



Совет Безопасности

Distr.: General
26 June 2014
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить оценку работы Совета Безопасности под председательством Нигерии в апреле 2014 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) У. Джой **Огву**
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности под председательством Нигерии (апрель 2014 года)

Введение

В период председательствования Нигерии в апреле 2014 года Совет Безопасности принял шесть резолюций и 11 заявлений для прессы. Совет провел два открытых тематических прения — по вопросу о реформе сектора безопасности и по вопросу о женщинах и мире и безопасности, уделив особое внимание сексуальному насилию в условиях конфликта, а также ежеквартальные открытые прения по вопросу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Кроме того, он провел брифинг, посвященный предупреждению геноцида и борьбе с ним, по пункту повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности».

Африка

Бурунди

8 апреля 2014 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман провел в ходе закрытых консультаций для членов Совета Безопасности брифинг, посвященный последним политическим событиям в Бурунди. Он сообщил, что молодежное крыло правящего Национального совета в защиту демократии, известного в качестве «Имбонеракуре», постепенно реорганизуется в военизированную группу. Он сослался на сообщения о том, что некоторые старшие офицеры национальной армии подготавливают и вооружают молодежь Национального совета в защиту демократии, создавая из нее боевую силу для правящей партии.

Он сообщил также, что 1 апреля «Имбонеракуре» приняло участие в серьезной конфронтации с молодежью из других оппозиционных политических партий, таких как Движение за солидарность и демократию и Национальные силы освобождения, что привело к дальнейшему обострению напряженности в стране. И в то же время правительство не предприняло никаких усилий для урегулирования этой ситуации, что усилило подозрения относительно его намерения закрепить однопартийную систему в стране. Однако он отметил, что правительство опровергло эти сообщения и заверило его в том, что подготовка к намеченным на 2015 год выборам ведется по плану.

Заместитель Генерального секретаря отметил, что обострение напряженности отразилось на осуществлении резолюции 2137 (2014), особенно в контексте деятельности Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) по оказанию правительству помощи в подготовке к выборам в 2015 году. Напряженная обстановка негативно сказывается также на уже начавшемся процессе преобразования ООНБ в страновую группу Организации Объединенных Наций. По его мнению, нежелание правительства безотлагательно принять меры для ослабления политической напряженности свиде-

тельствует о его намерении систематически добиваться утверждения однопартийной системы в Бурунди.

Большинство членов Совета Безопасности выразили обеспокоенность по поводу обострения политической напряженности; некоторые члены выразили обеспокоенность по поводу актов запугивания и нарушений прав человека, совершаемых правящей партией, а другие члены Совета выразили сожаление в связи с тем, что деятельность некоторых внепарламентских оппозиционных партий имеет экстремистский характер. Они также осудили любые акты насилия и вновь призвали к проявлению сдержанности всеми заинтересованными сторонами, в том числе политическими партиями и силами безопасности в стране. Они подчеркнули, что всеохватный диалог является необходимым условием для проведения мирных выборов в Бурунди. Члены Совета также подчеркнули, что центральное значение для демократического и мирного процесса в стране по-прежнему имеет Арушское соглашение.

10 апреля Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором он выразил обеспокоенность по поводу политической напряженности в Бурунди и сохраняющихся ограничений в отношении работы прессы и гражданских свобод, особенно в преддверии выборов 2015 года. Он также осудил любые акты насилия и выразил обеспокоенность по поводу сообщений об актах запугивания, гонений и насилия, совершаемых молодежными группами в Бурунди. Совет подчеркнул, что правительство Бурунди должно срочно принять меры по борьбе с безнаказанностью, уважая при этом право на соблюдение процессуальных гарантий. Он напомнил политическим партиям об их обязанности публично осуждать любые акты политического насилия и подстрекательства к проявлению ненависти или насилию, поскольку это обязательство предусмотрено в Конституции Бурунди и Арушском соглашении.

24 апреля заместитель Генерального секретаря провел в ходе консультаций полного состава для членов Совета Безопасности брифинг, посвященный высылке начальника службы безопасности ООНБ правительством Бурунди. Этот акт был связан с докладом Организации Объединенных Наций, в котором утверждалось, что среди членов молодежной лиги правящей партии распределяется оружие. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу этого события и призвали к укреплению взаимопонимания между правительством и ООНБ. Они подчеркнули важное значение тесного сотрудничества в интересах мирного процесса в Бурунди, особенно в свете предстоящих выборов, намеченных на 2015 год. Некоторые члены Совета настоятельно призвали к своевременному и планомерному преобразованию ООНБ в страновую группу Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2137 (2014) Совета Безопасности.

Центральноафриканская Республика

10 апреля 2014 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2149 (2014) по Центральноафриканской Республике. Она была принята по итогам продолжавшихся многие месяцы в Совете обсуждений наилучших путей восстановления мира и стабильности в этой стране.

В резолюции было принято решение учредить Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и обеспечить, чтобы к 15 сен-

тября 2014 года МИНУСКА были переданы полномочия от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР). МИНУСКА поручено оказывать переходным властям помощь в восстановлении мира и стабильности в стране.

В резолюции 2149 (2014) МИНУСКА поручается содействовать осуществлению переходного процесса, в том числе усилиям, направленным на распространение государственной власти и сохранение территориальной целостности. МИНУСКА также поручено обеспечивать защиту гражданского населения, наблюдать за положением в области прав человека и представлять соответствующие доклады, в том числе оказывать поддержку Международной комиссии по расследованию, и содействовать незамедлительному, всестороннему, безопасному и беспрепятственному предоставлению гуманитарной помощи.

Кот-д'Ивуар

24 апреля 2014 года в ходе консультаций полного состава Совет Безопасности заслушал брифинг Постоянного представителя Чили посла Кристиана Барроса Мелета в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару. Он подытожил дискуссии Комитета, состоявшиеся 21 марта во время неофициальных консультаций, и кратко изложил основные выводы, содержащиеся в заключительном докладе, Группе экспертов по Кот-д'Ивуару, предоставленном во исполнение пункта 19 резолюции 2101 (2013) Совета Безопасности, и итоги обсуждения выводов, сделанных Группой в ходе последующих неофициальных консультаций Комитета, состоявшихся 11 апреля.

Члены Совета Безопасности отметили существенные успехи, достигнутые Кот-д'Ивуаром в деле восстановления экономики и безопасности в стране. Они отметили прогресс, достигнутый в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов, реформы сектора безопасности, национального примирения и борьбы с безнаказанностью в стране.

