



## 人权理事会

### 第四十六届会议

2021 年 2 月 22 日至 3 月 19 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告、  
高级专员办事处和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 概要

本报告系根据人权理事会第 43/8 号决议提交，涵盖 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。报告载有关于联合国人权机构和机制相关发展情况以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)开展的活动的信息，这些活动有助于促进和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的规定以及相关国际人权条约的规定。报告的结论包括，冠状病毒病(COVID-19)大流行对少数群体产生了范围广泛的格外不利的负面影响。报告建议各国怀着紧迫感采取行动，在这场大流行病不断蔓延时加强对少数群体的保护，努力重建地更好，加强对话机制，确保少数群体有效参与影响他们的决定。



## 一. 导言

1. 2020 年 7 月，人权理事会通过了关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的第 43/8 号决议。在决议中，理事会请联合国人权事务高级专员继续向理事会提交年度报告。
2. 世界很少同时经历像 COVID-19 这样复杂的全球冲击。当前多层面的健康危机及其相关的经济后果揭示了族裔、社会经济地位和健康状况之间的密切联系。<sup>1</sup> COVID-19 对民族、族裔、宗教和语言少数群体产生了范围广泛的格外不利的负面影响。人权高专办发布了关于 COVID-19 对少数群体、紧急措施、公民空间以及妇女和种族歧视等领域影响的详细指南，旨在为应对这场危机的人权对策提供指导。<sup>2</sup>
3. 人权理事会第四十三届会议就当前因种族问题引发的侵犯人权行为、系统性种族主义、警察对非洲人后裔的暴行以及针对和平抗议的暴力行为举行了一次紧急辩论。2020 年 5 月在美国佐治亚州亚特兰大发生的乔治·弗洛伊德遇害事件在许多国家引发了反种族主义抗议，这反映了全球反对种族主义、不平等和歧视的怒火。
4. 在报告所述期间，高级专员强调了 COVID-19 对包括非洲人后裔在内的种族和族裔少数群体的极其严重的影响，以及这场大流行病所暴露出的社会内部令人震惊的不平等。<sup>3</sup>

## 二. 联合国人权事务高级专员办事处的活动以及各人权机构和机制最近的动态，包括在冠状病毒病大流行背景下的活动和动态

### A. 数据收集

5. 可获得的分类数据都表明，少数群体成员更有可能因 COVID-19 死亡，并且受其社会经济后果的打击最大，这揭示了社会中严重的结构性不平等。<sup>4</sup> 在大流行病期间，一些少数群体的死亡率比其他群体高出数倍。<sup>5</sup>
6. 2020 年 6 月，人权高专办发布了关于 COVID-19 对少数群体影响的指南。该指南概述了趋势、可行做法和供成员国采取行动的建議，其中包括就与 COVID-19 有关的检测、病例和死亡人数收集研究资料并公布数据，按性别、年龄、种族或族裔出身和其他特质分列；并根据这些数据制定有据可依的政策，特别针对最需要帮助的人。

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26232&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=26232&LangID=E)。

<sup>2</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx)。

<sup>3</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E)。

<sup>4</sup> 在大不列颠及北爱尔兰联合王国，英格兰由 COVID-19 造成的黑人和亚裔群体的死亡率高于白人群体。英国国家统计局研究了数据后报告称，非裔黑人或加勒比裔黑人死于 COVID-19 的可能性是其他人的 1.9 倍；孟加拉裔或巴基斯坦裔男性的死亡率是 1.8 倍，孟加拉裔或巴基斯坦裔女性的死亡率是 1.6 倍。所有的过高死亡率均是英国白人死亡率比较得出。见“Beyond the data: understanding the impact of COVID-19 on BAME groups”, Public Health England, June 2020。

<sup>5</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

7. 为促进应对 COVID-19 人权影响的有效响应措施，人权高专办在《可持续发展目标》和《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》的数据框架基础上，制定了 10 项人权指标，以明确识别受打击特别严重的弱势群体，包括少数群体，并协助实施有效政策来避免这些伤害。这些关键指标列在指导联合国应对 COVID-19 的所有社会经济应对措施框架文件的附件中。<sup>6</sup>

8. 人权高专办通过其“增援倡议”，特别是在这场大流行病引发的社会经济危机背景下，加大了打击经济不平等和其他不平等现象的力度，贡献了立足于权利的分析和解决方案，重点关注包括少数群体在内的有可能掉队的人。例如在秘鲁，人权高专办正在研究 COVID-19 及相关措施对兰巴耶克和皮乌拉的非洲裔秘鲁人的影响，特别侧重于他们的健康权、体面工作权和社会保障权。该项目及其调查结果对就非洲人后裔问题专家工作组 2020 年访问采取所需后续行动非常重要，工作组宣布，教育、就业、住房、食品、卫生和适足生活水准方面的差距反映了非洲裔秘鲁人普遍面临的结构性歧视。疫情导致这些差异严重扩大。

9. 关于吉尔吉斯斯坦，人权高专办中亚区域办事处在 2020 年完成了关于不歧视和平等的研究，其中包括对法律框架的分析和对律师和法官等从业人员的调查。这项研究旨在提供数据，说明吉尔吉斯斯坦不平等的状况，以及现有机制可在多大程度上用于打击歧视。

## B. 预警机制和保护少数群体的存在

10. 人权高专办继续协助国家主管部门和其他相关行为体采取措施，防止或减少侵犯属于少数群体的人的人权的行为，包括支持预警机制、风险评估和快速反应能力。

11. 为应对 COVID-19 疫情，人权高专办开发了一个内部信息管理系统，以收集、组织、处理和及时提供关于 COVID-19 的信息和分析，包括设计人权高专办的干预措施。在实地一级，人权信息正在影响各国政府和其他国家对口单位和联合国国家工作队的战略决策，以减轻 COVID-19 的人权影响，包括在少数群体问题方面的影响。

