



安全理事会

Distr.: General
28 December 2020
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 [2531\(2020\)](#) 号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2021 年 6 月 30 日,并要求我每三个月向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍了自我 9 月 29 日上一次报告([S/2020/952](#))以来马里的主要事态发展。按照 10 月 15 日安全理事会主席声明([S/PRST/2020/10](#))的要求,报告还介绍了马里稳定团支持该国进行政治过渡的最新情况。

二. 主要事态发展

2. 在前总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔 8 月 18 日在政变中下台后,为建立过渡机构所作的努力继续主导马里的政治局势。在 9 月下旬任命过渡时期总统巴·恩多、副总统阿西米·戈伊塔上校和总理莫克塔·瓦内后,于 10 月 1 日发布了《过渡宪章》。10 月 5 日成立了过渡政府,12 月 3 日巴·恩多总统任命了全国过渡理事会的 121 名成员。

政治形势

1. 过渡安排

3. 10 月 1 日,马里当局发布了 9 月与政治领导人、民间社会代表和其他国家利益攸关方协商期间通过的《过渡宪章》。《宪章》概述了 18 个月过渡期的优先事项、机构和方式,这一过渡期将以举行总统和立法选举的形式结束。《宪章》遵循了西非国家经济共同体(西非经共体)的大多数建议,反映了 2015 年签署的《马里和平与和解协议》的关键条款,并赦免了政变领导人。

4. 10 月 5 日,过渡时期总统巴·恩多根据 9 月与主要政治和民间社会行为体协商得出的建议,任命了由 25 名成员组成的过渡政府。新内阁包括 4 名女性,占



内阁的 16%，低于上届内阁的 23.6%。内阁还包括高级军事官员，其中包括政变的 3 名领导人，以及在前总统凯塔下台前领导抗议活动的反对党联盟和民间社会团体 6 月 5 日爱国力量集会运动的成员。内阁还包括民间社会的代表，并首次包括 4 名签署《协议》的运动的代表。

5. 人们对新政府的反应褒贬不一。6 月 5 日爱国力量集会运动的领导人抗议联盟的一些成员参与过渡政府，并谴责过渡政府被视为缺乏包容性。妇女组织强烈谴责妇女参与水平的下降。10 月 8 日，一些女性领导人向总理提交了一份声明，说明了她们的关切，即认为她们在政治过渡进程和整个决策过程中被边缘化。阿扎瓦德协调委员会在 10 月 9 日发表的一份声明中表示欢迎过渡政府的组建，并对组成新内阁前进行的协商表示满意。

6. 11 月 9 日，巴·恩多总统颁布了成立全国过渡理事会两项法令。一项法令规定了任命过渡议会成员的标准和方式，另一项法令将 121 个席位分配给不同团体。最多数量的席位(共 22 个)被分配给国防和安全部队代表，11 个席位分配给政治党派和组织，4 个席位分配给青年团体，5 个席位分配给签署协议的武装运动。包括人权组织和工会在内的许多其他组织和团体也得到了代表。

7. 这些法令遭到了前总统多数党、反对派以及独立工会的政党领导人的拒绝。11 月 12 日，几个政党和政党联盟发表了一份联合声明，对与各政党没有就配额问题进行磋商、遴选标准缺乏透明度，以及与政党相比给予军方的代表水平表示关切。为了解决有关成立全国过渡理事会的问题，过渡政府领导人与各政治领导人举行了一系列会议。

8. 12 月 3 日，恩多总统颁布法令，任命全国过渡理事会的 121 名成员。12 月 5 日，全国过渡理事会成员在巴马科举行的第一次会议上选举政变领导人之一、该职位的唯一候选人马利克·迪奥为该机构主席。迪奥先生在 118 张选票中获得了 111 票。包括政党、签署协议的运动和民间社会组织在内的若干利益攸关方批评了全国过渡理事会成员的任命过程，指出该过程没有考虑到先前协商的结果。

9. 我的负责马里问题特别代表和国际社会在马里的其他代表继续呼吁和平和包容各方的过渡进程，以便在预期进行的选举之前实现体制和选举改革。

10. 在其他事态发展方面，10 月 8 日，反对派领导人 Soumaïla Cissé、法国国民 Sophie Petronin、意大利国民 Nicola Chiacchio 和 Pier Luigi Maccali 在马里当局与绑架者谈判后获释，他们之前被暴力极端主义团体扣为人质。这些人质获释的条件是释放被马里当局拘留的 200 多名暴力极端主义团体的嫌疑成员，其中一些人因涉嫌参与袭击平民以及国家和国际安全部队而被调查。

2. 国际反应

11. 10 月 6 日，在任命文官总统和总理并组建过渡政府后，西非经共体国家元首和政府首脑机构主席加纳总统纳纳·阿库福-阿多宣布解除对马里的所有制裁。政变后，西非经共体暂停了马里的成员资格，并对该国实施制裁，包括关闭与西非经共体成员国的所有陆地和空中边界，暂停所有金融交易以及成员国

与马里之间的大部分贸易流动。10月7日，按照西非经共体的要求，马里当局释放了自8月18日以来被拘留的11名政治官员和军官。

12. 10月9日，继西非经共同体之后，非洲联盟和平与安全理事会解除了暂停马里参与非洲联盟的禁令。10月11日，阿库福-阿多总统作为西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席访问了巴马科，以评估过渡进程的进展情况。11月27日，西非经共同体过渡问题后续行动委员会在巴马科召开会议，包括我的特别代表在内的国际伙伴参加了会议。与会者评估了政治局势，并讨论了如何协调对过渡的支持工作。

13. 10月21日，马里前总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔按照马里当局和西非经共同体之前达成的一致意见，从他前往就医的阿布扎比返回马里。

