



Distr.
GENERAL

A/53/482
12 October 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 106 повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 51/77 Ассамблеи от 12 декабря 1996 года доклад, подготовленный г-ном Оларой Отунну, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	5
II. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ: ОБЩИЙ КОНТЕКСТ	6 - 12	6
III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ: СОДЕЙСТВИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЗАЩИТЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ	13 - 16	7
A. Обеспечение защиты путем проведения пропагандистской деятельности среди общественности	14	7
B. Поощрение конкретных инициатив в условиях разгоревшегося конфликта	15	8
C. Мобилизация согласованных усилий на удовлетворение постконфликтных потребностей	16	8
IV. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ УСИЛИЙ НА ИЗБРАННЫХ ТЕМАХ	17 -	9
40		
A. Участие детей в вооруженных конфликтах	18 - 22	9
B. Серьезный подход к нормам и ценностям	23 - 31	10
C. Изнасилования и сексуальные надругательства в период вооруженных конфликтов	32 - 33	12
D. Обеспечение осведомленности о минной опасности и реабилитация детей, ставших жертвами применения мин	34 - 35	12
E. Перемещенные внутри страны дети	36 - 37	13
F. Последствия доступности стрелкового оружия для детей	38	13
G. Последствия санкций для детей	39	14
H. Соблюдение стандартов в рамках операций Организации Объединенных Наций	40	14

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
101	V. МИССИИ НА МЕСТАХ И СТРАНОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ		41 - 14
	A. Афганистан	45 - 48	15
	B. Либерия	49 - 51	16
	C. Сьерра-Леоне	52 - 60	18
	D. Шри-Ланка	61 - 70	21
	E. Судан	71 - 83	22
	F. Союзная Республика Югославия (Косово)	84 - 101	24
112	VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ЗАЩИТУ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ	102 -	28
	A. Мобилизация усилий заинтересованных правительств ...	102 - 103	28
	B. Совет Безопасности	104 - 106	29
	C. Региональная деятельность	107 - 112	30
	VII. ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ	113 - 125	
	A. Разработка основ сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций	114 - 118	31
	B. Обеспечение участия гражданских и неправительственных организаций	119 - 123	32
	C. Средства массовой информации	124	33
	D. Охват лиц, формирующих общественное мнение	125	34
127	VIII. УЧРЕЖДЕНИЕ КАНЦЕЛЯРИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	126 -	34
	IX. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ	128 - 134	
	A. Посещение стран и последующие мероприятия	129	34
	B. Стратегия в области пропаганды и коммуникации	130	35
	C. Сотрудничество на региональном уровне	131	35

/...

D.	Контроль мер, принимаемых после конфликта	132	35
E.	Поощрение исследований по тематическим вопросам	133	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F.	Укрепление норм поведения персонала миссий по поддержанию мира	134	36
G.	Создание базы данных	135 - 136	36
H.	Неформальная вспомогательная группа Специального представителя	137	37
X.	РЕКОМЕНДАЦИИ	138 - 152	37
A.	Политическая поддержка этой программы действий	140	37
B.	Совет Безопасности	141	38
C.	Укрепление отношений сотрудничества с неправительственными организациями	142	38
D.	Инициативы в условиях существующих конфликтов	143	38
E.	Стимулирующие инициативы Специального представителя	144	39
F.	Постконфликтное установление мира	145	39
G.	Создание местного потенциала в области пропагандистской деятельности	146	39
H.	Повышение возрастного предела для призыва в армию и участия в боевых действиях	147	40
I.	Обзор последствий санкций для детей	148	40
J.	Поощрение систем местных ценностей	149	40
K.	От гуманитарной помощи - к политическим действиям	150 - 151	40
L.	Предотвращение конфликта в источнике его возникновения	152	41

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение раздела ІІ резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в которой Ассамблея, среди прочего, просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах представлять ей ежегодный доклад о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

2. Начиная с Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, которая состоялась в 1990 году, Организация Объединенных Наций все активнее старается привлечь внимание международной общественности к ужасающему положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В 1993 году по рекомендации Комитета по правам ребенка Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/157 от 20 декабря 1993 года, в которой она рекомендовала Генеральному секретарю назначить независимого эксперта для изучения последствий вооруженных конфликтов для детей. В качестве эксперта Генерального секретаря была назначена бывшая министр просвещения Мозамбика г-жа Граса Машел, которой была поручена задача провести такое исследование при специальной поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Центра по правам человека Организации Объединенных Наций. В 1996 году после двух лет обширных исследований, консультаций и поездок на места г-жа Машел представила Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад, озаглавленный "Последствия вооруженных конфликтов для детей" (A/51/306 и Add.1).

3. В ответ на доклад г-жи Машел Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/77, в которой она рекомендовала Генеральному секретарю назначить на трехлетний период Специального представителя по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Ассамблея также призвала государства и соответствующие учреждения выделять добровольные взносы для поддержки работы Специального представителя.

4. В сентябре 1997 года Генеральный секретарь назначил своим Специальным представителем по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах г-на Олару А. Отунну. Объявляя об этом назначении, Генеральный секретарь подчеркнул настоятельную необходимость в защитнике интересов и выразителе чаяний тех детей, чьи права и благополучие подверглись и продолжают подвергаться нарушениям в контексте вооруженных конфликтов.

5. Специальный представитель хотел бы выразить особую признательность г-же Грасе Машел за проделанную ею основательную работу и важный вклад в дело поощрения прав и защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. В ее докладе впервые дается всесторонняя и весьма убедительная оценка того многообразия способов жестокого и грубого обращения с детьми, которому они подвергаются в контексте вооруженных конфликтов. Специальный представитель считает себя удостоенным особой чести следовать по пути, проложенному г-жой Машел, и использовать в своей работе заложенные ею солидные основы.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ: ОБЩИЙ КОНТЕКСТ

6. Как подчеркивается в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций, наша первейшая обязанность состоит в том, чтобы "избавить грядущие поколения от бедствий войны". С этой задачей мы абсолютно не справляемся. Мало того, что миллионы детей по-прежнему становятся жертвами войны, они зачастую являются главным ее объектом, а то и ее инструментом. Конфликты и их последствия причиняют сегодня страдания детям приблизительно в 50 странах мира.

7. Сколь бы ни было велико число детей, оказывающихся жертвами преднамеренной резни, попадающих под перекрестный огонь враждующих сторон или становящихся калеками в результате применения противопехотных мин, еще больше таких, которые лишаются возможности удовлетворения своих физических, интеллектуальных и эмоциональных потребностей в условиях обществ, охваченных войной. Миллионы детей теряют свой дом и родителей, не говоря уже об отнятых у них годах учебы и юности. Некоторые получают неизгладимые психологические травмы в результате того, что они видели и пережили. В нынешних междоусобных конфликтах дети избираются объектом стратегий, нацеленных на ликвидацию следующего поколения потенциальных противников. С этой же целью дети, особенно девочки, подвергаются широкомасштабным сексуальным надругательствам и насилию по признаку пола. Но верх цинизма в том, что детей превращают в инструмент войны: их вербуют или похищают, с тем чтобы сделать из них малолетних солдат, и таким образом заставляют творить насилие, пропитываясь ненавистью взрослых. С 1987 года в различных вооруженных конфликтах погибло, по оценкам, в общей сложности 2 миллиона детей и в три раза большее их число получило серьезные ранения или неизлечимые увечья.

8. Эта жестокая реальность усугубляется происходящим в последнее время качественным изменением характера конфликтов и их масштабов. Нынешние конфликты в большинстве своем являются внутренними, и боевые действия зачастую ведутся многочисленными полуавтономными вооруженными группировками в пределах существующих государственных границ. Международные правила ведения войны, устанавливающие нормы для войн между государствами, где воюют регулярные армии, обычно игнорируются в этих ситуациях "тотальной войны". Такие конфликты, нередко носящие затяжной характер, ввергают в пучину насилия не одно поколение детей.

9. На фоне все большей доступности и разрушительности обычных видов оружия во многих из этих конфликтов соотечественнику противостоит соотечественник и соседу - сосед. Они зачастую сопровождаются очернением "вражеской общины" и организацией злобных кампаний разжигания ненависти. В нынешних междоусобных войнах село превратилось в поле боя, а гражданское население - в основную мишень. В первую мировую войну жертвы среди гражданского населения составили порядка 5 процентов от общего числа жертв. Во вторую мировую войну эта цифра увеличилась до 48 процентов. Сегодня до 90 процентов жертв конфликтов во всем мире приходится на долю гражданского населения, значительную и все возрастающую их часть составляют дети и женщины. Воистину мир перевернулся.

10. Первопричиной этого растущего феномена массового насилия и социальной дезинтеграции является кризис ценностей. Крушение системы ценностей - это, пожалуй, наибольшая из потерь, какую только может понести общество. С коренной ломкой, а то и полной утратой социальных ценностей сталкиваются многие общества, вовлеченные в затяжные конфликты. В таких условиях создается своего рода "этический вакуум" - обстановка, в которой безнаказанно игнорируются международные нормы и где местные системы ценностей уже не имеют никакой силы.

11. Дети - это будущее человеческой цивилизации и будущее каждого общества. Допустить их использование в войне в качестве пешек - объектов или орудий уничтожения - значит поставить под вопрос свое собственное будущее. Из поколения в поколение насилие рождает насилие, ведь обиженные, вырастая, сами становятся обидчиками. Насилие, которому подвергаются дети, оставляет в их душе и сознании неизгладимые следы страха и ненависти. Вынужденные учиться убивать, вместо того чтобы учиться в школе, дети войны не имеют знаний и умений, необходимых для построения своего собственного будущего и будущего своих общин. Что же касается общества, то сломанные судьбы и навсегда утраченные возможности могут повлечь за собой долгосрочные пагубные последствия для его стабильности и развития.

12. Международное сообщество обязано заботиться о защите всех некомбатантов, оказавшихся в зоне ожесточенных конфликтов. Но особое внимание крайне необходимо уделять участи детей. Они в наименьшей степени ответственны за эти конфликты, но больше чем кто бы то ни было страдают от их эксцессов. Дети как самые невинные и беспомощные жертвы вооруженных конфликтов нуждаются в особой защите. В зонах конфликтов, для того чтобы конфликтующие стороны брали на себя обязательства по защите детей от эксплуатации, жестокого и грубого обращения, необходимо вести пропагандистскую деятельность и проявлять заступничество на международном уровне. Международное сообщество должно позаботиться о том, чтобы те, кто превращает детей в объект своих действий, впредь не могли делать это безнаказанно.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ: СОДЕЙСТВИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЗАЩИТЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ

13. Для того чтобы положить конец злодеяниям, совершаемым против детей в контексте вооруженных конфликтов, требуются серьезные и систематические усилия всех заинтересованных сторон - правительств и системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и отдельных граждан. Будучи защитником интересов детей, Специальный представитель стремится стать во главе этих усилий. Он намерен объединить нормативные, политические и гуманитарные стратегии в целях содействия предупреждению, защите и реабилитации в интересах детей. В этой связи Специальный представитель проводит работу по следующим основным направлениям.

A. Обеспечение защиты путем проведения пропагандистской деятельности среди общественности

14. Специальный представитель должен открыто отстаивать интересы детей, ставших жертвами хаоса, жестокости и беззакония, которые характеризуют современные вооруженные конфликты. Он добивается повышения общественной и официальной осведомленности о международных договорах и местных нормах, обеспечивающих права, защиту и благополучие детей, причем даже в те моменты, когда он делает упор на чудовищных последствиях разгоревшихся конфликтов для детей. Его задача заключается в том, чтобы быть трибуном и заступником, добивающимся целей предупреждения, защиты и реабилитации. Специальный представитель старается привлечь внимание официальных кругов и широкой общественности к злодеяниям, совершаемым в отношении детей, и мобилизовать усилия посредством различных мероприятий, включая поездки на места, привлечение заинтересованных правительств и гражданских организаций, выступления в средствах массовой информации, контакты с общественными деятелями, а также другие стратегии, направленные на повышение осведомленности.

B. Поощрение конкретных инициатив в условиях разгоревшегося конфликта

15. В ситуациях широкомасштабного насилия, когда безопасность и благополучие детей подвергаются серьезному риску, Специальный представитель прибегает к политической и гуманитарной дипломатии, предлагая конкретные инициативы в целях предотвращения или облегчения страданий детей. Он выступает, по сути дела, в качестве посредника или куратора для тех учреждений, которые функционируют на местах. Он сотрудничает с ними, например, в вопросах разблокирования сложных политических ситуаций или получения доступа к бедствующему гражданскому населению, среди которого больше всего страдают всегда дети и женщины. Эта деликатная политическая роль требует тесной координации усилий с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее, особенно с организациями по оказанию чрезвычайной помощи и гуманитарными организациями, чья работа на местах будет облегчена благодаря реализации таких инициатив.

