



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 March 2019
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	5
III. Экономическое положение	7
A. Общая информация	7
B. Туризм	7
C. Финансовые услуги	7
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Инфраструктура	9
F. Транспорт и связь	10
IV. Социальные условия	10
A. Общая информация	10
B. Образование	11
C. Здравоохранение	12
D. Преступность и общественная безопасность	12
E. Права человека	13

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава препроводила эту информацию 10 декабря 2018 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.



V.	Окружающая среда	14
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII.	Будущий статус территории.	15
	А. Позиция правительства территории.	15
	В. Позиция управляющей державы.	15
VIII.	Решение Генеральной Ассамблеи	17
Приложение		
	Карта Ангильи	20

Общие сведения о территории

Территория: Ангилья является самоуправляющейся территорией в соответствии с определением, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Тим Фой (с августа 2017 года).

Географическое положение: территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и 8 км к северу от Синт-Мартена/Сен-Мартена. Ландшафт территории относительно равнинный, высота холмов не превышает 213 футов.

Площадь территории: 96 кв. км. Протяженность главного острова составляет в длину 26 км, а в ширину — не более 5 км.

Площадь исключительной экономической зоны: 92 178 кв. км.

Население: 15 000 человек (согласно оценкам 2017 года).

Средняя продолжительность жизни при рождении: 81,6 года (мужчины: 79 лет, женщины: 84,3 лет (согласно оценкам 2018 года)).

Языки: 99 процентов жителей говорят на английском языке. Часть населения говорит также на испанском и китайском языках.

Столица: Валли.

Глава правительства территории: главный министр Виктор Бэнкс (с апреля 2015 года).

Выборы: последние выборы состоялись 22 апреля 2015 года; следующие выборы состоятся не позднее 2020 года.

Ведущие политические партии: Объединенный фронт Ангильи; Объединенное движение Ангильи.

Законодательный орган: Палата Собраний.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 18 589 долл. США (согласно оценкам 2014 года).

Экономика: туризм, финансовые услуги и денежные переводы.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки и государства-члены Карибского сообщества.

Уровень безработицы: 8 процентов (согласно оценкам 2012 года).

Денежная единица: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару Соединенных Штатов, при обменном курсе на уровне 2,6882 восточнокарибского доллара за доллар США.

Краткая история: территория, коренным населением которой были *араваки*, была колонизована британскими и ирландскими поселенцами в 1650 году и периодически входила в ассоциации с Сент-Китсом и Невисом и различными региональными структурами. В 1980 году территория получила статус заморской территории Соединенного Королевства.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно Указу о Конституции Ангильи, который вступил в силу в 1982 году и в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты Собрания. Назначаемый Британской короной губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность (включая полицию), международные финансовые услуги и их регулирование, назначения на государственную службу и применение к государственным служащим условий и положений, касающихся их работы. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что Британская корона оставляет за собой право принимать по рекомендации Тайного совета законы, касающиеся мира, порядка и благого управления в Ангилье.
2. В состав Исполнительного совета территории входят главный министр, не более трех других министров и два члена в силу занимаемой ими должности — Генеральный прокурор и помощник губернатора. Губернатор выполняет обязанности Председателя Совета, не имея права голоса. Палата Собрания избирается сроком на пять лет, и в ее состав входят спикер, не менее семи членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена Исполнительного совета в силу занимаемой ими должности и два члена, назначаемые губернатором: один — по рекомендации главного министра, а второй — после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств. В соответствии с Конституцией губернатор назначает главным министром одного из выборных членов Собрания, который, по мнению губернатора, может получить поддержку большинства избранных членов Собрания. Другие министры также назначаются губернатором из числа избранных членов Собрания по рекомендации главного министра.
3. По результатам состоявшихся в Ангилье 22 апреля 2015 года всеобщих выборов власть в территории перешла от Объединенного движения Ангильи к Объединенному фронту Ангильи. Нынешний главный министр Виктор Бэнкс приступил к исполнению своих обязанностей 23 апреля 2015 года.
4. В Ангилье действует система общего права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии наряду со всеми законодательными актами, унаследованными от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья, которое существовало до августа 1971 года, и всеми законодательными актами, принятыми впоследствии на местном уровне или Соединенным Королевством от имени Ангильи. Отправление правосудия совершается Восточнокарибским верховным судом — региональным судом для членов Организации восточнокарибских государств, который находится в Сент-Люсии и состоит из двух подразделений: выездного Апелляционного суда и Высокого суда правосудия. В качестве высшей инстанции выступает Судебный комитет Тайного совета.
5. В соответствии с Законом о британских заморских территориях 2002 года граждане британских заморских территорий имеют право на получение британского гражданства.
6. В 2011 году в Ангилье была создана группа для подготовки проекта новой конституции под руководством Х. Клифтона Найлза. Как сообщалось ранее, в феврале 2012 года правительству был представлен проект конституции с предлагаемыми изменениями системы управления, которые могут быть включены в текст конституции независимого государства. В сентябре 2015 года правительство территории учредило новый Комитет по конституционной и избирательной