14. 11月18日至20日，非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德访问马里，会见了过渡时期总统、副总统、总理、外交部长以及其他国家和国际行为体，包括我的特别代表。法基先生强调，马里利益攸关方需要本着协商一致和国家利益的精神深化磋商，以期最后确定过渡机构并确保政治平稳过渡。

15. 11月30日，非洲联盟设立的过渡后续行动和支持委员会在巴马科举行了第一次会议。总理提出了过渡行动纲领，其中有8个优先领域，包括改革、组织大选和执行《协议》。非洲联盟和西非经共体的代表以及我的特别代表强调，国际社会致力于采取协调一致的有力行动，以确保马里的稳定。

3. 为举行选举做准备

16. 马里当局为筹备在过渡期结束时举行总统和立法选举采取了初步措施，尽管面临重大挑战。10月27日，巴·恩多总统会见了宪法法院成员，讨论即将开始的选举进程。

17. 10月29日，来自马里选举公民观察联盟的民间社会代表表示，代表公务员的工会呼吁举行的一系列罢工导致选民名册的修订工作暂停，原定于2020年10月1日至12月31日开展的进程将因此推迟。与过渡政府谈判失败后，11月9日，4个此类工会发起无限期罢工，其中包括负责组织选举的国土管理部工会。

18. 11月22日，领土管理和地方权力部长宣布为选举进程设立一个支持小组，以提高选举进程的包容性和透明度。过渡政府尚未发布举行立法和总统选举的选举时间表。

4. 支持过渡

19. 我的特别代表继续与恩多总统、总理和过渡政府成员接触，探讨合作和提供支持的途径。马里稳定团继续就关键改革进行斡旋和宣传，这些改革应在即将举行的总统和立法选举之前实施。这包括发布选举时间表和举行宪法公投。

20. 为了加强国家的主导性，稳定团还与民间社会组织，包括青年、妇女和工人团体，以及工会、宗教代表和传统领袖进行了一系列磋商，以促进他们参与选举进程。

三. 《马里和平与和解协议》的执行情况

21. 过渡机构的设立进一步转移了马里利益攸关方对执行《协议》的注意力。然而，过渡也为切实推进《协议》的全面执行提供了新机遇。

22. 10 月，任命了 4 名部长，即 2014 年 6 月 14 日运动纲领会武装团体联盟的 Harouna Touré 和 Alhamdou Ag Ilyene，以及阿扎瓦德运动协调会的 Mossa Ag Attaher 和 Mohamed Ould Mahmoud，签署方团体的代表以此首次加入过渡政府。此外，协议监测委员会首次包括 9 名作为签署方代表的妇女。

23. 协议监测委员会在中断 5 个月后重新开始召开会议，于 11 月 16 日举行了第四十一届会议。出席会议的马里代表团由 9 名部长组成，由瓦内先生率领。非洲联盟和平与安全事务专员、欧洲联盟萨赫勒问题特使和大不列颠及北爱尔兰联合王国出席了会议。阿尔及利亚外交部长通过视频参加了会议。总理重申过渡当局致力于执行《协议》。所有签署方都同意重振马里间协商框架。根据协议监测委员会的建议，签署方于 11 月 24 日至 27 日举行了为期 4 天的讲习班，以制定将在过渡期内落实的优先行动订正路线图。

重新部署经重组、改革并包含各方的马里国防和安全部队

24. 在本报告所述期间，签署方达成了一项协议，将在年底前启动解除武装、复员和重返社会加速进程的第二部分。这一阶段将使 1 687 名战斗人员编入国防和安全部队，以达到所规定的 3 000 名战斗人员的上限。截至 11 月 24 日，1 313 名战斗人员已经进入编，451 名战斗人员已登记进入“追赶”阶段，正在等待从马里北部前往南部接受训练，然后再进行整编和重新部署。签署方之间正在讨论，以解决拖延解除武装、复员和重返社会进程的整编配额问题。计划在马里稳定团和世界银行的支持下，在 2021 年第一季度启动为未整编战斗人员提供的社会经济方案。

25. 我的特别代表继续进行斡旋，推动就重组和改革后的马里国防和安全部队的重新部署问题取得进展。11 月 18 日至 19 日，他前往基达尔，与阿扎瓦德运动协调会领导人、基达尔省长和民间社会代表就此举行了一系列会议。

宪法和机构改革

26. 在几个月未采取任何行动之后，于 12 月初成立了全国过渡理事会，预计将推动取得进展，落实宪法和机构改革，并在马里北部梅纳卡和陶代尼举行立法选举。

北部开发区

27. 在本报告所述期间，在国际调解小组的支持下，签署方就北部开发区全面投入运作问题重新开始协商。在讨论设立大区间咨询理事会及其秘书处时，探讨了地方、区、大区当局和大区间咨询委员会在透明管理地方税收收入、国家转移支付、来自可持续发展基金和捐助者的财政资源方面的作用。然而，北部 5 个大区代表之间的内部竞争阻碍了进展，无法最终敲定这一进程。此外，可持续发展基金资助项目的甄选过程继续受到拖延。

妇女参与

28. 9 名妇女积极参与了协议监测委员会第四十一届会议，高于 6 月份举行的上届会议中的 4 名妇女。政府代表团包括 3 名妇女，包括提高妇女、儿童和家庭地位部长。纲领会和阿扎瓦德运动协调会的代表团各包括 3 名妇女。妇女目前的参与情况是，委员会 29 名国家成员中有 9 名妇女，占 31%。

四. 在中部稳定局势和恢复国家权力

29. 马里中部的局势仍然令人严重关切。塞古大区出现了发生重大暴力事件的新趋势，自 10 月初以来，尼奥诺省 Dogofri 市镇 Farabougou 村和其他邻近村庄成为极端主义嫌疑战斗人员封锁和袭击的目标。

