）强调人口基金的监控和保证活动范围广泛；尽管目前 84% 的覆盖率略低于其原定的高覆盖率目标，但其余保证活动均在报告完成后的几个月开始实施，尚无实质性成果。人口基金加强并推进了其保证活动，包括在 2021 年第四季度对选定的合作伙伴进行早期审计，并提前对选定伙伴进行了抽查。人口基金的供应商评估工作也在如期按计划进行。关于执行伙伴的能力，他指出，人口基金在业务开始时进行了深入的微观评估，确定需要控制的弱点并设定风险评级。

15. 项目署财务主任兼行政主任表示，S3i 是一项大胆的、以风险为导向的举措，得到了执行局的认可，旨在支持 2030 年议程。S3i 采用平台的方式来提升项目署在不同国家和广泛地理范围内的影响。项目署选择与一个实体合作，以确保项目的快速实施。因此，项目署根据所需开展的不同项目及其所在地，与同一个合作伙伴签署了不同的协议。她申明，项目署于 2021 年收到了按规定支付的利息付款。上述数额尚未核

销，项目署正在积极努力争取全额偿还。关于与同一合作伙伴的其他贷款，已于 2021 年收到所有应付款。项目署致力于执行有关监测的建议。2021 年，为率先实施 S3i 而成立的项目署赫尔辛基办事处招募了 10 多位不同领域的专家，并任命了一位新的临时执行干事，负责实施 S3i 并对合作伙伴进行监督。此外，不同公司办公室正帮助 S3i 管理项目署与其单一合作伙伴的关系。2021 年中期，项目署设置了一个投资咨询小组，就联合项目的投资和监测向 S3i 提供建议。

16. 资发基金执行主任强调，资发基金收到了审计委员会 2020 年的无保留意见，这是自资发基金开始提交自己的财务报表以来连续第九年收到无保留意见。他强调了与德国最高审计机构的关系及其建设性意见，包括关于业务改进的意见，资发基金将在 2022 年落实这些意见。

17. 执行局通过了第 2022/1 号关于开发署、资发基金、人口基金和项目署执行 2020 年审计委员会建议的决定的决定。

### III. UNAIDS 方案协调委员会会议后续行动

18. 开发署政策和方案支助局主任和人口基金副执行主任（方案）介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 (UNAIDS) 方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告 (DP-FPA/2022/1)。随后，艾滋病署临时副执行主任发表讲话。

19. 一些代表团对艾滋病署实现若干里程碑，并制定了稳健的工作方案表示欢迎。他们赞扬开发署和人口基金在统一预算成果和问责制框架 (UBRAF) 成果领域开展的联合工作，并赞扬其致力于不让任何一个人掉队。他们鼓励开发署和人口基金继续与艾滋病署秘书处以及其他机构合作，确保改进艾滋病病毒防治工作的协调。该小组强调，开发署和人口基金应专注于扩大艾滋病病毒的联合预防、综合性教育以及获取性健康、生殖健康和生殖权利服务的机会。需要建立提供重要服务、艾滋病病毒免疫、性健康和生殖健康、产前护理以及儿童和青少年健康的有弹性的高质量卫生系统，并进一步将艾滋病病毒问题纳入全民健康覆盖和国家一级卫生系统方案。此外，需要有针对性的艾滋病病毒联合预防办法来满足关键人群的需要，确保公平获得服务，利用开发署收集的数据评估关键人群需求，改善获得预防服务的机会。鼓励人口基金和开发署加强这项工作，同时消除障碍，促进基于权利的政策，并应对性别暴力。

20. 在单独发言中，代表团认识到开发署和人口基金在实现艾滋病署 2021-2026 年全球战略以及 2021 年联合国关于艾滋病病毒和艾滋病问题政治宣言中的宏伟目标和社会推动因素方面发挥的重要作用。他们对人口基金和开发署为处理使弱势群体长期被污名化并遭受歧视的法律和政策而付出的努力表示认可，并支持人口基金加强将艾滋病病毒问题纳入综合性健康和生殖健康及权利方案拟定。他们赞赏艾滋病署共同发起机构对 UBRAF 成果的贡献，并期待在方案协调委员会第 50 次会议上具体规定里程碑（包括指标矩阵）。与会者指出，尽管存在显著的区域差异，但撒哈拉以南非洲仍然是受艾滋病病毒和 COVID-19 疫情影响最严重的地区。他们呼吁加强国际合作与团结，抗击艾滋病病毒和 COVID-19，解决不平等问题，确保平等、公平地获得治疗。此外，青年必须参与艾滋病病毒和 COVID-19 的应对和恢复工作。影响女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者、同性恋社区及其获得医疗保健的歧视性法律和政策将在 2022 年夏季的“安全做自己” (Safe To Be Me) 会议上得到探讨。会议将邀请各国政府、企业、民间团体和国际议员齐聚一堂，确保作出新的承诺。

21. 人口基金副执行主任（方案）在回应时表示，执行局的反馈意见至关重要，有助于人口基金重点关注需要其提供援助的地方。关于青年、妇女和女童，人口基金重点关注其青少年和青年战略——“我的身体、我的生活、我的工作”，以提高其在国家一级的援助水平。该战略与人口基金为青年和青少年制定的性健康和生殖健康及权利综合一揽子计划同时开展工作，以扩大工作规模并加强卫生系统，重点关注最弱势的群体，包括关键人群。这些工作的关键在于人口基金与开发署在人口数据方面的联合工作。

22. 开发署政策和方案支助局主任表示，开发署和人口基金在艾滋病病毒方面的工作是消除贫困和实现可持续发展目标的一部分。开发署和人口基金的宣传旨在增加投资，扩大艾滋病病毒综合预防的深度和广度，帮助各国平衡供资和方案，同时加强法律和政策环境，确保法律和政策降低艾滋病病毒风险。这包括努力消除法律框架中的歧视，支持将艾滋病病毒问题纳入国家政策/规划，以及将性别暴力问题纳入国家艾滋病病毒战略、政策和方案。开发署和人口基金促进跨部门行动，以应对艾滋病疫情的性别层面，包括通过聚光灯倡议以及消除一切形式与艾滋病病毒相关的污名化和歧视的全球行动伙伴关系。

23. 艾滋病署临时执行主任强调了通过解决不平等、结构性障碍、性生殖健康和权利等交叉因素来解决艾滋病毒问题的重要性。开发署和人口基金在满足少女、青年和关键人群需求的努力中发挥了关键作用，倡导改变法律和政策，并努力挽回过去十年的损失，包括因 COVID-19 造成的损失，将应对艾滋病毒方面的经验教训用于应对当前和未来的疫情。UBRAF 指标矩阵对于将人口基金和开发署的工作导向最重要的领域同样至关重要。

24. 执行局记录了开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告 (DP-FPA/2022/1)。

#### IV. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

25. 人口基金副执行主任（管理）、开发署管理事务局局长和项目署财务主任兼行政主任对各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面开展的最新工作（包括在 COVID-19 疫情背景下）进行了口头陈述。

26. 一些代表团赞扬了开发署、人口基金和项目署在保护及应对性剥削、性虐待和性骚扰方面发挥的领导作用和作出的承诺。他们指出了在各级取得的广泛进展，并对本着零容忍的精神处理风险并汲取经验教训以建立预防和应对系统及程序所作的努力表示欢迎。他们提请注意三个核心要素：执行伙伴的责任；透明、安全、负责的报告；以及对受害者和幸存者的支持。他们认识到联合国主动、明显的领导作用至关重要，赞扬人口基金执行主任作为机构间常设委员会防范性剥削、性虐待和性骚扰倡导者所发挥的作用。他们强调必须加强机构间协作，特别是在国家一级，并建议就改进联合国的应对措施与联合国特别协调员办公室密切合作。

27. 小组认可与执行伙伴一道实施《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的议定书》的步骤，并强调对执行伙伴进行防止性剥削、性虐待和性骚扰的能力评估，是确保合作伙伴组织能力的一个重要工具。他们重申必须通过秘书长的报告机制和防止性剥削、性虐待和性骚扰年度报告机制报告所有指控。他们强调需要进行及时、彻底的以受害者/幸存者为中心的调查。他们认可开发署为受害者和幸存者制定的内部标准操作程序，同时非常希望人口基金和项目署采用类似的工具。他们对采取措施改进风险分析、缓解措施和基于社区的投诉机制表示欢迎。

