



安全理事会

Distr.: General
26 June 2014
Chinese
Original: English

2014年6月26日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上对尼日利亚担任安全理事会2014年4月份主席期间安理会工作的评估(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表/大使

乔伊·奥格武(签名)



2014 年 6 月 26 日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

对尼日利亚担任安全理事会主席期间安理会工作的评估(2014 年 4 月)

导言

在 2014 年 4 月尼日利亚担任主席期间，安全理事会通过了 6 项决议，发表了 11 次新闻谈话。安理会举行了关于安全部门改革和侧重于冲突中性暴力问题的关于妇女与和平与安全的两次公开专题辩论，以及关于中东局势包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论。安理会还在议程项目“国际和平与安全受到的威胁”项下就防止和打击灭绝种族罪举行了一次通报会。

非洲

布隆迪

2014 年 4 月 8 日，安全理事会成员在闭门磋商中听取主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼通报布隆迪最近的政治事态发展。他说，保卫民主全国委员会一个青年分支(称为“有远见的人”)正逐渐形成民兵团伙。他提到，有人指控国民军的一些高级军官正在训练和武装保卫民主全国委员会的青年，使他们成为执政党的战斗部队。

他还指出，“有远见的人”在 2014 年 4 月 1 日陷入同其他反对派政党青年的严重对抗，例如团结与民主运动和民族解放力量，从而继续加剧了该国的紧张局势。但是，政府没有做出任何努力来应对这种局面；从而助长了对其想在该国推行一党制计划的猜疑。但是他指出，该国政府驳斥了这些指控并保证，正按计划开展定于 2015 年举行的选举的筹备工作。

副秘书长指出，不断加剧的紧张局势影响了安全理事会第 2137(2014)号决议的执行，特别是在联合国布隆迪办事处(联布办事处)向该国政府就 2015 年选举的筹备工作提供援助方面。脆弱的局势对早已展开的联布办事处转变成联合国国家工作队的进程同样产生不利影响。他认为，该国政府不愿意对政治紧张局势紧急采取行动的做法反映出一种想在布隆迪实现一党制的系统性计划。

大多数安全理事会成员表示关切不断加剧的政治紧张局势，一些成员关切执政党的恐吓和侵犯人权的行为，还有一些成员谴责一些议会外反对党的极端主义活动。他们还谴责一切诉诸暴力的做法，并再次呼吁该国包括政党和安全人员在内的所有利益攸方保持克制。他们强调，包容性对话对于布隆迪开展和平选举进程是必不可少的。安理会成员还强调指出，《阿鲁沙协定》对该国的民主与和平进程仍然是至关重要的。

安全理事会在 4 月 10 日发表新闻谈话，表示关切布隆迪的政治紧张局势和继续限制新闻界和公民自由的做法，特别是在即将举行 2015 年选举的时刻。安理会还谴责一切诉诸暴力的做法，并对所报告的青年团伙在布隆迪施行恐吓、骚扰和暴力行为的情况表示关切。安理会强调指出，迫切需要布隆迪政府消除有罪不罚现象，同时尊重适当法律程序的权利。安理会提醒各政党，它们有义务根据《布隆迪宪法》和《阿鲁沙协定》公开谴责一切政治暴力和煽动仇恨或暴力的行为。

4 月 24 日，副秘书长向安全理事会全体磋商会议所作通报的重点是布隆迪政府驱逐联布办事处一名安保主管的问题。这个行为与联合国的一项报告有关，因为该报告指称发生了向执政党青年联盟成员分发武器的情况。安理会成员表示关切这一事态发展，并呼吁该国政府和联布办事处要相互理解。他们强调指出，为推进布隆迪和平进程必须建立密切的伙伴关系，特别是考虑到即将在 2015 年举行的选举。一些安理会成员敦促按照安全理事会第 2137(2014)号决议，将联布办事处及时顺利地过渡到联合国国家工作队。

中非共和国

2014 年 4 月 10 日，安全理事会一致通过关于中非共和国的第 2149(2014)号决议。这是安理会几个月以来审议如何以最佳办法恢复该国的和平和稳定所获得的成果。

该决议设立了联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)并决定在 2014 年 9 月 15 日将由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)的权力移交给中非稳定团。中非稳定团的任务是协助过渡当局恢复该国的和平与稳定。

第 2149(2014)号决议要求中非稳定团支持过渡进程，包括努力扩展国家权力覆盖范围和维护领土完整。中非稳定团的任务还包括保护平民、监测和报告人权状况，包括支持国际调查委员会，并为立即、全面、安全和不受阻碍地提供人道主义援助提供便利。

科特迪瓦

2014 年 4 月 24 日，安全理事会在全体磋商会上听取智利常驻代表克里斯蒂安·巴罗斯·梅莱特大使以安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会主席身份通报情况。他简要介绍了委员会在 3 月 21 日非正式磋商期间的讨论情况，总结了科特迪瓦问题专家组根据安全理事会第 2101(2013)号决议第 19 段提交的最后报告所载主要结论和委员会随后在 4 月 11 日举行的非正式磋商期间讨论专家组结论的情况。

