



安全理事会

Distr.: General
1 December 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

(所述期间为 2017 年 9 月 2 日至 11 月 14 日)

一. 引言

1. 安全理事会在第 2327(2016)号决议中将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至 2017 年 12 月 15 日,并要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告就是据此提交的,介绍了 2017 年 9 月 2 日至 11 月 14 日期间的事态发展。关于我 9 月份要求的南苏丹特派团战略审查的结果,将向安全理事会提交一份特别报告。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间,《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(和平协议)执行工作依然几无进展。同时,政府间发展组织(伊加特)与和平协议所有各方、武装反对派和其他利益攸关方团体的代表进行磋商,以筹备召开高级别振兴论坛。这些磋商旨在讨论恢复永久停火、全面执行和平协议以及为过渡期结束时举行民主选举制定一个切合实际的订正执行时间表的具体措施。虽然主要利益攸关方表示支持这项举措,但在和平协议的“振兴”究竟意味着什么的问题上,仍然没有多少共识。

3. 民族团结过渡政府继续通过定于 2018 年 4 月前完成的全国对话来确定和解努力的优先次序。国家以下一级的初步协商已经在中赤道州、北加扎勒河州和上尼罗州等地主要由政府控制的地区开始。不过,在确保包容性参与方面仍然存在挑战,因为许多利益攸关方觉得政府在利用全国对话来推翻和平协议的执行工作。同时,经济继续恶化,给大部分民众带来了有害的影响。

全国政治动态

4. 9 月 25 日,联合监测和评价委员会组织了一个评价研讨会,审议由六个工作委员会编写的报告,评价和平协议各专题章节的落实进展情况。委员会主席在 10 月 18 日第 20 次全体会议上概述了这些报告载列的调查结果、意见和建议,并重申,鉴于和平协议的落实在 2016 年 7 月受到干扰,并且关键条款的执行进展甚



微，因此落实情况充其量属于适度。民族团结过渡政府单独提交了对委员会落实情况报告的答复，指出和平协议第一和第二章已分别落实 78%和 63%，而在落实其余各章方面正在取得进展。全体会议同意与伊加特分享报告，以便为高级别振兴论坛的筹备提供信息依据。

5. 10月6日，全国对话指导委员会向萨尔瓦·基尔总统提交了一份初步报告，概述了迄今为止开展的工作、目前冲突的根源以及巩固和平与稳定所需的改革。此后，指导委员会各小组委员会开始举办地方对话论坛，这些论坛迄今为止仅限于政府控制的地区，包括中赤道州的耶伊、莫罗博、卡亚、莱尼亚和朱贝克，北加扎勒河州的阿韦勒、东阿韦勒和罗勒以及上尼罗州的马拉卡勒。包括传统和宗教领袖、妇女、青年和地方当局在内的与会者提出了同和平与安全、善治以及机构、公共部门和宪政改革有关的广泛问题。虽然讨论大体上坦率而公开，但一些与会者对全国对话的时机表示关切，因为和平协议关键方面的执行尚未落实，并且政府安全部队出现在一些磋商会的会场。

6. 10月10日至12日，指导委员会领导层和秘书处出席了由南非副总统兼南苏丹特使西里尔·拉马福萨在南非主办的一次务虚会，由联合国提供技术支持。在南非期间，指导委员会领导层再次试图与苏丹人民解放运动/解放军(苏解)反对派领导人里克·马查尔接触，但他拒绝接待。正在流亡的各政治反对派领导人继续认为，只有在冲突结束，并且涉及所有利益攸关方的新和平进程开始之后，才有可能进行真正的全国对话。

7. 继政府表示打算在和平协议所规定的时限内举行选举之后，全国选举委员会于9月9日宣布选举前时期开始。这与9月27日联合监测和评价委员会的评价相矛盾，后者指出，由于大规模流离失所、粮食严重无保障以及缺乏体制和宪政基础设施，在当前过渡期结束时不可能举行可信的选举。民间社会组织也提出了类似的关切。

8. 11月7日，司法和宪政事务部长在一次特别会议上向部长理事会提交了《过渡宪法修正案》草案。修正案草案将2015年和平协议纳入2011年《过渡宪法》。部长理事会已经指示司法和宪政事务部长在将草案提交给全国过渡立法会议通过之前，将几项修改纳入该草案。

区域和国际参与

9. 9月20日，在联合国大会第七十二届会议间隙，非洲联盟和平与安全理事会举行了一次部长级会议，并就南苏丹局势发表公报，重申和平协议仍然是实现可持续和平的唯一可行办法。和平与安全理事会警告说，如果南苏丹各方继续拖延全面执行和平协议，理事会将考虑采取必要措施，包括制裁措施。理事会还强调了全国对话进程包容各方、独立和透明的重要性。

10. 9月21日，我与非洲联盟和伊加特一道共同协助举办了一次关于南苏丹的高级别活动，以商定采取集体措施，支持振兴南苏丹的政治进程。与会者重申团结一致地支持由伊加特牵头开展的高级别振兴论坛进程，并敦促和平协议各方以及反对派团体建设性地参与这一进程。

11. 10月17日，伊加特部长理事会在埃塞俄比亚、肯尼亚、南非、苏丹和乌干达等国完成了与冲突各方、包括民族团结过渡政府和反对派团体的初步协商，为高级别振兴论坛作准备。伊加特称，所有各方都接受把这一进程作为讨论的基础，并同意宣布停火和停止敌对行动。伊加特现在正在思考这些协商的结果和书面意见，并制定振兴进程的各种选项。各方在振兴进程将需要开展哪些工作的问题上仍持不同的观点。政府认为振兴举措是审查和平协议的落实情况，而不是重新谈判，但反对派认为这是一个重新谈判和恢复该协议的重要部分的机会。苏解领导人(前被羁押者)也没有排除部分重新谈判和平协议的问题。

