联合国 S/2008/38

安全理事会

Distr.: General
23 January 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 1781（2007）号决议提交；安理会在该项决议中决定将联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）的任期延至 2008 年 4 月 15 日。本报告介绍了 2007 年 10 月 3 日我提交报告（S/2007/588）以来格鲁吉亚阿布哈兹局势的最新情况。

2. 我的特别代表让·阿尔诺继续领导观察团的工作，首席军事观察员尼亚兹·穆罕默德·汗·卡塔克少将提供协助。2008 年 1 月 1 日，联格观察团有 133 个军事观察员和 19 个警官在编（见附件）。

二. 政治进程

3. 本报告所述期间，联格观察团继续努力帮助防止冲突区的紧张关系升级，并促进格鲁吉亚和阿布哈兹双方之间的对话。解决冲突的总方针仍是参照“第比利斯和苏呼米之间权限分配基本原则”文件所载原则及其送文函（见 S/2002/88，第 3 段)和双方的补充意见，就安全、境内流离失所者和难民回返、经济复苏和人道主义问题成功开展对话，以期全面政治解决冲突。

4. 观察团就 6 月 27 日至 28 日联合国在德国波恩主持举行的之友小组会议上达成的谅解的落实问题与双方接触。这些谅解包括：恢复四方安全会议；调查 Davit Sigua 失踪案；实施欧洲联盟委员会资助的冲突区恢复方案；合作防治猪瘟；合作处理失踪人员问题；支持民间社会联系；筹备领导层会议（见 S/2007/439，第 8 至 14 段)。由于 9 月 20 日 Bokhundjara 发生致命事故（见 S/2007/588，第 18 段)，经联格观察团协调，格鲁吉亚解决冲突问题国务部长大卫·巴克拉泽和阿布哈兹事实上的外交部长谢尔盖·尚巴于 10 月 25 日在苏呼米举行会谈。双方在会谈中商定了释放和移交 7 个阿布哈兹被拘留者的具体方式；此事于 10 月 27 日在联格观察团的协助下完成。双方还宣布就双方与联格观察团和独立国家联合体

(独联体)集体维持和平部队举行安全问题会议达成初步谅解。我希望各方能在此基础上，从 2008 年初开始就安全问题定期接触。

5. 11 月 21 日，冲突区恢复方案指导委员会在联格观察团驻加利办事处举行第三次会议，欧洲联盟委员会驻格鲁吉亚代表团团长担任会议主席，格鲁吉亚解决冲突问题副国务部长、阿布哈兹事实上的外交副部长、秘书长副特别代表和联合国开发计划署（开发署）驻地代表参加了会议（见第 46 段)。12 月，联格观察团主持的联合事实调查小组（包括双方和独联体维和部队）就 Davit Sigua 失踪案举行了两次会议（见 S/2007/182，第 15 段)。2007 年 8 月以来，联合事实调查小组已就此案举行了六次会议（见第 37 段)。在红十字国际委员会支持下实施的关于失踪人员的工作因格鲁吉亚内阁改组而放缓，但预计将在选举进程完成之后恢复工作。

6. 已根据波恩会议成果开展了若干工作；然而，双方在正式政治对话方面仍存在分歧。阿布哈兹领导层坚持，在 2006 年 7 月特别行动在科多里河谷上游造成的情况得到解决之前，反对在政治层面正式对话。在另一方面，格鲁吉亚政府则重申科多里河谷上游的局势不容谈判。阿布哈兹方面还认为，格鲁吉亚持续进行军事集结（包括在科多里河谷上游），从中可以确证阿布哈兹对格鲁吉亚政府可能使用武力的担心。而另一方面，由于苏呼米方面反复申明科多里河谷上游是阿布哈兹的组成部分，如果这个问题得不到外交解决，阿布哈兹方面可能采取其他措施来解决，这一立场又加剧了格鲁吉亚政府对阿布哈兹可能袭击河谷的担心。

7. 格鲁吉亚在第比利斯 11 月 7 日事件之后以及 1 月 5 日举行提前总统选举期间的内部政治形势不但没有缓解对上述威胁的看法，反而加重了这种看法。阿布哈兹领导层表示关切的是，格鲁吉亚的内部问题以及选举动态可能为在冲突区采取军事行动铺垫基础。为此，阿布哈兹方面于 12 月早些时候宣布加强停火线一带的安全措施，直到 2008 年 1 月中旬。格鲁吉亚政府否认有进攻意图，而将阿布哈兹的安全措施视为在加利地区启动紧急状态，意图可能是针对该地区的格鲁吉亚人口。亦如科多里河谷上游的情况，第比利斯和苏呼米之间对对方意图的根本不信任引发的行动和反应，反之又加深了威胁一触即发的看法。

