



安全理事会

Distr.: General
18 December 2006
Chinese
Original: English

2006 年 12 月 18 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨提及安全理事会第 1535 (2004) 号决议。安全理事会在该决议中决定设立反恐怖主义委员会执行局，接受反恐怖主义委员会的政策指导，最初任期到 2007 年 12 月 31 日届满，安理会将在 2005 年 12 月 31 日前对其进行一次全面审查。还谨提及安全理事会主席其后于 2005 年 12 月 21 日发表的声明(S/PRST/2005/64)，其中表明安全理事会决定在 2006 年 12 月 31 日前，由反恐怖主义委员会对执行局再进行一次全面审查。

为此，我高兴地随函提交反恐怖主义委员会给安全理事会的报告（见附件），供安理会作为在 2006 年 12 月 31 日前对反恐怖主义委员会执行局进行全面审查的一项内容加以审议。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373 (2001) 号决议
所设委员会

主席

埃伦·玛格丽特·洛伊（签名）



附件

反恐怖主义委员会提交安全理事会供安理会作为对反恐怖主义委员会执行局进行全面审查的一项内容加以审议的报告

一. 导言

1. 安全理事会在 2005 年 12 月按照安理会第 1535 (2004) 号决议的授权对反恐怖主义委员会执行局进行全面审查时，根据反恐怖主义委员会的建议决定，由于执行局人员配齐的时间不长，因此仅可得出有限的结论。因此，安理会决定由委员会在 2006 年 12 月 31 日前对执行局再进行一次全面审查。本报告由反恐委员会编写，以便协助安理会进行该次审查。

2. 委员会在其 2005 年提交安理会以为后者的全面审查提供资料的报告 (S/2005/800) 中，决定评估执行局在帮助委员会实现振兴进程各项目标 (见 S/2004/124, 附件, 第三节) 方面提供的协助。委员会在本报告中遵循相同的基础。

3. 在 2005 年的报告中，委员会得出了若干具体结论，安理会对这些结论予以赞同 (见 S/PRST/2005/64)。此外，在整整一年中，委员会一直在指导执行局如何能够以最佳方式向委员会提供所期望的协助，以便委员会执行其促进和监测执行第 1373 (2001) 号决议的任务。这些结论和指导也为委员会提交安理会以便后者审查执行局的报告提供了基础。

4. 在附于委员会工作方案 (见 S/2006/607, 附件) 后的执行局 2006 年 7 月至 12 月期间工作方案中，执行局承诺编写一份半年期综合报告，并通过秘书长提交委员会；该报告将说明执行局如何在委员会的政策指导下，为实现 S/2004/124 号文件中提出的振兴工作目标而协助委员会工作的，并说明执行局的工作如何推动了各国对第 1373 (2001) 号决议的执行 (第 16 段)。委员会对该报告表示欢迎，委员会在评估执行局的工作时考虑了该报告以及关于 2006 年前 6 个月的半年期报告。这些报告作为附录一和二附后。

5. 另外，自启动振兴进程后，安理会通过了第 1624 (2005) 号决议。这一决议扩大了委员会的任务范围，这一点在本报告中也有反映。

6. 最后，自 2005 年对执行局进行全面审查以来，大会于 2006 年 9 月 8 日通过了联合国全球反恐战略 (大会第 60/288 号决议)。这一战略在若干处鼓励反恐怖主义委员会及其执行局采取一些步骤，以执行这一战略。对委员会及其执行局提出的这些具体要求将在为执行局和委员会制定未来工作方向时加以考虑。

二. 为今后工作制定明确方向

7. 委员会的任务是监测并推动第 1373 (2001) 号决议的执行。委员会重申, 执行局的任务是在委员会任务的范围之内。这是一个雄心勃勃的任务。委员会认为, 执行局的活动应该继续以确保在这一任务范围内取得具体、实际和可衡量的成果为目标。

8. 根据去年全面审查报告中确定的优先事项, 委员会已在各领域进行了讨论并向执行局提供了指导, 这些领域中包括:

- 关于技术援助问题的执行计划 (2006 年 2 月)
- 人权政策指导 (2006 年 5 月)
- 关于如何使用统计数据的指导 (2006 年 1 月)
- 关于拟订最佳做法的指导 (2006 年 3 月)
- 关于与国际、区域以及次区域组织合作的指导 (2006 年 3 月)
- 关于与非洲次区域组织合作的指导 (2006 年 3 月和 7 月)
- 关于与加勒比共同体(加共体)合作的指导 (2006 年 3 月和 10 月)
- 通过《初步执行情况评估》以及订正暂行程序 (2006 年 3 月、6 月及 10 月)
- 关于反恐怖主义委员会/执行局促进执行联合国反恐战略的指导 (2006 年 10 月、11 月)
- 关于访问、包括后续行动的指导 (与关于具体访问的讨论相关)
- 关于编写报告提交安理会以说明各国执行第 1624 (2005) 号决议情况的指导 (2006 年 3 月、6 月、7 月)
- 关于如何推进有关第 1624 (2005) 号决议的工作的指导 (2006 年 12 月)
- 关于沟通问题的指导 (2006 年 1 月和 2 月)

9. 委员会欢迎 2006 年 12 月 15 日秘书长就执行局的报告程序给安全理事会的信。正如信中所建议的, 并且为了更好地反映第 1535 (2004) 号决议和 PRST/2005/64 的精神, **委员会建议安理会积极考虑对执行局报告程序的修正, 以便执行局从此以后可将其工作方案草稿及其半年期报告直接提交给委员会。**

三. 加紧努力，通过依循合作、透明和不偏不倚的指导原则加强对话，推动和监测安全理事会第 1373 (2001) 号决议的全面执行

详尽分析各国对第 1373 (2001) 号决议的执行情况

10. 在 2005 年的全面审查中，委员会鼓励执行局随时向委员会通报其工作情况以及各国在执行第 1373 (2001) 号决议方面取得的进展。委员会还要求执行局尽快从事，最迟在 2006 年第一季度说明，将在何时提交各种分析结果，以供委员会讨论。委员会指出，这些分析应酌情提议委员会可以进行哪些更多的工作，以帮助各国克服其独特挑战。

11. 委员会收到了执行局的月报，其中在专题章节中说明了各方面的执行情况。此外，第一次半年期报告在一节中讨论了会员国在执行第 1373 (2001) 号决议方面取得的进展。这些报告进行分析和提出建议的程度各不相同。

12. 2005 年，委员会商定修订其工作方法，不再侧重于收集、审查和要求提交报告。委员会这样做是为了加强自身的能力，以监测各国对第 1373 (2001) 号决议的执行情况，帮助提供相关的技术援助，并解决报告疲劳症的问题。委员会还期待执行局提交详尽和一致的分析，说明会员国对第 1373 (2001) 号决议的执行情况。执行局提出了此类分析的矩阵表，即初步执行情况评估。委员会于 2006 年 4 月对该表表示欢迎并予以核可。委员会要求执行局提议反恐怖主义委员会/执行局使用初步执行情况评估表的工作程序。以主席的提议为基础，于 2006 年 10 月通过了新的程序。

13. 执行局 2006 年 4 月至 6 月的工作方案表明，执行局将完成 100 项新的初步执行情况评估；2006 年 7 月至 12 月的工作方案表明，执行局将完成 130 个会员国的初步执行情况评估。在本报告截稿时，执行局已向委员会提供 42 份初步执行情况评估，而且委员会的理解是，还有 46 份评估报告已经完成，但尚未提交委员会。2006 年 12 月的执行局半年期报告表示，执行局已经为一些国家编写了初步执行情况评估。

14. 委员会期待执行局提供一份时间表，说明关于所有会员国的初步执行情况评估分析的完成日期；并提供今后几周和几个月里在小组委员会讨论这些评估的时间表。

15. 委员会期待执行局按照 S/2004/124 号文件为其规定的任务，并根据初步执行情况评估中的分析提出分析报告，说明各国在通过和执行与恐怖主义有关的各项相关国际公约和议定书方面取得的进展，并说明所有国家执行第 1373 (2001) 号决议的情况，包括着重指出特别令人关切的差距，而且最好是赶在委员会下次向安全理事会通报情况前提供这份分析报告。

