联合国 S/2005/745

安全理事会

Distr.: General
7 December 2005
Chinese
Original: English

2005年12月7日安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

我谨代表安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议所设委员会，并根据第1607(2005)号决议第14(e)段，随函向安理会递交利比里亚问题专家小组的报告。

请提请安全理事会成员注意本报告及其附件，并将之作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于利比里亚问题的
第1521(2003)号决议
所设委员会

主席

埃伦·玛格丽特·洛伊(签名)

05-61792 (C) 051205 061205

附件

2005 年 11 月 25 日利比里亚问题专家小组给安全理事会关于利比里亚问题的第 1521(2003)号决议所设委员会主席的信

谨随函附上专家小组根据安全理事会第 1607（2005）号决议第 14 段(e)提交的报告。

利比里亚问题专家小组

阿瑟·布伦德尔（签名）

达米安·卡拉芒（签名）

卡斯帕·菲森（签名）

汤米·加内特（签名）

拉吉瓦·布尚·辛哈（签名）

专家小组根据安全理事会第 1607(2005)号决议第 14 段(e)提交的报告

摘要

钻石

为解除对利比里亚毛坯钻石禁运而必须进行的结构改革并未实行。不过，土地、矿业和能源部完成了对外地站人员的培训和部署，开办了一所相当不错的地质和制图实验室，并向国际公司发出招标书，参加为遵守金伯利进程而必须开展的工作。采矿活动大体上符合预期规模。利比里亚全国过渡政府缺乏体制能力对付边远矿区的非法采矿活动。一方面，C 级和 B 级采矿活动继续增加，另一方面，国际投资的大型 A 级采矿活动则有所下降，只有一个显著的例外。希诺州的个体钻石开采风潮已逐渐平息。由一家参与总样品勘探的国际公司生产的含钻沙石将在土地、矿业和能源部和联合国的监督下冲洗。生产的任何钻石都将存放在利比里亚中央银行的保险库。今年早些时候发生的西非采矿公司事件阻碍了来自国际社会的投资。

木材

禁运基本有效，没有有关大宗出口的报告。林业发展局没有能力管理森林，也没有能力说明所有收支情况。森林特许权审查委员会得出结论认为，不守法现象普遍存在，表明在过去二十五年来，在政府与林业界之间存在共谋；委员会一致建议撤销各项特许，开始对林业部门进行全面改革。鼓励新政府完成林业发展局开始的改革进程。

财务

利比里亚全国过渡政府的财政当局依然软弱无力，内部管制系统陈旧，几乎没有外部监督系统。在筹建和审计利比里亚共和国账户方面没做任何努力。在 2004/05 年期间，从一些部中转出大量资金，如卫生部、教育部、公共工程部、总统事务国务部、财政部、预算局、总务局等。尚未公布的 2005/06 年度预算大幅度削减对诸如卫生、教育、公共工程、农村发展和农业等重要社会部门的拨款。2005 年 1 月至 9 月期间，稻米进口商欠款达 600 万美元。此外，大量的石油和稻米进口以及橡胶、铁矿石和废金属出口都没有检查，以核实货物的质量、数量和价格。2004/05 年期间，从利比里亚国际船舶和公司注册处得到的收入降至 1 000 万美元，达到近年来最低点，而且，没有作出任何努力核对利比里亚全国过渡政府各部之间在呈报付款方面的差异。出售铁矿石的收入没有体现在政府账户中，废金属侧以远远低于国际价值的价格出售，而且没有按照任何透明程序进行。利比里亚问题国际联络小组报告说，过渡政府现金管理委员会运作不力，截至 2005

年 10 月底，累计未偿付债达 1 000 万美元。鉴于过渡政府缺乏财政管制，如果解除钻石和木材方面的制裁措施，那么，可能大部分政府收入将不能进入预算过程，造福于利比里亚人民。

资产冻结

在利比里亚尚未冻结任何资产。不过，其他国家冻结了若干特定人员的资产。

武器

不断有报告表明，在利比里亚有组织地征召前战斗员前往科特迪瓦参加战斗。边界线长达 716 公里，很难进行监测。幸运的是，只有三个过境点可供车辆通行。解除武装、复员、遣返和重返社会进程中解除武装和复员阶段已经结束，尽管如此，联合国利比里亚特派团仍然时常发现小股武器流通，也时常有人上缴武器。联合国制裁委员会特许进口武器，装备利比里亚新武装部队。

旅行禁令

专家小组记录了若干违反旅行禁令的事件以及无国籍巴勒斯坦人在科威特使用伪造的利比里亚护照事件。专家小组建议审查利比里亚护照系统。

社会经济和人道主义状况

数十万国内流离失所者、前战斗员和难民返回家园，重新定居，其各种需求急剧增加，因此，在利比里亚的人道主义行动者面临挑战，应付这种局面。由于选举进程的展开，以及利比里亚北部安全情况的改善，在很大程度上加快了这些脆弱人群返回的速度，尽管如此，要使回返者和东道居民在融入社会和恢复方面真正获得成功，还取决于新近当选的政府及其人道主义和发展伙伴在何种程度上能够立即支持社会服务的重建以及赚取收入活动的开展。该国公共基础设施大部分依然失修，几乎难以运转。尤其是大多数农村公路网络的状况仍然是开展人道主义工作和商业活动的重大障碍。专家小组建议向利比里亚提供捐助的各方考虑到该国经济的危急状态，作为优先事项，刻不容缓地提供足够资源，加速基础设施的恢复并执行重返社会和重新定居方案，因为这些都是和平进程中至关重要的方面。必须优先注重在农村地区为投资和创造就业机会提供有利条件，以便迅速恢复社会和经济生活。在这方面至为紧迫的是修复道路和桥梁。

目录

		段次	页次
	简称表		6
一.	导言	1-22	7
二.	钻石	23-60	12
三.	木材	61-80	17
四.	财政问题	81-123	24
五.	冻结资产	124-136	34
六.	武器和旅行禁令	137-163	37
七.	联合国对利比里亚制裁所产生的人道主义影响和社会经济影响	164-185	44
附件			
一.	会议和协商		49
二.	为在商业林业部门提高透明度和加强问责制的林业开发管理局改革工作(提案)		53
三.	代主席关于向全国过渡立法会议支付零用金的指示		54
四.	美国大使给利比里亚全国过渡政府的信		55
五.	最高法院关于资产冻结的裁决		56
六.	在解除武装过程之外发现和销毁的武器		59
七.	利比里亚各州的行政和社会经济简况		60

简称表

ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体
FDA		林业发展局
GEMAP		施政和经济管理援助方案
GIHCL		全球基础设施控股有限公司
GIS		地理信息系统
LIMINCO		利比里亚矿业公司
LISCR	利船舶和公司注册处	利比里亚国际船舶和公司注册处
LPRC	利石油加工公司	利比里亚石油加工公司
LURD	团结会	利比里亚人和解与民主团结会
MODEL		争取利比里亚民主运动
NAFL		利比里亚新武装部队
NPFL	爱国阵线	利比里亚全国爱国阵线
UNMIL	联利特派团	联合国利比里亚特派团
WAMCO		西非采矿有限公司

一. 导言

1. 依照安全理事会第 1607（2005）号决议，联合国秘书长重新设立了专家小组，以调查并报告对利比里亚实施制裁的影响和效力；评估在满足有关条件以解除这些制裁方面取得的进展；评估这些措施的人道主义和社会经济影响。对利比里亚的制裁包括武器、钻石和木材禁运、禁止那些被认为对区域和平构成威胁的人旅行并冻结其资产。

2. 根据该决议第 1 段，除非安全理事会另有决定，在武器、旅行、木材和钻石方面采取的制裁将于 2005 年 12 月 21 日期满。资产冻结持续有效，由安全理事会定期审查。

3. 在 8 月至 11 月期间，专家小组在几内亚、黎巴嫩、利比里亚、马里、俄罗斯联邦、塞拉利昂、美利坚合众国和欧盟开展了评估工作。专家小组同科特迪瓦问题专家组进行了合作。根据第 1607（2005）号决议第 14 段规定，本报告载有对所有制裁措施的评估。

制裁制度的依据

4. 人们对 2005 年 10 月/11 月和平选举寄以希望，希望从此结束近十五年的战争。不幸的是，1997 年查尔斯·泰勒的当选并没有结束利比里亚的冲突。2001 年，安全理事会因利比里亚在邻国塞拉利昂冲突中的作用而对利比里亚采取了新的制裁措施，限制武器、钻石贸易并限制那些被认为危害区域和平的关键人物的旅行。2002 年，安理会继续实行这些制裁措施，并将扩大了制裁范围，建立了以木材和利比里亚航运注册处为对象的审计制度（第 1408（2002）号决议）。2003 年 7 月，安理会向泰勒政府进一步施加压力，将制裁范围扩大到木材业（第 1478（2003）号决议）。与此同时，各反叛集团急剧增加了对泰勒政权的压力：利比里亚人和解与民主团结会从北部向利比里亚进攻，争取利比里亚民主运动从东部进攻。此外，2003 年，塞拉利昂问题特别法庭控告泰勒犯有危害人类罪。

5. 此后不久，起草了实现和平的条件，即《全面和平协定》，根据这一协定，泰勒政府由三个交战派系（利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动和利比里亚的泰勒前政府）组成的利比里亚全国过渡政府取代；泰勒流亡到尼日利亚，因而暂时免于到特别法庭出庭。

6. 尽管泰勒已经离开，安理会仍感到关切的是，《全面和平协定》仍未得到普遍实施，自然资源与军火扩散之间的联系继续加剧着西非冲突。因此，2004 年 12 月延续了这些制裁措施，直至此种联系不复存在，《全面和平协定》得到普遍实施（第 1579（2004）号决议）。

7. 2005 年 6 月，利比里亚全国过渡政府的腐败官员继续盗用大部分国家收入，司法部未能冻结联合国资产冻结名单上任何人的资产，过渡政府未能达到要求，

以表明木材和钻石的开采不会进一步助长冲突。因此，制裁措施再延长六个月（第1607（2005）号决议）。

利比里亚局势

8. 2003 年 10 月，联合国利比里亚特派团（联利特派团）给利比里亚带来了和平，两年之后，又确保了自由公正的民主选举。利比里亚人民在这次和平选举中发挥的作用也应予以极大的肯定。

9. 当选总统埃伦·约翰逊·瑟里夫 59.6%当选(投票率为 61%)，他将面临艰巨的任务，首先要解决的是利比里亚人民很高、有时是不切实际的期待。经过多年的战乱，利比里亚人民渴望极大地改善生活质量。在联合国的帮助下赢得两年的和平，尽管如此，由于长期存在的腐败无能，利比里亚全国过渡政府未能提供任何服务：仍然没有供电、供水或环卫服务，即使在首都蒙罗维亚也是如此。医疗保健和教育极为有限。在利比里亚，许多人仅靠每天不足一美元的收入为生，但却要面对基本商品的高昂价格：每 50 公斤大米的官方价格为 22 美元，每加仑汽油 3 美元。