8. 此外，对科索沃局势所涉问题的疑虑更使本已紧张的局势雪上加霜。格鲁吉亚政府多次明确表示，非常关切这样一种局面，即俄罗斯根据当前讨论科索沃未来地位的结局可能承认阿布哈兹。一位俄罗斯执政党官员声称，应阿布哈兹事实上的议会先前提出的俄罗斯承认阿布哈兹独立的请求，俄罗斯杜马可能于 2008 年 1 月审议此事；格鲁吉亚官员随即声明本国政府将依宪法采取一切必要措施，捍卫格鲁吉亚的领土完整。

9. 许多有关停火线两边军事部署和涉及阿布哈兹民兵或独联体维和部队的事故的指控，使不利的政治环境更加复杂。观察团依据职权或应双方请求对指控进

行调查，发现大多数是无中生有或言过其实。鉴于对此形势的关切，我于 12 月 12 日发表公开声明，呼吁双方表现出克制，并支持安全理事会第 1781（2007）号决议所作呼吁，其中强烈敦促双方严肃考虑并正视彼此正当的安全关切，不要采取任何暴力或挑衅行为，包括政治行动或政治言论，并全面遵守以往关于停火和不使用暴力的各项协议。

10. 本报告所述期间，我的特别代表在第比利斯和有关各国首都始终与双方以及秘书长之友小组进行经常接触。11 月，他在第比利斯分别会晤了美国副助理国务卿马修·布雷扎和德国外交部东欧、中亚和高加索司长 Hans Dieter Lucas；在伦敦会晤了联合王国南高加索特别代表 Brian Fall 爵士；在莫斯科会晤了俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫和国务秘书兼副外长格里戈里·卡拉欣；在巴黎会晤了法国外交部政治事务和安全司副司长 Véronique Bujon-Barré。他还多次会晤了欧洲联盟南高加索特别代表 Peter Semneby。观察团帮助安排了法国大使、联合王国大使和设于第比利斯的之友小组的其他代表以及教廷驻格鲁吉亚大使 Semneby 先生和欧洲联盟委员会驻格鲁吉亚代表团的代表视察苏呼米和（或）冲突区。12 月 12 日，之友小组高级代表在奥斯陆开会研究当前局势和安全理事会第 1781（2007）号决议的执行工作，我的特别代表参加了这次会议。

三. 观察团责任区内的动态

加利区

11. 加利区的总体形势一般而言比较平静，偶尔出现突发的紧张局面，特别是与格鲁吉亚总统选举有关的紧张局面。如前所述，12 月初，阿布哈兹领导人决定在安全和限制武器区增加安保人员，据报是作为一项预防措施。联格观察团通过日常巡逻估计，尽管有此增加，但在安全区内存在的事实上的阿布哈兹安保人员没有超过双方商定的 600 人。

12. 在总统选举前，格鲁吉亚当局呼吁国际社会确保加利区居民获准越过停火线到祖格迪迪区去投票。阿布哈兹事实上的管辖当局声明，加利的居民在选举中可以自由投票，但也警告说那些想要参与格鲁吉亚政治生活的人最好留在停火线的祖格迪迪一侧。这种“警告”对于加利居民参加选举具有威慑效应。令人啼笑皆非的是，格鲁吉亚媒体声称选举前后停火线将关闭，这一混淆视听的消息也对加利居民产生了阻遏作用。

13. 10 月 11 日，Meore Otobaya 村一个男孩被他在河边发现的一枚遗存的杀伤人员地雷炸死。这一悲惨事件提醒人们，虽然经过哈洛信托会长达近 9 年的扫雷工作，加利区已清除了地雷，但遗存地雷仍是一个威胁。

14. 10 月 17 日，阿布哈兹事实上的一个保安哨所的指挥官在靠近停火线祖格迪迪一侧的 Shamgona 村被格鲁吉亚执法官员在一次被称为打击犯罪的行动中打死。联格观察团的实况调查结果证实，在此事件背后未发现政治动机。

15. 12 月 30 日至 1 月 1 日期间，在 Nabakevi 村发生了两起事件。其中一起涉及到附近一个阿布哈兹保安哨所的人员殴打和逮捕一名当地居民并骚扰了其他一些人；另外一起涉及到一所空置的房子遭到纵火，据报也是同一哨所的人员所为。联格观察团就这些事件向阿布哈兹事实上的管辖当局表示了关切，敦促他们彻查并将犯罪人绳之以法。

16. 本报告所述期间，联格观察团巡逻队收到的犯罪事件报告包括一起杀人案、两起杀人未遂案、七起抢劫案和一起绑架案，案件数量比 2006 年同期明显减少。

17. 尽管与上次报告所述期间相比，影响加利区安全形势的罪案和其他案件有所减少，但在本报告所述期间，几乎每天都有源自格鲁吉亚媒体、有时甚至是格鲁吉亚当局本身的不准确报道，助燃了一种普遍的前途未卜和惊恐的气氛。每条不实消息也许没有太大的单独影响，但它们累积起来却加剧了不信任和不安全感，最终增加了对抗的可能性。