16. 在其 2006 年 1 月至 3 月的工作方案中，委员会要求执行局提议一份关于第 1373(2001) 号决议的技术指南，其中将阐明为执行该决议的各项规定所需达到的各种要求和采取的必要步骤。这样一个工具将对委员会和各国都有所帮助。在其 2006 年 7 月至 12 月的工作方案中，委员会要求执行局为其工作制订建议，用以编制衡量各国对第 1373(2001) 号决议的执行情况的标准。委员会期待收到这方面的建议。

最佳做法

17. 委员会在 2005 年责成执行局更新委员会网站上关于国际最佳做法的资料。委员会还责成执行局阐明第 1373(2001) 号决议范围内的相关最佳做法。最后，委员会鼓励执行局提出建议，说明应该以何种方式在最佳做法几乎不存在或界定得很差的领域制定指南。

18. 2006 年，执行局确定并向委员会提交了国际最佳做法、准则和守则目录，以帮助各会员国尽最大努力执行第 1373(2001) 决议。首先确定的优先领域包括制止资助恐怖主义的行为、刑法和刑事诉讼、国际合作以及防止与恐怖活动有关的人员、武器和设备的流动。该目录载于委员会的网站。执行局同若干国际和区域组织保持经常接触，以便进一步确定和分析最佳做法。最后，执行局还在访问期间以及同各国的对话中宣传最佳做法目录。

19. 委员会欢迎最佳做法目录，认为这是一项重大的成就，并鼓励进一步传播和宣传该目录。委员会认为，这份目录对各国来说是一个极其有帮助的实用工具，对援助领域也有帮助。**委员会鼓励执行局继续工作，制定第 1373(2001) 号决议涉及的所有关键领域内的最佳做法，并期待说明这项工作的现状，这一工作可以导致讨论和商定该领域今后工作的指导。**

访问

20. 2005 年，委员会曾强调指出，事实证明，通过这些访问，可以更好地了解各国在履行其第 1373(2001) 号决议所定义务方面的进展，也有助于收集关于各国需要的信息。委员会因此鼓励执行局继续这类经有关国家同意后进行的访问。委员会还欢迎执行局将有关国家对第 1624(2005) 号决议的执行情况列入在访问期间与该国进行的对话范围。同时，委员会敦促执行局事先向委员会提供更多实质性的信息，以确保高效利用资源。在 2005 年，委员会欢迎执行局将重点放在通过这类访问与有关国家建立直接联系上。委员会继续强调指出，认真仔细的准备是访问工作的一个重要部分。委员会继续强调，对访问期间会见过的专家开展充分的后续工作十分重要，并且这一工作应当在访问一结束就开始。

21. 在 2006 年期间，执行局总共进行了 10 次访问，访问的国家分别是坦桑尼亚联合共和国(2006 年 2 月 13 日至 17 日)、前南斯拉夫的马其顿共和国(2006 年 3 月 5 日至 10 日)、约旦(2006 年 6 月 18 日至 22 日)、马来西亚(2006 年 7 月 10

日至 15 日)、菲律宾(2006 年 9 月 18 日至 22 日)、马里(2006 年 10 月 2 日至 6 日)、印度(2006 年 11 月 6 日至 13 日)、尼日利亚(2006 年 11 月 13 日至 17 日)、巴基斯坦(2006 年 11 月 17 日至 24 日)和科威特(2006 年 12 月 2 日至 6 日)。在这些访问之前,委员会都收到了有关这些访问的整套资料,包括上述初步执行情况评估。

22. 执行局在其半年期报告中向委员会报告,2005 年访问的 5 个国家中,有 4 个已经开始执行委员会所提出的一部分建议。例如,它们已经开始采取步骤起草或通过涉及第 1373(2001)号决议关键条款的立法,追加拨款和增加人力资源,并(或)加入更多国际反恐怖主义文书。执行局报告,该局还应有关国家请求努力协助提供技术援助。对于 2006 年访问的国家,执行局已经编写了各次访问得出的初步结论,并已完成或正在编写最后报告。