安全理事会成员注意到科特迪瓦在经济复苏和恢复安全局势方面正在取得显著进展。他们注意到在战斗人员解除武装、复员和重返社会方面及在安全部门改革、民族和解和打击该国有罪不罚现象方面取得了进展。

4月29日，安全理事会通过了第2153(2014)号决议，决定取消关于禁止进口科特迪瓦出产的毛坯钻石的禁令，并部分取消武器禁运，同时对致命性和非致命性武器作了区分。

几内亚比绍

2014年4月3日，安全理事会在磋商会上听取主管政治事务副秘书长通报几内亚比绍最近的事态发展情况。他说，在各国际伙伴的支助下，选举筹备工作进展顺利。已登记的选民超过70万，占选民人口的95%。他表示关切的是，该国有些人执意以恐吓政治人物的方式来破坏这一进程。但他指出，局势总的来说是平静的，参与的政党相当多。

在听取情况通报后，安全理事会发表新闻谈话，认可几内亚比绍即将于2014年4月13日举行的总统和议会选举的筹资和筹备工作在按部就班地展开。安理会还谴责了该国发生的政治暴力和恐吓事件，并敦促所有国家利益攸关方促进举行和平和可信的选举。安理会呼吁所有安全部门尊重宪法秩序，包括选举进程，并完全服从文官管控。新闻谈话回顾安理会准备考虑在必要时采取进一步措施，包括定向制裁那些破坏为恢复几内亚比绍宪政秩序所作努力的文职和军职人员。

马里

安全理事会在2014年4月23日听取了秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)团长艾伯特·肯德尔斯的情况通报。他指出，恢复宪法秩序和开始政府与武装团体之间的非正式会谈是马里有希望克服其深刻危机的迹象。但他提到了可能对整个萨赫勒地区的安全造成严重后果的余留问题并指出，所有利益攸关方都必须致力于巩固和维护马里的和平与稳定。

秘书长特别代表说，在4月11日提名一名新总理及其内阁和在4月23日任命莫迪博·凯塔担任负责马里全国包容性对话的高级代表的做法加强了该国推动和平进程的决心。他鼓励马里政府和北部反叛团体在2013年6月18日《瓦加杜古初步协定》的范围内为正式和谈商定一个时间表和路线图，并执行其在2月18日达成的关于进驻营地的初步协议。

肯德尔斯先生指出，马里正面临一个历史性契机，可以利用大量国际军事部队存在的机会来防止叛乱死灰复燃。

在新闻谈话中，安全理事会成员对马里政府及区域和国际伙伴为结束这场危机所采取的举措表示欢迎，包括马里政府在安全理事会2014年2月1日至3日访问马里期间向安理会分发的路线图草案。安理会成员对和谈缺乏进展表示关切，并呼吁政府和《瓦加杜古初步协定》的签署方和遵守协定的武装团体及马里北部同恐怖组织断绝一切联系并无条件接受《协定》的其他武装团体，紧急商定一个路线图，以确保以政治方式持久解决该国的危机和长期和平与稳定问题。

苏丹(达尔富尔)

2014年4月3日,安全理事会一致通过第2148(2014)号决议,其中认可了秘书长根据第2113(2013)号决议要求编写的关于审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的特别报告(S/2014/138)。在这方面,安理会认可修订后的战略优先事项:保护平民、协助人道主义援助的运送和确保人道主义人员的安全保障;根据《促进达尔富尔和平多哈文件》在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解,同时考虑到该国当前的民主转变;与联合国国家工作队一起协助调解部族冲突,包括采取措施消除冲突根源。

安全理事会在磋商达尔富尔安全局势问题时还听取了非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生的情况通报。他报告了政府快速支助部队和武装民兵团体的活动,以及非签署方运动对政府部队的袭击,这些情况导致该地区暴力升级。迄今为止已有大约215 000名平民被迫离乡背井。

查巴斯先生还强调指出,达尔富尔混合行动介入了这场危机,以保护境内流离失所者免遭进一步暴力行为侵害,并支持提供紧急人道主义援助。他据此强调,目前的局势对落实《促进达尔富尔和平多哈文件》产生了不利影响,因此呼吁各方努力缓和局势。他还呼吁持续开展民族对话,作为结束冲突和为民族和解创造条件的一个手段。

安全理事会成员欢迎这次通报,并表示深为关切当地局势。他们还希望展开包容各方的进程,以在达尔富尔实现持久和平、安全与稳定。

4月24日,主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和在向安理会通报情况时叙述了关于安全、政治、人道主义和经济状况的最新情况,以及达尔富尔和平进程的现状。他说,快速支助部队和武装民兵团体的活动正在加剧达尔富尔北部和南部的紧张局势。

有成员指出,目前的局势对落实《促进达尔富尔和平多哈文件》产生了不利影响,必须在各个层级上重新采取对应措施和展开合作;同时必须开展包容性民族对话,以促进国家的凝聚力和停止敌对行动。