18. 观察团继续在整个加利区大力巡逻，包括派出大批特别巡逻队前往核实格鲁吉亚的报纸报道和官方说法。总体而言，这些巡逻发现，此类消息有时候毫无根据，有时候仅仅部分正确，而在有些情况下则是遭到了误解。以下消息就属于这类情况：在停火线附近地区埋设地雷；在加利区宣布紧急状态，部署大批阿布哈兹武装力量及在总统选举前后关闭停火线；阿布哈兹武装力量在独联体维持和平人员随同下在 Otobaya、Nabakevi 和 Tagiloni 村焚烧了七幢房屋，而独联体维持和平人员则拘留了当地 8 个格鲁吉亚居民；阿布哈兹武装力量大批羁押加利居民；阿布哈兹事实上的民兵在独联体维持和平部队的协助下毁坏格鲁吉亚文的交通标志并焚烧学校里格鲁吉亚文的书籍。

19. 专门针对在加利区的独联体维持和平部队的指控也越来越多。经联格观察团巡逻队的核查，这些指控也被证明大部分是毫无根据的。以下不实消息尤属这种情况：(a) 11 月初在奥恰姆奇拉部署了约 200 名俄罗斯部队和一批军事装备，包括五辆坦克、四台格拉德发射器、五辆装甲运兵车和七门榴弹炮；(b) 设立了新的独联体维持和平部队哨所；(c) 独联体维持和平部队的哨所部署了防空武器和更多的重武器；(d) 俄罗斯族和车臣族的独联体维持和平人员在奥恰姆奇拉交火，据称导致六名维持和平人员受伤；(e) 独联体维持和平部队阻止加利居民越过停火线，而且在总统选举日当天，独联体维持和平人员之间在因古里桥附近发生致命交火，导致两人中弹身亡。

20. 12 月份，观察团监测了独联体维持和平部队北部行动队的轮调，总共涉及到 1 100 个人员。格鲁吉亚方抗议说，未与第比利斯协调这次轮调。格鲁吉亚方还

称，作为这次轮调的一部分，独联体维持和平部队向冲突区调入了更多兵力和重武器。联格观察团没有确认这些说法。

21. 格鲁吉亚当局还对独联体维持和平部队中存在着车臣族人员表示关切。联格观察团已查明，自 2007 年年中以来，独联体维持和平部队中确实包括了一些车臣族士兵。独联体维持和平部队领导人承认了这一事实，但却否认存在着任何“特设车臣部队”。这些原来散布在若干哨所的士兵现在集中在停火线两侧维持和平部队三个营中每一个营里的一个哨所中，两个哨所在加利一侧，一个哨所在祖格迪迪一侧。联格观察团表明的看法是，鉴于 1992 年至 1993 年冲突的背景，车臣族士兵的存在肯定会伤害冲突区当地民众的感情，因此不利于增加对维持和平部队的信任。

22. 联合国警察继续与在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利这三个区事实上的阿布哈兹民兵联络。联合国警察为 229 个事实上的执法官员开办了 19 次培训班，培训内容是国际执法标准、警察战术、嫌犯缉捕、武力使用、武器操作以及其他重要的警察技能。10 月 16 日至 19 日，为来自事实上的内政部打击经济犯罪司的 25 个官员开办了一个经济犯罪调查培训班。11 月 26 日至 28 日，来自事实上的内政部犯罪调查司的 21 个官员参加了联合国主持的一个培训方案，培训内容是犯罪调查的现代趋势。联合国警察还对事实上的当地执法设施进行了 38 次监测考察。向阿布哈兹事实上的民兵捐赠了七套法证和警察战术设备。六套法律参考书移交给了事实上的当地执法机构的图书馆。

23. 加利区事实上的阿布哈兹武装力量于 11 月中旬开始秋季征兵。虽然目前尚未有人被征入伍，驻格鲁吉亚阿布哈兹的联合国人权办事处继续监测这一在当地民众中不受欢迎的进程。

24. 加利区学校中使用的授课语言也仍然令人关切。9 月份，下加利区的学校中引入了全部用俄文授课的阿布哈兹历史、地理和文化课。行政文件以俄文保留的规定也在下加利区的学校中生效。不过，与用格鲁吉亚文教授的课程有关的记录仍然使用格鲁吉亚文。

25. 12 月初，驻格鲁吉亚阿布哈兹的联合国人权办事处收到了关于一些当地非政府组织的领导人越过停火线的行动自由受到限制的投诉。自 12 月下旬以来，这些限制已经取消。

26. 12 月 10 日，由联格观察团信托基金出资翻修的人权中心大楼在加利正式启用，当时适逢联合国在全系统启动为期一年的《世界人权宣言》60 周年纪念活动。出席人权中心大楼启用仪式的有联格观察团的代表、位于第比利斯的“之友小组”的代表以及创建这一人权中心的数个位于加利和苏呼米的非政府组织的成员。驻格鲁吉亚阿布哈兹的联合国人权办事处将协助该中心向当地居民提供法律援助。