реформе для продвижения этой реформы, которому было поручено, в частности, провести обзор выдвинутых ранее предложений по реформе Конституции Англии 1982 года. В ноябре 2016 года правительство территории опубликовало подготовленные Комитетом предложения по избирательной и конституционной реформе в качестве проекта новой конституции, проект нового закона о выборах и проект нового документа о работе комиссии по определению границ избирательных округов, после чего Комитет провел их общественное обсуждение. Пересмотренный проект, датированный 31 марта 2017 года, был опубликован и представлен Исполнительному совету 4 мая. В июне 2018 года правительство территории представило правительству Соединенного Королевства предложения о внесении изменений в Конституцию Англии, которые будут осуществлены на основе поэтапного подхода, исходя из того, что первый этап будет реализован до проведения следующих всеобщих выборов, которые должны состояться к 2020 году, а второй этап, который будет включать всесторонний обзор Конституции, будет проведен по завершении первого этапа. В октябре 2018 года в территории были проведены публичные консультации по проекту указа о Конституции Англии (Поправка). В феврале 2019 года в ходе представления этого королевского проекта указа в совете Комитету по иностранным делам парламента управляющая держава отметила, что предложения, касающиеся первого этапа, были обсуждены с правительством территории и что они направлены на повышение эффективности процесса управления и подготовку к проведению выборов; эти предложения включали переименование должности главного министра в должность премьер-министра, увеличение числа министров, ограничение срока пребывания в должности премьер-министра двумя последовательными сроками и проведение в жизнь избирательных реформ. Согласно управляющей державе, эти предложения не затрагивали баланса конституционных полномочий между Соединенным Королевством и правительством территории.

7. Согласно управляющей державе, в соответствии с опубликованной в 2012 году «белой книгой» под названием «Заморские территории: безопасность, успешность и устойчивость» (*“The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability”*) губернатор со всей определенностью заявил, что любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и Англией должно основываться на ясно выраженном конституционным путем волеизъявлении народа Англии. Если стремление к независимости будет ясно выражено, правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязанности по оказанию территории помощи в ее обретении.

8. После состоявшихся в апреле 2015 года выборов избранный на них главный министр Бэнкс заявил, как утверждалось, что одной из первоочередных задач является стимулирование экономики Англии, а получение Англией политической независимости не является безотлагательной задачей его администрации, что противоречило позиции предыдущей администрации, которую возглавляло Объединенное движение Англии.

II. Бюджет

9. Правительства Соединенного Королевства и Англии согласовали рамочный документ об ответственности за бюджетно-финансовую политику и развитие, который в ноябре 2013 года был включен в законодательство Англии. В этом документе закреплена приверженность правительства Англии поддержанию сбалансированного бюджета, соблюдению руководящих принципов заимствования средств и выполнению среднесрочного фискального плана управления государственными финансами на предстоящие пять лет.

10. В апреле 2018 года главный министр и министр финансов внесли на рассмотрение Палаты Собрания бюджет на 2018 финансовый год на сумму в размере 287,90 млн восточнокарибских долларов. В бюджете на 2018 год текущие расходы правительства территории составили 202,16 млн восточнокарибских долларов, а капиталовложения — 85,75 млн восточнокарибских долларов. С другой стороны, в 2018 году смета регулярных поступлений составила 177,5 млн восточнокарибских долларов, что отражает уменьшение по сравнению с 192,0 млн восточнокарибских долларов в предыдущем году. Кроме того, объем капитальных субсидий и поступлений был спрогнозирован в размере 108,53 млн восточнокарибских долларов. В результате на 2018 год были спрогнозированы дефицит платежного баланса в размере 24,65 млн восточнокарибских долларов и активный платежный баланс в размере 22,21 млн восточнокарибских долларов на счет капитальных активов.

11. Что касается 2017 финансового года, то объем регулярных поступлений по результатам исполнения бюджета составил 192,00 млн восточнокарибских долларов, а периодические расходы — 195,43 млн восточнокарибских долларов. Согласно данным управляющей державы, в 2017/2018 финансовом году ее правительство продолжало предоставлять капитальные субсидии территории по линии Министерства иностранных дел и по делам Содружества в рамках его программного финансирования на общую сумму в 8,15 млн восточнокарибских долларов, которые предназначались для поддержки реализации проектов в области образования, телекоммуникаций, восстановления портовой инфраструктуры, обеспечения пожарной безопасности, авиационно-диспетчерского контроля и проведения восстановительно-реабилитационных работ после урагана «Ирма» в сентябре 2017 года.