12. 2020 年 2 月，人权高专办向人权理事会介绍了斯里兰卡在执行理事会关于促进该国国内的和解、问责与人权的第 30/1 号决议方面取得的最新进展。高级专员对仇恨言论以及安全和政策措施的使用越来越多表示关切，这些措施似乎在实施时具有歧视性，特别针对泰米尔和穆斯林少数群体。<sup>7</sup>

13. 3 月，高级专员向人权理事会提交了一份关于缅甸罗辛亚人和其他少数群体遭受侵犯和虐待之根源的报告。<sup>8</sup> 9 月，她提交了另一份报告<sup>9</sup>，指出少数群体继续遭受侵犯和虐待，特别是在若开邦和钦邦的武装冲突背景下。

<sup>6</sup> 见 <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>。

<sup>7</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25624&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25624&LangID=E)。

<sup>8</sup> A/HRC/43/18。

<sup>9</sup> A/HRC/45/5。

14. 5 月，高级专员对尼泊尔发生的跨种姓恋爱关系的反对者杀害五名男子的事件以及 COVID-19 大流行期间发生的其他几起种姓歧视和暴力事件表示严重关切。<sup>10</sup>

15. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)人权处继续记录蓄意针对平民和民用物体的行为，特别是针对什叶派穆斯林人口(其中大多数是哈扎拉族人)和锡克社区的直接袭击行为。2020 年上半年，除了反政府分子对宗教领袖的 18 次袭击之外，联阿援助团还报告了伊拉克和黎凡特伊斯兰国——霍拉桑省于 3 月 6 日在喀布尔为一名哈扎拉领导人举行的纪念活动中发动的袭击，造成 34 名平民死亡，78 人受伤。之后，3 月 25 日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国——霍拉桑对喀布尔一座锡克——印度教寺庙的礼拜者发动袭击，造成 25 名平民死亡，12 人受伤。<sup>11</sup>

16. 人权高专办中亚区域办事处监测了 2 月份在哈萨克斯坦东南部发生的哈萨克人和东干人之间的暴力事件，这些事件造成数人死亡，多人受伤。据报道，4000 多名东干人越过边境进入邻国吉尔吉斯斯坦，几天后才返回哈萨克斯坦。

17. 人权高专办中亚区域办事处注意到，在 10 月份的政治危机之后，吉尔吉斯斯坦的民族主义言论急剧增加。10 月 4 日举行的议会选举结果被宣布无效，此前有人指控选举中普遍存在欺诈行为，随后出现抗议。高专办通报了频繁的民族主义言论，包括对非吉尔吉斯语者和非吉尔吉斯记者的负面评论。

18. 。9 月，强迫或非自愿失踪问题工作组和强迫失踪问题委员会发布了关于 COVID-19 和强迫失踪问题的联合指导方针，强调来自少数群体的妇女和受贫困和社会不平等影响的妇女特别容易遭受强迫失踪。COVID-19 大流行可能会加剧这些原有的脆弱性。

### C. 防止和处理歧视行为

19. 在本报告所述期间，人权高专办参与了在法律和政策进程中，包括在为防治 COVID-19 大流行而采取的措施中促进和纳入关于少数群体的不歧视保障的活动和战略。

20. 2019 年 12 月，印度通过了《公民法》(修正案)。高级专员对该法针对该国穆斯林少数群体的歧视性质表示关切，随后于 2020 年向印度最高法院提交了干预申请，阐述了印度根据国际人权法在不受歧视和法律面前平等的权利方面的义务。<sup>12</sup> 在该法通过后的几个月里，一些联合国人权专家也提出了关切，包括对大多数为穆斯林的抗议《公民法》(修正案)的活动人士和抗议者遭到广泛镇压的关切。<sup>13</sup>

<sup>10</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25913&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25913&LangID=E)。

<sup>11</sup> 见 [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama\\_poc\\_midyear\\_report\\_2020\\_-\\_27\\_july-revised\\_10\\_august.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2020_-_27_july-revised_10_august.pdf)。

<sup>12</sup> 见 [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25425&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25425&LangID=E)。

<sup>13</sup> 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25343>。

21. 6 月，人权高专办发布了一份关于 COVID-19 危机背景下的种族歧视的指南，结论是非洲人后裔、亚洲人后裔和罗姆人受这一流行病的影响特别大。此外，他们在感染风险更大的一线工作人员中占有很大比例，是当前疫情中感染和死亡人数众多的主要原因。<sup>14</sup>

22. 2020 年 6 月 24 日，人权高专办与少数群体权利团体国际共同举办了一次关于 COVID-19 和少数群体人权的网络研讨会。会上得出的结论包括需要实施侧重于确保少数群体有效参与的战略，因为有效参与是平等的一项关键要素，这样才能实现不让任何人掉队的可持续发展目标核心原则。

23. 6 月 19 日，在上述“就当前因种族问题引发的侵犯人权行为、系统性种族主义、警察对非洲人后裔的暴行以及针对和平抗议的暴力行为进行的紧急辩论”之后，人权理事会通过了第 43/1 号决议。理事会在决议中，请高级专员“在相关特别程序任务负责人的协助下编写一份报告，内容关于系统性种族主义以及执法机构对非洲人和非洲人后裔实施的违反国际人权法情事，尤其是导致乔治·弗洛伊德以及其他非洲人和非洲人后裔丧生的事件，以促进追究责任和救济受害人”，并“审查政府对反种族主义和平抗议的反应，包括据称发生的针对抗议者、旁观者和记者过度使用武力的情况”。报告将提交理事会第四十七届会议。

24. 人权理事会第 43/1 号决议通过后，人权高专办成立了一个专门小组致力于执行该决议。10 月 1 日，高级专员根据该决议的要求，向理事会第四十五届会议就进展情况进行了第一次口头汇报。<sup>15</sup>

25. 7 月，人权高专办参加了达利特人权全国运动组织的网络研讨会，题为“COVID-19 对印度达利特人的影响：来自基层的声音”的。人权高专办重申了关于基于出身的歧视的题为《与种姓歧视和类似形式歧视作斗争的主要挑战和战略方法》的指导工具的用处。9 月，人权高专办参加了关于 COVID-19 大流行期间尼泊尔达利特人权状况的网上研讨会，以思考在受疫情影响严重的国家确保司法正常运作所面临的挑战。