30. 对这些村庄的围困和封锁导致至少 6 名平民死亡，数十人受伤，至少 20 名平民被绑架，Dogofri、Marico、Siribala 和 Sokolo 市镇村庄的 2000 多户居民流离失所，牛被盗。据估计，目前有近 4000 人被困在 Farabougou 村，无法获得必需品或医疗保健，并持续受到暴力威胁。就 Farabougou 村的问题建立了几项目标明确的调解和人道主义举措，包括人道主义准入、缓解冲突、缓和局势及和解。马里稳定团部队在受影响地区出动军用直升机 25 架次，运送马里武装部队 64 名士兵，并运送 30 多吨食品和其他补给品。

31. 在莫普提大区，自卫民兵和极端主义团体继续利用不同族裔之间的冲突，使针对平民的暴力加剧，造成安全事件，这主要发生在邦贾加拉省、邦卡省、杜安扎省和科罗省。族裔武装团体内部出现了令人担忧的新动态和对抗。多贡族武装团体丹南安巴萨古面临持不同政见的多贡村民越来越多的反对。

32. 恐怖主义团体，特别是“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国继续扩大在中部的影响力，攻击和威胁几个村庄的当地居民。各族裔和恐怖主义团体之间的冲突继续发生，导致几个村庄被封锁，给许多平民造成极为严重的后果。据报告，在塞古大区尼奥诺省的 Farabougou 村发生了最严重的封锁。

33. 武装团体对简易爆炸装置的使用继续阻碍平民和安全部队的行动自由。11 月 1 日和 11 日，在莫普提和杜安扎省，针对马里军队的两次简易爆炸装置袭击造成 6 名军官受伤。莫普提大区邦贾加拉省发生的一起简易爆炸装置事件造成两名马里稳定团维和人员受伤。

34. 马里稳定团继续支持马里中部危机管理政治框架，包括得到过渡政府支持的该框架常设秘书处。10 月 15 日，在莫普提和塞古两个大区开始播放有关马里中部稳定战略的地方广播节目，以提高这两个大区的民众，包括妇女、青年和弱势群体对战略的认识、遵守程度和贡献。

35. 马里稳定团继续支持有关努力，在几个目标地区减少族裔暴力、加强和解和社会凝聚力。在莫普提大区，邦卡省和科罗省族裔间和解取得进展，这促进减少了族裔间暴力，在本报告所述期间减少了安全事件。

36. 在整个莫普提大区，马里稳定团在受暴力影响的地区支持建立族裔和解委员会。10月31日和11月1日，马里稳定团在杜安扎省支持 Dallah 和 Petaka 镇的多贡族和富拉尼族之间进行对话，最终促成签署了联合和解路线图，并成立了联合后续工作委员会。稳定团在 2019 年 3 月和 2020 年 2 月发生了两起大屠杀的 Ogossagou 开展了一个调解与和解项目，开展了族裔间联合活动，减轻了该地区多贡族和富拉尼族之间的紧张局势和再次发生冲突的风险。

37. 在塞古大区，稳定团于 10 月 6 日至 10 日提供了一系列调解与和解技能培训课程，以此继续加强地方和解委员会。在培训之后的几周里，这些委员会的成员发挥了关键作用，帮助避免了尼奥诺省部分地区可能出现的暴力危机。同样，马里稳定团支持地方当局促成在两个对立族裔(班巴拉和富拉尼)之间达成地方和平协议。

38. 土地问题是地方冲突的一个关键驱动因素，为支持当局解决土地问题，稳定团努力提高治理能力，加强莫普提大区的土地委员会。10 月 16 日至 23 日期间，稳定团协助举办了 6 次讲习班，向 190 名与会者(包括 71 名妇女)宣传土地委员会的作用和职责。

39. 马里稳定团开始在杰内和邦贾加拉省的 18 个市镇开展市理事会的能力建设工作，并着手对莫普提大区的 4 个区理事会开展培训。

40. 最后，稳定团在马里中部各地加强了军事行动，以保护经常受暴力影响的地区的平民。马里稳定团继续在与民间支柱的密切合作下开展“水牛行动”和“猫鼬行动”，并发起了“眼镜蛇行动”，这是稳定团与马里国防和安全部队首次协同开展行动。

在落实优先措施方面取得的进展

1. 重建国家力量和国家权力

41. 截至 11 月 30 日，马里北部和莫普提大区 9%的民政行政人员实际部署到工作地点，这是至少自 2015 年 9 月以来的最低水平。大多数行政人员居住在最近的省或大区首府，定期前往其工作地点。梅纳卡和陶代尼大区仍有几个职位无人任职。

42. 11 月 25 日，政府任命了 17 名新省长，其中包括 11 名军官，这标志着这些通常由平民担任的职位的任命方式发生了转变。11 月 28 日，代表公务员的主要工会发表了一份联合声明，称这些任命是“蔑视、侮辱和挑衅”，并决定继续无限期罢工，直到过渡政府回应他们的不满。

43. 截至 12 月 2 日，尽管安全威胁持续存在，但部署到莫普提大区的所有治安法官都在各自的工作地点。

2. 打击有罪不罚现象

44. 已采取初步措施，确保对 2020 年发生的违反和践踏国际人权法与国际人道主义法的行为追究责任。专门司法股开始调查 2020 年 7 月 1 日和 2 日对邦卡省

Gouari 村和其他村庄的袭击，这些袭击造成至少 30 名平民和 7 名马里武装部队军官死亡。11 月 30 日，莫普提巡回法院开始进行 34 起刑事审判，共有 97 名被告，其中 7 起涉及族裔间事件。

45. 对 10 月 22 日莫普提大区 Libé 24 名平民被杀事件的调查仍悬而未决。这起杀戮事件据称是马里军队所为，但马里军队否认与此有任何牵连。对涉嫌参与马里中部严重犯罪行为的军事人员发出的逮捕令尚未得到执行，这包括 6 月 5 日在 Binédama 发生的事件，当时至少有 37 人被即决处决，其中包括 31 名男性、3 名女性和 3 名儿童。