23. 委员会鼓励执行局作出特别努力,确保对访问所投入的资源将尽可能使被访问国家的执行情况产生具体、可衡量的改进。委员会赞赏在筹备和安排这些访问以及开展后续工作中所做的大量工作和付出的大量时间。对捐助者的工作已经成为访问后续工作的一个组成部分,委员会对此表示欢迎。委员会鼓励执行局作为访问后续工作的一部分,为充分执行这些访问中提出的建议制定一份时间表。对于每次访问,时间表都应当提及被访问的国家以及适当时反恐怖主义委员会/反恐怖主义执行局为履行委员会的建议而应当采取的措施。

24. 2005 年,委员会曾重申,对于经有关国家同意进行的访问,委员会准备考虑一种更加切合具体情况的灵活访问方法。在 2006 年进行了一次这样的访问。执行局对巴拉圭进行了访问,向该国当局转达了充分执行第 1373(2001)号决议(包括恐怖主义和资助恐怖主义行为的刑罪化)的紧迫性。访问之后,巴拉圭报告,对《刑法典》的有关修正案已提交众议院。

25. 委员会鼓励执行局在委员会认为这样做将有助于促进在高度优先问题上取得重大进展的情况下,更多地进行这类有针对性和灵活的访问。

人权

26. 委员会重申,各国必须确保,任何为打击恐怖主义而采取的措施都应当符合其在国际法下的所有义务,并且各国应当根据国际法,特别是人权法、难民法和人道主义法采取这类措施。委员会指出,执行局应当将此考虑在内。委员会根据执行局的一项提议,制定和通过了这方面的政策指导。执行局在其半年期报告中指出,该局在其活动中一如既往地人权问题考虑在内。执行局还指出,该局与联合国人权事务高级专员办事处保持定期联络,参加了相关国际和(或)区域组织举办的两次讲习班,并与一些相关国际组织保持了定期联络。

27. 委员会欢迎执行局在分析各国执行第 1373(2001) 号决议的情况时, 包括在访问有关国家期间, 根据委员会的政策指导, 考虑到相关人权方面。**委员会鼓励执行局继续执行委员会的政策指导。**

四. 加强委员会的优先事项之一: 促进向各国提供技术援助

28. 在 2005 年向安理会提交的报告中, 委员会确认, 其最重要的职能之一是协助各国获得它们执行第 1373 (2001) 号决议及相关决议规定所需的技术援助。为此, 委员会欢迎执行局执行计划草案, 委员会已讨论并核准该草案。执行局分别在 2006 年 3 月、6 月和 12 月, 根据这项执行计划汇报进展情况。

29. 委员会在开展的工作中, 已经指导执行局如何获得成果, 包括在对各国的访问以及所需的后续行动中取得成果。

30. 执行局在 12 月向委员会提交的半年期报告中指出, 委员会行动计划这一蓝图有助于指导执行局协助提供技术援助。执行局还指出, 产生成果仍需要时间, 并将通过各国在进一步执行第 1373 (2001) 号决议方面所取得的进展得到体现。迄今为止, 执行局已经报告了两起在其协助下交付技术援助的情况。

31. 执行局向委员会多次提交报告, 说明技术援助政策指导的执行情况。执行局在 3 月汇报说, 它已分析了 91 个国家的优先需求, 在 6 月汇报说已分析了 93 个国家的优先需求, 在 12 月汇报说已分析了 96 个国家的优先需求。执行局在 3 月报告说, 它会见了 28 个国家的人员, 讨论这些优先事项, 在 6 月报告说会见了 41 个国家的人员, 在 12 月报告说会见或联络了 52 个国家的人员。援助请求已转交给联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)(到 2006 年 3 月底转交了 46 项, 到年底 75 项)以及国际货币基金组织(2006 年 3 月底 25 项, 6 月底 64 项, 年底 64 项)。执行局在 3 月报告说, 它会晤了 10 个捐助国; 在 6 月报告说, 它共与 18 个捐助国建立了联系, 在 2006 年年底时报告与 18 个捐助国建立了联系。在 2006 年 3 月和 6 月, 执行局报告说, 已将 65 个国家的需求转交给八国集团所设的反恐行动小组。

32. 执行局在 2006 年 3 月和 6 月报告说, 已制定 9 份不同的指南, 每份指南介绍一个具体捐助者的援助活动; 在 12 月报告说, 正在制定 15 份这类指南。执行计划中有一些工作领域尚未完成, 其中包括: 到 2006 年 5 月完成对要求提供的援助的审计(执行局在 3 月报告说, 对非洲和西亚地区的审计已经完成); 在 2006 年 12 月之前汇编完成资料, 说明所有商定但尚未满足的优先需要, 并提出满足这些需要的备选方案。