29 апреля Совет Безопасности принял резолюцию 2153 (2014), в которой он снял запрет на импорт необработанных алмазов из Кот-д'Ивуара и частично отменил оружейное эмбарго, проводя различие между смертоносным и несмертоносным оружием.

Гвинея-Бисау

3 апреля 2014 года в ходе консультаций Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам по поводу недавних событий в Гвинее-Бисау. Он сообщил, что подготовка к выборам проводится планомерно при поддержке различных международных партнеров. Для участия в выборах зарегистрировалось более 700 000 человек, т.е. 95 процентов всех избирателей. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что некоторые элементы в стране упорно пытаются сорвать этот процесс посредством запугивания политических деятелей. Однако он отметил, что ситуация в целом спокойная и что в процессе принимает участие относительно большое количество политических партий.

После брифинга Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором он отметил, что в Гвинее-Бисау полным ходом осуществляются финансирование и подготовка предстоящих президентских выборов и выборов в законодательные органы, намеченных на 13 апреля 2014 года. Совет также осудил акты политического насилия и запугивания в Гвинее-Бисау и настоятельно призвал все национальные заинтересованные стороны содействовать проведению мирных и заслуживающих доверия выборов. Он призвал все службы безопасности уважать конституционный порядок, в том числе избирательный процесс, и полностью перейти под гражданский контроль. Совет напомнил в этом заявлении о своей готовности рассмотреть возможность принятия, если потребуются, последующих мер, включая введение адресных санкций в отношении как гражданских, так и военных лиц, которые подрывают усилия по восстановлению конституционного порядка в Гвинее-Бисау.

Мали

23 апреля 2014 года Совет Безопасности заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Альберта Кундерса. Тот отметил, что восстановление конституционного порядка и начало неофициальных переговоров между правительством и вооруженными группами дают надежду на то, что Мали сможет преодолеть сложившийся в стране глубокий кризис. Однако он указал на нерешенные проблемы, которые чреваты серьезными последствиями для обстановки в плане безопасности во всем Сахельском регионе, и отметил, что укрепление и поддержание мира и стабильности в Мали невозможно без приверженности всех заинтересованных сторон.

Специальный представитель Генерального секретаря сказал, что назначение 11 апреля нового премьер-министра и его кабинета и назначение 23 апреля Модибо Кейты Высоким представителем по межмалийскому всеохватному диалогу усилило приверженность страны делу продвижения вперед мирного процесса. Он призвал правительство Мали и северные повстанческие группы согласовать график и «дорожную карту» официальных мирных переговоров в контексте Уагадугского предварительного соглашения от 18 июня 2013 года и выполнить их первоначальное соглашение о расквартировании, заключенное 18 февраля 2014 года.

Г-н Кундерс отметил, что Мали имеет историческую возможность воспользоваться значительным присутствием международных военных сил для предотвращения возобновления мятежа.

В заявлении для прессы члены Совета Безопасности приветствовали инициативы правительства Мали и региональных и международных партнеров, направленные на прекращение кризиса, в том числе проект «дорожной карты», переданный правительством Мали Совету во время визита его представителей в Мали 1–3 февраля 2014 года. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса на мирных переговорах и призвали правительство и вооруженные группы, подписавшие и соблюдающие Уагадугское предварительное соглашение, а также другие вооруженные группы на севере Мали, которые разорвали все связи с террористическими организациями и без каких-либо условий присоединились к Соглашению, срочно договориться о «дорож-

ной карте» с целью обеспечить прочное политическое урегулирование кризиса и долгосрочный мир и стабильность на всей территории страны.

Судан (Дарфур)

3 апреля 2014 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2148 (2014), в которой он утвердил специальный доклад Генерального секретаря об обзоре Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) (S/2014/138), испрошенный в резолюции 2113 (2013). Совет утвердил в этой связи пересмотренные стратегические приоритеты, которые заключаются в защите гражданского населения, содействии доставке гуманитарной помощи и обеспечении безопасности гуманитарного персонала; посредничестве между правительством Судана и не подписавшими Соглашение вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре с учетом происходящих в стране демократических преобразований; и поддержке посреднических усилий по урегулированию конфликтов в общинах, в том числе посредством принятия мер по устранению их первопричин, во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности заслушал также брифинг Совместного специального представителя Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру г-на Мохамеда ибн Чамбаса в ходе консультаций, посвященных ситуации в плане безопасности в Дарфуре. Тот сообщил Совету о деятельности правительственных Сил быстрой поддержки и вооруженных групп ополчения, а также о нападениях, которые совершались не подписавшими Соглашение движениями на правительственные силы и которые привели к эскалации насилия в регионе. На тот момент в 2014 году было перемещено около 215 000 гражданских лиц.

Г-н Чамбас далее рассказал о деятельности ЮНАМИД в период кризиса, которая заключается в защите внутренне перемещенных лиц от дальнейших актов насилия и в поддержке усилий по доставке чрезвычайной гуманитарной помощи. Он подчеркнул в этой связи, что нынешняя ситуация негативно сказывается на осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, и поэтому призвал стороны приложить усилия для ослабления напряженности. Он также призвал к устойчивому национальному диалогу, который будет способствовать прекращению конфликта и созданию условий для национального примирения.

Члены Совета Безопасности с удовлетворением отметили полученную информацию и выразили глубокую обеспокоенность по поводу ситуации на местах. Они также выразили надежду на то, что всеохватный процесс приведет к прочному миру, безопасности и стабильности в Дарфуре.

24 апреля во время своего брифинга в Совете Безопасности заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсу представил обновленную информацию о ситуации в плане безопасности и о политическом, гуманитарном и экономическом положении в Дарфуре и о ходе осуществления там мирного процесса. Он сообщил Совету, что деятельность как Сил быстрой поддержки, так и вооруженных групп ополчения усугубляет и без того напряженную ситуацию и на севере, и на юге Дарфура.

Было отмечено, что нынешняя ситуация негативно сказывается на осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре и что необходимо принять новые меры реагирования и возобновить сотрудничество на всех уровнях; в то же время было отмечено, что всеохватный национальный диалог является необходимым условием для укрепления сплоченности и прекращения военных действий в стране.

Члены Совета Безопасности осудили эскалацию насилия, которая привела к созданию крайне тревожной гуманитарной ситуации. Некоторые из них призвали правительство Судана рассмотреть все жалобы в ходе откровенных и транспарентных переговоров и настоятельно призвали к снятию ограничений на свободу передвижения, чтобы облегчить гуманитарный доступ к внутренне перемещенным лицам. Некоторые другие делегации настоятельно призвали не подписавшие Соглашение дарфурские вооруженные группы безотлагательно и без каких-либо предварительных условий принять участие в Дохинском мирном процессе и национальном диалоге, а одна из делегаций настоятельно призвала Совет рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении лидеров остающихся повстанческих групп и призвала к скорейшему облегчению бремени задолженности и отмене экономических санкций, введенных в одностороннем порядке Суданом.