46. 然而，值得注意的是，11 月 23 日和 24 日，对马里北部地区拥有管辖权的莫普提军事法庭举行了有史以来第一次听证会。审理了 8 起轻罪案件。6 名士兵被判处不同刑期的监禁。

五. 区域形势

47. 在本报告所述期间，萨赫勒地区的国际反恐部队，包括萨赫勒五国集团联合部队进一步加快了行动节奏。11 月 13 日，法国当局宣布“支持伊斯兰与穆斯林”组织的主要军事指挥官 Ba Ag Moussa 在马里被杀。

48. 马里稳定团继续根据第 2531(2020)号决议支持萨赫勒五国集团联合部队。11 月，除了 3 个月的口粮和医疗支持，稳定团还向马里武装部队提供了 10 000 升燃料。

六. 主要安全形势

49. 在本报告所述期间，安全形势继续恶化，特别是在马里中部地区。族裔武装团体继续在该地区攻击平民，武装暴力的范围扩大到塞古大区。在北部，暴力极端主义团体依然活跃。

50. 在马里中部，除莫普提地区以外，在塞古大区首次发生了一系列重大事件(见上文第 29 和 30 段)。平民仍然是族裔武装团体(包括丹南安巴萨古)和暴力极端主义团体袭击的主要受害者。

51. 在马里北部，“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国附属团体之间的冲突继续发生，包括在布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区附近，并在加奥大区昂松戈省发生了重大冲突。暴力极端主义组织仍活跃在通布图大区。在 10 月 1 日的一次袭击中，两名马里警察死亡，一人受伤。

52. 阿扎瓦德运动协调会保持了在马里北部的影响力，但在梅纳卡发生了罕见的叛离。10 月 17 日，Dawsahak Idoguiratane 族的一个派别在一份声明中宣布，决定加入敌对联盟纲领会。纲领会的两个派别继续在基达尔大区争夺影响力，内部分歧依然存在。

A. 不对称袭击和其他袭击

53. 发生了 35 起针对马里国防和安全部队、国际部队、马里稳定团和签署方武装团体的不对称袭击，其中 55% 发生在马里北部，包括 14% 发生在基达尔大区、33% 发生在廷巴克图、8% 发生在加奥。马里南部的库利科罗大区和锡卡索大区首次记录到简易爆炸装置袭击事件。中部地区发生的袭击事件占 45%，其中 36% 发生在莫普提大区，9% 发生在塞古大区。这标志着马里中部的袭击事件与上次报告所述期间相比减少，上一期间发生了 30 起针对安全部队和签署方团体的袭击事件。

54. 马里国防和安全部队是 17 次袭击中的目标，其中有 30 名士兵被杀，48 人受伤。伤亡最惨重的袭击 10 月 13 日发生在位于邦贾加拉省巴拉萨拉市镇邦贾加拉镇西南约 25 公里和 30 公里处 Parou 和 Songobia 桥之间，有 3 名士兵被杀，7 人受伤；以及 10 月 6 日发生在莫普提大区科罗镇以西 20 公里处的 Birga Peuhl，有 3 名士兵被杀。

55. 发生了 13 起对马里稳定团的袭击，造成一名维和人员死亡，10 人受伤。与上一期间相比，袭击和死亡人数减少，上一期间报告了 31 起袭击，造成两名维和人员死亡，40 人受伤。莫普提和基达尔大区记录的袭击事件最多，各有 3 起。10 月 15 日，一名维和人员在前往基达尔途中，乘坐的车队车辆轧过一枚简易爆炸装置或地雷，导致该维和人员死亡。10 月 21 日，在莫普提大区班邦贾加拉镇西南 33 公里处的 Diallo 村附近的马里稳定团部队临时行动基地以东 3 公里处，马里稳定团部队的一辆车轧过一枚简易爆炸装置或地雷。两名维和人员受伤，马里稳定团这一车辆严重受损。

56. 11 月 30 日，在基达尔、梅纳卡和加奥，马里稳定团与马里武装部队和国际部队共用的营地同时遭到迫击炮间接瞄准射击。没有伤亡或财产损失的报告。

57. 在本报告所述期间，签署方武装团体遭到一次袭击，导致一个团体的一名人员 10 月 13 日被绑架，身份不明的武装人员骑摩托车绑架了一名甘达伊佐战斗人员。

B. 对马里国防和安全机构的支持

58. 马里稳定团继续支持马里北部马里国防和安全部队的重组单位，包括向其提供基本培训。稳定团还在加奥、基达尔和通布图的 3 个营地开展建设工程，改善重新部署部队的生活条件。总体而言，马里稳定团继续在几个方面支持马里国防和安全部队，包括伤员后送和后勤援助。

59. 马里稳定团警察培训了包括 87 名妇女在内的 525 名马里安全人员，覆盖多个主题，包括保护平民、社区警务和打击性别暴力。

C. 减轻小武器、轻武器和爆炸物威胁

60. 马里稳定团面对小武器、轻武器和简易爆炸装置扩散带来的持续威胁，继续执行一系列缓解措施，包括为其车队执行反简易爆炸装置计划。11 月，稳定团为军警人员开设了减轻爆炸物威胁的新培训课程。培训目的是提高他们对爆炸物威胁的认识，使他们具备规划和执行行动所需的技能。

七. 保护平民

61. 在本报告所述期间，袭击平民次数减少，原因是在雨季行动受限、马里稳定团行动节奏加快以及稳定团支持开展了一系列地方调解努力。然而，在马里中部，族裔边界的袭击事件持续发生，平民继续受到恐怖主义武装团体间冲突和反恐行动的影响。