10. 因此，利比里亚全国过渡政府和全国过渡立法会议留下的是极度腐败，使利比里亚人民继续遭受苦难（见专家小组此前各项报告以及欧洲联盟委员会委托进行的管理审计报告）。[1] 西非国家经济共同体(西非经共体)也对过渡政府的财政情况进行了调查，但报告尚未公布。

施政和经济管理援助方案

11. 在提出有关腐败猖獗的报告、尤其是根据由欧洲联盟委员会资助的对利比里亚中央银行及五家国有企业（海洋事务局、国家港务局、罗伯茨国际机场、利比里亚石油加工公司和林业发展局）进行的系统和财务审计提出有关报告之后，利比里亚全国过渡政府及其伙伴得出结论认为，应以更灵活多变的方式进行利比里亚的经济施政工作。为此，订立了施政和经济管理援助方案，其目的是通过下列办法改进财务管理和透明度：(a) 财务管理和问责（拥有共同签署权的管制人、管理合同、利比里亚中央银行的代管账户）；(b) 改进预算编制和支出管理；(c) 改进采购做法和给予特许的办法；(d) 控制腐败的有效程序（法律专家向利比里亚司法机关提供咨询意见——注：由于过渡政府不予支持，已在草拟过程中从方案中删除了外籍法官的提法）；(e) 支持除外部审计人外的关键的机构（尤其是总审计局、总务管理局、施政改革委员会、以及合同和专营委员会）；以及(f) 能力建设。此外，利比里亚全国过渡政府同意就欧洲联盟委员会资助的审计/审查结果、西非经共体的调查结果以及已查明的其他腐败案件采取适当的法律行动。为此目的，政府将设立一个独立的具有充分检察权的反腐败委员会。

12. 要遏制腐败之风并非易事，尤其是在有罪不罚的环境中。人们所知道的军阀在最近的选举中获得了席位（见下文表 1）。由于缺乏合格的独立司法系统，这些人中的任何人都不可能受到惩罚，从而削弱了利比里亚的能力，使其难以实行法

制，难以对长达 15 年的战乱和从利比里亚人民那里盗窃数百万美元的行为加以惩处。例如，争取利比里亚民主运动的一名高级成员、海洋事务局专员 J.D. Slanger 最近受到破坏经济的指控。他在交了保证金后获释，此后就逃出了该国。

参选资格和问责

13. 虽然欧洲联盟委员会曾经打算不让“军阀”、或至少不让受联合国资产冻结和旅行禁令限制的人参加 10 月份的竞选，联利特派团和全国选举委员会对此却不赞成。它们认为：(a) 《全面和平协定》并未限制联合国名单上的人参选（《协定》原本订有这一标准，但交战各方在签署前将其删除）；(b) 委员会无权增添标准；(c) 《公民及政治权利国际盟约》第二十五条保护竞选公职的权利，认为这是一项基本人权，因此不应对其“略加限制”；(d) 利比里亚境内没有正常运作的法院，被控告人不能受到起诉和被定罪，因此“军阀”一词难以界定；以及 (e) 不让“受指控的军阀”参选，可能被派别领导人视为试图削弱他们在执行自己的和平协定方面所发挥的作用。

14. 因此，联合国旅行禁令/资产冻结名单上有五人、对过去 15 年的战争负有责任的至少另外三人成为候选人。在 10 月份选举中，这些候选人中有四人当选（见表 1）。

表 1

具有派别联系的候选人姓名和身份（获选者的姓名用黑体标示）

姓名	得票率(百分比)	立法席位	背景
旅行禁令/资产冻结			
朱厄尔·霍华德·泰勒	28	代表邦州的参议员	查尔斯·泰勒的妻子
Edwin Snowe, Jr.	59	代表蒙特塞拉多州的众议员	泰勒前女婿，利比里亚石油加工公司总裁
Myrtle Gibson	1.5	在代表锡诺州的参议员选举中位居最末	泰勒的同伙，一直有联系
旅行禁令			
Adolphus Dolo	17	代表宁巴州的参议员	泰勒的爱国阵线反叛集团中的“花生酱将军”
Kai Farley	36	代表大吉德州的众议员	争取利比里亚民主运动将军；议长德韦在 2004 年遭弹劾时，Farley 曾威胁要使和平进程脱轨，使全面和平协定解体
派别联系			
Prince Yormie Johnson	34	代表宁巴州的参议员	尤利姆约派中的约翰逊派别前领导人；指挥施加酷刑，将前总统多伊折磨致死

姓名	得票率(百分比)	立法席位	背景
Edward Slanger	3.9	没有赢得大吉德州的参议院议席	多伊手下的利武装部队军官；声称于 1985 年杀死了政变领导人 T. Quiwonkpa
Saah Richard Gbollie	28	代表马吉比州的众议员	泰勒的爱国阵线前指挥官

15. 已知这些人中有一些人参与侵犯人权，这些人的当选使在利比里亚境内实现问责的努力更加复杂。新设立的真相与和解委员会无疑将会发现工作困难重重，因为他们可能调查的人中至少有四人现已进入政府。

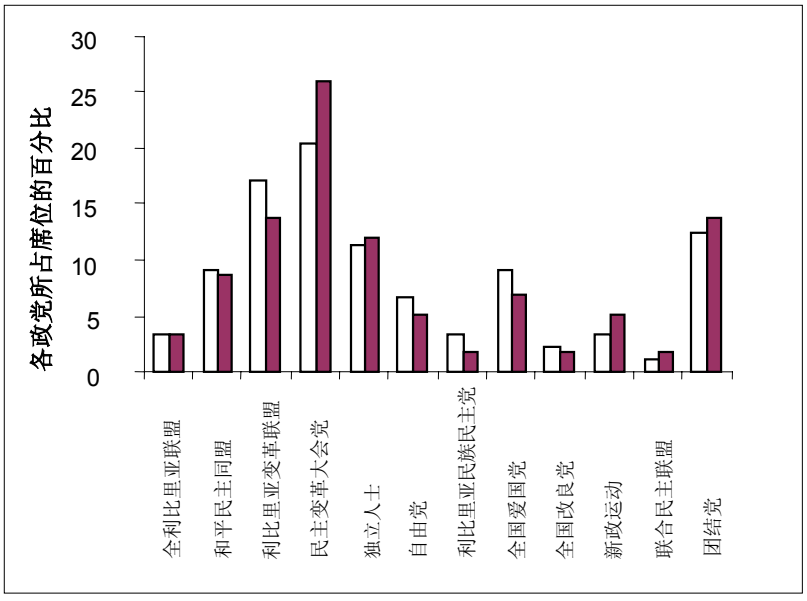
16. 但是，问责对遏制利比里亚境内的“一切照常”至关重要。1996 年的和平协定对在“实际的军事交战过程中”犯下的侵犯人权活动实行大赦，却并没有阻止暴力活动的再次发生。

17. 由于新选出的立法会议的组成结构，问责将受到进一步挑战，因为两院中没有任何单独的一个政党占多数（见图 1）。这样一种派别化使小团体有机会劫持立法议程，而多数党政府或可避免这种情况的发生。

18. 尽管存在这些挑战，应再次强调指出，10 月/11 月的选举是公平、平静的，当选总统约翰逊·瑟里夫为此有了有力的授权。随着她的行政当局和新当选的立法机关开始处理诸多挑战，这带来了一线令人乐观的曙光。

图 1

各政党在新当选的众议院(白色柱体)和参议院(黑色柱体)中的构成比例



鸣谢

利比里亚境内提供的协助

19. 小组感谢下列方面提供的协助：利比里亚全国过渡政府各部和各机构、当选总统约翰逊·瑟里夫和其他许多候选人以及《利比里亚森林倡议》，尤其是罗伯特·辛普森。专家组还非常感谢联利特派团所提供的宝贵支助，尤其是在安保、行政和后勤支助、以及包括飞机在内的运输等方面提供的支助。

国际和区域组织以及商业企业提供的协助

20. 若干国际组织向小组提供了有益的合作与协助，它们包括：联合国塞拉利昂特派团、美利坚合众国政府、欧洲联盟委员会、西非经共体、国际援救委员会、无国界医生组织（法国和比利时）、开发计划署驻利比里亚办事处、秘书处人道主义事务协调厅、蒙罗维亚人道主义信息中心、联合国难民事务高级专员办事处、Talking Drum Studios、世界粮食计划署（粮食计划署）、红十字国际委员会、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部、荷兰外交部、安特卫普钻石高级理事会（钻石理事会）、金伯利进程、世界保护联盟荷兰委员会、美国国际开发署、美国林业局、爱尔兰外交部、联合王国外交和联邦事务部、非洲环境基金会、大赦国际、环保倡导者组织、可持续发展研究所、全球目击者组织、挽救未来基金会、挽救儿童基金（联合王国）、国际尊严基金会、利比里亚过渡时期主动行动、国际开发协会、动植物国际、国际养护组织、国际热带木材技术协会、过渡时期司法研究所、人权观察、国际危机组织和皇家国际事务研究所（联合王国）。

核查标准

21. 在现行调查中，小组采用了同以前的报告一样的证据标准。只要有可能，小组就依靠被充分证明可靠的文件证据。如果做不到这一点，小组就要求至少有两个可信并且可以核实的独立信息来源，以证实调查结果。对国家、个人和企业的指控在必要时都反映给有关各方，使它们可行使答辩权。小组尽量只提出无可辩驳的事实，因此任何无法找到适当证据的所有信息小组均不采用。

专家小组的组成

22. 专家小组成员包括：一名木材专家，阿瑟·布伦德尔（加拿大）；一名拥有国际刑警组织调查和武器经验的专家，达米安·卡拉芒（法国）；一名钻石专家，卡斯帕·菲森（联合王国）；一名人道主义和社会-经济方面的专家，汤米·加内特（塞拉利昂）；以及一名财务问题专家，拉吉瓦·辛哈（印度）。小组还得到了拥有财务和反洗钱专长的一名顾问汤姆·布朗（美国）的协助。阿瑟·布伦德尔被指定担任小组主席。

二. 钻石

23. 专家小组继续与土地、矿业和能源部的技术人员保持良好关系，尤其是在发生西非矿业公司事件之后，该部对合作和援助作出新的承诺。然而，该部尚未提供充分的资金，仍然阻碍能够满足取消出口毛坯钻石禁运要求的努力。最为重要的是，利比里亚仍然无法成功申请参与金伯利进程。然而，专家小组赞扬该部技术人员最近在十分困难的情况下已取得的成就和采取的主动行动。

目前局势

培训

24. 土地、矿业和能源部已完成对矿业局外地人员的培训。该进程是根据 2004 年 9 月修订矿物和采矿法第一部分第 23 款要求开展的，这项修正案在这一条中增加了新的第 40 章，规定控制毛坯钻石的进出口和过境。该修正案对利比里亚实现参与国际认可的金伯利进程证书制度的目标至关重要。迄今为止，已向外地部署 67 名检查人员和 38 名代理人员。然而，虽然他们每月得到政府的 20 美元工资，专家小组担心，该数额无法充分表明这些公务员工作的重要性，而且可能对今后监测进程在这方面的诚实性产生消极影响。

