



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 December 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2020 года, представляется в соответствии с резолюцией 43/8 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих событиях в работе правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), содействующей осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и положений соответствующих международных договоров в области прав человека. Один из содержащихся в докладе выводов заключается в том, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) имеет непропорциональные и негативные последствия для меньшинств. В докладе государствам рекомендуется в срочном порядке принять меры для улучшения защиты меньшинств по мере дальнейшего течения пандемии и в рамках восстановительной работы по принципу «лучше, чем было», а также укрепить диалоговые механизмы, чтобы обеспечить эффективное участие меньшинств в принятии затрагивающих их решений.



I. Введение

1. В июле 2020 года Совет по правам человека принял резолюцию 43/8 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В этой резолюции Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять Совету соответствующий ежегодный доклад.
2. Миру не часто приходилось испытывать столь сложные потрясения, как то, которое одновременно и в глобальном масштабе было порождено COVID-19. Сегодняшний многоаспектный кризис в области здравоохранения и связанные с ним экономические последствия обнажили прочную связь между этнической принадлежностью, социально-экономическим положением и состоянием здоровья¹. COVID-19 оказывает непропорциональное и негативное воздействие на национальные, этнические, религиозные и языковые меньшинства. С целью учета правозащитных аспектов при принятии мер реагирования на кризис УВКПЧ выпустило подробное руководство, в частности касающееся таких тем, как воздействие COVID-19 на меньшинства, чрезвычайные меры, гражданское пространство², а также женщин и расовую дискриминацию³.
3. На своей сорок третьей сессии Совет по правам человека провел «срочное обсуждение вопроса о совершающихся в настоящий момент на расовой почве нарушениях прав человека, системном расизме, необоснованно жестких действиях полиции в отношении лиц африканского происхождения и насилии в отношении мирных протестующих». Антирасистские протесты, которые прошли во многих странах вследствие убийства Джорджа Флойда в мае 2020 года в Атланте (штат Джорджия, Соединенные Штаты Америки), свидетельствуют о глобальном неприятии расизма, неравенства и дискриминации.
4. В течение отчетного периода Верховный комиссар подчеркивала вопиющий факт непропорционального воздействия COVID-19 на расовые и этнические меньшинства, включая лиц африканского происхождения, а также то, каким образом пандемия обнажила вызывающее тревогу неравенство в обществах³.

II. Деятельность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и недавние события в деятельности органов и механизмов по правам человека, в том числе в контексте пандемии COVID-19

A. Сбор данных

5. В том случае, когда удастся получить дезагрегированные данные, они показывают, что представители меньшинств чаще умирают от COVID-19 и в то же время больше всего страдают от связанных с этим заболеванием социально-экономических последствий, что свидетельствует о существенном структурном

¹ URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26232&LangID=E.

² URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx.

³ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E.

неравенстве в обществах⁴. Во время пандемии уровень смертности среди некоторых групп меньшинств был в несколько раз выше, чем среди других групп населения⁵.

6. В июне 2020 года УВКПЧ выпустило тематическое руководство о воздействии COVID-19 на меньшинства. В нем приводятся обзор тенденций, перспективной практики и рекомендации мер для принятия государствами-членами, включая сбор материалов исследований и публикацию данных о тестировании, случаях и смертях, связанных с COVID-19, в разбивке по полу, возрасту, расовому или этническому происхождению и другим признакам, а также разработку на основе таких данных научно обоснованной политики, ориентированной на наиболее нуждающиеся в помощи группы населения.

7. В целях содействия принятию эффективных мер в связи с последствиями COVID-19 для прав человека УВКПЧ разработало систему из 10 показателей в области прав человека (в развитие систем данных, предусмотренных в структуре Целей устойчивого развития и в Глобальном плане гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19), с тем чтобы ясно определить порядок выявления особо пострадавших и уязвимых групп, включая меньшинства, и содействовать осуществлению эффективных политик по предотвращению таких пагубных последствий. Эти ключевые показатели были включены в рамочный документ, которым руководствуется Организация Объединенных Наций при принятии всех социально-экономических мер реагирования на COVID-19⁶.

8. В рамках своей специальной инициативы по активизации деятельности, и особенно в контексте социально-экономического кризиса, вызванного пандемией, УВКПЧ усилило работу по борьбе с экономическим и иным неравенством, внося свой вклад в проведение соответствующего анализа и изыскание решений с правозащитных позиций, с особым вниманием к тем, кто может оказаться забыт, включая меньшинства. Например, УВКПЧ проводит исследование в Перу о воздействии пандемии COVID-19 и связанных с ней мер на афроперуанцев в Ламбаке и Пьюре с уделением особого внимания их праву на здоровье, достойную работу и социальную защиту. Этот проект и его выводы будут иметь ключевое значение для принятия необходимых последующих мер по итогам состоявшегося недавно, в 2020 году, посещения Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, которая заявила, что повсеместная распространенность структурной дискриминации, с которой сталкиваются афроперуанцы, находит свое отражение в неравенстве в таких сферах, как образование, занятость, жилье, питание, здравоохранение и достаточный жизненный уровень. Эти виды неравенства в результате пандемии серьезно усугубились.

9. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в 2020 году завершило проведение исследования по вопросу о недискриминации и равенстве, предусматривавшее как анализ нормативно-правовой базы, так и опрос практикующих специалистов, в частности адвокатов и судей. Данное исследование проводилось с целью получения данных о неравенстве в Кыргызстане и понимания о том, в какой степени можно использовать для борьбы с дискриминацией уже существующие механизмы.

⁴ В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии уровень смертности от COVID-19 этнических групп чернокожего населения и населения азиатского происхождения в Англии был выше, чем для этнических групп белых. Управление национальной статистики изучило данные и сообщило, что вероятность смерти от COVID-19 для лиц чернокожего населения африканской или карибской этнических групп выше в 1,9 раза; вероятность смерти для мужчин из бангладешской или пакистанской этнических групп выше в 1,8 раза, а для женщин из тех же групп – в 1,6 раза. Все уровни избыточной смертности сравниваются с уровнями смертности для этнической группы белокожих британцев. См. “Beyond the data: understanding the impact of COVID-19 on BAME groups”, Public Health England, June 2020.

⁵ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

⁶ URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>.

В. Механизмы раннего предупреждения и защита существования меньшинств

10. УВКПЧ продолжило оказывать национальным властям и другим соответствующим субъектам помощь в принятии мер по предотвращению или смягчению последствий нарушений прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе путем поддержки механизмов раннего предупреждения, оценки рисков и потенциала быстрого реагирования.

11. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 УВКПЧ разработало внутреннюю систему управления информацией для сбора, упорядочивания, обработки и предоставления своевременной информации и анализа по COVID-19, в том числе для целей подготовки мероприятий УВКПЧ. На местном уровне информация о правах человека служит основой для принятия правительствами и другими национальными субъектами, а также страновыми группами Организации Объединенных Наций стратегических решений, направленных на смягчение воздействия пандемии COVID-19 на права человека, в том числе касающихся вопросов меньшинств.

