



第七十五届会议

临时议程\* 项目 18

可持续发展

为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和  
经济发展开展国际合作与协调

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [72/213](#) 号决议的要求提交。报告陈述了哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展状况。

\* [A/75/150](#)。



## 一. 引言

1. 为支持哈萨克斯坦努力从塞米巴拉金斯克核试验造成的破坏中恢复，大会在 1997 年至 2017 年期间通过了 9 项决议(第 52/169M、53/1H、55/44、57/101、60/216、63/279、66/193、69/209 和 72/213 号决议)，呼吁捐助国和国际发展组织支持该国为改善塞米巴拉金斯克地区的社会、经济和环境状况所作的努力。
2. 在其最近的第 72/213 号决议中，大会敦促国际社会协助哈萨克斯坦制订和执行治疗和护理受影响民众的特别方案和项目，并协助哈萨克斯坦努力确保塞米巴拉金斯克地区的经济增长和可持续发展。大会还请秘书长在题为“可持续发展”的项目下向大会第七十五届会议报告该决议的执行进展情况。
3. 为此，本报告总结了 2017 年至 2019 年期间哈萨克斯坦政府、联合国和国际社会在塞米巴拉金斯克地区执行第 72/213 号决议的进展情况。
4. 本报告旨在概述哈萨克斯坦政府、联合国系统机构和国际社会为应对塞米巴拉金斯克地区复原和发展中遇到的社会、经济和生态挑战所采取的行动和取得的进展。

## 二. 背景

5. 1949 至 1989 年间，苏联在其核武器主要试验地塞米巴拉金斯克核试验场进行了 456 次核爆炸。在四十年的试验中，爆炸释放的总能量约相当于 2 500 枚广岛原子弹。
6. 直到 1963 年，爆炸主要在地面和大气中进行。1963 年《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》签署后，试验在地下进行。
7. 1989 年，以“内华达-塞米巴拉金斯克”闻名的苏联第一次公众反核运动，加上其他事态发展，为结束塞米巴拉金斯克核武试验做出了贡献。最后一次核试验是在 1989 年 10 月 19 日。
8. 1991 年 8 月 29 日，在暂停试验生效两年后，塞米巴拉金斯克场址正式关闭。几个月后，苏联解体，新独立的哈萨克斯坦成为历史上第一个自愿放弃核武器的国家，当时该国的核武库为世界第四大。
9. 自此以来的 30 年里，哈萨克斯坦政府和人民一直积极倡导核不扩散和核裁军，表现出对无核武器世界的坚定承诺。
10. 2017 年 7 月，联合国大多数会员国支持通过首个具有法律约束力的国际文件《禁止核武器条约》，该条约确立了普遍全面禁止核武器。
11. 哈萨克斯坦于 2018 年 8 月 29 日批准了《条约》，大会第 64/35 号决议宣布这一天为禁止核试验国际日。哈萨克斯坦与许多提案国和共同提案国一起提出了该决议，旨在纪念 1991 年 8 月 29 日关闭塞米巴拉金斯克核试验场。

12. 2019年8月29日，在塞米巴拉金斯克场址进行第一次核试验整整70年后，纳扎尔巴耶夫无核武器世界和全球安全奖被迫授给国际原子能机构(原子能机构)前总干事天野之弥和全面禁止核试验条约组织筹备委员会执行秘书拉希那·泽波。

13. 从2017年到2019年，哈萨克斯坦继续实施塞米巴拉金斯克地区复原国家战略和方案，并获得了在该地区实施具体国家方案的国际援助。

### 三. 援助塞米巴拉金斯克地区的政策框架和政府方案

14. 哈萨克斯坦政府致力于实现《2030年可持续发展议程》。根据2019年《2030年议程》执行情况自愿国别评估，目前的战略文件和方案反映了79.9%的可持续发展目标体。政府已经建立了一个高层次的体制机制来监督这些目标的实施。

15. 此外，哈萨克斯坦的总体目标是到2050年成为世界上最发达的30个国家之一。《哈萨克斯坦2050战略》及其他附属方案和发展计划旨在使该国的经济、机构和社会实现现代化，并包含2021年、2025年和2050年的具体绩效指标。该战略正在全国范围内实施，包括在东哈萨克斯坦州和塞米巴拉金斯克市(现名为塞米伊)。

