



第六十九届会议

暂定项目表* 项目 27

提高妇女地位：第四次妇女问题
世界会议和大会第二十三届特别
会议成果的执行情况

贯彻执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 68/140 号决议提交。报告重点阐述两性平等视角在大会、经济及社会理事会及其职司委员会，以及联合国一些政府间机构的工作中得到多大程度的体现。报告最后提出关于加大力度执行两性平等任务的进一步措施的建议。

* A/69/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 部分政府间机构采纳两性平等视角的情况.....	3
A. 方法	3
B. 数量上的分析结果	4
C. 深入分析	12
三. 妇女地位委员会的贡献.....	19
四. 把两性平等纳入政府间机构成果的成功因素.....	19
五. 将两性平等纳入政府间进程，包括 2015 年后的发展议程：妇女署的作用	21
六. 结论和建议	23

一. 引言

1. 在每年对第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的决议中，而最近的一项是第 68/140 号决议，大会一直呼吁联合国系统各机构加紧努力，将两性平等视角充分纳入受其审议和属于其任务范围的所有问题。
2. 本报告按照大会第 68/140 号决议和经济及社会理事会第 2006/9 号决议编写，重点阐述联合国部分政府间机构采纳两性平等视角的程度。¹ 报告对所取得的进展和尚存的差距进行数量和质量上的评估。报告力求协助大会监测第 68/140 号决议中指南的执行情况。

二. 部分政府间机构采纳两性平等视角的情况

3. 本报告是分析秘书长提交大会第六十八届会议的报告内容和该届会议通过的决议、经济及社会理事会 2013 年会议及理事会职司委员会的报告内容后编写的。这一方法已经行之数年，因此对趋势做出的分析详实说明了一段时间以来的变革。

A. 方法

4. 所审查的文件是根据是否存在采纳两性平等视角的证据来进行的，这一点以文中是否出现以下关键词语来确定：性别、性、妇女、男子、女孩、男孩、女性、男性、性的、生殖的和产妇(包括这些词语的复数形式)。包含至少一个关键词的文件被认为采纳了两性平等视角。不符合要求的搜索结果，例如不提及受害者/幸存者或肇事者性别的“人为灾害”或“性剥削”则忽略不计。
5. 尽管所选的词语不包括可以说也体现两性平等视角的其他词汇，但所选定的词语是在讨论两性平等问题的报告和决议中最常见的。不过，对于是否包含了两性平等视角的评估并不局限于是否提及这些词语。通过了第一步筛选的文件接受更深入的分析，以评估体现两性平等视角的程度。
6. 分析了截至 2014 年 6 月 13 日在联合国正式文件系统中可查阅到的秘书长报告和大会第六十八届会议通过的决议。文件若提交给不止一个政府间机构，则只考虑一次。

¹ 本报告补充秘书长提交经济及社会理事会的关于将两性平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的年度报告(见 E/2015/63)，以及秘书长提交妇女地位委员会第五十八届会议的报告，涉及国家一级两性平等视角主流化方面行动(E/CN.6/2014/3 和 E/CN.6/2014/4)。

B. 数量上的分析结果

7. 政府间机构有许多机会将两性平等视角纳入工作。共审议了 272 份秘书长报告，政府间机构 324 项决议，其工作接受了审查。仅大会便审议了 249 份秘书长报告，并在第六十八届会议上通过了 275 项决议。² 表 1 列出过去 4 年审议的报告和通过的决议，数字有些变动，但基本保持在同一水平上。

8. 经济及社会理事会 2013 年实质性会议审查了 15 份秘书长报告，通过了 43 项决议。表 1 说明，除 2011 年和 2012 年报告减少外，报告份数也一直保持不变。

9. 除了专门关注两性平等问题的妇女地位委员会以外，其他职司委员会在 2013 年会议上审议了 33 份秘书长报告，通过了 31 项决议。表 1 显示，过去 4 年文件份数有明显变动。

表 1
报告和决议份数，2010–2013 年

机构	2010 年 报告	2010 年 决议	2011 年 报告	2011 年 决议	2012 年 报告	2012 年 决议	2013 年 报告	2013 年 决议
大会	244	270	249	259	214	257	249	275
经济及社会理事会	20	38	24	40	17	37	15	43
各职司委员会	38	38	53	46	41	30	33	31
共计	302	346	326	345	272	324	297	349

10. 这些决议中有若干专门探讨两性平等问题。大会在专门讨论两性平等和妇女权能方面的议程项目或分项目下通过了 5 项决议：关于妇女参与发展(第 68/227 号)、关于《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 68/137 号)、关于改善农村地区妇女的境况(第 68/139 号)、关于要求编写本报告的年度决议(第 68/140 号)。此外，还有在其他议程项目下通过的关于女童的决议(第 68/146 号)和关于采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为的决议(第 68/191 号)，也都专门探讨两性平等。

11. 经济及社会理事会继续通过关于将两性平等视角纳入联合国系统所有政策和方案主流的年度决议(2013/16)，和关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的年度决议(2013/17)。

12. 本报告的分析结果显示，大会的决议在体现两性平等视角方面具有持续上升的趋势，但经济及社会理事会及其职司委员会的工作进展则不连贯，见下文。

² 以截至 2014 年 6 月 13 日可在联合国正式文件系统中查阅到的文件为依据。

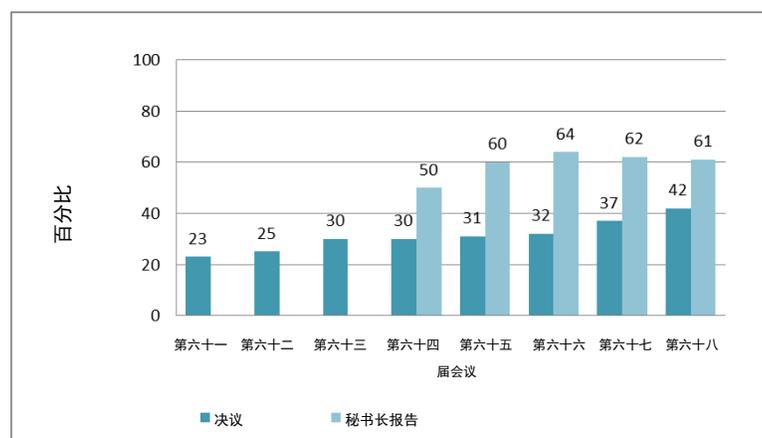
1. 大会

秘书长报告

13. 秘书长报告支持政府间机构内讨论，由此导致决议的通过。在秘书长提交大会第六十八届会议的过程中，61%的报告包含了两性平等视角(见图一和表 2)。这与第六十七届会议相比减少了一个百分点，但是，比例很高，显示两性平等问题被视为跨越一系列实质领域的相关问题。

图 1

含有两性平等视角的大会文件比例趋势



14. 提交大会由全体会议审议、含性别视角的报告百分比保持不变，但提交大会各主要委员会的报告，情况参差不齐。提交给第二(经济和财政)、第三(社会、人道主义和文化)和第四(特别政治和非殖民化)委员会的报告中包含两性平等视角的报告百分比有了提高(分别提高了 7%、10%和 5%)，但在提交第一(裁军和国际安全)委员会、第五(行政和预算)委员会和第六(法律)委员会的报告中这一比例分别下降了 20%、1%和 21%。