12. Согласно обзору, проведенному Министерством финансов и экономического развития правительства территории Ангилья, портфель долговых обязательств в 2017 году, который отражает весь государственный долг, включая задолженность центрального правительства и государственные гарантии задолженности перед внутренними и внешними кредиторами, составил 517,10 млн восточнокарибских долларов, что было эквивалентно 56,8 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Несмотря на ежегодное сокращение задолженности в среднем на 4,2 процента в период 2013–2015 годов, сумма долга увеличилась в конце 2016 года до 551,84 млн восточнокарибских долларов (увеличение на 159,4 процента по сравнению с 2015 годом (212,71 млн восточнокарибских долларов)). Это увеличение было главным образом обусловлено тем, что новые заемные средства, полученные для урегулирования банковских проблем, превысили запланированные амортизационные банковские платежи. В конце 2017 года общая сумма долга сократилась на 6,3 процента (34,74 млн восточнокарибских долларов) по сравнению с 2016 годом главным образом потому, что запланированные амортизационные банковские платежи превысили фактические выплаты.

13. В Ангилье не взимаются подоходный налог, налог на наследуемое имущество, налог на прирост капитальной стоимости, налог с корпораций, налог на добавленную стоимость, а также налог на товары и услуги. Правительство территории продолжает изучать этот вопрос, в частности с точки зрения того, каким образом низкие налоги влияют на экономику территории и резервы государственного сектора. В мае 2018 года правительство территории утвердило налог на товары и услуги в качестве чрезвычайно важного компонента своей налоговой реформы и согласилось на его поэтапное внедрение к 2023 году.

III. Экономическое положение

A. Общая информация

14. Согласно оценкам, представленным Восточнокарибским Центральным банком, в 2017 году ВВП Ангильи в рыночных ценах снизился на 7,74 процента по сравнению со снижением на 1,34 процента в предыдущем году. Номинальный ВВП в 2017 году составил 759,22 млн восточнокарибских долларов, сократившись на 11,33 процента по сравнению с 856,24 млн восточнокарибских долларов в 2016 году.

15. Основными отраслями экономики Ангильи являются туризм, торговля недвижимостью и финансовое посредничество. Согласно сведениям, представленным управляющей державой, главным источником экономического роста в 2017 году оставался туризм, на долю которого пришлось 20 процентов экономической деятельности.

16. В 2018 году Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна сообщил, что в сентябре 2017 года окружающей среде и экономике Ангильи был нанесен значительный ущерб в результате урагана пятой категории «Ирма». Общий ущерб был оценен в 507 млн восточнокарибских долларов. Общие потери и дополнительные расходы были оценены в 331,5 млн восточнокарибских долларов и 41,9 млн восточнокарибских долларов, соответственно. Больше всего пострадал сектор туризма, который является локомотивом экономики Ангильи, в том числе основным источником ее налоговых поступлений, а также значительный ущерб был нанесен энергетическому сектору, сектору телекоммуникаций и сектору транспортной инфраструктуры, которые необходимы для функционирования туризма.

B. Туризм

17. Министерство финансов, экономического развития, инвестиций, торговли и туризма отвечает за выполнение генерального плана развития туризма (на 2010–2020 годы), а маркетингом и рекламой туристических услуг занимаются Совет Ангильи по туризму и Ассоциация гостиниц и туристических агентств Ангильи.

18. В 2017 году Ангилью посетили 150 678 туристов, что отражает уменьшение их числа по сравнению с 175 970 туристами в 2016 году. Около 45 процентов лиц, посетивших территорию в 2017 году, или 68 254 человека, были там больше одного дня. В течение первых шести месяцев 2018 года в Ангилью прибыло 37 100 человек (в том числе 23 279 человек, которые провели там более одного дня), что отражает уменьшение числа туристов по сравнению с тем же периодом в 2017 году.

C. Финансовые услуги

19. По данным управляющей державы, в 2017 году на сектор финансового посредничества, включая банковское обслуживание, страхование и смежные услуги, приходилось 9,8 процента ВВП. Этот показатель снизился в 2017 году на 7,9 процента, а за последние семь лет он сокращался в среднем на 3,2 процента. В 2004 году в Ангилье была создана Комиссия по финансовым услугам, которая является независимым регулирующим органом, подотчетным

губернатору. В то же время исполнение обязанностей территории, связанных с Законом Соединенных Штатов о налогообложении иностранных счетов, возложено на Министерство финансов. В октябре 2014 года Ангилья присоединилась к инициативе по обеспечению скорейшего внедрения общего стандарта отчетности, который является новым стандартом в области автоматического обмена информацией между налоговыми органами, разработанным Организацией экономического сотрудничества и развития.

20. В апреле 2016 года Ангилья заключила двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о собственниках-бенефициарах, которое вступило в силу 30 июня 2017 года. В соответствии с этим соглашением правоохранительные органы будут иметь своевременный доступ к информации о бенефициарной собственности корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях. В 2017 году правительство Соединенного Королевства согласилось оказать финансовую помощь Ангилье в создании ее системы бенефициарной собственности, а также в разработке соответствующего законодательства.