西非采矿有限公司

25. 2005 年 1 月 17 日，利比里亚全国过渡政府与西非采矿公司订立协定，并于 1 月 19 日得到公证，根据该协定关于“终止合同”第 24.1 节的规定（见 S/2005/360），2005 年 6 月 22 日，西非采矿公司正式通知土地、矿业和能源部，该公司行使其法律权利终止该合同。

26. 在合同终止之前，持有西非采矿公司 90%的股东——伦敦国际银行于 2005 年 6 月 16 日发出一项命令，指示该公司总经理 Michael Saint Yrian 立即终止该协定，并根据有关授予合同及其一些规定所表示的关切而解散该公司。

27. 专家小组欣见这项动态。后来，专家小组注意到，特别是在洛法州和巴波卢州一些冲积层采掘者在听到签署西非采矿公司协定的消息时感到十分愤怒，以致于他们曾打算在必要时利用暴力行为阻止在采矿地区实施合同中的条款。

地理信息系统

28. 马诺河资源公司是目前在利比里亚和其他地方经营的一家国际采矿公司，在该公司的协助下，土地、矿业和能源部已在蒙罗维亚 Old Road 设立了一个规模相当大的地理信息系统实验室，并设立一个尖端的矿物测试实验室以便进行地质评估。此外，向联合国各机构、尤其是驻利比里亚人道主义信息中心提供地理信息系统的设施，同时矿物测试实验室向在该国经营的、持有许可证的国际和国家采矿公司提供一流的评估设施。这些设施的造价超过 20 万美元。专家小组赞扬

土地、矿业和能源部和马诺河资源公司这项共同采取的宝贵主动行动，该行动很可能会对利比里亚采矿部门产生长远的积极影响。

投标

29. 自 2005 年 7 月专家小组任务期限开始以来，土地、矿业和能源部已邀请国际公司竞标，以便能采取下列对利比里亚想要参加金伯利进程至关重要的各项活动：

(a) 协助该组织建立钻石部门内部管制和行政管理可靠制度所需结构，并为矿工、掮客/代理商和出口商建立严格的管理程序。这将包括对该部外地工作人员的日常管理，以及建立一个金伯利进程资料库办公室和钻石检验实验室；

(b) 提供执行上述措施所需设备和材料；

(c) 为个体冲积层矿工组织合作社计划并提供支助；

(d) 独立评价出口的土坯钻石，以便公平和准确计算出口关税。

30. 专家小组知道有三家国际公司已表示对所有或其中一些要求感兴趣，而且目前正等待授予合同的结果。

获得证书

31. 土地、矿业和能源部正与设在比利时的钻石公会就如何获得金伯利进程商定的证书进行谈判。该证书具有一些安保的特点，能防止诈骗。专家小组赞扬该部关于就该事项直接与钻石公会联系的明智决定。

筹资

32. 今年早些时候发生的涉及西非采矿公司的事件对国际社会向利比里亚过渡政府提供支助产生消极影响。该状况严重减缓利比里亚满足取消制裁的要求。

33. 专家小组了解到，美国原本要提供 140 万美元（2004 财政年度），来培训土地、矿业和能源部评估人员，开展实地监测，获得金伯利进程核准的证书，并建立一个资料库，但是，在 2006 年 1 月民选新政府就职之前将不会提供这笔款项。另外，还为利比里亚采矿部门划拨 170 万美元（2005 财政年度）的第二笔款项，以及 250 万美元（2006 财政年度）的第三笔款项。目前尚不清楚何时才能获得这些额外的资金。鉴于提供这些资金的时限，在 2006 年第二个季度之前，利比里亚不太可能在达到金伯利进程要求方面取得任何实质性的进展。

34. 此外，由于存在这些筹资限制因素，美国地质调查局需要对该国进行全面地质调查的工作在明年雨季结束之前不可能开始，最早可能在 2006 年 10 月才能开始。

金伯利进程

35. 不幸的是，土地、矿业和能源部没有派遣代表团出席 2005 年 11 月 15 日至 17 日在莫斯科举行的金伯利进程全体会议。然而，利比里亚和土地、矿业和能源部由联利特派团驻该部联络干事 Raul Carrera 代表出席这次重要的年会。Carrera 正式向该会议介绍了利比里亚代表团的报告。希望一旦有资金开始进行部门改革，金伯利进程将能够在利比里亚政府的邀请下派出一个由利比里亚参与的核查团。

采矿

36. 尽管 2005 年 1 月 14 日暂停发放钻石采矿所有特许证和许可证的规定仍然有效（见 S/2005/176），该国内地采矿活动尚未得到控制。专家小组承认，安全理事会的任务规定对联利特派团提出了巨大要求，但也强调指出，除非重新考虑联利特派团在实施制裁中的作用，非法采矿活动仍将继续在内地扩展。

37. 此外，自专家小组上份报告（S/2005/360）以来，锡诺州淘钻石热开辟出一个新的冲积层采矿区，这不仅违反联合国制裁规定，而且也造成重大的公共卫生危机，而且使不少矿工丧生。

38. 不过，专家小组高兴地报告，过去曾经引起关切的 A 级采矿活动大部分已完全停止，或已暂停。然而，由于一些原因，其中一个重大矿址仍然令人感到关切。

目前采矿活动的模式

39. 在联利特派团的协助下，专家小组在 2005 年 9 月和 11 月对宁巴州和上洛法河地区的现有矿区进行了广泛的空中勘察。由于没有有效实施目前的采矿暂停令，非法活动未能被制止。尽管主要因为 MLME 在专家小组最近报告发表之后施加压力，A 级工业矿址的数量已减少，但 C 级手工和 B 级半机械化非法采矿活动继续增加。

Butaw 棕榈油公司

40. 尽管钻石的大部分生产位于宁巴州、洛法州和巴波卢州，2005 年 9 月初，在 Butaw 棕榈油公司靠近锡诺州 Greenville 橡胶园地区出现手工淘钻石热。在传闻已找到钻石之后，迅速涌来 10 000 至 15 000 名采掘者及其家属，进入该地区 5 个未开垦的营地。降了公然不顾政府关于钻石采矿禁令之外，突然有如此众多的人进入该地区，而又无法提供公共卫生或清洁用水，对公共保健产生重大影响，几个星期之后，便爆发严重的霍乱，使 120 多人丧生。

41. 该流行病所产生的恐慌又使得大量采掘者突然离开这些矿区。2005 年 11 月初对该地区进行侦察飞行之后，专家小组认为，在该地区继续采掘的人数大量下降，现在相对较少，而且保持稳定。此外，有报告表明，在 Butaw 棕榈油公司所

在地进行 C 级冲积层“桶铲式”作业所生产的钻石质量非常差。专家小组认为，许多采掘者已完全放弃，认为质量很差的钻石以及营地肮脏的状况不值得花力气去采掘。

宁巴州

42. 自 2004 年 8 月以来，专家小组已监测到在宁巴州 Gbapa 附近有一个相当大的矿场（见 S/2004/752）。在上一份报告中（S/2005/360），专家小组感到关切的是，该矿址原先曾关闭，现在又突然重新开放并迅速扩大。在土地、矿业和能源部施加大量压力之后，专家小组高兴地报告，该矿址的作业已再次停止，矿坑已填上。专家小组在 2005 年 11 月初从该矿址上空飞过，但没有发现任何采矿活动的迹象。

上洛法

43. 在 2005 年 9 月中旬和 11 月初开展空中堪察工作期间，专家小组在联利特派团协助下，沿洛法河整个河道飞行。今年从 6 月到 10 月初的雨季期间，在上一个旱季逐步增加之后，采矿活动保持相对稳定（见 S/2005/360）。专家小组预期，随着旱季的到来，采矿活动会再次开始增加。

44. 在沿河途中，发现一些 B 级中型采矿活动。所有这些活动均曾采用重型推土设备。这表明，这些可能来自莫罗维亚的设备正继续朝丛林移动，以便采矿。此外，在雨季期间继续进行的 B 级采矿表明，采矿的支助者正大量投资于在水位较高情况下采掘所需的昂贵水泵设备。C 级小型矿址仍然在整个河道沿岸到处可见。

45. 专家小组上一份报告（同上）所述溶液泵气压提升作业在任务规定期间没有开展。河水水位很高的情况使得这种作业在雨季期间无法进行。不过，专家小组预期，随着旱季的到来，类似作业将再次回到该河流。

46. 专家小组接着指出，在今后 6 个月里，将有一批人移到矿区采矿。专家小组重申，土地、矿业和能源部缺乏在偏远森林地区管制采矿活动的机构能力。

美国联合矿业公司

47. 专家小组飞越美国联合矿业公司在洛法州的 Kumgbor 森林地区的采矿作业场址（北纬 07° 38.17’，西经 10° 34.294’），该场址靠近莫罗河和利比里亚与塞拉利昂边界。专家小组上次走访该区域是在 2005 年 5 月初，9 月和 11 月开展飞越上空的活动。自 2005 年 1 月以来，这项广泛的作业令人感到十分关切，尽管土地、矿业和能源部指示停止采矿，直到今年雨季开始之前，采矿作业仍然继续进行。然而，专家小组高兴地报告，该矿址的工作已完全停止。11 月初，专家小组没有观察到任何采矿活动。该矿址的大部分设备已经搬走，矿坑已进水。专家小组获悉，公司管理人员和外劳人员已离开该国。

意大利宝石公司

48. 在上一份报告（同上，第 110 段）中，专家小组注意到一个复杂而又昂贵的作业，在洛法河拐弯处（北纬 06° 56.5，西经 010° 65.4）筑起整个沉积岸。在 7 月至 9 月期间，该矿址已大量开发，曾经有一度采用多达 16 个重型设备。它是由一家称作意大利宝石公司经营，该公司是在合法开采许可证的规定下作业。在其最近采掘过程中采掘了大量含有钻矿的砂砾有待冲洗。

49. 专家小组感到关切的是，意大利宝石公司已超过与大综抽样采掘街区有关的挖掘程度。砂砾不仅对该公司而且也对土地、矿业和能源部造成相当大的问题。考虑到联合国禁止出口利比里亚毛坯钻石，而且该部暂停采矿令仍然有效，该部和意大利宝石公司已达成协议，将冲洗已采掘的砂砾，并在取消制裁之前，将任何生产出来的钻石放到利比里亚中央银行一个保险设施中。

50. 以下是汇报从处理过程中回收所有矿物的拟订程序及格式：

(a) 每个处理周期期间回收的矿物需得到充分记录；

(b) 矿物需要在现场过秤、包装和密封；

(c) 经密封的包装袋应当标有矿物的重量以及该部指定的两个工作人员以及意大利珠宝公司代表的签名；

(d) 密封的包装袋由该部一名代表和意大利珠宝公司一名代表护送到该部，以便转交给利比里亚中央银行保存；

(e) 利比里亚中央银行收到的矿物应充分加以记录；

(f) 中央银行在收到该包装袋时应过秤核查；

(g) 这些矿物将重新包装并安放在保险柜中；

(h) 该过程将持续到所有储存的砂砾完全得到处理为止。

51. 该部官员将与参加实施金伯利进程证书制度的国际社会组成的委员会一道将每周考查瓦砾现场以便进行监测和核查。

52. 专家小组获悉，该委员会将包括联利特派团一名成员。总的来说，专家小组对这项解决意大利珠宝公司砂砾储存问题的办法感到满意，但建议另一个独立的观察机构将能够使该进程更加令人可信。