С. Мобилизация согласованных усилий на удовлетворение
постконфликтных потребностей

16. В странах, оправляющихся от конфликтов, Специальный представитель особо отмечает потребности детей и женщин, переживших ужасы войны. Прекращение боевых действий не означает, что война закончилась, особенно для тех детей, которые подверглись массированному влиянию культуры насилия. Разорвать порочный круг насилия можно лишь при помощи систематизированной программы физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции. В этой связи удовлетворение потребностей физической и психологической реабилитации детей должно являться не второстепенным аспектом, а центральным направлением программ постконфликтного миростроительства. Специальный докладчик направляет свои усилия на обеспечение более глубокого понимания этой задачи учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями. К числу вопросов и потребностей, заниматься которыми следует на основе совместных действий, относятся, в частности, выдвижение прав ребенка на первый план в текстах мирных соглашений и мандатах операций по поддержанию мира, демобилизация детей-солдат и их социальная реинтеграция, возвращение и реинтеграция перемещенных детей и детей-беженцев, программы разминирования и повышения осведомленности о минной опасности, психологическое восстановление, школьное обучение и профессиональная подготовка, а также вопросы правосудия по делам несовершеннолетних. Приоритетного внимания заслуживают также поощрение соблюдения международных норм и восстановление местных норм, способствующих защите и обеспечению благополучия детей.

IV. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ УСИЛИЙ НА ИЗБРАННЫХ ТЕМАХ

17. В докладе г-жи Машел особо отмечается широкий спектр важных вопросов, касающихся прав и благополучия детей в контексте вооруженных конфликтов. Ввиду обширности этой повестки дня и наличия сдерживающих факторов практического характера необходимо выбрать несколько областей для сосредоточения усилий. Ниже указаны ключевые вопросы, для решения которых активная пропагандистская роль Специального представителя будет иметь особо ценное значение и которым он уделяет приоритетное внимание на данном этапе. В каждой из соответствующих областей действует ряд организаций, обладающих значительным опытом в разработке и осуществлении программной деятельности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Специальный представитель будет использовать свой мандат для подкрепления их усилий и акцентирования общих задач. Их опыт и инициативы будут иметь неоценимое значение для осуществляемой им самим пропагандистской деятельности и мобилизации поддержки в интересах детей, особенно в деле содействия привлечению более пристального внимания политических кругов к положению детей.

A. Участие детей в вооруженных конфликтах

18. Детям попросту нечего делать на войне. Специальный представитель использует все имеющиеся возможности и форумы для того, чтобы заострить внимание на этом основополагающем принципе.

19. В последние годы сложилась тревожная тенденция к расширению прямого и косвенного участия детей в вооруженных конфликтах. Согласно оценкам, в рамках текущих конфликтов в составе правительственных вооруженных сил или вооруженных сил сторонников оппозиции насчитывается до 300 000 детей в возрасте до 18 лет. Более того, появление и распространение легкого автоматического оружия привело к тому, что носить и применять оружие стали в состоянии даже дети самого юного возраста. Еще большее число детей - оценить его труднее - используется косвенным образом, например в качестве поваров, связных и носильщиков. Дети используются также в целях разминирования, шпионажа, а также в качестве подрывников-смертников.

20. Специальный представитель направляет свои усилия на мобилизацию общественности и усиление политического давления в целях пресечения этой кошмарной тенденции. В частности, он выступает за принятие более решительных и согласованных мер, с тем чтобы запретить вербовку детей в ряды вооруженных формирований до достижения ими определенного возраста. В этом контексте Специальный представитель решительно выступил в поддержку предложения, высказанного в рамках обсуждения вопроса об учреждении постоянного международного уголовного суда, определить вербовку детей в возрасте до 18 лет и их привлечение к участию в боевых действиях в качестве военного преступления; он приветствует включение соответствующего определения в Устав Суда.

21. Специальный представитель решительно поддерживает предпринимаемые в настоящее время усилия по доведению минимального юридически допустимого возраста участия в боевых действиях до 18 лет посредством принятия факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка. В этой связи он недавно провел совещание с новым Председателем Рабочей группы по факультативному протоколу; они договорились следовать общим курсом сотрудничества и пропагандистской деятельности по этому вопросу.

22. Специальный докладчик привлекает также внимание к различным политическим и социально-экономическим условиям, которые зачастую способствуют вербовке и участию детей в вооруженных

конфликтах. Кроме того, он настаивает на обеспечении более эффективного удовлетворения потребностей детей-комбатантов после окончания конфликта.

В. Серьезный подход к нормам и ценностям

23. Злодеяния, которые совершаются сегодня против детей на столь многочисленных аренах конфликтов во всем мире, в значительной мере обусловлены кризисом существующих норм как на международном, так и на местном уровнях. Традиционные представления о пределах допустимого в вооруженном конфликте, обусловленные международными договорами, а также местными предписаниями и табу, отбрасываются в сторону. Совершенно очевидно, что разработка и кодификация соответствующих всеобщих и местных норм - это лишь первый шаг. Реальное значение они будут иметь только тогда, когда будет обеспечено их соблюдение и применение. Громадные усилия, затрачиваемые на разработку международных документов и норм, сводятся на нет, если за их принятием не следует их применение. Точно так же богатый источник исторического наследия и традиций, из которого проистекают местные ценности, не будет иметь большого значения, если эти нормы будут отбрасываться в сторону именно тогда, когда они более всего нужны. В своей работе Специальный представитель акцентирует внимание на необходимости воплощения принципа в практику, напоминая всем соответствующим сторонам, в том числе негосударственным субъектам, о том, что во имя предотвращения злоупотреблений и недопущения жестокого и грубого обращения с детьми необходимо обеспечить возрождение международных и местных норм поведения и добиться их уважения.

24. Международные нормы. За последние 50 лет страны мира разработали и ратифицировали впечатляющее число международно-правовых актов по правам человека и гуманитарному праву. Несколько таких документов посвящены проблемам прав, защиты и благополучия детей. Наиболее актуальными из них являются Всеобщая декларация прав человека (1948 года), Конвенция о правах ребенка (1989 года) и Женевские конвенции (1949 года) с Дополнительными протоколами к ним. В последних содержится не менее 25 статей, конкретно касающихся детей. Протокол I предусматривает, что дети должны пользоваться особым уважением и им должна обеспечиваться защита от любого рода посягательств в ходе конфликта. Статья 3, общая для всех четырех конвенций, является краеугольным камнем системы защиты гражданских лиц в период внутренних конфликтов и имеет обязательную юридическую силу для всех сторон конфликта, независимо от характера их связей с государством. Ее основополагающие гарантии дополняются Протоколом II. Пункт 3 статьи 4 Протокола II посвящен исключительно детям и предусматривает, что им "обеспечиваются необходимые защита и помощь".

25. Конвенция о правах ребенка - наиболее широко ратифицированный международно-правовой акт - призывает к защите права детей на жизнь, на образование, на медицинское обслуживание и на удовлетворение других основных потребностей. Эти положения в равной степени применены как в период вооруженных конфликтов, так и в мирное время. Однако ценность этих положений ограничивается рамками их применения. Слова на бумаге не могут спасти детей, находящихся в опасности.

26. Специальный представитель с большим интересом следит за работой Комитета по правам ребенка, особенно в контексте рассмотрения им докладов о положении в странах, в которых дети затрагиваются вооруженным конфликтом. Особого признания заслуживает роль Комитета в наблюдении за осуществлением Конвенции о правах ребенка. Он призывает государства - участники Конвенции в полной мере сотрудничать с Комитетом и поддерживает усилия, направленные на расширение его членского состава, в целях укрепления потенциала Комитета в плане более эффективного выполнения возрастающей рабочей нагрузки.

27. Местные системы ценностей. Помимо международно-правовых актов все общества могут опираться на свои собственные местные системы ценностей, включая те нормы, которые регулируют гражданские отношения и применяются в вооруженных конфликтах. Во все века общество признавало за собой особую обязанность защищать детей от какого бы то ни было вреда.

28. Однако сегодня, особенно в периоды затяжных конфликтов, мы все чаще сталкиваемся с крушением традиционных норм и социальных кодексов поведения, что влечет за собой самые ужасные последствия для гражданского населения. В образующемся "нравственном вакууме" возможно все. Здесь уже не проводится никаких различий между мирными жителями и комбатантами. Жертвами в борьбе одержимых властью становятся все: дети, женщины, старики.

29. В таких ситуациях Специальный представитель поощряет возрождение крайне важных местных систем ценностей - ценностей, которые отвечают интересам обеспечения прав, защиты и благополучия детей. В частности, следует поддерживать и укреплять роль тех институтов и общинных структур, которые в норме обеспечивают формирование нравственных устоев, таких, как родители, более широкий круг родственников, старейшины, учителя, школы и религиозные институты.

30. Международный уголовный суд. В ходе обсуждений, предшествовавших созданию постоянного Международного уголовного суда, задача Специального представителя заключалась в обеспечении того, чтобы при разработке проекта устава постоянного Международного уголовного суда были в полной мере учтены "наилучшие интересы" и обеспечена "максимальная защита" детей, затронутых вооруженными конфликтами. Он проводил широкие консультации с различными делегациями и соответствующими неправительственными организациями в контексте подготовки к Дипломатической конференции полномочных представителей, которая состоялась в Риме летом 1998 года. В частности, он призывал обеспечить следующее:

а) призыв в вооруженные силы или группы детей, не достигших юридически установленного для этого минимального возраста, должен быть определен как военное преступление;

б) выбор в качестве цели зданий или мест, в которых обычно отмечается скопление большого числа детей, таких, как школы и больницы, должен быть определен как военное преступление;

с) изнасилование и другие формы сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта должны быть определены как военное преступление и влечь за собой самое суровое наказание.

Специальный докладчик воодушевлен тем, что в уставе Международного уголовного суда нашли отражение большинство вопросов, имеющих отношение к его мандату.

31. Учреждение Международного уголовного суда имеет существенное значение для защиты интересов детей. Это мощный инструмент, который в значительной мере укрепляет деятельность в защиту интересов детей, становящихся объектом насилия в условиях конфликта, объявляя преступлением по закону такие конкретные насильственные действия в отношении детей, недопущение которых до настоящего времени относилось лишь к категории обязательств государств-участников, вытекающих из положений международных договоров по правам человека и норм международного гуманитарного права.

С. Изнасилования и сексуальные надругательства в период
вооруженных конфликтов

32. Специальный представитель призвал в соответствии со Статутом Международного уголовного суда установить уголовную ответственность за изнасилования и другие формы сексуальных надругательств в период вооруженных конфликтов. Крушение системы социальных ценностей и распад семей в период вооруженных конфликтов часто приводят к тому, что женщины и девочки оказываются особо уязвимыми для сексуального насилия. Особое воодушевление у него вызывает тот факт, что изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация и любые другие формы насилия сопоставимой тяжести в Статуте были отнесены к категории преступлений против человечности. Это решение является строгим предупреждением для комбатантов, которые должны понять, что изнасилования и сексуальные надругательства, совершенные во время вооруженных конфликтов, не будут более оставаться безнаказанными и что комбатанты теперь могут подвергаться преследованию за свои собственные действия.

33. К числу детей, пострадавших от насилия по признаку пола, также относятся дети, ставшие свидетелями изнасилования кого-либо из членов семьи. Специальный представитель стремится повысить осведомленность об этой проблеме и пропагандировать необходимость предусмотреть специальное лечение жертв и оказание им психологической поддержки в рамках программ постконфликтной реабилитации. Учитывая нынешнюю ограниченность аналитических и других исследований о сексуальных надругательствах и других видах насилия по признаку пола в период вооруженных конфликтов, Специальный представитель активно выступает за более систематическое изучение этой проблемы.

Д. Обеспечение осведомленности о минной опасности и реабилитация детей,
ставших жертвами применения мин

34. Гражданское население, в том числе и дети, подвергаются серьезной опасности, которую создают около 100 миллионов наземных мин, установленных более чем в 68 странах. Согласно оценкам, противопехотные мины убивают или калечат порядка 26 000 человек в год; при этом ежемесячно от разрывов противопехотных мин гибнут или становятся калеками примерно 800 детей. Дополнительную опасность создают также неразорвавшиеся боеприпасы, количество которых исчисляется миллионами единиц.

35. В декабре 1997 года 122 страны подписали в Оттаве Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, что стало эпохальным событием в жизни международного сообщества. Быстрая ратификация этого международного договора более чем 40 странами является примечательным достижением, которое обеспечит вступление этого договора в силу в начале 1999 года, в связи с чем основное внимание теперь можно уделять его эффективному осуществлению. В краткосрочном плане Специальный представитель уделяет особое внимание аспекту положения детей, особенно необходимости

ускорения процесса разминирования, расширения поддержки программ повышения осведомленности детей о минной опасности, а также программ реабилитации в интересах детей, ставших жертвами применения мин. Он сотрудничает с основными партнерами в деле решения этих проблем, особенно в постконфликтных ситуациях.