12. 10月16日至18日，几个反对派团体，其中包括未加入民族团结过渡政府的苏解领导人(前被羁押者)、全国民主运动、民族拯救阵线、南苏丹国家变革运动和南苏丹联邦民主党，在肯尼亚的尼亚胡鲁鲁开会，统一他们的立场。与会者商定了合作的原则和框架文件，并停止相互间的敌对行为和负面宣传。亲马查尔的苏解反对派、联合民主共和联盟和人民民主运动的代表均表示有意参加今后的会议。在10月18日的新闻声明中，亲马查尔的苏解反对派团体重申愿意参与透明的和平进程，但质疑高级别振兴论坛的公正性。

13. 非洲联盟高级代表、马里前总统阿尔法·奥马尔·科纳雷继续参与支持和平进程。在11月份前两个星期，他前往埃塞俄比亚和南非，分别与非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和南非总统雅各布·祖马进行会谈，讨论如何推进非洲联盟和平与安全理事会最近的决定，加强对和平进程的政治支持。11月3日和9日，他还按照和平与安全理事会的呼吁，召开了非洲联盟、伊加特和联合国三方会议。

其他政治动态

14. 9月6日，美国财政部宣布对三名威胁南苏丹和平、安全与稳定的南苏丹官员实施定向制裁。外国资产控制办公室指认了苏解副总参谋长兼总督察马利克·鲁本·里亚克·伦古，信息、通信技术和邮政部长迈克尔·马奎伊·鲁斯以及苏解前总参谋长保罗·马隆·阿万。政府不接受这一行动，认为该行动没有道理，对和平进程无益。11月3日，加拿大政府根据《为腐败外国官员的受害者争取正义法案》采取行动，也宣布对上述三人实施定向制裁。

经济动态

15. 南苏丹面临严重的经济挑战。南苏丹镑的通货膨胀和贬值继续削弱家庭的购买力。2017年10月，连续第23个月出现了三位数通货膨胀，年度消费者价格指数上升了131.9个百分点。食品价格稳定后，水、教育、卫生和运输等基本服务的价格显著上涨。农业生产继续受到不安全和流离失所问题的阻碍，估计全国产量将下降6.3%。政府继续努力制定2018年7月至2021年6月的三年期国家发展战略，以巩固和平，稳定经济。此外，还在磋商引入燃料补贴改革，以缓解燃料短缺和改善问责。

三. 安全局势

16. 上尼罗大区的安全局势依然紧张，有报道说苏解与亲马查尔的苏解反对派发生了冲突。湖泊州和加扎勒河大区的族群间暴力也造成了平民死亡。继续违反停止敌对协议的行为也造成了更多的平民流离失所、侵犯人权和人道主义需求问题。

上尼罗大区

17. 9月11日，苏解与亲马查尔的苏解反对派之间在尼罗河西岸阿布洛克以南的阿多多附近发生冲突。9月28日，苏解在帕尼康县阿塔尔对亲马查尔的苏解反对派发动了攻势。苏解反对派则于10月3日、9日和11日报复性地炮击了帕加克地区的苏解阵地。

18. 在团结州，安全局势依然动荡不安，有报告说苏解与亲马查尔的苏解反对派在该州中部和南部地区发生了冲突。苏解反对派报告于9月6日在帕提特和林普沃特发生了冲突。袭击谣言造成至少500人前往雷尔的南苏丹特派团临时保护区寻找住所。9月9日至13日期间，苏解和亲马查尔的苏解反对派在科奇县的比埃发生冲突。9月18日，苏解反对派据报暂时占领了尼亚迪尤镇，造成包括平民在内的人数不详的伤亡。多个消息来源报告，两支部队于9月24日和25日在卢布科纳县的尼亚迪尤和尼昂发生冲突，导致政府官员和苏解的部队撤离，平民流离失所。11月4日，两支部队在尼亚迪尤附近的恩戈普和塔尔坎发生冲突，双方都有人员伤亡。在本提乌，武装团体在南苏丹特派团平民保护点东侧附近交火，有人直接向特派团军事人员开火，军事人员给予了还击。

19. 在琼莱州，亲马查尔的苏解反对派同尼伊罗勒县和阿科博县的洛乌努埃尔族青年于10月1日在瓦特袭击了苏解，随后在整个10月期间发生了时断时续的冲突。多个消息来源报告说，苏解于10月7日使用攻击直升机袭击了瓦特简易机场的苏解反对派阵地。苏解声称在击退反对派部队后，一直在控制瓦特。两支部队据报在10月底也发生了时断时续的冲突。

赤道大区

20. 在东赤道州，托里特镇及周围地区的不安全问题和犯罪活动依然存在，造成了流离失所问题。虽然有组织部队进行了巡逻，以减少该镇的犯罪活动，但当地居民报告说，苏解士兵在9月21日夜间巡逻时骚扰并殴打了一名平民。随后在9月25日，前往戈尼约罗村的一支南苏丹特派团巡逻队在伊夫沃图的苏解检查站被拦住，无法通行。

21. 在中赤道州，苏解与亲马查尔的苏解反对派之间继续发生时断时续的冲突。9月4日，耶伊的苏解官员指称反对派袭击了他们位于耶伊县奥巴齐以及莫罗波县加姆博和卡亚的基地。苏解反对派否认这些指控，并指控政府军袭击了他们位于奥巴齐的基地。两支部队在9月中旬发生的冲突造成了穆格沃和莫罗波两个地区的平民伤亡。10月17日和31日据报在卡乔克吉县再次发生冲突。10月18日，民族拯救阵线据报袭击了亲马查尔的苏解反对派位于利沃罗县博里的阵地，打死了3名反对派士兵，并据称掠夺了军事物资。