表 2

秘书长提交大会的含有两性平等视角的报告数量和百分比

报告被分配到的机构	全部报告	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
全体会议	31	25	81
第一委员会	25	7	28
第二委员会	35	25	71
第三委员会	44	42	96
第四委员会	20	12	60
第五委员会	80	34	43

报告被分配的机构	全部报告	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
第六委员会	14	6	43
共计	249	151	61

决议

15. 大会通过的决议中共有 42% 的决议纳入了两性平等视角。这比大会前一届会议整整增加 5%，与前 5 年相比，继续稳定增长，从第六十四届会议的 30%，增至第六十八届会议的 42% (见图一)。2013 年的增加意义特别重大，因为它反映出除了第三和第六委员会以外，所有其他委员会都有了进步。

16. 对每个主要委员会决议的分析 (见图二和表 3) 表明，如同先前几年那样，第二委员会、第三委员会和大会全会在决议中纳入两性平等视角的几率远远超过其他委员会。第二委员会以及第五委员会和大会全体会议，在第六十八届会议上增幅最大。

17. 第二委员会通过的包含两性平等视角的决议比例由 50% 增加到 66%；第五委员会的比例由 5% 增加到 15%。未提交某一主要委员会的决议中的比例从 47%，增加到 55%。第四委员会从 21% 增加到 27%。其他委员会通过的决议变动不大。第一委员会含性别视角的决议从 9%，增加到 10%，仅一个百分点。第三委员会略有减少，从 71% 减至 68%，但仍是比例最高的委员会。第六委员会也略有减少，从 7% 减至 5%。

图二

按主要委员会开列含有两性平等视角的大会决议比例趋势

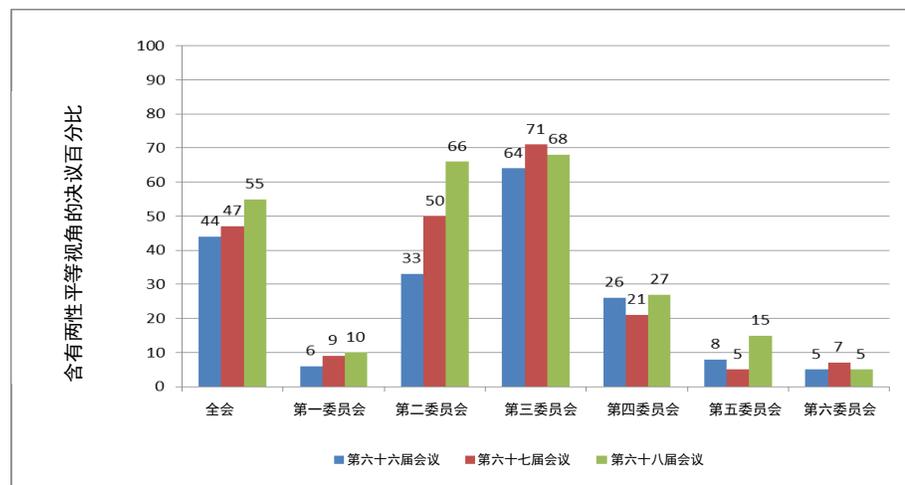


表 3
含有两性平等视角的大会决议数量和百分比

提交机构	全部决议	含有两性平等 视角的决议数量	含有两性平等视角 的决议百分比
全体会议	42	23	55
第一委员会	48	5	10
第二委员会	41	27	66
第三委员会	71	48	68
第四委员会	26	7	27
第五委员会	26	4	15
第六委员会	21	1	5
共计	275	115	42

18. 如检查各主要委员会以及大会全会在含有两性平等视角的全部大会决议中分别所占比例(见图三和表 4), 就会一目了然。尽管第三委员会在大会通过的所有决议中仅占 26%, 但是在包含两性平等视角的所有大会决议中占 42%。全会占 20%, 第二委员会占 24%。第一委员会的决议占有大会决议的 17%, 但在含有两性平等视角的决议中仅占 4%。第四、第五和第六委员会分别占含有两性平等视角的大会决议的 6%、4% 和 1%, 但在所有大会决议中分别占 9%、9% 和 6%。

19. 为了提高含有两性平等视角的大会决议比例, 第一委员会、第四委员会、第五委员会和第六委员会必须更加注意两性平等视角。同时, 鉴于其在所有决议中占到比例, 全会及第二和第三委员会需要增加含两性视角的决议。这一进展有助于使妇女以及男子的关心所在和经历成为制订、执行、监督和评估所有领域内的政策与方案过程中的一个方面, 从而使妇女和男子同样获益, 不平等不再持续下去。

图三
反映两性平等视角的大会所有决议的来源

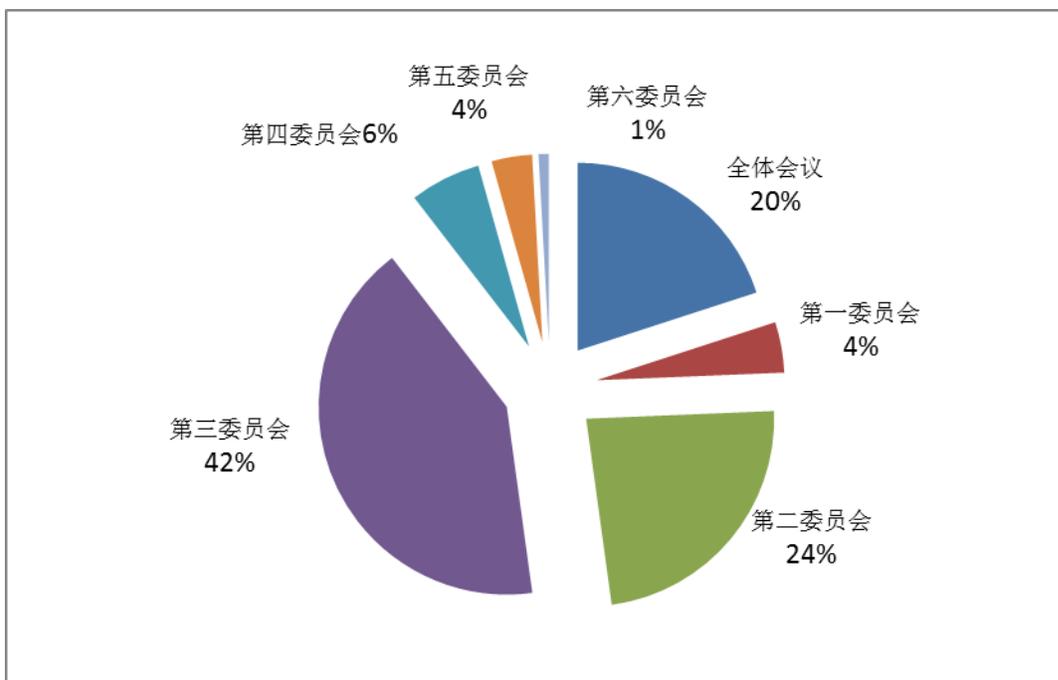


表 4
所有大会决议及含有两性平等视角的所有大会决议来源

提交机构	占大会所有决议的百分比	占含有两性平等视角的所有大会决议百分比
全会	15	20
第一委员会	17	4
第二委员会	15	24
第三委员会	26	42
第四委员会	9	6
第五委员会	9	4
第六委员会	8	1