16. 2019年，哈萨克斯坦医疗当局采用了一种新的方法来分析前塞米巴拉金斯克核试验场对周边地区人口的医学和放射生态学方面的影响。在新的机制下，受辐射影响的父母所生的儿童被纳入有权获得国家支助的风险群体，医疗支助的持续时间和比例应以个人单独评估，并应根据每个人所受辐射量和影响进行评估。

17. 此外，还编制了一份可能的健康后果清单，作为评估辐射对该地区第二代和第三代人影响的参考，目的是更好地向居住在塞米巴拉金斯克地区的人的子孙提供社会服务。

18. 2019年，多重创伤和骨外科中心在塞米伊成立。自开业以来，共实施大关节假体替代手术89例，关节镜手术66例。

19. 此外，还开设了眼科显微手术中心，并开始了创建混合手术室的独特项目，该项目以创新的医治方法为患者提供心脏和神经外科方面全面的紧急治疗。

20. 2019年底，哈萨克斯坦政府已经检查了原试验场70%的土地并得出结论，这些土地不含有害辐射。根据国家法律，预计在2021年全面完成生态检查后，这些土地可供用于经济开发。

21. 2017年，为缓解教学场所的紧张，在博布罗夫卡村(600个名额)和乌沙克塔尔小区(1200个名额)新建了两所学校。2017-2019年期间，由于私立学前机构的发展，塞米伊的学前机构网络增加了10个单位(2068个名额)。

## 四. 联合国和国际社会对塞米巴拉金斯克地区的援助

### 联合国联合方案

22. 2017 年至 2019 年，来自塞米巴拉金斯克地区所有 25 个初级卫生保健机构的 411 名主任医师和家访护士以及该地区医学院的工作人员接受了联合国儿童基金会(儿基会)的幼儿家庭家访普遍进步模式的培训。2019 年 12 月，塞米巴拉金斯克以改进家访服务方式为基础预防虐待儿童案件和改善儿童健康福祉的经验在全国普遍进步模式会议上分享，内政部、国家公共卫生保健中心和哈萨克斯坦所有地区的代表参加了会议。

23. 2017 年，联合国儿童基金会在东哈萨克斯坦州，包括在塞米巴拉金斯克地区，开展了触犯法律的青少年心理健康需求评估。大约 60-70% 的触犯法律的青少年有心理健康障碍。发现了很高的共病水平，四分之一的样本打分超过一种以上心理问题的警戒线。据报告，涉入少年司法系统的青少年遭遇不良和创伤经历的比率很高。这项研究的数据目前被精神卫生和司法系统专家用来确定该国的高风险概貌，显示预防干预措施的高度优先群体。

24. 2017 年，联合国儿童基金会对东哈萨克斯坦州的家庭支持服务进行了审查，包括在联合国儿童基金会支持下建立的服务，并提出了成果和建议。总共确定了 39 个向儿童及其家庭提供家庭支持服务的组织；这些组织中有 13 个是非政府组织，26 个是国家服务提供者，包括 22 个儿童之家、未成年人适应中心、庇护所、青年之家和其他寄宿式护理设施。审查确定了东哈萨克斯坦州各种环境中具有前景的家庭支持做法——后来与相关利益攸关方分享了这些做法，以及吸取的经验教训和给儿童基金会和合作伙伴的建议。

25. 2017 年，联合国儿童基金会为东哈萨克斯坦州少年法庭的儿童适宜房间提供了用品，其中包括塞米伊的一个此类房间。此外，东哈萨克斯坦州的法官接受了关爱儿童的司法实践培训。在厄斯克门试行了儿童基金会的转送方案，那里的少年法庭和警察局在相关材料和用品方面也得到了支持。此外，还在当地的一个名为“凤凰”的非政府组织所在地设立了儿童司法资源中心。

26. 2019 年，世界卫生组织专门机构国际癌症研究机构与哈萨克斯坦辐射医学和生态研究所在塞米伊联合举办了题为“低剂量辐射与癌症：塞米巴拉金斯克核试验场首次试验 70 年后”的国际科学研讨会，以纪念第一次核试验 70 周年，并倡导为与前塞米巴拉金斯克核试验场有关的研究提供紧急支持。

