



大会

Distr.: General
27 March 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业	6
C. 金融服务	6
D. 农业和渔业	7
E. 基础设施	7
F. 交通和通信	8
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 教育	9
C. 公共卫生	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2018 年 12 月 10 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



D. 犯罪和公共安全	9
E. 人权	10
五. 环境	10
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12
附件	
安圭拉地图	15

领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督蒂姆·福伊(2017 年 8 月起)

地理：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最大高度 213 英尺。

面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里

人口：15 000(2017 年估计数)

出生时预期寿命：81.6 岁(男：79.0 岁，女：84.3 岁(2018 年估计数))

语言：99%的人口说英文。也有人讲西班牙语和中文。

首都：瓦利

领土政府首脑：首席部长维克托·班克斯(2015 年 4 月起)

选举：最近一次：2015 年 4 月 22 日；下一次：2020 年年底之前

主要政党：安圭拉联合阵线、安圭拉统一运动

立法机构：议会

人均国内生产总值：18 589 美元(2014 年估计数)

经济：旅游业、金融服务和侨汇

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国

失业率：8%(2012 年估计数)

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.6882 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，曾与圣基茨和尼维斯以及各种区域结构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。
2. 领土的行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员总检察长和副总督组成。总督担任委员会主席，没有表决权。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、行政委员会内两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商之后酌情任命。根据《宪法》，总督任命议会当选成员之一为首席部长，根据总督的判断，这一任命有可能得到大多数议会当选成员的支持。其他部长也由总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命。
3. 安圭拉于 2015 年 4 月 22 日举行大选，执政党由安圭拉统一运动变为安圭拉统一阵线。现任首席部长维克托·班克斯于 2015 年 4 月 23 日就职。
4. 安圭拉法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的所有法律。司法机构是东加勒比最高法院，设在圣卢西亚，是一个服务东加勒比国家组织成员国的区域法院，其中包括巡回上诉法院和高级法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。
5. 2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。
6. 2011 年，安圭拉成立了一个由 H.克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，该小组于 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。据管理国报告，2015 年 9 月，领土政府成立了一个新的宪政和选举改革委员会，以推进宪法和选举改革，除其他外负责审查以前为改革 1982 年《安圭拉宪法》提出的议案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会以新《宪法》草案、新选举法案草案和新的选区划分委员会草案形式提出的选举和宪法改革议案，公布后委员会进行了公众协商。修订草案已于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交给行政委员会。2018 年 6 月，领土政府向联合王国政府提出了《安圭拉宪法》修正案的提议，将分阶段予以实施，第一阶段在 2020 年年底之前的下一次大选之前生效，第二阶段包括全面审查《宪法》，在第一阶段完成后再次实施。2018 年 10 月，领土于 2019 年 2 月就《安圭拉宪法》(修正)令》草案举行了一次公开协商，以便与议会外交事务委员会分享该草案。管理国表示，已与领土政府就第一阶段下的建议进行了谈判，这些建议旨在提高政府效率和筹备选举；这些建议包括将首席部长职衔改为总理，增加部长人数，实行总理两届连任的限制，以及进行选举改革。据管理国称，这些建议不影响联合王国与领土政府之间的宪政权力平衡。

7. 管理国表示，依据其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果领土人民明确表达独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。

8. 2015 年 4 月选举后，当时的当选首席部长班克斯指出，促进安圭拉经济是一个关键优先事项，安圭拉的政治独立并非其政府的当务之急，这与安圭拉统一运动领导的上届政府的立场形成对照。

二. 预算

9. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架，2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于平衡预算，遵循借款指导原则和中期财政计划，以管理未来五年的公共财政。

10. 2018 年 4 月，首席部长和财政部长在议会提出了 2018 年财政年度预算，总额为 2.879 亿加勒比元。在领土政府的年预算中，经常性支出为 2.0216 亿东加勒比元，资本预算获得拨款 8 575 万东加勒比元。另一方面，2018 年经常性收入估计数为 1.775 亿东加勒比元，低于上一年的 1.92 亿东加勒比元。此外，资本赠款和收入预计共计 108.53 万东加勒比元。因此，2018 年经常性结余预计为 2 465 万东加勒比元，资本账户余额预计共计 2 221 万东加勒比元。