钻石贸易

53. 在蒙罗维亚的钻石采购处继续违反联合国禁运的规定，购买和出口钻石。尽管一些原先有执照的经销商已根据目前法律状况暂停营业，仍有一些临时的外国

买者继续来到首都寻找商品。通常，这些人是在私人住宅和旅馆办公，因此几乎无法禁止他们的商业活动。

54. 钻石继续通过邻国走私，在一些情况中，钻石被混在当地产品在出口口岸处获得金伯利进程证书。专家小组建议，几内亚和塞拉利昂特别应当对利比里亚货物这种蒙混过关的做法保持警惕，因为该情况可能破坏该分区域金伯利进程。

55. 专家小组访问了马里，调查关于巴马科正成为原产于利比里亚钻石的转运点报告。虽然专家小组无法发现任何直接证据，它极力建议国际社会应协助马里尽快加入金伯利进程，否则，它可能成为走私原产于利比里亚和科特迪瓦钻石新路线的组成部分。

56. 专家小组估计，目前利比里亚钻石产量每月大约为 120 万美元，基本上符合预期的数额。在旱季到来之后，产量将会增加。

建议

57. 利比里亚仍然无法成功申请参与金伯利证书制度。尽管它仍保留在金伯利进程之外，利比里亚钻石生产有可能威胁到邻国证书制度的可信度。在成功举行民主选举之后，捐助者应当尽快为履行金伯利进程所需的结构性改革提供资金。专家小组建议，国际社会迅速提供利比里亚为满足联合国要求所需的技术和物资援助。

58. 如果安全理事会决定将制裁再维持 6 个月，专家小组建议一旦他们得出结论，取消制裁的标准已达到，则应在利比里亚政府的请求下进行审查。

59. 联利特派团的任务期限应得到延长，以便协助利比里亚新政府在全国各地的矿区恢复法制，为成功实行许可证方案和整个部门的改革铺平道路。

60. 专家小组建议，国际社会向不生产钻石的邻国提供技术和物资援助，使它们能参与金伯利进程，否则，这些国家可能越来越多地成为非法钻石的转运点。

三. 木材

出口

61. 总体而言，木材制裁取得效果。联利特派团只报告一次出口情况：2005 年 8 月 27 日，一辆载运 20 吨木材的卡车经缆线渡轮从 Maryland 县进入科特迪瓦 Pedebo（见下文“武器和旅行禁令”，图 2）。据报道，贸易商从蒙罗维亚弗里波用集装箱运输锯木，但未经证实。如果出口，不可能大量出口，因为在进行空中巡视和实地评估期间没有发现工业伐木。2003 年冲突之后，从未恢复大规模工业伐木，显然是由于外国公司因制裁而不愿意投资。

国内生产

62. 虽然工业伐木凋敝，但坑锯锯木作业（使用链锯加工木材）的国内市场继续增长。自 2000 年 9 月 15 日以来，一直根据林业发展局第 26 号条例禁止坑锯锯木作业。但坑锯锯木作业仍很普遍，伐木者拥有林业发展局许可证。林业发展局局长声称，许可证上他的签名是伪造的，但没有采取行动吊销许可证或起诉应负责任者。林业发展局局长 2004 年 11 月 1 日重申禁令有效，部分原因是交战方司令经营这些行业。但普遍的坑锯锯木作业导致与当地人发生冲突。例如，在 River Cess 县，Barkay’s 镇愤怒的当地人从非法伐木者手中夺走链锯。

63. 尽管坑锯锯木作业非法，但林业发展局报告，2005 年 1 月至 9 月，从坑锯锯木作业征税约 20 000 美元。在利比里亚森林倡议(主要包括美利坚合众国、世界银行、欧洲联盟委员会、非政府组织）的援助下，2005 年初制定一项管理坑锯锯木作业的制度，内容包括独立监测、在联利特派团检查站进行控制及定期巡逻森林。林业发展局局长 2005 年 9 月 29 日写信给联利特派团，宣布林业发展局“在制定有效控制和监测坑锯锯木作业的政策文书之后”之后取消了禁令。坑锯锯木业者将支付一次性登记费 200 美元，每块木材交 60 美分（或每卡车约交 300 美元)。在蒙罗维亚，每块木材卖 3-8 美元，因此一卡车木材约值 2500 美元。林业发展局尚未划定合法进行坑锯锯木作业的地区。这项政策不包括巡逻森林。此外，在林业发展局董事会颁布取消禁令条例之后，才能执行上述措施。

安保

64. 联利特派团稳定了利比里亚局势，但许多农村地区仍在其控制之外。例如，非法坑锯锯木作业非常普遍，Guthrie 橡胶园仍被团结会前战斗人员占领(见同上，第 130 段)。

65. 但如有政治意愿，利比里亚全国过渡政府能够执行法制。2005 年中，林业发展局、联利特派团和民间社会（特别是可持续发展协会、国际养护组织及动植物国际）说服大约 5 000 名非法擅自占地者离开萨波国家公园（同上）。全面宣传运动让采矿者和狩错者知道他们必须离开，他们许多人是前战斗人员。林业发展局官员支持这项运动，林业发展局局长本人和联利特派团维持和平人员都到现场视察。擅自占地者想避免冲突，于是和平离开。联利特派团帮助最后撤出的 195 人返回其村庄。11 月，联利特派团派直升机进行空中巡视和实地评估，公园仍没有采矿者。取得成功的一个重要方面是公园周围社区的参与及其和平承诺。宣传和发展援助让当地人相信，放弃对公园内非法活动的支持符合其自身利益。

财务报告

66. 专家小组没有收到林业发展局经过审计的财务报表。最近未经审计的财务报表的涵盖期至 2005 年 9 月（见表 2)。根据林业发展局提供的部分资料，这两年的总收入超过 150 万美元。2005 年，ANA 木材公司锯木厂和 Chabural 公司锯木

厂分别为废弃木材支付了 5 000 美元和 19 500 美元。利比里亚伐木和木材加工公锯木厂为 Maryland 县的锯木厂支付 2 500 美元的登记费。虽然还登记了另外二个可进入森林采木的锯木厂(见同上，表 4)，但林业发展局 2005 年未申报其它大额付款。

67. 2004 年 7 月以前，利比里亚全国过渡政府未按经常预算开展业务，总统府行政大楼将以津贴支付业务费。林业发展局报告，在 2003 年 11 月和 2004 年 6 月的八个月期间只收到六笔津贴。主计长解释说，赤字增加的原因是林业发展局“忘记”为这两个月提出“要求”，因此未支付工作人员薪金。

表 2

2003 年 10 月至 2005 年 9 月期间利比里亚全国过渡政府付给林业发展局的补贴、收入和薪金部分汇总表

（美元）

	从总统府行政大楼/财政部收到的			
	薪金	其他	收入	已支付的林业发展局薪金
2003 年				
10 月	—	—	—	38 567
11 月	46 500	3 500	—	38 567
12 月	46 500	3 500	—	38 567
2004 年				
1 月	46 500	3 500	513	38 567
2 月	—	—	5 811	38 567
3 月	46 500	33 500	3 701	38 567
4 月	46 500	3 500	4 271	38 567
5 月	—	350 000	1 208	38 567
6 月	46 500	3 500	1 649	38 567
7 月	46 500	3 500	3 569	38 567
8 月	46 500	3 500	2 021	38 567
9 月	50 000	—	3 523	38 567
10 月	25 000	46 128	…	38 567
11 月	25 000	25 000	…	38 567
12 月	50 000	—	…	38 567
2005 年				
1 月	83 334	—	2 508	38 567
2 月	—	131 000	2 992	38 567
3 月	—	—	20 216	38 567
4 月	83 334	10 000	2 603	38 567
5 月	83 332	10 833	382	—
6 月	—	—	5 481	—

	从总统府行政大楼/财政部收到的			
	薪金	其他	收入	已支付的林业发展局薪金
7 月	50 000	—	5 647	—
8 月	42 500	1 917	14 902	—
9 月	—	—	5 405	—
10 月	—	—	…	—
共计	**864 500**	**632 878**	**86 402**	**732 773**

注： 根据林业发展局提供的未经审计的数据。波折号(—)表示数额为零；省略号（…）表示未提供数据。

68. 初步审计和欧洲联盟委员会资助的对林业发展局进行的财务审查表明，普遍存在违规现象。利比里亚全国过渡政府没有对这二项审查作出回应。虽然林业发展局董事会应负责进行信托监督，但董事会未要求林业发展局提供适当的会计。

69. 为改进财务管理，利比里亚森林倡议资助普华永道向林业发展局提供技术援助。但林业发展局仍不能完全记录收支情况，有些收入直接成为零用金。因此，不清楚林业发展局从财政部和林业部门经营者收取多少款额，也不清楚如何支出这笔款项，以及林业发展局用贷款进行采购的金额。

业务

70. 林业发展局的各区域办事处虽在办公，但该局抱怨能力不够。另一方面，坑锯锯木作业者抱怨林业发展局工作人员在这些区域只收取贿赂，运输森林动物，而不是履行其管理职责。此外，为副林业发展局局长进行贸易业务购买的新吉普车 9 月份在 Sinoe 县发生故障，当时他使用该车竞选众议员。

对特许权的审查

71. 2004 年 7 月，利比里亚全国过渡政府主席查尔斯·久德·布赖恩特指定一个委员会调查特许权获得者的行为，以确定是否遵守法制。森林特许权审查委员会由利比里亚全国过渡政府、国际社会和民间社会的代表组成。请特许权获得者提供证据。委员会根据下述对每名特许权获得者进行审查：最低作业法律要求（即营业执照、公司章程、有效合同和履约保函）；与其他特许权的冲突（特许领域是否与其他特许权重叠）；拖欠税款；社会责任（例如诊所、学校和培训）；侵犯人权、违反联合国制裁规定和环境条例（见同上，附件五）。

72. 审查结果是，这一行业和政府受到指控。森林特许权审查委员会发现普遍违规现象。[2] 在 74 个要求合法伐木权利的合同中，没有一个公司能够达到最低作业法律要求，即使是一年。此外，只支付了 14%的税款，拖欠税款 6 400 万多美元。社会责任被忽略，而且侵犯人权，违反环境条例。例如，一个经营者 Gus Kouvenhowven(联合国禁止其旅行)因危害人类罪正在海牙待审，他向利比里亚偷运枪支，并为其伐木公司组建民兵。此外，历届政府都用林业作为施恩的来源，

无视以前的合同，对同一森林给予多重合同。因此，特许地区是整个国家林区的2.5倍。根据这些这些结果，委员会一致建议取消所有未了合同(见表3)。

表3
森林特许权审查委员会审查的公司

	公司数目			
合同类型	未到期	到期	无文件	不合作
特许权	29	2	1	7
管理合同	2	2	—	1
抢救木材	—	7	4	2
社区	4[a]	—	—	1
未记录的要求	—	—	—	12