27. 研讨会汇集了来自法国、德国、日本、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦以及世界卫生组织的剂量学、辐射流行病学、辐射生物学和风险通报方面的国际专家。专家们讨论了对因居住在受放射性污染的地区而长期受到低剂量率电离辐射影响的各种人群开展的长期研究的科学结果，并大力支持对居住在前塞米巴拉金斯克核试验场附近的人群进行长期全面健康研究。

28. 2019 年，由联合国教育、科学及文化组织主办的纪念内华达-塞米国际反核运动 30 周年的国际科学与实践大会在哈萨克斯坦首都举行。会议的目的是分析

当前核战争威胁方面的紧张国际形势，并讨论反核运动在哈萨克斯坦和整个世界的的作用。

### 国际原子能机构

29. 2017 年，国际原子能机构和哈萨克斯坦政府在东哈萨克斯坦州为国际原子能机构低浓铀银行落成揭幕。该银行为原子能机构拥有和控制，但由哈萨克斯坦政府根据本国法律并根据原子能机构的安全标准和安保指南运营。2018 年，国际原子能机构签署了购买低浓铀的合同，为 2019 年 10 月该银行启动运营铺平了道路。

30. 该银行储备有 90 公吨低浓铀，在原子能机构成员国的核电厂因特殊情况低浓铀供应中断并且无法从商业市场或以其他方式获得低浓铀的情况下，作为最后的办法，由该银行充当供应者。该银行地点在乌尔巴冶金厂厂址内。该工厂是获得许可的核场所，拥有商业规模的运营和完整的基础设施，可以安全可靠地储存、运输和加工低浓铀。

31. 原子能机构代表该银行收到了以下捐款：核威胁倡议捐款 5 000 万美元，美利坚合众国捐款 4 900 万美元，欧洲联盟捐款 2 440 万美元。阿拉伯联合酋长国和科威特各捐款 1 000 万美元；挪威提供了 500 万美元，哈萨克斯坦提供了 400 000 美元加上实物捐助(包括作为该银行的所在地)。

32. 原子能机构通过支持将前塞米巴拉金斯克核试验场土地转为经济用途的项目，协助哈萨克斯坦恢复和补救前塞米巴拉金斯克核试验场，该项目从 2012 年至 2019 年分两个阶段进行。该项目帮助哈萨克斯坦产生了可靠的数据集，决策者将以此为基础来确定可作为经济用途的土地。进行了关于将塞米巴拉金斯克场址北部、西部和东南部的土地转为经济用途的科学和技术支持方面的研究，并编制了数据。

33. 在这些项目中，提供了专家意见，以审查、协调和确保数据的质量管理。原子能机构转让了相关技术，包括采购所需设备及其现场安装、调试和验收以及培训。七名科学家获得奖学金，到白俄罗斯、捷克、丹麦、德国和俄罗斯联邦接受培训，还进行了科学访问。

### 国际红十字和红新月运动

34. 2017 年至 2019 年，哈萨克斯坦红新月会在东哈萨克斯坦州为 23 000 多人免费开展了多次知识传播活动，内容包括急救、自愿献血、恢复家庭联系以及红新月会在该地区的主要活动等重要主题。此外，该州约有 7 000 名弱势群体成员得到大量人道主义援助，包括衣物、食品包裹和家居用品。

35. 2018 年，哈萨克斯坦红新月会与当地非政府组织合作，在东哈萨克斯坦州发生的大规模洪灾中援助了 1 200 多人。已有 2 200 多人接受了减少未来灾害风险方面的培训。

### 美利坚合众国政府

36. 从 2017 年到 2019 年，美利坚合众国能源部为哈萨克斯坦加强辐射安全和核材料管理的努力提供了支持。该部与国内和国际伙伴合作，应对哈萨克斯坦境内非法使用高优先级放射性材料的威胁。该方案最近加强了国家核中心和曼吉斯套原子能综合体-哈萨克斯坦原子能公司 13 300 多个放射源的安全防护。此外，该部采取综合办法，通过全周期材料管理和最小化努力来应对核材料构成的持续威胁，这方面的工作包括将两个反应堆从高浓铀转换为低浓铀。

37. 在本报告所述期间，美国国际开发署支持东哈萨克斯坦州的非政府组织进行额外的艾滋病病毒检测，并制作由公民记者制作的基于当地情况的媒体节目。

### 欧洲联盟

38. 2017 年，根据欧洲联盟的伊拉斯谟加方案，在塞米伊的沙卡里姆国立大学设立了能力和就业力发展中心，根据劳动力市场变化来发展目标人口群体的能力，促进他们的就业能力。