祖格迪迪区

27. 在本报告所述期间的大部分时间内，祖格迪迪区的局势依然平静，但 10 月 30 日，在靠近停火线的甘姆库里爱国青年营地附近发生了涉及独联体维持和平部队和格鲁吉亚内政部人员的事件，局势骤然紧张。这一事件发生前在营地附近已发生过几次紧张对峙。事件涉及一支独联体维持和平部队巡逻队与 5 名内政部人员之间的激烈冲突。独联体维持和平部队指控后者干涉巡逻队的行动，后者被解除武装，遭到殴打和拘留。联格观察团观察员来到事件现场，尽一切努力推动释放被拘留的格鲁吉亚人员，缓和紧张关系，因为当时双方在进行增援，其中包括独联体维持和平部队方面增援六辆“BTR”装甲运兵车和一架直升飞机，格鲁吉亚方面增援近 200 名安保人员。释放被延迟，直至米哈伊尔·萨卡什维利总统抵达现场。他看到了遭严重殴打的内政部人员，宣布独联体维持和平部队指挥官谢尔盖·沙邦将军为不受欢迎的人。事件中，独联体维持和平部队两名士兵也遭到殴打，独联体维持和平部队一架直升飞机遭到射击，轻度受毁。联格观察团认为，事件期间部队的增加和情绪上升很有可能造成人员死亡。

28. 根据格鲁吉亚一名记者从一名独联体维持和平人员手中夺下的录像镜头来看，似乎是独联体维持和平部队巡逻队引发了这场争吵。仅根据录像镜头尚不清楚是否如独联体维持和平部队所说的那样，格鲁吉亚人员干涉了巡逻队的行动。

29. 这一事件使独联体维持和平部队与格鲁吉亚方面本已十分紧张的关系加剧。格鲁吉亚方面反对独联体维持和平部队在限制武器区内的自由行动导致独联体维持和平部队中止了其在该部分冲突区内的巡逻。为了将发生事故的概率降至最低，在选举期间，独联体维持和平部队也减少了其在安全区的巡逻。

30. 12 月 14 日，格鲁吉亚某个电视台的一名记者和一组摄像人员在获得因古里桥祖格迪迪一端的独联体维持和平部队检查哨所的同意后，前去拍摄关于因古里桥的镜头。在返回的途中，该记者和摄像组人员在经过同一检查哨所时继续拍摄。独联体维持和平部队人员表示不得拍摄军事房地，由于摄像机继续拍摄，他们开始将记者们推出哨所。在记者们在哨所周围撒下有关选举的传单后离开哨所之前，发生了一些推搡。后来格鲁吉亚电视播放了事件的部分情况，独联体维持和平部队人员被控行为不当。格鲁吉亚当局要求联格观察团进行调查。调查得出的结论是，不得在军事房地内拍摄的禁令广为人知；独联体维持和平部队没有干预记者们在哨所外的活动；争吵没有对任何记者造成身体伤害；推搡期间对设备造成的轻微损害不影响其功能和继续拍摄。联格观察团注意到，此前数日发生过几起情况，格鲁吉亚电视记者曾去独联体维持和平部队哨所拍摄和分发选举材料。

31. 在本报告所述期间，阿布哈兹事实上的管辖当局声称，格鲁吉亚执法机构在安全区的人力增至多达 2 000 人，远远超过商定的 600 人。在 2006 年 7 月科多里特别行动之前，联格观察团和独联体维持和平部队联合对停火线两边安全区内

的执法机构人员进行了最后一次核查。准确监督是一项需要所有各方合作以及信任气氛的活动。如本报告所述，目前几乎不存在此类条件。考虑到这些制约因素，在祖格迪迪区内的联格观察团观察员继续关注这一问题，但在本报告所述期间没有报告格鲁吉亚执法人员在总数上有任何明显改变。鉴于祖格迪迪区的人口远远大于加利区的人口，各警察分管区的责任区与安全区的边界并不吻合，因此，准确确定格鲁吉亚执法人员的数目也许不可能。可能超过 600 人，但不会超过太多。

32. 在本报告所述期间，联格观察团继续注意到内政部人员和车辆，主要是后勤车辆，向科多里河谷上游例行流动，这些活动持续至 10 月底，是为冬季作准备。从 11 月起，由于道路状况的不断恶化，通过安全区的流动开始减少。飞越安全区的飞行减少，据联格观察团的了解，原因是格鲁吉亚方面正在使用另一条空中线路前往科多里河谷。联格观察团报告了十二次违规情况，其中大多数涉及在 M-27 公路上或祖格迪迪镇观察到的单独军车。在本报告所述期间，在大多数情况下，格鲁吉亚方面并未遵守通知和核查经安全区进出科多里河谷上游这一商定程序。