Е. Перемещенные внутри страны дети

36. Во всех поездках по странам - от Сьерра-Леоне до Югославии - на Специального представителя сильное впечатление произвели особенно тяжелые условия перемещенных внутри страны лиц. Это вызывает глубокую обеспокоенность у Специального представителя. На детей приходится значительно более 50 процентов из 24 миллионов человек, которые оказались беженцами за пределами национальных границ своих стран или же перемещенными внутри своих собственных стран лицами. Он призвал правительства и другие органы власти выполнять свои обязательства в отношении защиты беженцев и перемещенных внутри страны детей. В сентябре 1998 года он выступил на тринадцатой сессии Постоянного комитета УВКБ в ходе проводимого этим Комитетом обзора последующей деятельности УВКБ в связи с докладом г-жи Машел. Специальный представитель поддерживает политику УВКБ, направленную на уделение особого внимания детям-беженцам. УВКБ и Специальный представитель приняли решение тесно сотрудничать в интересах защиты детей-беженцев и перемещенных внутри страны детей.

37. Специальный представитель постоянно контактирует с представителем Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, г-ном Франсисом Денгом; они будут тесно сотрудничать по вопросам защиты большого числа детей, перемещенных внутри своих собственных стран.

Ф. Последствия доступности стрелкового оружия для детей

38. Существует тесная связь между доступностью стрелкового оружия и числом жертв среди детей. Распространение этих видов оружия привело к тому, что даже малолетние дети могут совершать акты насилия. Специальный представитель вместе с Департаментом по вопросам разоружения, организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями поддерживает идею установления контроля над поставками оружия в зоны конфликтов, особенно туда, где дети и женщины становятся жертвами надругательств и жестокого обращения. Особое внимание он уделяет демобилизации детей-солдат и их реинтеграции в общество. Специальный представитель также поддерживает рекомендации Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, предусматривающие разработку руководящих принципов по разоружению комбатантов путем изъятия стрелкового оружия, легкого оружия и боеприпасов, а также их предложения, касающиеся сбора и уничтожения этих видов оружия. Он намеревается в приоритетном порядке пропагандировать и поддерживать проведение оценки взаимосвязи между доступностью стрелкового оружия и ростом числа жертв и смертности среди детей по результатам работы, впервые проделанной Международным комитетом Красного Креста (МККК) в нескольких странах с целью оценить взаимосвязь между доступностью таких видов оружия и ростом числа жертв среди гражданского населения.

Г. Последствия санкций для детей

39. В свете той озабоченности, которая была выражена в докладе г-жи Машел и других последних докладах по поводу негативного воздействия режимов санкций на детей, Специальный докладчик стремится тесно сотрудничать с Советом Безопасности, правительствами, неправительственными организациями и соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций в деле изучения таких возможных превентивных мер, как ориентированные

на детей исключения из режима санкций по гуманитарному признаку, оценки воздействия на детей и более целенаправленные режимы санкций. Кроме того, он изучает более эффективные меры по обеспечению их защиты от негативных последствий санкций. Он поддерживает межучрежденческий анализ воздействия санкций на гуманитарную сферу, проводимый под руководством Управления по координации гуманитарной деятельности.

Н. Соблюдение стандартов в рамках операций Организации Объединенных Наций

40. Организация Объединенных Наций и ее учреждения, особенно те из них, которые осуществляют оперативную деятельность на местах, являются важными каналами расширения осведомленности и поощрения более последовательного соблюдения в том, что касается прав человека и гуманитарных норм в отношении защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. С этой целью учреждениям и органам Организации Объединенных Наций следует настоятельно предлагать на более систематической основе учитывать соответствующие стандарты в своей политике, процедурах и операциях, обеспечивая, при необходимости, ознакомление своих сотрудников с надлежащими руководящими принципами и их подготовку, а также подавая наилучший пример своими собственными действиями. Это касается всего персонала Организации Объединенных Наций - как гражданского, так и военного. Специальный представитель приветствует предпринимаемые в этой связи усилия и поощряет все органы системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему пропагандированию в рамках своей корпоративной культуры и оперативной деятельности вопросов прав, защиты и благосостояния детей в период вооруженных конфликтов, а также к повышению степени открытости в отношении их восприятия.

V. МИССИИ НА МЕСТАХ И СТРАНОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

41. В Сьерра-Леоне и Таджикистане, в Либерии и Камбодже, в Судане и Косово, в Шри-Ланке и Афганистане миллионы детей лишены своего детства, а их жизнь оказывается искалеченной.

42. Специальный представитель предпринимает особые усилия в целях улучшения положения детей в странах, пострадавших от конфликтов. Список этих стран весьма обширен - в него входит примерно 50 стран - и включает как страны, в которых конфликты находятся в самом разгаре, так и страны на этапе постконфликтного восстановления. В течение срока действия своего мандата Специальный представитель посетит ряд пострадавших стран с целью непосредственно оценить положение детей, заручиться обязательствами в отношении защиты детей со стороны участников конфликтов и повысить степень осознания общественностью безысходности их положения. Он намеревается поддержать проведение переговоров о создании "гуманитарного пространства" для детей и других жертв среди гражданского населения в вооруженных конфликтах, с тем чтобы содействовать координации деятельности местных и международных субъектов в интересах повышения степени защиты и благосостояния детей.

43. С момента своего назначения Специальный представитель лично посетил Либерию, Союзную Республику Югославию (Косово), Судан, Сьерра-Леоне и Шри-Ланку. Его сотрудники также совершили две поездки с целью проведения оценки в Афганистан. В ходе его поездок на места в страны, пострадавшие от конфликтов, Специальный представитель пользовался неоценимой помощью и поддержкой ряда учреждений Организации Объединенных Наций, прежде всего ЮНИСЕФ, Программы развития организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКБ и Мировой продовольственной программы (МПП), а также ряда неправительственных организаций.

44. В ходе этих поездок Специальный представитель встречался с государственными должностными лицами, а также представителями учреждений Организации Объединенных Наций, международных и местных неправительственных организаций и гражданского общества. Во время обсуждений с сотрудниками органов государственного управления и представителями всех сторон в конфликтах Специальный представитель подчеркивал гуманитарный характер своих миссий. Он уделял внимание прежде всего всем аспектам последствий конфликтов для детей и подчеркивал свою озабоченность судьбой всех пострадавших детей, независимо от их этнической, религиозной или политической принадлежности или причин, от которых они пострадали. В нескольких случаях эти обсуждения привели к тому, что был взят ряд важных обязательств, включая, например, гарантии доступа для доставки гуманитарной помощи пострадавшим группам населения, прекращение вербовки и участия детей в боевых действиях, использования противопехотных мин и направленности боевых действий против гражданского населения. Ниже подробно излагаются обязательства по конкретным странам.

А. Афганистан

45. Специальный представитель изучает пути обеспечения защиты и благосостояния детей, затронутых нынешней войной в Афганистане.

46. В ходе двух поездок сотрудников канцелярии Специального представителя в Афганистан и Пакистан в январе и марте 1998 года в целях проведения оценки были выявлены следующие главные проблемы, затрагивающие детей: крайняя нищета, в число многочисленных проявлений которой входят такие явления, как наличие беспризорных детей и набор детей на военную службу; отсутствие доступа к образованию и медицинским услугам; дискриминация в отношении девочек; инвалидность среди детей, ставших жертвами мин, и отсутствие или крайне плачевное состояние медицинских учреждений; и психологические травмы. В чрезвычайно сложной гуманитарной ситуации, которая характерна в настоящее время для Афганистана, дети и женщины страдают вдвойне: из-за вызванного войной опустошения, усугубляемого трудностями, с которыми сталкиваются занимающиеся оказанием гуманитарной помощи учреждения в деле обеспечения защиты пострадавших в результате войны и оказания им чрезвычайной помощи, а также из-за сохраняющейся опасности, официальной дискриминации в отношении девочек и женщин и нехватки ресурсов.

47. Канцелярия Специального представителя определила следующие виды инициатив, которые должны определять усилия в будущем:

а) расширение доступа детей к гуманитарной помощи, в том числе к не связанной со спасением жизни гуманитарной помощи, в таких областях, как образование;

б) поощрение доноров и участвующих партнеров к установлению приоритетов в рамках программ оказания помощи и принятию скоординированных ответных мер в контексте стратегических рамок оказания помощи Афганистану, которые разрабатываются Организацией Объединенных Наций; ключевые области оказания помощи включают чрезвычайную продовольственную помощь и медицинское обслуживание; образование; разминирование и информирование о минной опасности; борьбу с наркотиками; создание рабочих мест для перемещенных лиц и оказание им поддержки; а также содействие их добровольной репатриации;

с) информирование общественности о тех страданиях, которые война несет детям Афганистана, в рамках усилий, призванных обеспечить оказание на национальном и международном уровне давления на стороны в Афганистане и соответствующие правительства, с

тем чтобы они, как минимум, воздерживались от насилия над детьми и, в идеале, предпринимали серьезные усилия в целях поиска мирного урегулирования конфликта;

d) проведение пропагандистской работы среди афганских политических групп и правительств соседних стран с целью обеспечить, чтобы детей не ставили под ружье.

48. В целях оказания поддержки этим усилиям канцелярия Специального представителя установила контакты с ключевыми партнерами, занимающимися оказанием международной помощи в Афганистане, включая представителей стран-доноров, учреждений Организации Объединенных Наций, МККК и неправительственных организаций. Были также установлены контакты с различными местными неправительственными организациями в Пакистане. Эти группы могут обеспечивать постоянное наблюдение за положением детей в Афганистане и предоставлять соответствующую информацию в контексте усилий, направленных на привлечение внимания общественности к важности обеспечения защиты и благосостояния детей.

В. Либерия

49. Специальный представитель посетил Либерию 11-13 марта 1998 года в целях оценки положения детей после продолжительной гражданской войны в этой стране. В ходе своей поездки Специальный представитель встретился с несколькими старшими официальными лицами, включая министров здравоохранения, просвещения и юстиции, председателя сенатского комитета по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, верховного судью, руководителей учреждений Организации Объединенных Наций и представителей местных и международных неправительственных организаций.

50. Затяжной конфликт имел пагубные последствия для детей Либерии, многие из которых никогда не жили в условиях мира. Имела место также серьезная эрозия местных систем ценностей. Тем не менее Специального представителя обнадежила атмосфера сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в деле решения таких вопросов, как права детей, особенно в секторах образования и здравоохранения, где ПРООН обеспечивает физическую инфраструктуру, ЮНИСЕФ предоставляет материалы, МПП - продовольствие, а такие учреждения, как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), оказывают медицинскую помощь. К числу других обнадеживающих факторов относятся мероприятия, проводимые неправительственными организациями в таких областях, как воссоединение семей, демобилизация, профессиональное обучение пострадавших в результате войны молодых людей, здравоохранение и образование, а также наличие активного и весьма организованного гражданского общества в Либерии.

51. Были определены категории детей, нуждающихся в особой защите, в число которых входят дети, принимавшие участие в боевых действиях; дети из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц; подвергшиеся сексуальным надругательствам девочки; и не сопровождаемые взрослыми дети и бездомные дети. Были определены следующие ключевые проблемы, для решения которых необходимо предпринять соответствующие меры:

a) расширение возможностей семей в экономическом и социальном плане, с тем чтобы они вновь взяли на себя ответственность за воспитание детей и оказание им поддержки, что позволило бы ликвидировать серьезную зависимость детей от помощи со стороны различных организаций. В настоящее время многие дети, оказавшиеся без присмотра взрослых, дети из числа перемещенных лиц и дети-сироты живут либо на улицах, либо в сиротских приютах, причем качество ухода во многих из них весьма сомнительно;

- b) проведение тщательной оценки и отбора имеющихся учреждений, таких, как сиротские приюты;
- c) расширение возможностей в сфере образования путем сокращения размера платы за обучение, совершенствования инфраструктуры и улучшения качества учебных материалов, а также путем повышения зарплаты учителей. В настоящее время учителя, особенно в сельских районах, обычно не получают зарплату или получают вместо нее только продовольствие;
- d) восстановление системы первичного медико-санитарного обслуживания, особенно за счет восстановления клиник в сельских районах. В этой связи также необходимо оказать поддержку местному гражданскому обществу и неправительственным организациям, с тем чтобы дать им возможность более эффективно осуществлять свою деятельность в качестве партнеров. Одной из основных проблем в области охраны здоровья детей является необходимость содействия информационно-пропагандистской работе с подростками по вопросам репродуктивного здоровья;
- e) чрезвычайно важно обеспечить выделение более значительной части национального бюджета на цели восстановления социальных услуг, в особенности в секторах здравоохранения и образования. В настоящее время правительство расходует примерно 60 процентов бюджета на цели обеспечения безопасности, в то время как на здравоохранение расходуется 7 процентов, а на образование - 4 процента;
- f) совершенствование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности путем предоставления вновь созданному суду по делам несовершеннолетних помещений для раздельного содержания малолетних правонарушителей под стражей до и после разбирательства дела (если это необходимо) в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка. МККК в настоящее время оказывает помощь министерству юстиции в этом вопросе;
- g) профессиональное обучение всех пострадавших в результате войны детей, с тем чтобы они могли заниматься приносящими доход видами деятельности, без какого-либо различия между бывшими комбатантами и теми, чье участие в конфликте носило другие формы;
- h) возрождение местных систем ценностей и поддержки, таких, как традиционные "лесные" школы Санде и Поро, которые составляют традиционную систему обучения на уровне сельских общин, в рамках которой детям прививаются местные этические нормы;
- i) оказание поддержки проводимым на местах мероприятиям информационно-пропагандистского характера путем содействия созданию группы видных местных граждан, желающих выступать в качестве защитников интересов детей в Либерии, а также путем создания радиостанции, которая освещала бы проблемы, связанные с интересами и правами детей.