26. 10 月 12 日，人权高专办与国际达利特人团结网共同举办了一次网上研讨会，讨论加剧污名化和歧视的语言和表达实例，以及保护经常首当其冲受到虐待的人员的必要性，特别是在 COVID-19 疫情的背景下。

27. 人权高专办突尼斯办事处与少数群体权利国际合作，为包括 79 名女性在内的 122 名律师举办了培训，以协助他们向种族歧视受害者提供法律援助。10 月份，参加培训的一名律师获得了第一项具有历史意义的判决，一名客户获准将其姓氏中标志着解放奴隶家庭后裔的部分删除。

28. 在这一年里，联阿援助团人权处与阿富汗伊斯兰法学者和阿富汗独立人权委员会讨论了若干领域的国家立法、国际人权标准以及对伊斯兰法的解读，包括少数群体权利和不歧视、以受害者为中心的司法、妇女权利以及刑法和人权标准。

<sup>14</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf)。

<sup>15</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26326&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26326&LangID=E)。

29. 人权高专办中亚区域办事处一直在向平等联盟提供技术支持和能力建设，这是吉尔吉斯斯坦的一个民间社会联盟，倡导在该国通过全面的反歧视立法。1 月，区域办事处协助与来自格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰平等机构和民间社会的专家交流经验。在塔吉克斯坦，区域办事处一直在向反歧视立法的起草者提供持续的技术支持。

30. 10 月，人权高专办驻摩尔多瓦共和国单位为外德涅斯特地区和加告兹的媒体专业人员和新闻专业学生举办了媒体培训，内容包括 COVID-19 对人权的影响。

31. 消除种族歧视委员会于 8 月 7 日发布了一项声明，其中指出，更容易感染这种病毒是因为生活条件常常不适当或特殊，获得清洁用水和卫生设施的机会有限或没有，获得保健、药物、医疗服务、社会保障和社会服务的机会有限或没有，这可能导致更高的感染率和死亡率。

#### D. 在 2019 冠状病毒病大流行背景下向少数群体提供紧急支持和服务

32. 人权高专办继续支持主管部门和其他相关行为方，发布指导方针，分享关于 COVID-19 和向少数群体提供服务的可行做法。在某些地区或国家，少数群体更有可能生活在过度拥挤的住房中，因此更难保持身体距离和自我隔离，有些人无法获得充足的水和卫生设施。生活在贫困中的少数群体成员通常更难以应对封锁，因为他们没有现金储蓄或粮食储备。关于如何预防和治疗 COVID-19 以及关于获取保健服务和经济及社会救济的信息可能更难获得，因为它们通常不直接提供少数群体语言的版本。<sup>16</sup>

33. 人权高专办驻也门办事处一直在监测穆哈马辛少数群体在这场大流行病背景下的处境，他们面临骚扰，并被指控传播 COVID-19。据称，在疫情期间和之前，穆哈马辛少数群体成员受到歧视和不平等待遇，导致他们的人权被剥夺。

34. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办与 54 个非政府组织，包括从事少数群体问题工作的非政府组织，成立了一个 COVID-19 和人权问题工作队。关于少数群体问题的小组致力于确定少数群体面临的主要问题和挑战，包括获取以少数群体语言提供的信息的途径有限或缺乏途径。罗姆人群体在一些领域受到特别严重的影响，包括他们的受教育权、工作权和社会保障权。这些调查结果有助于引导联合国在 COVID-19 背景下在该国的规划、方案编制和干预措施，包括向弱势罗姆家庭提供食品包、个人防护设备和卫生用品。

35. 在伊拉克，联伊援助团人权办公室与包括非政府组织和伊拉克高级人权委员会在内的相关伙伴合作，为贫困的少数群体社区(特别是罗姆人和非洲裔伊拉克人)提供食物，他们的生计和获得基本服务的机会受 COVID-19 限制的影响尤为严重。2020 年 9 月，为了使少数群体更容易获得信息，联伊援助团与致力于少数群体权利工作的六个非政府组织合作，开展了一场关于如何预防和治疗 COVID-19 的提高认识运动，包括通过社交媒体。

<sup>16</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_Minorities\\_Rights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_Minorities_Rights.pdf)。

36. 人权高专办中亚区域办事处在吉尔吉斯斯坦提供了技术支持，重点是大量少数群体人口聚居的四个地区。区域办事处共同主持了保护部门的会议，就人权保护作出了贡献，提供了技术支持，特别是在应对 COVID-19 的紧急措施及其对少数群体和其他弱势群体的影响的背景下。人权高专办为条例的翻译工作提供了支助。此外，人权高专办支持国家人权机构开展监测，包括通过提供个人防护设备，还就人权和 COVID-19 应对措施向联合国国家工作队成员和国家伙伴提供专家支持。

#### E. 紧急状态声明和少数群体

37. 人权高专办发布了关于 COVID-19 与少数群体以及紧急措施与 COVID-19 的详细指南，指出限制不得具有歧视性。<sup>17</sup> 在一些地方，各国在疫情期间宣布的紧急状态和采取的其他措施被用来进一步排斥少数群体，打压少数群体权利维护者的工作，压制异议。人们还关切的是，以公共卫生为由部署追踪工具会导致某些地方的少数群体不断受到监视。<sup>18</sup>

38. 4 月，人权事务委员会发表了一项“关于在 COVID-19 疫情方面克减《公民及政治权利国际公约》的声明”。声明强调，即使在紧急情况下，各国也不可容忍构成煽动歧视、敌意或暴力的、对民族仇恨、种族仇恨或宗教仇恨的鼓吹。各国必须采取步骤，确保与 COVID-19 疫情有关的公开言论不构成鼓吹或煽动反对特定边缘化或弱势群体、包括反对少数群体和外国国民。<sup>19</sup>

