



Asamblea General

Distr. general
16 de septiembre de 2020
Español
Original: inglés

Septuagésimo quinto período de sesiones

Tema 18 del programa provisional*

Desarrollo sostenible

Cooperación y coordinación internacionales para la rehabilitación humana y ecológica y el desarrollo económico de la región de Semipalatinsk (Kazajstán)

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta atendiendo a la petición formulada por la Asamblea General en su resolución [72/213](#). En él se expone la marcha de la labor de rehabilitación humana y ecológica y de desarrollo económico de la región de Semipalatinsk (Kazajstán).

* [A/75/150](#).



I. Introducción

1. A fin de respaldar los esfuerzos de Kazajstán por recuperarse de las consecuencias devastadoras de los ensayos nucleares realizados en el polígono de Semipalatinsk, la Asamblea General aprobó nueve resoluciones entre 1997 y 2017 (52/169 M, 53/1 H, 55/44, 57/101, 60/216, 63/279, 66/193, 69/209 y 72/213), en las que exhortaba a los Estados donantes y a las organizaciones internacionales de desarrollo a que apoyaran los esfuerzos del país por mejorar la situación social, económica y ambiental en la región de Semipalatinsk.
2. En la última de ellas, la resolución 72/213, la Asamblea General instó a la comunidad internacional a que ayudara a Kazajstán a formular y ejecutar programas y proyectos especiales para ofrecer tratamiento y atención a la población afectada y a que apoyara las iniciativas de crecimiento económico y desarrollo sostenible de dicha región. También solicitó al Secretario General que en su septuagésimo quinto período de sesiones la informase, en relación con el tema “Desarrollo sostenible”, de los progresos realizados en la aplicación de la resolución.
3. A tal fin, en el presente informe se resumen los progresos realizados entre 2017 y 2019 en la aplicación de la resolución 72/213 en la región de Semipalatinsk por el Gobierno de Kazajstán, las Naciones Unidas y la comunidad internacional.
4. El informe tiene por objeto exponer las medidas adoptadas y los avances realizados por el Gobierno de Kazajstán, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y la comunidad internacional para tratar los problemas sociales, económicos y ecológicos que plantea la rehabilitación y el desarrollo de la región de Semipalatinsk.

II. Contexto

5. Entre 1949 y 1989, la Unión Soviética realizó 456 explosiones nucleares en el polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk, el principal campo de pruebas del arsenal nuclear soviético. La energía total liberada por las explosiones durante los cuatro decenios de ensayos equivale aproximadamente a 2.500 bombas atómicas de Hiroshima.
6. Hasta 1963, las explosiones se realizaron principalmente en la superficie terrestre y la atmósfera. Tras la firma del Tratado por el que se Prohíben los Ensayos con Armas Nucleares en la Atmósfera, en el Espacio Ultraterrestre y Debajo del Agua en 1963, los ensayos se realizaron bajo tierra.
7. En 1989, el primer movimiento antinuclear soviético, conocido como “Nevada-Semipalatinsk”, contribuyó, junto con otros acontecimientos, a poner fin a los ensayos de armas nucleares en el polígono de Semipalatinsk. El último tuvo lugar el 19 de octubre de 1989.
8. El 29 de agosto de 1991, dos años después de que entrara en vigor una moratoria sobre los ensayos, se clausuró oficialmente el polígono de Semipalatinsk. Pocos meses después se disolvería la Unión Soviética y Kazajstán, que acababa de independizarse, se convirtió en el primer país de la historia en renunciar voluntariamente a su arsenal nuclear, que por entonces era el cuarto mayor del mundo.
9. Durante los 30 años siguientes, el Gobierno y el pueblo de Kazajstán han promovido activamente la no proliferación y el desarme nucleares, mostrando su firme voluntad de conseguir un mundo sin armas nucleares.
10. En julio de 2017, la mayoría de los Estados Miembros de las Naciones Unidas respaldaron la aprobación del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares,

primer documento internacional jurídicamente vinculante en el que se estableció la prohibición universal y completa de las armas nucleares.