62. 截至 12 月 1 日，马里全国共报告了 232 起事件，182 名平民死亡，175 人受伤，163 人被绑架。与上一报告所述期间相比，暴力程度有所下降；上一期间报告了 343 起事件，造成 375 名平民死亡，450 人受伤，93 人被绑架。莫普提大区平民仍然受影响最大，该大区发生 89 起事件，127 名平民死亡，104 人受伤，46 人被绑架(占有涉及平民事件的 39%)。

63. 平民继续受到简易爆炸装置影响。在本报告所述期间，加奥、基达尔和锡卡索大区有 6 名平民死于简易爆炸装置，10 人受伤。

64. 在加奥大区，根据马里稳定团记录，针对平民的暴力仅略有减少，尽管马里国防部队在马里稳定团的支持下，为返回在拉贝赞加的阵地作出了努力。昂松戈-拉贝赞加主干道和昂松戈-梅纳卡主干道沿线的犯罪和暴力恐吓事件持续存在，突出表明需要加强安全部队的力量。据记录，嫌疑激进武装分子绑架了女童和妇女，在因蒂里特市镇，针对平民的暴力行为继续发生，特别是针对非法采矿金矿工人的暴力行为。

65. 在通布图大区，暴力极端主义团体对平民的持续威胁仍令人严重关切，威胁持续的原因之一是国家安全部队的力量有限。此外，在通布图大区迪雷省、贡达姆省和尼亚丰凯省，恐怖主义和其他暴力极端主义团体扰乱了平民的日常生活。

八. 人权状况

66. 人权状况继续恶化。根据马里稳定团记录，在军事行动、武装团体活动和囚犯交换安排中发生了严重侵犯和虐待行为，破坏了为打击有罪不罚现象所作的努力。

67. 马里稳定团记录了 483 起侵犯人权事件(88 起)和虐待事件(395 起)，比上一期间减少 237 起，包括法外处决、即决处决或任意处决(29 起)、其他形式的杀害(96 起)、侵犯或践踏人身安全(123 起)、强迫失踪(2 起)、绑架(111 起)、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇(15 起)、非法拘留(107 起)，包括长期拘留和违反正当程序保障的案件，以及暴力极端主义团体无数破坏财产和劫掠、袭击人道主义人员和践踏良心自由权的事件。

68. 被控施害者包括国家部队(29 人)、司法当局(50 人)、签署协议和加入谈判进程的武装团体(74 人)、社区武装团体和民兵(157 人)以及暴力极端主义团体(173 人)。与前几个报告所述期间一样，记录的大多数侵犯人权和虐待案件发生在马里中部，其中 202 起发生在莫普提大区，71 起发生在塞古大区。在加奥(36 起)、卡

伊(6起)、基达尔(57起)、库利科罗(1起)、梅纳卡(26起)、锡卡索(5起)、陶代尼(3起)、通布图(26起)和巴马科(50起)等大区也记录了侵犯和虐待事件。

69. 有报告称, 马里武装部队成员参与了严重侵犯人权案件, 特别是 10 月 22 日在莫普提大区的 Libé, 至少 24 名富拉尼人被即决处决, 另有 3 人受伤。在该事件中, 据报国家部队在多贡族(多佐)传统猎人的支持下, 还烧毁了住宅和粮仓, 抢劫牲畜, 并摧毁了一个水箱。

70. 平民继续受到极端主义暴力袭击的主要影响。大部分袭击发生在中部, 但在该国其他地区也报告发生了事件。10 月 13 日, 莫普提大区 Parou-Songobia 主干道沿线有 13 名平民被“支持伊斯兰与穆斯林”组织战斗人员杀害。

71. 在马里中部, 局势不断变化, 加上跨族裔暴力活动不断增加, 继续损害受影响地区人口的人权和自由, 例如塞古大区尼奥诺省 Farabougou 就出现此类情况。

72. 马里稳定团记录了针对 155 名儿童的 225 起严重侵犯儿童事件, 与上一期间针对同样数量儿童的 230 起严重侵犯事件相比略有减少。许多侵权行为(99起)的施害者身份不明, 但其中 41 起是阿扎瓦德运动协调会所为, 28 起是纲领会所为, 19 起是马西纳解放阵线所为, 17 起是丹南安巴萨古组织所为, 9 起是多佐所为, 6 起是富拉尼族裔武装团体所为, 5 起是马里武装部队所为, 1 起是大撒哈拉伊斯兰国所为。在梅纳卡(45 名)、莫普提(31 名)、基达尔(23 名)和通布图(3 名)大区共招募了 102 名年龄在 12 至 17 岁间的儿童(79 名男童和 23 名女童), 招募方包括协调会(41 名)、纲领会(28 名)、马西纳解放阵线(18 名)、丹南安巴萨古(11 名)、马里武装部队(2 名)和多佐(2 名)。除 3 名仍在武装团体活动的儿童外, 所有儿童都得到了心理社会支持并正在重返社会。此外, 在莫普提(31 名)、加奥(10 名)、通布图(3 名)、基达尔、塞古以及巴马科(各 1 名)大区, 47 名儿童(28 名男童和 19 名女童)被杀(17 人)或致残(30 人), 人数高于上一期间的 43 名儿童。大多数儿童(28 人)被身份不明的武装团体杀害或残害, 以及被富拉尼武装团体(6 人)、丹南安巴萨古(5 人)、多佐(4 人)、马里武装部队(3 人)和大撒哈拉伊斯兰国(1 人)杀害或残害。根据人道主义伙伴的记录, 强行招募儿童的情况增加, 占本报告所述期间严重侵犯儿童行为的 42%。

73. 一个积极的发展是, 国防部长和国防参谋长向军事指挥官发布了命令, 严格禁止使用 15 岁以下的儿童。指挥令还指示军队人员采取措施, 防止军营周围出现儿童。