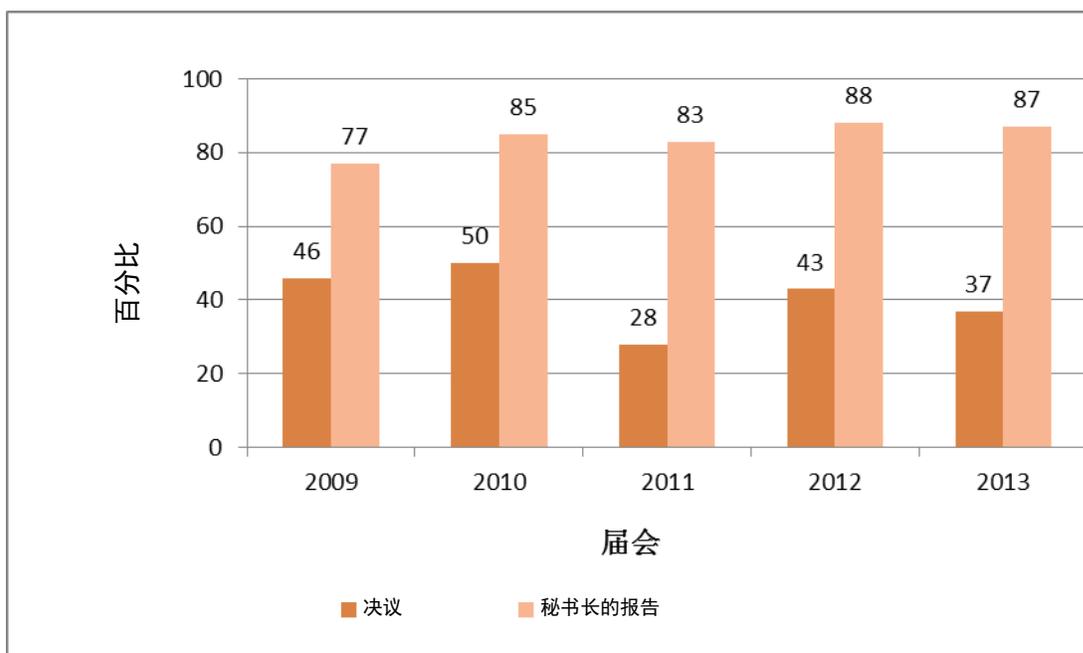
2. 经济及社会理事会和它的职司委员会

秘书长的报告

20. 至于大会，秘书长 2013 年提交经济及社会理事会的报告比决议更有可能包含两性平等视角(见图四和表 5)。秘书长于 2013 年提交经社理事会的 15 份报告中，13 份含有两性平等视角，³ 比 2011 年减少了 1 个百分点。

图四

含有两性平等视角的经济及社会理事会文件比例趋势



21. 提交职司委员会的报告中含有两性平等视角的报告比例，从 2012 年的 51%，增加到 2013 年的 75%(见图五和表 5)，为 2010 年以来最高水平。

³ 提交经济及社会理事会的报告大多数来自联合国系统附属机构或其他实体，或是秘书处的说明，因此不在此次分析之内。

图五
各职司委员会文件中含有两性平等视角的比例趋势

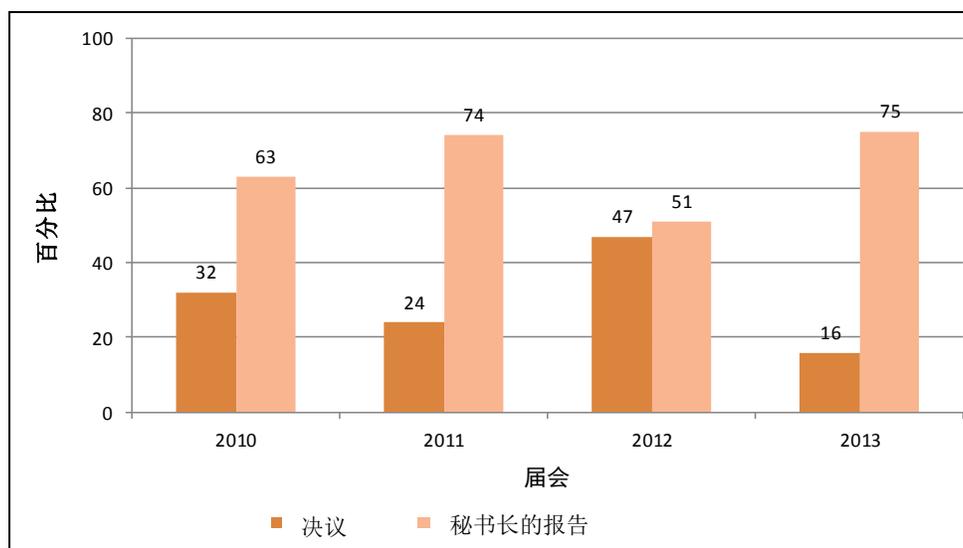


表 5
秘书长提交经济及社会理事会及其职司委员会的报告中含有两性平等视角报告数量和百分比

报告所提交的机构	报告总数	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
经济及社会理事会	15	13	87
经济与社会理事会职司委员会 ^a	40	30	75
预防犯罪和刑事司法委员会 ^b	8	5	63
麻醉药品委员会 ^b	4	2	50
科学和技术促进发展委员会	2	2	100
统计委员会	8	4	50
人口与发展委员会	4	4	100
社会发展委员会	7	7	100
联合国森林论坛	7	6	86

^a 这些数据不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注两性平等问题。

^b 麻醉药品委员会审议了秘书处的报告，这些报告已包含在分析之中。

决议

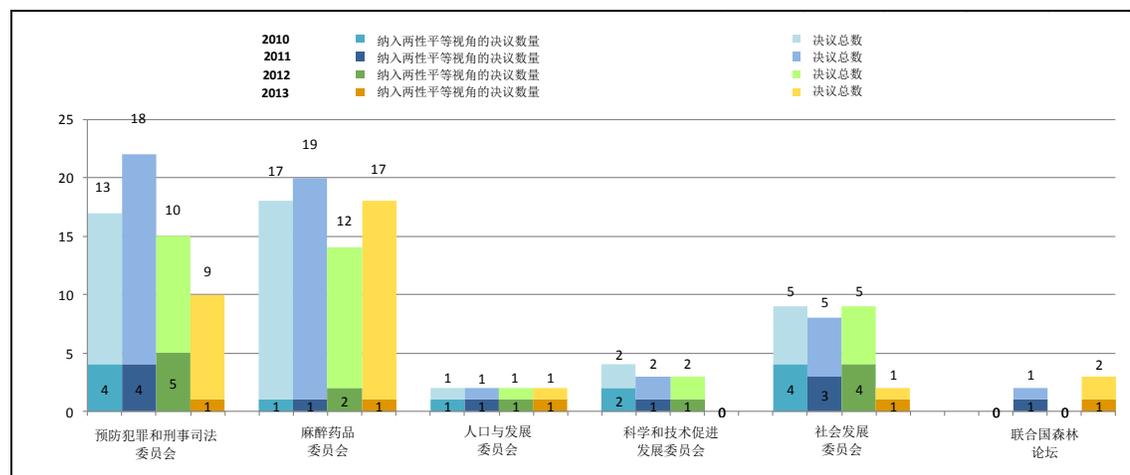
22. 两性平等视角已反映于经济及社会理事会在 2013 年各届实质性会议期间通过的 37% 的决议中(见图四和表 6)，与 2012 年实质性会议相比减少 6%。2012 年 43% 的决议纳入了两性平等视角。