28. 在单独发言中，代表团表示，成员国和联合国有责任通过解决漏报问题和确保有效审查指控的战略，包括以受害者/幸存者为中心的安全调查，加强保护联合国工作人员及其所服务社区的政策。需要巩固在人权方面取得的进展，重点是惩罚犯罪人并保护受害者。他们支持扩大应用明确的检查办法，防止再次雇用犯罪人，欢迎开发署通过数据库筛选更广泛的员工类别，并鼓励各组织探讨对执行伙伴采用明确的检查办法，以确保在人道主义和发展部门进行全面筛选。他们期待与人口基金合作，通过在执行其 2022-2025 年战略计划时优先针对性剥削和性虐待行为实施有效保护措施，取得更多进展。项目署打算将性剥削和性虐待预防措施纳入其项目设计实施和现场检查，令他们感到鼓舞。他们还支持项目署各办事处将针对性剥削和性虐待的保护措施纳入财务规划和与私营部门签订的合同协议中。他们强调，所有利益攸关方都有责任在解决性剥削和性虐待的潜在因素方面取得有意义的进展，包括性别不平等和性别歧视、权力滥用以及助长性别暴力的其他条件。

29. 开发署管理事务局局长在回应时表示，开发署在 2022-2025 年战略计划中将解决性剥削、性虐待和性骚扰问题作为优先事项。开发署支持成员国呼吁的采取长期办法，确保这些办法的一致性和多年延续性，并根据优先事项进行调整。开发署正按照联合国议定书的规定与执行伙伴进行合作；其项目文件和其他相关协议详细说明了符合议定书规定的性剥削和性虐待应对标准。开发署设立了一个专门工作组，来为其国家办事处与执行伙伴的接触提供支持，并正在与联合国各组织密切合作，更新其准则，保证准则反应议定书要求。开发署对所有执行伙伴进行了明确的核查，并正在将这种核查扩大到所有人员招聘、涵盖其他合同形式。在根本原因方面，开发署积极致力于解决性别暴力和性别平等问题，将其作为一项主要的方案优先事项。

30. 人口基金副执行主任（管理）表示，防止性剥削、性虐待和性骚扰是人口基金 2022-2025 年战略计划的组成部分。人口基金利用其领导力绩效来帮助确保管理层达到规定的标准。为了向执行局提交年度认证，管理人员必须确认他们按照人口基金全球行动计划在国家一级履行了职责。2022 年将列入其他指标来跟踪对执行伙伴的监督情况；人口基金继续实施联合国议定书。截至目前，已对 60% 的执行伙伴进行了评估。

人口基金正在通过机构间执行伙伴工作组与联合国其他组织合作，该工作组将在 2022 年优先考虑采取联合方法加强调查能力。预防和应对性骚扰（包括受害者援助）的管理指南包括一套受害者资源材料。各级管理人员都接受了强制性培训。人口基金与联合国受害者权利倡导者办公室合作，是解决性别暴力问题的领导机构，也是从国家层面向受害者提供援助的首选机构。

31. 项目署财务主任兼行政主任表示，作为性别均等优先事项的一部分，项目署对所有管理人员实施强制性绩效目标。目标包括营造一个有利、包容的工作环境，促进多样性，坚持零容忍，并营造“勇敢发声”的文化。项目署正在执行联合国关于执行伙伴的议定书。项目署积极处理有关工作人员和执行伙伴性剥削、性虐待和性骚扰的指控，确保对这些指控进行调查，并在必要时将其提交供应商审查委员会；同时确保受害者得到治疗。项目署高层领导人每年必须确认其职责领域完全符合性剥削和性虐待议定书要求，所有工作人员，无论合同类型如何，都要经过明确的检查程序筛选。目前正在更新内部审计调查报告处理性剥削、性虐待和性骚扰案件的标准操作程序（包括受害者支持）。鉴于家庭暴力和性别暴力的增加，项目署制定了关于支持受害者和确保获得专业知识（包括转介外部资源）的指南。

32. 执行局通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的 2022/2 号决定。

## 开发署部分

### 署长发言和互动对话

33. 开发署署长在开幕词（[可在开发署网站查阅](#)）中强调了全球发展形势的二分法，在这种形势下，严峻的现实与充满希望的理由并存。为了让社会走向繁荣，国际社会，包括开发署，需要做好三件事：(a) 从 COVID-19 疫情中恢复过来，让世界更加平等，而不是更不平等；(b) 即使在冲突、危机和脆弱的情况下，也能实现发展转变；(c) 更有意识地适应/准备去碳化、数字化的未来。这三项挑战——反映在开发署 2022-2025 年战略计划的三个变革方向上，即不让任何一个人掉队、建设韧性和推动结构转型，决定了开发署下一步即将采取的行动。#FutureSmartUNDP 提供了成功的基准。

34. 在从 COVID-19 疫情中恢复以及向更加平等的世界过渡的过程中，开发署与合作伙伴接触了各个国家和社区，以确保获得疫苗和资金，同时继续系统性地推动实现平等。这包括实现世界卫生组织 (WHO) 的目标，即在 2022 年为全球至少 70% 的人口接种疫苗。在全球层面，作为开发署数据未来平台的一部分，开发署、世卫组织和牛津大学创建了全球疫苗公平看板，在发挥疫苗推动社会经济复苏的潜力方面为决策者提供了工具。融资方面，开发署帮助各国政府制定综合筹资策略，利用其在联合国 COVID-19 社会经济应对措施方面的技术领导力，寻找为各国复苏计划提供资金的途径。开发署正在通过投资者地图和新的保险和风险融资机制等工具发挥促进作用，促进公私部门为实现可持续发展目标调整资源。

35. 在人道主义方面，开发署力求建立“#FuturesSmartUNDP”，在危机参与方面更具预见性和预防性，在复原响应方面更具敏捷性和风险洞悉性，专注于长期重建社会凝聚力和维持和平。作为人道主义-发展-和平关系和人道主义应对计划的一部分，开发署正与联合国各组织密切合作，补充人道主义援助，并制定稳定方案。开发署方案针对人道主义-发展-和平的交集领域开展工作，旨在通过解决不稳定的根本原因和释放社会经济承诺，打破贫困和冲突的循环。

36. 在气候方面，开发署正在通过开发署气候承诺与国家一级的筹资伙伴合作，该承诺在 2021 年气候变化大会之前为 84% 的发展中国家的国家自主贡献 (NDC) 提供了支持。展望未来，开发署专注于将承诺转化为影响，将国家自主贡献用作可持续发展和气候行动的主权投资计划。在国内，开发署的“绿化登月” (Greening Moonshot) 战略旨在实现到 2050 年将其碳足迹减少 50% 的目标，同时继续根据其 2022-2025 年的新数字战略，努力成为一个数字原生组织。开发署正在通过这一战略帮助各国发展具有包容性、崇尚道德和可持续的数字社会。该战略的核心是开发署新的企业资源规划平台“Quantum”。

37. 2022 年，随着新的战略计划开始实施，开发署继续把重点放在不让任何一个人掉队、建设韧性和推动结构转型上。COVID-19 的经验表明，开发署迅速有效地做出反应，重申了其在支持国家管理危机和风险能力方面的记录。同样，对加速器实验室的中期评估表明，开发署变得更加灵活，它继续对思想领导力进行投资，通过诸如性别社会规范指数和数据未来平台等手段来推动发展思维和行动。在改革方面，开发署

成功解决了重新定位的复杂问题，并为重振驻地协调员制度投入了大量资源/专业知识。开发署继续通过其全球共享服务中心为联合国各组织提供服务，努力优化程序和系统，以实现集群服务的稳定和高效。

38. 展望未来，开发署通过在《我们的共同议程》下对多边主义的承诺，寻求与其伙伴进行更深入的合作，包括在发展筹资和数字化（战略计划的两个推动因素）方面。为实现其愿景，开发署与其伙伴将共同关注如何*规划合作*——对多个项目进行规划、调整和管理，形成项目组合，引导合作伙伴进行不同投资；如何*缔结伙伴关系*——发展流程、技能和法律文书，使之成为伙伴的一个推动组织；如何为合作*提供资金*——说服合作伙伴在国家方案的综合层面而不是以项目为基础向开发署提供资金。

39. 一组代表团强调，开发署是值得信赖、可靠的合作伙伴，在推动实现可持续发展目标的共同努力方面发挥了关键作用，特别是在 COVID-19 疫情等危机中，它切实保证了不让任何一个人掉队。新战略计划将使开发署能够继续为各国实现可持续发展目标和应对 COVID-19 提供支持。开发署对创新办法的投资正在加强其对合作伙伴应对复杂发展挑战的支持。他们呼吁开发署本着联合国的改革精神实施新战略计划，加强联合国可持续发展集团各组织之间的合作，并通过综合资源和成果框架展示联合国的联合影响。开发署与合作伙伴一道，完全有能力消除一切形式的贫困和饥饿、扭转气候变化后果、确保平等获得负担得起的 COVID-19 疫苗、扩大对最不发达国家 (LDC) 的投资，并通过其六个签名解决方案和三个推动因素加强其工作。