21. В августе 2013 года два коммерческих банка в Ангилье — Национальный банк Ангильи и Карибский коммерческий банк — были поставлены под доверительное управление Восточнокарибского центрального банка. В 2015 году правительство территории решило приступить к реализации предложенного Восточнокарибским центральным банком плана реорганизации банковского сектора. В апреле 2016 года губернатор одобрил ряд соответствующих законов (Закон о банковской деятельности 2015 года, Закон о Восточнокарибской корпорации по управлению активами 2016 года (Поправки) и Закон об урегулировании банковских обязательств 2016 года), и два вышеупомянутых банка были объединены в Национальный коммерческий банк Ангильи. По данным правительства территории, участие правительства Ангильи в этом процессе реорганизации банков стоило ему 325,4 млн восточнокарибских долларов.

22. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 28–29 ноября 2017 года, заморские территории и Соединенное Королевство приветствовали прогресс, достигнутый имеющими финансовые центры территориями в деле реализации договоренностей, предусмотренных в процессе обмена нотами по вопросам обмена информацией между правоохранительными органами о бенефициарных собственниках, в том числе в деле создания новых надежных систем сбора, обмена и использования данных о бенефициарных собственниках там, где их еще нет. Объединенный министерский совет обязался провести обзор эффективности этих механизмов за шесть месяцев до начала их функционирования. Он приветствовал сотрудничество территорий в рамках международных усилий по поощрению транспарентности налогообложения и борьбы с финансовыми преступлениями, а также конструктивное взаимодействие территорий с Группой по вопросу о Кодексе поведения Европейского союза (налогообложение предприятий) и на первом совещании Глобального форума по возвращению активов. Объединенный министерский совет вновь заявил о своей готовности взять на себя руководящую роль в борьбе с коррупцией и обязался уделять приоритетное внимание дальнейшей работе по безотлагательному распространению на эти территории сферы применения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, особенно в тех случаях, когда о таком распространении просили сами территории, и выработке четкой «дорожной карты» для этого процесса, опираясь на итоги совещания, проведенного в ходе седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции, которая состоялась в Вене 6–10 ноября 2017 года.

23. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительства каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр бенефициарных собственников компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и подготовить не позднее 31 декабря 2020 года проект королевского указа в совете, требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

24. Хотя сельскохозяйственная деятельность в Ангилье носит ограниченный характер, в бюджетном послании 2018 года было заявлено, что перспективной концепцией Департамента сельского хозяйства является поощрение оптимального использования имеющихся пахотных земель для сельскохозяйственного производства в целях значительного сокращения импорта продовольствия.

25. Рыболовство является важным источником средств к существованию для многих жителей Ангильи, учитывая, что прямой доход от рыболовства получают более 300 человек, а многие другие занимаются рыболовством для пропитания. Как сообщалось ранее, Ангилья использует менее четвертой части своей исключительной рыболовной зоны к северу от острова. В бюджетном послании 2018 года было указано, что в среднесрочной перспективе правительство территории стремится развивать рыболовный сектор и режим лицензирования рыболовства в открытом море и что в 2018 году Департамент рыбного хозяйства и морских ресурсов сосредоточит усилия на расширении прав и возможностей рыбаков и рыболовной отрасли и на укреплении их позиций.

26. С 2013 года управляющая держава обсуждает возможность оказания правительству территории помощи в изучении вопроса о перспективности развития в территории промыслового рыболовства. По сведениям управляющей державы, в Плане развития рыболовства в Ангилье, принятом Исполнительным советом в апреле 2016 года, охарактеризована работа, которую необходимо выполнить для обеспечения оптимального и устойчивого использования рыбных ресурсов Ангильи.

E. Инфраструктура

27. По данным правительства Ангильи, в территории имеется около 100 км мощеных дорог и 60 км грунтовых дорог. Некоторые из мощеных дорог были построены более 25 лет назад и не ремонтировались надлежащим образом.

28. Администрация аэропорта и морских портов Ангильи — полуавтономная самокупаемая структура — управляет работой аэропорта и морских портов на коммерческой основе. Международный аэропорт им. Клэйтона Дж. Ллойда, расположенный в окрестностях Валли, является единственным аэропортом на острове и обслуживает как коммерческие, так и частные самолеты. Этот аэропорт обеспечивает воздушное сообщение между международными аэропортами Антигуа, Синт-Мартена/Сен-Мартена, Пуэрто-Рико и Сент-Томаса. Кроме того, главным средством международного сообщения между Ангильей и крупнейшими международными пунктами стыковки являются паромы и чартерные суда, которые курсируют между Ангильей и Синт-Мартеном/Сен-Мартеном.