[a] 这些特许权未经林业发展局或任何政府当局证实。

73. 尽管有证据表明政府和行业之间密谋活动，但布赖恩特主席未执行委员会让他亲自选任陪审员的建议。在此方面，即使根据一项行政命令取消了合同，在下届政府也将审议任何上诉。当选总统约翰逊·瑟里夫在她的竞选宣传中，承诺执行委员会的有关建议。

74. 必须充分执行森林特许权审查委员会的有关建议。合法投资人在进入利比里亚木材部门之前要求说明情况。鉴于对任一特许区都有三个重叠的要求，投资人在法律上没有明确的所有权。为停止“照常业务”，必须追究特许权获得者和林业发展局的责任。唯一的办法是根据每个公司违规和普遍管理失当的情况取消每项要求。此外，委员会还开创先例，不仅为其他部门（例如，审查开采部门），而且为民间社会参与。委员会第一次在资源部门规定，利比里亚民间社会不仅可获取信息，而且可在决策中发挥作用。

施政和经济管理援助方案

75. 根据施政和经济管理援助方案的规定，林业发展局将设立二个职位：财务管理员和合同管理员。财务管理员没有共同签署权，预定在2006年1月中旬征聘。合同管理员管理“保管链”跟踪系统，监测木材从树桩到出口的过程，从而确保非法木材不进入合法供应链。这一会计制度可核查伐木公司在其管理计划内作业的情况，以及构成税收摊款基础的资料。合同管理员还负责征收所有收入，并向林业发展局提供培训。现已编写索要资料表，而且即将在2006年5月之前雇用一个公司。由于林业发展局和利比里亚森林倡议进行合作，林业发展局执行该方案的速度很可能比其他部门迅速。

76. 根据施政和经济管理援助方案进行的工作有助于利比里亚森林倡议和林业发展局努力进行全面改革，加强林业部门的透明度和问责制（见附件二）。应表扬林业发展局局长在推动这一改革进程中所起的作用。

进展

77. 2003 年 12 月，利比里亚全国过渡政府制定改革路线图，将取消制裁。在表 4 中审查了该政府任期结束时取得的进展。

表 4

取消木材制裁的改革方案

改革方案	说明	是否已完成 截至 2005 年 11 月
林业发展局能力建设	任命林业发展局董事会	是-但董事会违法（即包括有直接利益冲突的个人，因为他们参与伐木业）。此外，董事会没有完全履行其信托责任。
	进行结构管理，为工作人员提供充分报酬及后勤支持	自 4 月以来，未给工作人员发薪。
	日后培训驻地技术人员及中层工作人员	没有
	拟订权责范围并委托一个独立的监督委员会，负责提高社区意识、监督和审查非政府组织并鼓励进行可持续森林管理	没有
	请求提供森林和财务管理方面的技术援助	是，利比里亚森林倡议在蒙罗维亚有两名全职技术援助人员。
提高该部门的透明度和问责制	委托对林业发展局进行审计	尚未进行审计。初步审计和欧洲联盟委员会的财务审查表明管理不善。利比里亚森林倡议最近聘用普华永道协助林业发展局进行标准会计业务，但林业发展局仍不能将所有收支入账。

改革方案	说明	是否已完成 截至 2005 年 11 月
	建立有关制度，将所有林业收入存入利比里亚中央银行的账户，由财政部管理	是，但林业发展局将部分收入直接变为零用金，而未存入利比里亚中央银行。
	建立有关制度，根据既定指示，每季度以预算拨款方式，从利比里亚政府账户将资金转入林业发展局在利比里亚中央银行开设的账户	是，但财政部并未按照预算局批款的全额向林业发展局发放资金。
	建立分开收取和支付造林和护林费的制度	没有
	建立报告和向公众提供信息的制度	没有
	建立独立的监督委员会	没有
特许权审查	撤销并审查所有现有的特许权协议	已完成-表明普遍不遵守协议，给予相同特许区多重合同；此外，所有合同均未完全达到作业的法律要求。因此，建议取消每个合同，但利比里亚全国过渡政府未采取这一行动。
	对违反制裁规定的公司给予处罚	普遍非法伐木，几乎未进行任何处罚。
	为特许权协议增添条款，以体现护林和环境政策	正在与利比里亚森林倡议的技术援助人员合作编写。
进行森林清查	实地验证野外测量和地理信息系统提供的地图	没有
	确定森林资源（木材和非木材森林产品）的潜在价值	没有，但利比里亚森林倡议正与林业发展局技术人员一道进行基本的清查。
	提供信息资料，用于监测、征税和执法	没有

改革方案	说明	是否已完成 截至 2005 年 11 月
公园保护和开发	重建萨波公园的基础设施	是；已将非法采矿者赶出萨波公园。
	提供公园管理所需的设备和材料	国际养护组织已建造新的公园楼房，并向警卫提供制服。
	培训并部署公园的人员	动植物国际为警卫提供每日津贴和支助；联合国民警培训了 164 名执法干事。
动员技术和财务援助	参加捐助者会议及其他宣传活动	是
	讨论双边安排	是

结论和建议

78. 制裁取得效果，但国内大多数有关行业仍在非法运作。利比里亚全国过渡政府任期结束时，几乎未进行必要的改革。因此，小组以往报告(S/2003/779、S/2003//937 和 Add.1、S/2004/396 和 Corr.1 和 2、S/2004/752、S/2004/955 和最近的 S/2005/360)中的建议仍然有效。

79. 安全理事会第 1607(2005)号决议第 4 段吁请利比里亚全国过渡政府执行森林特许权审查委员会的各项建议。此外，林业发展局必须：

- 执行其控制坑锯锯木作业的战略
- 确保进行适当的财政控制，包括立即进行审计
- 确立施政和经济管理援助方案的规定
- 进行人事改革，包括缩小 550 人的编制，为保留人员提供适当报酬，对他们进行培训，确保他们适当发挥职能。

80. 此外，林业发展局应同利比里亚森林倡议进行合作，充分执行已商定的改革方案（见附件二）。董事会必须印发所有必要的条例和法律，总统必须颁布所有必要的法律改革，确保法律和条例相一致。

四. 财政问题

81. 如果解除对钻石和木材的制裁，有理由相信政府的收入不会转入预算用于利比里亚人民的福利。利比里亚全国过渡政府的财政管理继续是薄弱环节，内部控制制度陈旧落后，外部监督几乎不存在。虽然取得一些进展，包括成立纳税大户

股、宏观财政分析股和现金管理委员会，但是不同机构之间缺少适当的协调。其主要原因是缺少专门知识和核心技能，当然也不能排除既得利益的因素。

82. 在现行制度中，人们更多地注意从银行提取现金，而不是注意提高这些资金所涉活动的价值。没有人试图确定核可的资金是否发放并用于所核准的用途。没有人编制利比里亚全国过渡政府过去 3 个预算期间的年度账户（2003 年 10 月至 2004 年 1 月、2004 年 2 月至 2004 年 6 月和 2004 年 7 月至 2005 年 6 月），更不用说审计这些账户了。这样，不同机构提供的数据不相吻合。专家小组收集数据时努力采取适当的预防措施，但是在没有适当的政府账户和审计的情况下，不可能核实这些数据。

2004/05 财政年度

83. 财政部长 2005 年 11 月初提供的数据表明，2004/05 年度财政部内部按不同项目记录的收入差别很大。虽然宏观财政分析股说税收达 7 934.4 万美元，[3] 但是财政部编制的收入账户报告说实际收入为 8 268.7 万美元。[3] 在 11 月 12 日把收入差异提请财政部长本人注意时，他却不能作出令人满意的解释并说要调查此事，不过在过去四个月中此事无人知晓。过后财政部没有作出进一步答复。

84. 2004/05 年收入预算为 8 000 万美元并且利比里亚全国过渡政府收款 7 934 万美元。其中关税、公司税和所得税占收入的主要部分，但是在利比里亚国际船舶和公司注册处（有限责任公司）（利船舶和公司注册处）接管注册工作之后，海事税收降到历年的最低点，仅达 1 013.1 万美元（见表 5）。

表 5

2004 年 7 月至 2005 年 6 月实收收入

（单位：百万美元）

收入来源	预算估计数	实收数	差异
关税	33.350	33.955	0.605
海事收入	19.200	10.114	-9.086
公司税	8.500	17.648	9.148
所得税 [a]	9.580	10.131	0.551
货物和服务税	1.330	3.218	1.888
其他税、费和规费	8.040	4.274	-3.766
共计	**80.000**	**79.340**	**0.660**

[a] 包括所得税、利润税和财产税等其他税收。

85. 收入数字中似乎不包括铁矿石销售收入或其他国家的赠款。由于没有经审计的年度账户，特别难以核对收入数字，并且令人遗憾的是这些不相吻合的数字很可能要转交给新的政府。

86. 利比里亚全国过渡政府报告说，2004/05 财政年度共支出 7 840.3 万美元。同预算经费相比主要支出项目示于表 6。

表 6

主要支出与核准的预算经费

(单位：百万美元)

支出类别	预算经费	经费百分比	实际支出	支出百分比
个人支出	23.719	30	38.386	49
货物和服务	19.339	24	20.671	26
转账和补贴	15.014	19	6.190	8
资本支出	11.076	14	9.315	12
债务	10.850	13	3.841	5
共计	**80.000**	**100**	**78.403**	**100**

87. 在该财政年度，卫生部、教育部和公共工程部向总统事务国务部、财政部、预算局和总务局划拨大笔资金。结果，学校、医院、公路和桥梁等早已破旧不堪的基础设施继续破败。尽管个人支出超出预算的 61%，但是利比里亚全国过渡政府仍然拖欠几个月的薪金。到 2005 年 6 月 30 日为止，未支付的代金券达 512.7 万美元。

表 7

2004/05 年预算经费与支出

(单位：百万美元)

部/局	预算经费	支出	增/(减)百分比
总统事务	2.903	5.144	177.2
财政	1.284	5.362	417.6
总务	0.725	5.653	779.7
防务	3.882	8.023	206.7
教育	8.154	6.568	(19.4)
卫生	7.078	4.016	(42.6)
公共工程	2.250	0.810	(64.0)
农业	1.110	0.231	(79.2)
司法	3.998	2.037	(49.0)
拖欠薪金	9.000	..	..