33. 执行局在其工作方案中提出的关于技术援助的其他提议包括, 制订关于组织一次潜在捐助者/援助提供者的非正式会议以及视可能召开区域执行人员讲习班

的提议（这些提议载于 1 月至 4 月、4 月至 6 月和 7 月至 12 月的工作方案中）。委员会仍然认为这些是有益的举措，并期待收到执行局的提议。

34. 委员会重申，促进提供技术援助，以加强各国执行第 1373 (2001) 号决议及相关决议规定的的能力，是其最高优先事项之一。委员会继续高度重视其关于技术援助的政策指导和执行该政策指导的必要性。委员会欢迎在技术援助领域已经开始与捐助者和寻求技术援助的国家举行会议、建立联系和交换资料。

35. 委员会尽管欢迎执行局迄今为止所做的努力，但强调指出，执行局需要将重点放在确定和满足各国的优先需要方面。委员会还重视完成一项经更新和改进的技术援助总库。

36. 委员会还继续重视通过诸如对话和提供资料等措施，加强与捐助界的关系，包括与可能尚未提供技术援助的国家和其他机构的关系。在这方面，委员会期待着筹备和举行针对捐助者和提供者的非正式论坛。

37. 委员会期待执行局提出关于履行委员会技术援助政策指导的 2007 年执行计划的提议。

38. 正如委员会技术援助政策指导所述，要使委员会成功履行其在技术援助领域的作用，至关重要的是执行局酌情考虑到为加强机构和法治而向各国提供援助的资料。所以，委员会希望获得关于执行局此项工作进展情况的最新现状报告。

39. 委员会重申，如初步执行情况评估的分析工具所显示，所提供的援助必须能改进第 1373 (2001) 号决议的执行情况。委员会感到关切的是，在该领域取得成果的工作一直进展缓慢。委员会提议，在 2007 年第一季度，根据对该领域成果的最新分析，委员会详细讨论执行局技术援助工作的运作和成果。

五. 加强同联合国其他机构的接触和协调

40. 2005 年，委员会鼓励执行局同联合国其他有关实体、特别是禁毒办进一步开展接触。执行局报告说，它加强了同禁毒办的合作，并提供了会员国技术援助需要方面的及时资料。禁毒办还参加了 2006 年出访各国活动中的 7 次。执行局还参加了能力建设讲习班，包括为南部非洲发展共同体举办的此类讲习班。最后，执行局还加强了同禁毒办全球反洗钱方案的合作。委员会欢迎这一合作得到加强，鼓励执行局和禁毒办继续争取取得具体成果。

41. 在查明和推广最佳做法及提供技术援助方面，执行局同国际民用航空组织（国际民航组织）和国际海事组织（海事组织）继续合作。另外，海事组织和民航组织还参加了一些访问活动。委员会感谢两组织为委员会对各国的访问提供其专门知识，并鼓励将来能进一步加强此类合作。

42. 委员会欢迎执行局参加秘书长设立的反恐怖主义执行工作队。委员会认为，执行局在执行大会 2006 年 9 月 8 日第 60/288 号决议通过并于 2006 年 9 月 19 日在部长一级启动的联合国反恐怖主义战略方面可以发挥重要作用。此外，根据执行局的提议，委员会明确表示，它认为执行局为执行该战略作出贡献的最佳途径，就是在委员会任务规定的核心部分内取得成果。

43. 2005 年，委员会鼓励执行局酌情加强同提供援助者，包括联合国开发计划署（开发署）、联合国驻地协调员的合作。执行局在 2006 年 12 月的半年期报告中称，它在访问各国期间同开发署驻地代表、有时同国家工作队举行了会晤。委员会鼓励执行局继续努力发展并加强同开发署的关系。