40. 第二组代表团强调，联合国发展系统的主要目标是确保有效支持各国政府实现 2030 年议程。联合国发展系统各实体应继续支持国家确定的优先事项，以实现可持续发展目标。代表团鼓励开发署将重点放在以下方面：(a) 实现疫苗公平；(b) 为刺激发展中国家的经济复苏创造充足财政资源；(c) 促进普遍获得社会保护，以挽救生命和生计；(d) 在能源、通信、运输和技术方面动员对高质量、可靠、可持续且具有弹性的基础设施进行适当投资；(e) 落实《巴黎协定》和《格拉斯哥气候公约》，遵守公平原则以及共同但有区别的责任和能力。他们鼓励开发署继续提供支助，帮助各国获得全球环境基金和绿色气候基金资源。

41. 第三组代表团强调，开发署、人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）的战略计划为建设一个更强大、更有影响力的联合国发展系统提供了蓝图，该系统能够领导集体工作，为实现 2030 年议程加强协调、提高效率和效力提供全系统成果。他们鼓励联合国各组织加倍努力，开展联合规划、执行、报告和监测工作。战略计划应转化为符合合作框架的操作和方案文件，并以共同国家评估为启发，通过联合国国家工作队驻地协调员授权领导下开展协调一致的工作，包括全面遵守矩阵型的双线报告模式，加强联合国的价值主张和联合影响。他们呼吁联合国系统分享有关伙伴关系的知识和最佳实践，以改善透明度、一致性、尽职调查、问责制和影响，并将 2020 年四年度审查监测和报告框架作为履行承诺和报告共同指标的指南。各组织应根据共同和相辅相成的指标，以更协调一致的方式报告联合取得的成果。执行局联席会议使联合国各组织有机会就 2030 年议程分享加快全系统综合集体行动的方法；鼓励联合国系统广泛参与即将举行的联席会议。他们期望各组织根据对冲突、性别问题和气候有敏感认识的分析所得出的集体成果制定方案。

42. 第四组代表团对 2022 年开发署的新性别平等战略满怀期待。该战略应深具胆识、前瞻性和变革性，并坚定地建立在机构间合作的基础上。它应确定并解决性别不平等的根本原因，并针对与性别有关的活动所存在的资金缺口提出解决方案。该战略应与趋势和发展格局相适应，并阐明开发署将如何与联合国其他组织合作，为实现目标 5 而采取的全系统办法作出贡献。他们呼吁开发署加强与妇女署和联合国内外其他利益攸关方的联合工作，系统性地加强其跨区域的性别平等架构，重点关注危机环境，在建设和平和预防冲突工作中制定促进性别平等的方案，并确保开发署性别平等小组通过气候承诺开展工作，在方案制定中反映妇女和女童的声音。需要有充足的投资和资源来匹配该战略的宗旨，实现以下目标：将 15% 的财政支出用于以性别平等和/或增强妇女权能为首要目标的举措。

43. 第五组代表团表示，需要有针对性的联合国系统应对措施，以解决小岛屿发展中国家 (SIDS) 面临的特殊负担。在全球、区域和国家各层面的工作计划中，联合国各实体应根据 2030 年议程和可持续发展目标的全面执行情况，与关于评估小岛屿发展中国家的 2020 年四年度审查指南保持一致，同时理解《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》是小岛屿发展中国家未来的蓝图。因此，联合国各实体针对小岛屿发展中国家的气候计划至关重要，因为这些国家特别容易受到气候危机的影响。小岛屿发展中国家积极参与多国办事处的审查进程，以确保通过重新定位当地资产和人员来满足其需要。小岛屿发展中国家还需要更好地获得发展资金。因此，联合国各实体应为在 2024 年第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上通过下一个小岛屿发展中国家“蓝图”做好准备。

44. 在单独发言中，各代表团对开发署承诺加强多边主义，努力实现脱碳和数字化，以此作为 2030 年议程和可持续发展目标的创新动力表示欢迎。开发署的技术专长在通过气候承诺支持各国应对气候变化方面也至关重要。他们提请注意开发署在支持民主机构和加强法治方案制定方面所做的重要工作。鼓励开发署在其治理方案制定工作中扩大使用数字平台，并将重点放在更大的包容性上。他们还鼓励开发署继续通过合作框架和国家方案发展其预防冲突的提议和贡献，加强在该领域的全系统工作。

45. 署长在回应时向执行局保证，通过注重不平等和脆弱性的多层面分析及应对战略，消除贫困仍然是开发署发展合作举措的基石。为此，开发署是帮助各国获得发展资金的主要启动者和促进者。在此背景下，开发署认为迫切需要创建可持续发展目标刺激措施，推动发展合作并实现 2030 年议程。更广泛地说，开发署认为有机会发挥更具互补性的作用，提升 2030 年议程资金筹措工作的效率和效力，造福发展中国家。这包括帮助提供监管框架和激励制度，使私营部门能够投资以实现包容性社会经济复苏。开发署始终寻求执行局的指导，并坚定地致力于确保其工作的问责制、透明度和完整性。他强调了全球金融体系的压力以及为开发署等机构提供资金的重要性，并对面临疫情仍选择增加核心捐款和多年筹资协议的成员国表示感谢。

46. 开发署支持并对联合国改革和重新定位的发展系统进行大力投资。开发署与联合国各组织的联合参与以比较优势和互补性原则为基础。他举例谈到开发署与联合国难民事务高级专员公署在区域人道主义难民援助环境中发挥的独特作用，开发署力求通过复制区域难民复原力计划并利用危机在次区域和边境地区进行投资来加强这一工作。他承认，成员国要求大力投资于性别平等，但指出，多年来，捐助者为支持开署在该领域进行工作而提供的捐款有所减少。开发署将加强工作，包括通过更好的监测和报告以及专项金融投资，将性别观点纳入其职权领域。本着同样的精神，开发署致力于营造一个没有性剥削、性虐待、性骚扰以及包括种族主义在内的一切形式的歧视的包容性组织环境。他强调了开发署工作人员的承诺，在整个疫情期间，这些工作人员坚持提供服务并和取得成果。开发署新的 2022-2025 年战略计划和 #FutureSmartUNDP 为开发署及其伙伴坚定地实现其新战略计划的承诺以及实现 2030 年议程提供了途径。

## V. 人类发展报告

47. 根据大会第 57/264 号决议，人类发展报告处处长进行《2021 年人类发展报告》口头报告：*不确定的时期，不安定的生活：在转型中的世界里塑造我们的未来*。

48. 一些代表团表示，《人类发展报告》的分析和指标是追踪可持续、包容性发展的重要工具，有助于在《我们的共同议程》、2030 年议程和可持续发展目标的框架内对联合国系统提供指导。他们欢迎在起草过程中进行更深入、更具包容性的磋商和对话，建立更加深入、包容的伙伴关系。他们欢迎通过推进在线交流和数据可视化，接触并吸引包括青年在内的新群体来传播报告的知识 and 成果。他们期待进一步探索衡量全球压力的指标，以增进对各国材料消耗和碳足迹的了解。他们鼓励开发署继续收集并分析数据，制定方法，通过性别平等和所有方面的平等权利来跟踪多个层面的人类发展。他们期待看到小岛屿发展中国家多维脆弱性指数高级专家小组的工作，并鼓励利益攸关方为该小组的工作做出贡献。他们呼吁开发署与人类发展报告处进行更密切的合作。

49. 在其他发言中，一个代表团询问有关参与报告磋商群体选择的详细信息，并询问是否增加了新指标。代表团还强调，报告中提到的“人类安全”概念不是成员国商定的术语。

50. 人类发展报告处处长在回应时表示，其与联合国环境规划署合作确定对人类发展指数进行调整，以反映全球压力，开发署在其新的 2022-2025 年战略计划中采纳了这一调整。在全球范围内，一些国家和机构（如世界银行和国际金融机构）对调整后的指数如何在缓解全球压力的同时促进发展表现出兴趣。报告处继续支持在开发署领导下发展多维脆弱性指数，以界定除收入外的脆弱性。开发署在其领导的所有区域就报告展开磋商，联合国其他组织和专家也参与其中。为尽可能接触更多专家，也组织了专题磋商。“人类安全”的概念首次出现在 1994 年的报告中，报告处根据《联合国宪章》对这一概念持续进行探讨，但并未寻求对其进行定义。报告处并未设法增加更多正式指数，但其有关指标的工作始终在不断发展。