Судан/Южный Судан и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее

10 апреля 2014 года в ходе закрытых консультаций Совет Безопасности заслушал по видеотелеконференционной связи брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Хайле Менкериоса об осуществлении резолюции 2046 (2012) Суданом и Южным Суданом. Он указал, что с момента проведения в марте его предыдущего брифинга в Совете не было достигнуто значительного прогресса в осуществлении резолюции 2046 (2012). Хотя саммит президентов 5 апреля имел большое значение, его участники лишь вновь заявили о своем намерении урегулировать остающиеся двусторонние вопросы.

Что касается двух районов — Южный Кордофан и Голубой Нил, — то г-н Менкериос сообщил Совету Безопасности, что Совет мира и безопасности Африканского союза потребовал, чтобы правительство Судана и Народно-освободительное движение Судана-Север (НОДС-С) возобновили к 30 апреля 2014 года переговоры о политическом урегулировании.

Г-н Менкериос отметил, что нынешний кризис в Южном Судане продолжает влиять на осуществление подписанного 27 сентября 2012 года Соглашения о сотрудничестве между Республикой Судан и Республикой Южный Судан. В отношении Абье г-н Менкериос отметил, что ситуация остается напряженной и что Суданская нефтяная полиция и Вооруженные силы Южного Судана по-прежнему дислоцированы в Абее в нарушение резолюции 2046 (2012). Он заверил Совет в том, что он будет продолжать работать с обеими сторонами в сотрудничестве с Советом и Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза, чтобы содействовать переговорам между сторонами для урегулирования споров, связанных с такими вопросами, как нефть, безопасность, гражданство, активы и их общая граница.

Члены Совета Безопасности с удовлетворением отметили, что между Суданом и Южным Суданом поддерживаются в целом теплые отношения, и настоятельно призвали обе страны выполнить принятые на себя обязательства и предпринять дополнительные шаги для урегулирования нерешенных вопросов в отношениях между ними, включая вопрос об окончательном статусе Абьея.

Южный Судан

10 апреля 2014 года в ходе закрытых консультаций Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира о положении в Южном Судане и о Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Заместитель Генерального секретаря выразил обеспокоенность по поводу продолжавшихся нарушений Соглашения о прекращении военных действий, подписанного 23 января 2014 года как правительством Южного Судана, так и оппозиционным Народно-освободительным движением Судана/Народно-освободительной армией Судана. Он подчеркнул, что обе стороны продолжают добиваться военного преимущества в плане контроля над территорией и нефтяными ресурсами, вместо того чтобы искренне присоединиться к мирному процессу, осуществляемому в Аддис-Абебе под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР).

Заместитель Генерального секретаря также обратил внимание на обострение гуманитарного кризиса в Южном Судане, который достиг тревожных масштабов. Он сообщил членам Совета Безопасности, что ситуация в настоящее время усугубляется началом сезона дождей и опасностью голода. Члены Совета призвали в этой связи международное сообщество активизировать гуманитарную помощь, чтобы смягчить последствия конфликта для населения.

Что касается отношений между правительством Южного Судана и МООНЮС, то, как отметил заместитель Генерального секретаря, усилия, недавно предпринятые как Генеральным секретарем, так и Специальным представителем Генерального секретаря по Южному Судану Хильде Йонсон, сыграли решающую роль в ослаблении напряженности. Он также отметил публичное заявление министра иностранных дел Южного Судана, в котором тот подтвердил приверженность правительства улучшению отношений с МООНЮС.

Члены Совета Безопасности настоятельно призвали стороны возобновить диалог в рамках посреднических усилий, предпринимаемых МОВР, и соблюдать Соглашение о прекращении военных действий в интересах скорейшего восстановления мира и стабильности в Южном Судане.

18 апреля было опубликовано заявление для прессы, в котором члены Совета Безопасности выразили возмущение в связи с преднамеренными нападениями, совершенными 14 и 17 апреля вооруженными группами в Южном Судане на гражданских лиц и на объекты МООНЮС в Бентиу и Боре. Они отметили, что такие нападения могут квалифицироваться в качестве военных преступлений.

Члены Совета Безопасности призвали правительство Южного Судана незамедлительно предпринять шаги для обеспечения безопасности всех гражданских лиц и объектов МООНЮС, предназначенных для защиты гражданского населения в Южном Судане, безотлагательно расследовать эти инциденты и привлечь к ответственности тех, кто совершил такие вопиющие акты. Они также призвали обе стороны обеспечить МООНЮС возможность полностью выполнять ее мандат. Всем сторонам было настоятельно предложено воздерживаться от действий или заявлений, которые могут еще больше обострить ситуацию.

23 апреля Совет Безопасности провел консультации полного состава, в ходе которых он заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и помощника Генерального секретаря по правам человека Ивана Шимоновича. Заместитель Генерального секретаря сообщил Совету о смертоносных нападениях в Бентиу и Боре, в том числе на внутренне перемещенных лиц, искавших защиты на объектах МООНЮС. Он призвал Совет Безопасности незамедлительно принять меры по предотвращению таких инцидентов в будущем.

В ходе своего брифинга помощник Генерального секретаря по правам человека сообщил Совету Безопасности, что кризис в стране вновь приобрел отвратительную этническую окраску и угрожает распространиться на всю территорию страны и за ее пределы. Он заявил, что не осталось, по-видимому, безопасных мест для гражданских лиц, поскольку вооруженные боевики нападают на церкви, мечети, больницы и объекты МООНЮС, предназначенные для защиты гражданского населения.

Члены Совета Безопасности осудили эти убийства и подчеркнули необходимость привлечения виновных к ответственности. Они указали, что на правительство Южного Судана возлагается главная ответственность за защиту всех его граждан и за поддержание общественного порядка.

24 апреля Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором его члены решительно осудили систематические нападения на гражданских лиц по признаку их этнической принадлежности. Они также выразили серьезную обеспокоенность по поводу увеличения числа внутренне перемещенных лиц, что усугубляет и без того крайне тяжелый гуманитарный кризис. Члены Совета вновь потребовали незамедлительно прекратить все нарушения и случаи попрания прав человека и нарушения международного гуманитарного права и выразили готовность рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер в отношении виновных лиц. Они также вновь призвали правительство Южного Судана незамедлительно предпринять шаги для обеспечения безопасности всех гражданских лиц, безотлагательно расследовать эти инциденты и привлечь к ответственности тех, кто виновен в совершении этих вопиющих актов. Члены Совета заявили о своей готовности принять дополнительные меры, если нападения на гражданских лиц и нарушения Соглашения о прекращении военных действий будут продолжаться.