33. 在本报告所述期间向联格观察团军事观察员报告的刑事事件包括 3 起杀人案，1 起杀人未遂案、6 起抢劫案和 13 起绑架案。

34. 联合国警察就犯罪现场管理、家庭暴力、骚乱和人群控制、自卫、嫌疑犯管理、交通警察事项、武器操作和其他重要的维持治安技能等方面举办了 52 次训练班，共有 506 个格鲁吉亚执法人员参加。10 月 2 日至 4 日，联合国警察和联合国驻格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处在巴统组织了一场关于在冲突后社会中保护妇女免受性剥削的培训研讨会。包括格鲁吉亚执法人员、公务员和 9 个非政府组织在内，有 30 人出席了这一培训研讨会。10 月 5 日，联合国警察推动在巴统举办了一场关于贩运人口问题的圆桌讨论会，格鲁吉亚、俄罗斯联邦和乌克兰等国内政部的专家、土耳其司法部的专家以及格鲁吉亚监察员办公室和非政府组织人员出席了该讨论会。联合国警察协助 10 个格鲁吉亚警官参加 10 月 21 日至 28 日在波兰举行的关于预防犯罪的一个培训班。11 月 20 日至 23 日，联合国警察安排格鲁吉亚和乌克兰的预防少年犯罪和家庭暴力问题专家在祖格迪迪为格鲁吉亚执法人员、公务员和非政府组织举办培训班。

35. 为了评估格鲁吉亚执法人员的业绩并为他们提供专家建议，联合国警察与地方执法人员在安全区内进行了 38 次联合巡逻，并对地方警察设施进行了 166 次视察。向地方警察捐赠了 8 套法证和警察战术设备。向地方执法机构的图书馆送交了三套法律参考书。10 月份，开始在利亚村建造由欧洲联盟出资的有培训设施的示范派出所。11 月，联格观察团和立陶宛政府缔结了关于执行一个道路安全方案的合作协定。

科多里河谷

36. 联格观察团驻阿扎尔的支队继续在格鲁吉亚控制的科多里河谷上游地段和阿布哈兹控制的下游地段巡逻。支队继续报告河谷各处都没有重武器。格鲁吉亚内政部报告该国在科多里河谷上游地段的兵力至 11 月中为 578 人。虽然联格观察团无法核实确切的人数，但与阿布哈兹方面的说法不同，没有证据显示科多里河谷上游地段有重大的兵力增援或有军事装备运进。同时，联格观察团观察到正在增建基础设施，特别是房舍住所和储存设施。

全观察团范围的事态发展

37. 每周四方会议仍处于停滞状态。联合实况调查组手头有 9 宗未结案件，其中 4 宗有待结案。工作重点仍然是调查 Davit Sigua 失踪案（见 S/2007/182，第 15 段）。截至 2007 年 12 月 24 日，调查组为此举行了 6 次会议。由于一些重要证人不能到场，并鉴于联格观察团要调查其他瞩目的事件，包括 9 月 20 日的 Bokhundjara 事件，上述调查工作暂停。

38. 联格观察团实况调查组完成了对 9 月 20 日阿布哈兹与格鲁吉亚在特克瓦尔切利地区 Bokhundjara 发生的致命武装事件的独立调查（见 S/2007/588，第 18 段）。继 10 月 12 日提交安全理事会的进度报告之后，调查组能够确定以下事实：

(a) 事件发生在阿布哈兹一方离行政边界线约 300 米处；

(b) 关于带队的两名前俄国官员被杀的情况，根据联格观察团法医专家的报告，并鉴于来自格鲁吉亚和阿布哈兹两方的受访谈者都没有指证这两人是被蓄意处决，而且也已确定在冲突结束后没有发生枪击，实况调查组据此得出结论认为，两名官员是在短兵交战环境中被近距离直射杀死；

(c) 关于冲突的情况，格鲁吉亚方面声称这是针对在格鲁吉亚控制领土内进行颠覆活动的一个组织采取行动而造成的结果，而阿布哈兹方面声称这是一起无端攻击一些事实上的边界守卫受训人员的事件。实况调查组虽然没有确凿证据，但认为，由于在第比利斯和苏呼米受访谈的阿布哈兹人员的证词不一致，并鉴于他们的活动的一些细节，可以认为可能有一些阿布哈兹的活动在进行中，但这些活动与受袭击组织的活动无关。同时，由于冲突所涉的这个阿布哈兹组织缺乏实战经验和专业知识，也缺乏远程通讯设备，并鉴于他们的行为举止，实况调查组认为这一组织不可能在格鲁吉亚控制领土上参与特别活动。

39. 我在上次报告中提到正就联格观察团提出的关于加强其观察能力的建议进行一项可行性研究。联合国总部一个技术小组于 10 月访问了联格观察团的责任区，并就无人驾驶飞行器、武器搜寻雷达系统和声音测距系统的使用问题提出了一些建议。安全理事会第 1781（2007）号决议要求我继续探讨落实联格观察团建议的各种可选办法并相应告知安理会。