11. 就 2017 财政年度而言，经常性收入结算额共计 1.92 亿东加勒比元，经常性支出共计 1.9543 亿东加勒比元。据管理国报告，其政府继续通过外交和联邦事务部方案在 2017/18 财政年度向领土提供总额为 815 万东加勒比元的资本赠款，以支持教育、电信、港口基础设施重建、消防服务、空中交通管制和恢复及 2017 年 9 月“伊尔玛”飓风后的恢复等项目。

12. 根据领土政府财政及经济发展部 2017 年进行的安圭拉债务组合审查，公共债务，包括中央政府债务和政府担保的国内外债务，总额为 5.171 亿东加勒比元，相当于国内生产总值(国内总产值)的 56.8%。尽管债务总额在 2013 年至 2015 年期间平均每年下降 4.2%，但截至 2016 年底，债务总额却增加到 5.5184 亿东加勒比元(与 2015 年(2.1271 亿东加勒比元)相比增加了 159.4%)。这一增加的主要原因是为支持银行处置而签订的新债务超过了预定的计划分期偿还。与 2016 年相比，2017 年底债务存量水平下降了 6.3%(3 474 万东加勒比元)，主要原因是计划分期偿还超过付款。

13. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。2018 年 5 月，领土政府批准将一项商品和服务税作为其税收改革的一个重要组成部分，并商定到 2023 年分阶段实施。

三. 经济状况

A. 概述

14. 根据东加勒比中央银行的数据,按市场价格计算,2017 年安圭拉的国内生产总值估计下降了 7.74%,而前一年则下降了 1.34%。2017 年名义国内生产总值为 7.5922 亿东加勒比元,比 2016 年的 8.5624 亿东加勒比元下降 11.33%。

15. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业和金融中介。据管理国的资料,旅游业仍然是 2017 年经济增长的主要来源,占经济活动的 20%。

16. 拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比发展与合作委员会 2018 年报告说,安圭拉在 2017 年 9 月遭受了第 5 类飓风“伊尔玛”对环境和经济的严重破坏。损失总额估计为 5.07 亿东加勒比元。损失总额和额外费用分别为 3.315 亿东加勒比元和 4 190 万东加勒比元。受影响最大的部门是旅游业,它是安圭拉经济的推动力,包括作为税收的主要来源。而旅游业运作所必需的电力、电信和交通基础设施部门也受到重大影响。

B. 旅游业

17. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划(2010-2020),而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则营销并推广领土的旅游产品。

18. 2017 年的游客人数为 150 678 人,比 2016 年的 175 970 人有所下降。2017 年,约有 45%的游客,即 68 254 人是留宿游客。2018 年头 6 个月,游客人数为 37 100 人(包括 23 279 名留宿游客),比 2017 年同期的 105 928 人有所下降。

C. 金融服务

19. 据管理国称,2017 年,包括银行、保险和相关服务在内的金融中介部门占国内生产总值的 9.8%。2017 年,该部门占国内生产总值的比例平均下降 7.9%,过去 7 年平均下降 3.2%。安圭拉金融服务委员会成立于 2004 年,是一个向总督负责的独立监管机构。与此同时,财政部负责管理领土在《美国海外账户税务合规法案》方面的职责。2014 年 10 月,安圭拉加入了早期采用者倡议,承诺尽早采用共同报告标准,这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

20. 2016 年 4 月,安圭拉与联合王国就互相交换实际所有权信息达成一项双边安排,并于 2017 年 6 月 30 日生效。根据这项安排,执法当局可及时查阅各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实际所有权信息。2017 年,联合王国政府同意向安圭拉提供财政援助,帮助其建立自己的实际所有权信息系统,并在起草基础立法方面提供援助。

21. 2013 年 8 月,安圭拉的两家商业银行,即安圭拉国民银行和加勒比商业银行由东加勒比中央银行接管,以便更好地对其进行管理。2015 年,领土政府决定推进东加勒比中央银行提出的银行业处置计划。2016 年 4 月,总督批准了一系列相关立法(2015 年《银行法》、2016 年《东加勒比资产管理公司(修正)法》、2016 年