六. 加强国际、区域和次区域组织在反恐斗争中的合作与协调

44. 委员会自当初成立以来就认识到，在努力加强各国执行第 1373(2001) 号决议的工作中，无论如何都要同国际、区域和次区域组织开展注重成果的得力合作。委员会强调，必须同这些组织开展协作，以便帮助它们建设能力，使之能更好地协助其成员执行第 1373(2001) 号决议。在此方面，委员会优先重视同那些最近开始制定反恐议程的组织协作，包括加强此类组织。

45. 委员会在 2005 年报告中表示期待收到执行局的提议，提出按照注重成果的办法加强同国际、区域和次区域组织合作的战略。执行局于 2006 年 3 月提出此项战略。委员会强调，执行局必需同这些组织合作，以便充分利用这些组织促进和提供援助的潜力。

46. 委员会在结束讨论时，鼓励执行局主动积极地同其他相关组织展开互动，包括对正在制定反恐方案的相关区域组织开展外联工作。更具体地，就非洲次区域组织而言，委员会指导执行局优先注重加强同非洲联盟（非盟）非洲恐怖主义问题研究中心、西非国家经济共同体和政府间发展管理局的合作。委员会鼓励执行局同非盟合作。非盟还同执行局分享其反恐示范立法，执行局正在准备评论意见。此外，非盟还参加了委员会对该区域各国的访问，并正探讨如何帮助迟交报告者编写其报告。还优先注重同太平洋岛屿论坛和加共体的协作，以处理迟交报告问题以及属于这些区域组织成员的小国家的“报告疲劳症”。最后，委员会还鼓励执行局继续同相关组织，包括欧洲联盟（欧盟）、欧洲委员会、欧洲安全与合作组织、金融行动工作组和美洲国家组织等开展密切合作。

47. 执行局 2006 年 12 月的半年期报告提供了有关此项合作的最新情况。委员会欢迎所取得的进展，尤其是相关区域组织参与访问各国的事例。委员会鼓励执行局同相关组织发展强有力的伙伴关系，以期加强第 1373(2001) 号决议的执行工

作。委员会对那些为执行局访问各国而花费时间并提供专门知识的组织表示感谢。

48. 委员会在 2005 年提交安理会的报告中鼓励执行局提出报告，说明（由委员会、委员会第四次特别会议参与者以及国际、区域和次区域组织通过的）《阿拉木图行动纲领》的执行情况。另外，委员会期待制定一份执行计划，以实现《阿拉木图行动纲领》所确定、但尚未落实的任何目标，并继续执行前三次特别会议所商定的成果文件，包括采取措施改进同国际、区域和次区域组织的信息交流以及此类组织间的信息交流。委员会再度要求提交此报告。

49. 委员会欢迎执行局协同国际、区域和次区域组织筹办委员会第五次特别会议。委员会期待看到第五次特别会议的行动计划和具体成果。

50. 委员会 2006 年 7 月至 12 月工作方案请执行局协助委员会筹办并开展关于进一步努力限制恐怖分子移动性的专题讨论。委员会希望最好能于第五次特别会议之前在委员会内展开此类讨论。

51. 2005 年，委员会鼓励执行局继续并加强同八国集团所设的反恐行动小组开展富有成果的合作。执行局报告说，它继续同反恐行动小组正常合作，并参加了关于技术援助和其他共同关心事项的会议。执行局收到了反恐行动小组的初步援助情况汇总表，并注意到不久将提供经过更新的援助情况汇总表。另外，执行局报告说，它在访问各国期间会晤了反恐行动小组的当地代表。委员会欢迎执行局同反恐行动小组合作，鼓励执行局继续开展并加强此类合作，包括在访问期间继续进行此种会晤。

七. 提高有关能力，收集用以监测会员国反恐努力的信息并协助提供适当的技术援助，包括为此在有关国家同意下进行访问

52. 信息收集仍然是委员会确保其监测和推动执行第 1373 (2001) 号决议的努力具有坚实基础的关键所在。执行局通过访问各国以及增强对话，提高了收集信息的能力。委员会一直意识到对于报告疲劳症的关切。为此，委员会强调，执行局、第 1267 (1999) 号决议所设监测组和第 1540 (2004) 号决议所设委员会专家需要继续加强合作和信息交流。上文第二节探讨了有关访问各国和同其进行对话的具体问题。