11. Kazajstán ratificó el Tratado el 29 de agosto de 2018, fecha que la Asamblea General había proclamado Día Internacional contra los Ensayos Nucleares en su resolución 64/35, promovida por Kazajstán, junto con un gran número de patrocinadores y copatrocinadores, para conmemorar la clausura del polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk el 29 de agosto de 1991.

12. El 29 de agosto de 2019, exactamente 70 años después del primer ensayo nuclear realizado en el polígono, se concedió el Premio Nazarbayev por un Mundo Libre de Armas Nucleares y la Seguridad Mundial a Yukiya Amano (a título póstumo), ex Director General del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), y a Lassina Zerbo, Secretario Ejecutivo de la Comisión Preparatoria de la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares.

13. De 2017 a 2019, Kazajstán siguió aplicando estrategias y programas nacionales para rehabilitar la región de Semipalatinsk y recibió asistencia internacional para ejecutar programas nacionales específicos en ella.

III. Marco normativo y programas públicos de asistencia a la región de Semipalatinsk

14. El Gobierno de Kazajstán está decidido a cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Según su examen nacional voluntario de 2019 de la implementación de la Agenda 2030, el 79,9 % de los Objetivos de Desarrollo Sostenible están recogidos en los documentos y programas estratégicos vigentes. El Gobierno ha creado un mecanismo institucional de alto nivel para supervisar su aplicación.

15. Además, el objetivo general de Kazajstán es llegar a estar entre los 30 países más desarrollados del mundo para 2050. La Estrategia Kazajstán 2050 y otros programas y planes de desarrollo subsidiarios tienen por objeto modernizar la economía, las instituciones y la sociedad del país y comprenden indicadores de progreso específicos para 2021, 2025 y 2050. La estrategia se está aplicando en todo el país, incluida la provincia de Kazajstán Oriental y la ciudad de Semipalatinsk, llamada hoy Semey.

16. En 2019, las autoridades sanitarias de Kazajstán adoptaron un nuevo enfoque para analizar las repercusiones médicas y radioecológicas del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk en la población de las zonas circundantes. Se estableció un nuevo mecanismo con el que los niños nacidos de padres afectados por la radiación se incluyen en el grupo de riesgo con derecho a recibir apoyo público; la duración y la proporción del apoyo médico se evalúan de manera individual en función de la intensidad y el efecto de la radiación a la que cada persona estuvo expuesta.

17. Además, se elaboró una lista de posibles complicaciones sanitarias que sirve de referencia para evaluar los efectos de la radiación en las segundas y terceras generaciones a fin de mejorar la prestación de servicios sociales a los hijos y nietos de quienes vivían o viven en la región de Semipalatinsk.

18. En 2019 se creó en Semipalatinsk un centro de tratamiento de politraumatismos y cirugía ortopédica. Desde su inauguración se han realizado 89 operaciones de colocación de endoprótesis para reemplazar grandes articulaciones y 66 operaciones de artroscopia.

19. Además, se abrió un centro de microcirugía ocular y se ha puesto en marcha un proyecto inédito para crear un quirófano híbrido que permitirá ofrecer atención médica integral de urgencia en operaciones de cirugía cardíaca y neurocirugía con métodos terapéuticos innovadores.

20. A finales de 2019 el Gobierno de Kazajstán había examinado el 70 % de los terrenos del antiguo polígono de ensayos y constató que no contenían rastros de radiación nocivos. Conforme a la legislación nacional, esos terrenos pueden destinarse a la explotación económica una vez finalizado el examen ecológico en 2021, según lo previsto.

21. En 2017, a fin de paliar la escasez de espacio para la enseñanza, se construyeron dos nuevas escuelas en el pueblo de Bobrovka (600 plazas) y en el microdistrito de Ushaktar (1200 plazas). Durante el período 2017-2019, la red de instituciones preescolares de Semey aumentó en 10 unidades (2.068 plazas) gracias a la creación de centros preescolares privados.