安全理事会成员谴责暴力升级,因为暴力升级导致出现了令人深感不安的人道主义局势。一些成员呼吁苏丹政府展开真正和透明的谈判进程以解决所有冤情,并敦促取消对行动自由的限制,以利于对境内流离失所者的人道主义准入。还有一些代表团敦促达尔富尔非签署方武装团体毫不迟延和无条件地参与多哈和平进程和民族对话,其中一个代表团敦促安理会考虑对拒不合作的反叛团体领导人实施定向制裁,并呼吁迅速减免苏丹的债务和取消对苏丹的单方面经济制裁。

南苏丹/南苏丹和联合国阿卜耶伊临时安全部队

2014年4月10日，秘书长特使海尔·门克里欧斯在安全理事会闭门磋商会上以视频电视会议的方式向通报了苏丹和南苏丹执行第2046(2012)号决议的情况。他指出，自他上次在3月份向安理会通报情况以来，在执行第2046(2012)号决议方面未取得重大进展。4月5日的总统高峰会议是重要的，但除了重申要解决双边未决问题的意向外无任何进展。

关于南科尔多凡州和青尼罗州这两个地区，门克里欧斯先生向安全理事会通报说，非洲联盟和平与安全理事会已确定2014年4月30日为苏丹政府和苏丹人民解放运动恢复谈判政治解决方案的最后期限。

门克里欧斯先生指出，南苏丹当前的这场危机继续影响着2012年9月27日《苏丹共和国和南苏丹共和国合作协定》的执行。关于阿卜耶伊，门克里欧斯先生指出，那里的局势仍然紧张，苏丹石油警察和南苏丹武装部队仍然部署在阿卜耶伊，而这是违反第2046(2012)号决议的行为。他向安理会保证，他将继续与双方合作，在安理会和非洲联盟高级别执行小组的协作下促进双方之间的谈判，以解决与石油、安全、公民身份、财产及与其共同边界有关的争端。

安全理事会成员为苏丹和南苏丹之间普遍存在的友好关系感到鼓舞，敦促两国落实已作出的承诺并采取更多步骤来解决两国之间的未决问题，包括阿卜耶伊的最后地位。

南苏丹

安全理事会在2014年4月10日的闭门磋商中听取了主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和就南苏丹局势和联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)所作的通报。他对继续违反南苏丹政府和反对派-苏丹人民解放运动和解放军在2014年1月23日签署的《停止敌对行动协定》一事表示关切。他强调指出，双方继续在领土和对石油资源的控制方面寻求军事优势，而不是真诚地参与在亚的斯亚贝巴展开的由政府间发展管理局(伊加特)主导的和平进程。

副秘书长还强调指出，南苏丹人道主义危机日益加深，已达到令人震惊的程度。他对安全理事会成员说，由于出现暴雨并可能发生饥荒，现在局势更趋复杂。安理会成员为此呼吁国际社会加紧提供人道主义援助，以减轻冲突对民众的影响。

关于南苏丹政府同南苏丹特派团之间的关系，副秘书长指出，秘书长和秘书长南苏丹问题特别代表茜尔德·约翰逊最近采取的干预行动在缓和局势方面发挥了重要作用。他还指出，南苏丹外交部长发表了公开声明，其中提到南苏丹政府承诺要改善同南苏丹特派团的关系。

安全理事会成员敦促各方在伊加特调解努力的框架范围内恢复对话，尊重《停止敌对行动协定》，以利于使南苏丹早日恢复和平与稳定。

在 4 月 18 日发表了一次新闻谈话，表明安全理事会成员对南苏丹武装团体在 4 月 14 日和 17 日蓄意针对平民及在本提乌和博尔的联合国南苏丹特派团驻地发动袭击表示愤慨。他们指出，这种袭击可构成战争罪。

安全理事会成员呼吁南苏丹政府立即采取步骤，确保在南苏丹的所有平民和南苏丹特派团保护平民场地的安全，迅速调查这些事件，并将这些令人发指行为的肇事者绳之以法。安全理事会成员还呼吁双方允许南苏丹特派团充分执行其任务。他们还呼吁所有当事方力行克制，不采取或发表可能使紧张局势进一步升级的行动或言论。

4 月 23 日，安全理事会举行全体磋商，听取了主管维持和平行动副秘书长和主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇的情况通报。副秘书长向安理会通报了在本提乌和博尔发生的致命袭击的情况，包括境内流离失所者到南苏丹特派团驻地寻求保护的情况。他呼吁安理会采取紧急行动，以防止这类事件再次发生。

主管人权事务助理秘书长在通报情况时告诉安全理事会，该国的危机重现了丑恶的族裔层面问题，并有可能蔓延到整个国家、甚至超越国界。他报告说，由于武装战斗人员袭击了教堂、清真寺、医院和南苏丹特派团保护平民的场地，现在对平民而言没有一处地方是安全的。

安全理事会成员谴责这种杀戮行为并强调，必须将肇事者绳之以法。他们强调，南苏丹政府担负着保护该国所有平民和维持公共秩序的首要责任。

安全理事会在 4 月 24 日发表新闻谈话，其中安理会成员强烈谴责根据族裔情况系统性地将平民作为攻击目标的行为。他们还对境内流离失所者人数不断增加表示严重关切，因为这种情况正在加剧本已十分严峻的人道主义危机。安理会成员再次要求立即停止所有侵犯和践踏人权行为和违反国际人道主义法行为，并表示他们准备考虑对那些应负责任者采取适当措施。他们还再次呼吁南苏丹政府立即采取步骤，确保所有平民的安全，迅速调查这些事件，并将这些令人发指行为的肇事者绳之以法。安理会成员表示，如果对平民的袭击和违反《停止敌对行动协定》的行为继续发生，他们就准备采取进一步措施。