С. Сьерра-Леоне

52. Специальный представитель посетил Сьерра-Леоне 10-11 марта 1998 года по приглашению Председателя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по случаю восстановления правления президента Сьерра-Леоне г-на Ахмеда Теджана Каббы. В ходе своего визита Специальный представитель был принят президентом Сьерра-Леоне и встретился с несколькими другими руководителями из стран - членов ЭКОВАС, а также с руководителями Группы наблюдения за прекращением огня (ЭКОМОГ).

53. Специальный представитель совершил вторую, более продолжительную поездку в Сьерра-Леоне 26-29 мая 1998 года. Он был принят президентом, встретился с Командующим ЭКОМОГ,

национальным координатором сил гражданской обороны (СГО) (известных как камаджорс), министром по вопросам социального обеспечения, гендерным вопросам и по вопросам детей, министром просвещения, министром информации, а также министром иностранных дел. Он также провел обсуждения со Специальным посланником Генерального секретаря; руководителями различных подразделений Организации Объединенных Наций, особенно УВКБ и ЮНИСЕФ, представителями Комитета по защите детей, Межконфессионального совета, парламентариями и представителями международных и местных неправительственных организаций.

54. Специальный представитель посетил восточную часть Сьерра-Леоне, где он побывал в городах Дару, Сегбвема и Кенема, которые расположены неподалеку от тех районов, где по-прежнему идут бои с остатками сил Революционного совета вооруженных сил (РСВС) и Революционного объединенного фронта (РОФ). Он также встретился с командующими региональными подразделениями ЭКОМОГ и региональными руководителями Сил гражданской обороны (камаджорс). Он получил возможность лично увидеть ужасные страдания перемещенных внутри страны лиц, в том числе сотен оставшихся без сопровождения взрослых детей, которые лишь недавно вышли из лесов, где они укрывались.

55. В результате всех обсуждений, которые Специальный представитель провел в ходе своей поездки, стало ясно, что одна из наиболее неотложных проблем, стоящих в настоящее время перед Сьерра-Леоне, заключается в "кризисе молодежи" - страданиях детей, на которых прямо или косвенно повлиял конфликт в стране. Наблюдается много серьезных проявлений последствий продолжительного конфликта для детей: появились бездомные дети; дети-комбатанты; дети-перемещенные лица; дети, не сопровождаемые взрослыми; дети, ставшие жертвами зверств в период конфликта; одним из последствий конфликта явился развал системы здравоохранения и образования. Кроме этого, поразительно большое число людей выражали свою тревогу по поводу быстрой эрозии местных систем общественных ценностей, особенно среди молодежи.

56. Специальный представитель выделил пять областей, требующих неотложных действий со стороны международного сообщества: а) демобилизация и реинтеграция в общество детей-комбатантов; б) расселение перемещенных внутри страны лиц; с) поиск семей детей, оставшихся без сопровождения взрослых; d) реабилитация инвалидов и оказание им поддержки; и е) восстановление системы медицинского обслуживания и образования и предоставление соответствующих услуг. Он настоятельно призвал международное сообщество оказать специальную помощь жертвам недавних зверств, особенно тем людям, которые лишились конечностей. Примерно 300 жертв репрессий со стороны бойцов РСВС и РОФ в течение одного месяца (май 1998 года) проходили лечение в больнице Коннот во Фритауне; по оценкам, это лишь малая часть тех людей, которые получили увечья в результате кровавых расправ. Число людей, обращающихся в больницы в отдаленных районах страны, все еще неизвестно, и по сообщениям, еще большее число людей умерло или продолжают страдать, укрываясь в лесах.

57. Специальный представитель также призвал принять незамедлительные меры по удовлетворению потребностей детей в восточном районе, многие из которых беспризорны, а родители которых были либо убиты, либо захвачены в плен, либо спаслись бегством. В большинстве сообщений отмечается, что еще большее количество детей до сих пор скрывается в лесах. Необходимо обеспечить незамедлительные поставки предметов продовольствия, медикаментов и одежды с целью удовлетворения основных потребностей этих детей.

58. В ходе дискуссии с руководителями правительства, руководством ЭКОМОГ и руководством СГО (камаджорс) Специальный представитель затронул ряд конкретных проблем. В результате проведенных дискуссий был принят ряд важных обязательств, в том числе по следующим вопросам:

/...

а) Вербовка и демобилизация детей. СГО (камаджорс) согласились прекратить вербовку и боевую подготовку детей в возрасте до 18 лет и начать процесс демобилизации детей-комбатантов, находящихся в их рядах;

б) Обращение с детьми-комбатантами РСВС/РОФ. Как ЭКОМОГ, так и СГО (камаджорс) согласились обеспечить особую защиту детей-комбатантов РСВС/РОФ, которые попали к ним в результате капитуляции, захвата или бегства. В последнее время имели место инциденты, связанные с предпринятыми на местах репрессалиями в отношении таких детей;

с) Совместная целевая группа по демобилизации детей-комбатантов. Было достигнуто согласие относительно создания совместной целевой группы в составе старших представителей ЭКОМОГ, СГО (камаджорс), министерства социального обеспечения, по делам женщин и детей и международных гуманитарных учреждений в целях выработки систематической процедуры демобилизации и реинтеграции детей-комбатантов и контроля за ее соблюдением;

д) Вербовка и профессиональная подготовка новой национальной армии. Правительство объявило о планах создания новой национальной армии. Вербовка и национальная подготовка военнослужащих новой армии возложены на ЭКОМОГ. В этом контексте правительство согласилось подать пример, отказавшись от вербовки детей в возрасте до 18 лет. Правительство и ЭКОМОГ также согласились получить помощь учреждений Организации Объединенных Наций по обеспечению учебными материалами, касающимися гуманитарных норм и норм в области прав человека в отношении защиты гражданских лиц, в частности женщин и детей;

е) Создание координационной группы. В целях принятия более согласованных и эффективных национальных мер по удовлетворению потребностей детей, пострадавших в результате конфликта, президент Кабба отдал распоряжение создать группу в составе представителей соответствующих правительственных министерств, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в целях разработки и координации действий в этой области. Было проведено обсуждение вопросов, связанных с созданием такой группы;

ф) Парламентский форум по делам детей. После обсуждения соответствующих вопросов со Специальным представителем группа парламентариев - представителей всех партий учредила форум в составе членов парламента, выступающий за обеспечение прав, защиты и благосостояния детей, пострадавших в результате конфликта в Сьерра-Леоне.

59. В завершение своего визита Специальный представитель обратился к международному сообществу с настоятельным призывом рассматривать реабилитацию детей Сьерра-Леоне в качестве экспериментального проекта по обеспечению реконструкции в постконфликтный период. Он отметил, что проблемы детей в Сьерра-Леоне носят серьезный, но не катастрофический характер. Сложившуюся ситуацию можно изменить посредством оказания надлежащим образом организованной и целенаправленной помощи. Открыть новые возможности для детей Сьерра-Леоне - это, возможно, наилучшее средство обеспечения национального подъема всей страны. В этой связи он призвал международное сообщество принять более решительные и согласованные меры по удовлетворению потребностей детей, пострадавших в результате конфликта, и предупредил, что восстановление демократии, а также перспектив стабильности может столкнуться с серьезной угрозой, если международное сообщество займет выжидательную позицию в отношении Сьерра-Леоне. Он также высоко оценил позитивную роль и новаторскую деятельность ЭКОМОГ в Сьерра-Леоне и призвал международное сообщество оказать более значительную финансовую и материально-техническую поддержку ЭКОМОГ в целях содействия выполнению ее задач в Сьерра-Леоне.

60. Специальный представитель изложил призывы обеспечить решение проблем, связанных с положением детей в Сьерра-Леоне, в рамках экспериментального проекта и уведомил правительства, партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации о необходимости оказания помощи ЭКОМОГ. Он выразил удовлетворение в связи с той поддержкой, которую получили эти предложения, прежде всего в рамках Европейского союза, в Организации африканского единства (ОАЕ) и на специальной конференции по Сьерра-Леоне, состоявшейся 30 июня 1998 года в Нью-Йорке.

Д. Шри-Ланка

61. 3-9 мая 1998 года Специальный представитель посетил Шри-Ланку с целью анализа и оценки многих проблем, с которыми сталкиваются дети этой страны в результате продолжающегося вооруженного конфликта. Он был принят президентом страны - г-жой Чандрикой Бандаранаике Камаратунге, встретился с министром иностранных дел г-ном Лакшманом Кадиргаманом, министром юстиции, конституционных реформ, по национальной интеграции и этническим делам г-ном Г.Л. Пейрисом, парламентариями и другими правительственными должностными лицами. Он побывал в пострадавших районах на полуострове Джаффна и в регионе Ванны, где посетил школы, деревни для переселенцев и центры для перемещенных внутри страны лиц. Находясь в этих районах, он также встретился с должностными лицами местных государственных органов власти, представителями военного командования, руководителями религиозных организаций и организаций гражданского общества, а также с представителями местных и международных гуманитарных учреждений. Он имел возможность встретиться с двумя старшими представителями, назначенными лидером ТОТИ В. Прабхараканом, - руководителем политической секции г-ном Тамилсельваном и советником по политическим вопросам г-ном Баласингхамом.

62. В ходе состоявшихся обсуждений с представителями правительства и руководства ТОТИ Специальный представитель затронул ряд проблем, касающихся прав, защиты и благосостояния детей, и получил следующие конкретные обязательства упомянутых сторон.

63. Предоставление и распределение грузов гуманитарной помощи. В целях решения проблем гуманитарного характера в пострадавших районах принимались соответствующие меры, однако для удовлетворения критических и все более возрастающих потребностей пострадавших групп населения необходимы дополнительные усилия. Правительство согласилось пересмотреть перечень предметов ограниченного пользования и изучить соответствующие процедуры в целях ускорения процесса утверждения и распределения необходимых поставок. Руководство ТОТИ обязалось не препятствовать поставкам предметов гуманитарного назначения, предназначенных для пострадавших групп населения, и согласилось с необходимостью создать соответствующие рамки для наблюдения за выполнением этого обязательства.

64. Свободное передвижение перемещенных групп населения. Правительство согласилось ускорить процедуры выдачи разрешений на передвижение населения в пострадавших районах. Руководство ТОТИ обязалось не препятствовать передвижению перемещенных групп населения, которые изъявили желание возвратиться в районы, в настоящее время находящиеся под контролем правительства. Они также пообещали не препятствовать возвращению в родные места групп мусульманского населения, перемещенных в результате предыдущих вспышек боевых действий, и согласились с необходимостью создать рамки по наблюдению за соблюдением этих процессов.

65. Вербовка и участие детей в боевых действиях. Руководство ТОТИ обязалось не использовать в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет и не вербовать детей в возрасте до 17 лет. Оно также согласилось с предложением создать рамки по наблюдению за выполнением этих обязательств. Правительство Шри-Ланки вновь подтвердило свое обязательство придерживаться политики отказа от вербовки детей в возрасте до 18 лет. Специальный представитель приветствовал заверения правительства в отсутствии у него планов проведения кампании вербовки в школах.

66. Соблюдение Конвенции о правах ребенка. Правительство Шри-Ланки подписало и ратифицировало эту Конвенцию. Оно также подготовило Национальную хартию ребенка. Специальный представитель подчеркнул важное значение того, чтобы все стороны, в том числе негосударственные структуры, соблюдали принципы и положения Конвенции. В этой связи он настоятельно призвал руководство ТОТИ взять на себя публичное обязательство соблюдать Конвенцию. Он выразил удовлетворение в связи с готовностью ТОТИ обеспечить предоставление своим членам информации и разъяснительных материалов по Конвенции.

67. Нападения на гражданское население и объекты. Специальный представитель выразил серьезнейшую озабоченность в связи с совершаемыми нападениями на гражданское население и объекты на территории всей страны. Руководство ТОТИ согласилось с тем, что это важная проблема, вызывающая законную озабоченность, и обязалось пересмотреть свою стратегию и тактику в этом вопросе.

68. Еще одной важной проблемой, которую Специальный представитель затронул в ходе встреч с представителями правительства и руководством ТОТИ, является дальнейшее применение обеими сторонами наземных мин. Он выразил глубокое сожаление в связи с тем, что на этот раз не удалось заручиться обязательством каждой из сторон воздерживаться от применения наземных мин; он заявил о своем намерении продолжать заниматься этим вопросом.