39. 消除种族歧视委员会回顾，包括关闭边境、封锁、隔离和执法在内的针对 COVID-19 大流行的措施在颁布或实施时不得违反对种族歧视的禁止。委员会进一步指出，由于 COVID-19 大流行，受《消除一切形式种族歧视国际公约》保护的群体和少数群体成员特别容易受到歧视。<sup>20</sup>

40. 此外，联合国人权专家表示严重关切的是，在实施应对 COVID-19 的紧急措施的背景下，关于警察杀人和其他暴力行为的报道越来越多，特别是针对少数群体之类的弱势群体。一些人由于生存条件岌岌可危受到病毒的影响尤其严重，因此应避免紧急状态措施对他们造成进一步侵害。<sup>21</sup>

<sup>17</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures\\_COVID19.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Events/EmergencyMeasures_COVID19.pdf)。

<sup>18</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>19</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/COVIDstatement.docx](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CCPR/COVIDstatement.docx)。

<sup>20</sup> 关于 2019 冠状病毒病大流行及其在《消除一切形式种族歧视国际公约》下影响的声明，2020 年 8 月 7 日。

<sup>21</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25802&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25802&LangID=E)。

## F. 针对少数群体的仇恨言论

41. 据报告，在许多地方，对少数群体的污名化和煽动仇恨行为有所增加，有时会将病毒怪罪于少数群体。在许多地方，基督徒、犹太人、穆斯林、达利特、阿迪瓦西人、罗姆人或非裔和亚裔都首当其冲地受到这种虐待。<sup>22</sup> 这些主张和普遍存在的偏见使少数群体成员面临仇恨言论和暴力。关于 COVID-19 危机中针对少数群体的相关暴力、歧视、任意拒绝服务和加剧的排斥的报道十分普遍，罗姆人、非洲人后裔、亚洲人后裔和宗教少数群体都受到影响。<sup>23</sup>

42. 2020 年期间，人权高专办响应秘书长于 2019 年发起的全系统《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，组织了广泛的内部协商，包括通过人权高专办的驻地代表。人权高专办的目标是研究支持各国、国家人权机构、联合国国家工作队、民间社会和人权维护者以符合人权的方式处理仇恨言的最佳方式，并以加强包容性和多样性为总体目标。基于这些协商，人权高专办于 6 月通过了处理仇恨言论的战略和行动计划，围绕五大支柱展开：(a) 澄清“仇恨言论”的概念；(b) 媒体和技术；(c) 支持受害人和反对有害的陈规定型观念；(d) 与有影响力者、领导者和不同群体合作；(e) 支持联合国系统的参与和一致性。

43. 人权高专办于 1 月在网上推出的“信仰促进权利”工具包<sup>24</sup> 将《贝鲁特宣言》及其关于信仰促进权利的 18 项承诺<sup>25</sup> 转化为实用的同行学习方案，其中包括解决煽动对少数群体的仇恨和暴力的具体想法，特别是在 COVID-19 背景下。人权高专办一直在国家、区域和全球各级与信仰行为体、学术界和联合国人权机制一起试行“信仰促进权利”工具包。<sup>26</sup> 与宗教争取和平组织、联合国人权专家和消除对妇女歧视委员会(作为其知识中心的一部分)合作，举办了关于在仇恨时期保持信仰以及通过信仰、性别平等和人权棱镜对抗 COVID-19 的网络研讨会。<sup>27</sup>

44. 2 月，人权高专办中东和北非区域办事处通过在黎巴嫩举行的普赖斯模拟法庭竞赛中东和北非区域选拔赛期间的一次专门会议，试用了“信仰促进权利”工具包。<sup>28</sup>

45. 在整个 2020 年，人权高专办中东和北非区域办事处监测了针对少数群体的仇恨言论、歧视和仇外心理。已查明针对某些族裔特别是亚裔的事件。同样，区域办事处与驻地协调员、各国政府和民间社会合作，帮助提高认识和打击歧视移民工人的事件。此外，区域办事处与联合国新闻中心区域办事处发起了一场关于打击仇外心理和仇恨言论的社交媒体运动。

<sup>22</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>23</sup> 同上；并见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25308>。

<sup>24</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf)。

<sup>25</sup> A/HRC/40/58，附件一和二。

<sup>26</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx)。

<sup>27</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW\\_statement\\_COVID-19\\_final.doc](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc)。

<sup>28</sup> A/HRC/22/17/Add.4，附录。

46. 人权高专办中亚区域办事处完成了对吉尔吉斯斯坦紧急状态早期媒体中仇恨言论的分析，因为吉尔吉斯斯坦确诊的首批 COVID-19 案例涉及该国南部的宗教朝圣者，导致对特定群体，包括各族裔少数群体的许多负面评论。此外，在 2020 年 10 月吉尔吉斯斯坦撤销议会选举结果后出现的政治危机背景下，区域办事处监测到针对族裔少数群体的分裂言论有所增加。区域办事处为秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任访问吉尔吉斯斯坦提供了支持，她在访问期间听取了关于仇恨言论和分裂言论的情况介绍。特别提供资料说明了知名公众人物的民族主义言论以及对针对乌兹别克人、东干人和其他群体的种族冲突的担忧。

47. 3 月，联伊援助团人权办公室就仇恨言论问题组织了与伊拉克专家和利益攸关方的对话。该活动由联伊援助团和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问和联合国仇恨言论全球协调人共同主持，提供了就伊拉克的仇恨言论问题和防止仇恨言论的方法进行知情辩论的机会。

48. 在墨西哥，人权高专办就移民官员针对非洲裔移民，特别是非洲人和海地国民的一些种族主义言论，以及一些认为移民可能对传播 COVID-19 负有责任的言论采取了后续行动。<sup>29</sup> 5 月，针对当地一名政治人士向地方媒体发表的可能导致对新移民怀疑的声明，即移民可能是传染病的来源，人权高专办向当局发出了一份正式信函，提出了打击针对移民的仇外心理的具体建议，并呼吁在疫情期间保护弱势群体。

49. 7 月，人权事务委员会通过了关于和平集会权的第 37 号一般性意见(2020 年)，其中委员会强调，集会不得用于鼓吹民族、种族或宗教仇恨之主张而构成煽动歧视、敌意或暴力。<sup>30</sup>