29. Ураган «Ирма», который обрушился на Ангилью в сентябре 2017 года, причинил значительный ущерб инфраструктуре. По сведениям управляющей державы, после проведения оценки и оказания первоначальной помощи правительство Соединенного Королевства предложило в декабре 2017 года субсидию в размере 213,6 млн восточнокарибских долларов на цели восстановления важнейших объектов инфраструктуры. В бюджетном послании 2018 года правительство территории отметило, что одна из приоритетных задач Министерства по делам инфраструктуры, коммуникаций, коммунальных услуг, жилищного строительства, сельского хозяйства, рыболовства и охраны окружающей среды заключается в восстановлении объектов государственной инфраструктуры, разрушенных ураганом «Ирма», и продолжении развития транспортной системы.

Е. Транспорт и связь

30. В бюджетном послании 2018 года было указано, что транспортный сектор составляет 9 процентов экономики и что на его долю в общем объеме ВВП в 2016 году пришлось 55,73 млн восточнокарибских долларов. В 2016 году в транспортном секторе произошел значительный спад, который можно объяснить сокращением общего числа самолетов (на 4 процента) и судов (на 0,4 процента), прибывающих в Ангилью и отбывающих из нее.

31. Ангилья располагает современной внутренней системой телефонной связи с множественными внешними шлюзами, включая несколько каналов радиолинейной микроволновой связи с островом Синт-Мартен/Сен-Мартен, а также имеет наземный пункт подключения оптического кабеля на Тортале, который используется для международной телефонной связи; помимо этого, на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и наземной связи и Интернет-услуги.

IV. Социальные условия

А. Общая информация

32. Система социального обеспечения территории функционирует под надзором Совета социального обеспечения Ангильи. Департамент социального развития оказывает населению основные социальные услуги. По данным управляющей державы, национальная политика социальной защиты, утвержденная Исполнительным советом в сентябре 2018 года, предусматривает рамочные основы для функционирования в территории комплексной системы социальной защиты, которая должна помочь Ангилье продвинуться в направлении достижения целей в области устойчивого развития, в частности тех целей, которые касаются социального развития. Эта политика нацелена на обеспечение справедливости и законности в сфере предоставления услуг при уважении мнений и вклада правообладателей, а также на включение социальной защиты в единую, согласованную рамочную систему планирования и реагирования. Правительство Ангильи продолжает оказывать временную чрезвычайную помощь уязвимым группам населения в виде государственных пособий.

33. Министерство социального развития продолжает повышать информированность заинтересованных сторон о важности соблюдения Межведомственного протокола о защите детей, разработанного в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в целях обеспечения того, чтобы все отвечающие за защиту детей учреждения работали сообща над решением проблемы жестокого обращения с детьми и их безнадзорности. По

данным управляющей державы, министерство получает помощь со стороны Службы поддержки и консультирования в судебных разбирательствах по вопросам семьи и детства Соединенного Королевства, которая организовала для его сотрудников серию учебных курсов по вопросам, связанным с защитой детей.

34. Ход осуществления Межведомственного протокола о защите детей по-прежнему контролируется посредством проведения ежемесячных обзорных совещаний с участием ключевых учреждений. В 2016 году был сформирован Совет по защите детей, что является еще одним свидетельством того, что защите детей от жестокого обращения по-прежнему уделяется повышенное внимание.

35. На шестом совещании Объединенного министерского совета руководители территорий подтвердили свою приверженность обеспечению наивысших возможных стандартов в области защиты детей и содействию благополучию детей в территориях. Соединенное Королевство и территории также обсудили прогресс, достигнутый в деле поощрения межведомственного сотрудничества в территориях и разработки национальных планов реагирования для определения политических приоритетов, отметили наличие особых проблем в тех территориях, которые пострадали от недавних ураганов, и согласились с тем, что обеспечение благополучия детей должно оставаться главной приоритетной задачей в планах восстановления, включая реконструкцию школ. Кроме того, они приветствовали достигнутый на основе меморандума о взаимопонимании прогресс в деле содействия повышению эффективности сотрудничества между территориями в вопросах защиты детей.

В. Образование

36. Согласно Панамериканской организации здравоохранения, показатель функциональной грамотности в Ангилье составляет 93 процента при всеобщем охвате начальным образованием и 100-процентном показателе завершения учебы в последнем классе школы. Департамент образования предоставляет всем учителям возможности для непрерывного повышения профессиональной квалификации, уделяя особое внимание поддержке новых учителей.

37. Обучение в Муниципальном колледже Ангильи позволяет, в частности, получить диплом младшего специалиста и диплом об окончании аспирантуры. Открытый колледж Вест-Индского университета предоставляет возможность для получения в Ангилье полностью аккредитованного высшего образования. Кроме этого, согласно данным управляющей державы, находящаяся в Соединенных Штатах Америки частная медицинская школа имеет в территории свое отделение, в котором студентам, преимущественно прибывающим из Соединенных Штатов, преподаются фундаментальные науки.