74. 马里稳定团记录了 10 起与冲突有关的性暴力案件, 与上一期间相比增加了 5 起, 其中包括族裔武装团体成员和身份不明的武装人员在加奥、梅纳卡和莫普提大区强奸和轮奸了 9 名妇女和 1 名女童。为处理这一问题, 马里稳定团和联合国国家工作队提供全系统支持, 包括支持莫普提大区的性暴力和性别暴力一站式服务中心, 以此为幸存者提供全面照护。

75. 马里稳定团继续支持真相、正义与和解委员会进行能力建设, 并提供后勤和技术支持, 该委员会迄今已登记 18 722 份证词, 其中包括 7 482 名妇女和 790 名儿童的证词。委员会于 12 月 5 日在巴马科举行了第二次公开听证会。

76. 马里稳定团的人权和保护司继续监测 8 月 18 日被军方废黜的前总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔和其他政府成员从任意拘留中被释放后的人权状况。

九. 法治

77. 马里稳定团继续支持马里中部和北部国家司法实体返回并提高其效力。10 月, 马里稳定团支持在梅纳卡组织公开会议, 增进对国家司法与传统司法机制、其作用及可以互补的方面的了解。马里稳定团及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)为 43 名司法机构成员举办了道德和廉正培训, 以打击司法部门腐败。毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和国际议会联盟等其他实体协助马里当局, 使其国家法律与涉及恐怖主义的国际法律文书保持一致。

78. 马里稳定团及毒品和犯罪问题办公室继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其特别调查队。截至 12 月 3 日, 巴马科巡回法院 2020 年刑事审判庭审理了 45 起与恐怖主义相关的案件, 62 名被告被判有罪, 其中 49 名被告未出席, 刑罚为 10 年监禁至死刑不等, 20 名被告被宣告无罪。10 月 5 日, 法外释放了被拘留的圣战分子, 以换取释放马里反对派人物苏迈拉·西塞和 3 名外国国民, 这对审判产生了重大影响, 因为至少有 37 人(约占被告的 45%)可能已被交换。本次开庭使自 2017 年专门司法股开始运作以来受审的恐怖主义嫌疑人人数增至 142 人, 113 人定罪, 29 人无罪释放。

79. 在本报告所述期间, 专门司法股审理了一系列备受瞩目的案件, 包括审判 2015 年在巴马科发生的对一家餐厅和一家酒店的两起恐怖袭击涉及的 3 名嫌疑人。10 月 28 日, 嫌疑人被认定有罪并被判处死刑。该股还以恐怖主义罪名审判了 15 名嫌疑人, 其中包括与伊斯兰捍卫者组织有关联的恐怖团体哈立德·伊本·瓦利德旅的嫌疑头目苏莱曼·凯塔。11 月 13 日, 被告也被判处死刑。马里稳定团提供支持, 为处于马里境外的受害者直播了审判。在另一次审判中, 一男子因恐怖主义行为被判处终身监禁。他在调查期间供认在马里北部埋设地雷, 使马里稳定团一名特遣队成员险些遇害。

十. 人道主义局势

80. 人道主义局势仍令人严重关切。冠状病毒病(COVID-19)疫情、族裔之间和族裔内的暴力以及气候变化的影响进一步增加了人道主义需求。境内流离失所者人数从 2020 年 7 月的 287 496 人增加到 10 月的 311 193 人。约有 143 301 名马里难民仍滞留在邻国。在本报告所述期间, 粮食安全状况也严重恶化, 人道主义伙伴调动资源, 以为 300 万人提供援助。10 月, 人道主义行为体援助了 235 万人, 占总数的 78%。然而, 如果没有额外资金, 这一援助将无法维持。

81. 在冠状病毒疫情的背景下, 人道主义伙伴上调了马里年龄在 6 至 59 个月的儿童预计将面临重度急性营养不良的估计人数。这一数字从年初的 166 000 人增至现在的 188 000 人。

82. 虽然在学年开始时，全国大部分学校重新开放，但 9 月 14 日，有 1 261 所学校因不安全状况仍然关闭，主要是在中部和北部。人道主义行为体继续支持政府制定在学校防控冠状病毒疫情的规章，并向学校提供防控物资。人道主义伙伴在这方面已向 274 489 人提供了援助。

83. 根据政府数据，季节性洪水影响了 80 760 人，造成 18 人死亡，25 人受伤，同时损毁 6 478 所房屋，毁坏 7 030 吨粮食，冲走 274 公顷的农作物。尽管马里当局和人道主义伙伴已提供援助，但仍有严重缺口。最初为应对洪水而预先部署在各大区的应急储备被用于应对冠状病毒疫情，降低了应对洪水的能力。

84. 截至 12 月 1 日，在修订后的人道主义应急计划要求提供的 4.74 亿美元中，已提供 2.141 亿美元，供资率为 45.1%。

十一. 经济发展

85. 10 月 13 日，国际货币基金组织进一步下调了马里 2020 年国内生产总值预测，从 5 月份的 0.9%和今年更早时的 5%下调至-2%。冠状病毒疫情和政治不稳定影响了贸易、投资、就业、公共收入、外国汇款以及第二和第三产业。

86. 马里稳定团批准了 3 个新信托基金项目，总额为 543 996 美元，作为执行综合战略框架的一部分，以支持恢复宪法秩序，加强复原力和社会凝聚力，并促进在加奥、莫普提、陶代尼和通布图大区的和平对话。这些项目还将支持加强妇女的政治代表性及妇女在促进和平方面的作用。

87. 在本报告所述期间，马里稳定团批准了十几个速效项目，总金额约为 500 000 美元，支持向弱势民众提供基本服务，包括在加奥、基达尔、通布图和莫普提大区支持当地电台、冠状病毒病预防措施、提供学校用品包、农业活动、水和创收项目。马里稳定团在北部和中部有 70 个速效项目正在实施，以支持各类活动和行为体。