12. В феврале 2020 года УВКПЧ сообщило Совету по правам человека обновленную информацию о прогрессе, достигнутом Шри-Ланкой в осуществлении резолюции 30/1 Совета о содействии примирению, подотчетности и правам человека в стране. Верховный комиссар выразила обеспокоенность в связи с учащением ненавистнических высказываний, а также мерами в области безопасности и политики, которые, как представляется, применяются дискриминационным образом и в непропорциональной мере направлены против меньшинств, как тамильского, так и мусульманского⁷.

13. В марте Верховный комиссар представила Совету по правам человека доклад о коренных причинах нарушений и злоупотреблений в отношении рохинджа и других меньшинств в Мьянме⁸. В сентябре она представила еще один доклад⁹, в котором отметила, что в отношении групп меньшинств продолжают совершаться нарушения и злоупотребления, особенно в контексте вооруженных конфликтов в штатах Ракхайн и Чин.

14. В мае Верховный комиссар выразила серьезную обеспокоенность в связи с убийством пяти мужчин, совершенным противниками межкастовых отношений в Непале, а также в связи с рядом других инцидентов, связанных с дискриминацией и насилием по признаку касты, имевших место во время пандемии COVID-19¹⁰.

15. Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжила документально фиксировать случаи преднамеренных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе прямых нападений на мусульман-шиитов, большинство из которых являются этническими хазарейцами, и на сообщество сикхов. В первой половине 2020 года, помимо 18 нападений антиправительственных элементов на религиозных лидеров, МООНСА сообщила о нападении, совершенном 6 марта организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» в ходе памятного события в честь хазарейского лидера в Кабуле, в результате которого 34 мирных жителя были убиты и 78 — ранены. 25 марта «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» совершило еще одно нападение на верующих в сикхско-индуистском храме в Кабуле, в результате которого погибли 25 мирных жителей и были ранены 12¹¹.

16. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии вело мониторинг случаев насилия, имевших место в феврале в юго-восточном Казахстане между этническими казахами и дунганцами, в результате которых несколько человек погибли

⁷ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25624&LangID=E.

⁸ A/HRC/43/18.

⁹ A/HRC/45/5.

¹⁰ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25913&LangID=E.

¹¹ URL: https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2020_-_27_july-revised_10_august.pdf.

и множество получили ранения. По сообщениям, более 4000 дунган пересекли границу с соседним Кыргызстаном, а в Казахстан вернулись только через несколько дней.

17. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии отметило резкий рост националистической риторики в Кыргызстане после политического кризиса в октябре. Результаты парламентских выборов, состоявшихся 4 октября, были аннулированы после обвинений в массовых фальсификациях и последовавших за этим протестов. Часто звучали националистические высказывания, в том числе негативные комментарии в отношении некиргызскоговорящих и некиргызских журналистов.

18. В сентябре Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитет по насильственным исчезновениям выпустили совместное руководство по COVID-19 и насильственным исчезновениям, подчеркнув тот факт, что женщины из групп меньшинств и женщины, страдающие от нищеты и социального неравенства, подвергаются особому риску насильственных исчезновений. Эти факторы уязвимости, существовавшие ранее, в результате пандемии COVID-19 могут усугубляться.

С. Предупреждение дискриминационных действий и борьба с ними

19. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ проводило мероприятия и вело работу в рамках различных стратегий с целью поощрения и включения гарантий недискриминации в отношении меньшинств в связи с нормативными и политическими процессами, в том числе в контексте мер по борьбе с пандемией COVID-19.

20. В декабре 2019 года Индия приняла Закон о гражданстве (изменения). Верховный комиссар выразила свою обеспокоенность по поводу его дискриминационного в отношении мусульманского меньшинства страны характера, после чего в 2020 году она подала в Верховный суд Индии ходатайство о вступлении в дело в качестве третьей стороны, в котором изложила обязательства Индии в соответствии с международным правом прав человека в части права на недискриминацию и равенство перед законом¹². В следующие несколько месяцев после принятия упомянутого закона ряд экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека также выразили свою обеспокоенность, в том числе в связи с широко распространенным преследованием активистов и манифестантов, протестующих против Закона о внесении изменений в Закон о гражданстве, большинство из которых были мусульманами¹³.

21. В июне УВКПЧ опубликовало руководство по вопросу о расовой дискриминации в контексте кризиса COVID-19, в котором делается вывод о том, что лица африканского происхождения, лица азиатского происхождения и рома непропорционально сильно страдают в ходе пандемии. Кроме того, они представляют собой значительную долю работников первой линии, которые наиболее подвержены риску заражения и на долю которых пришлось большое число случаев заражения и смерти в ходе нынешней пандемии¹⁴.

22. Совместно с Международной группой по правам меньшинств 24 июня 2020 года УВКПЧ провело вебинар по теме COVID-19 и прав человека меньшинств. В его результате был, в частности, сделан вывод о необходимости осуществления стратегий, направленных на обеспечение эффективного участия меньшинств как одного из ключевых элементов равенства для осуществления центрального принципа Целей устойчивого развития, а именно обязательства не забыть никого.

23. 19 июня, после упомянутого выше срочного обсуждения вопроса о совершающихся в настоящий момент на расовой почве нарушениях прав человека, системном расизме, необоснованно жестких действиях полиции в отношении лиц

¹² URL: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25425&LangID=E.

¹³ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25343>.

¹⁴ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf.

африканского происхождения и насилии в отношении мирных протестующих, Совет по правам человека принял свою резолюцию 43/1. В ней Совет просил Верховного комиссара «при содействии соответствующих мандатариев специальных процедур подготовить доклад о систематическом расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, особенно тех инцидентах, которые привели к гибели Джорджа Флойда и других африканцев и лиц африканского происхождения, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба для жертв» и «изучить меры реагирования правительства на антирасистские мирные протесты, включая предполагаемое применение чрезмерной силы против демонстрантов, прохожих и журналистов». Этот доклад будет представлен Совету на его сорок седьмой сессии.

24. После принятия резолюции 43/1 Совета по правам человека УВКПЧ создало специальную группу для работы над ее выполнением. 1 октября, в соответствии с содержащейся в резолюции просьбой, Верховный комиссар выступила перед Советом на его сорок пятой сессии с первым устным сообщением по данному вопросу¹⁵.

25. В июле УВКПЧ приняло участие в вебинаре, организованном Национальной кампанией по правам человека далитов, под названием «Влияние COVID-19 на далитов в Индии: информация из первых уст». УВКПЧ вновь обратило внимание на пользу руководства по вопросам дискриминации по признаку родового происхождения Key Challenges and Strategic Approaches to Combat Caste-Based and Analogous Forms of Discrimination («Ключевые проблемы и стратегические подходы в борьбе с кастовой и подобными формами дискриминации»). В сентябре УВКПЧ приняло участие в вебинаре, посвященном положению с правами человека далитов в Непале во время пандемии COVID-19, в ходе которого были проанализированы проблемы, связанные с обеспечением функционирования судебной системы в странах, сильно затронутых пандемией.

26. 12 октября совместно с Международной сетью солидарности далитов УВКПЧ провело вебинар, на котором обсуждались примеры формулировок и выражений, усиливающих стигматизацию и дискриминацию, а также необходимость защиты тех, кто зачастую в первую очередь подвергается злоупотреблениям, в частности в контексте COVID-19.