Западная Сахара

16 апреля Совет Безопасности провел при закрытых дверях заседание с участием стран, предоставляющих войска и полицию для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС). Совет и страны, предоставляющие войска и полицию, заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНРЗС Вольфганга Вайсброд-Вебера.

17 апреля Совет Безопасности провел консультации, в ходе которых он заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре Кристофера Росса.

Специальный представитель Генерального секретаря сообщил членам Совета Безопасности, что обстановка в Западной Сахаре остается в целом спокойной и стабильной. Соглашение о прекращении огня по-прежнему соблюдается, и нет никаких указаний на то, что оно может быть нарушено в краткосрочном или среднесрочном плане. Этого удалось добиться благодаря добросовестным усилиям МООНРЗС. Он вновь обратился с просьбой предоставить еще 15 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, чтобы МООНРЗС могла надлежащим образом выполнять свой мандат.

В отношении гуманитарных аспектов такой деятельности Специальный представитель отметил, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) осуществляет программу посещения семей с использованием воздушного транспорта, а также проводит культурные семинары. Он сообщил, что Миссия продолжает обеспечивать материально-техническую поддержку программы посещения семей, которая только что возобновилась, и содействовать сотрудничеству между сторонами, что позволяет УВКБ планомерно осуществлять его программу по принятию мер укрепления доверия, предусматривающую налаживание контактов и связей между сахарскими беженцами, находящимися в лагерях вблизи Тиндуфа в Алжире, и их семьями на территории.

Что касается разминирования, то Специальный представитель сообщил членам Совета Безопасности, что Центр Миссии по координации деятельности, связанной с разминированием, расчистил 85 процентов районов попадания кассетных бомб. Он указал, что МООНРЗС будет продолжать укреплять сотрудничество с правительством Марокко, Фронтом ПОЛИСАРИО и неправительственными организациями в выполнении этой задачи.

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре рассказал Совету Безопасности о последней инициативе, предусматривающей организацию двусторонних консультаций и «челночной» дипломатии с участием соответствующих заинтересованных сторон в целях достижения компромисса и взаимоприемлемого политического урегулирования ситуации в Западной Сахаре. Он также отметил, что эта инициатива была одобрена всеми заинтересованными сторонами.

Он подчеркнул, что основная тематика переговоров не изменилась, несмотря на то, что в течение длительного времени на переговорах не было достигнуто никакого прогресса. Он указал на то, что в соответствии с новым подходом основной упор в этом процессе будет делаться на участие заинтере-

сованных сторон и соседних государств. Он призвал эти стороны и соседние страны усилить их приверженность переговорам и проявить гибкость в интересах достижения компромисса.

Члены Совета Безопасности поддержали применяемый сегодня Организацией Объединенных Наций подход и настоятельно призвали стороны, соседние страны и группу друзей усилить их приверженность процессу переговоров. Они подтвердили, что единственным вариантом прочного урегулирования конфликта является взаимоприемлемое политическое решение. Несколько других членов высказались в поддержку плана автономии, предложенного Марокко. Другие призвали к улучшению отношений между Марокко и Алжиром в целях создания благоприятной атмосферы для переговоров. Они также дали высокую оценку принципиально важной роли МООНРЗС в наблюдении за прекращением огня и ее вкладу в разминирование и гуманитарную деятельность. Ряд делегаций обратили внимание на положение в более широком Сахельском регионе и его влияние на конфликт.

Некоторые члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях прав человека. Все делегации отметили реформы, проводимые Марокко в области прав человека, и, в частности, приветствовали решение правительства Марокко продолжать сотрудничать со специальными процедурными механизмами Совета по правам человека и намерение правительства отреагировать в течение трех месяцев на все жалобы на нарушения прав человека, переданные ему Национальным советом по правам человека. Некоторые члены Совета настоятельно призвали стороны предпринять дополнительные шаги для улучшения практики в области прав человека как в Западной Сахаре, так и в лагерях беженцев. Другие члены выразили обеспокоенность по поводу возможной политизации вопроса о правах человека в Западной Сахаре. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу положения лиц, проживающих в тиндуфских лагерях в Алжире, и просили зарегистрировать их в качестве беженцев.

Совет Безопасности принял резолюцию 2152 (2014), в которой он продлил мандат МООНРЗС до 30 апреля 2015 года. В резолюции также подтверждается необходимость соблюдения в полном объеме военных соглашений, достигнутых с МООНРЗС в отношении прекращения огня, и содержится призыв к сторонам полностью выполнять эти соглашения. В ней также содержится призыв к сторонам продолжать переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий и добросовестно в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое предусматривало бы самоопределение народа Западной Сахары. В резолюции было вновь отмечено, что достижение прогресса на переговорах невозможно без проявления реализма и духа компромисса.

Европа

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

13 апреля 2014 года Совет Безопасности заслушал брифинг, посвященный письму Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136).

Совет Безопасности заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Оскара Фернандеса-Таранко. Тот сообщил Совету, что некоторые элементы в Украине все чаще призывают к отделению. Он также отметил, что ситуация приобрела насильственный характер из-за деятельности неопознанных вооруженных лиц. Помощник Генерального секретаря повторил призыв Генерального секретаря ко всем соответствующим сторонам проявлять максимальную сдержанность, строго соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и начать прямые переговоры.

Он предупредил, что кризис в Украине будет и дальше обостряться, если не будут предприняты шаги для ослабления напряженности. Он отметил, что этот кризис может охватить и другие районы региона, что будет иметь серьезные последствия для международного мира и безопасности.

Члены Совета Безопасности призвали все стороны проявлять сдержанность и выразили надежду на то, что встреча с участием Украины, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, которую планируется провести 17 апреля в Женеве, даст возможность урегулировать кризис дипломатическим путем.

16 апреля Совет Безопасности провел еще одно заседание, на котором он заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по правам человека. Тот заявил, что необходимо в срочном порядке расследовать и проверить сообщения о нарушениях прав человека, связанных с проведением митингов протеста в Украине, и что силы безопасности должны поддерживать общественный порядок, соблюдая стандарты в области прав человека. Помощник Генерального секретаря далее отметил, что, если ситуация не будет срочно урегулирована, она может существенно дестабилизировать положение во всей Украине, и призвал тех, кто может оказать влияние, незамедлительно предпринять усилия для прекращения насилия. Он подчеркнул необходимость ослабления напряженности и сокращения масштабов насилия и призвал все стороны приступить к всеохватному, непрерывному и конструктивному национальному диалогу, учитывающему интересы всех проживающих в Украине, включая меньшинства.