50. 9 月 21 日至 22 日和 10 月 19 日至 20 日，少数群体问题特别报告员在欧洲和亚太地区举行了两次关于仇恨言论、社交媒体和少数群体的虚拟区域论坛，以促进少数群体的参与，并在区域一级加强互动和交流。

51. 区域论坛的讨论为 11 月 19 日至 20 日举行的少数群体问题论坛第十三届会议的建议提供了参考，这届会议的主题是“仇恨言论、社交媒体和少数群体”。网上仇恨言论和歧视的表达主要针对少数群体，往往会造成排斥、不容忍、敌视甚至暴力的风气，这突出表明需要开展小心而谨慎的努力，确保尊重意见和表达自由权，同时打击可能伤害少数群体的仇恨言论。论坛根据《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和其他相关国际文书所载的原则和权利，分析了处理社交媒体上针对少数群体的仇恨言论的做法、挑战、机遇和举措。

## G. 应对 2019 冠状病毒病对少数群体社会经济影响的措施

52. 11 月，高级专员在一份声明中谈到 COVID-19 对少数群体社区尤其严重的影响，这些群体由于在特定行业，包括医疗保健行业从事低薪和不稳定的工作，获得保健和社会保护的机会有限，生活条件不适当，获得卫生设施的机会有限，受感染的风险过高。为了处理这个问题，高级专员强调需要制定政策，提供普遍和平等获得社会福利保障和优质医疗保健的机会，并呼吁开展长期工作，推进社会保障权。<sup>31</sup>

<sup>29</sup> 见 [www.milenio.com/estados/coronavirus-migrantes-en-veracruz-son-llevados-a-albergue](http://www.milenio.com/estados/coronavirus-migrantes-en-veracruz-son-llevados-a-albergue)。

<sup>30</sup> 见第 50 段。

<sup>31</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26541&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26541&LangID=E)。

53. 人权高专办关于 COVID-19 和少数群体的指南强调，这场大流行病对社会经济地位较低者的生活、健康和福祉造成了最大的损害，在大多数国家，这一类群体几乎等同于少数群体。在某些地区或国家，少数群体成员更有可能生活在过度拥挤的住房中，因此更难保持身体距离和进行自我隔离，一些人无法获得充足的水和卫生设施，或者需要共用这些设施。在许多地方，少数群体从事着风险高而收入低的一线工作，这使他们更容易感染 COVID-19。<sup>32</sup>

54. 在尼泊尔，人权高专办为联合国应对 COVID-19 的社会经济措施的框架做出了贡献，包括积极宣传关于 COVID-19 与少数群体的指南。共与 1197 人进行了磋商；包括族裔少数群体成员和达利特人。

55. 在塞尔维亚，人权高专办利用 COVID-19 大流行期间的风险标准和享有权利的标准，以及获得清洁饮用水和卫生设施、电力和可持续收入来源的标准，与塞尔维亚政府和罗姆人协调员协会联合开始了对主要由罗姆人居住的不合标准定居点进行测绘的进程。人权高专办获得了额外资源，以扩大项目范围，评估 COVID-19 对这些定居点居民的影响。完成的测绘覆盖了 702 个不合标准的定居点，涉及塞尔维亚 94 个地方自治政府大约 17 万人。这次测绘首次提供了可靠的、经过反复核对的数据，这些数据将为 COVID-19 危机之后量身定制的、可持续的干预措施提供信息和更好的指导。限制性措施和 COVID-19 应对措施对罗姆妇女和女童造成了尤为严重的负面影响，因为她们的传统日常活动增加了负担，学龄儿童由于用电和技术设备有限，往往无法获得国家广播频道提供的数字教学。许多居住在不合标准定居点的居民无法获得关于 COVID-19 以及旨在保护公共健康的政府措施的及时和充分的信息。

56. 在伊拉克，继总理办公室启动让经济因 COVID-19 宵禁而受到影响的家庭申请临时财政补助的在线活动之后，联伊援助团人权办公室于 4 月协助巴格达 10 个罗姆家庭的 47 名个人在线登记申请补助，并确保其他少数群体社群能够抓住机会。在符合条件的 210 万个家庭中，有 110 万个家庭已经收到了补助，包括一些少数群体家庭，但没有详细数据。

57. 经济、社会及文化权利委员会于 4 月发表了一项关于 COVID-19 大流行的声明，其中建议所有缔约国采取特别、有针对性的措施，保护弱势群体以及遭受结构性歧视和处于不利地位的群体，并减轻对他们的影响。这些措施除其他外包括：保护所有工人的工作、工资和福利的专项方案；疫情期间暂不驱逐住户或暂不行使房贷抵押贷款赎回权；提供社会救济和收入支助方案以及专门制定的措施，以保护弱势少数群体的健康和生计。

58. 4 月，歧视妇女和女童问题工作组回顾，减轻 COVID-19 对健康和生命风险的措施必须基于生理性别、社会性别、年龄、残疾、族裔出身、移民或居留身份等因素，考虑到妇女和女童面临的具体风险。例如，包括少数群体妇女在内的妇女在非正规部门就业的比例过高，这些工作更容易受到干扰，无法提供医疗保险或带薪假期。<sup>33</sup>

<sup>32</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>33</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25809&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25809&LangID=E)。

## H. 赋权和参与

59. 由于 COVID-19 大流行，人权高专办在 2020 年不得不将其每年在日内瓦开展的少数群体研究金方案和土著研究金方案重新设计成国家实地方案，人权高专办国家和地区办事处、联合国国家工作队和联合国维持和平行动共有 34 名前研究员被任命为“高级研究员”，分布 29 个地点，涉及所有区域。方案的宗旨是安置最成功的研究员，以便他们接受在职培训，并培养他们开展宣传的能力和领导技能。与此同时，人权高专办和其他联合国实体受益于高级研究员的专门知识、学识和经验，这有助于扩大大多样性，并确保联合国各机构更大的包容性。