69. В ходе посещения районов, пострадавших в результате конфликта, Специальный представитель стал свидетелем тех лишений и бедствий, с которыми сталкивается находящееся в них пострадавшее население. Он убедился в том, что затянувшийся конфликт подорвал социальную и этническую структуру общества, и был поражен глубоким и широко распространенным среди всех общин стремлением к миру. В своем заключительном выступлении в Коломбо он настоятельно призвал приступить к осуществлению финансируемой ЮНИСЕФ местной инициативы, связанной с провозглашением "детей зоной мира", в качестве осуществляемых на систематической основе усилий, направленных на применение общих рекомендаций в отношении защиты, прав и благосостояния детей к конкретным условиям Шри-Ланки.

70. Специальный представитель приветствовал обязательства, взятые правительством Шри-Ланки и руководством ТОТИ, которые представляют собой значительный шаг на пути к обеспечению защиты, прав и благосостояния детей, пострадавших в результате продолжающегося вооруженного конфликта в Шри-Ланке. Он призвал правительство и ТОТИ принять конкретные меры по выполнению своих соответствующих обязательств и обратился к международному сообществу с настоятельным призывом оказать дополнительную помощь пострадавшим в результате конфликта группам населения в Шри-Ланке, в особенности в деле их переселения и удовлетворения их неотложных потребностей в области здравоохранения и образования.

Е. Судан

71. 14-17 июня 1998 года Специальный представитель посетил Судан, с тем чтобы обеспечить достижение двух целей: а) непосредственно оценить последствия для детей затянувшегося

конфликта в Судане и b) заручиться поддержкой правительства Судана в деле выявления и содействия освобождению детей из северных районов Уганды.

72. В ходе визита он встретился с руководителями правительства, в том числе с первым вице-президентом Али Османом Мухаммедом Тахой, Председателем Национальной ассамблеи Хассаном Абдаллой ат-Тураби, министром иностранных дел Мустафой Османом Исмаилом, Председателем Координационного совета южных штатов Риакком Мачаром, руководителями учреждений Организации Объединенных Наций, представителями международных и местных неправительственных организаций и представителями гражданского общества. Он также побывал в южном городе Джуба, в котором посетил лагерь для перемещенного внутри страны населения.

73. Что касается второй цели, то Специальный докладчик выражает свою признательность правительству Судана за его содействие в деле освобождения в ходе его визита трех угандийских детей, насильно вывезенных из Северной Уганды угандийскими повстанческими группировками. Эти трое детей были перевезены из южного города Джуба в Хартум, где они были переданы на попечение ЮНИСЕФ и УВКБ, а затем отправлены на родину в Уганду.

74. Правительство Судана обязалось поддерживать усилия Специального представителя по освобождению остальных детей, насильно вывезенных из Северной Уганды. В этой связи Специальный представитель особо просил правительство Судана употребить свой авторитет в целях содействия поиску и освобождению школьников, похищенных из колледжа им. Святой Марии, Абоук, "Армией сопротивления святого духа".

75. Что касается первой цели своего визита, то в ходе своих бесед с официальными лицами Специальный представитель поднял несколько конкретных вопросов, касающихся прав человека, защиты и благополучия детей, пострадавших в результате конфликта в Судане. В результате этих обсуждений был принят ряд обязательств, изложенных в следующих пунктах.

76. Доступ в Нубийские горы. В ходе недавних переговоров с Генеральным секретарем правительство Судана обязалось предоставить Организации Объединенных Наций возможность направить миссию по оценке гуманитарной ситуации в район Нубийских гор. Специальный представитель поднял данный вопрос, и правительство Судана, которое подтвердило обязательство, принятое на переговорах с Генеральным секретарем, однако, отметило, что миссию по оценке не следует направлять до тех пор, пока не будет завершено расследование недавнего нападения на автоколонну Организации Объединенных Наций в районе Нубийских гор. Правительство обязалось оказывать содействие работе миссии по расследованию Организации Объединенных Наций.

77. Призыв детей в армию и их участие в боевых действиях. Правительство подтвердило свое обязательство в соответствии со своей политикой и законами не призывать в армию и не использовать в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет. Специальный представитель настоятельно призвал правительство обеспечить неукоснительное проведение этой политики, в том числе полувоенными группировками, выступающими на стороне правительства. Правительство обязалось принимать меры по борьбе с любыми нарушениями этой политики, о которых ему станет известно.

78. Применение наземных мин. Специальный представитель выразил глубокую озабоченность по поводу продолжающейся практики применения наземных мин в суданском конфликте. Правительство Судана, подписавшее Оттавскую конвенцию о запрещении применения наземных мин, заявило, что она будет в максимально возможной степени воздерживаться от применения наземных мин. Вместе с тем, оно продолжало настаивать на том, что это трудный вопрос ввиду того, что другие стороны продолжают использовать наземные мины, а также ввиду того, что

несколько соседних стран не подписали Оттавскую конвенцию. Специальный представитель обещал продолжить обсуждение этого вопроса со всеми заинтересованными сторонами.

79. Сотрудничество с Координационным советом южных штатов. В ходе своих бесед с председателем Координационного совета Риакком Мачаром Специальный представитель подчеркнул необходимость обеспечить защиту, права и благополучие детей, вовлеченных в боевые действия на территории, находящейся под юрисдикцией Совета. Г-н Мачар приветствовал его предложение создать контактную группу с участием Совета и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. Контактная группа отвечала бы за организацию для группировок, находящихся под юрисдикцией Совета, информационных программ по вопросам гуманитарных норм и норм в отношении прав человека, касающихся защиты детей.

80. Соблюдение Конвенции о правах ребенка. Специальный представитель настоятельно призвал правительство Судана, которое ратифицировало эту конвенцию, оказывать содействие осуществлению ее принципов и положений. Разработанная на основе Конвенции национальная хартия на арабском и английском языках переводилась на другие местные языки в целях обеспечения ее более широкого распространения в стране.

81. Во время своей поездки Специальный представитель также узнал о возникающей гуманитарной чрезвычайной ситуации в городе Вау в Бахр-эль-Газале. За несколько недель, предшествовавших его поездке, в город Вау из районов, находящихся под контролем НОАС, прибыло около 80 000 человек, главным образом женщин и детей. Согласно оценкам, приток беженцев, составляет около 1000 человек в день. Специальный представитель призвал международное сообщество укрепить потенциал правительства и международных гуманитарных учреждений в отношении принятия надлежащих мер в связи с создавшейся ситуацией, особенно в том, что касается поставок продовольствия, лекарств и материально-технического снабжения.

82. Специальный представитель не смог посетить районы Судана, находящиеся под контролем НОАС, из-за нехватки времени. Тем не менее он встретился с руководством Народно-освободительного движения Судана в Найроби, где он объявил о своем намерении в ближайшее время посетить эти районы.

83. В Найроби Специальный представитель был принят президентом Кении Его Превосходительством Даниэлем арапом Мои, который также являлся председателем Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), и встретился с министром иностранных дел, проинформировав их о своей поездке в Судан. Он также встретился с представителями операции "Мост жизни для Судана", которая базируется в Найроби.

Г. Союзная Республика Югославия (Косово)

84. Специальный представитель совершил трехдневную поездку в Союзную Республику Югославию 10-12 сентября 1998 года. После остановки на один день для переговоров в Белграде он провел два дня в крае Косово. На протяжении всей своей поездки Специальный представитель подчеркивал гуманитарный характер своего мандата и свою озабоченность судьбой всех детей, пострадавших в результате конфликта, независимо от их этнической или религиозной принадлежности или стороны, повинной в их страданиях. Эта поездка преследовала три цели:

а) лично ознакомиться с гуманитарной обстановкой в Косово и, в частности, оценить последствия продолжающегося насилия для положения детей;

б) ознакомиться с положением детей сербских беженцев в Союзной Республике Югославии, семьи которых в большинстве случаев бежали из Боснии и Герцеговины и Хорватии;

/...

с) оценить последствия сохранения режима санкций для положения детей в Союзной Республике Югославии.

85. Когда Специальный представитель впервые обратился с просьбой о посещении Косово, правительство Союзной Республики Югославии ответило решительным отказом, сославшись на то, что в Косово нет "вооруженного конфликта", а есть лишь террористические акты, совершаемые косовскими албанцами, и что в любом случае это чисто внутреннее дело Союзной Республики Югославии. В связи с этим, по мнению правительства, мандат Специального представителя на Косово не распространяется. Несмотря на это, после дополнительной переписки с Белградом, разрешение югославских властей на эту поездку, в конечном счете, было получено.

86. В Белграде Специальный представитель встретился со старшими должностными лицами правительства, включая заместителя премьер-министра Союзной Республики Югославии и председателя Комитета по вопросам сотрудничества с миссиями по поддержанию мира и международными силами Организации Объединенных Наций, директора министерства иностранных дел по политическим вопросам, курирующего вопросы Организации Объединенных Наций и международных организаций, председателя Комиссии по вопросам сотрудничества с ЮНИСЕФ и улучшения положения женщин и Комиссара по делам беженцев Сербии, а также встретился с большинством послов в Белграде, включая представителей Контактной группы, Миссии по наблюдению Европейского Союза и "тройки" Европейского союза; руководителями учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций; и представителем МККК.

87. В Приштине Специальный представитель имел беседу с основными политическими руководителями косовских албанцев, включая председателя Демократического союза Косово, проф. Ибрагима Ругову и руководителя делегации косовских албанцев на переговорах г-на Фехми Агани. Он также встретился с представителями сербских властей в Приштине, включая главу администрации края Косово; координатором государственных учреждений и другими должностными лицами. Он имел беседы с руководителями местных отделений ЮНИСЕФ, УВКБ, МПП, ВОЗ, МККК и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, членами Дипломатической миссии по наблюдению в Косово (ДМНК) и международными и местными неправительственными организациями.

88. Во время своего пребывания в Косово Специальный представитель совершил много поездок, главным образом по юго-западным и центральным районам края, в целях оценки положения на местах в пострадавших селах и городах.

89. Один день был посвящен ознакомлению с положением перемещенных лиц, которые, не имея крова над головой, нашли убежище вдоль горных троп в долинах Банька-Нековач и Гаши, а также в горах Бериша в районе Дреницы к западу от Приштины. Специальный представитель также посетил два лагеря сербских беженцев близ Приштины.

90. Специальный представитель был потрясен увиденным в Косово. Куда бы он ни поехал, всюду вдоль горных троп и в лесах на протяжении бесчисленных миль он видел женщин и детей. Он видел находящихся в отчаянном положении, буквально борющихся за свою жизнь людей - людей, не имеющих крова, чистой воды, медицинской помощи, теплой одежды, людей, которым было почти что нечего есть и которые находились полностью во власти природы. Во время бесед с беженцами несколько раз старики и пожилые женщины, рассказывая о своей судьбе, внезапно теряли контроль над собой и начинали безутешно рыдать на глазах у своих детей и внуков.

91. По оценкам, в результате боевых действий в Косово на положении перемещенных лиц оказалось около 300 000 человек, примерно 60 процентов которых составляют дети, а 20 процентов - женщины. Около 50 000 перемещенных лиц оказались без крова в горах и лесах.

92. Чтобы положить конец страданиям гражданского населения в Косово, особенно детей и женщин, Специальный представитель призвал международное сообщество и правительство Союзной Республики Югославии принять следующие незамедлительные политические меры, основанные на трехстороннем подходе:

а) Увеличение объема срочной гуманитарной помощи. Необходимо увеличить объем ресурсов, предоставляемых гуманитарным учреждениям и неправительственным организациям с целью обеспечения поставок предметов первой необходимости для перемещенного населения, особенно для 50 000 детей, женщин и пожилых лиц, оказавшихся сейчас под открытым небом в горной и лесной местности. В ближайшие недели, с началом дождей и зимы, их положение станет невыносимым. В этой связи необходимо, чтобы международное сообщество оперативно и щедро откликнулось на недавний совместный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи. Необходимо оказать давление на правительство Союзной Республики Югославии и Армию освобождения Косово, чтобы получить беспрепятственный доступ в районы, нуждающиеся в гуманитарной помощи. Гуманитарным учреждениям следует также оказать помощь местным семьям, предоставившим приют большому числу перемещенных лиц.

б) Возвращение перемещенного населения. Наиболее остро сейчас стоит вопрос о возвращении перемещенного населения в свои дома. Следует заставить правительство Союзной Республики Югославии взять на себя полную ответственность за предоставление гарантий безопасности возвращающимся лицам, а также за привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений и разрушениях. Однако, учитывая огромную степень недоверия и страха, испытываемых косовскими албанцами, необходимо усилить в Косово международное гуманитарное присутствие на местах в качестве меры укрепления доверия, чтобы успокоить возвращающихся в свои дома людей и не допустить каких-либо противоправных действий со стороны сил безопасности.

с) Прекращение огня и политические переговоры. Международное сообщество должно оказать более сильное и согласованное политическое и дипломатическое давление в целях обеспечения немедленного прекращения огня. Это единственный способ положить конец страданиям столь большого числа детей и женщин и создать условия для разрешения основных проблем конфликта. Гуманитарные меры, какими бы жизненно важными они ни были, не смогут заменить собой политического решения. Отчасти это подтверждается опытом Руанды и Боснии и Герцеговины.