Члены Совета Безопасности обменялись мнениями по этому вопросу и призвали все соответствующие стороны проявлять сдержанность, подчеркнув при этом важность уважения суверенитета и территориальной целостности всех государств.

29 апреля Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Тот отметил, что дух компромисса, проявленный на четырехсторонней встрече с участием Украины, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Европейского союза, которая завершилась

принятием 17 апреля совместного Женевского заявления по Украине, по-видимому, исчез, что вызвано различными толкованиями этого документа и новыми актами насилия в восточной и южной частях страны.

Заместитель Генерального секретаря осудил заключение под стражу 25 апреля группы военных наблюдателей и украинских сотрудников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и призвал к их немедленному освобождению. Он также осудил действия групп ополченцев и вооруженных гражданских лиц, которые появились в городах всего региона, и настоятельно призвал предпринимать активные усилия в интересах мира и стабильности.

Члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность по поводу тревожного поворота событий в Украине и призвали проявлять сдержанность. Они вновь подчеркнули необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности Украины. Что касается задержанной группы военных наблюдателей ОБСЕ, то большинство членов призвали к их немедленному и безоговорочному освобождению.

Члены Совета Безопасности признали полезность совместного Женевского заявления для ослабления напряженности в Украине и призвали стороны добросовестно выполнять его положения. Они также призвали стороны строго соблюдать Устав Организации Объединенных Наций.

Азия

Мьянма

17 апреля в ходе консультаций полного состава Совет Безопасности заслушал брифинг Специального советника Генерального секретаря по Мьянме Виджая Намбияра, посвященный политической ситуации и ситуации в плане безопасности в стране. Тот сообщил Совету о нападениях на помещения Организации Объединенных Наций в штате Ракхайн, в результате чего пришлось переселить примерно 170 сотрудников в условиях усиливающейся поляризации отношений между буддистским и мусульманским населением. Он также отметил недостатки в плане того, как в стране проводилась последняя перепись населения в штате Ракхайн. Специальный советник приветствовал прогресс в обеспечении общенационального прекращения огня, достигнутый на переговорах между этническими вооруженными группами и правительством, и отметил необходимость укрепления доверия с обеих сторон.

Г-н Намбияр сообщил о намерении Генерального секретаря расширить присутствие Организации Объединенных Наций в Ракхайне с учетом ситуации в плане безопасности в этом штате. Он отметил, что это потребует более широкого гуманитарного доступа, более твердых гарантий в том, что работникам гуманитарных организаций будут предоставляться разрешения на поездки, и принятия мер по защите местного персонала в Ракхайне в случае вооруженных нападений. Он также сообщил Совету о продолжающемся общесистемном обзоре, в рамках которого учитываются различающиеся интересы общин в этом штате.

Члены Совета Безопасности обменялись мнениями по этому вопросу и призвали правительство безотлагательно принять меры для прекращения межобщинного насилия в Ракхайне и настойчиво добиваться примирения между буддистскими и мусульманскими общинами.

Ближний Восток

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

29 апреля 2014 года Совет Безопасности провел открытую дискуссию по Ближнему Востоку и заслушал сообщение Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Роберта Серри. Он сообщил, что в истекшие девять месяцев были предприняты беспрецедентные усилия для продвижения мирного процесса. Однако эффективность этих усилий была ослаблена неспособностью сторон преодолеть расхождения в их позициях, которая проявилась в принятии Израилем решения приостановить переговоры после появления информации о примирении между противоборствующими палестинскими группировками ФАТХ и ХАМАС. «Четверка» и региональные и международные заинтересованные субъекты активно содействуют достижению мира, понимая, что речь, возможно, идет о последней возможности добиться урегулирования на основе сосуществования двух государств.

Специальный координатор призвал стороны и всех заинтересованных субъектов признать, что наступил момент истины. Он предостерег, что бездействие может вызвать кризис, если не будут приняты взвешенные меры. По его мнению, пути выхода из тупика необходимо искать совместными усилиями.

Государства-члены выразили обеспокоенность в связи со сложившейся тупиковой ситуацией и отметили настоятельную необходимость дальнейшего содействия переговорам между Израилем и палестинцами, поскольку это — единственный реальный путь осуществления идеи сосуществования двух государств, живущих бок о бок в мире и безопасности. Одни представители с сожалением отметили, что действия Израиля были связаны с решением палестинцев участвовать в международных договорах и конвенциях. Другие подчеркнули, что без единства среди палестинцев не будет никаких надежных договоренностей в будущем. Члены Совета также заявили, что любое палестинское правительство должно взять на себя обязательство признать Израиль отказаться от насилия и выполнять ранее заключенные соглашения и взятые обязательства.

Положение на Ближнем Востоке (Сирийская Арабская Республика)

3 апреля 2014 года Совет Безопасности провел закрытые консультации, на которых с сообщением выступила Специальный координатор Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию Сигрид Кааг. Она представила Совету последние данные о ходе осуществления резолюции 2118 (2013), в которой говорится о необходимости удаления и ликвидации запасов химического оружия Сирийской Арабской Республики к концу июня 2014 года.

Государства-члены отметили неблагоприятную обстановку в плане безопасности в Сирийской Арабской Республике. Они подчеркнули необходимость ускорения процесса вывоза из страны материалов для химического оружия, поскольку времени до 30 июня 2014 года — срок завершения этой операции — остается все меньше и меньше.

Было также признано, что Организация Объединенных Наций по-прежнему играет важную роль в содействии завершению операции. Была также подчеркнута настоятельная необходимость дальнейшего применения политических средств для преодоления сирийского кризиса.

23 апреля Специальный координатор также проинформировала Совет Безопасности о ходе мероприятий по ликвидации сирийской программы по химическому оружию.

17 апреля Совет Безопасности вновь провел закрытые консультации, посвященные положению в Сирийской Арабской Республике, в свете захвата правительственными силами Старого города в Хомсе. С сообщениями перед членами Совета выступили заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос и помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Оскар Фернандес-Таранко.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам сообщила Совету Безопасности о тяжелой гуманитарной ситуации в Хомсе, вызванной последними боевыми столкновениями между правительственными войсками и группами вооруженной оппозиции. Она настоятельно призвала стороны воздерживаться от блокады как военной тактики и напомнила об их обязанности обеспечивать возможность оказания гуманитарной помощи нуждающимся.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам выразил обеспокоенность в связи с начавшимися боевыми столкновениями в Старом городе Хомса и настоятельно призвал стороны возобновить переговоры. Он напомнил противоборствующим сторонам о призыве Генерального секретаря обеспечивать защиту гражданских лиц, независимо от их политических взглядов и религиозной или этнической принадлежности.