《处置银行危机的义务法》),并由两家银行合并为安圭拉国家商业银行。据领土政府称,安圭拉政府在银行业处置中的干预金额总计为 3.254 亿东加勒比元。

22. 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行了联合王国—海外领土部长级联合理事会第六次会议,在会上通过的公报中,海外领土和联合王国对拥有金融中心的领土在落实关于实际所有权信息执法交流的换文中所列各项安排方面取得的进展表示欢迎,这些进展包括建立可靠的新制度,在实际所有权数据尚不存在时,收集、交流和利用这些数据。部长级联合理事会承诺在其执行期限之前 6 个月审查这些安排的效果。理事会欢迎各领土在促进税收透明度和对付金融犯罪的国际努力中的合作,以及与欧盟行为守则小组(企业税务)在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会还再次承诺在反腐败方面发挥领导作用,并承诺优先开展进一步工作,以及时将《联合国反腐败公约》延伸到各领土,特别是在各领土要求将其延伸至这些领土的情况下,并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的缔约方大会第七届期间会议基础上为这一进程确定明确的途径。

23. 2018 年 5 月,联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法,国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助,使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实际所有权登记册,并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案,规定任何尚未建立登记册的海外领土必须这样做。

D. 农业和渔业

24. 虽然安圭拉的农业活动有限,但在 2018 年预算咨文中指出,农业部的愿景是鼓励最佳利用现有耕地进行农业生产,以大幅减少粮食进口。

25. 渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大,为 300 多人提供直接收入,另有许多人靠捕鱼维持生存。如此前报告所述,安圭拉对其岛屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。2018 年预算咨文指出,从中期来看,领土政府寻求发展渔业部门和近海渔业许可证制度,2018 年渔业和海洋资源部将侧重于赋予并加强渔民和渔业的能力。

26. 自 2013 年以来,管理国一直在讨论是否可能协助领土政府调查能否在领土内建立商业渔业。据管理国称,2016 年 4 月由行政委员会通过的《安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳和可持续方式利用安圭拉渔业资源必须开展的工作。

E. 基础设施

27. 据安圭拉政府称,安圭拉拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路已有 25 年多历史,没有得到充分养护。

28. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体,按商业原则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区,是岛上唯一的机场,为商业和私人飞机提供服务。机场有往返于安提瓜、圣马腾/圣马丁、波多黎各和圣托马斯国际机场的航班。此外,安圭拉与圣马腾/圣马丁之间的渡轮和包船服务是安圭拉与主要国际门户之间的主要国际运输纽带。

29. 2017 年 9 月袭击安圭拉的飓风“艾尔玛”严重破坏了基础设施。据管理国称，在评估和提供初步支持后，联合王国政府在 2017 年 12 月提供了 2.136 亿东加勒比元的赠款以重建基础设施。领土政府在 2018 年预算咨文中表示，基础设施、通信、公用事业、住房、农业、渔业和环境部的一个优先事项是处理被“伊尔玛”飓风破坏的政府基础设施的重建问题，并继续处理交通发展问题。

F. 交通和通信

30. 2018 年预算咨文指出，交通部门占经济的 9%，2016 年占国内生产总值 5 573 万东加勒比元。2016 年，交通部门经历了大幅下降，原因可能是进出安圭拉的飞机(减少 4%)和船只(减少 0.4%)总数减少。

31. 安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多个对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际电话，移动电话、座机电话和互联网服务存在竞争。

四. 社会状况

A. 概述

32. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部为公众提供基本社会服务。据管理国称，行政委员会于 2018 年 9 月核准的国家社会保护政策提出了领土综合社会保护制度框架，以帮助安圭拉实现可持续发展目标，特别是那些侧重于社会发展的目标。该政策旨在确保公平公正地提供服务，同时尊重权利人的意见和投入，并将社会保护纳入单一、连贯的规划和应对框架。安圭拉政府继续以公共援助赠款的形式向弱势群体提供临时救济。

33. 社会发展部继续推动利益攸关方认识到，必须遵守与联合国儿童基金会(儿基会)协作制定的《儿童保护问题机构间议定书》，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。据管理国称，该部得到了联合王国儿童和家庭法院咨询和支助处的支持，该处在与儿童保护有关的领域为工作人员提供了一系列培训课程。

34. 继续通过与主要机构的月度审查会议监督《儿童保护问题机构间议定书》的执行情况。2016 年成立了儿童保护委员会，这进一步证明保护儿童免受虐待继续受到重视。

35. 在部长级联合理事会第六次会议上，各领土领导人重申致力于确保各领土内保护儿童和促进儿童福利的最高标准。联合王国和各领土还讨论了在促进各领土机构间合作并制定国家应对计划以确定政策优先事项方面取得的进展，注意到受最近飓风影响的领土面临的特殊挑战，并一致认为，儿童福利仍应是恢复计划的中心优先事项，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