88. 从经核准的预算中划拨如此大笔的资金并没有得到立法机关的核准。也没有向立法机关或公众说明调拨资金的具体情况，甚至财政部网站也没有提供这些方面的任何信息。因此，各级政府划拨资金没有任何透明度。

2005/06 年预算

89. 到 2005 年 11 月中旬为止，从 2005 年 7 月 1 日开始的利比里亚全国过渡政府 2005/06 财政年度预算还没有最后确定。据广泛报道并经主席核实，虽然提交立法机关核准的预算为 8 000 万美元，但是 8 月全国过渡立法会议通过了 9 300 万美元的预算。由于主席对预算增加 1 300 万美元不能得到令人满意的解释，他很长时间没有核准预算。

为通过预算支付奖金

90. 据当地媒体广泛报道，主席为通过预算分两次向全国过渡立法会议议员支付了 226 000 美元的奖金。利比里亚问题国际联络小组（利联络小组）的报告表明（8 月 8 日至 12 日一周）向全国过渡立法会议支付 150 000 美元零用金和（8 月 22 日至 26 日一周）向其支付 76 000 美元零用金的情况。利比里亚全国过渡政府反驳说，从没有向全国过渡立法会议支付过“零用金”，支付给全国过渡立法会议的 150 000 美元是业务费用，而 76 000 美元用作其议员的国内旅费。经核实，专家小组发现在 2005/06 年预算批准的全国过渡立法会议经费中没有业务费用这个支出用途代号/支出类别。而且在“国内旅费支出”项下也没有全国过渡立法会议的任何预算经费。还有，2005 年 8 月 25 日（代理主席的）副主席写信给代理财政部长，指示他支付 76 000 美元作为“全国过渡立法会议的零用金”（见附件三）。

91. 主席最后核准了全国过渡立法会议通过的预算，但条件是在获得必要的收入之前不得支付增加的 1 300 万美元，不过直到 11 月中旬才从财政部获得预算文件。

92. 到 11 月为止一直作为现金管理委员会依据的 2005/06 年预算草案表明，虽然利比里亚的社会指标令人震惊，但是在卫生、教育、公共工程、农村发展和农业等重要社会部门的经费都比前一年大幅度减少。利比里亚问题国际联络小组 2005 年 10 月说，到 10 月底为止未支付的代金券已减少 1 000 万美元，其中将近一半用于支付拖欠的薪金。在 8 月 22 日至 26 日这一周现金管理委员会打算向薪金账户划拨 400 000 美元，但是由于主席修订了经核准的款项并增加了 14 项新的支出，现金管理委员会仅能划拨 100 000 美元。

关税收入

93. 关税占利比里亚全国过渡政府 2004/05 财政年度总收入的近 43%。如前几份专家小组的报告所述，尽管有大量的免税和豁免，但是过去两年的关税都有小幅度增加。

94. 2004 年 9 月未经任何透明的投标程序，利比里亚全国过渡政府延长了比瓦克国际公司为期三年的进出口货物装/卸船前检验合同。2005 年 11 月商业和工业部长提供的合同副本表明，这项协议既没有按惯例经过司法部长的验证，又没有经过利比里亚全国过渡政府主席的批准。还有，合同中增加了一些不利于利比里亚政府的条款。例如，比瓦克国际公司收取进口货物价值 1.5%的装/卸船前检验费和出口货物价值 1.4%的装/卸船前检验费（最低收费 250 美元），其中 0.4%交给利比里亚全国过渡政府。但是根据新的合同，比瓦克国际公司保留整个最低收费 250 美元。现在不清楚这些条款是如何或通过谁增加的。

挪用装/卸船前检验费

95. 到 2003 年 6 月初为止，比瓦克国际公司把装/卸船前检验费存放在利比里亚贸易和发展银行的账户中。不过，利比里亚贸易和发展银行受到清理，2004 年 12 月比瓦克国际公司收到其账户余额 278 105 美元。这笔资金汇入比瓦克国际公司在苏黎世的银行账户，但是没有支付利比里亚全国过渡政府应得的那部分装/卸船前检验费。虽然已请比瓦克国际公司澄清其立场，但是到提出本报告之日还没有收到他们的答复。还有，比瓦克国际公司在过去三年中没有按照专家小组的要求提交账户月报供核查。

大米和石油进口没有收取装/卸船前检验费

96. 虽然利比里亚政府/利比里亚全国过渡政府雇用比瓦克国际公司进行进出口货物装/卸船前检验，但是石油和大米的大宗进口和橡胶、铁矿石和碎金属的出口并没有经过装/卸船前检验，以核实货物质量、数量和价格。甚至在表明所有货物都要经过装/卸船前检验的合同延长一年之后，比瓦克国际公司还没有开始对石油和大米的进口作装/卸船前检验。比瓦克国际公司把没有这样做的原因归咎于利比里亚全国过渡政府缺乏意愿。财政部的确违反合同规定，允许海关当局在没有比瓦克国际公司所发检验证书的情况下，对石油和大米的货物放行。

大米进口商不支付关税/销售总额税

97. 在上一份报告（S/2005/360，第 163 段）中，专家小组提出大米进口商没有支付 370 万美元的关税和销售总额税。利比里亚全国过渡政府对这种不付税的行为没有采取任何行动。2005 年 11 月 11 日财政部的报告表明，2004 年期间大米进口商没有为进口大米支付 235.2 万美元的关税/营业税/销售总额税/平准税。财政部的报告还表示，大米进口商也没有为 2005 年 1 月至 9 月进口大米支付 603 万美元的应付税款（见表 8）。尽管财政部的报告就是由他个人提出的，但是向财政部长提出这个问题时，他却辩解说完全不知道。

表 8

2005 年 1 月至 9 月大米进口数额

（单位：百万美元）

	关税/营业税/销售总额税/平准税		
进口商	应付	已付	未付金额
桥梁公司	3.389	0.187	3.202
双克公司	1.189	–	1.189
富阿尼兄弟公司	0.947	–	0.947
富塔公司	0.385	0.030	0.355
非洲英派克斯公司	0.337	–	0.337
共计	**6.247**	**0.217**	**6.030**

石油产品的进口

98. 名列禁止旅行和冻结资产名单的埃德温·斯诺是利比里亚炼油公司总裁，最近又被选为众议院议员。在专家小组执行任务期间，斯诺开始拒绝合作，说他过去曾与联合国和专家小组合作，但是对他没有帮助，因为他仍然在制裁名单上。他说，在涉及联合国的任何事情上，特别是在立法机构担任新职务后，他都不再合作。他还说，他将同列入制裁名单的其他民选官员联合起来反对联合国。在 2005 年 9 月第二周，专家小组通过财政部向他提出书面问题单，要求他提供石油产品的情况；但他没有及时提供列入本报告的任何情况。鉴于斯诺高升为众议院议员，财政部长也表示无可奈何。利比里亚炼油公司除了总裁之外，董事会主席和所有三名副总裁都当选为参议院或众议院的议员。

99. 在上一份报告中，专家小组记录了 2004 年 1 月至 2005 年 4 月期间从石油进口应付关税和销售税中流失的大量收入。该报告记录了 2004 年 1 月至 2005 年 4 月期间石油进口所流失的大量收入（800 至 1 000 万美元）。财政部在 11 月的答复中承认进口商拖欠 240 万美元。还有，财政部计算应付税款有错误：在 13 个月中他们使用每加仑 45 美分的费率，而不是每加仑 60 美分的实际税率，从而低估政府收入 350 万美元。因此，按照财政部自己的计算，2004 年 1 月至 2005 年 4 月期间石油进口商至少应向政府缴纳 590 万美元的税款。

海洋事务

100. 利比里亚国际船舶和公司注册处仍然是利比里亚政府收入的重要来源。财政部说，来自利比里亚国际船舶和公司注册处的收入下降到 1 013.1 万美元，是利比里亚国际船舶和公司注册处接管船舶登记册以来的最低数额。小组的前一份报告（S/2005/360）指出，无法对利比里亚国际船舶和公司注册处、海洋事务局和财政部上报给利比里亚全国过渡政府的数额不同的利比里亚国际船舶和公司

注册处收入进行核对。即便收益似乎正在下降，利比里亚全国过渡政府也未设法核对这些差异，。

101. 在专家小组提出上一份报告之后，利比里亚全国过渡政府指控海洋事务局总裁 J.D.Slanger 挪用国际海事卫星组织投资的红利和海事方案的其他资金，破坏经济。此外，在美国境内利比里亚国际船舶和公司注册处工作的海洋事务局长期雇员，除一人之外，都被撤职；派驻伦敦国际海事组织的常驻代表团团长亦被召回，同时，它还预备对在利比里亚工作的雇员采取行动。J.D.Slanger 交保获释，目前已逃离该国。

102. 虽然至今仍未对利比里亚国际船舶和公司注册处进行审计，但海洋事务局说，它已经同由欧洲联盟委员会出资的负责对海洋事务局进行财务审查的英国审计公司——Moore Stephens 公司作出了最后安排，以便对利比里亚国际船舶和公司注册处进行审计。海洋事务局从未审查过利比里亚国际船舶和公司注册处的收入，也从未把收到的收入同预计的预算数字进行比较。在 Moore Stephens 公司审计结束之前，海洋事务局目前已中止与利比里亚国际船舶和公司注册处的一切业务，不过海洋事务局指出，它打算在审计完成之后，立即审查利比里与和利比里亚国际船舶和公司注册处之间的合同。

出售铁矿的进款

103. 专家小组以前的报告（S/2005/360 和 S/2004/955）指出，利比里亚全国过渡政府没有经过公开招标程序，就以低于市场的价格出售铁矿。在小组克服种种困难，再三提出书面和私下要求后，财政部终于在 2005 年 11 月 11 日提交了利比里亚矿业公司出售铁矿实际收入的报告。

104. 2005 年 5 月，土地、矿物和能源部称，它收到了“按现状现址”出售 679 086 公吨铁矿给山东公司的616.5万美元。而利比里亚矿业公司的报告说收到了 783.1 万美元；其中 111.1 万美元支付给山东公司，46.3 万美元作为装卸费支付给了 Zuahn 公司。山东公司收到 111.1 万美元，是因为它将 185 154.89 公吨干铁矿（等于 203 960 公吨湿铁矿）以扣除装卸费后每公吨 19 美元的售价转售给 Metalimex 公司——虽然在山东公司与利比里亚矿业公司的合同中并没有这项条款。因此，利比里亚矿业公司和利比里亚全国过渡政府每公吨铁矿损失了 6 美元以上。

105. 利比里亚矿业公司声称它从剩余的收入(625.7 万美元)中支付了 208 万美元给利比里亚全国过渡政府。财政部的宏观财务股或收入账户股均无法核实这笔收入是否存入利比里亚全国过渡政府的账户。事实上，收入账户股和宏观财务股上报 2004-2005 财政年度有出口矿物（特许开采费）微不足道的收入 5 751 美元。利比里亚矿业公司的报告还称，有 304.1 万美元支付给利比里亚矿业公司本身，另有 113.3 万美元支付给前利比里亚矿业公司工人账户。尽管一再书面和私下向身兼财政部长的董事会主席提出要求，但仍未向专家小组提供经过审计的利比里

亚矿业公司账目。董事会主席表示，他无法在涉及利比里亚矿业公司的事务上提供任何帮助。出售铁矿的售款存放在何处至今仍然是一个谜。秘密出售铁矿是全国过渡立法会议在 2005 年 11 月的第一个星期威胁弹劾利比里亚全国过渡政府主席的理由之一。

碎金属的销售

106. 虽然碎金属的国际价格在每公吨 75-100 美元之间，但利比里亚矿业公司未经过任何透明程序，就以每公吨 5-15 美元的价格出售大量碎金属。这些合同都没有经过负责确保采购程序透明的合同和垄断委员会的审核。大多数涉案的公司在出口时，均未进行装运前的数量和价格检验。专家小组查获了利比里亚矿业公司签署的两个这类合同，其中土地、矿物和能源部和财务部也是签字方。在将此事通报给财政部长（他也兼任利比里亚矿业公司的董事会主席）时，他表示他完全不知道这些合同，并说他从未在任何合同上签字。他说，这些合同是他的副手在他不知情的情况下签字的，尽管在签字的那一天，他在国内。财政部长承认碎金属游说团体势力强大，它通过内阁解除了禁止碎金属出口的禁令。