Члены Совета Безопасности выразили серьезную обеспокоенность гуманитарными последствиями интенсивных боевых действий для гражданских лиц, проживающих в Старом городе Хомса и в районе Эль-Ваир. Они настоятельно призвали стороны незамедлительно приступить к осуществлению резолюции 2139 (2014) Совета. В этой связи они поддержали позицию Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирийской Арабской Республике Брахими, который высказался за возобновление переговоров между сирийскими властями и комитетом по переговорам, представляющим гражданское население и боевиков, блокированных в Старом городе Хомса, и жителей района Эль-Ваир, в интересах достижения всеобъемлющей договоренности.

30 апреля заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам вновь провела брифинг в Совете Безопасности и информировала его о том, что все стороны продолжают нарушать положения резолюции 2139 (2014). Она выразила обеспокоенность неизбирательным применением силы против гражданских лиц в нарушение принципов прав человека и международного гуманитарного права и сообщила, что учреждения Организации Объединенных Наций

и их партнеры продолжают оказывать миллионам сирийцев гуманитарную помощь, действуя в чрезвычайно сложных и опасных условиях, что в апреле кампанией вакцинации против полиомиелита было охвачено более 3 миллионов детей, что более чем 4 миллионам человек была предоставлена продовольственная помощь и что около 17 миллионам человек, особенно в осажденных районах, отмеченных Советом в резолюции 2139 (2014), была оказана помощь в области водоснабжения и санитарии. Она сообщила, что ситуация с доставкой предметов медицинского назначения в труднодоступные районы улучшилась незначительно и что с 25 марта через пункт пересечения границы Нусайбин/Эль-Камышлы не прошла ни одна новая колонна. Она призвала Совет принять прагматичные меры, с тем чтобы существенно расширить доступ через линию противостояния и границу, особенно к осажденным районам, и признать актуальность тех принципов, на которых основана Организация Объединенных Наций, и обязанность государства заботиться о своих гражданах, ежедневно подвергающихся насилию, и принимать соответствующие меры.

Члены Совета Безопасности выразили озабоченность по поводу невыполнения резолюции 2139 (2014), которое серьезно сказывается на гуманитарной ситуации. Они призвали стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и принять меры к тому, чтобы положить конец насилию. Они подчеркнули тщетность попыток урегулирования конфликта военными средствами и призвали стороны вернуться к Женевскому процессу без выдвигания предварительных условий.

Йемен

24 апреля 2014 года Совет Безопасности провел консультации полного состава, на которых с информацией о положении в Йемене выступил Специальный советник Генерального секретаря по Йемену Джамаль Беномар. Он сообщил Совету, что политический переходный процесс в Йемене продолжается. Он также отметил значительный прогресс, достигнутый Комитетом по подготовке конституции в составе 17 членов. Специальный советник подчеркнул, что важным объектом внимания Комитета является вопрос о федерализме, и отметил, что в настоящее время проводятся технические приготовления в связи с проверкой списка избирателей, а также регистрация избирателей.

Он сказал, что деятельность групп, связанных с «Аль-Каидой», которые действуют в разных районах страны, представляет серьезную угрозу для идущего политического процесса, и высоко оценил усилия правительства по устранению этой угрозы.

Члены Совета Безопасности с удовлетворением отметили положительные сдвиги в работе Комитета по подготовке конституции и пожелали, чтобы он закончил ее в установленные сроки. Они выразили надежду на тесное сотрудничество между Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 2140 (2014), и правительством Йемена, региональными партнерами и Советом сотрудничества стран Залива как залог успешного противодействия подрывным элементам. Они также выразили обеспокоенность деятельностью групп, связанных с «Аль-Каидой», в Йемене, особенно на юге, и вновь заявили о своей поддержке усилий по борьбе с терроризмом.

Тематические и другие вопросы

Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике, Ливии, Мали, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике

9 апреля 2014 года в ходе закрытых консультаций Совета Безопасности Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Нави Пиллэй представила информацию о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Ливии и Мали. Она подробно рассказала о совершаемых в этих странах нарушениях прав человека, включая целенаправленные убийства гражданских лиц, казни, сексуальное насилие, пытки и незаконное заключение под стражу. Подчеркнув, что правосудие имеет большое значение для достижения прочного мира, она особо отметила роль Совета в установлении ответственности за безнаказанность нарушителей как средства обеспечения международного мира и безопасности. В этой связи она призвала Совет четко заявить, что нарушения прав человека не останутся безнаказанными.

В связи с Сирийской Арабской Республикой Верховный комиссар отметила повсеместно продолжающиеся систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права со стороны правительства, проправительственных ополчений и оппозиционных групп. Она также проинформировала Совет Безопасности о том, что Комиссия по расследованию отметила увеличение числа случаев неизбирательного применения правительством бочковых бомб и насильственного исчезновения людей как средств ведения войны для запугивания гражданских лиц, симпатизирующих оппозиции. Она настоятельно призвала Совет оказывать влияние на стороны в конфликте и передавать дела по выявленным нарушениям прав человека в Международный уголовный суд. Кроме того, она настоятельно призвала правительство предоставить полный и беспрепятственный доступ учреждениям по правам человека и группам Организации Объединенных Наций.

Верховный комиссар высоко оценила роль МООНЮС в защите гражданских лиц в Южном Судане и сослалась на промежуточный доклад Миссии с информацией о нарушениях прав человека, совершенных в стране, который был представлен Совету в феврале 2014 года. Она сообщила Совету о том, что более полный доклад должен быть представлен в апреле 2014 года. Она призвала правительство Южного Судана для большей транспарентности представить дополнительную информацию о ходе расследования по делу об убийствах гражданских лиц в Джубе, возбужденного против нескольких человек.

В связи с Центральноафриканской Республикой Верховный комиссар особо отметила настоятельную необходимость усиления взаимодействия международного сообщества со страной и указала на отсутствие во всей стране действующих механизмов управления и систем правосудия. Она уведомила Совет Безопасности о том, что Комиссия по расследованию начала расследовать нарушения прав человека и совершила свою первую поездку на места, продолжавшуюся с 11 по 25 марта 2014 года. Она также проинформировала Совет о расследовании Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека инцидента в Банги, происшедшего 29 марта. Она призвала Совет оказать поддержку переходным органам власти в Банги, с тем чтобы они смогли своевременно провести президентские выборы, наме-

ченные на февраль 2015 года. Верховный комиссар также призвала предусмотреть в структуре предлагаемой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира правозащитный компонент, который позволял бы ей решать важнейшие проблемы прав человека.