27. Отделение УВКПЧ в Тунисе в партнерстве с Международной группой по правам меньшинств провело подготовку для 122 адвокатов, в том числе 79 женщин, направленную на повышение их квалификации при оказании юридической помощи жертвам расовой дискриминации. В октябре один из прошедших подготовку адвокатов добился первого, исторического судебного решения, на основании которого его доверитель смог вычеркнуть из своей фамилии ее часть, которая указывала на то, что его предки были получившими свободу рабами.

28. В течение года служба по правам человека МООНСА проводила обсуждения с афганскими учеными-исламоведами и Афганской независимой комиссией по правам человека по вопросам национального законодательства, международных стандартов в области прав человека и толкования исламского права в нескольких областях, включая права меньшинств и недискриминацию, правосудие, ориентированное на интересы жертв, и права женщин, а также уголовное право и стандарты в области прав человека.

29. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказывало техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала кыргызской организации гражданского общества «Коалиция за равенство», выступающей за принятие в стране комплексного антидискриминационного законодательства. В январе Региональное отделение способствовало обмену опытом с экспертами из органов по вопросам равенства и представителями гражданского общества Грузии, Республики Молдова и Украины. В Таджикистане Региональное отделение оказывало

¹⁵ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26326&LangID=E.

постоянную техническую поддержку разработчикам антидискриминационного законодательства.

30. В октябре представительство УВКПЧ в Республике Молдова провело для работников СМИ и студентов факультетов журналистики Приднестровья и Гагаузии тренинг по темам, связанным со СМИ, на котором, в частности, затрагивался вопрос влияния COVID-19 на права человека.

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации 7 августа опубликовал заявление, в котором отметил, что повышенный риск заражения вирусом зачастую обусловлен ненадлежащими или особыми условиями жизни, ограниченностью или отсутствием доступа к чистой воде и санитарии, или же ограниченностью или отсутствием доступа к здравоохранению, лекарствам, медицинскому обслуживанию, социальному обеспечению и социальному обслуживанию, что может привести к более высоким уровням распространения инфекции и смертности.

D. Чрезвычайная поддержка и предоставление услуг меньшинствам в контексте пандемии COVID-19

32. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку властям и другим соответствующим субъектам, предоставляя им рекомендации и обмениваясь информацией о перспективной практике в отношении COVID-19 и предоставления услуг меньшинствам. В некоторых регионах или странах меньшинства чаще проживают в перенаселенных жилищах, что затрудняет физическое дистанцирование и самоизоляцию, а некоторые живут в условиях недостаточного доступа к воде и санитарии. Представители меньшинств, живущие в нищете, зачастую более уязвимы в случае локдауна, поскольку у них нет денежных сбережений или запасов продовольствия. Им может оказаться труднее получить информацию о профилактике COVID-19 и борьбе с ним, а также о доступности услуг здравоохранения и экономической и социальной помощи, поскольку во многих случаях такая информация не распространяется в свободном доступе на языках меньшинств¹⁶.

33. Отделение УВКПЧ в Йемене отслеживает положение в контексте пандемии меньшинства ахдамов, которых преследуют и обвиняют в распространении COVID-19. Представители меньшинства ахдамов, как утверждается, во время пандемии и еще до ее начала подвергались дискриминации и неравенству, что приводило к отказу в их правах человека.

34. В Республике Молдова УВКПЧ создало целевую группу по COVID-19 и правам человека в составе 54 неправительственных организаций (НПО), включая НПО, занимающиеся вопросами меньшинств. Подгруппа по меньшинствам работает над выявлением основных проблем и вызовов, с которыми сталкиваются меньшинства и которые включают в себя ограниченный доступ или недоступность информации на языках меньшинств. Особенно сильно в ряде областей были затронуты права рома, в том числе их права на образование, труд и социальное обеспечение. Эти выводы были использованы при разработке планов, программ и мероприятий Организации Объединенных Наций в контексте COVID-19 в этой стране, включая доставку продовольственных наборов, средств индивидуальной защиты и гигиенических средств уязвимым семьям рома.

35. В Ираке отдел по правам человека МООНСИ взаимодействовал с соответствующими партнерами, включая НПО и Иракскую верховную комиссию по правам человека, в целях обеспечения продовольствием бедных общин меньшинств (особенно рома и иракцев африканского происхождения), чьи источники средств к существованию и доступ к базовым услугам в наибольшей степени пострадали от ограничений, введенных в связи с COVID-19. В сентябре 2020 года в целях повышения доступности информации для меньшинств МООНСИ в сотрудничестве с шестью НПО, занимающимися правами меньшинств, провела информационно-

¹⁶ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

просветительскую кампанию, в том числе в социальных сетях, на шести языках меньшинств по вопросам профилактики и борьбы с COVID-19.

36. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказывало техническую поддержку в Кыргызстане, с особым вниманием к четырем районам, в которых проживает многочисленное население из числа меньшинств. Региональное отделение выступало сопредседателем на совещаниях сектора защиты, предоставляя материалы и техническую поддержку в области защиты прав человека, особенно в контексте чрезвычайных мер в связи с пандемией COVID-19 и их воздействия на меньшинства и другие уязвимые группы. УВКПЧ оказало поддержку в переводе нормативных документов. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку национальным правозащитным учреждениям в проведении мониторинга, в том числе предоставило средства индивидуальной защиты, а также экспертную поддержку членам страновой группы Организации Объединенных Наций и государственным партнерам по вопросам прав человека и мерам в связи с COVID-19.

Е. Введение чрезвычайной ситуации и меньшинства

37. УВКПЧ опубликовало подробное руководство по COVID-19 и меньшинствам и по чрезвычайным мерам и COVID-19, напомнив о недопустимости введения ограничений дискриминационного характера¹⁷. Введение чрезвычайной ситуации и другие меры, принимаемые государствами в контексте пандемии, в некоторых местах использовались как инструмент дальнейшего исключения меньшинств, подавления деятельности защитников прав меньшинств и несогласных. Также прозвучали выражения обеспокоенности по поводу того, что инструменты отслеживания, задействованные из соображений общественного здравоохранения, в некоторых местах могут использоваться для постоянного надзора за меньшинствами¹⁸.

38. В апреле Комитет по правам человека опубликовал заявление об отступлениях от Международного пакта о гражданских и политических правах в связи с пандемией COVID-19. Он подчеркнул, что даже в чрезвычайной ситуации государства не должны терпимо относиться к пропаганде национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Государства должны принять меры, чтобы не допустить превращения публичных высказываний в связи с пандемией COVID-19 в пропаганду и подстрекательство, направленные против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан¹⁹.

39. Комитет по ликвидации расовой дискриминации напомнил о том, что такие меры, как закрытие границ, локдаун, карантин и обеспечение исполнения решений о введенных ограничениях, направленные на борьбу с пандемией COVID-19, не должны приниматься или применяться с нарушением запрета расовой дискриминации. Он далее заявил, что пандемия COVID-19 привела к особой уязвимости для дискриминации групп и меньшинств, защищаемых в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации²⁰.