107. 专家小组视察了出口大宗碎金属的布坎南港，注意到即使是完好的资产（铁轨、车辆、仓库和加工厂）也被毁坏后当成碎金属出售。这已致使得到开采和销售宁巴镇铁矿以及利比里亚矿业公司所属矿产的特许权的米塔尔钢铁公司和四处掠夺剽窃这些矿产的碎金属商人之间关系紧张。

米塔尔钢铁公司的铁矿特许权

108. 2005 年 8 月，利比里亚全国过渡政府与世界最大的钢铁制造商之一米塔尔钢铁公司签订了一份特许在宁巴镇开采铁矿 25 年的矿物开采协议。据称，矿物技术委员会（土地、矿物和能源副部长担任委员会主席）最初中意全球基础设施控股有限公司。这项进程受到美国大使的置疑，他致函利比里亚全国过渡政府主席，表示严重关切主观的遴选准则，并要求采用符合国际规范的公开、公平和透明的投标办法（附件 4）。全球基础设施控股有限公司继续通过利比里亚最高法院争取获得特许。两星期之后，突然发生了转变，尽管最高法院发出了延缓令，主席还是将合同授予米塔尔钢铁公司，但也没有按照美国大使要求的条件进行。

109. 对利比里亚而言，这项交易至关重要，甚为敏感，因为米塔尔钢铁公司要在 25 年中估计投资 9 亿美元，而且最多时每年可出口 1 000-1 500 万吨的铁矿是利比里亚的最大资产。利比里亚矿业公司不仅拥有有铁矿储备，还拥有耶凯帕和布坎南港之间的铁路和设施，其中包括两镇的发电厂。

110. 专家小组尤其关注合同中可能影响到利比里亚的安全和林业管理的三项要点。首先，米塔尔钢铁公司能建立一支不受任何限制的保安力量，拥有搜查、逮捕和扣押的权力。在过去，有些公司的保安力量就是民兵。订立的合同必须明确阐明与保安力量有关的问题，例如培训、问责和携带武器的权利等。其次，这

项合同允许在经营所需的合理范围内免费砍伐林木。鉴于要广泛进行开采和重建，利比里亚可能要在财政和环境方面付出重大代价。第三，虽然米塔尔钢铁公司每年将提供 300 万美元用于地方社区的发展，但在第一年，有关款项半数将用于支付利比里亚矿业公司对雇员的欠薪。当地人民可能强烈反对支付这些拖欠的薪金，因为他们自己也生活在赤贫之中。这些条款表明，利比里亚人无法依靠他们的政府和国际社会保障他们的利益，因此必须要有透明的谈判。

支付 250 000 美元给被取消资格的候选人

111. 2005 年 9 月底，最高法院判定取消资格某些候选人被的判决无效，认为应该让他们参加总统选举。由于重印选票的时间不够，利比里亚全国过渡政府在西非经共体调解人的协助下，说服了候选人，放弃了申诉。随后普遍传说主席保证补偿他们 250 000 美元，作为诉讼费用，并且作出安排，由西非经共体支付 300 000 美元。尽管从政府国库中支付了 250 000 美元，但有一名候选人后来举行记者招待会，说他从未从主席那里收到任何款项。西非经共体共同主席（加纳驻利比里亚大使）向专家小组证实此事，但指出西非经共体没有支付任何费用，因为它们本身的资金不足。

全国过渡立法会议威胁弹劾主席

112. 11 月初，全国过渡立法会议议员在代理议长的领导下，威胁将对利比里亚全国过渡政府主席进行弹劾，指控他涉及 800 万美元海事资金的账目不明，滥用销售铁矿的售款，和支付 250 000 美元给被取消资格的候选人。全国过渡立法会议要司法部长使财政部长和他的副手以及预算局局长列席议会会议。虽然主席指出这些指控都毫无根据，与事实不符，同时要求全国过渡立法会议提出证据证明它的说法，但在使用政府资金方面缺乏透明度是行政和立法机构之间产生这种冲突的主要原因之一。

113. 财政部高级官员指出，全国过渡立法会议议员对财政部开始从他们的津贴中扣除所得税之事感到不满，此外，全国过渡立法会议议员要求追补财政部尚未支付的加薪。（专家小组在上一份报告（S/2005/36）中曾经指出，高级官员/全国过渡立法会议议员都不交其津贴的所得税。）除薪金外，代理议长每月有大约 4 500 加仑的汽油津贴，而全国过渡立法会议每位议员每月大约有 200 加仑汽油的津贴。一名拥有加油站的财政部高级官员告诉专家小组，全国过渡立法会议议员在得到这种汽油的油票之后就立即以略低于市场价格的售价出售汽油，在加油站引起哄抢。

114. 全国过渡立法会议最近通过一项法案，规定在 2004 年（用 34 000-37 000 美元）购买的用于公务的新切诺基吉普车在 2005 年 12 月全国过渡立法会议任期届满时以象征性数额出售给立法人员。主席否决了这项法案，并在 11 月的第一个星期告诉专家小组，已经设立了一个内阁小组委员会，以便确保利比里亚全国过渡政

府购买的所有资产都移交给新组成的政府。美国大使馆发布新闻稿，指出任何没有归还吉普车的全国过渡立法会议议员此后都不会得到前往美国旅行的签证。

经济治理指导委员会

115. 10 月底，在经济治理指导委员会第 1 次会议上，利比里亚问题国际联络小组提出了利比里亚全国过渡政府现金管理委员会运作现况的报告。世界银行公共财政顾问以观察员身份参加该委员会。下面是这份报告的要点：

(a) 在 2005-06 财政年度第一季度（7 月-9 月）获得的收入中，大部分收入都被随意支用，造成薪金拖欠未发；

(b) 委员会核准为没有发票的交易进行支付不再是例外情况；

(c) 政府部门和机构显然倾向于优先支付供应商，而不支付必要/必须支付的费用；

(d) 针对审计长关于利比里亚全国过渡政府官员国外旅行的报告采取的补救措施不多，换言之，高级官员在没有凭单的情况下继续提取大笔金钱，并且也不结清以前的预支款；

(e) 提取大笔款额作为“零用金”使用，而不说明是如何用掉的；

(f) 核准大笔杂项开支，而不提供具体细节；

(g) 由于这些作法，拖欠款额累计 1 000 万美元，而目前仍无清偿的计划。

116. 财政部长是现金管理委员会的主席。他作了详细答复，反驳利比里亚问题国际联络小组的大多数意见。尽管财政部长作了说明，但专家小组找到证据，证实利比里亚问题国际联络小组的一些调查结果，例如有一封代理主席的信，指示财政部长发放 76 000 美元给利比里亚全国过渡政府，用作零用金（附件三）。同样地，在 2005-06 年的预算中也没有编列全国过渡立法会议议员的业务费用和国内旅费，但财政部指称，全国过渡立法会议已为此支用了 226 000 美元。这显示，现金管理委员会的回复不可信，必须独立进行核查。

审计长办公室

117. 专家小组已经指出，迫切需要加强审计长办公室，以此来确保利比里亚全国过渡政府有问责制度。由于利比里亚全国过渡政府没有采取主动行动，西非经共体派遣了一些调查员到蒙罗维亚，审查重要部委和机构的财务交易。虽然调查在几个月前就已完成，但西非经共体仍未将调查报告提交给利比里亚全国过渡政府。虽然经过多次接触，专家小组也未能取得这份报告。

118. 利比里亚全国过渡政府已通过立法，规定在政府运作方面，审计长要对立法机构负责，但至今没有采取足够措施来落实审计长的建议，例如在关于出国旅费和进口申报单/出口申报单的审计报告中提出的建议（S/2005/360）。欧洲联盟

委员会已采取步骤加强这个机构。施政和经济管理援助方案也对审计长办公室提供了外部援助。

建议

119. 审计长应在欧洲联盟委员会的技术协助和指导下，对 2003 年 10 月至 2005 年 12 月期间官邸办公室、副主席办公室、总统事务部、土地、矿物和能源部、商务和工业部、司法部、财务部、预算局和总务署进行全面审计。这些审计应在规定的时限内进行，并在 6 个月内公布报告。

120. 行政部门未经立法机构的批准，不得重新核拨预算拨款 10%以上的款额。

121. 应优先填补施政和经济管理援助方案的所有职位，并应为每个职位规定有时限的目标，并应密切监测有关成果。

122. 所有有收入的主要国有企业（利比里亚石油化工厂，国家港务局，罗伯茨国际机场，海洋事务局，林业发展局）在过渡期间的财务账目均应整理完成，由国际独立公司在 3 个月内进行审计，并公布审计结果。

123. 利比里亚全国过渡政府购置的所有资产均应清点，并移交给将要上任的政府。

五. 冻结资产

124. 一年半之后，安全理事会第 1532(2004)号决议所要求的资产冻结没有在利比亚实施。没有一个指定人员的资产被冻结。2004 年 10 月，Benoni Urey 和 Emmanuel Shaw 对司法部冻结他们在移动电话公司 Lonestar 的资产提出申诉，最高法院在 5 月和 9 月审理了该案，并作出了裁决（见附件五）。法院发出强制禁令。但是，法院允许利比里亚全国过渡政府采取它想要采取的行动，但是必须遵守《宪法》和利比里亚成文法所规定的应有法律程序。

125. 9 月 23 日小组成员会见了司法部长，了解他所建议采取的执行决议的进一步行动：他将立即在下一级法院提交两份申诉，一份涉及上述两位人士，另一份涉及安全理事会点名的所有其他人。小组在 11 月初与主席会晤，再次提出这个问题，对此他假装不知道。他打电话给司法部长并被告知，因为民事法庭法官请病假，故不能提交申诉。小组成员于 11 月 15 日再次会晤司法部长，部长当时告知小组成员，因为民事法庭法官仍然没有上班，他不能提出申诉，尽管他为此事去了三次法庭。他不能解释为什么他不能够在日常管事的法官请假的情况下让另一位法官处理该案。部长说，法官可能是故意请假，因为一些被指定人士(Jewel Howard-Taylor、Cyril Allen 和其他人）公开发表声明，批评全国过渡政府，并指责司法部强制推行冻结资产决议，因此给利比里亚和平带来不稳定。

126. Edwin Snowe 在同小组的一次会议中也指责小组试图推行冻结资产决议，因此破坏和平，分裂利比里亚人民。他说，每次小组一到利比里亚，全国过渡政

府就开始采取行动。他还指责司法部长向他要钱，从而不让此事闹到法庭。他还说，因为联合国没有遵守法律程序，并且没有给予机会让他解释他的立场，他将不再任人攻击，而要同其他与他处境类似的人联手斗争。Snowe 后来被选为众院议员。他在全国选举委员会宣布竞选时，申报了 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 7 月 1 日一年期间他在利比里亚境内外获得的收入：