88. 马里和毛里塔尼亚之间价值 300 万美元的建设和平基金跨境项目获批，以帮助解决边界两侧牧民、农牧民和农业人口间因获得自然资源问题而日益加剧的冲突。

十二. 对外沟通

89. 为提高对马里稳定团任务和作用的认识，并明确马里当局在保护平民和确保执行《协议》方面的作用和责任，稳定团采取措施，在全国范围内增加外联活动。为此，马里稳定团在巴马科、中部和北部用当地语言和法语为世袭酋长、宗教领袖、当地居民特别是妇女和青年举行了数百次社区宣传活动。

90. 稳定团继续加强与当地电台和族裔电台的伙伴关系，更好地以当地语言制作宣传产品，触及更广泛的受众。

十三. 稳定团人力情况

军事

91. 截至 12 月 14 日,已部署 12 877 名军事人员,占核定人数 13 289 人的 96.9%,其中包括 11 名军事观察员、463 名参谋和 12 092 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.6%。

警察

92. 截至 12 月 14 日,已部署 1 718 名联合国警务人员,占核定人数 1 920 人的 89%,其中包括 272 名单派警察和 1 446 名建制警察部队人员。妇女占单派警察的 25.7%,占建制警察部队人员的 11.1%。

93. 考虑到巴马科目前脆弱的局势以及联合国人员和设施面临的风险,稳定团正在作出安排,至少在过渡期间维持巴马科的两支建制警察部队。

文职人员

94. 截至 2020 年 12 月 14 日,马里稳定团 90%的文职人员已部署,其中包括 92%的国际工作人员、81%的联合国志愿人员和 90%的本国工作人员。妇女占国际员额的 26%,占联合国志愿人员职位的 31%,占本国工作人员员额的 16%。

联合国人员的安全和安保

95. 马里稳定团继续努力加强马里各地的营地安全,包括为此购置新设备并定期进行人员培训。稳定团还维持并改进了防止冠状病毒病蔓延的措施,包括在巴马科、加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图的房舍主要入口安装热像仪。

96. 在本报告所述期间,马里稳定团一名维和人员死于冠状病毒病并发症。截至 12 月 14 日,499 名马里稳定团人员和 23 名联合国国家工作队工作人员冠状病毒病检测呈阳性。在马里稳定团中,436 例已康复,还有 13 个活跃病例,另有 3 例死亡。

97. 自 2013 年稳定团成立以来,共 135 名马里稳定团人员死于恶意行为,其中一人死于本报告所述期间。迄今为止,没有人因杀害马里稳定团维和人员而被定罪。截至 12 月 2 日,共 4 人因这些袭击被拘留。据报告,10 月 5 日,至少有 6 人可能被法外释放,以换取苏迈拉·西塞和 3 名外国国民的释放。

行为和纪律

98. 在本报告所述期间,没有记录有性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续执行其防止不当行为、特别是性剥削和性虐待的战略,为所有类别的人员提供上岗培训和进修培训,并进行风险评估,以提出缓解措施建议。马里稳定团还继续开展外联活动,包括提高当地居民的认识,并继续向性剥削和性虐待受害者提供援助。

环境问题

99. 稳定团完成了环境行动规划和绩效的报送工作,2019-2020 年度得分为 69 分,高于 2018-2019 年的 57 分。

十四. 意见

100. 我欢迎马里各利益攸关方在非洲联盟、西非经共体和联合国的支持下,在建立过渡政府和过渡机构方面取得的进展。过渡时期领导层已多次确认遵守《协议》并承诺推动其执行。自 2015 年签署《协议》以来,签署协议的运动首次在政府中得到代表。这为合作和采取务实解决办法提供了机会,以克服分歧并作出大胆决定,为国家利益推进和平进程。

101. 执行《协议》要求签署方和国际伙伴密切关注和全力支持。应利用过渡期来解决与执行《协议》主要条款有关的未决问题。我注意到过渡政府努力执行协议监测委员会第四十一届会议提出的建议,即为执行《协议》规定制定协商一致的路线图,并设定指示性时间表。继续拖延,不打破僵局只会加剧紧张局势,造成进一步的不稳定。我呼吁政府和签署协议的武装团体承担起和平进程的责任和自主权,表现出诚意,商定具体措施,以执行和平与安全、民族和解、包容性可持续发展领域未落实的决定。必须加快对重组部队的重新部署,并在北部开发区投入运作方面取得突破。

102. 令我感到鼓舞的是,妇女更多地参与和平进程,我呼吁马里利益攸关方为女性领导人创造必要空间,使她们能够充分和积极地参与协议监测委员会及其小组委员会。我还敦促过渡政府采取紧急措施,根据现行法律,确保妇女更多地参与政治生活和正在展开的过渡进程。

103. 我注意到成立了全国过渡理事会,将在推进关键的体制、政治和选举改革方面发挥重大作用。18 个月的过渡期已过去近 3 个月,迫切需要启动体制、宪法和选举改革工作。这是解决根源问题的唯一途径。我还敦促马里各政治行为体采纳包容各方的全国对话提出的建议,该对话就一些事关国家的重要问题达成了广泛共识。我鼓励国际社会,包括非洲联盟设立的过渡支持小组和西非经共体设立的后续工作委员会,继续协调国际和区域行为体为支持政治过渡所作的努力,并根据局势需要,利用对话和政治压力,帮助推动过渡进程。

104. 社会方面的事态发展令人担忧,工会罢工或威胁罢工。我呼吁政府、工会和其他关心局势的行为体缓解紧张局势,确保达成共识。如果不加以解决,社会紧张局势升级可能会对政治过渡产生严重后果。我敦促过渡当局努力按照《过渡宪章》与所有工会达成社会契约,以促进实现必要的稳定,缓解目前使过渡陷入瘫痪的僵局。