51. 执行局记录了有关《2021 年人类发展报告》的口头报告。

## VI. 国家方案及相关事项

52. 开发署协理署长介绍了该项目，并对五份区域方案文件、15份国家方案文件和10份延期国家方案进行了概述。随后，非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋、东欧和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比地区的区域主任轮流从区域角度提供了详细情况。
53. 开发署在谈及拉丁美洲和加勒比地区的区域方案文件时，承诺协助该区域各国开展可持续发展工作，这一点受到欢迎。然而，区域方案文件应更明确地反映开发署的职权及承诺，以根据国家计划及与该区域各国政府的协商，为国家确定的发展优先事项提供支持。开发署记录了这些意见，并承诺根据国家优先事项执行区域方案。
54. 执行局批准了非洲 (DP/RPD/RBA/4)、亚洲及太平洋 (DP/RPD/RAP/4)、阿拉伯国家 (DP/RPD/RAS/5) 以及欧洲和独立国家联合体 (DP/RPD/REC/5) 的 2022-2025 年区域方案文件。执行局还批准了拉丁美洲和加勒比地区 (DP/RPD/RLA/4) 的区域方案，包括根据口头商定并记录在会议正式记录中的国家优先事项执行区域方案的承诺。
55. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核并核准了以下各国的国家方案文件：巴巴多斯 (DP/DSP/CAR/4)、伯利兹 (DP/DCP/BLZ/4)、萨尔瓦多 (DP/DCP/SLV/4)、几内亚比绍 (DP/DCP/GNB/3)、圭亚那 (DP/DCP/GUY/4)、洪都拉斯 (DP/DCP/HND/4)、牙买加 (DP/DCP/JAM/4)、马来西亚 (DP/DCP/MYS/4)、马尔代夫 (DP/DCP/MDV/4)、莫桑比克 (DP/DCP/MOZ/4)、秘鲁 (DP/DCP/PER/4)、苏里南 (DP/DCP/SUR/4)、泰国 (DP/DCP/THA/4)、特立尼达和多巴哥 (DP/DCP/TTO/4) 以及越南 (DP/DCP/VNM/3)。
56. 执行局记录了署长批准巴西、海地、沙特阿拉伯国家方案首次延长一年，巴布亚新几内亚国家方案首次延长六个月，见 DP/2022/5 号文件。
57. 执行局批准阿尔及利亚和巴林的国家方案第二次延长一年；阿富汗和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）的国家方案第三次延长一年；也门国家方案第六次延长一年，见 DP/2022/5 号文件；阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长，见 DP/2022/5 号和 DP/2022/5/Add.1 号文件。

## VII. 评价

58. 开发署独立评价办公室 (IEO) 主任陈述了 2022-2025 年独立评价办公室多年工作方案 (DP/2022/6)、评价开发署对青年经济权能的支持 (DP/2022/7) 以及评价开发署对能源获取和转型的支持 (DP/2022/9)。开发署政策和方案支助局主任针对评价开发署对青年经济权能的支持 (DP/2022/8) 提供了管理层的答复，并针对评价开发署对能源获取和转型的支持 (DP/2022/10) 提供了管理层答复。

### *2022-2025 年独立评价办公室多年工作方案*

59. 独立评价办公室的工作方案及其机构、专题和国家方案评价得到了支持，该方案向执行局提供了关于开发署绩效的有用信息和见解，并帮助执行局不断学习和改进。尽管管理层已采取步骤应对国家办事处在进行分散评价方面面临的挑战，但一个代表团强调，分散评价进展缓慢，大多数评价的质量仍然偏低。该代表团强调了改进分散评价的重要性，特别是对于全球环境基金和绿色气候基金等纵向基金而言。因此，要求独立评价办公室和管理层向执行局提交一份改进分散评价的计划。独立评价办公室因开展了及时、相关、优质的评价工作，使成员国能够发挥监督职能而受到赞扬。独立评价办公室也称赞开发署管理层愿意积极利用评价建议来加强发展影响。

### *评价开发署对青年经济权能的支持*

60. 开发署在地方一级的强大关系被公认为是重新关注地方青年参与、区域和国家一级的主流化和可持续的私营部门伙伴关系，确保青年就业的技能与需求相一致的关键。鼓励开发署营造有利的商业环境，鼓励私人投资和私营企业增长，降低企业非正规性，将企业纳入正规经济部门，特别是在国家环境脆弱的情况下。评价称赞开发署为农村青年开展有针对性的工作，特别是在技术和数字服务方面，并指出其应在今后的战略和方案中解决不同的社会经济需求和根深蒂固的不平等问题。

### 评价开发署对能源获取和转型的支持

61. 评价鼓励开发署发挥更有力的作用，将适应气候变化影响和抗灾能力纳入其能源获取和转型援助。开发署应利用其性别平等战略框架进行促进性别平等的能源规划，纳入并优先考虑最边缘群体的能源获取，并加强对残疾人能源获取需求的了解，为政策和方案编制优先事项提供信息。鉴于开发署在能源部门的工作具有基于项目的短期性质，评价鼓励开发署重新平衡其公共部门的参与，以确保私营部门的持续参与，并利用新兴经济体的私营部门经验，作为确保当地可持续解决方案的途径。鉴于过去有人指控开发署的项目组合存在不合规定之处，评价敦促开发署加强对项目的监督，并确保按照最高的透明度、问责制和道德标准进行项目管理。评价建议采取以数据为依据的方法，评估影响，并为开发署的能源工作提供信息，以支持 2030 年议程。

62. 独立评价办公室主任在回应时强调办公室对开发署的承诺，办公室致力于通过加强学习和问责制来完成其职责。独立评价办公室和开发署管理层将向执行局提交一份计划，以改善分散评价（包括针对开发署纵向基金的分散评价）的质量，扩大其覆盖面。他对开发署为应对独立评价办公室建议以区分青年和边缘群体的需求所做的努力表示赞赏，并评论说，开发署能源获取和转型工作的短期性质是评价中提出的一个令人关切的问题。关于采取更注重方案和组合的办法，独立评价办公室对有关平衡国家行为体在政府领导下的参与行为，以促进公私伙伴关系的提议表示欢迎。独立评价办公室欢迎呼吁加强对该主题的管理监督，特别是考虑到能源投资组合的投资规模。

63. 政策和方案支助局主任表示，鉴于开发署能源获取和转型项目的短期性质，私营部门伙伴关系对可持续解决方案至关重要。开发署将在其能源获取和转型组合成果的基础上，通过国际金融机构、私营部门和纵向基金调动资金。开发署致力于完善问责制和透明度，并将在其治理和其他能力的基础上，采用全组织范围的办法来应对能源获取和转型问题，以明确二者的联系。

64. 执行局通过了关于开发署评价的第 2022/3 号决定。

## VIII. 联合国志愿人员组织

65. 开发署协理署长介绍了联合国志愿人员组织 (UNV) 2022-2025 年战略框架 (DP/2022/11)。联合国志愿人员组织执行协调员详细介绍了新战略框架，重点介绍了三个主要成果领域、当前框架（2018-2021 年）和新框架（2022-2025 年）之间的差异，以及联合国志愿人员组织在联合国发展系统内的综合作用。

66. 执行局和各代表团全体人员对 2022-2025 年新联合国志愿人员组织战略框架、其中的三个优先领域、包容性起草进程以及其与 2020 年四年度审查的一致性表示欢迎。他们赞扬志愿人员组织在执行 2018-2021 年战略框架方面取得的进展及其在数字化转型方面取得的成果。通过志愿人员组织的努力，目前有超过 10,000 名志愿人员在世界各地为联合国系统服务。他们欢迎志愿人员组织努力促进建立一个以人为本的联合国，让志愿人员组织能够通过部署合格的国际、国家和在线志愿人员，有效应对联合国系统的需求。他们欢迎志愿人员组织注重将妇女、残疾人、难民和边缘群体的融合和代表性纳入主流，确保不让任何一个人掉队。

67. 一些代表团赞赏新战略框架在对此前 2018-2021 年框架进行独立评价的基础上借鉴了相关经验教训，新框架确保志愿人员组织通过提供灵活、及时和有效的志愿人员解决方案（包括针对 COVID-19 的解决方案），为联合国系统的工作做出了贡献。他们赞扬志愿人员组织迅速适应疫情，动员国家和社区一级的志愿人员作为联合国全系统应对措施的一部分，同时使该系统能够从在线志愿服务中获益。他们着重指出，联合国志愿人员为增强全球疫苗接种工作作出了贡献（包括 COVAX 推广计划）。他们称赞新框架注重志愿人员组织如何加强整个联合国系统的统一和一致性，并促进改革议程的实施。他们对志愿人员组织接触具有地域代表性的工作人员，为促进全球志愿人员组织的分散管理进行进一步投资与赋能的计划表示赞赏。他们鼓励志愿人员组织继续在其工作和整个联合国系统内促进性别平等、多样性和包容性。