23. 总体而言, 2013 年经济及社会理事会各职司委员会(不包括妇女地位委员会)比上一年注意两性平等问题显著减少, 2013 年的决议仅 14% 反映了两性平等视角, 而 2012 年则有 47%(见图五)。这一发展的原因可能是, 经济及社会理事会决议纳入两性平等视角的决议减少, 因为各职司委员会的工作与理事会的工作密切相联。2013 年, 理事会在其各届实质性会议上通过的决议有 72% 最初是由各职司委员会起草的。⁴ 各职司委员会 2013 年通过对决议数略有增加, 增至 31 份, 2012 年为 30 份。

24. 图六和表 6 按职司委员会对决议进行了分列。就全部职司委员会而言, 注意到 2013 年纳入两性平等视角的决议比例减少, 是由于预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会通过的纳入两性平等视角的决议比例很低。预防犯罪和刑事司法委员会 9 项决议中有 1 项纳入两性平等视角, 麻醉药品委员会 17 项决议中则有 1 项纳入两性平等视角。不过, 麻醉药品委员会又回到 2011 的情况, 通过的 19 项决议中有 1 项纳入两性平等视角。由于这两个委员会通过的决议迄今在职司委员会通过对决议中占的最多(在 31 份决议中占 26 份), 其对总的结果产生的影响极大。同时, 社会发展委员会和科学和技术促进发展委员会通过对决议总数也出现减少, 而这两个委员会一直关注两性视角。如不包括预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会, 各职司委员会仍然大力关注两性视角。

图六

职司委员会纳入两性平等视角的决议比例趋势



注：联合国森林论坛两年开会一次。

⁴ 这一数字包括妇女地位委员会提交的决议草案。

表 6
纳入两性平等视角的经济及社会理事会及其职司委员会的决议数量和百分比

报告所提交的机构	报告总数	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
经济及社会理事会	43	16	37
经济及社会理事会各职司委员会 ^a	31	5	16
预防犯罪和刑事司法委员会	9	1	11
麻醉药品委员会	17	1	6
人口与发展委员会	1	1	100
社会发展委员会	1	1	100
科学和技术促进发展委员会	—	—	—
联合国森林论坛 ^b	2	1	50

^a 这些结果不包括专门关注两性平等问题的妇女地位委员会，统计委员会历来仅通过决定。

^b 联合国森林论坛两年开会一次。

C. 深入分析

25. 在报告和决议中对两性平等问题给予的关注程度以及提及此类问题的位置，表明了所反映的两性平等视角的质量力度。深入分析表明，在给予两性平等问题的关注程度方面，报告和决议往往差别很大。

1. 提及两性平等问题的措辞位置

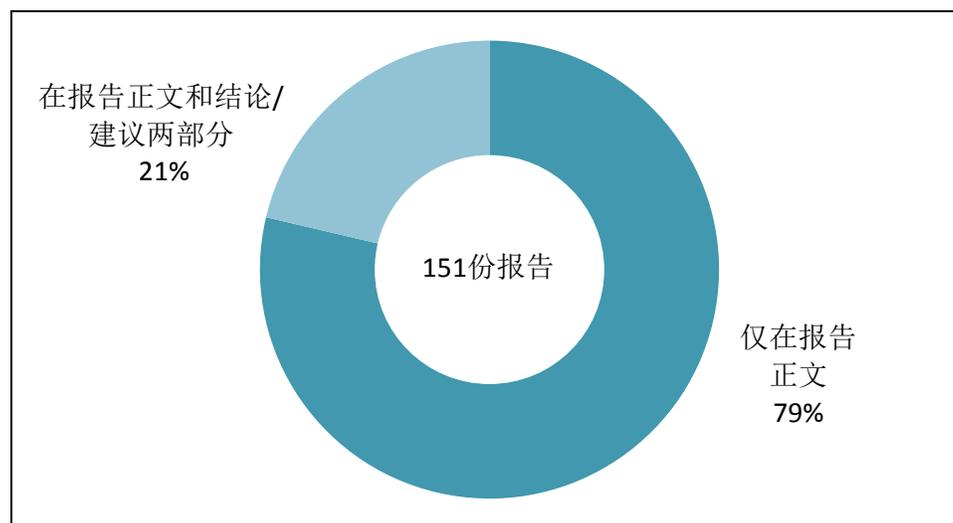
26. 政府间文件中提及两性平等问题的措辞位置确定了它们的重要性，并会影响到后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文、而且在结论和建议中反映两性平等视角，报告就会引起对两性平等问题的更多关注。如果决议序言部分和执行部分均提到两性平等问题，而且表明了处理这些问题的具体行动或建议，则决议对这些问题的强调就会更有力度。这一评估只是针对大会和经济及社会理事会的文件作出的，因为职司委员会的报告和决议不多，不足以支持这一分析。

27. 对秘书长的报告中提及两性的措辞位置进行分析显示，两性平等问题尚未有系统地成为优先事项(见图七和图八)。在纳入两性平等视角的大多数报告中，似乎都是在报告正文、而并非在结论和(或)建议中提及两性平等问题。在纳入两性平等视角的报告中，提交大会的报告有 21%、提交经济及社会理事会的报告仅有 31% 在报告正文以及结论和(或)建议两部分提及两性平等问题。与第六十七届会议相比，提交给大会的报告减少了 6 个百分点，与 2012 年相比，提交给经济及社会理事会的报告增加了 6 个百分点。报告结论和(或)建议包含两性视角有限，这意味着尚未有系统地抓住机会，就两性平等方面的问题提出行动建议。

28. 这些研究结果表明，联合国内部需要作出更多努力，在秘书长提交政府间机构的政策建议中纳入两性平等视角。如果大会和经济及社会理事会明确要求在向其提交的报告中，包括结论和建议中纳入这方面的信息，就会出现这种改进。