22. 由于犯罪活动和骚扰平民，朱巴及其周围地区的不安全问题也依然存在。出乎意料的是，11月初朱巴的紧张局势加剧，在总统下令解除苏解前总参谋长部保罗·马隆保镖的武装之后，大约有200名苏解士兵包围了他的住所。11月14日，总统府宣布保罗·马隆已经同意解除他保镖的武装，并且他已经被解除软禁，到第三国求医。丁卡族高级领导人的努力帮助缓和了这些事态引起的紧张局势。

23. 在西赤道州，不安全问题依然存在，一些地区据报出现了反对派分子。9月10日，在延比奥，南苏丹民族解放运动的指挥官连同人数不详的保镖和家属被据报试图逮捕该指挥官的政府军打死。与此同时，袭击非政府组织工作人员的事件有所增加，在坦布拉与延比奥之间行进的工作人员于9月25日和26日遭到武装抢劫。9月26日，位于耶里的一个非政府组织大院也遭到抢劫。9月28日，4名平民据报被绑架，穆杜白村的筒式棚屋被武装分子烧毁。10月7日，亲马查尔的苏解反对派据称袭击了位于东蒙德里县鲁伊的苏解阵地，导致平民由于害怕再发生冲突而流离失所。10月16日和20日，两支部队在马里迪-蒙德里道路沿线的法拉希卡和巴尔奥卢发生冲突。在姆沃罗和蒙德里据报出现反对派人员之后，苏解继续从布韦、伦拜克和朱巴调动部队。10月27日，反对派部队据称在马里迪县的阿拉卡村伏击了苏解一支巡逻队，造成2名平民受伤。11月1日至2日，两支部队在蒙德里镇附近的科托比和耶里也发生冲突，导致平民流离失所。

加扎勒河大区

24. 9月26日，苏解的一辆车在西加扎勒河州曼加亚特镇附近遭到伏击，造成苏解士兵1人死亡、2人失踪，并导致2名平民受伤。南苏丹特派团对以前因政府限制而无法进入的瓦乌镇以南地区进行了巡逻。9月28日，瓦乌-比塞利亚公路沿线村庄据报大多渺无人烟，在布塞雷和塔班出现的只有苏解部队。塔班镇以外包括巴兹亚在内的地区据报处于亲马查尔的苏解反对派的控制之下。10月12日，在巴加里区巡逻的南苏丹特派团巡逻队在瓦乌-巴加里公路沿线看到许多房屋被毁，未见平民出现。尽管苏解守住了在布林吉博马的阵地，但亲马查尔的苏解反对派却声称已控制了巴加里地区。10月18日，苏解的一辆车在拉加镇通往波洛梅迪纳的公路上遭武装人员袭击，造成苏解士兵8人死亡、9人受伤。

25. 在瓦拉布州，政府继续在通季和戈格里亚领导开展平民自愿解除武装活动，这是基尔总统7月17日宣布的紧急状态措施的一部分。9月3日，苏解士兵据报在阿朱戈杀死了2名拒绝交出武器的武装青年。据某个民间社会组织和多位社区领袖报称，在平民解除武装活动期间，苏解部队在阿古克和阿普克地区骚扰和抢劫平民。11月10日，政府将在瓦乌、通季、戈格里亚和东阿韦勒实行的紧急状态延长了三个月，以便利解除武装进程。

26. 在湖泊州，主要道路沿线发生了数起涉及武装男子的安全事件。9月6日，两辆属于国际非政府组织的卡车在东伦拜克县的库埃科克与帕特雷之间遭到伏击和抢劫。从乌鲁县开往伦拜克镇的一辆民用车遭到开枪射击，造成4名乘客受伤。9月19日，据报来自帕尼加尔的武装男子袭击了一辆从尚贝开往伊罗勒镇的车辆，打死了1名警察。9月，国际非政府组织一辆从伦贝克开往阿杜勒的车和

一辆从乌鲁开往伦贝克的公共汽车分别在 21 日和 30 日遭到伏击和抢劫，有 2 名乘客受伤。

族群间冲突

27. 族群间紧张关系继续影响安全环境，特别是在加扎勒河大区，据报时有偷窃家畜、报复杀人和土地纠纷事件发生。在湖泊州，丁卡阿加尔人各分支之间的紧张关系升级，爆发致命冲突，造成至少 23 人伤亡。在瓦拉布州，尽管有苏解部队部署，但族群间暴力持续不断，据报夸克与阿普克族群武装青年在 9 月 4 日和 5 日爆发冲突，造成至少 21 人伤亡。来自南夸克和北夸克两县的武装青年之间也继续爆发族群间暴力，据报他们在南阿普克县的某个村庄和西阿普克县多次实施致命袭击。在北加扎勒河州，米塞里亚人与丁卡马卢阿尔人 10 月 2 日在与苏丹的边界沿线发生冲突，造成 6 人死亡、多位平民流离失所。与此同时，团结州加尼县的帕库尔发生了一起严重的偷窃家畜事件，据称由武装青年所为，导致 28 人死亡、35 人受伤。

四. 人道主义状况

28. 由于武装冲突的影响、迅速恶化的经济状况、该国某些地区的洪水、疾病、族群间暴力和流离失所，人道主义危机继续加重。大约有 400 万南苏丹人被迫逃离家园，其中约有 190 万在境内流离失所，另外 210 万在中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达等邻国寻求避难。截至 10 月 15 日，仅乌干达就收留了 100 多万南苏丹难民，其中大部分是妇女和儿童。南苏丹难民危机仍然是世界上恶化最快的难民危机。

29. 11 月 6 日，联合国公布了 2017 年 9 月至 2018 年 3 月期间粮食安全阶段综合分类(IPC)的结论。在 2017 年 9 月南苏丹收获季节开始时，据估计有 600 万人(占总人口的 56%)粮食严重无保障，其中 4 万人被归类为家庭一级“饥谨/人道主义灾难”(IPC 阶段 5)、200 万人面临“人道主义紧急情况”(IPC 阶段 4)粮食无保障。10 月至 12 月收获季节的收益预计将使粮食严重无保障的人数减至 480 万人，其中 2.5 万人归入灾难阶段。然而，由于歉收季节预计来得比正常时间早，估计有 510 万人将在 2018 年 1 月至 3 月间被列入粮食严重无保障类别，其中 2 万人归入灾难阶段。据估计有 110 万儿童严重营养不良，其中近 28 万人重度急性营养不良。