68. 另一组代表团强调了联合国志愿人员组织对解决气候危机的贡献。他们对于新的战略框架更加注重数据、证据和知识共享，以便更好地将志愿服务纳入联合国集体行动计划表示了欢迎。他们鼓励联合国志愿人员组织深化与学术界、志愿人员组织、民间团体和私营部门的多方利益攸关方伙伴关系，以加快实现 2030 年议程。他们强烈支持联合国志愿人员组织努力将志愿服务纳入合作框架的主流，促成青年参与，并将妇女、来自全球南方的人和其他边缘群体的融入和代表纳入主流。一个代表团指出，联合国志愿人员组

织的战略框架中提到了秘书长的报告《我们的共同议程》，并强调该报告仍在进行政府间谈判，只应根据第 76/6 号决议引用。他们鼓励成员国考虑向特别自愿基金捐助非专用资金，让联合国志愿人员组织能够及时应对危机。

69. 联合国志愿人员组织执行协调员在回复中表示，联合国志愿人员组织致力于确保联合国志愿人员继续留在 COVID-19 应对的第一线，并支持免疫接种运动。在整个疫情期间，绝大多数联合国志愿人员都是国家和社区志愿人员。志愿人员组织将借鉴全球各地联合国志愿人员的诸多积极经验，让他们的支持更进一步，同时，在国家一级深化其多利益攸关方伙伴关系。他确认，根据第 76/6 号决议，战略框架草案中提到了《我们的共同议程》。他欢迎成员国对志愿人员组织和特别志愿人员基金（志愿人员组织不可或缺的资金来源）的承诺。

70. 执行局记录了 2022-2025 年联合国志愿人员组织战略框架。

## IX. 联合国资本发展基金

71. 开发署协理署长介绍了新的联合国资本发展基金（简称“资发基金”）2022-2025 年战略框架 (DP/2022/12)，资发基金执行秘书对新战略框架进行了更详细的介绍。

72. 执行局和各代表团全体人员对新战略框架表示欢迎，并赞扬资发基金开展了内容丰富、包容各方的起草工作，包括参与第五次联合国最不发达国家 (LDC) 问题会议，该会议借鉴了目前和以往工作的经验，同时应最不发达国家的要求制定了新的专题优先事项。他们对资发基金在联合国发展系统内为最不发达国家筹措资金方面，特别是在 COVID-19 疫情期间、数字金融普惠和地方一级行动上发挥的独特作用表示认可。他们强调，可预测、灵活、充足的资金以及获得核心供资的机会，对满足日益增长的资发基金支持需求至关重要。代表团鼓励成员国考虑向资发基金核心资源捐款。

73. 一组代表团表示，2022-2025 年战略框架将使资发基金能够按照 2020 年四年度审查要求加强与联合国发展系统的凝聚力和伙伴关系。他们指出，新框架与《最不发达国家多哈行动纲领》一致，对于确保最不发达国家成功实现可持续发展至关重要。他们呼吁资发基金重点关注以下方面：(a) COVID-19 疫情带来的风险；(b) 融资；(c) 气候变化；(d) LDC 摆脱最不发达国家身份。

74. 第二组代表团对资发基金在最不发达国家的工作表示支持，资发基金通过创新筹资和释放资源，在最脆弱社区的发展工作中发挥了有目共睹的重要作用。他们呼吁在各国努力应对 COVID-19、气候变化、生物多样性丧失、粮食不安全问题、债务和其他挑战之际，继续为资发基金提供适合其用途的适当资源。他们认识到，凭借其在联合国系统内独特的混合职责，资发基金拥有独特的资产，并对成员国具备特有的交付能力。他们强调资发基金理应得到执行局的全力支持。

75. 第三组代表团对资发基金在增强妇女经济权能、纳入生物多样性融资和发展投资平台方面的工作表示欢迎。他们呼吁资发基金继续支持最不发达国家的政府和其他公共管理机构实现可持续发展目标，利用强有力的性别视角，填补发展筹资架构中的空白。资发基金完全有能力通过地方性融资支持本地行动。资发基金的地方性融资能够将地方行动者与资本来源相结合，作为联合国在最不发达国家促进转型融资的旗舰实体。他们鼓励联合国各实体寻求与资发基金建立伙伴关系，并学习其在创新融资方面的丰富经验。资发基金应设法激励私人投资者为非核心资源或灵活的非核心资源作出更大贡献。他们鼓励资发基金继续提供“最后一公里”资金，在资金来源稀缺的地方部署工具，支持合作伙伴加强国家治理能力以增加发展融资，推动性别平等主流化和增强妇女经济权能，并充分利用其比较优势。

76. 第四组代表团对新框架中的三大变革（成果）表示欢迎，这些变革与最不发达国家的优先事项相一致。他们欢迎资发基金重点关注“最后一公里”服务，因为这填补了发展融资系统中的一个重要空白。他们对资发基金在混合融资方面的工作表示赞赏，并期望资发基金在更多国家扩大混合融资机制。资发基金完全有能力支持新的《最不发达国家多哈行动纲领》，该行动纲领呼吁为最不发达国家的小企业和投资项目提供更具创新性和促进作用的混合融资，特别是通过资发基金桥梁融资机制 (UNCDF BRIDGE Facility)。他们欢迎资发基金在地方一级为资金调动提供支持，将气候融资引导至地方当局。他们对资发基金进一步深化其对增强妇女经济权能、气候、能源、生物多样性和可持续粮食系统筹资解决方案支持的决定表示欢迎。

77. 开发署协理署长在回应时表示，资发基金通过其创新和促进工具以及其在气候、粮食安全、妇女赋权和基础设施等领域的混合融资方法，在扩大融资规模方面发挥了重要的推动作用。她解释道，资发基金等实体通过促进手段协助实现发展转型，让说服私营部门成为最不发达国家的合作伙伴成为可能。

78. 资发基金执行秘书感谢执行局积极参与并支持资发基金的新战略框架，并表示，在其私营部门基金组合中，资发基金与盖茨基金会和万事达卡基金会等慈善基金会保持着强有力的伙伴关系。2021 年，私营部门资金增加了 24%，但还需要更多资金。资发基金计划继续开发并部署创新融资工具，以便向最不发达国家的中小企业和投资项目输送更多资金，同时，资发基金同意随时向执行局通报在此方面的最新进展情况。

79. 执行局记录了 2022-2025 年资发基金战略框架。

## X. 联合国南南合作办公室

80. 开发署协理署长介绍了新的 2022-2025 年联合国南南合作办公室（简称“南合办”）战略框架 (DP/CF/SSC/7)。南合办主任对新战略框架进行了更详细的介绍，着重强调了南合办为加强南南合作和三方合作而开展的工作。

81. 执行局和各代表团全体人员向南合办适时提出目标远大的 2022-2025 年战略框架表示欢迎。战略框架通过推动决策和实施、加强联合国提供支助的能力以及促进知识交流、能力与技术的开发和转让，加强南南合作和三方合作。他们强调南南合作和三方合作在落实 2030 年议程、消除贫困、应对 COVID-19 危机，以及促进更美好、更具包容性的恢复方面能够发挥独特作用。他们认识到，疫情的经验凸显了南合办在促进、支持和加强南南合作及三方合作方面的核心作用。他们强调，透明度和问责制对于发展合作的有效性至关重要，应当继续作为南合办的指导原则。他们赞扬开发署向南合办提供其为履行职责所需的机构、金融和业务支持。

82. 一些代表团申明，新战略框架将有助于南合办加强其关键作用，并对南方中心在加强南南合作方面发挥的重要作用表示认可。他们鼓励南合办为联合国发展系统改革作出贡献，确保联合国系统内、成员国、民间团体和其他合作伙伴提升南南合作的协调性和一致性，精简工作，加强国际合作，实现 2030 年议程。他们对新框架注重将妇女权能和性别平等纳入所有工作方案表示欢迎，并鼓励南合办将妇女、残疾人、难民和边缘群体的融合和代表性纳入主流，确保不让任何一个人掉队。