53. 委员会得出结论认为，新的初步执行情况评估对各国执行第 1373 (2001) 号决议的情况进行了透彻、系统和公平的分析。委员会鼓励执行局确保对这些分析采取连贯一致的方法，并充分借助执行局内关于第 1372 (2001) 号决议所涉具体问题的专门知识。

八. 提高反恐怖主义委员会就执行安全理事会第 1373(2001)号决议的所有有关领域向安全理事会提出建议的能力

54. 委员会承认，它仅为实现这一目标采取了初步步骤，主要原因是执行局人员配备较迟。不过，委员会希望，人员齐备的执行局将使委员会能够开展更多这种性质的工作。委员会重申，关键的原则仍然是合作、透明和公平，但委员会打算对各国的努力进行更系统、更连贯、更全面的分析，并加强委员会的能力，以便最有力地帮助各国充分执行该决议。

55. 在 2006 年 7 月至 12 月的工作方案中，执行局表示，将协助委员会筹备和进行关于进一步努力限制恐怖分子移动性的专题讨论。委员会认为这种专题讨论将很有价值，包括能够就执行安理会第 1373 (2001) 号决议向安理会提出适当的建议。

九. 加快工作，精简程序

56. 委员会确认，需要从新的角度探讨报告制度。委员会期待执行局提出具体建议。在 2005 年的审查中，委员会鼓励执行局进一步同安理会其他反恐附属机构（第 1257 (1999) 号决议所设委员会和第 1540 (2004) 号决议所设委员会）及其专家开展合作，并就这一合作如何能够加强安理会的反恐工作及最有效地利用资源和限制重复现象向委员会提出建议。为此，执行局向委员会报告说，执行局已同第 1257 (1999) 号决议所设监测组和第 1540 (2004) 号决议所设委员会专家开展合作，加强交流关于各国执行相关决议的信息，查阅彼此的数据库，并充分利用现有的信息资源，包括会员国提交的报告。

57. 委员会还指出，委员会欢迎同安全理事会其他反恐附属机构的专家合作，就如何根据 2005 年世界首脑会议成果（第 60/1 号决议）精简报告的问题提出建议。

58. 根据委员会的要求，执行主任于 3 月 23 日致函委员会，报告三个专家组之间就迟交报告国家的问题开展的工作。首先，信中报告说，各个专家组之间加强了信息交流。其次，信中表示，已经商定这三个小组还将探讨是否可使用一套问题来履行报告义务。再者，还商定各小组按照通用的区域组织外联方式进行协调。9 月，执行局就针对不提交报告/提交报告较迟国家的共同战略又提出了一份联合文件。委员会再次要求执行局报告这些战略的成果。

59. 委员会鼓励执行局同安全理事会其他反恐附属机构及其专家进一步合作，并就这一合作如何能够加强安理会的反恐工作及最有效地利用资源和限制重复现象，包括在访问各国的筹备工作方面，向委员会提出建议。

60. 委员会仍然十分重视同安全理事会其他反恐附属机构的专家进行协调，以筹备访问和精简报告程序。

十. 安全理事会第 1624(2005) 号决议的执行情况

61. 第 1624(2005) 号决议要求委员会在该决议通过后的 12 个月内，向安理会汇报各国执行第 1624(2005) 号决议的情况。委员会请执行局根据会员国提交的报告编写一份报告。在报告起草工作结束时，有 69 个会员国向委员会提交了报告。委员会赞赏地注意到执行局编写关于各国执行第 1624(2005) 号决议情况报告的工作。

62. 执行局根据任务规定，在同各国的对话、包括在访问各国时进行的对话中纳入了其执行决议的问题。

63. 为了给委员会关于第 1624(2005) 号决议的持续工作的讨论提供资料，执行局考虑到只有三分之一的会员国答复了反恐怖主义委员会问卷的情况，编写了一份讨论文件。

64. 委员会鼓励执行局在委员会的指导下，继续开展关于执行第 1624(2005) 号决议的工作。

十一. 采取积极的沟通战略

65. 委员会鼓励执行局重点关注向会员国提供有关委员会及其执行局工作情况的明确说明。委员会强调更新后的网站仍是沟通战略的基石。

66. 执行局编写了一份执行计划，已由委员会讨论通过。执行局重新设计了委员会的网站并制作了一套新闻资料袋。此外，执行主任还在本报告所述期间在各新闻媒体中接受采访，并在对三个会员国进行的访问结束之际举行了新闻发布会。最后，执行局还就委员会的工作举办了一系列情况介绍会。