40. Помимо этого, эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека выражали серьезную обеспокоенность в связи с ростом числа сообщений об убийствах, совершаемых полицией, и других актах насилия в контексте чрезвычайных мер в связи с COVID-19, особенно в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как меньшинства. Все те, кто зачастую непропорционально сильно затронуты пандемией по причине неблагоприятных условий жизни, не должны

¹⁷ URL: www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures_COVID19.pdf.

¹⁸ URL:

www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

¹⁹ URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/COVIDstatement.docx.

²⁰ Statement on the COVID-19 pandemic and its implications under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, 7 августа 2020 года.

подвергаться дальнейшей виктимизации из-за мер, вводимых в режиме чрезвычайной ситуации²¹.

Е. Ненавистнические высказывания в адрес меньшинств

41. Поступили сообщения о том, что во многих местах имеет место стигматизация сообществ меньшинств и участились случаи разжигания ненависти к ним, а в некоторых случаях меньшинства превращали в «козла отпущения», обвиняя их в распространении вируса. В различных местах в самой тяжелой ситуации в результате таких злоупотреблений оказывались христиане, иудеи, мусульмане, далиты, адиваси, рома или же лица африканского или азиатского происхождения²². Такие заявления и широко распространенные предрассудки привели к тому, что члены сообществ меньшинств становились мишенью ненавистнических высказываний и насилия. Поступило множество сообщений о связанных с кризисом COVID-19 насилии, дискриминацией, произвольном отказе в предоставлении услуг и усилении социальной изоляции меньшинств; эти явления затрагивают рома, лиц африканского происхождения, лиц азиатского происхождения и религиозные меньшинства²³.

42. В 2020 году УВКПЧ ввело меры в связи со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, о начале осуществления которых Генеральный секретарь объявил в 2019 году, для чего оно провело широкие внутренние консультации, в том числе в отделениях УВКПЧ на местах. УВКПЧ попыталось проанализировать, каким образом оно может оптимально оказывать поддержку государствам, национальным правозащитным учреждениям, страновым группам Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и правозащитникам в борьбе с ненавистническими высказываниями в формах, соответствующих нормам в области прав человека, и в рамках общего стремления к усилению инклюзии и многообразия. Разработанные на основе этих консультаций стратегия и план действий УВКПЧ по борьбе с ненавистническими высказываниями, принятые в июне, предусматривают пять основных направлений: а) уточнение определения «ненавистнических высказываний»; б) медиа и технологии; с) оказание поддержки жертвам и противодействие вредным стереотипам; d) работа с авторитетными личностями, лидерами и различными группами; е) поддержка участия системы Организации Объединенных Наций и согласованности ее действий.

43. Набор инструментов #Faith4Rights²⁴, который УВКПЧ запустило в режиме онлайн в январе, переводит Бейрутскую декларацию и содержащиеся в ней 18 обязательств «Вера за права человека»²⁵ в практическую плоскость, а именно в его рамках предлагаются программы взаимного обучения, содержащие конкретные идеи по борьбе с подстрекательством к ненависти и насилию в отношении меньшинств, особенно в контексте COVID-19. УВКПЧ провело ряд мероприятий по экспериментальному использованию набора инструментов #Faith4Rights при участии религиозных деятелей, исследователей и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях²⁶. В сотрудничестве с организацией «Религии за мир», экспертами Организации Объединенных Наций по правам человека и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в рамках его Центра знаний) были проведены

²¹ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25802&LangID=E.

²² URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

²³ Ibid.; см. также URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25308>.

²⁴ URL: www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf.

²⁵ A/HRC/40/58, приложения I и II.

²⁶ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

вебинары по таким темам, как сохранение веры в эпоху ненависти и борьба с COVID-19 через призму веры, гендерного равенства и прав человека²⁷.

44. В феврале Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки апробировало набор инструментов #Faith4Rights в ходе специального заседания в рамках регионального раунда (Ближний Восток и Северная Африка) конкурса учебных судебных процессов им. Прайса, проходившего в Ливане²⁸.

45. На протяжении 2020 года Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки вело мониторинг ненавистнических высказываний, дискриминации и ксенофобии в отношении меньшинств. Были выявлены инциденты, направленные против лиц определенных этнических групп, особенно лиц азиатского происхождения. В этой связи Региональное отделение сотрудничало с координаторами-резидентами, правительствами и гражданским обществом в целях содействия повышению осведомленности и борьбе со случаями дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Кроме того, совместно с региональным отделением Информационного центра Организации Объединенных Наций Региональное отделение инициировало кампанию по борьбе с ксенофобией и ненавистническими высказываниями, проводившуюся в социальных сетях.

46. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии проанализировало ненавистнические высказывания в средствах массовой информации Кыргызстана на ранних этапах чрезвычайной ситуации: первые подтвержденные случаи COVID-19 в Кыргызстане затронули религиозных паломников на юге страны, в результате чего неоднократно звучали негативные высказывания в отношении определенных групп, включая различные группы этнических меньшинств. Кроме того, Региональное отделение вело мониторинг участвовавших случаев высказываний, сеющих рознь в отношении этнических меньшинств, которые были сделаны в контексте политического кризиса, начавшегося в Кыргызстане в октябре 2020 года после отмены результатов парламентских выборов. Региональное отделение оказало поддержку Специальному представителю Генерального секретаря и главе Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии во время ее поездки в Кыргызстан, где ее проинформировали о ненавистнических высказываниях и сеющей рознь риторике. В частности, ей было сообщено о националистических высказываниях видных общественных деятелей и об опасениях этнических столкновений, направленных против узбеков, дунган и других групп населения.

47. В марте отдел по правам человека МООНСИ организовал диалог по теме ненавистнических высказываний с иракскими экспертами и заинтересованными сторонами. Это мероприятие, проходившее под совместным председательством МООНСИ и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и глобального координатора Организации Объединенных Наций по вопросу о ненавистнических высказываниях, дало возможность провести информированное обсуждение вопроса о ненавистнических высказываниях и способах, которыми можно не допустить их существования в Ираке.

48. В Мексике УВКПЧ предприняло ряд шагов в связи с рядом расистских заявлений сотрудников иммиграционных служб в отношении мигрантов африканского происхождения, в частности африканцев, и гаитянских граждан, а также с некоторыми заявлениями, в которых на мигрантов указывалось как на потенциальных виновников распространения COVID-19²⁹. В мае в ответ на заявление одного из местных политиков в местном средстве массовой информации о том, что мигранты могут быть источником заражения и что, соответственно, могут возникать некоторые подозрения в отношении недавно прибывших лиц, УВКПЧ направило властям официальное сообщение с конкретными рекомендациями по борьбе с

²⁷ URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc.

²⁸ A/HRC/22/17/Add.4, добавление.

²⁹ URL: www.milenio.com/estados/coronavirus-migrantes-en-veracruz-son-llevados-a-albergue.

ксенофобией в отношении мигрантов и призывом к защите уязвимых групп во время пандемии.

49. В июле Комитет по правам человека принял свое замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, в котором Комитет подчеркивает, что собрания не могут использоваться для пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию³⁰.

50. 21 и 22 сентября, а также 19 и 20 октября Специальный докладчик по вопросам меньшинств провел два виртуальных региональных форума в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе по вопросам ненавистнических высказываний, социальных сетей и меньшинств, чтобы расширить участие меньшинств и содействовать более широкому взаимодействию и обмену на региональном уровне.