60. 在此期间，几名前人权高专办少数群体研究员发起了一项联合艺术运动，题为“当世界暂停，音乐和舞蹈继续”。来自世界不同背景和地区的艺术家因为该倡议而汇聚在一起。倡议主要得到了前人权高专办少数群体研究员网络的支持，并鼓励不同社群的艺术家在这个充满不确定的时期通过艺术歌颂团结，歌颂人与人的联系。<sup>34</sup>

61. 2020 年人权高专办非洲人后裔研究金方案于 11 月 23 日至 12 月 11 日在网上举办，来自拉丁美洲、加勒比地区、北美、西欧和亚太地区的 32 名研究员参加了方案。方案旨在建设有关国际人权法和机制以及有关打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际框架的能力，并审查影响非洲人后裔的跨领域问题。

62. 在 5 月举行的关于宗教行为者和信仰组织采取行动与联合国合作应对 COVID-19 大流行的全球承诺的虚拟磋商中，高级专员强调了宗教领袖在指导应对这场大流行病方面的强大作用。宗教领袖可以通过坚决反对不容忍和仇恨言论，帮助塑造思想，恢复对多样性的尊重。<sup>35</sup> 承诺包括宗教领袖和信仰行为者的一项声明，其中载有针对 COVID-19 做出的承诺，并概述了可能与联合国合作的领域。

63. 5 月，人权高专办欧洲区域办事处组织了一项由四个模块组成的在线方案，题为“在欧洲联盟实现非洲裔女童和妇女的人权”。会议在非洲人后裔国际十年的框架内与欧洲非洲人后裔网络合作举行的。其主要目标是为非洲人后裔女性活动者提供一个数字空间，以便会面和建立联盟，提高参与者对国际人权机制的理解，并提高参与者的领导和宣传技能。

64. 2020 年，人权高专办突尼斯办事处更新了其 2017 年关于突尼斯立法中持续存在的歧视妇女问题的研究，并提出了继承权不平等的问题。这种不平等基于宗教戒律，导致对妇女存在多种形式的歧视。

65. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办于 2 月为主管部门、民间社会和少数群体代表举办了为期两天的关于《消除一切形式种族歧视国际公约》的研讨会，会上讨论了缔约国提交消除种族歧视委员会的报告草稿。

<sup>34</sup> 作为活动的一部分，艺术家们提交了他们的表演视频(歌曲、舞蹈、诗歌等)，之后在社交媒体上分享，标签为#StandUp4HumanRights 和#WhenTheWorldPausesMusicAndDanceContinue。

<sup>35</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E)。

66. 人权高专办中亚区域办事处与吉尔吉斯斯坦国家人事局合作，实施了一项实习计划，有 24 人参加，其中 10 人来自少数群体背景，其目的是增加在国家和市政机构中代表人数不足的群体的参与。区域办事处为奥什市 2020 年预算公开听证会提供了支助，包括将预算草案翻译成少数群体可以理解的语言。

67. 人权高专办东南亚区域办事处继续监测少数群体的状况，特别是受大规模发展项目影响的少数群体，这些项目包括水坝、采矿、单一作物种植园和伐木。区域办事处与联合国国家工作对正在共同努力，确保地方社群有意义地参与社会经济和发展方案及项目，作为实施 2030 年可持续发展议程的核心原则。

68. 2020 年，联阿援助团人权处继续与中央和地方两级的民间社会行为方就与 COVID-19 应对措施、和平与人权、公民空间和保护人权维护者有关的问题进行接触。在几次对话中，民间社会行为方强调了少数群体代表对维持和平进程的重要性，以及让妇女和其他弱势群体参与决策的必要性。

## I. 宗教少数群体

69. 人权高专办在关于 COVID-19 与少数群体权利的指导方针中建议，在国家和其他利益攸关方可采取的关键行动中，保障包容性对话，这将有助于确保少数群体社群自愿实施和遵守所要求的公共卫生措施。包括分析如何使文化和宗教习俗符合 COVID-19 预防措施，例如通过组织虚拟宗教仪式。<sup>36</sup>

70. 人权高专办中东和北非区域办事处于 2020 年完成了一项关于该区域族裔和宗教群体权利的跨学科区域研究，其中包括几项深入的国家案例研究，分析了国家法律框架的优势和差距。研究通过广泛协商和合作进行，作为研究的一部分，提出了促进平等、打击歧视和加强参与的建议。这项研究进一步促进了建立一个强大的跨学科国际伙伴网络。此外，这项研究只是第一步，促进和保护宗教和族裔少数群体权利以及人权高专办更广泛开展宗教或信仰自由工作的总体项目跨度更长，更具有持续性。

71. 在越南，人权高专办注意到通过立法，特别是 2016 年《信仰和宗教法》对宗教实践实行了严重限制，该法除其他外，对教堂和宗教少数团体规定了繁琐的登记要求，并授权进行监督。据报告，警方对在政府控制的机构之外活动的宗教团体，包括基督教徒和佛教徒进行监视、骚扰和镇压。未被承认的宗教团体还面临持续的监控、骚扰和恐吓，并可能被迫放弃信仰，遭受拘留、审讯、酷刑和监禁。

72. 人权高专办继续关注中国新疆维吾尔自治区维吾尔族和其他少数民族的状况，并定期要求中国当局允许其立即和不受限制地进入该地区。2020 年全年，高级专员在人权理事会的发言中表示了对这种情况的关切。特别程序在 2020 年 6 月 26 日发布的一份联合新闻稿中公开对维吾尔人的状况表示关切。<sup>37</sup> 许多特别程序记录了对宗教和信仰自由的限制，包括在新疆维吾尔自治区和西藏自治区对宗教场所的破坏以及对言论、集会和行动自由的限制。<sup>38</sup>

<sup>36</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_Minorities\\_Rights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_Minorities_Rights.pdf)。

<sup>37</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26006&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26006&LangID=E)。

<sup>38</sup> 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25374> 和 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23994>。