83. 另一些代表团对南合办作为联合国系统南南合作代言人的任务表示强烈支持。他们赞赏南合办与 77 国集团和中国的密切互动及其在 2018-2021 年战略框架下取得的成就。他们对新框架纳入了布宜诺斯艾利斯行动计划、内罗毕成果文件、BAPA+40 成果文件和大会决议的原则和目标表示欢迎。新框架将有助于激励联合国全系统南南合作和三方合作战略，促进联合国南南政策和工作方案协调办法的制定。与会者指出，南合办应仅在成员国同意的报告和决定中使用国际商定的术语。他们着重强调，中等收入国家 (MICs) 在南南合作中发挥了越来越重要的作用，为更具包容性的全球发展议程作出了贡献；他们呼吁南合办继续充分利用其与中等收入国家的伙伴关系。他们强调必须为南合办提供充足、可持续的资金，并鼓励成员国通过联合国南南合作信托基金和佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金向南合办提供更慷慨捐助。

84. 开发署协理署长在回应时强调，南南合作和三方合作对于帮助欠发达国家和脆弱国家在发展道路上取得进展至关重要。新的南合办战略框架包括的知识联合创建、解决方案实验室等工具将有助于加快各国间的合作。

85. 南合办主任向执行局保证，南合办将与联合国发展系统的所有组织合作，根据联合国的改革，将南南合作纳入发展方案的主流。联合国各实体之间密切协调一致对于在区域和国家层面促进南南合作成果至关重要。南合办将继续支持中等收入国家的独特需求，并仅在成员国同意的报告和决定中使用国际商定的术语。他提请注意全球南南发展博览会作为成员国促进南南合作潜力的平台所发挥的积极作用。

86. 执行局记录了 2022-2025 年南合办战略框架。

## 人口基金部分

### 执行主任发言

87. 执行主任在其讲话（[可在人口基金网站上查阅](#)）中强调，防止性剥削、性虐待和性骚扰是人口基金的优先事项。人口基金已委托对人道主义部门进行独立审查，审查指出了需要采取哪些措施共同制止性剥削、性虐待和性骚扰。这一理解是新 2022-2025 年战略计划的组成部分，该计划是一个目标远大的路线图，旨在让人口基金更好地帮助全球最脆弱群体。她呼吁加快并加紧努力，改革方案，激励合作伙伴，并优先考虑那些最为落后的群体。她表示，人口基金将通过人员、创造力和伙伴关系来实现这一目标。

88. 战略计划直接促进了 2030 年可持续发展议程，为解决有害的性别规范和根深蒂固的不平等问题提供了途径，对青年进行投资，保护妇女和女童的身体自主（作为她们的“身体权利”）并优先考虑预防和准备措施（包括在人道主义环境中）。作为其领导的代际平等行动联盟的一部分，人口基金力求重新界定身体自主以及性健康和生殖健康及权利，当女孩了解其人权并主张尊重其生来就享有的权利时，这种自主权就成为了带来变革的因素。

89. 战略计划力求加强与联合国其他组织的接触，并利用联合国改革，本着秘书长消除不平等的《我们的共同议程》精神，为国际人口与发展会议（简称“人发会议”）行动纲领和可持续发展目标的实现提供支持。人口基金正在扩大与传统伙伴及新伙伴的合作，包括企业、学术界、由妇女和青年领导的组织以及国际金融机构。

90. 人口基金通过其方案响应方案国对有针对性的援助的需求。人口基金正根据联合国可持续发展合作框架落实所有国家方案。人口基金继续致力于发挥其规范作用，实现妇女和女童明确要求的目标：获得计划生育和生殖保健，以及免受一切形式的暴力和虐待。人口基金仍然以实地为重点，将 88% 的预算用于实地工作，84% 用于方案。

91. 在内部，人口基金正努力使其结构、系统、流程和组织文化“与目的相适应”，以实现变革成果，并落实应对、适应和创新所需的内部革新。这包括新的企业资源规划系统、新的供应链管理单位以及新的生殖健康过渡基金。通过更好的入职培训方案、领导能力培训、专业发展和继任规划，人才战略将有助于人口基金招聘、培养和留住一支有才华的工作人员队伍。

92. 人口基金正利用旨在增加弱势群体曝光率的数据和证据，确保不让任何人掉队。在最近由于 COVID-19 疫情影响造成工作中断后，计划进行人口普查的国家数量达到历史最高水平——2022 年有 56 个国家，2023 年有 20 个国家——标志着新的上升趋势。此外，人口基金发起的亲密伴侣暴力问题地域看板等举措为提供了地方一级的分类数据，帮助决策者了解并找到解决办法。人口基金正帮助各国利用人口红利，解决低生育率和老龄化问题。2021 年 12 月启动的“人口弹性十年”计划 (Decade of Demographic Resilience)，旨在帮助各国采取联合行动，理解并充分利用这些机遇。

93. 2021 年，人口基金资金总额超过 14 亿美元，达到历史新高。共同筹资捐款总额为 9.94 亿美元，核心供资接近创纪录水平。2021 年，政府认捐增加了 10%，而方案国捐款增幅超过 130%。人口基金与世界银行和国际金融机构的合作基金调动了近 5,600 万美元的资金，私营部门的资金也有所增加。核心供资的灵活性和稳定性仍然是确保人口基金完成其职责的关键。战略计划支持将重点放在为人发会议议程筹措资金上。通过利用人口基金的核心资源，新战略投资基金将从国内政府资源、国际金融机构的优惠贷款、国内捐助者的捐款和私营部门投资中调动更多资金，帮助扩大项目规模。

94. 人道主义资金达到历史最高水平——3.32 亿美元，约占共同筹资资源总额的三分之一。战略计划首次包含关于人道主义行动的具体成果，重点是加强人口基金的备灾、应对能力和系统。人口基金最近发起最强烈的人道主义呼吁，呼吁在 2022 年提供 8.35 亿美元，用于为 61 个国家的 5,400 多万名妇女、女童和青年提供性健康、生殖健康及保护服务。2021 年对人口基金供应品的捐款总额达到 1.65 亿美元。执行主任呼吁提供更多支持，以便伙伴国家能够满足青年人口日益增长的生殖健康需求。

95. 在执行主任发言接近尾声时，人口基金亚洲及太平洋区域主任就人口基金在该地区长期和突发人道主义危机中解决性别暴力问题的工作作了发言，并指出这是人口基金在人道主义环境中领导机构间协调的一个领域。在阿富汗，人口基金在现有干预措施及其过去十年经验的基础上，迅速将其方案重新定位为满足紧急需求的人道主义干预。人口基金预先部署人道主义供应品的工作有助于加快整个区域的人道主义应

急工作。2021 年 12 月，当菲律宾遭受超强台风“雷伊”袭击后，供应品的及时分配以及以幸存者为中心的医疗和心理社会服务协调为响应性别暴力幸存者（包括残疾人）的需求提供了支持。在汤加，人口基金正与政府和汤加残疾人组织合作，优先考虑在最近火山爆发影响下妇女和女童的保护需要。在整个区域，人口基金正在将应急响应与其长期发展工作联系起来，以消除性别暴力根源，并加强国家预防和应对能力。

96. 一些代表团赞扬执行主任的领导，以及人口基金工作人员在应对疫情方面的奉献精神 and 做出的贡献。人口基金一直是各国政府保持获得基本保健服务，特别是保证妇女和女童获得基本保健服务的基本盟友。人口基金在应对“影子疫情”——性暴力和性别暴力以及暴力侵害妇女和女童行为增长——以及消除对所有妇女和女童一切形式的暴力和歧视方面发挥了领导作用。根据战略计划，人口基金将采取基于人权的办法，与联合国系统各实体密切合作，接触最落后的国家，并继续适应新的环境和挑战，以实现三大变革成果。基于 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 (A/RES/75/233) 和审计委员会的建议，监督和问责仍然至关重要。他们赞扬人口基金在发展战略性公私伙伴关系和创新融资办法以调动资源并进一步缩小资金缺口方面所做的工作。

97. 第三组代表团强调，开发署、人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女署的新战略计划为建设一个更强大、更有影响力的联合国发展系统提供了蓝图，该系统能够领导集体工作，为实现 2030 年议程加强协调、提高效率和效力提供全系统成果。“行动十年”计划的挑战突出表明，联合国需要采取联合行动，实现长期发展成果、建设能力、营造有利环境，以加快实现可持续发展目标，并将性别平等和增强妇女权能纳入主流。代表团鼓励联合国各组织加倍努力，开展联合规划、执行、报告和监测工作。他们要求根据合作框架，并以共同国家评估为依据，将战略计划转化为操作和方案文件。这种做法，加上联合国各实体的集体支持以及大会第 72/279 号和第 76/4 号决议规定的相互和集体考绩的矩阵型双线报告模式，将加强联合国的价值主张以及在驻地协调员领导下的国家工作队的联合影响。