西撒哈拉

4 月 16 日，安全理事会与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)部队和警察派遣国举行了非公开会议。安理会及部队和警察派遣国听取了秘书长特别代表兼西撒特派团团长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯的情况通报。

4 月 17 日，安全理事会在磋商会上听取了秘书长特别代表和秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯关于西撒哈拉问题的情况通报。

特别代表告诉安全理事会成员，西撒哈拉的总体局势依然平静和稳定。停火仍然得到维持，从短期或中期来看都不存在对停火的威胁。这是西撒特派团作出

认真努力而取得的成果。他再次要求增派 15 名联合国军事观察员，以使西撒特派团能充分执行其任务。

在人道主义方面，特别代表注意到联合国难民事务高级专员公署(难民署)的航空探亲方案和文化研讨会。他提到西撒特派团继续为刚刚恢复的探亲方案提供后勤支助及各方的合作，从而使难民署能够顺利执行建立信任措施方案，以为在阿尔及利亚廷杜夫附近难民营里的撒哈拉难民与其在领土内的家人进行联系和沟通提供便利。

关于排雷活动，特别代表告诉安全理事会成员说，西撒特派团地雷行动协调中心对集束炸弹打击区维持了 85% 的减少率。他指出，西撒特派团在执行这项任务时将改善与摩洛哥政府、波利萨里奥阵线和非政府组织的合作。

秘书长西撒哈拉问题特使向安全理事会介绍了最近提出的关于同相关利益攸关方举行双边磋商和进行穿梭外交的倡议，目的是就西撒哈拉局势达成妥协和找到彼此可接受的政治解决办法。他还指出，这一倡议受到所有利益攸关方的欢迎。

他指出，谈判的实质内容仍然未变，尽管会谈耗时漫长且没有取得任何进展。他强调，虽然采用了新方法，但还得依赖各方和邻国才能取得进展。他呼吁各当事方和邻国加强对会谈的承诺，并对妥协表现出灵活性。

安全理事会成员表示支持目前采用的联合国主导的办法，并敦促各方、邻国及西撒哈拉之友小组，加强对谈判进程的承诺。他们确认，彼此可接受的政治解决办法是对冲突的唯一持久政治解决办法。其他一些成员表示他们支持摩洛哥提出的自治计划。另一些成员则呼吁改善摩洛哥同阿尔及利亚之间的关系，以帮助为谈判创造良好气氛。他们还赞扬西撒特派团在监测停火方面发挥了重要作用，在排雷活动和人道主义措施方面作出了贡献。一些代表团提到了整个萨赫勒区域的局势及其对冲突的影响。

一些安全理事会成员对指称的关于违反人权行为的报告表示关切。所有代表团都注意到摩洛哥在人权领域开展的改革，并特别欢迎摩洛哥政府决定继续同人权理事会特别措施合作和打算由国家人权委员会负责在三个月的期限内对提交给人权理事会的所有人权投诉作出答复。一些成员敦促各方采取更多步骤，改善在西撒哈拉和难民营内的人权做法。其他成员则对西撒哈拉人权问题的可能政治化感到关切。一些安理会成员对阿尔及利亚境内廷杜夫难民营居民的状况表示关切，要求对这些居民进行一次难民登记。

安全理事会通过第 2152(2014)号决议，将西撒特派团的任务期限延长至 2015 年 4 月 30 日。决议还重申，需要全面遵守与西撒特派团达成的有关停火的各项军事协定，呼吁各方全面遵守这些协定。安理会还呼吁各方继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判，以期达成规定西撒哈拉人民实行自决的公正、持久

和彼此可接受的政治解决办法。安理会重申，要在谈判中取得进展就必须秉持现实态度和妥协精神。

欧洲

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

2014年4月13日，安全理事会举行了有关2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)的一次情况通报会。

安全理事会听取了主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科的情况通报。他通报说，乌克兰国内一些人越来越频繁地要求分离。他还指出，由于身份不明武装人员的活动，局势出现了暴力层面。助理秘书长重申了秘书长的呼吁，即所有有关各方保持最大限度的克制，严格遵守《联合国宪章》和进行直接谈判。

他警告说，如果不采取缓和局势的步骤，乌克兰的危机就会继续加剧。他指出，这一危机有可能蔓延到该区域其他地区，从而对国际和平与安全造成严重后果。

安全理事会成员呼吁所有各方保持克制，并希望定于4月17日在日内瓦举行的乌克兰、俄罗斯联邦、美利坚合众国和欧洲联盟会议将提供一个促进以外交途径解决危机的机会。

安全理事会在4月16日再次召开会议，听取主管人权事务助理秘书长的情况通报。他说，必须紧急调查和核实乌克兰国内与抗议相关的违反人权行为，安全部队必须根据人权标准维持公共秩序。助理秘书长进一步指出，除非作为优先事项进行处理，否则那里的局势有可能严重破坏整个乌克兰的稳定，并呼吁有影响的人士立即采取行动，确保停止暴力。他强调，必须缓和紧张局势和暴力，并呼吁所有各方展开包容性、持续和有意义的全国对话，以讨论在乌克兰生活的所有人，包括少数民族的关切问题。