30. 冲突不断和适逢雨季加大了民众的患病风险，自 2017 年 1 月以来，据报已有超过 157 万个疟疾病例，造成近 2 500 人死亡。每周有 77 500 多人感染疟疾，其中大多数是五岁以下儿童。从 2016 年 6 月起，南苏丹爆发了自 2011 年独立以来最致命的霍乱疫情。截至 11 月 3 日，南苏丹有 26 个县总共出现 21 426 个霍乱病例，其中 411 人死亡，病死率为 2.06%。据报约有 1 070 个麻疹病例，其中 24 人死亡，受影响最严重的大多为五岁以下儿童。截至 10 月 8 日，据报黑热病(内脏利什曼病)这种致命的热带寄生虫病在 2017 年大约有 2 173 个病例，相关死亡有 47 例，病死率为 2.2%。

31. 除了降雨和道路状况不佳造成制约之外，现有敌对行动、进出事件和官僚障碍也继续严重妨碍了人道主义援助准入。经报告的进出事件 9 月共有 101 起、10

月共有 116 起，其中分别有 44% 和 57% 系国家行为体所为。有 2 名援助人员被杀害，使得 2017 年被杀害的人道主义工作者总数增加到 19 人。冲突和不安全继续对 人道主义援助的及时送达造成不良影响，包括迫使人道主义工作者长时间搬迁。9 月，至少有 89 名援助人员被迫搬迁，妨碍了人道主义行动的开展。例如，在团结州的科奇县，由于有局势不安全的报告，人道主义伙伴被迫搬迁，并暂停了粮食空投和发放，造成近 2.5 万需要援助的人受到影响。好在事态有了积极的发展，通过积极的人道主义谈判，人道主义伙伴得以到达西加扎勒河州瓦乌外围的巴加里周边地区和中赤道州的莱尼亚县，近一年来首次分别为超过 1.2 万人和大约 1.4 万人提供了救生援助。当局的寻租行为仍在继续，包括要求国际组织支付昂贵的工作许可费。

32. 尽管存在上述挑战，但自 2017 年初以来，在南苏丹的人道主义行动已成功为 670 万需要援助的目标人口中的 470 多万人提供了援助和保护。截至 9 月 30 日，这其中有 460 万人获得了粮食和生计援助、超过 210 万人用上了改良水源、近 120 万人获得了人道主义保护服务、包括 16 万名儿童在内 60 多万人接受了营养不良治疗、1 692 963 名六至九个月大的儿童接种了麻疹疫苗。

33. 2017 年人道主义应急计划仍然资金不足，所需 16 亿美元中仍有 30% 或 5 亿美元的缺口。

五. 特派团授权任务的执行情况

A. 保护平民

34. 南苏丹特派团继续采用三步办法保护平民。第一步是通过对话和政治参与提供保护。为此，我的特别代表开展斡旋，与国家 and 地方当局，包括总统、第一副总统、主要职能部门和高级军事官员以及西加扎勒河州和琼莱州的地方当局进行了接触。他在接触期间强调指出，政府有责任保护平民，各方必须停止敌对行动，并确保特派团和人道主义行为体的通行自由。在瓦乌，他与当地官员接触，特别讨论了如何加强与特派团和人道主义伙伴的合作，以创造有利环境，促进流离失所平民自愿回返。特派团还在国家以下一级举办了 28 个关于冲突管理、和解、社会融合及促进妇女和青年参与建设和平的讲习班，吸引了特派团平民保护点人员、州县官员、传统领袖、全国各地的青年和妇女代表等 10 799 人参加。特派团继续为阿马迪州、哥克州、东湖泊州、西湖泊州和特列克卡州共同成立的牧民游牧边界委员会提供支持，还协助穆尔勒族领袖由南苏丹教会理事会调解在东赤道州的库隆开展对话，并协助穆尔勒族领袖和族群在琼莱州皮博尔举行对话会议，以推动穆尔勒族内部和解。在伦贝克，特派团与地方当局合作，协助卷入鲁卜和库埃/帕卡姆冲突的各个小部族开展对话。此外，特派团还在本提乌为州议员、妇女和青年及传统和宗教领袖举办了两个讲习班。

35. 第二步是保护面临人身暴力威胁的平民。为此，截至 11 月 9 日，南苏丹特派团继续在六个平民保护点为 209 885 名境内流离失所者提供保护。这包括本提乌的 112 140 人、朱巴的 38 113 人、马拉卡勒的 24 424 人、迈卢特的 651 人、博

尔的 2 532 人和瓦乌的 32 025 人。位于团结州南部雷尔的临时保护区也继续收容了 1 000 多名流离失所者。为了强化这些地点的民事性质，特派团每周与社区领袖举行会议，还在位于本提乌、马拉卡勒和瓦乌的各地点开设了市民会议，分享特派团应对安全事件的措施，并促进社区积极参与遏制犯罪活动。