93. В свете всего того, что Специальный представитель имел возможность наблюдать на местах в Косово, и в свете обширных дискуссий, которые он провел со всеми соответствующими сторонами в Белграде и Приштине, им были сформулированы следующие замечания и рекомендации по конкретным вопросам.

94. Воздействие на соседние регионы. Очевидно, что насилие в Косово и вынужденное перемещение населения начинают оказывать серьезное воздействие на соседние регионы. Около 40 000 человек вынуждены были бежать из Косово в Черногорию, 14 000 человек - в Албанию и несколько тысяч - в бывшую югославскую Республику Македонию. В Черногории вынужденные переселенцы из Косово и беженцы из Боснии и Герцеговины и Хорватии составляют в общей сложности примерно 10 процентов от общей численности населения.

95. Похищения и убийства, совершенные Армией освобождения Косово. Поступил ряд сообщений о случаях похищения и убийства сербских гражданских лиц Армией освобождения Косово. По оценкам, в течение последних нескольких месяцев Армией освобождения Косово было похищено 140 человек - как сербов, так и албанцев. Недавно Дипломатическая миссия по наблюдению в Косово сообщила также о массовом убийстве албанцев христианского вероисповедания и сербов в деревне Глодяне в западном муниципалитете Печ. Уже извлечены тела 39 человек, но предполагают, что число убитых в ходе кровавой расправы в Глодяне может оказаться намного больше. Международное сообщество должно решительно осудить все злодеяния и насилие в отношении гражданских лиц независимо от того, кем бы они ни совершались.

96. Образование для косовских албанцев. Одним из наиболее спорных политических вопросов в Косово сегодня является отказ косовских албанцев участвовать в государственной системе среднего и высшего образования. Это связано с имеющимися разногласиями относительно политики в области образования, учебных планов и т.д. В качестве первого шага и с целью создания условий для всестороннего обсуждения связанных с этим проблем следует немедленно приступить к осуществлению Соглашения по вопросам образования, подписанного в 1996 году президентом Слободаном Милошевичем и профессором Ибрагимом Руговой, которое предусматривает возвращение учащихся и учителей из числа этнических албанцев в учебные заведения.

97. Призыв детей в армию и их использование. Пока никаких сведений о систематическом использовании детей в роли комбатантов в ходе боевых действий в Косово не поступало. Этим положение в Косово разительно отличается от положения во многих других районах конфликтов. По данным наблюдателей Дипломатической миссии по наблюдению в Косово, им известно лишь о двух случаях использования детей-комбатантов в Армии освобождения Косово - оба ребенка были примерно в возрасте 13 лет. Однако не исключена возможность использования детей для выполнения вспомогательных функций, связанных с разведкой, доставкой сообщений и переноской грузов. Не следует допускать самоуспокоенности в этом вопросе; наоборот, необходимо проводить информационно-разъяснительную работу и проявлять бдительность, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения положения в Косово и вовлечения детей в боевые действия по обе стороны конфликта.

98. Применение противопехотных мин. По сообщениям Дипломатической миссии по наблюдению в Косово, Союзная Республика Югославия осуществляла систематическую установку противопехотных и противотанковых мин в районах, граничащих с Албанией и бывшей югославской Республикой Македонией. Но были лишь отдельные сообщения об использовании противопехотных мин в районах боевых действий непосредственно на территории Косово. Однако и здесь оснований для самоуспокоенности нет. Международному сообществу следует убедить правительство Союзной Республики Югославии и Армию освобождения Косово в необходимости воздерживаться от применения противопехотных мин в Косово, так как они, в силу своего неизбирательного действия, могут причинять несоизмеримые страдания гражданскому населению, включая детей.

99. Помощь сербским беженцам в Союзной Республике Югославии. Сегодня в Союзной Республике Югославии насчитывается более полумиллиона сербских беженцев, большая часть из которых покинула свои дома в разгар вооруженных конфликтов в Боснии и Герцеговине и Хорватии. Многие дети-беженцы и их семьи не видят выхода из нынешнего затруднительного положения. Важно, чтобы международное сообщество не забывало о потребностях этих беженцев, в том числе гуманитарной помощи и расселении на постоянное место жительства.

100. Наблюдение за воздействием санкций на положение детей. В политическом контексте Совет Безопасности должен продолжать следить за воздействием санкций на положение детей и стремиться принимать меры для смягчения последствий этих санкций во всех ситуациях. В этой

связи Совету Безопасности следует рассмотреть последствия нынешнего режима санкций для положения детей в Союзной Республике Югославии, особенно в том, что касается предоставления услуг в области образования и здравоохранения.

101. Соблюдение Конвенции о правах ребенка. Правительство Союзной Республики Югославии подписало и ратифицировало Конвенцию о правах ребенка. Международное сообщество должно добиваться от всех соответствующих сторон, в том числе и от таких негосударственных субъектов, как Армия освобождения Косово, полного соблюдения принципов и положений Конвенции.

VI. ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ЗАЩИТУ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

A. Мобилизация усилий заинтересованных правительств

102. Основная ответственность за осуществление международных и внутренних норм лежит на правительствах. Хотя международные документы по правам человека и нормы международного гуманитарного права и служат подлинными ориентирами и основой для действий по защите детей, пострадавших в результате конфликтов, существует неприемлемо большой и постоянно возрастающий разрыв между этими нормами и положением на местах. Основная ответственность за устранение этого разрыва лежит на правительствах и международных организациях. Ввиду этого Специальный представитель призывает все правительства более полно и последовательно выполнять свои обязанности, соблюдать в рамках своей внутренней юрисдикции нормы местного законодательства и нормы, установленные в международных документах, и оказывать на международном уровне скоординированное политическое и дипломатическое давление на тех, кто систематически нарушает права детей и причиняет ущерб их благосостоянию.

103. Специальный представитель провел в столицах и других районах мира переговоры с политическими руководителями и главами правительств ряда стран, с тем чтобы донести до них эту точку зрения и заручиться необходимой политической поддержкой. Ряд правительств выразили готовность включить этот вопрос в число приоритетных задач своей внешней политики, политики в области развития и гуманитарной политики.

B. Совет Безопасности

104. С момента своего назначения Специальный представитель предпринимал усилия к тому, чтобы высшие политические органы Организации Объединенных Наций были надлежащим образом информированы о положении детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. По его просьбе Совет Безопасности провел 29 июня 1998 года публичные дебаты по вопросу "Дети и вооруженные конфликты". В своем вступительном заявлении в самом начале дискуссии Специальный представитель призвал Совет при обсуждении конкретных кризисных ситуаций, при принятии решений о миротворческих миссиях и миссиях по поддержанию мира, при введении режимов санкций, пересмотре норм поведения международного персонала и разработке миротворческих программ принимать во внимание бедственное положение детей. Специальный представитель настоятельно призвал международное сообщество использовать свое коллективное влияние в целях обеспечения соблюдения конфликтующими сторонами международных норм защиты детей и активно способствовать достижению политического урегулирования. Помимо этого, международное сообщество, используя свой авторитет, может отказывать тем, кто виновен в совершении злодеяний и в жестоком обращении с детьми, в политическом и дипломатическом признании, в поставках оружия или в предоставлении финансовых средств. Совет Безопасности мог бы сыграть в этом ведущую роль и однозначно дать понять, что в международном сообществе нет места для тех, кто систематически совершает злодеяния против детей и жестоко обращается с ними.

105. После проведенных прений Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/1998/18), в котором Совет признал важность мандата Специального представителя, поддержал его деятельность и приветствовал его сотрудничество со всеми соответствующими программами, фондами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Совет выразил серьезную озабоченность в связи с пагубным воздействием вооруженных конфликтов на положение детей, решительно осудил направленные против детей действия в ходе вооруженных конфликтов, включая унижение детей, жестокое обращение с ними, сексуальные надругательства, похищения и насильственное перемещение, а также их призыв в вооруженные силы и использование в боевых действиях в нарушение норм международного права, и призвал все соответствующие стороны положить конец таким действиям. Совет поддержал усилия, направленные на обеспечение принятия обязательств положить конец призыву детей в вооруженные силы и их использованию в вооруженных конфликтах в нарушение норм международного права и уделять особое внимание разоружению и демобилизации детей-солдат и реинтеграции в общество детей, покалеченных или иным образом травмированных в результате вооруженного конфликта. Он далее признал, что во всех случаях принятия мер на основании статьи 41 Устава Организации Объединенных Наций необходимо учитывать их воздействие на положение гражданского населения, принимая во внимание потребности детей, с тем чтобы рассматривать возможность надлежащих исключений гуманитарного характера.

106. Проведя обсуждения и приняв заявление Председателя по этому вопросу, Совет Безопасности признал, что положение детей в условиях вооруженных конфликтов является предметом его серьезной и постоянной озабоченности. Специальный представитель будет предпринимать попытки сотрудничать с Советом на постоянной основе в целях обеспечения должного внимания защите детей при любом рассмотрении вопроса о гуманитарных кризисах, а также принятия необходимых политических мер в случае нарушения прав и благополучия детей.

С. Региональная деятельность

107. Деятельность по поощрению прав и обеспечению благополучия детей в условиях вооруженных конфликтов должно разрабатываться при активном участии региональных и субрегиональных организаций. Региональный или субрегиональный механизм часто может служить более конкретной и соответствующей местным условиям основой применения универсальных норм и международных документов, о которых говорилось выше. Специальный представитель поощрял разработку соответствующих региональных и субрегиональных обязательств и инициатив в этой области. Он прилагает усилия для установления прочных партнерских связей с рядом региональных и субрегиональных организаций, в том числе с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Советом Европы, Европейским союзом, Лигой арабских государств, ОАЕ, Организацией американских государств (ОАГ), Организацией Исламская конференция и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

108. В этой связи Специальный представитель встретился с генеральными секретарями ОАЕ, ОБСЕ, ОАГ и с уполномоченными Европейского союза по вопросам развития и гуманитарным вопросам, с тем чтобы представить им этот план действий и заручиться их поддержкой. Европейский союз, в частности, заявил о большой заинтересованности в тесном сотрудничестве со Специальным представителем, с тем чтобы вопрос о детях в условиях вооруженных конфликтов стал важным пунктом его повестки дня, а также в активной совместной деятельности по реализации гуманитарных инициатив и проектов в постконфликтных условиях. Кроме того, генеральный секретарь ОАЕ выразил большую заинтересованность в сотрудничестве со Специальным представителем в этой области.

109. В стремлении расширить круг участников этого процесса и приступить к обеспечению выполнения конкретных обязательств другими участниками, а именно правительствами, региональными организациями и неправительственными организациями, Специальный представитель организовал ряд региональных симпозиумов по вопросу о положении детей в условиях вооруженных конфликтов. Первый такой симпозиум был проведен Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии как страной, председательствующей в Европейском союзе, 22-23 июня 1998 года. Председателем этого симпозиума были одновременно министр по вопросам международного сотрудничества и Специальный представитель.

110. Симпозиум, в работе которого участвовали представители высокого уровня правительств европейских и других стран, системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и региональных и научных учреждений, выполнил четыре важные задачи в поддержку деятельности, осуществление которой поручено Специальному представителю. Во-первых, он создал возможность для проведения пропагандистской работы. Во-вторых, он обеспечил важную политическую поддержку работы Специального представителя со стороны правительств-участников. В-третьих, он предоставил возможность для изучения различных идей экспертами в областях, имеющих важное значение для этой деятельности, в целях оказания поддержки Специальному представителю. В-четвертых, симпозиум позволил в еще большей мере укрепить партнерские связи между Специальным представителем, правительствами и неправительственными организациями в поддержку общей деятельности для обеспечения защиты прав детей в условиях вооруженных конфликтов.

111. В рамках последующей деятельности по выполнению принятых на Лондонском симпозиуме обязательств Специальный представитель посетил Вену для встречи с вице-канцлером и министром иностранных дел Австрии, который вновь заявил о твердой приверженности Австрии, являвшейся Председателем Европейского союза, делу дальнейшего развития активного участия Европейского союза в осуществлении этой деятельности. Специальный представитель настоятельно призвал Европейский союз широко использовать эту деятельность в своих программах по политическим и гуманитарным вопросам, а также вопросам развития.

112. Правительство Японии предложило провести в Токио в конце 1998 года аналогичный симпозиум, в основном для азиатских стран. Кроме того, реализуются планы по организации аналогичных форумов в других регионах мира.

VII. ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

113. В интересах решения задач, предусмотренных в его мандате, Специальный представитель прилагает усилия для того, чтобы расширить круг тех, кто занимается этой проблематикой, и добиться привлечения к участию и сотрудничеству основных партнеров из ряда секторов - как официальных, так и неофициальных. Для реализации обширной стратегии пропагандистской деятельности и сотрудничества он приступил к налаживанию партнерских связей с различными образованиями в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Каждый партнер, в силу его особых сравнительных преимуществ, играет важную роль в контексте скоординированных действий, направленных на поощрение прав, защиты и благополучия детей в условиях конфликтов.