51. Обсуждения на региональных форумах легли в основу рекомендаций тринадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 19 и 20 ноября, тема которого была заявлена как «ненавистнические высказывания, социальные сети и меньшинства». Ненавистнические и дискриминационные высказывания в Интернете в основном направлены против меньшинств и зачастую создают атмосферу отчуждения, нетерпимости, враждебности и даже насилия, что подчеркивает необходимость тщательных и деликатных усилий по обеспечению уважения права на свободу мнений и их свободное выражение, сопровождающихся борьбой с ненавистническими высказываниями, которые могут стать причиной нанесения вреда меньшинствам. Участники Форума проанализировали практику, проблемы, возможности и инициативы в сфере борьбы с ненавистническими высказываниями в отношении меньшинств в социальных сетях, осуществляемые в соответствии с принципами и правами, закрепленными в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в других соответствующих международных документах.

G. Меры в связи с социально-экономическими последствиям COVID-19 для меньшинств

52. В ноябре Верховный комиссар в своем заявлении коснулась непропорционального воздействия COVID-19 на сообщества меньшинств, подвергающиеся чрезмерному риску заражения, поскольку их члены работают на низкооплачиваемых должностях без обеспечения трудовых гарантий в определенных экономических секторах, включая здравоохранение, имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и социальной защите и проживают в ненадлежащих условиях с ограниченным доступом к санитарии. Она подчеркнула, что для решения этой проблемы необходимо проводить политику, обеспечивающую всеобщий и равный доступ к социальному обеспечению и качественному медицинскому обслуживанию, и призвала учитывать более долгосрочные задачи при работе по дальнейшему осуществлению права на социальную защиту³¹.

53. В руководстве УВКПЧ по COVID-19 и меньшинствам подчеркивается, что пандемия оказала наиболее разрушительное воздействие на жизнь, здоровье и благополучие людей с более низким социально-экономическим статусом, а эта категория тесно связана с принадлежностью к меньшинствам в большинстве стран. В некоторых регионах или странах представители меньшинств чаще проживают в перенаселенных жилищах, что затрудняет физическое дистанцирование и самоизоляцию, а некоторые живут в условиях недостаточного доступа к воде и санитарии или пользуются коммунальными объектами. Во многих местах для

³⁰ См. п. 50.

³¹ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26541&LangID=E.

представителей меньшинств высок риск выполнения низкооплачиваемой работы на должностях первой линии, что повышает риск заражения COVID-19³².

54. В Непале УВКПЧ внесло свой вклад в разработку рамочного документа Организации Объединенных Наций по социально-экономическим мерам в связи с COVID-19, в частности оно активно пропагандировало руководство по COVID-19 и меньшинствам. Общее число лиц, с которыми были проведены консультации, составило 1197; среди них были, в частности, представители групп этнических меньшинств и далиты.

55. В Сербии УВКПЧ совместно с правительством и Ассоциацией координаторов по делам рома приступило к процессу картирования поселений с неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями, в которых в основном проживают рома, с применением критериев риска и доступа к правам во время пандемии COVID-19, а также доступа к чистой питьевой воде и санитарии, электричеству и устойчивым источникам дохода. УВКПЧ заручилось дополнительными ресурсами, чтобы расширить охват данного проекта и включить в него оценку воздействия COVID-19 на жителей этих поселений. Завершенное картирование охватило 702 поселения с неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями, в которых проживают около 170 000 человек из 94 муниципальных образований в различных областях Сербии. Благодаря его осуществлению впервые были получены надежные и прошедшие перекрестную проверку данные, которые будут использоваться для разработки и более эффективного осуществления адресных и долгосрочных мер, не ограничиваясь кризисом COVID-19. Ограничительные меры и меры реагирования в связи с COVID-19 непропорционально сильно и негативно сказались на женщинах и девочках рома, на которых легло дополнительное бремя в их традиционной повседневной деятельности, а также на детях школьного возраста, которые зачастую не имели доступа к цифровому обучению, предлагаемому на национальных вещательных каналах, из-за ограниченного доступа к электричеству и оборудованию. Многие жители поселений с неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями не имели возможности получать своевременную и надлежащую информацию о заболевании COVID-19 и государственных мерах, направленных на защиту здоровья населения.

56. В Ираке после канцелярия премьер-министра запустила сервис облачного хранения, через который семьи, испытывающие экономические трудности в связи с введением комендантского часа в контексте COVID-19, могут подать заявку на получение временной финансовой субсидии; отдел по правам человека МООНСИ в апреле помог 47 лицам из 10 домохозяйств рома в Багдаде зарегистрировать в онлайн-режиме заявление на субсидию и обеспечил возможность воспользоваться этой мерой другим сообществам меньшинств. Из 2,1 млн домохозяйств, имеющих право на получение субсидии, ее получили 1,1 млн, включая некоторые домохозяйства из числа меньшинств, однако данных о получателях в разбивке по категориям не имеется.

57. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам опубликовал в апреле заявление о пандемии COVID-19, в котором он рекомендовал всем государствам-участникам принять специальные, адресные меры по защите и смягчению последствий для уязвимых групп, а также для лиц, подвергающихся структурной дискриминации и находящихся в неблагоприятном положении. Такие меры включают в себя, в частности: целевые программы по защите рабочих мест, заработной платы и льгот всех трудящихся; введение моратория на выселение или на отчуждение заложенной жилой недвижимости во время пандемии; введение программ социальной помощи и поддержки доходов, а также специальных мер по охране здоровья и источников средств к существованию уязвимых групп меньшинств.

58. Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин и девочек в апреле напомнила, что меры по смягчению рисков для здоровья и жизни, создаваемых COVID-19, должны учитывать специфические риски для женщин и девочек, в

³² URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

частности по таким признакам, как пол, гендер, возраст, инвалидность, этническое происхождение, иммиграционный статус или основания для пребывания в стране. Например, женщины, в том числе женщины из числа меньшинств, непропорционально представлены на рабочих местах в неформальном секторе, занятость на которых может быть прервана с большей степенью вероятности и не гарантирует медицинское обслуживание или оплачиваемый отпуск³³.

Н. Расширение прав и возможностей и участие

59. По причине пандемии COVID-19 в 2020 году УВКПЧ было вынуждено перестроить свои Программу набора стажеров из числа представителей меньшинств и Программу стипендий для представителей коренных народов, которые обычно ежегодно проходят в Женеве, и организовать страновую программу, в рамках которой 34 бывших стипендиата были направлены в качестве «старших стипендиатов» в страновые и региональные отделения УВКПЧ, страновые группы Организации Объединенных Наций и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 29 местах во всех регионах. Главная цель заключалась в распределении наиболее успешных бывших стипендиатов для прохождения обучения непосредственно на рабочем месте, а также в укреплении их потенциала развития пропагандистских и лидерских навыков. Со своей стороны, УВКПЧ и другие подразделения Организации Объединенных Наций воспользовались экспертными компетенциями, знаниями и опытом старших стипендиатов, что содействовало расширению многообразия и более широкой интеграции в структурах Организации Объединенных Наций.