36. 南苏丹特派团在平民保护点进行了 216 次搜查行动，没收了武器、弹药、非法药物和被盗联合国财产等多种违禁物项。截至 11 月 14 日，特派团在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘押设施共拘押了 29 名涉嫌对严重安全事件负责的个人。在本报告所述期间，发生在保护点内记录在案的犯罪和安全事件共有 366 起，据报朱巴的发生率最高(119 起)，其次是本提乌(107 起)，再次是马拉卡勒(65 起)。记录在案的最常见安全事件是攻击(64 起)，其次是盗窃(45 起)。特别令人关切的是，特派团本提乌保护点内部及周围地带发生的严重安全事件大幅增多，据报包括涉嫌绑架(9 月 6 日和 13 日及 10 月 9 日)、抢劫(9 月 22 日及 10 月 10 日和 11 日)、武装人员向保护点内开火(9 月 13 日和 26 日)。最后一起事件造成 1 名居民死亡、另有 3 人受伤。10 月 15 日，特派团试图阻止 5 名武装男子离开本提乌保护点，因为他们试图破坏周边防御护堤。特派团维和人员随后对该保护点进行了搜查，期间遭到这 5 名武装男子开火射击。维和人员开火还击，2 名肇事者因此受伤，后来因伤势过重死亡。因此，特派团加强了对保护点内部及周围地带的巡逻，同时与居民合作加强安全。与此同时，政府同意对南苏丹特派团拘押设施内目前拘押的 6 名嫌疑人所涉性暴力事件开展调查，并决定是否通过正式司法系统提出刑事指控。

37. 南苏丹特派团还继续重点注意遏制和减少在其平民保护点以外地区发生的暴力侵害平民行为。在本报告所述期间，特派团共进行了 46 137 次巡逻，包括定期对朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌平民保护点以外地区进行巡逻。目前正在朱巴保护点周围推行的无武器区概念现已开始向本提乌推广，以防止犯罪分子和武器侵入保护点。特派团还继续在受冲突影响或威胁的地区进行预先部署和巡逻，包括军事、警察和文职人员徒步综合巡逻，以评估局势，推动与收容社区和流离失所者互动协作。特派团还对琼莱州东北部由反对派控制的阿科博进行了巡逻，并就自己在该地区重新派驻人员的问题开展讨论，力图遏制和减少冲突，并创造有利环境，促进人道主义援助和境内流离失所者的最终回返。朱巴、本提乌、马拉卡勒和博尔的平民保护点开展宣传运动，提醒妇女遵守特派团维和人员定期沿拾柴路线巡逻的时间表，以减少性侵犯的威胁。

38. 第三步是建立保护环境。为此，南苏丹特派团继续与国家及地方当局及民间社会互动协作，包括每周举行会议，讨论以保护点内保护工作为重点的任务和在未设保护点的地区的宣传运动。特派团与人道主义伙伴合作，为博尔愿意返回家园的流离失所平民访问提供便利。特派团还与人道主义工作者合作，支持迈卢特平民保护点的流离失所者回返，并在瓦乌与地方当局和社区代表接触，以制定行动计划，创造保护环境促进回返。在妇女、和平与安全全球开放日的框架内，南苏丹特派团在全国各地举行会议，讨论关于妇女参与、预防冲突、保护妇女和女孩免遭性暴力和性别暴力及加强生计的一系列建议。在联合国开发计划署(开发署)的支持下，南苏丹特派团牵头开展了一项可行性研究，以衡量国家司法系统

内部促进将与冲突有关的侵害妇女和儿童犯罪行为诉诸司法的现有能力。初步信息显示，目前已有充分的法律和结构框架，可支持设立专责调查和起诉此类罪行的单位。南苏丹特派团还提供技术援助，支持开发署资助制定基于实践的手册，用以指导国家调查人员和检察官的工作，并参加了为国家警察举办的关于调查和起诉性暴力案件的宣传讲习班。

39. 10月25日，联合国地雷行动处开始在中赤道州耶伊对指定用于南苏丹特派团增设一个行动基地的土地进行排雷。地雷行动处还移交了位于上尼罗州本提乌、用以应联合国难民事务高级专员公署(难民署)的请求建造流离失所平民和回返者集体居住点的已排雷土地。地雷行动处还与特派团合作，陪同对东赤道州、琼莱州和西加扎勒河州进行了联合巡逻。还在博尔和瓦乌部署了爆炸物嗅探犬小组，以加强特派团房地和平民保护点的出入管制程序。

B. 监测和调查人权状况

40. 南苏丹人权环境继续恶化。持续不断的军事敌对继续影响到平民，使他们成为滥杀、定向杀戮、冲突中性暴力、抢劫和毁坏财产的对象。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 134 名平民直接死于冲突中和族群间暴力，其中包括 42 名妇女，另有 79 人受伤，其中包括 21 名妇女。作业环境的固有限制，包括通行被当局拒绝，都对特派团调查据指称的侵犯和践踏人权事件的能力造成了负面影响。9月，人权小组遭遇了 12 起在各个检查站被苏解士兵拒绝通行的事件。

41. 政府和反对派部队都对据报告的侵犯和践踏事件负有责任。例如，在 9 月 11 日的冲突中，至少有 4 名女性平民据指称在上尼罗州的阿多多被亲政府部队杀害。在上尼罗州的阿布洛克，亲政府士兵占用了收留流离失所平民的 1 家妇女中心和 3 所小学。从 8 月到 10 月，南苏丹特派团在该国还记录到 16 起冲突中性暴力事件，涉及至少 35 名女性平民，其中包括 14 名儿童。有 8 起事件是苏解所为，4 起归于亲塔班·邓的苏解反对派，1 起归于亲马查尔的苏解反对派，还有 3 起是不明身份武装分子所为。截至目前，没有任何信息显示这其中有任何事件被起诉。

42. 警察和监狱设施的羁押条件没有达到最低国际人权标准，因此仍然是一个令人关切的问题。长期和任意羁押的做法仍在持续，记录到的案件包括苏解将平民羁押在西赤道州军事设施内，以及国家安全局和一名地方州长未经控罪将戈克州库维贝特县和湖泊州东伊罗勒县立法会成员逮捕。