40. 联格观察团进一步分析了技术小组的结论意见。关于声音测距系统，观察团认为，由于科多里河谷的山岭地势，声音测距感应器的性能受到限制，加上安全、人员和费用等因素，这一系统的功效和防护能力（尤其是在冬天的防护能力）令人质疑。关于武器搜寻雷达系统，由于地势艰险和冬天出入困难，雷达系统对科多里河谷的涵盖范围受到限制。而且，即使用上了所需数量的雷达（两个或三个场址各需要两个至三个军事雷达），24 小时有受过训练的人员操作，但该系统是否有能力确保相关地区得到全面涵盖以及有关目标能否达到的问题尚待确定。

41. 在这种情况下，尽管将继续探讨武器搜寻雷达的可行性，但对提高联格观察团执行任务能力而言，无人驾驶飞行器似乎是唯一最具能力、用途最广和最具成本效益的方法。一组中型、耐久的无人驾驶飞行器在一定程度上也能达到部署武器搜寻雷达系统和声音测距系统所要达到的目标。

四. 与独立国家联合体集体维持和平部队的合作

42. 联格观察团和独联体维持和平部队继续密切合作，执行各自的任务。独联体维持和平部队继续在科多里支队基地人员定期轮调期间护送他们通过科多里河谷下游。独联体维持和平部队还向联格观察团定期在停火线两侧邻近独联体维持和平部队检查站设立的临时前方基地提供援助。在独联体维持和平部队提供充分合作和准予自由进出的情况下，联格观察团监测了在 12 月进行的北部行动队的部队轮调（见第 20 段）。在本报告所述期间，联格观察团和独联体维持和平部队还进行了若干次联合巡逻。

五. 人权问题

43. 在本报告所述期间，联合国驻格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处继续开展工作，促进和保护人权，并向地方非政府组织提供协助。人权办事处继续定期访查拘留设施，监督法院审判，并向当地民众提供法律咨询。办事处还跟踪处理非法占据财产、住房与财产权利、适当程序与公正审判权以及任意拘留等方面的个案。在本报告所述期间，人权办事处驻苏呼米办事处接待了 212 个投诉人。侵犯人权投诉大多涉及财产权利，投诉人包括各个族裔的成员。

44. 人权办事处继续与地方非政府组织合作，协助执行家庭暴力、无偿法律援助、拘押者心理援助和一般人权宣传领域的四个项目。办事处继续执行项目，改善德兰达监狱 24 名拘押者的技能和教育，使其今后能够融入社会。办事处与联合国警察和观察团性别问题协调人合作，举办了保护冲突后社会中妇女不受性剥削培训班（见第 34 段）。办事处继续与欧洲安全与合作组织（欧安组织）协作。欧安组织从设在加利的人权中心派出两名代表，参加在华沙举行的欧安组织人权问题落实会议。

六. 人道主义活动和恢复活动

45. 10 月，作为欧洲联盟委员会（欧盟委员会）供资的恢复方案的部分，观察团通过观察团信托基金开始在祖格迪迪区利亚村建造一个新的警察局和培训中心。欧盟委员会为奥恰姆奇拉医院的下水道和电线的铺设提供了资金，而德国政府则出资购买了 X 光设备。

46. 在冲突区恢复方案指导委员会会议上（见第 5 段），格鲁吉亚和阿布哈兹代表团讨论了恢复方案第一阶段的执行情况，并提交了方案概算，要求进一步注资。与会代表商定将采取后续措施，并商定指导委员会下次会议于 2008 年 2 月在第比利斯举行。

47. 9 月，联合国国家工作队对格鲁吉亚阿布哈兹的经济和社会需求进行了全面审查。世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国开发计划署（开发署）、联合国儿童基金会和粮食及农业组织派员参加审查，并将于 2008 年初提交最后报告。报告将述及下列主题：经济与小型企业；粮食安全、农业生产与基础设施；卫生；教育；社会与儿童保护；流离失所者和回返者社区保护；住房援助；建立信任。报告将对该地区的今后规划提出建议。

48. 开发署继续利用欧洲联盟委员会和挪威政府的资金开展生计方案。在本报告所述期间，开发署完成了特克瓦尔切镇和加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切区几个村庄的供水系统恢复工作。这些项目改善了约 9 200 个村民的用水，并使水质得到提升。开发署对水务人员进行维护培训，并协助出台了收费制度，使这些项目得以维持。开发署为其自 2005 年以来提供支助的 680 个农民的代表进行了业务计划培训。经过培训，农民代表为社区团体制定了业务计划。共制定了 32 个计划，开发署又为其中 12 个计划提供了拖拉机和温室等投入。开发署还通过拯救儿童联盟修复了三个区级医院的焚化炉，提供了化验设备，并对保健人员进行了培训。培训后，医生、护士的工作技能大大提高，尤其是鉴于他们中许多人自 1990 年代初期以来没有接受过任何培训。