60. В течение этого периода несколько бывших стипендиатов УВКПЧ из числа меньшинств провели совместную творческую кампанию под названием «Мир остановился, но музыка и танцы продолжают жить». Эта инициатива объединила самых разных деятелей искусства из различных регионов мира. Она в основном поддерживалась благодаря сети бывших стипендиатов УВКПЧ из числа меньшинств и помогла деятелям искусства в переживаемый период неопределенности провозглашать солидарность и связь всех людей друг с другом посредством искусства в различных сообществах³⁴.

61. Программа стипендий УВКПЧ для лиц африканского происхождения 2020 года была проведена с 23 ноября по 11 декабря в онлайн-режиме с участием 32 стипендиатов из Латинской Америки, Карибского бассейна, Северной Америки, Западной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Она была направлена на укрепление потенциала в области международного права прав человека и соответствующих механизмов, а также международной системы борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также на анализ перекрестных проблем, затрагивающих лиц африканского происхождения.

62. На состоявшихся в мае виртуальных консультациях, посвященных глобальному обязательству религиозных субъектов и организаций принять меры в связи с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Верховный комиссар подчеркнула мощную роль религиозных лидеров в определении тех направлений, в которых должны приниматься меры по борьбе с пандемией. Решительно выступая против нетерпимости и ненавистнических высказываний, религиозные лидеры могут содействовать формированию менталитетов и восстановлению уважения к многообразию³⁵. Глобальное обязательство включает в себя декларацию религиозных лидеров и религиозных субъектов, содержащую обязательства по COVID-19, а кроме того в нем описываются возможные области сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

³³ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25809&LangID=E.

³⁴ В рамках кампании деятели искусства присылали видеозаписи своих выступлений (песни, танцы, поэзия и т. д.), которые затем распространялись в социальных сетях с хештегами #StandUp4HumanRights и #WhenTheWorldPausesMusicAndDanceContinue.

³⁵ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E.

63. Региональное отделение УВКПЧ для Европы организовало в мае онлайн-программу из четырех модулей под названием «Осуществление прав человека девочек и женщин африканского происхождения в Европейском союзе». Совещание было проведено в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в сотрудничестве с Европейской сетью лиц африканского происхождения. Его основные цели заключались в предоставлении женщинам-активисткам африканского происхождения цифрового пространства, в котором они могли бы встречаться и создавать коалиции, в углублении понимания участниками международных механизмов в области прав человека, а также в развитии у участников лидерских качеств и навыков информационно-пропагандистской деятельности.

64. Отделение УВКПЧ в Тунисе в 2020 году обновило свое исследование 2017 года о дискриминации в отношении женщин, сохраняющейся в тунисском законодательстве, и подняло вопрос о неравенстве в вопросах наследования. Это неравенство основано на религиозных заповедях и приводит к нескольким формам дискриминации в отношении женщин.

65. В Республике Молдова УВКПЧ провело в феврале для представителей органов власти, гражданского общества и сообществ меньшинств двухдневный семинар, посвященный Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, на котором обсуждался проект доклада государства-участника Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

66. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в сотрудничестве с Государственной кадровой службой Кыргызстана осуществило программу стажировок для 24 участников, 10 из которых являлись представителями этнических меньшинств, направленную на расширение представленности недостаточно представленных групп в государственных и муниципальных органах. Региональное отделение поддержало проведение общественных слушаний по бюджету города Ош на 2020 год, в том числе путем перевода проекта бюджета на языки, понятные этническим меньшинствам.

67. Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии продолжило мониторинг положения этнических меньшинств, особенно тех, которых затрагивают крупномасштабные проекты в области развития, включая плотины, горнодобывающую промышленность, монокультурные плантации и лесозаготовки. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций Региональное отделение ведет работу по обеспечению конструктивного участия местных сообществ в программах и проектах социально-экономического характера и в области развития, что является одним из основных принципов осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

68. Отдел по правам человека МООНСА в 2020 году продолжил взаимодействовать с субъектами гражданского общества на центральном и местном уровнях по вопросам, касающимся мер в связи с COVID-19, мира и прав человека, гражданского пространства и защиты правозащитников. В ходе нескольких диалогов представители гражданского общества подчеркнули важность представленности групп меньшинств для поддержания мирного процесса, а также необходимость включения женщин и других уязвимых групп в процесс принятия решений.

I. Религиозные меньшинства

69. В своем руководстве по COVID-19 и правам меньшинств УВКПЧ в числе ключевых мер рекомендовало государствам и другим заинтересованным сторонам гарантировать проведение инклюзивного диалога, призванного обеспечить осуществление и соблюдение сообществами меньшинств необходимых мер в области общественного здравоохранения на добровольной основе. В частности, в состав таких мер входит анализ возможных путей адаптации культурных и религиозных практик к

профилактическим мерам в связи с COVID-19, например организация религиозных служб в онлайн-режиме³⁶.

70. Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки в 2020 году завершило междисциплинарное региональное исследование по правам этнических и религиозных групп в регионе, включающее в себя несколько углубленных тематических исследований по странам с анализом сильных сторон и пробелов национальных нормативно-правовых баз. В рамках исследования, подготовленного на основе широких консультаций и сотрудничества, были сформулированы рекомендации в отношении поощрения равенства, борьбы с дискриминацией и расширения участия. Исследование также способствовало созданию прочной международной сети партнеров междисциплинарного характера. Данное исследование стало первым шагом в рамках гораздо более длительного общего проекта, охватывающего более долгосрочную перспективу, по поощрению и защите прав религиозных и этнических меньшинств, а кроме того является частью более широкой работы УВКПЧ в области свободы религии или убеждений.

71. Во Вьетнаме УВКПЧ наблюдало серьезные законодательные ограничения религиозной практики, в частности введенные посредством Закона о вероисповедании и религии 2016 года, среди прочего предусматривающего обременительные требования к регистрации церквей и групп религиозных меньшинств и возможность установления наблюдения. Поступали сообщения о полицейском надзоре, преследованиях и репрессиях в отношении религиозных групп, действующих вне контролируемых государством учреждений, включая христиан и буддистов. Непризнанные религиозные группы также находятся под постоянным наблюдением, подвергаются преследованиям и запугиванию, а их членов принуждают отказываться от веры, задерживают, допрашивают, пытаются и заключают под стражу.

72. УВКПЧ продолжило следить за положением уйгурской общины и других меньшинств в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая и регулярно обращалось к китайским властям с просьбой предоставить ему незамедлительный и беспрепятственный доступ в этот регион. На протяжении 2020 года в своих заявлениях в Совете по правам человека Верховный комиссар выражала обеспокоенность по поводу этой ситуации. Специальные процедуры публично выразили свою обеспокоенность положением уйгурского народа в совместном пресс-релизе, опубликованном 26 июня 2020 года³⁷. Многочисленные специальные процедуры задокументировали ограничения свободы религии и вероисповедания, в том числе уничтожение религиозных объектов, а также ограничения свободы выражения мнений, собраний и передвижения как в Синьцзян-Уйгурском, так и в Тибетском автономных районах³⁸.