图七

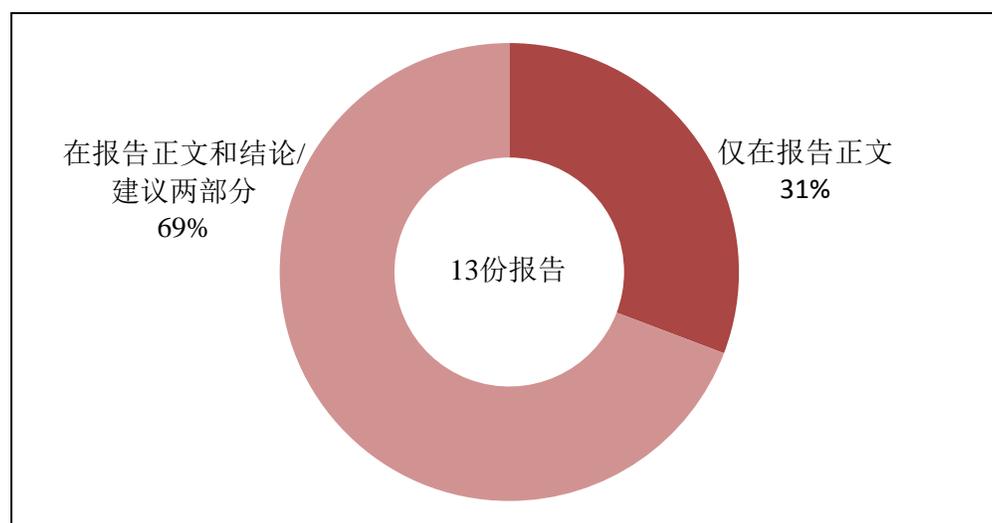
在秘书长提交大会的报告中提及两性平等问题的措辞位置



注：在秘书长提交大会的纳入两性平等视角的 151 份报告中，有 50 份(33%)报告没有结论和建议一节。

图八

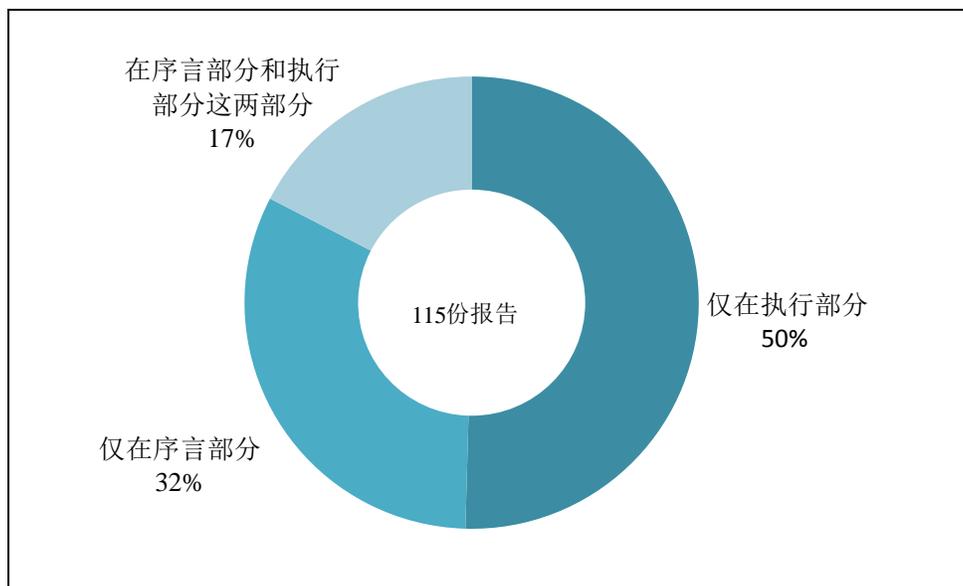
在秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及两性平等问题的措辞位置



注：在秘书长提交经济及社会理事会的纳入两性平等视角的 13 份报告中，有 5 份(39%)报告没有结论和建议一节。

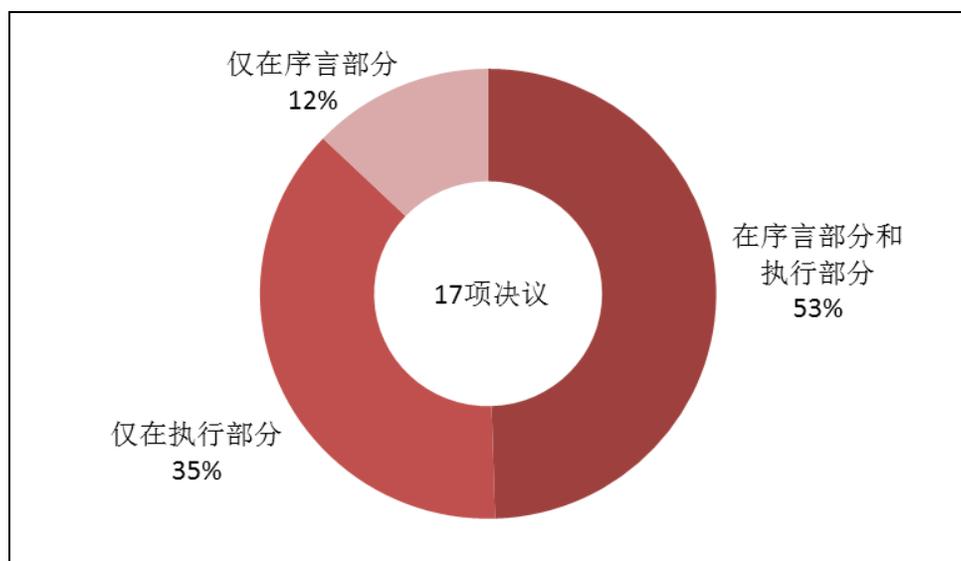
29. 对提及与两性相关问题的措辞位置进行分析显示，对与两性有关问题的提及最有可能出现在大会和经社理事会决议序言部分和执行部分这两部分(见图九和图十)。第二种最可能的情形是仅在执行部分列入两性平等视角，在序言部分不提及。很少有决议仅将两性平等视角纳入序言部分。这些研究结果与往年的结果相一致。

图九
在大会决议中提及两性平等问题的措辞位置



注：在纳入两性平等视角的 275 项大会决议中，42 项注意到两性问题。在纳入两性视角的 115 份决议中，一份是宣言(第 68/4 号决议)，因此不分序言和执行段落。

图十
在经济及社会理事会决议中提及两性平等问题的措辞位置



2. 质量评估

方法

30. 尽管两性平等视角可能反映在一份报告或决议的重要章节，其影响取决于在提到两性平等视角时所用措辞的力度。为评估这一点，比照质量变量对秘书长报告和决议进行了审查。比照两个变量对报告进行了质量评估：对于两性平等问题的“涵盖”以及有关两性平等问题的讨论的“质量”。这一评估仅以大会文件为对象，因为没有其他政府间机构相关文件支持更广泛的这一分析。

31. 列有关于两性平等问题的具体章节、并在报告其他部分通篇有若干处提到两性平等问题的报告，被视为高涵盖率。仅有一处提到或在不多的几处简短地提到则被界定为低涵盖率。中涵盖率介于两者之间。报告的质量分析将粗略地提及、如“包括妇女”，定为低质量，而提供确切事实、包括按两性分列的数量数据和(或)两性分析的报告则被列为中等质量到高质量。评估这类报告的质量，有助于把随意使用性别词汇同认真分析性别平等问题的报告区分开来。

32. 例如，关于国际移徙与发展的报告有下列节选，被视为高质量，因其显示按性别分列数据(在全球范围内，女性移徙者比例一直保持相对稳定，2000年为49.1%，2013年为48.0%)，还注重两性分析(在原籍国，移徙有助于实现增强女孩权能和性别平等，例如可以提高女孩入学率，这主要归功于寄回家的汇款。然而，如果父母一方或双方都不在，女孩和男孩被迫承担照顾家庭或养家糊口的主要职责……)(A/68/190，第27段，第67段)。

33. 被视为高质量文件的另一示例为秘书长关于农业技术促进发展的报告(A/68/308)。报告不仅有一节介绍小农户和农村妇女，按性别分列农业劳动力数据，而且还讨论女农户在可持续土地管理和用水方面的情况和需求，以及新的问题。

34. 决议仅比照一个变量加以分析，被划分为对两性平等问题侧重程度较低、中等或较高。仅在一处泛泛提及的决议被视为侧重程度较低。对两性平等问题侧重程度较高的决议的特点是，在一段以上的地方出现一个关键词，以及(或)列有关于妇女和女孩和(或)男子和男孩状况和需求的措辞。