49. 经格鲁吉亚冲突解决事务部倡议，成立了一个跨部高级工作组，以便与难民署协调其在格鲁吉亚阿布哈兹的方案和参与，包括执行商定的《建立信任战略指示》（安全理事会第 1781（2007）号决议，第 15 段）。工作组由外交部、内政部、冲突解决事务部和难民与安置部的代表组成。12 月，阿布哈兹事实上的管辖当局在与难民署的讨论中确认了对执行难民署《战略指示》的承诺。为此，我强调安全理事会在最近两份决议（见第 1752（2007）号决议，第 9 段和第 1781（2007）号决议，第 15 段）中发出的呼吁，要求双方执行关于首先回归加利地区的难民和流离失所者的《战略指示》。

50. 难民署在此项战略框架内与执行伙伴一道，继续执行建立信任项目，项目涵盖农业援助、社区中心、职业培训、学校修复以及性暴力、性别暴力和艾滋病毒/艾滋病等方面的宣传。丹麦难民委员会和挪威难民委员会分别在住房、社区动员、微额赠款、学校和社区基础设施修复以及法律援助等领域执行项目，并取得了进展。在本报告所述期间，瑞士发展与合作署继续为执行《战略指示》提供支助。

51. 联合国机构和国际非政府组织继续向停火线阿布哈兹一侧受冲突影响的贫困群体提供援助。联合国人口基金（人口基金）继续协助执行一个改善生育保健服务质量的项目，该项目由当地一个非政府组织与苏呼米艾滋病中心密切合作并与格鲁吉亚阿布哈兹协调委员会协调执行。近 110 名生育保健人员、医生和护士接受了提供生育保健服务的培训。为协助苏呼米生育保健中心的运作，人口基金向该中心提供了避孕药具和基本的生育卫生医疗设备。人口基金在格鲁吉亚阿布哈兹印发了以年轻母亲为对象的近 800 份畅销读物，内容包括生育卫生和婴儿护理。

52. 粮食计划署与世界展望国际组织和无国界医生组织合作，在该地区开展以工换粮、以学换粮和结核病防治项目。加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利区 17 个社区的 12 700 多人参加了以恢复基本的农业基础设施为目标的以工换粮项目。在对退化农田进行恢复并铲除产量低下的茶树后，农民增加了 160 公顷可耕地。此外，粮食计划署还批准了一个在加利和奥恰姆奇拉两区六个村庄建立养鱼场的创收项目。粮食计划署在 82 所学校开办了以学换粮的教育方案，向 1 000 多名最贫困的学童提供可带回家的口粮。该署还与无国界医生组织合作，向古尔里普什医院的 70 名结核病患者提供粮食。

七. 支助问题

53. 在本报告所述期间，联格观察团继续开展艾滋病毒/艾滋病的预防和宣传活动。11 月 30 日，全特派团组办了世界艾滋病日活动。地方社区参加了世界艾滋病日活动，特派团人员为任务区内的穷人募集了资金。联格观察团的德国医疗小组继续与艾滋病毒/艾滋病工作组合作散发宣传材料。

54. 联格观察团性别问题联络人继续通过定期广播，并利用 11 月 25 日消除对妇女的暴力行为国际日，对特派团人员进行性别问题宣传。在本报告所述期间，赴特派团任职的军警人员和文职人员均接受了维和活动中性别平等问题简报。特派团还在其主办的保护冲突后社会中妇女不受性剥削问题研讨会上，分发了“联合国采取行动制止冲突中的性暴力”伙伴关系为支持这一研讨会而编制的小册子（见第 34 段）。

55. 在 2007 年 8 月设立行为和纪律小组后，联格观察团开发了用以检查特派团人员违法违纪行为的风险评估工具，并制定了内部和外部宣传战略。包括本国和国际工作人员在内的特派团全体成员，都完成了联合国认证的行为标准培训，并

为特派团全体人员提供了电子图书馆，图书资料包括行为和纪律问题方面的方针政策。

八. 评论意见

56. 本报告所述期间，格鲁吉亚与阿布哈兹双方之间没有发生任何事件。在格鲁吉亚安全部队与独联体维持和平部队于 10 月 30 日发生非常严重的对峙之后，没有发生任何进一步对峙。不幸的是，尽管存在这一有利背景，还是出现了一系列指控，或是涉及在停火线两侧部署部队，或是涉及阿布哈兹部队或独联体维持和平部队的事件，由此产生了紧张气氛，偶尔还在冲突区和以外地区引发警报。在一个存在切实忧虑和大量猜疑并缺少独立核查手段的环境中，一定程度的不实消息是可以理解和不可避免的。然而，正如本报告所述，实地的现实情况与媒体报道或官方报告之间的脱节令人担心。实际上，在停火线两侧的社区中，“敌人形象”已经渗透到四处。通过不实宣传来煽动恐惧和敌意的做法只会使之更为根深蒂固，使得双方申明的恢复信任的目标变得更难实现。安全理事会一再呼吁双方实行克制。我也敦促实行克制。此外，从预防冲突的角度来看，一方如果发出不实指控，只会促使另一方怀疑它正在准备使用武力，因而采取对应措施，触发可能是危险的升级。联格观察团凭借有限的资源作出了极大努力，核查尽可能多的关于在其责任区内发生事件的报告。观察团将继续这样做，我提议双方充分考虑观察团的调查结果。