73. В течение года миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине документально зафиксировала случаи ограничений свободы религии или убеждений многих религиозных общин в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией³⁹. Как оккупирующая держава Российская Федерация продолжила применять к отправлению религиозных обрядов антиэкстремистское законодательство Российской Федерации, известное как «пакет Яровой»⁴⁰. Его положения ограничивают выражение религии посредством введения санкций за «миссионерскую деятельность» и применения формальных правил, связанных, в частности, с использованием мест отправления культа и производством печатного и цифрового контента. УВКПЧ привлекало внимание к этому вопросу в публичных

³⁶ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

³⁷ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26006&LangID=E.

³⁸ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25374> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23994>.

³⁹ Резолюция 74/168 Генеральной Ассамблеи.

⁴⁰ URL: www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/uareports.aspx.

докладах и выступало против слишком широкого определения религиозного прозелитизма и преследования отдельных лиц и религиозных групп, включая некоторых протестантов, мусульман, мессианских иудеев и кришнаитов за участие в «незаконной миссионерской деятельности».

74. Несколько экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека обратились к правительству Пакистана в связи с полученной информацией о недавно созданной в стране Национальной комиссии по делам меньшинств, которая, как представляется, не соответствует стандартам, установленным для национальных правозащитных учреждений в Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁴¹. Эксперты рекомендовали провести обзор правовой базы, на основании которой Комиссия ведет свою работу, и призвали к созданию такой комиссии в качестве независимого органа на основании законодательных или конституционных положений, а также указали рекомендуемый состав этого органа и на целесообразность придания ему широких компетенций на всей территории страны. Кроме того, они рекомендовали серьезно пересмотреть существующий порядок включения в члены и состав комиссии, точно определить процедуры отбора и назначения членов, а также принять официальный документ, определяющий срок ее полномочий. Эксперты призвали правительство отменить свое решение об исключении некоторых мусульманских меньшинств, в частности ахмадитов, и других меньшинств и рекомендовали провести консультации со всеми меньшинствами, а также с другими представителями гражданского общества, чтобы обеспечить должный учет нужд меньшинств, которые в большинстве случаев подвергаются отчуждению или маргинализации⁴².

Ж. Положение в области прав человека общин рома

75. 8 апреля, в Международный день рома, Специальный докладчик по вопросам меньшинств настоятельно призвал к политическим действиям по поощрению равенства и недискриминации во время кризиса COVID-19. Обращение с меньшинствами рома, синти и тревеллеров остается одной из основных проблем в области прав человека, особенно в тех случаях, когда их уязвимость усугубляется сохраняющимися препятствиями в доступе к государственным услугам, таким как тестирование на коронавирус, базовое медицинское обслуживание и санитария, а также в получении информации об охране здоровья на своем родном языке во время пандемии. Причиной для особой обеспокоенности в 2020 году стало вызывающе тревожащее ненавистнических высказываний и случаев превращения рома в «козлов отпущения». Рома и другие меньшинства подвергались нападкам со стороны правозащитных и ксенофобских групп и обвинениям в распространении вируса или в несоблюдении мер защиты, введенных государственными органами⁴³.

76. Региональное отделение УВКПЧ для Европы ведет информационно-пропагандистскую работу, касающуюся рамочной стратегии Европейского союза по обеспечению равенства, интеграции и участия рома на период 2020–2030 годов, подчеркивая необходимость подотчетности государств в том, что касается достижения ощутимого прогресса, а также необходимость включения в новую стратегию принципов прав человека в отношении участия, прозрачности и недискриминации. 12 октября УВКПЧ приняло участие в конференции высокого уровня, посвященной началу осуществления новой рамочной стратегии. УВКПЧ приветствовало рамочную стратегию Европейского союза и признало, что положение рома не может измениться без борьбы с антицыганизмом или предрассудками среди основного населения.

⁴¹ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25453>.

⁴² Ibid.

⁴³ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25782&LangID=E.

77. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине продолжила мониторинг случаев нападений на общины рома и неформальные поселения на Украине. В настоящее время ведется несколько судебных разбирательств в связи с бездействием государственных органов, однако конкретные виновные до сих пор не привлечены к ответственности, а при расследованиях расовые предрассудки или ненависть, проявившиеся в ходе таких нападений, обычно игнорируются. УВКПЧ продолжило бороться с дискриминацией и ненавистническими высказываниями, а также со случаями преследования и запугивания в отношении рома, в том числе путем сотрудничества с правоохранительными органами и международным сообществом. Кроме того, УВКПЧ вело мониторинг влияния COVID-19 на права человека рома на Украине, а также провело 30 дистанционных интервью с представителями НПО и правозащитниками, занимающимися вопросами рома, которые охватили 15 регионов страны. В мае УВКПЧ выпустило информационную записку о воздействии COVID-19 на рома в Украине, в которой были перечислены основные проблемы в области прав человека и приведены рекомендации по решению этих проблем и снижению рисков, связанных с пандемией⁴⁴.

78. УВКПЧ выпустило доклад о положении в области прав человека рома в Беларуси, в котором содержатся рекомендации в отношении форм межсекторальной дискриминации, затрагивающих женщин и девочек рома, в отношении детей рома и их доступа к образованию, а также в отношении возможностей трудоустройства и профессиональной подготовки членов общин рома. Доклад, который был передан Министерству иностранных дел Беларуси в 2020 году, может стать основой для дальнейшего сотрудничества и деятельности УВКПЧ в этой области.

79. В сентябре УВКПЧ приняло участие в национальном конгрессе рома в Аргентине, проводившемся в режиме онлайн и получившем название «Образование и равенство для рома», в ходе которого УВКПЧ сосредоточило внимание на проблемах получения дезагрегированных данных и основных требованиях к эффективной стратегии в области образования.

К. Права языковых меньшинств

80. В Республике Молдова в контексте COVID-19 основные информационные материалы по профилактике COVID-19, разработанные при поддержке Организации Объединенных Наций, были переведены на украинский, русский, болгарский и цыганский языки и соответственно распространены. УВКПЧ также перевело все свои девять руководств по различным вопросам прав человека и COVID-19 на русский язык и широко распространило их среди субъектов гражданского общества и активистов, в том числе в Приднестровье.

81. На Украине в 2019 году законом «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного»⁴⁵ было предусмотрено, что не позднее января 2020 года в Верховную Раду должен быть внесен законопроект об осуществлении прав коренных народов и национальных меньшинств Украины. После истечения установленного срока и в отсутствие каких-либо действий⁴⁶ УВКПЧ продолжило всячески призывать власти разработать этот закон и настоятельно призвало вести эту работу в консультации с представителями национальных меньшинств и коренных народов. 8 июля после организованного Комитетом Верховной рады по вопросам прав человека совещания с участием представителей государственных органов и меньшинств Верховная рада учредила рабочую группу, которой поручено разработать такой закон.

⁴⁴ URL: www.un.org.ua/images/documents/4932/BN_C19_Roma_ENG.pdf.

⁴⁵ Закон устанавливает общие правила использования государственного языка, однако не регулирует использование языков меньшинств в Украине.

⁴⁶ Ряд положений, которые в отсутствие специального законодательства о защите прав языковых меньшинств могут поставить их права под угрозу, уже вступили в силу. В частности, это касается положений об использовании языка государственными органами и в рекламе, а также в сфере образования.