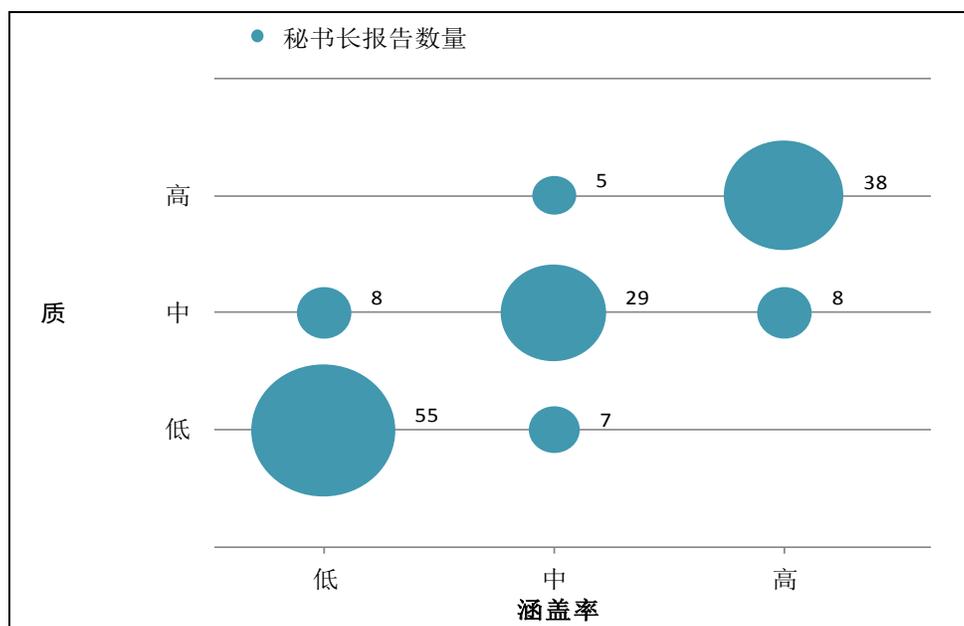
35. 一个例子就是关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的大会第 68/102 号决议，其中多次提到两性问题。在序言中，大会重申会员国、联合国相关组织和其他相关行为体应将两性平等观点纳入人道主义援助主流，包括全面、一贯地满足妇女、女童、男童和男子的具体需求。在第 25 段中，大会鼓励努力在应对人道主义紧急情况时提供全民教育，特别是为女孩和男孩提供教育。在第 39 段中，大会敦促所有会员国处理在人道主义紧急情况中发生的基于性别的暴力行为。

秘书长的报告

36. 秘书长提交大会的报告在涵盖率和质量这两个变量方面的分布情况见下文图十一。报告沿两个轴的分布情况显示，报告在两性平等问题的涵盖率和列入特点两方面差别都很大。涵盖率与质量之间往往有一般的关联性：将很少篇幅用于两性平等问题的报告也有可能仅肤浅地提及这一问题，而涵盖率较大的报告往往列有更确切的材料和更深入的分析。如同第六十七届会议，涵盖率较低、质量也较低的报告(151 份报告中有 55 份)多于涵盖率较高、质量也较高的报告(151 份报告中有 39 份)。

37. 被评为高/高、中/高或高/中的报告百分比从大会第六十七届会议期间的 40%，降至第六十八届会议期间的 34%，被评为低/低、中/低和低/中的报告从大会前届会议的 41%，增至第六十八届会议的 47%，中/中的报告百分比未变(19%)。

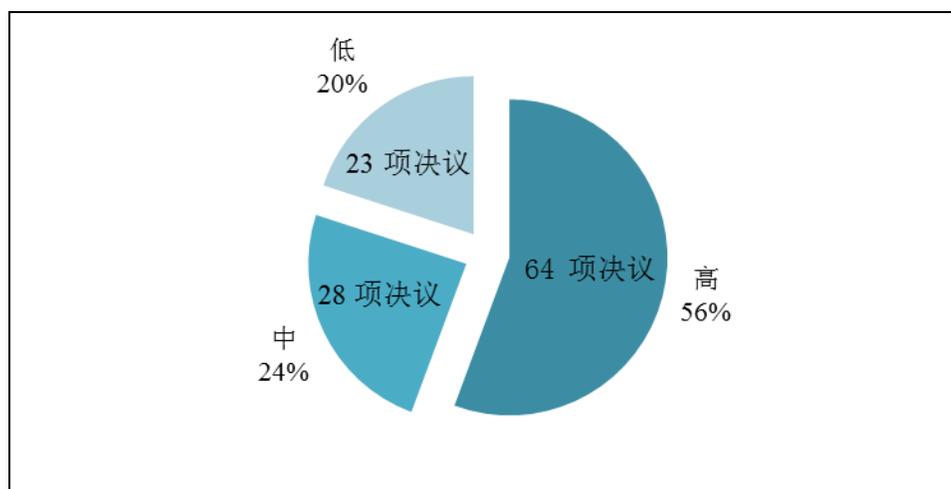
图十一
按频率分列的秘书长提交大会的报告提及两性平等问题的涵盖率和质量



决议

38. 115 份大会决议纳入两性视角，用辞相当明确，其中 80% 对两性平等问题有着较高或中等程度的侧重(见图十二)。这意味着在一个以上的段落可以找到表明两性平等视角的关键词，以及(或)列有关于妇女和女孩及(或)男子和男孩状况和需求的具体措辞。这一百分比高于第六十七届会议期间所通过的决议(约 70%)，表明提及两性平等问题的大会决议大部分反映了对促进两性平等、增强妇女权能的真切关注。

图十二
纳入两性平等视角的大会决议对两性平等问题的侧重程度



39. 分析了纳入性别平等的大会决议中注重性别平等问题的程度，结果显示，高度重视的决议的比例，相比于第六十七届会议高出许多。在 2012 年，低，中，高程度的比例分别为 28%、36% 和 36%；在 2013 年，低重视程度比例下降到 20%，中重视程度比例为 24%，而高重视程度比例提高到 56%，这是一个非常积极的进展。

40. 决议中以不同的方式，包括一般性将性别观点纳入正在考虑的领域的性别平等问题；承认妇女和女童可能是比男人和男孩更加脆弱的位置；并承认性别平等本身就是一个目标，也是作为迈向题材所考虑的目标的手段。决议呼吁妇女在决策中充分、主动、平等参与，对妇女和女童，包括经济权力的权力，解决歧视和暴力侵害妇女和女童。还呼吁采取行动，确保妇女和女童获得资源、支持和服务。一些决议要求收集按性别和性别分列的具体信息分类的数据。

41. 许多中、高重心的决议包括表达承认妇女和女童和/或包含建议采取行动的具体贡献和情况，为其权利和需求作出反应的段落。例如，大会关于阿富汗局势的第 68/11 号决议重申履行国际义务，维护妇女权利，强调其致力于实现妇女充分、平等地参与阿富汗生活的各个领域，谴责一切对妇女和女童的歧视和暴力，并承认女童的特殊需要。另一个范例是，关于山区可持续发展的第 68/217 号决议，其中大会着重指出，需要增进山区妇女获得土地等资源的机会，需要加强山区妇女在影响其社区、文化和环境的决策进程中的作用，鼓励各国政府和政府间组织在山区发展活动、方案和项目中纳入性别平等层面。关于发展筹资问题国际会议后续行动的第 68/204 号决议也给以高度关注，大会重申，性别平等和赋予妇女权力是实现公平和有效发展和持续，包容和公平经济增长的关键，还重申需要在制定和执行发展政策，包括发展筹资政策时把性别问题纳入主流。

三. 妇女地位委员会的贡献

42. 如前些年一样，为本报告的分析不包括妇女地位委员会，以避免使分析结果产生倾斜。但在 2013 年，妇女地位委员会的成果证实，它是全球注重两性平等，促进妇女赋权的主导。妇女地位委员会作为审议、建立共识的决策机构，对第四次妇女问题世界会议的后续行动负有主要责任，在促进两性平等主流化战略方面发挥主要作用。随着千年发展目标既定日期的邻近，会员国拟定 2015 年后发展议程和可持续发展目标，以及所有利益攸关方都努力纪念第四次妇女问题世界会议二十周年，这一领导作用就更加重要。2015 年 3 月，委员会将全面审查评价《北京宣言和行动纲要》的执行情况。