安全理事会成员交换了关于这一问题的看法，并呼吁有关各方保持克制，同时强调必须尊重所有国家的主权和领土完整。

4月29日，安全理事会听取了主管政治事务副秘书长的情況通报。他指出，在乌克兰、俄罗斯联邦、美国和欧洲联盟的四方会议上出现并导致达成4月17日乌克兰问题日内瓦联合声明的妥协精神在对该文件的不同解释和在该国东部和南部的新的暴力行动中似乎消失了。

副秘书长谴责自4月25日以来拘留一小组军事监测员和为欧洲安全与合作组织(欧安组织)工作的乌克兰工作人员的行为，并呼吁立即释放他们。他还谴责在该区域一些城市里的民兵团伙和武装平民的活动，并敦促加快工作以恢复和平和稳定。

安全理事会成员对乌克兰局势发生令人不安的转变表示关切，并呼吁克制。他们重申，必须尊重乌克兰的主权和领土完整。关于欧安组织被拘留军事监测组的问题，大多数成员呼吁立即和无条件地释放他们。

安全理事会成员认识到 4 月 17 日日内瓦联合声明有助于缓和乌克兰国内的紧张局势，并呼吁各方忠实执行其各项规定。他们还呼吁各方严格遵守《联合国宪章》。

亚洲

缅甸

4 月 17 日，安全理事会在全体磋商会上听取了秘书长缅甸问题特别顾问南威哲就该国政治和安全局势所作的情况通报。他向安理会通报说，在佛教民众和穆斯林民众日益对立的情况下，对在若开邦的联合国房地地的袭击导致必须迁移 170 人。他还指出，该国最近在若开邦进行人口普查时所采用的方法有违规现象。特别顾问对族裔武装团体和政府会谈时就全国性停火问题取得进展表示欢迎并指出，双方需要建立信任。

南威哲先生通报说，考虑到若开邦的安全关切问题，秘书长打算增加联合国在该邦的存在。他指出，这将需要更大范围的人道主义准入，更好地保证援助人员获得旅行核准书，并将采取步骤，以便在若开邦发生武装袭击时能保护当地工作人员。他还向安理会通报说，正在进行能考虑到该邦敏感冲突问题的全系统审查。

安全理事会成员交换了关于这一问题的意见，呼吁政府紧急处理若开邦的族群暴力问题，努力实现佛教和穆斯林族群之间的和解。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2014 年 4 月 29 日，安全理事会举行中东问题公开辩论会，听取了中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里的情况通报。他报告说，在过去 9 个月里出现了前所未有的推动和平进程的努力。但是，这些努力因各方无法缩小各自立场之间的差距而劳而无功，从而导致以色列在巴勒斯坦对立派别-法塔赫和哈马斯-宣布一项和解协议后决定暂停会谈。四方及区域和国际利益攸关方一直积极参与和平努力，认为这也许是实现两国解决方案最后的机会。

特别协调员呼吁各方和所有利益攸关方认识到这是一个关键时刻。他警告说，如果不当心的话，不采取行动就可能导致危机。他主张共同思考，以克服僵局。

会员国对目前的僵局表示关切，并呼吁必须继续支持以色列和巴勒斯坦进行谈判，因为这是实现两个国家和平、安全地毗邻共存愿景的唯一真正解决方案。一些会员国对把以色列的行动同巴勒斯坦关于参与国际条约和公约的决定相联

系的做法表示遗憾。一些会员国强调，如果巴勒斯坦不统一，未来就不会有持久协议。一些会员国还指出，任何巴勒斯坦政府都必须承诺承认以色列、非暴力并接受以往的协定和义务。

中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

2014年4月3日，安全理事会在闭门磋商会上听取了禁止化学武器组织—联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团特别协调员西格丽德·科格的情况通报。她向安理会介绍了关于第2118(2013)号决议执行程度的最新情况；该决议要求在2014年6月底之前清除和消除阿拉伯叙利亚共和国的化学武器储存。

会员国认识到阿拉伯叙利亚共和国境内普遍存在的安全关切问题。他们强调，鉴于2014年6月30日这一完成作业的最后期限即将到来，因此需要加快从该国清除化学武器材料的进程。

会员国还承认联合国在协助完成作业方面可继续发挥作用。还强调必须继续利用政治轨道来解决叙利亚的危机。

特别协调员还在4月23日向安全理事会通报了在消除叙利亚化学武器计划方面所取得的进展。

4月17日，鉴于政府部队接管了霍姆斯老城，安全理事会再次闭门磋商，讨论阿拉伯叙利亚共和国局势。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯和主管政治事务助理秘书长作了情况通报。

主管人道主义事务副秘书长向安全理事会通报说，由于政府部队和武装反政府团体最近的交战，霍姆斯的人道主义状况很严峻。她敦促各方停止把围困作为战争武器使用，并提醒各方有义务允许人道主义人员接触需要援助的民众。