B. 教育

36. 据泛美卫生组织称，安圭拉的实用识字率为 93%，小学净入学率为普遍，学生 100%读完小学最后年级。教育部向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。

37. 安圭拉社区学院除其他外，提供准学士学位和研究生学历证书。西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国报告，美利坚合众国一家私人医学院在领土内有一个分校区，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

38. 来自海外领土的学生在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的三年里住在英国的海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生可获得欧洲联盟的高等或职业教育资金。

C. 公共卫生

39. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人保健服务。领土有三个卫生区，设有四个医疗中心、一个综合门诊部和一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的病人通常送到邻近岛屿就医。

40. 卫生和社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，并在 2015 年至 2020 年国家卫生战略计划框架内运作，履行决策和监管职能。

41. 部长级联合理事会在第六次会议上欢迎联合王国卫生部继续支持并承诺与各领土和英格兰公共健康机构合作，提高对国际卫生条例的认识，并发展应对重大公共卫生事件包括疾病暴发的相关能力。联合王国和海外领土还欢迎卫生部和英格兰公共健康机构通过迅速部署公共卫生技术专家支持领土政府，为紧急应对“伊尔玛”飓风作出贡献。他们承诺，随着受影响地区继续开展恢复工作，他们将进一步参与公共卫生事务。联合王国和海外领土讨论了在各领土建立认识、能力和专业知识以防治肥胖和心理健康问题等非传染性疾病的重要性以及这些挑战对领土居民的影响。他们承诺在这些重要问题上共同努力，分享预防性方法的最佳做法和资源以及如何根据当地需求调整这些方法。

D. 犯罪和公共安全

42. 根据管理国提供的资料，与该区域其他司法管辖区相比，安圭拉的犯罪率较低。

43. 洗钱报告局作为中央机构，负责接收、分析和发布有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息，并对金融情报职能进行战略监督。安圭拉金融情报小组是安圭拉皇家警察部队内一个专门的专家小组，由洗钱报告局授权履行日常业务职能，对包括洗钱在内的金融犯罪开展种类广泛的调查。

44. 2018 年，联合王国继续为设在美国迈阿密的执法顾问员额提供资金，以协调、管理和促进培训和提供战略咨询，从而向领土执法机构介绍新技术和技能。此外，皇家海军辅助舰队“芒特湾号”自 2017 年 1 月起就驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻，确保联合王国全年的海上部署，并在这一区域提

供人道主义援助、救灾和危机通信支持。预计该舰船在整个 2018/19 年飓风季节都将留在加勒比海附近。皇家海军辅助舰队“芒特湾号”还联合其他区域海军和海岸警卫队，打击公海非法活动。皇家海军辅助舰队“芒特湾号”号和皇家海军“海洋号”为该区域，特别是 2017 年 9 月受“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风影响的三个领土——安圭拉、英属维尔京群岛以及特克斯和凯科斯群岛——提供了重要的人道主义救济。

E. 人权

45. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享用财产和受法律保护的权利、良心自由、言论及和平集会和结社自由以及对其私人和家庭生活的尊重。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土不能提供其他救济的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。然而，其他基本人权条约，包括《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》，尚未扩大适用于安圭拉。

46. 在部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人承诺确保领土人民的政治、经济、社会和教育进步，确保他们得到公正待遇和保护，不受虐待，并讨论了他们继续在领土促进尊重人权和遵守国际义务的共同决心。在这次会议上通过的公报中，他们欢迎各领土以建设性方式参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。各领土领导人还重申致力于确保各领土内保护儿童和促进儿童福利的最高标准。联合王国和各领土在会上讨论了在促进各领土机构间合作并制定国家应对计划以确定政策优先事项方面取得的进展，注意到受最近飓风影响的领土面临的特殊挑战，并一致认为，儿童福利仍应是恢复计划的中心优先事项，包括为此重建学校。此外，他们还欢迎根据一项促进各领土间为保护儿童开展更有效合作的谅解备忘录而取得的进展。

五. 环境

47. 环境部、农业部、渔业和海洋资源部、卫生保护部和安圭拉国家信托基金是处理环境问题的主要机构。

48. 在部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，联合王国政府和各海外领土政府认识到，“伊马尔”飓风和“玛丽亚”飓风造成的破坏提醒人们注意海外领土对气候变化事件的脆弱性以及这些事件对那里的居民生活和生计的破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项充分体现在谈判中。联合王国重申它承诺与海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将英国批准《京都议定书多哈修正案》的范围扩大到那些表示接受的领土。会上强调了在各领土开展气候变化适应和缓解工作以及各领土间合作共享环境管理和气候变化问题最佳做法的重要性，包括各领土环境部长为此举行年会。