A. Разработка основ сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций

114. Специальный представитель выполняет роль катализатора и пропагандиста, широко освещая эту деятельность и содействуя принятию согласованных мер по ней в рамках системы Организации Объединенных Наций. Главная ответственность за разработку оперативных программ в целях поощрения прав и обеспечения защиты и благополучия детей лежит на учреждениях и органах, имеющих интеллектуальный потенциал, ресурсы и отделения на местах. Специальный представитель дополняет деятельность этих органов путем ведения пропагандистской работы среди общественности и реализации соответствующих политических и гуманитарных инициатив.

115. Когда учреждения и органы Организации Объединенных Наций принимают согласованный подход к деятельности в интересах общего дела, например к защите или реабилитации детей, их деятельность может иметь широкий резонанс. В поддержку усилий Генерального секретаря, направленных на упорядочение деятельности Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах, Специальный представитель поддерживает тесную связь со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы разработать общий подход к правам, защите и благополучию детей в условиях вооруженных конфликтов и включить этот аспект в основное русло деятельности Организации Объединенных Наций по разработке политики и программной деятельности. Он активно проводил консультации с руководителями ЮНИСЕФ, УВКБ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН, Управления по координации гуманитарной деятельности, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, а также с комитетами старших руководителей, с тем чтобы разработать рамки организационного и оперативного сотрудничества в поддержку этой деятельности.

116. Кроме того, Специальный представитель осуществляет сотрудничество при посредничестве существующих исполнительных и консультативных механизмов, с тем чтобы содействовать решению этого вопроса в рамках основной деятельности Организации Объединенных Наций. Участие Специального представителя в работе Группы старших должностных лиц под председательством Генерального секретаря, в Исполнительном комитете по вопросам мира и безопасности, в Исполнительном Комитете по гуманитарным вопросам и в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития позволяет ему обеспечить, чтобы проблема, связанная с положением детей в условиях вооруженных конфликтов, в полном объеме учитывалась в контексте разработки политики и в программной деятельности Организации Объединенных Наций.

117. Для оказания поддержки работе Специального представителя была создана неофициальная консультативная группа в составе представителей ЮНИСЕФ, УВКБ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН, Управления по координации гуманитарной деятельности, Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира, целью которой является проведение консультаций по вопросам программной деятельности и координирование действий этих ключевых партнеров Специального представителя. Консультативная группа оказалась весьма полезным механизмом обеспечения успешного посещения Специальным представителем стран, пострадавших от вооруженных конфликтов.

118. Специальный представитель является также членом учрежденного Департаментом по вопросам разоружения механизма для координации усилий Организации Объединенных Наций по контролю излишнего накопления и распространения стрелкового оружия. Программа "Координирование мер, касающихся стрелкового оружия" (КАСА) представляет собой попытку эффективно решить проблему распространения дешевого стрелкового оружия, являющегося основным или даже единственным оружием, используемым сегодня во многих межгосударственных конфликтах, до 90 процентов жертв которых - гражданские лица. В этих конфликтах дети являются жертвами применения стрелкового оружия. Кроме того, распространение меньшего по размеру и весу оружия и категорий стрелкового оружия со все меньшей отдачей позволяют проводить и стимулируют вербовку детей все более молодого возраста в качестве носящих оружие солдат.

В. Обеспечение участия гражданских и неправительственных организаций

119. Важный момент в работе Специального представителя - необходимость расширения круга участников этого процесса за пределами официального сектора. Организации гражданского общества, в том числе организации, занимающиеся гуманитарными вопросами и оказанием помощи, правозащитные и женские организации, религиозные лидеры, гражданские и молодежные ассоциации, а также основные представители частного сектора, - это важные участники широкого движения в защиту прав и благополучия детей в условиях вооруженных конфликтов. Участие неправительственных организаций имеет здесь особо важное значение в силу их целеустремленности, а также наличия интеллектуального потенциала и опыта практической деятельности на местах. Специальный представитель поощряет организации гражданского общества к работе по повышению осведомленности и мобилизации усилий в этом направлении.

120. Специальный представитель провел коллективные и индивидуальные встречи с руководством примерно 200 международных неправительственных организаций и других организаций гражданского общества во многих странах, представляющих в основном сектора гуманитарной помощи, прав человека и развития. Он стремился заручиться их активным участием в разработке этой повестки дня и определении их перспектив в рамках своей деятельности. Несколько неправительственных организаций из заинтересованных стран обязались разработать новые программные инициативы и

начать специальные кампании по повышению осведомленности в ответ на эту повестку дня. Взаимодействие с международными и национальными неправительственными организациями было одной из центральных задач и важным источником информации по вопросам, касавшимся предпринятых Специальным представителем миссий на места и других посещений стран. Он также поддерживал тесные контакты с такими группами, как Группа взаимодействия, Рабочая группа ЮНЕСКО по НПО и Подгруппа по положению детей-беженцев и детей в вооруженных конфликтах.

121. В ходе своих постоянных обсуждений с неправительственными организациями Специальный представитель постоянно подчеркивал несколько тем, нашедших большой отклик, в частности: а) необходимость проведения национальных пропагандистских кампаний с целью повышения осведомленности общественности и содействия усилиям правительств от имени детей - жертв вооруженных конфликтов; б) неотложность проведения международных пропагандистских кампаний с уделением особого внимания правам детей в условиях вооруженных конфликтов и с) важность деятельности организаций, располагающих на местах потенциалом в области оказания срочной помощи, гуманитарной помощи и развития с целью разработки более эффективных и скоординированных программ, нацеленных на удовлетворение потребностей детей в ходе конфликтов и после них.

122. Специальный представитель одобряет и поддерживает работу нескольких уже созданных коалиций, деятельность которых непосредственно способствует защите и повышению благосостояния детей в условиях вооруженных конфликтов. Одной из таких групп является Коалиция за прекращение использования детей-солдат, которая была образована с целью принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, запрещающего вербовку в вооруженные силы и использование любых лиц моложе 18 лет, и содействия присоединению к нему. Другой коалицией является Руководящий совет по вопросу о детях в вооруженных конфликтах, который проводит пропагандистские мероприятия с целью защиты детей, столкнувшихся с жестокостями войны, и поддерживать программы по удовлетворению их наиболее неотложных потребностей. Аналогичным образом, недавно образованная Международная сеть по вопросам стрелкового оружия обязуется развернуть кампанию против распространения стрелкового оружия и легких видов вооружений.

123. Специальный представитель считает, что местные неправительственные организации, которые активно действуют в пострадавших от конфликтов странах, заслуживают существенной международной, прежде всего финансовой, поддержки.

С. Средства массовой информации

124. Центральная роль средств массовой информации в формировании общественного мнения и воздействии на политику имеет исключительно важное значение для повышения осведомленности общественности о фактах жестокого обращения с детьми в ходе вооруженных конфликтов. Специальный представитель стремится использовать и информировать средства массовой информации в рамках своих пропагандистских усилий. Он провел ряд брифингов в различных частях мира с участием представителей международных и национальных средств массовой информации с целью их ознакомления с фактами жестокого обращения с детьми в ходе вооруженных конфликтов и информирования о своей деятельности. Этот диалог привел к более широкому освещению в национальных и международных средствах массовой информации положения детей, ставших жертвами конфликтов.

Д. Охват лиц, формирующих общественное мнение

125. Специальный докладчик предпринимал также особые усилия по доведению этой информации до занимающих важное положение лиц, формирующих общественное мнение, в рамках групп и сетей, к числу которых относятся религиозные лидеры, адвокаты, преподаватели, члены женских организаций, представители деловых кругов и другие лица, представляющие профессиональные ассоциации. Он выступал на многих крупных международных форумах с участием политических лидеров и лиц, формирующих общественное мнение, в различных частях мира. В дальнейшем такие усилия планируется осуществлять в контексте постоянной деятельности по повышению информированности общественности и проведению пропагандистских кампаний.

VIII. УЧРЕЖДЕНИЕ КАНЦЕЛЯРИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

126. После своего назначения в сентябре 1997 года Специальный представитель использовал временный персонал в составе консультантов на краткосрочных контрактах и одного штатного сотрудника. Процесс формирования штатов оказался очень медленным и занял много времени, что сильно ограничило масштабы и темпы деятельности Специального представителя.

127. Специальный представитель предпринимал также активные усилия по мобилизации добровольных взносов в поддержку своей деятельности. Он признателен за щедрые и своевременные "начальные" взносы нескольких правительств, ЮНИСЕФ и УВКБ, которые позволили Специальному представителю начать свою работу. По мере расширения Специальным представителем своей деятельности и с учетом перспективы полного укомплектования штатов дополнительные взносы будут иметь исключительно важное значение для обеспечения его постоянной эффективности. В Секретариате Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке был учрежден Целевой фонд для получения добровольных взносов от правительств и других учреждений.

IX. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

128. По мере определения Специальным представителем своих приоритетов на будущее формируется ряд сфер деятельности, которые обсуждаются, в частности, ниже.

A. Посещение стран и последующие мероприятия

129. Приоритетное значение будет по-прежнему уделяться направлению миссий в районы, пострадавшие от вооруженных конфликтов; пропаганде обязательств конфликтующих сторон в целях прекращения использования детей и их виктимизации, обеспечению доступа гуманитарных организаций и пропаганде прекращения огня в гуманитарных целях. Будет обеспечиваться строгий контроль за прогрессом в деле улучшения положения детей в уже посещенных странах, при этом будет начат процесс проведения последующих мероприятий. По ходу этой деятельности будут поддерживаться тесные узы сотрудничества с заинтересованными правительствами, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, МПП, Управлением по координации гуманитарной деятельности и другими учреждениями- партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с международными и национальными неправительственными организациями.

B. Стратегия в области пропаганды и коммуникации

130. Специальный представитель будет заниматься разработкой более эффективной и всеобъемлющей стратегии в области пропаганды и коммуникации, предусматривающей, в частности, охват сетей неправительственных организаций и различных средств массовой

информации. Его усилия по охвату в ходе посещений и после них, а также в соответствующих странах предусматривали проведение интервью и взаимодействие с различными печатными и теле- и радиовещательными средствами массовой информации. Это способствовало широкому освещению бедственного положения детей - жертв вооруженных конфликтов. Он будет стремиться к повышению интереса средств массовой информации, подготовке визуальных материалов и разработке специального комплекта документов для средств массовой информации и пропагандистов.

C. Сотрудничество на региональном уровне

131. Будет уделяться внимание различным инициативам на региональном уровне. Они предусматривают организацию региональных симпозиумов с целью повышения осведомленности о положении детей - жертв вооруженных конфликтов и установления партнерских взаимоотношений в интересах детей. По примеру Лондонского симпозиума Специальный представитель будет развивать сотрудничество с региональными органами в целях поощрения региональных инициатив и определения норм защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь ОАЕ и Специальный представитель планируют выдвинуть эту повестку дня на заседании Совета министров ОАЕ; они также предпринимают усилия по организации с этой целью какого-либо panaфриканского симпозиума. Наконец, Специальный представитель попытается собрать вместе представителей субрегиональных групп, в которых дети сталкиваются со сходными угрозами, например с трансграничной торговлей стрелковым оружием, использованием наземных мин, похищениями детей или их вербовкой в вооруженные группы. Эти субрегиональные инициативы потребовали бы от государств и негосударственных участников принятия обязательств в отношении конкретных коллективных мер по обеспечению большей защиты детей в рамках их общин.

D. Контроль мер, принимаемых после конфликта

132. Специальный представитель приступил к выявлению на экспериментальной основе некоторых постконфликтных ситуаций, в рамках которых согласованная международная помощь, направленная на удовлетворение потребностей детей, могла бы иметь особо эффективное значение в ходе миротворческого процесса. Эти определяемые на экспериментальной основе ситуации будут изучаться с целью выявления "наилучших методов работы" и усвоения "накопленного опыта". Некоторые приоритетные сферы деятельности весьма очевидны и касаются социальной реинтеграции детей-комбатантов, расселения перемещенных детей или восстановления основных медицинских служб и детских учебных заведений. Можно было бы начать эту деятельность по контролю в Сьерра-Леоне, которая была выявлена в качестве первого такого случая. Результаты этого контроля, который должен осуществляться в сотрудничестве с независимыми научно-исследовательскими учреждениями, будут проанализированы и распространены среди партнеров, с тем чтобы они могли добиться максимального воздействия их пропагандистской и практической деятельности в интересах детей на страновом и международном уровнях.

E. Поощрение исследований по тематическим вопросам

133. Специальный представитель будет продолжать содействовать совместным исследованиям в отдельных тематических областях, в которых ощущается недостаток знаний и которые имеют особенно важное потенциальное значение для детей - жертв вооруженных конфликтов, а также для организаций и учреждений, действующих в их интересах. Одной из таких приоритетных областей является домогательство на сексуальной почве и насилие, особенно в отношении девочек и девушек. Вторая область касается роли местных систем ценностей; независимым научно-исследовательским учреждениям будет предложено заняться изучением местных ценностей, способствующих защите и повышению благосостояния детей, определить место этих ценностей в

обществе и выявить пути, с помощью которых можно повысить их значимость. Применение доктрины "Лапир" среди говорящих на языке ачولي народностей Уганды и школ "Санде" и "Поро" в сельских районах Либерии относятся к подобного рода случаям. Третья сфера, которая требует дальнейших исследований, касается воздействия стрелкового оружия и легких видов вооружений на положение детей.