43. 2013 年，委员会的工作重点是消除和预防一切形式的对妇女和女童的暴力行为。委员会第五十七届会议上，各会员国承诺在五个关键领域采取关键措施，消除这一祸害和商定国家后续行动路线图。重要的是，委员会还强调，消除对妇女和女童的暴力行为是实现千年发展目标的关键所在；并建议在拟订 2015 年后发展议程时把实现两性平等和赋予妇女权力作为优先事项。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)的实质性筹备工作，包括动员和建立联盟，以及在会议期间的领导、专家和技术支持，都有助于采纳商定结论。

44. 为实现这一成果，联合国妇女署执行一项综合战略，在优先主题基础上准备一个强有力的务实基础，为加强规范标准征求广泛支持。联合国妇女署开展一系列活动，动员各会员国、联合国系统、民间社会和学术界专家，包括一次专家小组会议，参加在联合国总部举办的全球利益攸关方论坛和区域协商。筹备工作的范畴和级别前所未有的，奠定了第五十七届会议极为成功的基础。同样努力筹备委员会 2014 年的优先主题，即“执行千年发展目标妇女和女孩方面计划的挑战与成就”。这些努力将更详细地列入秘书长贯彻执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展的报告，其中将介绍 2014 年委员会的工作。

四. 把两性平等纳入政府间机构成果的成功因素

45. 本节的重点是大会第二和第四委员会的工作，审视这两个委员会 2013 年期间通过何种机制在工作中更加关注两性平等问题，并突出其他机构在工作中可吸取的经验。

46. 第二委员会的纳入两性平等视角的决议连续第二年大幅度增加，从第六十六届会议的 33%，增至第六十七届会议的 50%，又增至第六十八届会议的 66%。例如，一些涉及可持续发展和气候问题(如第 68/210、第 68/212、第 68/213 和第 68/214)；关于金融体制与发展(如第 68/201 和第 68/204)；关于科学、技术和创新

促进发展(第 68/220); 关于减少灾害风险(第 68/211); 关于农业(如第 68/209、第 68/232 和第 68/233); 和关于人类住区(第 68/239)号决议, 有时也广泛关注两性平等问题。例如, 各项决议强调, 需要在主题事项中把性别问题主流化, 承认男女平等在实现特定成果方面的作用, 并概述了在所考虑的区域妇女赋权的行动。第二委员会通过了关于妇女参与发展两年期决议(第 68/227 号决议), 会促使人们在委员会工作的其他方面更加关注性别角度。妇女地位委员会最近关于科学和技术开展的工作(第五十五届会议商定结论, 见 E/2011/27-E/CN.6/2011/12), 关于自然灾害的工作(第 56/2 号决议), 及大会关于农村地区妇女的工作(第 68/139 号决议), 同样可能促进这方面的进展。

47. 第四委员会的工作的一个范例显示了如何将性别观点纳入技术问题, 这方面的具体方法是关注女性的参与。的确, 注重女性的参与, 可以是更系统地把两性观点纳入技术讨论和问题的第一步和具有推动性的一步。关于和平利用外层空间的国际合作的第 68/75 号决议第一次注意到, 妇女应平等参与科学技术的各个领域, 鼓励区域空间科学和技术教育中心继续促进妇女更多参与其教育方案。

48. 鉴于秘书长报告, 对性别问题的关注进展有限, 大会第六十八届会议期间会员国和联合国妇女署之间扩大合作, 可能是影响结果的关键因素。联合国妇女署响应大会对联合国系统各机构的号召, 开展宣传, 加大力度, 充分将性别观点纳入其审议的所有问题。秘书长前次报告的主要结论(A/68/175)用一个单页的信息图表说明了把性别观点纳入大会工作的情况, 并广为传播, 让人们注意取得的进展和存在的差距。

49. 联合国妇女署特别强调, 在第二委员会的工作中尚有未利用的机会, 更好地体现性别平等问题。各代表团欢迎这些努力, 并要求提供技术支持, 以便在若干决议中更加关注两性平等问题。联合国妇女署还表明, 有机会把性别观点纳入第四委员会的工作, 这获得好评。联合国妇女署鲜明积极地支助可持续发展目标开放工作组, 参与联合国可持续发展大会及后续行动、《联合国气候变化框架公约》缔约国会议工作和其他政府间进程(见下文第五节), 提供技术咨询和投入、简报, 举办会外活动, 与利益攸关方开展合作, 也可能有助于促进各方致力于解决性别平等问题。

50. 联合国妇女署不断积极开展外联, 有利于政府间机构的工作, 使其能够监测所有部门将性别观点纳入工作主流的进展。联合国妇女署通过其关于性别平等和妇女赋权的技术专长, 提供妇女和男子的不同情况和歧视妇女情况的证据, 从而帮助建立势头, 促进在政府间论坛专题讨论中对两性平等问题予以更大关注。

五. 将两性平等纳入政府间进程，包括 2015 年后的发展议程：妇女署的作用

51. 2013 年，联合国妇女署巩固前几年参与一系列政府间进程所奠定的基础，专门致力于实现可持续发展，2015 年后的发展议程，气候变化和小岛屿发展中国家。由于该实体的大力支助，性别平等、赋予妇女权利及妇女和女童的人权日益受到重视，从而在全球规范框架中出现显著改善。

52. 加快实现千年发展目标的行动，获得了进一步的动力，2013 年 9 月 25 日，大会主席组织了一次特别活动，审查实现千年发展目标方面取得的进展。会员国在第 68/6 号决议中确定了重点干预领域，包括消除贫困和饥饿，普及小学教育，降低儿童死亡率，普及生殖健康(包括妇女健康)，环境可持续性和普及水和卫生设施。这一活动也是推动 2015 年后发展议程的初始一步，各会员国承认消除贫困和可持续发展之间存在相互联系，并强调需要统一一致地拟定一个适用于所有国家的通用框架和一套目标，这也应该促进和平与安全、民主治理、法治、性别平等和人人享有人权。会员国发起了一份路线图，最后将在 2015 年 9 月举行的首脑会议上通过 2015 年后发展议程。

53. 联合国妇女署向会员国提供技术支持，派遣技术支持团队协助联合国全系统的努力，进一步加强其对可持续发展目标开放工作组工作的贡献。妇女署特别注重实现性别平等、妇女和女童的权力和充分实现其人权的目標，特别注重开放工作组内讨论一切重点领域时都纳入性别观点。联合国妇女署提出了解决阻碍妇女和女童进展的具体结构性障碍的六个重点目标领域：(1) 结束一切形式的法律、政策和实践中对妇女和女童的歧视；(2) 结束在公共和私人空间一切形式暴力侵害妇女和女童的行为，包括童婚、早婚和强迫婚姻；(3) 实现所有妇女和少女一生的性健康和生殖健康的权利；(4) 承认、减少和重新分配无偿护理工作，提供社会服务和基础设施，在家庭之间和在家庭与国家之间共同承担责任；(5) 确保妇女继承；获得、控制和管理自有资产和生产资源，包括土地；获得和管理自然资源；和获得基本服务和基础设施的平等权利；(6) 确保妇女充分、平等和有效地参与公共和私人领域、和平进程和过渡时期司法的决策并发挥领导作用。与此同时，联合国妇女署倡导执行方式中的具体性别目标，包括收集、分析和采用按照性别和年龄分列的数据，用于整个框架的一切目标，振兴在性别统计资料、统计能力建设以及促进两性平等融资促进可持续发展方面的投资。开放工作组 2014 年 7 月 19 日结束了工作，提出了实现两性平等和赋予所有妇女和女童的目标。