IV. Asistencia internacional y de las Naciones Unidas a la región de Semipalatinsk

Programa conjunto de las Naciones Unidas

22. Entre 2017 y 2019, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) impartió a 411 médicos jefes y enfermeros domiciliarios de los 25 centros de atención primaria de la salud y al personal de las facultades de medicina de la región de Semipalatinsk capacitación sobre el modelo progresivo universal de visita a domicilio de familias con niños pequeños. En diciembre de 2019, en la reunión nacional dedicada a dicho modelo se presentó la experiencia de Semipalatinsk en la prevención del maltrato infantil y la mejora de la salud y el bienestar de los niños mediante una mejor concepción de los servicios de visita a domicilio; participaron en ella el Ministerio del Interior, el Centro Nacional de Atención Sanitaria Pública y representantes de todas las regiones de Kazajstán.

23. En 2017, el UNICEF evaluó las necesidades de salud mental de los adolescentes en conflicto con la ley de la provincia de Kazajstán Oriental, incluida la región de Semipalatinsk. Aproximadamente entre el 60 % y el 70 % de los adolescentes en conflicto con la ley tienen trastornos de la salud mental. Se constató un alto nivel de comorbilidad: la cuarta parte de la muestra superó el valor de corte para más de un problema psicológico. Se ha informado de altas tasas de exposición a experiencias negativas y traumáticas en adolescentes inmersos en el sistema de justicia juvenil. Especialistas en salud mental y del sistema judicial están utilizando los datos del estudio para establecer perfiles de alto riesgo a fin de determinar los grupos a los que deben dirigirse con mayor prioridad las intervenciones preventivas en el país.

24. En 2017, el UNICEF examinó los servicios de apoyo familiar en la provincia de Kazajstán Oriental, incluidos los establecidos con ayuda del UNICEF, y presentó los resultados y recomendaciones correspondientes. En conjunto, había 39 organizaciones que prestaban servicios de apoyo familiar a los niños y sus familias, de las que 13 eran organizaciones no gubernamentales (ONG) y 26 eran proveedoras de servicios públicos, incluidos 22 hogares infantiles, centros de adaptación de menores, refugios, hogares de jóvenes y otras instalaciones de atención residencial. En el examen se observaron prácticas prometedoras de apoyo familiar en diversos entornos de la provincia de Kazajstán Oriental, que posteriormente se difundieron entre los interesados pertinentes, junto con enseñanzas extraídas y recomendaciones para el UNICEF y los asociados.

25. En 2017, el UNICEF proporcionó suministros para crear salas adaptadas a las necesidades de los niños en los tribunales de menores de la provincia de Kazajstán Oriental, una de ellas en Semey. Además, se impartió a los jueces de dicha provincia formación sobre prácticas judiciales adaptadas a los niños. El programa de derivación del UNICEF se puso a prueba en Oskemen, donde se apoyó al tribunal de menores y a la comisaría de policía con materiales y suministros adecuados. Además, se estableció un centro de recursos sobre la justicia de menores en instalaciones de la ONG local Phoenix.

26. En 2019, el Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer, organismo de la Organización Mundial de la Salud dedicado al cáncer, organizó en Semey, junto con el Instituto de Investigación sobre Medicina de Radiación y Ecología de Kazajstán, un simposio científico internacional con el lema “Radiación en dosis bajas y cáncer: 70 años después del primer ensayo nuclear en el polígono de Semipalatinsk” para conmemorar el 70º aniversario del primer ensayo nuclear y abogar por que se preste con urgencia apoyo a las investigaciones relacionadas con el antiguo polígono de ensayos de Semipalatinsk.