67. 委员会对更新网站和制作新闻资料袋表示欢迎。委员会重申了不断更新网站使之保持时效的重要性。

十二. 在安理会第 1373(2001) 号决议所有领域建立并保持高度专门知识，包括为此改善反恐怖主义委员会专家的工作条件

68. 在 2005 年，委员会鼓励执行局充分利用其新获得的专门知识来促进第 1373(2001) 号决议的执行。它还鼓励执行局在使用其专门知识的方式方面提供更大的透明度。

69. 2005 年，委员会进一步鼓励执行局确保继续配备具有适当资格和经验的人员，确保最高标准的效率、能力和诚信，并对从尽可能广泛的地域征聘工作人员的重要性给予应有注意。

70. 委员会再次呼吁执行局在与委员会以及广大联合国会员国的合作中实行更大的透明度。

71. 委员会重申对第 1373(2001)号决议所涉领域内的最高程度专门知识的重视。委员会尤其重视执行局在其所有工作中以一贯方式应用这种专门知识的能力。委员会对执行局专家参与相关培训讲习班表示欢迎。

十三. 结论

72. 执行局在全年向委员会提供了宝贵支助。执行局制定了雄心勃勃的工作方案，并在实现振兴进程为其所定的目标方面取得了进一步进展。委员会在进行彻底、详尽的讨论后得出下列结论。

73. 委员会重申 2005 年 12 月 15 日提交给安理会的报告（见 S/2005/800，附件）中列举的优先事项及其合作、透明、公平和方法一致等指导原则。

74. 委员会强调，执行局的任务产生自委员会的任务。委员会鼓励执行局更加侧重于其工作的具体成果，这些成果体现在执行局的分析所显示出的各国执行第 1373（2001）号决议的成果之中。委员会鼓励执行局重点关注其核心任务并对其工作进行优先排序。委员会还强调，注重行动的方法、总体一致性和透明度对执行局关于执行第 1373（2001）号决议的工作的效率而言至关重要。

75. 委员会强调了进一步努力监测并促进执行第 1373（2001）决议的重要性。在本报告中，委员会为此向执行局提出了具体建议。在这方面，委员会期待收到关于第 1373（2001）号决议执行现状的全面分析，这一分析是基于通过初步执行情况评估对所有国家执行第 1373（2001）号决议情况进行的分析。

76. 委员会欢迎执行局在 2006 年取得的成绩，特别是提出了关于初步执行情况评估和最佳做法目录的提议。

77. 委员会赞赏地注意到执行局有关各国执行第 1624（2005）号决议情况报告的工作。委员会鼓励执行局在委员会的指导下继续其有关执行第 1624（2005）号决议的工作。

78. 委员会还欢迎执行局在访问、技术援助和与国际、区域和次区域组织进一步合作等方面的活动。委员会欢迎在这些领域开展的大量工作，并期待在这些领域按照商定目标实现更具体的成果。

79. 委员会鼓励执行局与各国就其执行第 1373（2001）号决议的情况保持并深化对话。这种对话对于访问的准备和后续活动尤为重要。

80. 委员会继续认为，促进与各国履行第 1373（2001）号决议所定义义务有关的技术援助是其中一项关键工作。委员会充分认识到，在这方面还大有可为。委员会鼓励执行局按照政策指导和有关执行计划，在促进为各国执行第 1373（2001）号决

议所定义务提供所需援助方面发挥更大作用，以确保更多国家获得进一步执行第1373（2001）号决议所需的援助。执行局应侧重发现优先需要并努力加以满足。在与捐助者合作方面，委员会还鼓励执行局与可能尚未在该领域提供援助的各国和组织开展合作。委员会欢迎就如何在该领域以现有资源实现更多成果不加延迟地提出提议。

81. 最后，委员会鼓励执行局继续加强与联合国系统其他部分的关系。委员会特别强调与安全理事会处理反恐问题的其他附属机构的专家进行最大程度的协调，这对加快工作和精简程序至关重要。