82. УВКПЧ подготовило информационные материалы и провело четыре вебинара по COVID-19 и правам человека в Мьянме, с тем чтобы содействовать гражданскому обществу в оценке правозащитных аспектов деятельности властей в связи с пандемией. Три вебинара проводились для участников из числа этнических меньшинств, включая представителей общин качинов, монов, каренов, каренни, араканцев, чинов и таангов. Кроме того, УВКПЧ продолжило работать с организациями гражданского общества в целях укрепления их потенциала в области мониторинга, отчетности и документации по правам человека, а именно организовало очное обучение в марте и две программы онлайн-обучения в августе.

83. Отделение УВКПЧ в Тунисе содействовало участию нескольких организаций гражданского общества, занимающихся правами меньшинств, в двух консультациях, организованных с национальным механизмом по представлению докладов и последующим мерам в области прав человека в рамках подготовки периодического доклада Туниса, представляемого в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

84. Несколько экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека выступили с публичным заявлением, в котором призвали Пакистан положить конец насильственному исчезновению правозащитника, занимающегося вопросами меньшинств, Идриса Хаттака⁴⁷.

85. Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека также выразили свою встревоженность в связи с серьезной опасностью заражения COVID-19 заключенных под стражу правозащитников в Египте, в частности они привлекли внимание к положению защитника коптского христианского меньшинства Рами Камеля⁴⁸. Со своей стороны, несколько сообщений, в которых он просил защитить правозащитников, занимающихся вопросами меньшинств, направил Специальный докладчик по вопросам меньшинств совместно с другими мандатариями.

III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

86. Работе системы Организации Объединенных Наций по содействию полной реализации прав и принципов, содержащихся в принятой в 1992 году Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, содействует сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, которую координирует УВКПЧ.

87. В 2020 году сеть продолжила работу по активизации диалога и сотрудничества между соответствующими департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Сеть собиралась на протяжении 2020 года на фоне все более неотложной необходимости, учитывая повышенное внимание к вопросам расовой дискриминации и защите меньшинств в результате глобальных изменений. Явное неравенство, складывающееся в ходе принятия мер в связи с COVID-19, значительно усугубило отчуждение меньшинств или привело к вспышкам расизма, ксенофобии или другим формам поиска «козла отпущения» в ряде обстоятельств. Случаи полицейского насилия в отношении меньшинств также положили начало глобальным дебатам о системных явлениях расовой дискриминации и структурного насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении лиц африканского происхождения и других меньшинств.

88. Сеть выступила с заявлением, озаглавленным «Никто не должен быть забыт: расовая дискриминация и защита меньшинств в условиях кризиса COVID-19». В нем, в частности, содержится резюме руководства по различным аспектам мер в связи с

⁴⁷ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26207&LangID=E.

⁴⁸ URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26182&LangID=E.

COVID-19, позволяющим обеспечить включение меньшинств и прилагать усилия для более активного поощрения многообразия во время пандемии. В частности, в заявлении содержатся рекомендации о проведении оценок воздействия на равенство в качестве одного из инструментов надлежащей разработки и осуществления политик по борьбе с пандемией⁴⁹.

89. Также в 2020 году сеть подготовила контрольный перечень и руководство для использования страновыми группами Организации Объединенных Наций при разработке и осуществлении планов реагирования на COVID-19, а также при разработке программ на страновом уровне. Контрольный перечень и руководство призваны помочь участникам разработки программ Организации Объединенных Наций в определении соответствующих групп меньшинств для включения и участия, а также в обмене нормативной и практической информацией в отношении этих процессов⁵⁰.

IV. Выводы

90. Пандемия COVID-19 повлекла за собой широкий спектр непропорциональных и неблагоприятных последствий для меньшинств. Официальные дезагрегированные данные тех стран, в которых они имеются, показывают, что представители меньшинств чаще умирают от COVID-19 и в то же время больше всего страдают от связанных с этим заболеванием социально-экономических последствий, что свидетельствует о существенном структурном неравенстве в обществах.

91. Для лучшего понимания воздействия COVID-19 на меньшинства необходимо собирать материалы исследований и публиковать данные в разбивке по полу, возрасту, расовому или этническому происхождению и другим признакам, включая тестирование и случаи заболеваний и смерти, связанные с COVID-19, обеспечивая при этом защиту частной жизни и конфиденциальность.

92. В 2020 году УВКПЧ наблюдало проявления нетерпимости, расизма, жесткости в действиях полиции и религиозной ненависти в отношении представителей этнических и религиозных меньшинств. Верховный комиссар неоднократно выразила свою обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями разжигания ненависти к сообществам меньшинств, а в отдельных случаях меньшинства становились «козлами отпущения», которых обвиняли в распространении вируса COVID-19.

93. В ответ на поступающие из многих мест сообщения о насилии, дискриминации, произвольном отказе в предоставлении государственных услуг, усилении отчуждения и других негативных для меньшинств последствиях связанного с COVID-19 кризиса УВКПЧ призвало государства ставить права человека в центр внимания при разработке мер в связи с COVID-19. Спектр групп, для которых негативные последствия оказались сильнее всего, широк и включает в себя рома, лиц африканского происхождения, лиц азиатского происхождения, религиозные меньшинства, меньшинства среди беженцев, просителей убежища, мигрантов и лиц без гражданства, а также внутренне перемещенных лиц.

94. Ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций вынесли своевременные и конкретные рекомендации для государств, которые столь же значимы для работы других заинтересованных сторон, в отношении учитывающих аспекты прав человека мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, в том числе касающиеся прав меньшинств.

⁴⁹ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN_Network_Racial_Discrimination_Minorities_COVID.pdf.

⁵⁰ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx.

95. В сложившихся на глобальном уровне сложных условиях УВКПЧ продолжило оказывать поддержку странам, государственным органам и другим соответствующим субъектам в их восстановительных усилиях по принципу «лучше, чем было», в то же время содействуя полному осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и обязательств, связанных с правами меньшинств. Такая поддержка включала в себя выпуск методических материалов по COVID-19 и меньшинствам.

96. УВКПЧ содействовало повышению осведомленности и обеспечению общесистемной поддержки прав меньшинств со стороны Организации Объединенных Наций как в рамках своей нормативной, так и оперативной деятельности. Эти усилия включали в себя поддержку сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку различным страновым группам Организации Объединенных Наций в их работе по предоставлению государствам помощи в интеграции прав меньшинств на всех уровнях, включая законодательство и политику.

97. Международные правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций призвали государства уделять защите меньшинств важное внимание в своей повестке дня в ходе нынешней пандемии и укреплять механизмы диалога с целью обеспечения эффективного участия меньшинств в принятии затрагивающих их решений. Поощрение многообразия, диалога и конструктивной интеграции и участия меньшинств закреплено в статье 4 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах и имеет важнейшее значение для обеспечения и поощрения развития, мира и безопасности.

98. УВКПЧ также продолжило поддерживать участие меньшинств, в том числе в рамках своей пересмотренной Программы набора стажеров из числа представителей меньшинств, направив 15 стипендиатов в отделения УВКПЧ на местах, с тем чтобы обеспечить им возможность играть важную роль в качестве активных членов общества.