六. 与国际组织和伙伴的关系

49. 1998 年以来,该领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年起,领土与国际货币基金组织保持正式对话。

50. 安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比金融行动任务组和加勒比区域渔业机制的成员。

51. 安圭拉是东加勒比国家组织的准成员,是东加勒比中央银行的成员。

52. 作为联合王国的非自治领土,安圭拉与欧洲联盟有联系,但不是其成员。第十一期欧洲发展基金(2014-2020 年)向安圭拉领土方案拨款 1 400 万欧元(约 4 290 万东加勒比元)。联合王国和各海外领土根据部长级联合理事会第六次会议上通过的公报,继续就联合王国脱离欧洲联盟(称为英国脱欧)的决定对它们的影响进行对话。此外,会上还表示,脱欧谈判的一个明确目标是达成一项适用于联合王国所有地区的协议,联合王国申明它将争取确保海外领土的安全和经济可持续性得到保留,并在可能的情况下于脱欧后得到加强。

53. 加勒比共同体政府首脑会议第三十九届常会于 2018 年 7 月 4 至 6 日在牙买加蒙特哥湾举行。会议发表了一份公报,其中各国政府首脑极为关切地注意到联合王国根据最近通过的《制裁和反洗钱法》对立法进行的修正,并表示声援受到不利影响的领土,因为未经这些领土人民的同意和参与,按照宪法将在国家政策领域采取的这一单方面立法行动延伸到这些领土,并指出这一行动违背了先前与联合王国政府商定的关于公共登记册的替代安排,使海外领土付出巨大代价。

54. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作,参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

55. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作动态见上文第一部分。

B. 管理国的立场

56. 联合王国政府和海外领土领导人在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中表示,《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权,而这是联合王国政府所有部门的集体责任。

57. 他们承诺探讨如何使海外领土在应对敌意主权主张方面保持国际支持。还有人指出,对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土,则联合王国将继续支持其除名请求。联合王国政府和海外领土领导人一致认为,公报各方的宪法关系的基本结构是正确的,即权力最大限度地下放给各领土的民选政府,同时联合王国保留履行主权责任所必需的权力。据管理国称,在 2018 年 12 月 4 日

和 5 日在伦敦举行的联合部长理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报所反映的立场。联合王国申明，它将继续更经常地与各政府和海外领土代表讨论宪政问题，以确保宪政安排有效运作和发展，促进这些领土和联合王国的最美好愿望。

58. 2018 年 10 月 15 日，在大会第七十三届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续成为英属领土的权利。他指出，联合部长级理事会是联合王国和各领土之间进行高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴关系的精神，监测和推动集体优先事项。

59. 他接着说，在联合部长级理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府确认致力于在人民权利平等和自决原则基础上建立现代政治伙伴关系，并继续支持领土内的宪政安排，最大限度的权力下放符合英国的主权。他还指出，联合王国政府已承诺帮助海外领土抵制敌对的主权要求，并支持任何有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土的请求。

60. 他指出，根据包括《宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政，领土政府在维护法治、尊重人权和公共生活完整性、提供高效公共服务、建设强大和成功的社区方面，应达到与联合王国政府同样的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。

61. 联合王国代表接着说，部长级联合理事会是联合王国和各海外领土之间的主要高级别政治对话论坛。在联合王国谈判脱离欧洲联盟时，它充分保证考虑到包括直布罗陀在内的海外领土的优先事项。关于欧洲联盟谈判的联合王国-海外领土部长级联合理事会的设立旨在讨论领土优先事项并确定集体互动的其他方面。他补充说，联合王国政府根据国际法和《联合国宪章》所承担的根本责任是确保各领土及其人民享有安全和善政。

62. 联合王国政府和海外领土领导人在部长级联合理事会第七次会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探讨如何使海外领土能够在应对敌意主权主张方面保持国际支持。对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

八. 大会采取的行动

63. 2018 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年工作报告(A/73/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第 73/109 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欣见为新宪法所做准备，敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 强调指出领土政府以前表示的请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众协商外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(k) 又强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、

社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔马”飓风和“玛丽亚”飓风对领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十四届会议提出报告。

附件

安圭拉地图