43. 南苏丹的司法工作依然令人关切。南苏丹特派团记录到 31 起死刑案件，其中瓦乌 20 起，伦克 9 起，马班 2 起。由于南苏丹大部分刑事被告人没有律师代理，包括死刑案件也没有，与实施死刑有关的各种情形引发了对公正审判权以及是否符合国际标准的关切。在据报包括 14 名法官根据 7 月 12 日总统令被解职等冤屈将得到调查的保证之后，9 月 8 日，大法官和法官大会结束了始于 5 月的司法罢工行动，至少有 74 名法官恢复履职。然而，上述 14 名被解职的法官迄今无一人复职。此外，有 1 名被解职法官于 9 月 13 日向东非法院提出申诉，质疑解职的合法性。从 10 月 25 日到 11 月 1 日，为审理被控于 2016 年 7 月在特伦酒店院内犯下各种罪行和侵犯人权行为的责任人而组建的特别法庭举行了闭门听证，

特派团及其他观察员继续监测国家及国际人权标准的遵守情况。受害者据报向法院提供了证词，有些亲自到场，有些则通过视频。此案嫌疑人中的级别最高者据报已于 10 月 20 日在羁押期间死亡，据指是因病死亡。其余 11 名被告士兵的听证于 11 月继续进行。

44. 10 月 16 日，过渡期全国立法会议经过投票，一致赞成批准南苏丹于 2013 年 1 月 24 日签署的《非洲人权和人民权利宣言关于非洲妇女权利的议定书》。这一投票结果仍需总统认可。

45. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续举办关于人权的公众认知活动和培训班，惠及 4 510 多人，其中包括 1 951 名妇女。例如，从 9 月 20 日到 10 月 14 日，特派团在朱巴举办了旨在减少族裔分化和促进社会融合的提高公众认知活动。

46. 9 月 4 日至 8 日，人权理事会成立的南苏丹人权状况委员会成员访问了朱巴和东赤道州的多个地点，会见了政府官员、民间社会代表和外交团体。9 月 18 日在人权理事会第三十六届会议期间，又举办了关于南苏丹人权状况的互动对话。南苏丹人权状况委员会在朱巴设有秘书处，为委员会的工作提供支持。

47. 在本报告所述期间，联合国国家监测和报告任务组共记录到 99 起严重侵害事件，涉及 1 682 名儿童(1 007 名男童，653 名女童，另有 22 人性别不详)，其中 44 起事件已获核实，包括杀害和残害儿童、招募和使用儿童以及为军事目的攻击学校和医院等。共有 16 所学校仍被军事占用，有 4 家卫生设施受到武装团体的攻击和洗劫。联合国继续从不同层面催促武装分子撤出这些平民设施。南苏丹特派团和联合国儿童基金会继续就儿童保护措施与冲突各方接触，并支持全国解除武装、复原和重返社会方案委员会努力审查和核实据报与西赤道州延比奥的武装团体有关联的儿童。此外，南苏丹特派团为苏解人员举办了 4 期儿童保护培训班，惠及 258 名官员，其中包括 16 名妇女，还为 1 502 名特派团人员和民间社会代表(其中包括 155 名妇女)举办了 24 期培训班。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

48. 南苏丹特派团继续为人道主义伙伴向南苏丹全境各社区运送人道主义援助提供部队保护。特派团还改善了主要供给通道的状况，使人道主义行为体能够向偏远地区运送援助。针对 9 月中旬上尼罗州阿布洛克以南阿多多地区的局势，特派团协调为人道主义工作者从阿布洛克撤至马拉卡勒提供了部队保护。特派团随后对科多克和阿布洛克进行了定期动态空中巡逻，以评估安全局势是否适合人道主义行为体返回，并通过展示存在，促进在该地区工作的人道主义行为体的安全。10 月中旬，特派团通过长时间巡逻和部队保护，帮助创建了有安全保障的条件，使得向朱巴东南的马格维地区和马格维至托里特公路沿线运送人道主义援助成为可能。

49. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处移除并销毁了在南苏丹特派团皮博尔基地内发现的一件未爆弹药，并就朱巴至耶伊公路沿线列入计划的工程向特派团提供了技术咨询。应人道主义行为体请求，地雷行动处销毁了上尼罗州科多克和阿布洛克的危险爆炸物。地雷行动处部署了 27 个地雷行动小组，负责探测和清理道路、简易机场和直升机停机坪，使安全和人道主义通行成为可能。此外，

还探测和清理了 678 912 平方米的土地，并移除和销毁了 2 466 件危险爆炸物和 2 990 件小武器弹药。

D. 支持执行和平协议

50. 和平协议的执行工作依然几无进展。我的特别代表利用斡旋推动充分执行和平协议，并强调了由伊加特领导的高级别振兴论坛的重要性，包括定期在朱巴会见基尔总统和国家领导人，并会见各州和地方行为体。他还在纽约联大间隙与关键捐助方和会员国代表进行了一系列双边直接接触，进一步介绍当前实地局势，包括在人道主义事务协调厅举办的一次高级别活动上讲话。此外，我的特别代表还在非洲联盟和平与安全理事会的会议上发言，重申了联合国对区域主导和平努力的支持。南苏丹特派团还继续支持联合监测和评价委员会的工作，在委员会全体会议前协调国际伙伴的立场，并参加该委员会的各个工作委员会。

51. 南苏丹特派团继续支持停火和过渡期安保安排监测机制开展运作，为该机制 16 个监测和核查小组提供部队保护及通行便利，并在实地访问期间参与综合巡逻。特派团还为监测和核查小组的持续调配提供了规划支助，并从其军事、警察和安保部分抽调联络员部署到 2017 年 10 月在朱巴设立的国家联合行动中心，负责协调安全部队在朱巴方圆 25 公里内的活动。

52. 南苏丹特派团继续协同由南苏丹国家警察局官员和亲塔班·邓的苏解反对派官员组成的联合管理小组，为设立联合整编警察提供支持。在 6 月毕业的 1 230 名联合整编警察新成员中，有 917 人(包括 174 名妇女)顺利完成了由联合国警察在开发署合作下协助提供的培训，并已部署到朱巴的九个地点。联合国警察还向新近部署的新警察提供了咨询支助，同时按照人权尽职政策，向其余 336 名警察提供了矫正培训。