Говоря о Ливии, Верховный комиссар отметила проблемы с обеспечением верховенства права, которые могут со временем вызвать развал страны, и сообщила Совету Безопасности о приостановлении деятельности нескольких судов из-за постоянных угроз в адрес их сотрудников. Одобрив усилия правительства Ливии в направлении предания правосудию лиц, совершивших преступления в прошлом, она обратила внимание на незавершенный процесс проверки задержанных лиц.

С одобрением отметив впечатляющие успехи, достигнутые правительством Мали, Верховный комиссар выразила обеспокоенность в связи с нестабильным политическим положением в стране, особенно на севере. Она подчеркнула роль Отдела МИНУСМА по правам человека, который оказывает правительству помощь в выполнении его обязательств, касающихся прав человека, и соблюдении норм международного гуманитарного права. Кроме того, она подчеркнула необходимость учитывать региональную составляющую конфликта в Мали, с тем чтобы стимулировать сотрудничество в масштабах всего Сахельского региона.

Члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность в связи с продолжающимися в этих странах нарушениями прав человека и международного гуманитарного права и предупредили тех, кто совершает подобные отвратительные деяния, об их ответственности по международному праву. Они подчеркнули настоятельную необходимость защиты прав человека, особенно с учетом взаимосвязи между правами человека и миром и безопасностью.

Большинство членов Совета Безопасности выступили за передачу дел о нарушениях прав человека в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение Международного уголовного суда, тогда как другие делегации настоятельно призвали международное сообщество проявлять осторожность, с тем чтобы не усугубить и без того сложное положение. Они призвали правительство Южного Судана и различные стороны сотрудничать с Комиссией по расследованию. Кроме того, Совет с большим сожалением отметил, что конфликт в Центральноафриканской Республике носит межклановый и религиозный характер, и подчеркнул, что в стране должна работать многопрофильная миссия с сильным правозащитным компонентом, который оказывал бы поддержку Комиссии по расследованию. В связи с Ливией Совет выразил разочарование по поводу отсутствия прогресса — вопреки утверждениям правительства об обратном — в проверке задержанных лиц и деятельности вооруженных групп вне правового поля.

Угроза международному миру и безопасности: предупреждение геноцида и борьба с ним

16 апреля первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон и бывший Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций посол Колин Китинг провели для членов Совета Безопасности брифинги по теме: «Предупреждение геноцида и борьба с ним». Эти бри-

финги были организованы в ознаменование 20-летней годовщины геноцида тутси в Руанде в 1994 году, когда были также убиты хуту и представители других народов, которые сопротивлялись геноциду.

В своем выступлении первый заместитель Генерального секретаря привел слова из речи Генерального секретаря в Кигали 7 апреля, в которой геноцид в Руанде был назван мрачайшей страницей в истории человечества. Он подчеркнул, что Совету Безопасности необходимо помнить об этом событии и принять меры к тому, чтобы повысить эффективность его ответных мер при появлении первых признаков надвигающегося кризиса, которые могли бы предотвратить подобные ситуации. Он отметил, что важно добиться справедливости для жертв и выживших и что настоятельно необходимо предотвращать геноцид во всем мире. Он призвал других последовать примеру Руанды и создать механизмы предупреждения геноцида.

Посол Колин Китинг, который был Председателем Совета Безопасности в апреле 1994 года, в начале своего выступления почтил память жертв геноцида и отдал дань уважения тем, кто выжил. Он извинился за бездействие Совета Безопасности и объяснил массовое убийство более чем 800 000 тутси и умеренных хуту тем, что Совет не распознал ранние признаки, предшествовавшие геноциду, а Секретариат не предоставил необходимую для этого информацию.

Посол Китинг отметил, что, хотя в то время Совету Безопасности не хватило политической воли для активных действий, некоторые члены Совета все же предприняли меры, чтобы остановить геноцид. В качестве примера он упомянул представленный Аргентиной, Нигерией, Новой Зеландией и другими странами проект резолюции об укреплении Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР), на который было наложено вето. Он также рассказал об усилиях председателей Совета, которые ежедневно проводили совещания со странами, предоставляющими войска, посвященные этому вопросу. Он с признательностью отметил тех членов Совета, включая Аргентину, Джибути, Испанию, Нигерию и Чешскую Республику, которые в 1994 году вместе с Новой Зеландией осудили геноцид и добивались укрепления МООНПР.

Посол Китинг подчеркнул важность непрерывной аналитической работы и с удовлетворением отметил повсеместное внедрение концепции ответственности по защите, которое свидетельствует о том, что уроки действительно были извлечены.

Члены Совета Безопасности разделили мнение выступающих о том, что геноцид в Руанде произошел вследствие отсутствия у международного сообщества политической воли для активных действий. Они подчеркнули, что необходимо реально укрепить международное и региональное сотрудничество, с тем чтобы не допустить повторения руандийской трагедии в будущем, и расширить возможности стран в том, что касается раннего предупреждения. Некоторые делегации отметили, что события, разворачивающиеся в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, свидетельствуют о том, что, если не будут приняты меры для решения проблем, руандийский сценарий может повториться. Они подчеркнули роль международных уголовных трибуналов и судов (включая Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный уголовный суд) в искоренении без-

наказанности и привлечении к ответственности за геноцид и другие серьезные международные преступления.

Совет Безопасности также единогласно принял резолюцию 2150 (2014) о предупреждении геноцида и борьбе с ним. В этой резолюции Совет призвал государства подтвердить свою приверженность предупреждению геноцида и других серьезных преступлений, считающихся таковыми согласно международному праву, и борьбе с ними и вновь подтвердил положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, касающиеся ответственности по защите. В ней была подчеркнута важность учета уроков, извлеченных из геноцида, который был совершен в 1994 году против этнической группы тутси в Руанде и в ходе которого убивали также членов этнической группы хуту и других лиц, которые сопротивлялись геноциду. В этой резолюции Совет также осудил любое отрицание этого геноцида. Он также признал, что государства несут ответственность за уважение и обеспечение прав человека своих граждан, а также других лиц, находящихся в пределах их территории, и призвал активизировать региональное и международное сотрудничество для предупреждения преступления геноцида и наказания за него.