Ф. Укрепление норм поведения персонала миссий по поддержанию мира

134. Специальный представитель и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провели ряд обсуждений о путях усиления норм, процедур и учебной подготовки в том, что касается поведения персонала миссий по поддержанию мира. В поддержку своего общего обязательства рассмотреть и укрепить действующие механизмы была образована консультативная группа для проведения этого мероприятия и опубликования, по возможности в кратчайшие сроки, своих выводов. Специальный представитель интересовался взглядами и поддержкой нескольких заинтересованных делегаций, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций.

Г. Создание базы данных

135. Известно, что некоторые партнеры уже приступили к созданию баз данных по конкретным вопросам, касающимся последствий вооруженного конфликта для детей. Эти усилия дублироваться не будут. Напротив, Специальный представитель надеется использовать существующую информационную базу для содействия проведению информационно-пропагандистских мероприятий.

136. Большая часть информации о детях, затрагиваемых вооруженным конфликтом, в настоящее время является разрозненной, несистематизированной и не всегда доступной. Для восполнения этих пробелов Специальный представитель обратился к различным исследовательским учреждениям и неправительственным организациям, с тем чтобы они создавали базы данных и производили сбор прочей информации о детях, затрагиваемых вооруженным конфликтом; это также позволит выявить и восполнить основные пробелы в имеющихся в настоящее время знаниях в этой области. Несколько учреждений положительно откликнулись на это предложение. Например, Эссекский университет создал новый Центр по проблеме "Дети и вооруженный конфликт"; в настоящее время указанный центр производит сбор имеющейся информации, относящейся ко всем аспектам проблемы детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Кроме того, Специальный представитель в своей информационно-пропагандистской работе использует информацию о детях-солдатах, накопленную шведской организацией "Радда Барнен".

Н. Неформальная вспомогательная группа Специального представителя

137. Несколько государств-членов энергично поддерживали деятельность Специального представителя. В результате этой поддержки была образована неформальная вспомогательная группа - группа "Друзей Специального представителя". Можно надеяться, что эта неформальная группа сыграет важную роль, оказывая текущую поддержку Специальному представителю и предоставляя ему консультативные услуги в связи с развитием его роли и расширением деятельности. Специальный представитель планирует создать подобную вспомогательную группу из представителей ведущих неправительственных организаций.

Х. РЕКОМЕНДАЦИИ

138. Мандат Специального представителя обеспечивает уникальную основу для пропагандистской деятельности в интересах детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, с широким кругом участников в различных сферах и сетях, включая: а) правозащитные и гуманитарные круги; b) политические, социальные, экономические и культурные группы; с) организации гражданского общества; d) сети массовой информации и коммуникации; е) академические круги; f) международный частный сектор; и g) финансовые учреждения. Специальный представитель может привлекать публичное и политическое внимание к тяжелому положению затрагиваемых конфликтом детей. Он может использовать гуманитарную дипломатию для того, чтобы побуждать воюющие стороны принимать на себя обязательства или способствовать обеспечению доступа для гуманитарной помощи, или же пропагандировать превентивные меры и меры по постконфликтному восстановлению для обеспечения соблюдения прав ребенка и защиты детей в таких условиях. В то же время он не может и не будет работать в условиях изоляции. Он осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с партнерами, каждый из которых располагает конкретным мандатом и возможностями, которые могут обеспечить выполнение взятых в отношении детей обязательств как на международном уровне, так и на местах.

139. На основе накопленного за истекший год опыта Специальный представитель представляет следующие замечания и рекомендации, призванные привлечь к этому вопросу интерес и вызвать обсуждение, а также послужить в качестве основы для постоянного диалога с правительствами, партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями и другими действующими лицами гражданского общества.

А. Политическая поддержка этой программы действий

140. Специальный представитель считает, что наиболее важная и неотложная задача сегодняшнего дня состоит в том, чтобы найти средства для превращения существующих норм и обязательств в практическую деятельность, которая может обеспечить ощутимые изменения в судьбе детей, подвергающихся опасности на местах. Слова на бумаге сами по себе не могут спасти находящихся под угрозой детей. Важно, чтобы соответствующие правительства уделяли вопросу защиты детей в своей внешней политике особое место. И прежде всего заинтересованные правительства и другие основные международные организации должны быть готовы использовать свой коллективный авторитет и влияние, с тем чтобы не допускать придания какой-либо политической законности и дипломатического признания поставок оружия или передачи финансовых средств лицам, виновным в зверствах и злоупотреблениях в отношении детей. В современном взаимозависимом мире ни одна воюющая сторона - ни правительство, ни какая-либо группа повстанцев - не может не учитывать возможность такого осуждения и изоляции со стороны широкого международного сообщества.

В. Совет Безопасности

141. Публичное обсуждение и последующее заявление Совета Безопасности по вопросу "Дети и вооруженный конфликт" стало важным и знаменательным событием. Специальный представитель настоятельно призывает Совет продолжать активно заниматься этим вопросом. И аспект прав, защиты и благополучия детей, затрагиваемых конфликтом, будет образовывать один из центральных и постоянных предметов озабоченности Совета при будущем рассмотрении им конкретных кризисных ситуаций, санкционировании миссий по установлению мира и поддержанию мира, введении санкций, рассмотрении норм поведения международного персонала и разработке программ в области установления мира.

С. Укрепление отношений сотрудничества с неправительственными организациями

142. Неправительственным организациям и прочим организациям гражданского общества отводится исключительно важная роль в связи с формированием программы действий в интересах лиц, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Их вклад во многих областях имеет решающее значение. Специальный представитель призывает их активизировать деятельность, в частности, в трех сферах: формирование пропагандистского движения на национальном и международном уровнях; разработка на местах оперативных программ, призванных обеспечить более эффективное удовлетворение потребностей пострадавших детей; и быть важным источником независимой и объективной информации по конкретным ситуациям и вопросам.

Д. Инициативы в условиях существующих конфликтов

143. Более целенаправленные усилия должны прилагаться для недопущения или смягчения страданий детей, которые фактически оказались в условиях существующих конфликтов. Ниже приводятся некоторые из вопросов, с упором на которые международное сообщество должно стремиться вырабатывать конкретные инициативы на местах: доступ к населению, находящемуся в тяжелом положении, большую часть которого составляют женщины и дети; набор в армию и использование детей; мониторинг и ограничение поставок оружия, особенно стрелкового оружия, в районы конфликтов; и более эффективное удовлетворение потребностей перемещенного населения, большую часть которого составляют дети.

Е. Стимулирующие инициативы Специального представителя

144. Возможности Специального представителя в области обеспечения защиты и благополучия детей в условиях вооруженного конфликта значительно возрастут в результате политической поддержки заинтересованных правительств, как на индивидуальной, так и на коллективной основе. В тех случаях, когда Специальному представителю удастся получить от сторон обязательства в отношении защиты детей и гражданских лиц, исключительно важное значение имеет настойчивость заинтересованных правительств в том, чтобы обеспечить соблюдение сторонами своих обязательств. Говоря шире, конкретная поддержка и укрепление такими правительствами инициатив Специального представителя может значительно повысить эффективность его инициатив в интересах детей.

Ф. Постконфликтное установление мира

145. В постконфликтных ситуациях существует потребность в оказании устойчивой помощи в целях восстановления, с тем чтобы добиться укрепления мира и поддержать имеющийся на местах реабилитационный потенциал. Один из основных компонентов такой помощи должен быть ориентирован на удовлетворение потребностей детей, в частности в связи с "кризисом молодежи". Специальный представитель считает, что перспективы в отношении восстановления во многих странах в значительной степени зависят от возрождения молодежи и возвращения молодым людям чувства надежды. В этой связи Специальный представитель призывает основных действующих лиц, ответственных за разработку постконфликтных программ построения мира, в частности Всемирный банк, Европейский союз, ПРООН и двусторонние учреждения развития, с самого начала деятельности по планированию уделять потребностям детей центральное внимание. Кроме того, постконфликтное построение мира не должно означать возвращение к *status quo ante*, возвращение к условиям, в первую очередь породившим конфликт. С тем чтобы не допустить повторения конфликта и установить долгосрочный мир, мы должны проводить систематическую работу по исправлению искаженных отношений вчерашнего дня.

Г. Создание местного потенциала в области пропагандистской деятельности

146. Важно создавать внутри стран независимый местный потенциал в области пропагандистской деятельности в интересах детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Это необходимо делать как в период, характеризующийся насилием, так и после окончания войны. В связи с этой целью Специальный представитель поддерживает два типа проектов: создание неформальной группы видных деятелей, выступающих в качестве местных пропагандистов в той или иной стране; и создание местных радиостанций или разработка программ - "Голос детей", - занимающихся потребностями и интересами детей. Такие проекты, хотя и осуществляемые на местах, потребуют значительной поддержки со стороны международных партнеров.

Н. Повышение возрастного предела для призыва в армию
и участия в боевых действиях

147. Специальный представитель решительно поддерживает движение, направленное на то, чтобы повысить предусмотренный законом возрастной предел для призыва в армию и участия детей в боевых действиях с 15 до 18 лет. Этот аспект является важным компонентом более широкой стратегии, направленной на полное прекращение использования детей в вооруженных конфликтах. Наряду с этой деятельностью Специальный представитель считает, что существует острая потребность в организации более эффективной кампании давления в целях обеспечения соблюдения существующих правовых норм в рамках нынешних районов конфликтов.

Г. Обзор последствий санкций для детей

148. Специальный представитель воодушевлен готовностью Совета Безопасности рассмотреть вопрос о гуманитарных изъятиях из мер, принятых в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, для обеспечения благополучия детей. Следует приложить все усилия для облегчения страданий детей, живущих в условиях режимов санкций. В этой связи Специальный представитель поддерживает выводы Комитета по правам ребенка и, в частности, поддерживает усилия, направленные на смягчение негативных последствий режима санкций в отношении Ирака для детей младшего и более старшего возрастов. Он также призывает к проведению обзора последствий для детей режимов санкций в отношении Бурунди и Союзной Республики Югославии. В рамках таких обзоров особое внимание, в частности, должно быть уделено потребностям затрагиваемых такими режимами детей в вопросах здравоохранения, образования и питания.

Д. Поощрение систем местных ценностей

149. Пожалуй, наиболее значительный ущерб обществу может нанести крушение его собственной системы местных ценностей. К сожалению, особенно в периоды длительных конфликтов, мы наблюдаем разрушение традиционных норм и социальных кодексов поведения, что имеет ужасающие последствия для детей в частности и для всего гражданского населения в целом. В этой связи Специальный представитель считает исключительно важным укрепление различных учреждений и сетей, которые традиционно пропагандируют ценности, защищают детей и способствуют их благополучию, таких, как родители, многочисленные семьи, люди старшего возраста, учителя, школы и религиозные институты. Основой таких усилий должна быть местная община. Затем этот имеющий общинную основу процесс должен быть объединен с современными нормами, разрабатываемыми на международном уровне, и подкреплен ими.

К. От гуманитарной помощи - к политическим действиям

150. Во время своих различных поездок на места Специальный представитель был поражен глубоким и очевидным стремлением населения к прекращению насилия и восстановлению мира. Он также был поражен все большим отчаянием гуманитарных учреждений, которым часто кажется, что единственно, что они могут сделать - это оказать лишь самую первую поверхностную помощь.

151. Международное сообщество должно прилагать более энергичные и согласованные политические усилия в целях непосредственного решения главных вопросов, вызывающих конфликтные ситуации. Только так можно прекратить страдания столь многих детей и женщин. Таким образом, такая гуманитарная помощь, хотя и важная, поскольку способствует сохранению человеческих жизней, не должна подменять политические действия.

Л. Предотвращение конфликта в источнике его возникновения

152. Причины вооруженных конфликтов кроются в структурном неравноправии и имеющей многообразные формы практике отчуждения и маргинализации. В настоящее время в обществах очень многих стран мы наблюдаем такое явление, когда внутри страны складываются отношения "центр-периферия", ситуация, которая характеризуется систематическим дисбалансом в распределении ресурсов развития и политической власти между различными районами и секторами одной и той же страны. Для предупреждения конфликтов, которые уносят детские жизни, и международные и национальные действующие лица должны принимать политические, экономические и социальные меры, которые помогут формированию в рамках общин вместо безнадежности чувства надежды, вместо чувства изолированности чувство причастности и участия, а также вместо отторжения чувство принадлежности. Кроме того, исключительно важно укреплять подлинно демократическую практику и примат права, поскольку в долгосрочной перспективе только это позволит находить ненасильственные и разумные методы примирения противоречивых претензий в рамках одного общества.