73. 在这一年里，根据乌克兰人权监测团的记录，在暂时被俄罗斯联邦占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的多个宗教社区的宗教或信仰自由受到限制。<sup>39</sup> 作为占领国，俄罗斯联邦继续对宗教实践活动适用俄罗斯联邦的反极端主义法律，通常被称为“亚罗瓦娅一揽子立法”。<sup>40</sup> 这些规定限制了个人宗教的表现，规定了对“传教活动”的惩罚，并适用了与礼拜场所的使用以及印刷和数字内容制作等有关的形式主义规则。人权高专办通过公开报告提高了对这一问题的认识，并倡导反对关于改变宗教信仰的过于宽泛的定义，反对起诉从事“非法传教活动”的个人和宗教团体，包括一些新教徒、穆斯林、弥赛亚犹太人和哈瑞奎师那教徒。

74. 一些联合国人权专家就收到的关于巴基斯坦最近成立的国家少数群体委员会的资料与该政府进行了沟通，该委员会似乎不符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)中为国家人权机构规定的标准。<sup>41</sup> 专家们建议审查该委员会的法律基础，并鼓励通过立法或宪法文本将其设立为一个独立的法定机构；他们具体规定了机构的组成，及其在全国的广泛职权范围。他们还建议对目前的组成和成员进行认真审查，为成员的甄选和任命建立明确的程序，并颁布一项正式法令规定委员会任期。他们还呼吁政府撤销将特定穆斯林少数群体，特别是艾哈迈德派教徒和其他少数群体排除在外的决定，并鼓励与所有少数群体以及其他民间社会行为方举行磋商，以确保最经常被排斥或边缘化的少数群体的需求得到适当考虑。<sup>42</sup>

## J. 罗姆人群体的人权状况

75. 在 4 月 8 日国际罗姆人日，少数群体问题特别报告员促请各国采取政治行动，在 COVID-19 危机期间促进平等和不歧视。罗姆人、辛提人和游民少数群体的待遇仍然是一项重要的人权问题，特别当他们的脆弱性因获得公共服务(如冠状病毒检测、基本保健和卫生设施以及在疫情期间以自己的语言获得公共卫生信息)的持续障碍而加剧时。2020 年期间特别令人关切的是，针对罗姆人的仇恨言论和怪罪言论大幅增加，令人警醒。右翼极端主义和仇外团体一直针对罗姆人和其他少数群体，指责他们传播病毒，或指责他们不尊重公共主管部门的保护措施。<sup>43</sup>

76. 人权高专办欧洲区域办事处围绕欧洲联盟 2020-2030 年促进平等、包容和参与的罗姆人战略框架开展宣传，强调需要让各国对取得切实进展负责，并需要在新框架中纳入参与、透明和不歧视的人权原则。10 月 12 日，人权高专办参加了启动新框架的高级别会议。人权高专办对欧洲联盟框架表示欢迎，并承认如果不解决大多数人口中的反犹太主义或偏见，罗姆人的状况不可能改变。

<sup>39</sup> 大会第 74/168 号决议。

<sup>40</sup> 见 [www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/uareports.aspx](http://www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/uareports.aspx)。

<sup>41</sup> 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25453>。

<sup>42</sup> 同上。

<sup>43</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25782&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25782&LangID=E)。

77. 乌克兰人权监测团继续跟踪乌克兰境内袭击罗姆人社区和非正式定居点的案件。关于国家主管部门不作为的几宗案件正在审理中，但肇事者个人仍未被绳之以法，调查经常忽略这些袭击中的种族偏见或仇恨。人权高专办继续处理针对罗姆人的歧视和仇恨言论以及骚扰和恐吓事件，包括通过与执法机构和国际社会合作。此外，人权高专办监测了 COVID-19 对乌克兰罗姆人人权的影响，并与重点关注罗姆人问题的非政府组织和人权维护者的代表进行了 30 次远程访谈，涵盖了乌克兰 15 个地区。5 月，人权高专办发布了一份关于 COVID-19 对乌克兰罗姆人的影响的简报，其中确定了主要的人权关切，并提出了一些建议，以解决这些关切和减轻与疫情有关的风险。<sup>44</sup>

78. 人权高专办发布了一份关于白俄罗斯罗姆人人权状况的报告，其中包括关于影响罗姆妇女和女童的交叉歧视形式、罗姆儿童及其受教育机会以及罗姆社群成员获得就业和专业培训的建议。高专办于 2020 年向白俄罗斯外交部提供了报告，这可能成为进一步合作和人权高专办在该领域活动的基础。

79. 9 月，人权高专办参加了在阿根廷举行的题为“罗姆人的教育和平等”的在线罗姆人全国大会，会上人权高专办重点讨论了获取分类数据方面的挑战以及有效教育战略的基本要求。

## K. 语言少数群体的权利

80. 在摩尔多瓦共和国，COVID-19 疫情期间，在联合国支持下编写的关于预防 COVID-19 的基本信息材料被翻译成乌克兰文、俄文、保加利亚文和罗姆文并分发。人权高专办还将其关于各种人权问题和 COVID-19 的所有九份指南翻译成俄文，并向民间社会行为者和活动家广泛传播，包括在外德涅斯特地区。

81. 在乌克兰，2019 年“确保乌克兰语作为国家语言运作的法律”<sup>45</sup> 要求在 2020 年 1 月之前向议会提交一份关于实现乌克兰土著人民和少数民族权利的法律草案。截止日期已过，仍没有采取行动<sup>46</sup>，在这种情况下，人权高专办继续向主管部门主张制定这项法律，敦促与少数民族和土著人民的代表协商完成这项工作。7 月 8 日，在议会人权委员会与国家主管部门和少数民族代表举行会议后，议会成立了一个工作组，负责起草法律。

82. 人权高专办制作了简报材料，并举办了四次关于 COVID-19 与缅甸人权的网络研讨会，以协助民间社会评估主管部门应对疫情措施的人权方面。三次网络研讨会面向族裔少数群体与会者，包括来自克钦族、孟族、克伦族、克耶族、若开族、钦族和德昂族的代表。此外，人权高专办继续与民间社会组织合作，加强它们在人权监测、报告和文献方面的能力，于 3 月组织了一次面对面培训，于 8 月组织了两次在线培训。