Совет просил Генерального секретаря обеспечить более тесное сотрудничество между существующими механизмами раннего предупреждения, призванными предотвращать геноцид и другие серьезные международные преступления, с тем чтобы способствовать противодействию этой угрозе. В резолюции подчеркивается важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а государствам настоятельно предлагается как можно скорее стать ее участниками.

Совет призвал все государства сотрудничать с Международным уголовным трибуналом по Руанде, Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов и правительством Руанды в усилиях, направленных на то, чтобы арестовать и предать суду оставшихся девяти лиц, в отношении которых Трибунал вынес обвинительный акт, и всех других скрывающихся от правосудия лиц, которые обвиняются в геноциде и проживают на их территориях, включая руководителей Демократических сил освобождения Руанды.

Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта

На 25 апреля 2014 года Совет провел открытые прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности с подтемой «Сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов». Генеральный секретарь Пан Ги Мун в своем выступлении отметил, что сексуальное насилие — это посягательство на права человека и достоинство жертв, и отметил, что оно имеет разрушительные последствия как для человека, так и для всего общества. Он подчеркнул, что при наличии у правительств политической воли группа экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта может помочь им создать потенциал для борьбы с безнаказанностью посягательств на половую неприкосновенность путем содействия реформирования вооруженных сил и систем уголовного правосудия и других важных институтов.

Генеральный секретарь отметил включение в штат миротворческих и специальных политических миссий советников по вопросам защиты женщин и подчеркнул, что своими знаниями по проблематике прав человека, гендерного анализа и мира и безопасности они способствуют повышению значимости вопросов предотвращения сексуального насилия в условиях конфликтов в деятельности миротворческих и специальных политических миссий. Он особо отметил, что для предотвращения посягательств на права структуры Организации Объединенных Наций и политические деятели должны действовать сообща, и заявил о твердом намерении Организации Объединенных Наций более эффективно решать определенные государствами-членами задачи в сфере защиты прав человека в рамках инициативы «Права — немедленно». Он выразил надежду на то, что Совет Безопасности будет и впредь выполнять руководящую роль и оказывать поддержку, поскольку они вместе добиваются искоренения сексуального насилия в условиях конфликтов.

Совет Безопасности также заслушал сообщение Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Заинаб Бангуры. Она сообщила Совету, что круг субъектов, занимающихся вопросами сексуального насилия, значительно расширился и теперь включает политических деятелей высокого уровня, военнослужащих и полицейских из миротворческих контингентов, посредников, наблюдателей за прекращением огня, обвинителей по делам о военных преступлениях и самые разные структуры, отвечающие за защиту гражданского населения, правосудие и безопасность. Она отметила повышенное внимание международного сообщества к борьбе с безнаказанностью и политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию. Специальный представитель также отметила, что теперь важнейшая задача состоит в том, чтобы претворить политическую волю в практические действия и перейти от резолюций к решениям для стимулирования изменений на национальном уровне. В этой связи она подчеркнула необходимость повышения самостоятельности, инициативности и ответственности национальных структур.

Члены Совета Безопасности признали необходимость принять срочные меры для искоренения сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов и привлечения к ответственности лиц, совершающих акты насилия.

Поддержание международного мира и безопасности: реформа сектора безопасности

28 апреля 2014 года Совет Безопасности провел открытые прения по формированию сектора безопасности. С сообщением выступил Генеральный секретарь Пан Ги Мун, который отметил, что реформа сектора безопасности призвана повысить безопасность граждан. Он также сообщил, что Организация Объединенных Наций расширила свою работу в этой области через Группу по вопросам реформы сектора безопасности, входящую в Департамент операций по поддержанию мира, и межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности. Для повышения результативности усилий были разработаны стандарты и руководства.

Вместе с тем Генеральный секретарь отметил, что многое еще предстоит сделать, и подчеркнул, что национальные службы безопасности должны располагать силами и средствами для выполнения своих обязанностей, что требует более тщательного анализа потребностей и пробелов, а также содействия координации усилий партнеров. Он особо отметил важность изучения внутреннего потенциала Организации Объединенных Наций, связей с другими областями, такими как верховенство закона и права человека, и способов обеспечения гибкости при решении вопросов о ресурсах с учетом ситуации на местах.

Члены Совета Безопасности подчеркнули, что главенствующую роль в процессе реформирования сектора безопасности должны играть национальные структуры, особо отметив, что правительства обладают суверенным правом определять национальный подход и приоритеты и несут главную ответственность за это. Некоторые члены Совета подчеркнули, что процессы реформирования сектора безопасности должны быть всеохватными и должны обеспечивать участие гражданского общества, включая женщин, в обсуждении и разработке стратегий. Ряд делегаций отметили, что реформы должны охватывать не только традиционные основные силовые структуры, а именно полицию, армию и разведывательные ведомства, но и миростроительство и развитие и что структуры сектора безопасности, действующие в рамках закона, могут способствовать укреплению доверия общественности к соответствующему государству. Другие делегации высказались за углубление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях оптимизации результатов.

Совет единогласно принял резолюцию 2151 (2014), в которой он подчеркнул, что реформирование сектора безопасности в постконфликтной обстановке имеет принципиально важное значение для упрочения мира и стабильности, подтвердил основополагающее значение национальной ответственности за процессы, связанные с реформой сектора безопасности, и признал важность учета перспектив принимающих стран при определении соответствующих мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий. Он рекомендовал государствам-членам играть ведущую роль в определении всеохватывающего национального видения реформы сектора безопасности с учетом потребностей населения.

Совет Безопасности признал, что реформа сектора безопасности должна поддерживать и учитывать более широкие национальные политические процессы, охватывающие все слои общества, и постановил увязывать реформу сектора безопасности с такими усилиями.

Итоговое заседание: осуществление мер, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности S/2010/507

30 апреля 2014 года Совет Безопасности провел закрытое итоговое заседание, посвященное осуществлению мер, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности (S/2010/507). Делегациям стран, не являющихся членами Совета, было предложено присутствовать на заседании в качестве наблюдателей.

Члены Совета особо отметили примеры успешной работы Совета Безопасности над вопросами его повестки дня, например проведение брифинга, посвященного предупреждению геноцида, обсуждение проблемы сексуального насилия в условиях конфликтов и проведение брифинга, призванного привлечь внимание к надвигающемуся кризису в Бурунди. Они также отметили первую отдельную резолюцию Совета по реформе сектора безопасности. В то же время члены Совета выразили мнения о ситуации в Сирийской Арабской Республике, Украине и Южном Судане и подчеркнули необходимость согласованных усилий в направлении повышения эффективности принимаемых Советом мер.