57. 2006 年以来，随着双方之间的紧张关系再次转移到科多里河谷，联格观察团的资源和能力问题更加引起注意。这个地区的险峻地形和安全风险加在一起，降低了徒步和车辆巡逻的效力。在 3 月 11 日事件之后进行的可行性研究表明，在不妨碍进一步研究的情况下，为使联格观察团能够执行其观察任务，同时最大限度地保证其人员的安全，无人驾驶飞行器显然是功效最大、效率最高的方法。由于这是一项强有力的技术，引起了可能超越观察团的任务范围加以滥用的问题，阿布哈兹方面尤其提出这样的问题。正是为了消除这样的担心，联格观察团正在制订标准操作程序。我要补充说，除科多里河谷问题之外，提升联格观察团的观察工具和能力，将消除观察团的任务与能力之间几乎长达十年的差距。实际上，根据《莫斯科协定》，联合国军事观察员的任务范围包括对冲突区及其沿岸水域和领空以及科多里河谷进行监测，而自从 2001 年在科多里河谷击落联格观察团的直升机以来，观察团仅限于进行上述的徒步和车辆巡逻，从而受到固有的种种限制。弥补能力上的差距将使联格观察团能更敏捷地执行预防冲突的任务。

58. 这并不是说，解决冲突的任务不值得注意。与以前很多这样的报告一样，本报告显示政治进程陷入僵局。更糟的是，停火线两侧的可靠的观察员都评论说，2007 年，双方之间的关系处于 1998 年大规模暴力事件以来的最低点。2007 年举行了两场竞选活动，即格鲁吉亚的总统选举和阿布哈兹事实上的议会的选举，再

次显示，双方及其选民的政治抱负之间存在深刻分歧，统一和独立分别是第比利斯和苏呼米的首要和不容谈判的优先事项，促成的紧迫感是一样的。在这种背景下，联合国基本上采用了上文第 3 段所述“建立信任”方法，依据的是这一假设：就安全、境内流离失所者和难民的返回、经济复苏以及人道主义问题成功开展对话将有助于实现冲突的全面政治解决。格鲁吉亚政府日益大力主张，只有深入修订维持和平的形式，并在较小的程度上修订谈判形式，才有可能取得进展。阿布哈兹的领导层则极力反对维和形式做任何修改，同时也时不时地对它所认为的国际社会参与中的偏袒表示自己的疑虑。一段时间以来可以清楚地看到，由于对和平进程本身存在截然不同的意见，使关于该进程应有目标的重大分歧更趋严重。我认为，秘书处在当前应对和平进程进行评估，并以此为基础，依靠秘书长之友小组的支持止住该进程所显现的下滑趋势，使之走上更为坚实的轨道。

59. 最后，我要感谢我的特别代表和联格观察团的工作人员，他们在变幻莫测的环境中作出了不懈努力；感谢秘书长之友小组，它的参与对于我自己的切实可行的努力来说必不可少；并感谢很多会员国和国际组织继续为和平进程作出贡献。

附件

提供军事观察员的国家(截至 2008 年 1 月 1 日)

国家	军事观察员人数
阿尔巴尼亚	3
奥地利	2
孟加拉国	8
克罗地亚	3
捷克共和国	5
丹麦	5
埃及	6
法国	3
德国	12
加纳	1
希腊	5
匈牙利	7
印度尼西亚	4
约旦	7
立陶宛	2
摩尔多瓦	1
蒙古	1
尼泊尔	1
尼日利亚	1
巴基斯坦	11[a]
波兰	4
大韩民国	7
罗马尼亚	2
俄国	4
瑞典	3
瑞士	4
土耳其	5
乌克兰	5
联合王国	5
美利坚合众国	2
乌拉圭	3
也门	1
共计	**133**

[a] 包括首席军事观察员。

提供民警的国家(截止 2008 年 1 月 1 日)

国家	民警人数
捷克共和国	2
德国	5
加纳	1
菲律宾	2
波兰	2
俄罗斯联邦	2
瑞典	2
瑞士	2
乌克兰	1[a]
共计	**19**

[a] 包括高级警务顾问。

Map No. 3837 Rev. 56 UNITED NATIONS
January 2008

Department of Field Support
Cartographic Section