38. При обучении в британских университетах студенты из заморских территорий платят за учебу по ставкам, предусмотренным для местных студентов, при условии, что они проживали в британских заморских территориях или в одной из стран, входящих в Европейское экономическое пространство, или в Швейцарии на протяжении трех лет до начала их первого года обучения. Кроме того, эти студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

С. Здравоохранение

39. Управление здравоохранения Ангильи отвечает за предоставление всех видов первичного, вторичного и индивидуального медицинского обслуживания. В трех медицинских округах территории действуют четыре медицинских центра, одна поликлиника и одна больница имени принцессы Александры. Пациентов, которым требуется сложная хирургическая операция, обычно эвакуируют на один из соседних островов.

40. Министерство здравоохранения и социального развития регулирует и контролирует функционирование государственного и частного секторов здравоохранения, в том числе деятельность Управления здравоохранения, и выполняет директивные и регулятивные функции, действуя на основе национального стратегического плана в области здравоохранения на период 2015–2020 годов.

41. На своем шестом совещании Объединенный министерский совет приветствовал тот факт, что Министерство здравоохранения Соединенного Королевства продолжало оказывать свою поддержку и проявлять приверженность в рамках партнерства с территориями и Управлением здравоохранения Англии в деле повышения осведомленности о международных медико-санитарных правилах и в деле разработки соответствующего потенциала реагирования на серьезные вызовы в области здравоохранения, включая вспышки заболеваний. Соединенное Королевство и заморские территории также приветствовали тот вклад, который Министерство здравоохранения и Управление здравоохранения Англии внесли в обеспечение экстренного реагирования на ураган «Ирма», оперативно направив технических экспертов в области здравоохранения для оказания поддержки правительствам территорий. Они заявили о своей приверженности дальнейшему взаимодействию по вопросам здравоохранения по мере того, как пострадавшие территории будут продолжать свои усилия по восстановлению. Соединенное Королевство и заморские территории обсудили важные вопросы, касающиеся повышения осведомленности и наращивания потенциала и экспертизы в территориях для борьбы с неинфекционными заболеваниями, такими как ожирение и психические заболевания, и воздействия этих вызовов на население территорий. Они обязались проводить совместную работу по этим важным вопросам, обмениваясь передовым опытом и ресурсами относительно методов профилактики и того, как эти методы могут быть адаптированы для реагирования на местные потребности.

Д. Преступность и общественная безопасность

42. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в Ангилье уровень преступности ниже, чем в других юрисдикциях в этом регионе.

43. Управление по сбору информации об отмывании денег является ведущим учреждением, отвечающим за сбор, анализ и распространение информации, касающейся доходов, которые, согласно подозрениям, были получены преступным путем, и обеспечивает стратегический надзор за деятельностью финансовой разведки. Группа финансовой разведки Ангильи является профильным специализированным подразделением в составе Королевских полицейских сил Ангильи, которому Управление делегировало полномочия на проведение текущей оперативной работы по расследованию самых различных преступлений в финансовой сфере, включая отмывание денег.

44. В 2018 году Соединенное Королевство продолжало финансировать должность базирующегося в Майами, Соединенные Штаты, советника по работе правоохранительных органов, который координирует, направляет и обеспечивает

профессиональную подготовку персонала и разработку стратегических рекомендаций в целях внедрения в правоохранительные органы территории новых методов и навыков работы. Кроме того, с января 2017 года в Карибском море находится вспомогательный корабль ВМС Великобритании «Маунтс Бей», который принимает участие в патрулировании Королевскими военно-морскими силами зоны Северной Атлантики, обеспечивая круглогодичное военно-морское присутствие Соединенного Королевства и оказание гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и поддержание связи в кризисных ситуациях в этом регионе. Предполагается, что этот корабль будет и далее находиться в районе Карибского моря в течение сезона ураганов в 2018/19 году. Вспомогательный корабль ВМС Великобритании «Маунтс Бей» также взаимодействовал с военно-морскими силами и службами береговой охраны других стран и территорий региона в борьбе с незаконной деятельностью в открытом море. Вспомогательный корабль ВМС Великобритании «Маунтс Бей» и корабль ВМС Великобритании «Оушен» предоставили жизненно важную гуманитарную помощь региону, в частности трем территориям — Ангилье, Британским Виргинским островам и островам Тёркс и Кайкос, — пострадавшим в сентябре 2017 года от урагана «Ирма» и урагана «Мария».

Е. Права человека

45. Конституция территории предусматривает, что каждый человек в Ангилье имеет права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, владение собственностью, защиту со стороны закона, свободу совести, свободу выражения своего мнения и свободу участия в мирных собраниях и ассоциациях, а также право на уважение неприкосновенности его или ее личной и семейной жизни. На Ангилью распространено действие Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме этого, в Ангилье действует Европейская конвенция о правах человека, в силу чего физические лица имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека в случае, если исчерпаны все имеющиеся в территории средства правовой защиты. Вместе с тем действие других основных договоров в области прав человека еще не распространено на Ангилью, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах инвалидов.