27. El simposio reunió a expertos internacionales en dosimetría, epidemiología y biología de las radiaciones y comunicación de riesgos de Alemania, el Japón, Francia, Kazajstán, la Federación de Rusia y la OMS. Los expertos analizaron las conclusiones científicas de estudios longitudinales sobre diversas poblaciones afectadas por la exposición prolongada a bajas dosis de radiaciones ionizantes al residir en territorios contaminados radiactivamente, y respaldaron con firmeza la realización de grandes investigaciones sanitarias de carácter longitudinal sobre las poblaciones que residen en las proximidades del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk.

28. En 2019 se celebró en la capital de Kazajstán, bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, una conferencia internacional científica y práctica dedicada al 30º aniversario del movimiento antinuclear internacional “Nevada-Semey”, que tenía por objeto analizar la tensa situación internacional actual en relación con la amenaza de guerra nuclear y debatir sobre el papel del movimiento antinuclear en Kazajstán y en el mundo en general.

Organismo Internacional de Energía Atómica

29. En 2017, el Organismo Internacional de Energía Atómica y el Gobierno de Kazajstán inauguraron en la provincia de Kazajstán Oriental el banco de uranio poco enriquecido. Está bajo la titularidad y el control del OIEA, pero lo gestiona el Gobierno de Kazajstán con arreglo a la legislación nacional y de conformidad con las normas y orientaciones del OIEA en materia de seguridad. En 2018, el OIEA firmó contratos de adquisición de uranio poco enriquecido, lo que allanó el camino a la puesta en funcionamiento del banco en octubre de 2019.

30. El banco mantiene una reserva de 90 toneladas métricas de uranio poco enriquecido y actúa como proveedor de último recurso para los Estados miembros del OIEA en caso de que el suministro de una central nuclear se vea interrumpido por circunstancias excepcionales y el Estado miembro en que se encuentre no pueda obtener ese material en el mercado o por otros medios. Está situado en los locales de la planta metalúrgica de Ulba, un emplazamiento nuclear autorizado con operaciones de carácter comercial e infraestructura completa para almacenar, transportar y procesar uranio poco enriquecido en condiciones de seguridad.

31. El OIEA ha recibido las siguientes contribuciones en nombre del banco: 50 millones de dólares de la Nuclear Threat Initiative, 49 millones de dólares de los Estados Unidos de América y 24,4 millones de dólares de la Unión Europea. Los

Emiratos Árabes Unidos y Kuwait aportaron 10 millones de dólares cada uno, Noruega 5 millones de dólares y Kazajstán 400.000 dólares y contribuciones en especie, como el hecho de acoger el banco.

32. El OIEA ha ayudado a Kazajstán a rehabilitar y sanear el antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk mediante el proyecto de fomento de la cesión de sus terrenos para usos económicos, que se ejecutó en dos etapas de 2012 a 2019. El proyecto ayudó a Kazajstán a producir series fiables de datos que servirán de base para que los responsables de las decisiones determinen los terrenos que pueden destinarse a usos económicos. Se estudió cómo dar apoyo científico y técnico al traspaso de terrenos para uso económico en el norte, el oeste y el sudeste del polígono de Semipalatinsk y se generaron datos.

33. En el marco de esos proyectos se prestó asesoramiento especializado para revisar y armonizar los datos y gestionar su calidad. El OIEA transfirió tecnologías adecuadas que entrañaron la adquisición del equipo necesario y su instalación *in situ*, su puesta en servicio, la realización de pruebas de aceptación y actividades de capacitación. Se concedieron a siete científicos becas de formación en Alemania, Belarús, Chequia, Dinamarca y la Federación de Rusia, y también se organizaron visitas científicas.

Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

34. Entre 2017 y 2019, la Sociedad de la Media Luna Roja Kazaja llevó a cabo varias actividades gratuitas de difusión de conocimientos para más de 23.000 personas de la provincia de Kazajstán Oriental sobre temas tan importantes como los primeros auxilios, la donación voluntaria de sangre, el restablecimiento de los lazos familiares y las principales operaciones de la Sociedad en la provincia. Además, unos 7.000 miembros de grupos vulnerables de Kazajstán Oriental recibieron un considerable volumen de asistencia humanitaria, que incluyó la distribución de ropa, paquetes de alimentos y enseres domésticos.