39. 作为欧洲联盟资助的题为“民间社会支持表达自由、和平集会和结社”项目的一部分，联合国人权事务高级专员办事处与民间社会行为体和国家当局举行了四次公开专题协商。协商的重点是在执行表达自由、和平集会和结社国际标准方面的良好做法和经验教训。2019 年 10 月在塞米伊举行了地区协商，为国家当局和民间社会提供了一个机会，就一系列问题和挑战交换意见，包括就表达自由、和平集会和结社、立法框架以及在其他情况下吸取的经验教训交换意见。

### 瑞士政府

40. 从 2017 年到 2019 年，瑞士驻哈萨克斯坦大使馆为东哈萨克斯坦州的 7 个项目提供了资金，总额为 46 000 美元。2016 年，哈萨克斯坦政府与联合国系统四个机构——联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和联合国志愿人员组织——完成了一项为期五年的联合方案，取得了显著成果，有利于东哈萨克斯坦州的发展和塞米巴拉金斯克受核试验影响地区弱势人口的福祉。该方案题为“通过地区规划和社会服务的创新办法提高地区竞争力”，预算总额为 11 651 365 美元，其中政府捐款 9 816 365 美元。

## 五. 未来行动的优先事项

41. 哈萨克斯坦政府与民间社会和国际行为体合作，继续坚定地致力于对塞米巴拉金斯克场址核试验的持久后果开展复原努力。这些共同努力取得了实实在在的成果，并为应对塞米巴拉金斯克地区一些最紧迫的挑战奠定了基础。

42. 同时，促进受影响地区的长远发展需要政府和国际社会作出更强有力的努力。根据政府复原前塞米巴拉金斯克核试验场土地的行动计划和其他相关国家方案，并根据各部委与东哈萨克斯坦州州长办公室在编写本报告过程中协商的结果，下列优先事项将需要政府和国际社会在下一个时期给予更多关注并采取协调行动：

(a) 改善初级卫生保健系统，重点放在生殖健康、儿童保护和平等获取，特别是对弱势群体和生活在农村地区的人而言；

(b) 加强教育政策，强调有效利用资源和基础设施、平等获得服务和随时准备在危机条件下发挥作用；

(c) 消除一切形式的家庭暴力和性别暴力以及其他可能导致各种不平等(性别、收入、对农村人的歧视)的有害社会规范和做法；

(d) 修改社会援助和保障的方法，过渡到衡量多维贫困，并创造激励措施，以减少经济中的非正规性；

(e) 改革公共治理体制，重点加强地方政府作用，提高透明度和对公众的负责；

(f) 完成综合生态审查，为前塞米巴拉金斯克核试验场土地的进一步制度化铺平道路；

(g) 持续监测东哈萨克斯坦州的整体安全和抗灾能力，以期不让任何人掉队，建设更绿色的家园；

(h) 加强民间社会和发展界与地方当局和中央政府的联络，以实现可持续发展目标，同时在塞米巴拉金斯克地区以往方案所取得成果的基础上再接再厉。

## 六. 结论和建议

43. 塞米巴拉金斯克核试验场仍然是核裁军和实现无核武器世界希望的象征。在本报告所述期间，哈萨克斯坦政府继续倡导无核武器世界，进一步传播诞生于塞米巴拉金斯克的希望。

44. 与此同时，政府在民间社会、联合国和整个国际社会的支持下，继续致力于完善塞米巴拉金斯克地区的国家发展战略和方案。这些努力加上有针对性的地区项目，继续改善受试验场影响的人们的生态、社会和经济条件。秘书长呼吁国际社会通过以下方式进一步支持该国政府和联合国的联合工作：

(a) 提供执行塞米巴拉金斯克地区复原和发展国家发展方案所需的技术和财政援助，同时提高国际社会对该地区核试验造成的人道主义和环境破坏的认识；

(b) 加强该地区各行为体之间的协调和信息共享，以规划、实施和监测具有包容性的地区社会经济方案和服务，从而应对受试验场影响的民众一直面临的挑战。

45. 秘书长注意到该地区目前积极的事态发展，并借此机会鼓励国际社会为塞米巴拉金斯克地区的复兴作出更强有力的贡献，以支持哈萨克斯坦政府为帮助更有效地减轻核试验悲剧性后果所作出的努力。