<sup>44</sup> 见 [www.un.org.ua/images/documents/4932/BN C19 Roma ENG.pdf](http://www.un.org.ua/images/documents/4932/BN C19 Roma ENG.pdf)。

<sup>45</sup> 该法律为国家语言的使用提供了总体框架，但并没有规范乌克兰少数群体语言的使用。

<sup>46</sup> 一些规定已经生效，在没有保障语言少数群体权利的特别立法的情况下，这些规定可能会损害他们的权利。这尤其涉及关于公共主管部门和广告以及教育领域语言使用的规定。

83. 人权高专办驻突尼斯办事处协助若干从事少数群体权利工作的民间社会组织参加了与国家人权报告和后续机制组织的两次磋商，为突尼斯根据《消除对妇女一切形式歧视公约》提交的定期报告做准备。

84. 几位联合国人权专家发表公开声明，呼吁巴基斯坦结束从事少数群体问题工作的人权维护者伊德里斯·哈塔克的强迫失踪。<sup>47</sup>

85. 联合国人权专家还对埃及被监禁的人权维护者面临感染 COVID-19 的严重风险感到震惊，特别指出了科普特基督教少数群体的维护者拉米·卡迈勒的状况。<sup>48</sup>此外，少数群体问题特别报告员与其他任务负责人联合发出了若干信函，要求保护从事少数群体问题工作的人权维护者。

### 三. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络

86. 由人权高专办协调的联合国消除种族歧视和保护少数群体网络为联合国系统促进充分实现 1992 年《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》所载权利和原则的工作提供了便利。

87. 2020 年，该网络继续努力推动联合国相关部门、机构、基金和方案之间的对话与合作。2020 年全年，鉴于全球事态发展导致对种族歧视和保护少数群体的高度关注，该网络在日益紧迫的背景下召开会议。COVID-19 应对措施中出现的明显不平等现象大大加剧了对少数群体的排斥，或在许多情况下导致种族主义、仇外心理的爆发或其他形式怪罪。警察暴力侵害少数群体的事件也引发了关于执法人员针对非洲人后裔和其他少数群体的系统性种族歧视和结构性暴力模式的全球辩论。

88. 该网络发表了一份声明，题为“不让任何一个人掉队：2019 冠状病毒病危机中的种族歧视和少数群体保护”。声明除其他外，就 COVID-19 应对措施在确保少数群体融入，以及努力在疫情期间进一步促进多样性方面的作用提供了一份指南摘要。特别是，该声明提倡进行平等影响评估，将其作为适当制订和实施疫情应对政策的工具。<sup>49</sup>

89. 同样在 2020 年期间，该网络编制了一份核对表和指南，供联合国国家工作队在制订和实施 COVID-19 应对计划以及国家一级的方案编制中使用。核对表和指南旨在帮助那些参与编制联合国方案的人确定相关的少数群体，让他们融入和参与进来，并分享此类进程的规范和实用信息。<sup>50</sup>

<sup>47</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26207&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26207&LangID=E)。

<sup>48</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26182&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26182&LangID=E)。

<sup>49</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN\\_Network\\_Racial\\_Discrimination\\_Minorities\\_COVID.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN_Network_Racial_Discrimination_Minorities_COVID.pdf)。

<sup>50</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx)。

## 四. 结论

90. COVID-19 大流行对少数群体产生了范围广泛的格外不利的负面影响。现有的各国官方分类数据显示，少数群体成员更有可能因 COVID-19 而死亡，并且受其社会经济后果的打击最大，这揭示了社会中严重的结构性不平等。

91. 为了更好地了解 COVID-19 对少数群体的影响，有必要就与 COVID-19 有关的检测、病例和死亡人数收集研究资料并公布数据，按性别、年龄、种族或族裔出身和其他特质分列，同时保护隐私和保密性。

92. 2020 年，人权高专办注意到针对族裔和宗教少数群体成员的不容忍、种族主义、警察暴行和宗教仇恨事件。高级专员多次对煽动对少数群体的仇恨的行为增加表示关切，有时 COVID-19 病毒的传播被怪罪给少数群体。

93. 针对关于暴力、歧视、任意拒绝公共服务、高度排斥和 COVID-19 危机对少数群体的其他负面影响的广泛报道，人权高专办呼吁各国制定以人权为中心的 COVID-19 应对措施。受影响最严重的群体范围广泛，包括罗姆人、非洲人后裔、亚洲人后裔、宗教少数群体，还有难民、寻求庇护者、移民和无国籍人以及境内流离失所者中的少数群体。

94. 一些联合国人权机制就基于人权的 COVID-19 疫情应对措施向各国及时提出了具体建议，这些建议也与其他利益攸关方的工作密切相关，包括少数群体的权利。

95. 在这种充满挑战的全球环境中，人权高专办继续向各国、主管部门和其他相关行为体提供支持，以确保它们在努力重建得更好的同时，为充分执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》以及它们与少数群体权利有关的义务做出贡献。这种支持包括发布关于 COVID-19 与少数群体的指导材料。

96. 人权高专办通过其规范性工作和业务工作，帮助提高对少数群体权利的认识，并确保联合国全系统对少数群体权利的支持。这包括支持联合国消除种族歧视和保护少数群体网络。人权高专办还支持联合国国家工作队协助各国将少数群体权利纳入各级工作，包括纳入法律和政策。

97. 联合国国际人权机制呼吁各国在疫情期间将保护少数群体置于其议程的重要位置，并加强对话机制，以确保少数群体有效参与影响他们的决策。《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》第 4 条和《公民及政治权利国际公约》第二十五条规定了促进少数群体的多样性、对话以及有意义的融入和参与，这对保障和促进发展、和平与安全至关重要。

98. 人权高专办还继续支持少数群体的参与，包括通过重新设计的少数群体研究金方案，向人权高专办外地办事处派驻 15 名研究员，以确保他们作为社会的积极成员发挥关键作用。