35. En 2018, la Sociedad de la Media Luna Roja Kazaja, en colaboración con ONG locales, prestó asistencia a más de 1.200 personas durante las grandes inundaciones de la provincia de Kazajstán Oriental. Se ha capacitado a más de 2.200 personas para futuras labores de reducción del riesgo de desastres.

Gobierno de los Estados Unidos de América

36. De 2017 a 2019, la Secretaría de Energía de los Estados Unidos de América ayudó a Kazajstán en su empeño por mejorar la seguridad radiológica y la gestión de materiales nucleares. La Secretaría colaboró con asociados nacionales e internacionales para combatir la amenaza que supone el uso ilícito de materiales radiológicos de alta prioridad en Kazajstán. Recientemente, el programa reforzó la seguridad de más de 13.300 fuentes radiactivas del Centro Nuclear Nacional y el Complejo de Energía Atómica de Mangystau de Kazatomprom. Además, la Secretaría aplicó un planteamiento integrado para hacer frente a la persistente amenaza que plantean los materiales nucleares mediante un ciclo completo de control de existencias y actividades de minimización, lo que comprendió la reconversión de dos reactores de uranio altamente enriquecido para el uso de uranio poco enriquecido.

37. Durante el período sobre el que se informa, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ayudó a varias ONG de la provincia de Kazajstán Oriental a realizar más pruebas de detección del VIH y a producir contenidos para medios de comunicación con información local, preparados por periodistas ciudadanos.

Unión Europea

38. En 2017, en el marco del programa Erasmus Plus de la Unión Europea, se creó un centro de competencia y fomento de la empleabilidad en la Universidad Estatal Shakarim de Semey para promover la empleabilidad de grupos específicos de población mediante el desarrollo de sus competencias a tenor de la evolución del mercado laboral.

39. En el marco del proyecto “Defensa de la sociedad civil de las libertades de expresión, reunión pacífica y asociación”, financiado por la Unión Europea, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos organizó cuatro consultas temáticas públicas con agentes de la sociedad civil y autoridades estatales sobre las buenas prácticas y las enseñanzas extraídas de la aplicación de las normas internacionales sobre las libertades de expresión, reunión pacífica y asociación. Las consultas regionales tuvieron lugar en Semey en octubre de 2019 y brindaron a las autoridades estatales y a la sociedad civil la ocasión de intercambiar opiniones sobre diversos problemas y cuestiones, como las libertades de expresión, reunión pacífica y asociación, los marcos legislativos y la experiencia adquirida en otros contextos.

Gobierno de Suiza

40. De 2017 a 2019, la Embajada de Suiza en Kazajstán financió siete proyectos en la provincia de Kazajstán Oriental con una dotación total de 46.000 dólares. En 2016, un programa quinquenal conjunto del Gobierno de Kazajstán y cuatro organismos del sistema de las Naciones Unidas (el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y los Voluntarios de las Naciones Unidas) concluyó con resultados notables para el desarrollo de la provincia y el bienestar de las poblaciones vulnerables de las regiones afectadas por los ensayos nucleares en el polígono de Semipalatinsk. Ese programa de mejora de la competitividad de la región con enfoques innovadores de planificación regional y asistencia social tenía una dotación total de 11.651.365 dólares, de los que el Gobierno había aportado 9.816.365.

V. Prioridades de acción para el futuro

41. El Gobierno de Kazajstán, en colaboración con la sociedad civil y los agentes internacionales, seguía firmemente decidido a remediar las consecuencias persistentes de los ensayos nucleares realizados en el polígono de Semipalatinsk. Esa labor conjunta ha dado resultados palpables y ha sentado las bases para resolver algunos de los problemas más apremiantes de la región.