主管政治事务助理秘书长对在霍姆斯老城内爆发战斗表示关切，并敦促各方回到谈判桌上。他重申秘书长的呼吁，即交战各方要确保对平民的保护，不论其政治、宗教或族裔归属是什么。

安全理事会成员表示严重关切激励交战对霍姆斯老城和Al-Waer社区内平民的人道主义影响。他们敦促立即执行安理会第2139(2014)号决议。在这方面，他们支持联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米的呼吁，即恢复叙利亚当局与代表仍被围困在霍姆斯老城内平民和战斗人员及Al-Waer社区内居民的谈判委员会之间的讨论，以期达成全面协议。

4月30日，安全理事会成员再次听取主管人道主义事务副秘书长关于各方继续违反第2139(2014)号决议的通报。她对违反人权原则和国际人道主义法、肆意袭击平民的行为表示关切。她说，联合国机构及其伙伴在极其困难和艰苦的条件下继续向数百万叙利亚人提供人道主义援助；在4月的防治脊灰炎运动中，接种

的儿童人数超过 300 万；向 400 多万民众提供了粮食援助；供水和环卫支助工作使近 1 700 万民众受益，特别是那些在安理会第 2139(2014)号决议中确认的被围困地点的民众。她报告说，在向难以到达的地区发送医疗用品方面仍然进展有限，自 3 月 25 日以来没有任何新的过境车队通过 Nusaybin/Qamishly 过境点。她呼吁安理会作出务实安排，以便大幅度加大跨线和跨界准入的机会，尤其是进入被围困地点的机会，以及要承认联合国基本价值观的现实和国家有责任保护其每天遭受侵害的人民并就此采取行动。

安全理事会成员表示关切第 2139(2014)号决议得不到执行的情况，因为这种情况已对人道主义状况造成严重后果。他们呼吁各方履行其根据国际人道主义法承担的义务，采取行动结束暴力。他们强调指出，寻求用军事手段解决冲突是徒劳无益的；他们呼吁各方在不设先决条件的情况下返回日内瓦进程。

也门

2014 年 4 月 24 日，安理会在全体磋商会上听取了秘书长特别顾问贾迈勒·比诺马尔就该国局势所作的通报。他向安理会通报说，也门的政治过渡进程仍然在按计划展开。他还指出，17 人宪法起草委员会取得了显著进展。特别顾问强调，联邦制问题是委员会的主要关切问题；他指出，现在正在为审查选民登记中心和登记工作作技术准备。

他确认该国国内基地组织下属团体的活动是对当前政治进程的一个主要威胁，并对政府在打击这一威胁方面所作的努力表示赞扬。

安全理事会成员为宪法起草委员会工作所取得的进展感到鼓舞，并表示希望看到委员会在商定的时间框架内结束其工作。他们期待安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会同也门政府、区域伙伴和海湾合作委员会密切合作，以确保破坏者会得到处理。他们还表示关切与基地组织有关的团体在也门的活动，特别是在南部的活动，并确认他们支持打击恐怖主义的斗争。

专题问题和其他事项

中非共和国、利比亚、马里、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的人权状况

2014 年 4 月 9 日，安理会在全体磋商会上听取了联合国人权事务高级专员纳维·皮莱就阿拉伯叙利亚共和国、南苏丹、中非共和国、利比里亚和马里人权状况所作的通报。她在通报中详细介绍了这些国家内普遍存在的侵犯人权行为，包括定向杀害平民、处决、性暴力、酷刑和非法拘留。在强调司法在实现可持续和平方面作用的同时，她还强调安理会在作为维护国际和平与安全的手段、确保追究有罪不罚现象方面的作用。为此，她呼吁安理会发出明确信息，即践踏人权行为不会不受到惩罚。

关于阿拉伯叙利亚共和国，高级专员指出，该国政府、其民兵和反政府团体继续大规模、有系统地侵犯人权和违反国际人道主义法。她还向安理会通报说，调查委员会报告该国政府越来越多地滥用桶装炸弹及采用被迫失踪作为恐吓同情反对派的平民的一种武器。她敦促安理会对冲突各方施加影响并将侵犯人权行为提交国际刑事法院审理。她还敦促该国政府给予人权机构和联合国工作队以充分和不受阻碍的准入权利。

高级专员赞扬在南苏丹特派团在保护南苏丹平民方面发挥了作用，并提及特派团 2014 年 2 月提交安理会的临时报告记录了在该国境内犯下的践踏人权的情事。她告诉安理会，预计将在 2014 年 4 月提交一份更全面的报告。为提高透明度，她呼吁南苏丹政府提供进一步资料，说明正在进行的对一些人在朱巴参与杀害平民一事进行调查的情况。

关于中非共和国，高级专员提请注意迫切需要加强国际社会与该国的接触，并指出该国各地缺乏有效治理和司法体系。她通知安全理事会，调查委员会已开始调查侵犯人权行为的情况并已在 2014 年 3 月 11 日至 25 日开展了首次实地调查任务。她还向安理会通报了联合国人权事务高级专员办事处对 3 月 29 日在班吉发生的事件的调查情况。她呼吁安理会支持在班吉的过渡当局，以便在 2015 年 2 月这一目标日期时举行总统选举。高级专员还呼吁拟议的联合国维持和平特派团有一个人权构成部分，以使其能解决重要的人权问题。