53. 在依照和平协议第五章设立过渡司法机制方面也进展甚微。9 月，为支持设立真相、和解和消除创伤委员会而组建的技术委员会发起了宣传活动和媒体广播，包括使用地方语言进行广播。10 月 16 日至 21 日，在特派团的后勤和技术支持下，技术委员会在本提乌、雷尔、耶伊、蒙德里、阿韦勒、库瓦乔克和伦克开展宣传活动，以提高对真相、和解和消除创伤委员会任务授权的认识。司法与宪法事务部长提交了设立南苏丹混合法院的法律文书草案，供部长理事会核准。该法律文书仍在等待核准。

54. 此外，联合国已开始实施一个旨在支持国家及社区两级和解努力的联合项目，由建设和平基金出资 300 万美元。项目实施工作与有关的国家、区域及国际努力作了密切协调。

六. 特派团人员配置和部署情况

55. 截至 11 月 12 日，南苏丹特派团有文职人员 2 663 人，其中包括 878 名国际工作人员(含 225 名妇女，占 26%)、1 385 名本国工作人员(含 195 名妇女，占 14%)和 400 名联合国志愿人员(含 126 名妇女，占 32%)。

56. 截至同一日期，南苏丹特派团核定警力为 2 101 人，目前实有 1 667 人，其中包括 614 名单派警员(含 115 名妇女，占 19%)、987 名建制警察部队人员(含 133 名女性，占 13%)和 66 名狱警(含 18 名女性，占 27%)。预计 2018 年 2 月将有 170 名加纳建制警察部队人员抵达瓦乌，卢旺达全女性建制警察部队也将部署到朱巴。

57. 在本报告所述期间，南苏丹特派团实有兵力为 12 933 名军事人员，其中包括 159 名军事联络员(含 8 名妇女，占 5%)、357 名军事参谋(含 28 名妇女，占 7%)和 12 417 名军事特遣队员(含 424 名妇女，占 3%)。

58. 在区域保护部队 4 000 人核定兵力中，有 742 人已经到任，其中包括总部 55 人中的 11 人，全员部署的孟加拉国工程连和尼泊尔高度戒备连，以及埃塞俄比亚营和卢旺达营的先遣连。

59. 南苏丹特派团继续以 2017 年 2 月秘书长报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)所述关于防止性剥削和性虐待特别措施的新办法为重点，实施行为和纪律方案。特派团为所有人员举办了补习介绍会，以提高对这一新办法的认识，并强调对性剥削和性虐待的零容忍和无借口原则，而且“没有第二次机会”。在本报告所述期间，特派团记录到 15 起有关行为和纪律的指控，使目前等待处理的指控达到 107 起。此外，特派团还继续开展风险评估，并建立基于社区的投诉机制，向地方社区成员提供举报联合国人员据指实施的性剥削和性虐待及其他严重不当行为的渠道。特派团任命的受害人权利倡导者和联络员也继续协调特派团对性剥削和性虐待受害人的支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道主义法以及侵犯联合国工作人员安全的行为

60. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 47 起涉及违反部队地位协定的事件，其中尤其令人关切的是 9 月 21 日发生在朱巴的事件，涉及特派团车队在返回靠近朱巴国际机场的特派团通平基地途中，被国家安全局官员在一个检查站拦截，并被指示开往特派团位于朱巴的第二个基地“联合国之家”。在谈判过程中，有 100 多名国家安全局官员围住特派团车队，并掏出武器攻击特派团指挥官。第二天上午，该车队又在同一地点被国家安全局官员拦截。在特派团和政府高级官员的干预下，特派团车队在当天晚些时候获准开往特派团通平基地。国防部长在 9 月 26 日给特派团部队指挥官的信中就人身攻击特遣队指挥官一事道歉，并表示国防部将调查这一事件。

61. 南苏丹特派团总共记录到 30 起涉及限制通行导致其业务受到影响的事件，9 起干扰特派团履行任务、特别是监测和报告人权情况的事件，以及 5 起新的逮捕和羁押特派团人员的事件，其中 4 起事件有关人员在一天内获释。在第五起事件中，工作人员被关押两天，据报在羁押期间还受到虐待。2014 年被逮捕的另外两名工作人员仍然下落不明，特派团自 2015 年以来多次向政府最高级别提出的探访请求一直被拒绝。

62. 与前几个报告期观察到的趋势相同，南苏丹特派团还记录到新的涉及违反为入境南苏丹提供便利义务的事件，新任特派团军事参谋的部署因此受到影响。此外，27 名新征聘的特派团人员在抵达朱巴国际机场时被国籍、护照和移民局官员强行收取签证费。还记录到 9 起特派团人员和订约人遭受骚扰、威胁或攻击的事件，3 起特派团车辆被搜查事件和 1 起搜查未遂事件，以及 3 起特派团财产被或扣押事件。所有这些事件都导致特派团业务活动受到干扰和延误。

63. 特派团记录到 6 起涉及亲马查尔的苏解反对派的事件，其中 3 起(上尼罗州 2 起，琼莱州 1 起)涉及侵犯通行自由，3 起涉及无视特派团房地的不可侵犯性。

64. 特派团继续以普通照会和面对面会见相关官员的形式向政府通报侵犯事件，并继续向政府提供月度事件汇总表。

65. 南苏丹特派团执行安全风险管理措施，以防止和减轻联合国人员、房地和资产遭受的威胁。这些措施包括增强对联合国房地的实体保护，使用警报和经订正的工作人员追踪系统，以及与政府安全机构开展更加密切的合作、信息分享和联络。这些安全措施旨在提高预警能力，以便能够及时和有效地应对安全事件。