46. На шестом совещании Объединенного министерского совета Соединенное Королевство и руководители заморских территорий обязались обеспечивать политический, экономический и социальный прогресс населения территорий и его прогресс в области образования, справедливое обращение с ним и его защиту от злоупотреблений, а также обсудили свою общую готовность продолжать поощрять уважение прав человека и соблюдение международных обязательств в территориях. В коммюнике, принятом на этом совещании, они приветствовали конструктивное взаимодействие территорий в подготовке к процессу универсального периодического обзора Совета по правам человека. Руководители территорий также подтвердили свою приверженность делу обеспечения наивысших возможных стандартов защиты детей и содействия их благополучию в территориях. На этом совещании Соединенное Королевство и территории обсудили прогресс, достигнутый в деле поощрения межведомственного сотрудничества в территориях и разработки национальных планов реагирования для определения политических приоритетов, отметили особые проблемы территорий, пострадавших

в результате недавних ураганов, и согласились с тем, что благосостояние детей должно оставаться одной из главных приоритетных задач в планах восстановления, включая реконструкцию школ. Кроме того, они с удовлетворением отметили достигнутый в рамках меморандума о взаимопонимании прогресс в деле содействия повышению эффективности сотрудничества между территориями в интересах защиты детей.

V. Окружающая среда

47. Основными структурами, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, являются Департамент по охране окружающей среды, Департамент сельского хозяйства, Департамент рыболовства и морских ресурсов, Департамент здравоохранения и Национальный фонд Ангильи.

48. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий признали, что разрушения, причиненные ураганом «Ирма» и ураганом «Мария», заставили вспомнить об уязвимости заморских территорий перед бедствиями, вызываемыми изменением климата, и их опустошительных последствиях для жизни и источников средств к существованию проживающего в них населения. Они обязались продолжать практику взаимодействия до проведения международных форумов по изменению климата в целях обеспечения всестороннего учета мнений и приоритетов заморских территорий в ходе переговорного процесса. Соединенное Королевство подтвердило свою приверженность сотрудничеству с заморскими территориями по вопросу о распространении действия договоров об изменении климата на эти территории, в том числе продвижению работы по распространению ратификации Дохинской поправки к Киотскому протоколу на те территории, которые заявили о своей готовности сделать это. Была особо подчеркнута важность работы в территориях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также важность сотрудничества между территориями в деле обмена передовыми видами практики по вопросам рационального природопользования и изменения климата, в том числе в рамках ежегодных совещаний министров территорий по охране окружающей среды.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

49. С 1998 года территория является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. С 2011 года она поддерживает официальный диалог с Международным валютным фондом.

50. Ангилья участвует в работе Карибского сообщества в качестве ассоциированного члена. Она является членом Карибского банка развития, Группы разработки финансовых мер в странах Карибского бассейна и Карибского регионального механизма по рыболовству.

51. Ангилья является ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств и членом Восточнокарибского центрального банка.

52. Будучи самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не входит в него. Одиннадцатый Европейский фонд развития (2014–2020 годы) выделил 14 млн евро (примерно 42,9 млн восточнокарибских долларов) на цели осуществления территориальной программы Ангильи. Согласно коммюнике, принятому на шестом совещании Объединенного министерского совета, Соединенное Королевство и

заморские территории продолжили свой диалог о последствиях для этих территорий решения Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза (известный как «брекзит»). Кроме того, было указано, что четкая цель переговоров о выходе заключается в достижении такой договоренности, которая отвечала бы интересам всех членов семьи Соединенного Королевства, и Соединенное Королевство вновь заявило, что будет стремиться к сохранению в своих заморских территориях безопасности и экономической стабильности, а там, где это возможно, к их дальнейшему укреплению после «брекзита».

53. На тридцать девятом очередном совещании Конференции глав государств и правительств Карибского сообщества, состоявшемся в Монтего-Бей, Ямайка, 4–6 июля 2018 года, было выпущено коммюнике, в котором главы правительств с большой обеспокоенностью отметили поправки, внесенные в законодательство Соединенного Королевства в соответствии с недавно принятым Законом о санкциях и борьбе с отмыванием денег, и выразили свою солидарность с территориями, которые сталкиваются с негативными последствиями одностороннего принятия законодательных мер в области внутренней политики, на основании конституции применяемых к этим территориям без учета мнения их народов, и отметили, что такое решение идет вразрез с использованием альтернативного механизма создания государственных реестров, который был ранее согласован с правительством Соединенного Королевства и создан заморскими территориями с большими финансовыми затратами.