高级专员在谈到利比亚时指出，对法治的挑战最终可能会引发崩溃，并告诉安全理事会，由于司法官员面临持续威胁，该国一些法院已暂停工作。她对利比亚政府在确保审判以往罪行的犯罪者方面所作的努力表示欢迎，但同时提请注意尚未解决对被拘留者的甄别程序问题。

高级专员赞扬马里政府取得了显著进步，但对该国脆弱的政治局势表示关切，特别是在北部地区。她强调指出了马里稳定团人权司在协助政府履行其根据人权和国际人道主义法所承担的义务方面的作用。此外，她强调必须解决马里冲突的区域层面问题，以便将性别平等观点纳入整个萨赫勒区域的合作。

安全理事会成员对这些国家持续存在侵犯人权和违反国际人道主义法的行为表示关切，并警告这些令人发指的行为的施行者，他们会被按照国际法受到追究。他们强调必须保护人权，特别是鉴于人权同和平与安全有关联。

安全理事会大多数成员呼吁将阿拉伯叙利亚共和国境内侵犯人权的行为提交国际刑事法院审理，但其他一些成员则敦促国际社会谨慎行事，以免加剧紧张局势。他们呼吁南苏丹政府和各方与调查委员会合作。此外，安理会对中非共和国冲突的教派和宗教性质表示谴责并强调，该国需要一个具有强大人权构成部分的多层面特派团，以向调查委员会提供支助。关于利比亚，安理会对在甄别拘留者方面缺乏进展表示沮丧，尽管该国政府声称已有进展及存在武装团体的法外活动。

国际和平与安全受到的威胁：防止和打击灭绝种族罪

4月16日，安全理事会成员听取了常务副秘书长扬·埃利亚松和新西兰前常驻联合国代表科伦·基廷大使就防止和打击灭绝种族罪这一主题所作的通报。作这些通报的目的是为了纪念1994年发生在卢旺达境内对图西族人的灭绝种族罪20周年，在该事件中反对灭绝种族罪的胡图人和其他人同样遭到杀害。

常务副秘书长在通报中提到了秘书长4月7日在基加利的讲话，其中把在卢旺达发生的灭绝种族罪称为人类历史上最黑暗的篇章。他强调，安全理事会必须回顾这一事件并采取步骤，以改进对早期示警迹象的应对，从而防止这种情况的发生。他指出，有必要为受害者和幸存者伸张正义，还必须在世界各地防止灭绝种族罪行。他鼓励其他国家向卢旺达看齐，把防止灭绝种族罪的机制制度化。

曾在1994年4月担任过安全理事会主席的科伦·基廷大使在通报中首先向灭绝种族罪的受害者和幸存者致意。他为安全理事会未采取行动而道歉，并谴责屠杀80多万图西人和立场温和的胡图人的行为，而当时就是因为安理会未认识到发生灭绝种族罪之前的早期迹象，秘书处也没有提供这方面的有用信息。

基廷大使指出，尽管当时安全理事会缺乏采取行动的政治意愿，但一些安理会成员还是作出了制止灭绝种族罪的努力。他举了阿根廷、新西兰和尼日利亚等国和为加强联合国卢旺达援助团(联卢援助团)而提交决议草案的例子，但该决议草案被否决了。他还提到安理会主席为就这个问题组织与部队派遣国的每日会议所作的努力。他对在1994年与新西兰一起谴责灭绝种族罪和加强联卢援助团的安理会成员表示感谢，其中包括阿根廷、捷克共和国、吉布提、尼日利亚和西班牙。

基廷大使强调了前景扫描的重要性，并赞扬将保护责任概念主流化，从而表明确实已经吸取了教训。

安全理事会成员同意通报人的看法，即卢旺达发生灭绝种族罪的原因是因为国际社会缺乏采取行动的政治意愿。他们呼吁有效加强国际和区域合作，以避免未来再次发生卢旺达似的悲剧，并呼吁加强国家在预警方面的能力。一些成员指出，中非共和国、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国境内正在发生的情况表明，如果不采取步骤解决这类问题，世界就仍然可能重蹈卢旺达的覆辙。他们强调了国际刑事法庭和法院(包括卢旺达问题国际法庭和国际刑事法院)工作在杜绝有罪不罚现象和确保对灭绝种族罪和其他严重国际犯罪问责方面的作用。

安全理事会还一致通过了关于预防和打击灭绝种族罪的第2150(2014)号决议。决议促请各国再次承诺预防和打击灭绝种族罪和国际法所列的其他重大罪行，重申《2005年世界首脑会议成果文件》关于保护责任的各项规定。决议强调，务必从1994年在卢旺达发生的对图西族实行灭绝种族、屠杀反对灭绝种族的胡

图人和其他人的事件中吸取教训。决议还谴责任何对这一灭绝种族罪行的否认。决议还确认各国负有责任尊重和确保其公民及在其领土内的其他人的人权，呼吁加强区域和国际合作以防止和惩罚灭绝种族罪。