66. 为了促进对南苏丹特派团任务授权的了解，特派团加强了传播和外联战略，增加了多媒体内容制作以及与地方民众的互动，特别是展示维和人员对建设持久和平和保护平民的积极支持。特派团继续通过米拉亚电台每天和每周的无线电节目，在南苏丹各地宣传全国及地方对话与和平举措。

八. 财务事项

67. 大会在第 71/308 号决议中批款 1 071 000 000 美元，作为特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费用。截至 2017 年 11 月 10 日，特派团特别账户的未缴摊款为 1.205 亿美元。截至该日所有维持和平行动的待缴摊款总额为 18.129 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2017 年 8 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 6 月 30 日。

九. 意见和建议

68. 随着遍及全国的冲突进入第五个年头，振兴南苏丹和平进程变得更为紧迫。如本报告所示，区域和国际促进解决危机的努力赶不上政治和安全的变化。苏解与亲马查尔的苏解反对派部队在上尼罗大区 and 赤道大区的战略要地持续敌对，社区间暴力和政府内部及其精英阶层之间的紧张关系则对加扎勒河大区和首都朱巴的安全环境造成了不利影响。政府正在推动全国对话进程，但却有选择地执行和平协议的某些部分。更令人担忧的是政府寻求在过渡期结束时进行选举。同时，经济正处于危机之中，人道主义需求不断加深，平民继续遭受令人震惊的暴力和暴行。

69. 尽管区域和国际社会一再呼吁，各方显然仍不愿意放弃进一步的军事推进，我现在很担心随着旱季来临会出现更多的暴力和动乱，因为各种政治斗争正是由寻求在 2018 年结束过渡并进行选举而引发。进一步的敌对行动和政治纷争只会

给民众带来更多痛苦。因此，我再次呼吁南苏丹所有利益攸关方全面接受振兴进程，停止一切敌对行动，并参与包容、透明和建设性对话，为实现该国持久和平作出必要的妥协。过去四年已经证明，唯有采取包容性政治解决办法，才能使南苏丹人民返回家园，重建生计，并享有持久的和平、发展和尊严生活。

70. 正是考虑到这一严峻的前景，我在 9 月联大间隙主办了由伊加特和非洲联盟共同协助的南苏丹问题高级别活动，商定了支持振兴南苏丹政治进程的集体措施。我感到鼓舞的是，非洲联盟呼吁该区域共同发声，并表示有意考虑对那些试图破坏和平进程者采取惩罚性措施。我还要赞扬伊加特部长们在高级别振兴论坛之前努力发动各方参与。目标统一固然令人鼓舞，但要维持一个经过协调的战略来影响南苏丹的轨迹变化，我们还需要做更多的工作。在我负责南苏丹问题的特别代表和我驻埃塞俄比亚特使的领导下，联合国继续致力于同南苏丹所有利益攸关方合作，支持非洲联盟、伊加特及其他区域和国际伙伴努力确保和平解决冲突。我敦促安全理事会作出同样的回应，利用手头掌握的一切手段，为立即终止这场冲突提供支持。

71. 我对这场冲突给平民造成的巨大损失感到震惊。2017 年，人道主义伙伴孜孜不倦，为至少 470 万人提供了救生援助和保护。然而，由于不安全因素，人道主义工作者的运作环境日益艰难。人道主义院落和供给遭到抢劫和破坏，人道主义行为体面临的暴力和武装抢劫事件越来越多。自 2013 年 12 月以来，至少有 86 名人道主义工作者在南苏丹遇害，其中仅 2017 年就有 19 人。我呼吁所有各方立即停止对入道主义行为体的袭击，确保他们安全和不受阻碍地进入该国所有地区，以避免饥荒蔓延，并确保能够向弱势民众提供挽救生命的援助。

72. 我感到鼓舞的注意到，南苏丹特派团进一步加强了在受冲突影响地区或可能发生冲突地区的积极巡逻，以保护平民免遭人身暴力，并建立保护性环境。与此同时，特派团及其人道主义伙伴继续面临许多安全事件，包括骚扰和巡逻受阻。我欢迎继续部署区域保护部队，这将提高南苏丹特派团的能力，使特派团不必进一步扩大维和人员的存在，特别是在赤道大区的存在。在这方面，我再次呼吁部队派遣国尽快部署剩余能力，这对于南苏丹特派团有效履行任务至关重要。同样，我也促请政府遵守承诺，消除阻碍及其他违反部队地位协定的做法，以便利南苏丹特派团采取行动，包括迅速部署区域保护部队的全部核定兵力，并允许所有南苏丹特派团和人道主义行动都不受限制地通行。

73. 该国的人权状况继续令人极度关切。法外处决平民、任意逮捕和羁押、冲突所致性暴力和性别暴力、镇压媒体以及骚扰政治对手等行为仍然有增无减。必须停止这些侵权行为，并采取具体行动追究肇事者的责任，包括建立和平协议所设想的过渡司法机制。

74. 由于安全理事会需要审议延长南苏丹特派团的任务期限，考虑到目前正在对南苏丹特派团进行战略审查，我建议将特派团当前任务期限延长两个月，以便完成审查并审议其各项建议。

75. 最后，我要向南苏丹特派团人员表示由衷的赞赏和感谢，他们在我的特别代表戴维·席勒的卓越领导下，继续奋勇保护成千上万的平民，保障人权，便利人道主义行为体交付急需的援助，并推动包容性政治进程。我尤其感谢部队和警察派遣国为特派团提供必要的军警人员和资产。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织合作伙伴展现出巨大的勇气和牺牲精神，在日益艰苦和具有挑战性的条件下，向民众提供生死攸关的人道主义援助。我还要感谢我的特使尼古拉斯·海索姆对区域一级和平进程的支持，我也赞扬非洲联盟、伊加特及联合监测和评估委员会与联合国合作，帮助南苏丹人民实现和平与安全的长期愿望。