42. No obstante, para promover el desarrollo a largo plazo de la región afectada será necesario que el Gobierno y la comunidad internacional redoblen sus esfuerzos. De conformidad con el plan de acción del Gobierno para rehabilitar el territorio del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk y otros programas estatales pertinentes, y con arreglo a los resultados de las consultas entre los ministerios sectoriales y las administraciones locales (*akimats*) de la provincia de Kazajstán Oriental realizadas en preparación del presente informe, las siguientes prioridades requerirán mayor dedicación y la acción coordinada del Gobierno y la comunidad internacional en los próximos tiempos:

a) Mejorar el sistema de atención primaria de la salud prestando especial atención a la salud reproductiva, la protección de la infancia y la igualdad de acceso, especialmente para los grupos vulnerables y los habitantes de zonas rurales;

b) Mejorar las políticas educativas, centrándose especialmente en el uso eficiente de los recursos y la infraestructura, la igualdad de acceso a los servicios y la preparación para funcionar en situaciones de crisis;

c) Eliminar todas las formas de violencia doméstica y de género y otras normas y prácticas sociales nocivas que pueden dar pábulo a diversas clases de desigualdad (desigualdad de género o de ingresos, discriminación de la población rural, etc.);

d) Revisar la concepción de las prestaciones y las garantías sociales introduciendo la medición de la pobreza multidimensional y crear incentivos para reducir el sector no estructurado de la economía;

e) Reformar el sistema de gobernanza pública centrándose en fortalecer la función de las administraciones locales y mejorar la transparencia y la rendición de cuentas a la ciudadanía;

f) Llevar a cabo un examen ecológico integrado para allanar el camino hacia una mayor institucionalización de los terrenos del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk;

g) Controlar continuamente las condiciones generales de seguridad y la resiliencia en la provincia de Kazajstán Oriental con miras a no dejar a nadie atrás y a reconstruir de manera más ecológica;

h) Potenciar la colaboración de la sociedad civil y las entidades de desarrollo con las autoridades locales y el Gobierno central para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible aprovechando los logros de los programas anteriores en la región de Semipalatinsk.

VI. Conclusiones y recomendaciones

43. El polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk sigue siendo un símbolo del desarme nuclear y del anhelo de un mundo sin armas nucleares. En el período sobre el que se informa, el Gobierno de Kazajstán ha seguido abogando por un mundo sin armas nucleares y ha dado alas a la esperanza nacida en Semipalatinsk.

44. Al mismo tiempo, el Gobierno, con ayuda de la sociedad civil, las Naciones Unidas y la comunidad internacional en general, seguía trabajando para mejorar las estrategias y programas nacionales de desarrollo en la región de Semipalatinsk. Esa labor, junto con la ejecución de proyectos regionales específicos, ha seguido mejorando las condiciones ecológicas, sociales y económicas de las personas afectadas por el polígono de ensayos. El Secretario General exhorta a la comunidad internacional a que siga apoyando la labor conjunta del Gobierno y las Naciones Unidas por los siguientes medios:

a) Proporcionar la asistencia técnica y financiera necesaria a fin de ejecutar programas nacionales de desarrollo para rehabilitar y desarrollar la región de Semipalatinsk, y promover la toma de conciencia internacional acerca de la devastación humanitaria y ambiental causada por los ensayos nucleares en la región;

b) Fortalecer la coordinación y el intercambio de información entre los diversos agentes de la región para concebir, ejecutar y supervisar programas y servicios socioeconómicos regionales inclusivos con los que resolver los problemas actuales de las personas afectadas por el polígono de ensayos;

45. A fin de ayudar al Gobierno de Kazajstán a hacer más eficaz la asistencia prestada para paliar las trágicas consecuencias de los ensayos nucleares, el Secretario General reconoce los avances positivos que se están produciendo en la región y aprovecha la ocasión para alentar a la comunidad internacional a que contribuya en mayor medida a la rehabilitación de la región de Semipalatinsk.