105. 我仍对马里中部和北部动荡和不断恶化的安全局势感到关切,强烈谴责针对联合国维和人员及工作人员的袭击。我敦促民兵、暴力极端主义运动和其他武装团体立即停止暴力和破坏稳定的活动。我强烈谴责在基达尔对马里稳定团的袭

击，该袭击造成一名维和人员死亡。我感到关切的是，在调查和起诉针对联合国维和人员、工作人员和设施的罪行方面缺乏切实进展。在极具挑战的安全环境下，维和人员为稳定马里局势作出了贡献，对他们犯下的罪行必须受到惩罚。

106. 我对令人发指的暴力和侵犯人权行为持续增加感到震惊，特别是在马里中部。我强烈谴责侵犯和践踏人权行为，并再次呼吁迅速进行调查。迫切需要将侵犯和践踏人权的施害者绳之以法；只有正义与和解才能帮助打破攻击和报复的恶性循环。我敦促国家当局调查和起诉侵犯和践踏人权的标志性案件，包括 Ogossagou、Koulogon 和 Libé 的屠杀。有效保护平民要求采取具体步骤，结束有罪不罚现象，并进行对话与和解。此外，我鼓励参与打击马里北部暴力极端主义的国家、区域和国际部队遵守国际人权法和国际人道法。将继续在严格遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策的情况下向非联合国部队提供支持。

107. 我欢迎过渡政府采取积极措施，防止武装部队招募和使用儿童，并鼓励过渡政府和签署方采取更多果断行动，消除严重侵犯儿童行为。我还呼吁过渡政府继续努力，履行联合公报中的承诺，消除武装冲突中的性暴力。

108. 我仍对马里不断恶化的人道主义局势感到关切，马里的紧急情况涉及多个方面且错综复杂。冠状病毒疫情让现有危机雪上加霜。我呼吁捐助方和合作伙伴提供亟需的物质和财政支持，以满足受影响人口的人道主义需求。向弱势平民提供的人道主义援助只有与发展工作、对话与和解举措结合起来才能持续。我鼓励过渡政府与所有关心这一局势的行为体密切合作，使受影响民众能够在更安全和稳定的环境中恢复生计。

109. 我感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫尽职尽责地发挥领导作用，感谢马里稳定团和联合国所有人员为促进马里的和平、安全、稳定和发展工作不懈努力。我赞扬部队和警察派遣国、国际和区域组织以及捐助者和伙伴坚定不移地支持马里稳定团执行任务。我感谢非洲联盟和西非经共体参与支持马里的政治过渡。我还要感谢国际非政府组织和民间社会组织发挥积极作用，支持联合国在马里的活动和举措。

附件一

截至 2020 年 12 月 14 日联合国马里多层面综合稳定团的军事和警察人数

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
奥地利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
孟加拉国	1 309	14	1 323	1	—	1	279	1	280	280	1	281
比利时	48	5	53	—	—	—	—	—	—	—	—	—
贝宁	244	15	259	19	1	20	132	5	137	151	6	157
不丹	5	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
波斯尼亚和黑塞哥维那	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	1 053	35	1 088	14	11	25	129	11	140	143	22	165
布隆迪	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
柬埔寨	268	25	293	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	1	—	1	12	1	13	—	—	—	12	1	13
加拿大	2	2	4	7	1	8	—	—	—	7	1	8
乍得	1 394	41	1 435	4	2	6	—	—	—	4	6	6
中国	406	16	422	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	806	7	813	3	10	13	—	—	—	3	10	13
捷克	—	3	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
丹麦	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃及	1 064	—	1 064	2	0	2	146	14	160	148	14	162
萨尔瓦多	187	16	203	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
埃塞俄比亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	3	1	4	5	1	6	—	—	—	5	1	6
法国	20	2	22	11	3	14	—	—	—	11	3	14
冈比亚	3	2	5	4	2	6	—	—	—	4	2	6
德国	397	20	417	5	3	8	—	—	—	5	3	8
加纳	134	19	153	3	0	3	—	—	—	3	0	3
危地马拉	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
几内亚	830	30	860	7	3	10	—	—	—	7	3	10
印度尼西亚	8	—	8	4	1	5	—	—	—	4	1	5
伊朗伊斯兰共和国	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱尔兰	12	—	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事			警察								
	特派专家、参谋和部队人员			单派警察			建制警察部队			警察总人数		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
意大利	1	1	2	3	0	3	—	—	—	3	0	3
约旦	76	—	76	12	0	12	—	—	—	12	0	12
肯尼亚	8	2	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	147	16	163	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立陶宛	44	2	46	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	1	0	1	—	—	—	1	0	1
毛里塔尼亚	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	150	3	153	0	1	1	—	—	—	0	1	1
荷兰	8	—	8	2	1	3	—	—	—	2	1	3
尼日尔	858	12	870	24	10	34	—	—	—	24	10	34
尼日利亚	69	8	77	3	4	7	101	39	140	104	43	147
挪威	11	2	13	4	1	5	—	—	—	4	1	5
巴基斯坦	151	—	151	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	60	5	65	1	0	1	—	—	—	1	0	1
罗马尼亚	4	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	963	40	1 003	11	6	17	281	28	309	292	34	326
塞拉利昂	17	3	20	—	—	—	—	—	—	—	—	—
西班牙	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
斯里兰卡	241	—	241	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	155	35	190	2	1	3	—	—	—	2	1	3
瑞士	7	—	7	4	3	7	—	—	—	4	3	7
多哥	885	49	934	25	5	30	259	21	280	284	26	310
突尼斯	80	5	85	7	1	8	—	—	—	7	1	8
土耳其	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
乌克兰	9	1	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	237	17	254	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	8	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
赞比亚	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	12 419	458	12 877	200	72	272	1 327	119	1 446	1 527	191	1 718

地图