54. 《联合国气候变化框架公约》缔约国继续讨论要在 2015 年提供的普遍气候变化协议的要素。他们还在考虑关于气候变化适应、减缓、能力建设、技术转让和金融等方面的决定。由于所有这些都对妇女和女童产生重要影响和后果，关键是，性别平等的观点要反映在要通过的所有决定中。

55. 过去四年中，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议在性别观点方面取得了进展，特别是其第十八届会议通过了第 23/CP.18 号决定，促进性别平衡和改善妇女参加《气候公约》的谈判以及代表缔约方参加根据《公约》或《京都议定书》所设机构，为协助做出更有效的气候变化决定，平等满足妇女和男子的需求奠定了坚实的基础(见 FCCC/CP/2012/8/Add.3 号文件)。最重要的是，根据这项决定，性别平等现在是缔约方大会年度会议上的常设议程项目，为进一步开展工作奠定了强有力的体制基础。该决定还加强了联合国妇女署参与这些进程的程度，而妇女署也正在协助加快势头，与公约缔约方和其他利益攸关方一道筹备缔约方会议 2014 年 2 月在秘鲁举行的缔约方第二十次会议，探讨两个关键问题：确保缔约方指导(例如，通过一项决定)具体的落实行动，执行第 23/CP.18 号决定，以及大会第十九届会议期间规定会期研讨会的结论；鼓励缔约方在讨论将于 2015 年通过的新的气候变化协议时纳入性别观点。在联合国妇女署领导下，《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》也作为突出范例，成为联合国系统性别平等主流化和加强联合国各实体，包括公约秘书处工作人员性别问题专长的问责框架。

56. 联合国妇女署的工作预计将通过“妇女领头的领袖论坛：气候行动更加雄心勃勃”而获得更多推动力。这是一项高级别活动，由联合国妇女署与玛丽·罗宾逊基金会——气候正义于 2014 年 9 月 22 日举行。这个多方利益攸关方参加的盛事发出的主要信息，将为秘书长召集、于 2014 年 9 月 23 日召开的气候变化首脑会议提供参考。

57. 联合国妇女署更多地参与 2014 年 9 月将在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，参与工作得益于实体在太平洋和加勒比的多国办事处的经验和专业知识，以及通过妇女主要团体与公民社会的协作。联合国妇女署通过协助联合国系统的问题简报，以及大会筹备委员会会议上的干预，让人们更加重视两性平等问题。妇女署向有关以下方面的成果文件草案提供技术评论(A/CONF.223/3)：两性平等和妇女赋权对可持续发展的巨大影响；两性观点纳入优先领域，包括妇女经济赋权；消除对妇女和女童的一切形式歧视；确保妇女在所有领域并在公共和私营部门所有级别充分、平等、有效参与决策并发挥领导作用；保障获得优质教育和保健服务的平等机会；解决结构性不平等和社会经济不平等以及多重交叉形式的歧视，这些问题影响到妇女和女童；并给予妇女与男子平等的获得经济资源的权利，包括获得、拥有和控制土地和其他形式财产、信用和适当的新技术。

58. 随着其他政府间进程正在启动或正在加快，妇女署正积极联络利益攸关方，提供证据，让人们更加重视性别平等问题。其中特别有第三次世界减少灾害风险大会、第三届发展筹资问题国际会议、第二届联合国内陆发展中国家问题会议和联合国住房与可持续城市发展会议的筹备进程(生境三)。

六. 结论和建议

59. 政府间机构在以更加系统的方式，使其工作体现两性平等方面，并正在取得进展。不过，不同机构的进展情况不同。大会包括两性平等问题的决议比例呈稳步上升趋势，高度重视两性平等问题的决议大幅度增加。而经济及社会理事会及其职司委员会的决议则有所减少。有些工作领域仍少见性别视角，特别是关于裁军和有关国际安全问题、政治和非殖民化问题、行政和预算事项、国际法律事项、预防犯罪和像是司法以及麻醉品的决议，很少体现两性平等问题。有针对性的决议仍然是进一步加强和深化全球规范框架，促进两性平等和妇女赋权的关键。不过，同样重要的是，将性别视角纳入处理所有其他事项的决议主流，从而将性别平等问题作为交叉问题纳入讨论中的所有领域。

60. 一些重要的政府间进程目前正在开展，其中包括拟定 2015 年后发展议程和新的气候协议的进程，而此时，会员国也正在对《北京行动纲要》的执行进行 20 年审查。这些进程密切相关，今后数年将影响全球和国家关于一系列问题的政策。因此，至关重要，这些政府间进程充分探讨性别视角，让妇女和男子都可以从其成果中受益，结束男女不平等和歧视妇女的现象。妇女充分、平等和有效参与所有层次并发挥领导作用，是可以促成这一成果的一个重要因素。

61. 秘书长给经济及社会理事会和大会的报告中反映性别视角的比例略微下降，但给经社理事会各职司委员会的报告数量增加显著。虽然提交给大会的报告比前届会议更重视性别分析，但其结论和建议还没有系统地纳入性别视角。

62. 大会不妨：

(a) 重申将两性平等作为促进赋予妇女权力和实现两性平等的一个普遍接受的全球战略，纳入其各主要委员会和附属机构所审议的所有问题的重要意义；

(b) 重申其呼吁联合国系统的所有政府间机构将两性平等全面纳入其所审议的所有问题和任务规定，以及联合国所有首脑会议、会议和特别会议及其后续进程；

(c) 呼吁各会员国确保政府间进程，如第二届联合国内陆发展中国家问题会议、第三届世界减少灾害风险大会、第三届发展筹资问题国际会议和联合国住房与可持续城市发展会议，在其筹备进程和成果中自始至终审议性别视角；还呼吁各会员国确保在拟定 2015 年将要通过的新气候变化协议之时，在联合国气候变化框架公约缔约方大会讨论中反映出性别视角；

(d) 敦促经济及社会理事会，尤其其职司委员会加大力度，把性别视角纳入其工作，尤其指出预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉品委员会缺少进展；

(e) 欢迎将两性平等和增强妇女权能的单独目标，纳入可持续发展各项目标之中，确保两性平等、妇女人权和妇女赋权纳入 2015 年后的发展议程，并把注重性别的目标和指标纳入任何新发展框架的所有目标；

(f) 吁请各国政府和所有利益攸关方继续利用国家和区域审查和评估《北京宣言和行动纲要》执行情况的筹备工作，查明和加强将两性平等纳入所有发展部门和领域的机会，包括纳入 2015 年后的发展框架的制定工作；

(g) 要求秘书长提交给大会和经济及社会理事会及其附属机构的报告系统地讨论两性平等问题，并为此目的提供按性别和年龄分列的数据和两性平等分析，以及采取进一步行动的结论和建议，探讨妇女、女童、男子和男童的情况和需求，以促进制定具有两性平等认识的政策；

(h) 鼓励联合国妇女署继续使人们认识到必须将两性平等纳入政府间机构的工作和进程，并应会员国的请求，为在政府间机构的决议中加强性别视角提供技术援助。