98. 代表团呼吁联合国发展系统分享有关伙伴关系的知识和最佳实践，以改善透明度、一致性、尽职调查、问责制和影响，并将四年度全面政策审查监测和报告框架作为履行承诺和报告共同指标的指南。他们要求各组织根据执行局第 2021/14 号决定要求的共同和相辅相成的指标，以更协调一致的方式报告联合取得的成果。他们注意到执行局联席会议使联合国各组织有机会就落实 2030 年议程分享加快全系统综合集体行动的方法；并鼓励联合国系统广泛参与即将举行的联席会议。他们期望各组织根据对冲突、性别问题和气候有敏感认识的分析以及相关集体成果制定方案。他们重申了对联合国改革的承诺，包括充分对人道主义和政治支柱进行整合。

99. 在单独发言中，各代表团认识到战略计划基于人发会议行动纲领的远大目标，人口基金努力将这一愿景转化为成果，包括克服 COVID-19 疫情对最弱势群体的影响。他们对人口基金作为孕产妇保健、青年和性别问题的牵头机构，在全系统应对 COVID-19 方面发挥的作用，以及其加强人口基金人道主义重点的做法表示欢迎。他们呼吁人口基金在妇女-气候变化领域开展工作，并建立区域和次区域中心，以确保所有人都能获得救生服务。代表团赞扬人口基金能够在其他国家面临低生育率和人口老龄化问题的情况下，在人口不断增长的国家巧妙地在年轻人群与国家之间进行引导。他们对人口基金作为 2021 年机构间常设委员会防范性剥削和性虐待倡导者的工作表示强烈支持。他们对人口基金通过南南合作和三方合作支持各国，迎接 COVID-19 挑战，解决性健康和生殖健康、性别暴力、性剥削、性虐待和性骚扰问题表示认可。他们强调了数字化在确保快速提供服务、提高认识、传播信息并使女童在教育 and 健康方面重回正轨的潜力。他们鼓励人口基金优先关注人发会议行动纲领，并以国家自主权和领导权以及国家确定的优先事项和目标为指导。

100. 执行主任在回应时欢迎主席团的指导意见，即人口基金应重点关注三大变革成果，更好地从 COVID-19 疫情中恢复过来，解决性别暴力的“影子疫情”，帮助最弱势的妇女和女童，并加强妇女-气候领域的参与。她欢迎强调创新和数字化，扩大成果需要胆识以及对风险的计算。此次疫情凸显了全民健康覆盖的必要性，这对有弹性的卫生系统而言是一个关键要素。她指出，人口基金人才战略对于加强其知识型干预措施十分重要。人口基金正在应对解决有关疫情和避孕等问题的错误信息和虚假信息。人口基金通过人口普查、调查和全系统元数据等利用数据的能力，对于编制灵活的方案，不让任何人掉队至关重要。在和平与安全方面，青年的保护和参与仍然是人口基金专长的一个突出领域；人口基金将继续在妇女、和平与安全问题上与建设和平支助办公室进行合作。此外，人口基金还将继续支持“家庭和平”议程。

101. 人口基金充分致力于联合国改革，并确保按照管理问责制框架，落实与驻地协调员相互问责的原则。根据 2020 年四年度全面政策审查以及与其他组织共享的共性和互补性产出指标（包括有关效率和效力的指标），人口基金的所有国家方案都完全来自合作框架，人口基金战略计划为实现可持续发展目标作出了直

接贡献。人口基金力求成为 2030 年议程数据生成领域的领导者。人口基金的新业务模型提供了五种参与模式——宣传和政策、知识管理、能力发展、服务提供、协调和伙伴关系以及南南合作和三方合作——最大限度地发挥其能力，通过有针对性的方法和定制解决方案，最大限度地提高其在当地快速交付成果的能力，不仅在其职责领域，而且在新兴领域，如老龄化、低生育率、不孕、气候变化和流动人口（包括难民）。

## XI. 国家方案及相关事项

102. 人口基金副执行主任（方案）概述了 12 份国家方案文件、一份次区域方案和七份国家方案延期。人口基金亚洲及太平洋、东非和南部非洲、拉丁美洲和加勒比地区以及西非和中非的区域主任轮流从各自的区域角度进行了阐述。

103. 多个代表团针对国家方案发表了支持性声明。

104. 执行局根据第 2014/7 号决定，批准了下列国家的国家方案文件：阿根廷 (DP/FPA/CPD/ARG/1)、喀麦隆 (DP/FPA/CPD/CMR/8)、萨尔瓦多 (DP/FPA/CPD/SLV/9)、厄立特里亚 (DP/FPA/CPD/ERI/6)、几内亚比绍 (DP/FPA/CPD/GNB/7)、洪都拉斯 (DP/FPA/CPD/HND/9)、马来西亚 (DP/FPA/CPD/MYS/1)、马尔代夫 (DP/FPA/CPD/MDV/7)、莫桑比克 (DP/FPA/CPD/MOZ/10)、秘鲁 (DP/FPA/CPD/PER/10)、泰国 (DP/FPA/CPD/THA/12) 和越南 (DP/FPA/CPD/VNM/10)；同时批准了讲荷兰语和讲英语的加勒比的次区域方案 (DP/FPA/CPD/CAR/7)。

105. 执行局记录了巴西和海地国家方案首次延长一年，并批准阿富汗和阿尔及利亚国家方案第二次延长一年，委内瑞拉国家方案第三次延长一年，也门国家方案第六次延长一年，阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长六个月，见 DP/FPA/2022/3 号文件。

## XII. 评价

106. 评价办公室主任介绍了根据人口基金评价政策 (DP/FPA/2019/1)、相关执行局决定和 2020 年四年度全面政策审查编制的已编入预算的四年期评价计划 (DP/FPA/2022/1)。

107. 一些代表团赞扬评价办公室在根据 COVID-19 情况调整评价职能方面的灵活性，并表示全力支持采取措施，减轻 COVID-19 疫情对评价的影响，使其能够发挥作用，加速恢复。他们还赞扬评价办事处在 2021 年表现出色，几乎实现了关键绩效指标的所有目标。他们欢迎根据 2022-2025 年人口基金战略计划规定的发展和组织效力成果制定的已编入预算的四年期综合评价计划。他们指出，评价是通报战略计划执行进展和中期审查的关键，也是改善人口基金组织和联合国系统绩效的关键。

108. 代表团赞赏人口基金致力于进一步加强评价职能，并特别对其通过增加对评价办公室的投资和继续参与，应对及时交付优质分散评价的挑战表示赞赏。他们呼吁人口基金继续对分散评价的质量和有效性进行投资，并确保国家工作队有能力管理和委托进行此类评价。他们珍视评价办公室对联合国改革和全系统及联合评价的承诺与积极支持，赞扬办公室与联合国系统合作伙伴协调统一评价工作，并参与联合国全系统评价，包括联合国全系统评价单位的工作。他们对有关人口基金评价支出比率的积极趋势表示欢迎。

109. 另一个代表团对人口基金重视预算评价过程表示赞赏，并期望人口基金在整个过程中对评价质量进行认真控制，以确保评价结果的客观性和有效性。代表团鼓励人口基金更好地利用调查结果，以有效改进科学决策，并有效利用资金。

110. 评价办公室主任在回应时向执行局保证，评价办公室为各个层面的所有评价建立了强有力的质量保证和控制系统。该系统既适用于集中评价，也适用于分散评价。他承认，在 COVID-19 背景下，评价办公室在整个评价职能中表现灵活，实现了几乎所有主要业绩指标的目标，并通过将评价工作与其他联合国合作伙伴组织的评价工作协调一致，积极支持联合国改革。评价办公室继续应对分散评价的其余挑战，包括对评价质量和方法的有效性进行投资。评价计划中列出的评价（包括集中评价和分散评价）均得到了充分的资金支持和保护。评价办公室将应要求向执行局提供有关 2020-2025 预计评价支出比率的更多详细资料。

111. 执行局通过了关于 2022-2025 年四年期已编入预算的评价计划的第 2022/4 号决定。

## 项目署部分

### XIII. 联合国项目事务署

#### 执行主任发言

112. 项目署执行主任在发言（[可在项目署网站上查看](#)）中阐述了项目署在全球发展和政治大背景下的工作，以及为加速实现可持续发展目标而付出的努力。在 COVID-19 方面，项目署在 80 多个国家开展了 110 多个项目，以支持成员国及合作伙伴应对疫情。这项工作的重点是改善国家卫生系统，提供医疗用品和设备，翻修医院，扩大检测能力以及采购救生用品和医疗设备。