决议请秘书长确保加强现有的防止灭绝种族和其他重大国际罪行的预警机制之间的协作，以帮助应对这种威胁。决议强调了《防止及惩治灭绝种族罪公约》的重要性，并吁请各国尽快成为该公约的缔约国。

决议促请所有国家配合卢旺达问题国际法庭、国际刑事法庭余留事项处理机制和卢旺达政府逮捕并起诉被国际法庭判定有罪的剩余九名逃犯，以及所有其他被控犯有灭绝种族罪的逃犯，其中包括解放卢旺达民主力量领导人。

妇女与和平与安全：冲突中的性暴力

2014年4月25日，安全理事会就妇女与和平与安全问题举行公开辩论，次主题是：“武装冲突中的性暴力”。潘基文秘书长在通报中表示关注性暴力对受害者人权和尊严的影响并指出，性暴力对个人和整个社会都造成了破坏性后果。他强调，各国政府只要有政治意愿，联合国冲突中性暴力问题法治专家小组就能协助开展能力建设，以打击性暴力犯罪方面的有罪不罚现象，帮助各国政府解决军事和刑事司法系统及其他关键领域的改革问题。

秘书长提到了在维持和平特派团和政治特派团里部署妇女保护顾问的问题并强调，这类顾问在人权、性别平等分析及在和平与安全方面的专门知识有助于将对冲突中性暴力的预防工作纳入维持和平特派团和政治特派团工作的主流。他强调，联合国行为体和政治领导人需要共同努力，以制止侵犯人权行为的发生。他保证，联合国将通过“人权先行”举措继续致力于更好地履行会员国规定的人权责任。他期待安全理事会继续发挥领导作用并提供支持，共同努力消除冲突中性暴力现象。

安全理事会还听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉的通报。她向安理会通报说，参与解决性暴力问题的利益攸关方的范围已显著扩大，包括了最高级别的政治领导人、军职维和人员、调解员、停火监察员、战争罪检察官及各类平民保护、司法和安全部门的行为体。她注意到，国际社会非常重视打击有罪不罚现象并对性暴力采取了零容忍态度。特别代表还指出，现在面临的重大挑战是如何将政治意愿转化为实际行动和如何将决议变成解决办法，以在国家一级促成性别平等观念方面的变化。在这方面，她强调需要加强国家自主权、领导作用和责任。

安全理事会成员一致同意，需要采取紧急行动以制止武装冲突中性暴力，以及需要追究此类行为施行者的责任。

维护国际和平与安全：安全部门改革

2014年4月28日，安全理事会就安全部门改革问题举行公开辩论。安理会听取了潘基文秘书长的通报；他指出，安全部门改革的目的是要增强公民生命的安全。他还指出，联合国通过维持和平行动部安全部门改革股和机构间安全部门改革工作队改善了交付能力。联合国已制定了用于加强其工作影响力的标准和指导意见。

但是秘书长指出，仍有许多工作要做，并强调必须使国家安全部门有能力履行其职责，这就需要改进对需求和差距的查勘工作，以及促进各伙伴采取协调一致的对策。他强调，必须反思联合国内部的体制能力，反思与其他领域的联系，如法治和人权，以及反思如何确保提供解决实地状况所需的灵活资源。

安全理事会成员强调国家需要拥有对安全部门改革进程的自主权，并强调各国政府拥有在决定国家方针和优先事项方面的主权权利和首要责任。一些成员强调，安全部门改革进程必须具有包容性，确保民间社会的参与，包括让妇女参与讨论和起草政策。若干成员指出，改革必须超越传统安全支柱，即警察、军队和情报机构，的范围，应将改革纳入范围更广泛的建设和平和努力；并指出，在法治框架下运作的安全部门可加强公众对有关国家的信心。其他成员呼吁联合国深化其与各区域和次区域组织的伙伴关系，以取得最佳成果。

安全理事会一致通过第2151(2014)号决议；其中强调，在冲突后环境中改革安全部门对于巩固和平与稳定至关重要；重申国家自主权对于安全部门改革进程的核心地位，以及认识到在制订相关维持和平特派团和政治特派团任务时必须考虑到东道国的看法。决议鼓励各国首先在顾及民众需求的情况下提出一个包容各方的国家安全部门改革远景。

安全理事会认识到，安全部门改革必须支持并了解范围更广泛的、包容社会所有阶层的国家政治进程，并决心把改革同这些努力结合起来。

总结会议：安全理事会主席的说明(S/2010/507)执行情况

2014年4月30日，安全理事会就安全理事会主席的说明(S/2010/507)执行情况举行非公开总结会议。非安理会成员国应邀作为观察员出席会议。

安理会成员着重指出了安全理事会在处理其议程上各项问题方面取得成功的领域，例如关于防止灭绝种族罪、冲突中性暴力的通报，以及为提请注意布隆迪境内迫在眉睫的危机所作的通报。他们还指出了安理会关于安全部门改革的第一份单独的决议。同时，安理会成员对南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰的局势表示了看法并强调，必须开展协调一致的工作，以使安理会能采取更有效的行动。