54. Правительство территории напрямую сотрудничает с правительствами стран Карибского бассейна и участвует в региональных проектах, реализуемых различными международными организациями и учреждениями, включая Пан-американскую организацию здравоохранения.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

55. Информация о событиях, связанных с усилиями по проведению конституционной реформы, включающей определение будущего статуса Ангильи, содержится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

56. В принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, что является общей обязанностью всех структур правительства Соединенного Королевства.

57. Они обязались изучать пути и средства, с помощью которых заморские территории могли бы продолжать пользоваться международной поддержкой в тех случаях, когда им необходимо противостоять враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет продолжать поддерживать их просьбы об исключении территории из перечня самоуправляющихся территорий. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий согласились с тем, что выбор

основополагающей структуры их конституционных взаимоотношений был верным: полномочия были в максимально возможном объеме переданы выборным правительствам территорий с сохранением за Соединенным Королевством тех полномочий, которые необходимы для выполнения им своих суверенных обязанностей. Согласно сведениям управляющей державы, на седьмом совещании Объединенного министерского совета, состоявшемся в Лондоне 4-5 декабря 2018 года, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий подтвердили позиции, отраженные в коммюнике шестого совещания, а Соединенное Королевство заявило, что будет продолжать более регулярно взаимодействовать с отдельными правительствами и представителями заморских территорий по конституционным вопросам для обеспечения того, чтобы эффективно осуществлять и развивать конституционные договоренности в целях содействия выполнению наилучших пожеланий этих территорий и Соединенного Королевства.

58. На 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2018 года в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории выбирать, хотят ли они оставаться британскими подданными. Он заявил, что Объединенный министерский совет является главным форумом для политического диалога на высоком уровне между Соединенным Королевством и территориями и обладает полномочиями контролировать и продвигать общие приоритетные задачи в духе партнерства

59. Он отметил далее, что в коммюнике, принятом на шестом заседании Объединенного министерского совета, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий подтвердили свою приверженность современному политическому партнерству, основанному на принципе равноправия и самоопределения народов, и свою неизменную поддержку конституционных договоренностей в территориях, согласно которым полномочия передаются в максимально возможном объеме в соответствии с британским суверенитетом. Он также заявил, что его правительство обязалось помогать заморским территориям противостоять враждебным притязаниям на суверенитет и поддержать просьбу любой территории с постоянным населением об исключении этой территории из перечня самоуправляющихся территорий.

60. Он заявил, что основополагающие обязанности и цели его правительства по международному праву, включая Устав, заключаются в обеспечении безопасности территорий и их народов и благого управления и что, как предполагается, действия правительств территорий должны отвечать тем же высоким стандартам, что и действия правительства Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных общин при поддержке со стороны его правительства в этих областях.

61. Представитель Соединенного Королевства заявил далее, что Объединенный министерский совет является главным форумом для политического диалога на высоком уровне между Соединенным Королевством и заморскими территориями. В процессе переговоров о выходе из Европейского союза Соединенное Королевство в полной мере учитывает приоритеты заморских территорий, включая Гибралтар. В стране был создан Объединенный министерский совет по вопросам переговоров с Европейским союзом в составе представителей

Соединенного Королевства и заморских территорий, который обсуждает приоритетные задачи территорий и определяет дальнейшие направления коллективных действий. Он добавил, что основополагающая обязанность правительства Соединенного Королевства по международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении безопасности этих территорий и их народов и благого управления.

62. В коммюнике, принятом на седьмом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий отметили, что закрепленный в Уставе принцип равноправия и самоопределения народов распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, что является общей обязанностью всех структур правительства Соединенного Королевства. Они обязались изучать пути и средства, с помощью которых заморские территории могли бы продолжать пользоваться международной поддержкой в тех случаях, когда им необходимо противостоять враждебным притязаниям на суверенитет. Применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет продолжать поддерживать их просьбы об исключении территории из перечня самоуправляющихся территорий.

VIII. Решение Генеральной Ассамблеи

63. 7 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [73/109](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2018 год ([A/73/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Ангильи нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

с) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

д) приветствовала меры, принятые для подготовки к принятию новой конституции, и настоятельно призвала как можно скорее завершить обсуждение конституции с управляющей державой, включая ее всенародное обсуждение;

е) просила управляющую державу оказать содействие территории в ее нынешних усилиях по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции, при поступлении соответствующей просьбы;

ф) подчеркнула важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

г) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) призвала управляющую державу оказывать правительству территории помощь в укреплении его обязательств в экономической сфере, включая бюджетные вопросы, при региональной поддержке, если это будет сочтено необходимым и целесообразным;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) подчеркнула, что территории необходимо продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации о процессе деколонизации;

к) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Ангильи и обеспечения более ясного понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Ангильей и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Ангилье и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

m) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и

человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

о) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения осуществлять наблюдение за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

р) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

q) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об Ангилье и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении резолюции.

Приложение

Карта Ангильи