113. 尽管 2020 年面临挑战，但项目署仍以前所未有的规模交出了满意的答卷。过去两年是其历史上最成功的两年，这反映了来自成员国的信任。执行局关于批准新的最低业务储备金水平的第 2021/20 号决定就是一个很好的例子。由于项目署仅仅通过项目费用回收提供资金的运作模式，因此项目署渴望在进一步加强其储备金的决定方面获得执行局的指导，并允许审查项目署的定价，以造福其合作伙伴和服务的人群。

114. 2022-2025 年战略计划活动于 2022 年开始。项目署的优先事项仍然是优质基础设施、改善公共采购以及对基础设施和创新举措 (S3i) 进行可持续投资。在整个工作中，项目署将继续与联合国其他组织一道，为和平与安全、人道主义应急和全球发展工作作出贡献，包括在大多数最困难环境中作出贡献，取得成果。新计划以合作伙伴的优先事项为指导，也涉及气候紧急情况 and 公共卫生系统。

115. 项目署的研究协作表明，优质基础设施是建设可持续、具有包容性和弹性的卫生系统以及实现可持续发展目标的关键。项目署继续加强合作伙伴利用公共采购实现可持续发展目标、应对气候变化、打击腐败和减少不平等现象的能力，并提高公共开支的效率、透明度和效力。这反过来又有助于改善获得医疗保健的机会，并改善公共卫生系统。S3i 旨在扩展官方发展援助 (ODA) 模式之外的可用资源，以满足经济适用房、可再生能源和卫生等关键的国家基础设施需求。正如项目署在有关 S3i 储备金的报告 (DP/OPS/2022/2) 中所强调的，在 S3i 概念验证期进行到一半时，项目署遇到了困难并战胜了困难。项目署致力于改进该举措，并将于 2024 年与战略计划中期审查一起提交对 S3i 的全面评价。

116. 在其他领域，2021 年 9 月，项目署实现了性别均等，性别平等主流化是对所有相关项目的强制要求。项目署致力于实现超越性别平等的包容性，并将在其新的性别、多样性和包容性战略中提出这一点。项目署在工作中追求最高道德标准，尽管其在运营和支持客户方面存在道德风险。2022 年，项目署正通过其“归零目标” (Goal Zero) 办法，加强社会和环境保障措施，特别是健康和安全保障措施。这意味着工作场所零事故、伤害和疾病，包括对所有人员进行宣传活动、培训、强制性检查和报告。这些做法与投资数字化、改进实践、精简流程和采用新技术和创新实践密切相关。

117. 一些代表团强调，需要利用项目署在其职责领域的比较优势和技术专长，在应对 COVID-19 危机期间为医疗卫生系统提供支持。尽管供应链中断，人员和货物在全球的流动遭遇挑战，项目署继续以前所未有的规模提供关键服务，即使在复杂的人道主义环境中也是如此，代表团对此表示赞赏。他们鼓励项目署继续与联合国系统合作，共同应对冲突、灾害风险、人道主义危机和复杂紧急情况的驱动因素，确保不让任何人掉队。他们赞扬项目署采取行动，进行审慎的财务管理，并根据其风险状况调整储备金水平。他们对项目署进一步审查其定价模式，继续确保更大的资金效益，向其合作伙伴保证将兑现承诺的计划表示欢迎。他们赞扬项目署将 S3i 列为 2022-2025 年战略计划的优先事项，并赞扬项目署经执行局批准，采取行动调整其储备金结构，以确保 S3i 的稳定性。他们期待在 2023 年对 S3i 进行全面审查，以对其有更广泛的了解，对其经验教训、成功和前景进行考虑。他们赞扬项目署实现了性别均等，并赞赏其对性别多样性和包容性的承诺。

118. 在其他发言中，各代表团对 S3i 及其对经济适用房、可再生能源和卫生基础设施的关注，以及项目署继续在其工作中追求卓越和创新（特别是通过业务数字化）表达了强烈支持。旨在追求更高效、更精简的新数字技术应继续为项目署提升其业务能力的努力提供支持。与会者鼓励项目署加入全球发展倡议，该倡议重点关注加快在地方一级落实可持续发展目标。与会者指出，由于成员国尚未采取统一立场，项目署应避免参考《我们的共同议程》报告。来自小岛屿发展中国家的代表团对项目署重视参与推动实现 2030 年议程、可持续发展目标、萨摩亚途径和应对 COVID-19 表示欢迎。他们强调，缺乏可扩展项目意味着小岛屿

发展中国家可能被忽视，这令它们感到担忧；同时强调，在应对小岛屿发展中国家独特的脆弱性时，项目署应采取更具针对性的办法，包括通过 S3i。

119. 执行主任在回应时表示，随着 2030 年议程的通过，项目署理解需要采取大胆的举措来实现这一目标，并调动官方发展援助 (ODA) 之外的资金，这是一种非常适合其业务模式的办法。项目署随时准备与审计委员会合作，更好地界定所涉风险，并建立更强有力的办法，以应对项目署储备金的需求及其投资组合中的风险。尽管市场动态充满挑战，项目署仍以低利润进行运作，因此其业务储备金增加了一定程度的安全性。维持这些储备金的费用是通过专业资产管理赚取，而不是从项目资金中提取的。业务储备金透明度，如 S3i 的透明度，是项目署的首要优先事项。项目署力求加强与联合国内部、执行局以及与外部伙伴的合作关系，确保完成其职责。

120. 区域投资组合主任表示，作为一个面向客户的组织，项目署采取了灵活机动的办法，协助各国政府实施自己的解决办法，应对 COVID-19 等危机。此外，通过其全球 COVID 应对工作组和 COVID 项目快速审批流程，项目署 85% 的 COVID-19 应对项目是与现有合作伙伴和政府一起开展的，建立在已有信任和共同工作，以及灵活的紧急采购程序基础之上。

121. 执行实践和标准主任表示，项目署在交易采购方面公认成熟的专业知识，使其能够在疫情期间迅速响应紧急需求，并建立国家响应能力，通过国家系统和弹性供应链，帮助设计政策、结构和流程的改进措施，并积累节余和影响力。项目署支持各国政府在优质数据和分析的支持下，通过规划和财务决策，对适应气候变化和具有包容性的基础设施进行去风险投资。项目署计划扩大这一办法，为各国政府的循证决策提供信息。

122. 纽约联络处总法律顾问兼主任表示，项目署已作出第一次股权安排，并与丹麦国际发展基金和印度一家私营部门公司缔结合作伙伴关系。在这一安排中，项目署将在处理环境、社会和治理监测方面提供业务支持，以吸引私营部门资源并努力实现社会和经济目标。项目署力求与联合国现有的股权安排保持一致，以缓解与股权相关的风险。一旦预定目标步入正轨，项目署预计将在三至四年内退出该项目。

123. 项目署财务主任兼行政主任表示，在设立 S3i 储备金时，项目署将能够为执行局就 S3i 活动提供更大的透明度。项目署力求将储备金定为 1.05 亿美元，但将根据执行局的批准做出调整。2019 年设定的增长和创新储备金用于对项目署未来的创收能力进行投资（S3i 是其中的一个支柱），让项目署能够进一步针对未来的增长进行投资。鉴于其自筹资金的模式，这一点至关重要。S3i 储备将显著减少增长和创新储备的规模。此外，项目署将采用关于业务储备金最低和最高水平的指南。在抵消 S3i 风险的规定中，项目署采取了若干步骤，如设立赫尔辛基 S3i 办事处，创建投资咨询小组，以及加强 S3i 与项目署内部法务和财务单位之间的联系。

124. 执行局通过了关于项目署 S3i 储备金的第 2022/5 号决定。

## XIV. 其他事项

### *开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言*

125. 工作人员代表大会主席向执行局通报了工作人员代表大会在 2021 年的工作进展。工作人员代表大会致力于在健康的工作场所建立健康的人员队伍，同时认识到各组织在重新设计角色、保持员工状态和相关性以及在不断变化的格局中（包括在 COVID-19 疫情背景下）确定优先事项方面所面临的挑战。

126. 在唯一发言中，一个代表团对工作人员代表大会在困难情况下的工作以及管理层与工作人员代表大会合作的承诺表示高度赞赏。它呼吁所有业务活动的可持续发展，包括工作人员代表大会提出的所有要点：(a) 开展积极和多样化的工作，打击种族主义、性别歧视和其他形式的歧视，对于创造一个安全、有创造性和可持续的工作环境，促进思想多元化以及致力于持续不断的自我检查至关重要；(b) 明确工作保障和劳动合同。这包括平衡工作与生活，让工作人员能够灵活规划工作。可预测的、明确的领导是可持续方法的关键。

127. 主席在回应时欢迎就需要与管理层和成员国共同解决工作人员的关切，将其作为组织的优先事项一事达成共识。

128. 执行局听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。