来自 LPRC 的收入	66 720 美元
房地产收入	88 400 美元

他还申报了以下资产：

住房(ELWA Sammis beach)	165 200 美元
住房(Dupont Road)	31 100 美元
商店和公寓房(Benson street)	30 000 美元
公寓房(Congo Town)	37 200 美元
空地(Vamoma, fish market)	1 500 美元
银行账户(Ecobank)	10 200 美元

127. 另外四名被指定的人当选了参院或众院议员（见第 14 段）。从 2006 年 1 月开始他们将享受利比里亚政府支付的薪水和津贴。Benoni Urey 和 Emmanuel Shaw 每月继续从移动电话公司 Lonestar 领取薪水。此外，他们的公司 PLC 每月从 Lonestar 得到 4%的收入。

128. 经济银行提供了同被指定的 7 个人的 9 个银行账户有关的以下资料(见表 9)：

表 9

指定人员过去一年中银行账户情况

姓名	账号	账户结余和交易次数
Cyril A. Allen	XXXX612018	185.48 美元, 10 次交易
	XXXX611011	6 268.70 利元, 11 次交易
Myrtle F. Gibson	XXXX512016	48.00 美元, 1 次交易
Emmanuel L. Shaw II	XXXX512017	1 161.67 美元, 2 次交易
Benoni W. Urey	XXXX712011	(-)4 164.70 美元, 2 次借贷
Charles Chuckie Taylor, Jr.	XXXX912018	2005 年 5 月关闭账户
Joseph Wong Kia Tai	XXXX256018	账户关闭
	XXXX412019	账户关闭
Gus Kouwenhoven	XXXX412011	账户关闭

利比里亚境外

129. 小组同美国、联合王国、法国、俄罗斯联邦、德国、南非、加纳、冈比亚、几内亚、塞拉利昂、塞内加尔和布基纳法索等国进行了接触，以了解它们在冻结安全理事会制裁委员会所指定人员的资产方面所采取的行动。

130. 小组还在纽约会晤了尼日利亚驻联合国大使，向他通报了小组打算前往尼日利亚访问并会晤政府高级官员。请他安排在 Calabar 同查尔斯·泰勒的一次会晤。尽管作了几次提醒，但小组没有从尼日利亚政府收到任何信函。

131. 按照安全理事会第 1532(2004)号决议冻结了资产冻结名单上指定人员资产的国家见表 10。

表 10
冻结了指定人员资产的国家

国家	指定人员	资产类型	资产价值
加纳	Grace Minor	3 个银行账户	116 963 美元
黎巴嫩	Mohd.Salame	2 个银行账户	2.54 百万美元
	Ali Ramadan Kleilat Al-Dilby	若干银行账户	—
	Charles Bright	若干银行账户	2004 年 4 月帐户关闭
	Edwin Snowe	若干银行账户	(-) 141 768 美元
法国	Mohd Salame	若干银行账户	—
	Moussa Cisse	若干银行账户	—
联合王国	Agnees Reeves Taylor	若干银行账户	22 400 英镑
德国	Leonid Minin	若干银行账户	2 089 欧元
美国	Benoni Urey	房地产	695 000 美元
	Victor Bout	公司投资	(大约)2 百万美元

132. 黎巴嫩政府通知小组，资产冻结名单上的查尔斯·泰勒政权财政部长 Charles Bright 在黎巴嫩 Intercontinental 银行有一个储蓄账户（账号：XXXX444）。2002 年 12 月至 2003 年 4 月，他的账户每月从利比里亚 Elyas Haddad 账户收到 4 万至 6 万美元的若干次汇款，共计 25 000 美元。已了解到，Elyas Haddad 是一个生意合伙人，与 George Haddad 关系密切，并且是利比里亚著名的稻米进口商，并拥有 Bridgeway 公司。后来，Charles Bright 于 2004 年 4 月关闭了账户，在此之前将账户中的大部分资金还给了 Elyas Haddad 的同一账户。在 11 月底同小组的会晤中，Bright 承认，他在 George Haddad 帮助之下开了一个账户，并说各银行账户上的存款余额来自利比里亚工商界的酬谢/捐助。

133. 黎巴嫩政府也就 Edwin Snowe 在黎巴嫩法国银行的一个黎巴嫩镑账户和一个美元账户提供了资料。详细交易资料显示，在他担任 LPRC 总裁的过去两年中，有几笔钱（数量从 13 375 美元到 199 989 美元不等）汇入他的账户，有两大笔高达 300 000 美元的汇出。小组问 Snowe 上述资金来源，他一开始说，他购买了一个发电机，但在进一步让他解释他的账户上多次十几万美元的汇款，他改变了说法，称自己是个生意人，销售发电机、变极器、润滑油和机电产品，生意很发达。但他在对全国选举委员会申报中没有提到 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 7 月 1 日期间的工商收入。

建议

134. 应该对即将接任的利比里亚政府施加足够的国际压力，使之完全彻底地执行安全理事会第 1532（2004）号决议。应尽一切努力在利比里亚加速法律程序，冻结指定人士的资产。

135. 应要求利比里亚政府确保，不让上述决议所载冻结资产名单上的人获得资金。

136. 应通过一个由美国、欧盟、联利特派团、利比里亚政府和西非经共体代表参加的委员会，对制裁委员会所指定人士的资产进行中期审查，如有必要，应采取必要法律行动，没收资产。

六. 武器和旅行禁令

对募兵规模的评估

在利比里亚-科特迪瓦边界看到的情况

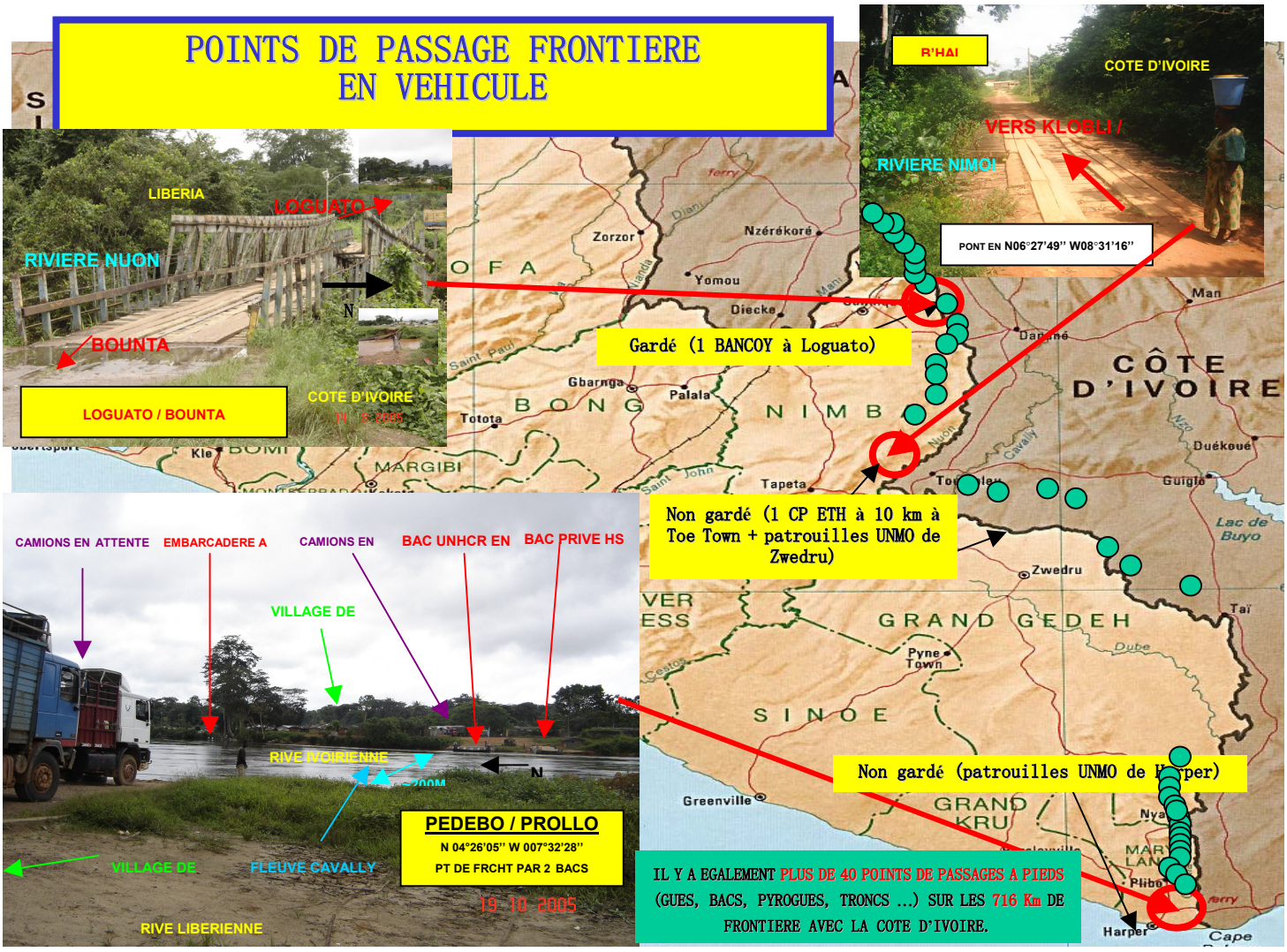
137. 科特迪瓦和利比里亚两国边界全长 716 公里，只有三个供车辆通行的过境点（见图 2）。其中一个过境点有联利特派团的一个检查站，从宁巴州的 Loguato 通往科特迪瓦境内的 Danane 方向，该地区由新生力量占据。其他两个过境点通往政府军控制地区：其中一个是 Toe Town 以东 10 公里处的一座桥梁，另一个是马里兰州 Harper 以北的两条渡船，其中一条是私人所有，另一条归难民专员办事处所有。

138. 所有其他的过境点（大约有 40 个）全部是徒步过境（经常需要步行 10 个小时），使用独木舟或在浅水时趟水过河。这在长达六个月的雨季特别困难。徒步过境需要穿过村庄，必须在夜间穿过，以免被发现。大多数路线都丛林茂密，难以从空中侦察。

139. 移民和规划局只能控制少数几个过境点。 联利特派团仅在 Loguato 设有一个过境点，但是使用汽车和直升飞机对整条边界进行巡逻。从军事角度讲，这条边界尽管很长，但由于仅有三个车辆过境点，在需要时很容易封锁。

图 2

与科特迪瓦之间的车辆过境点地图



对募兵情况进行的实地调查

140. 专家小组在多个地点与非政府组织和平民进行了面谈，确认大吉德州的一些学校有儿童失踪。一个仅同意匿名讲话的前战斗员确认，他在同一个朋友前往 Toe Town 的时候，一个声称来自科特迪瓦的说法语的人试图招募他入伍。这个前战斗员还出示了两个姓名不同的身份证件，其中一个是他的选民登记卡，另一个是他的前战斗员身份证。

141. 在另一起事件中，一个镇的领导人由于觉得一个募兵者可疑，因此将其交给联利特派团。这个利比里亚公民承认自己是个募兵者，有六个同伙，并有四支 AK-47 步枪藏在灌木丛中。就专家小组所知，这些武器都没有找到。

142. 根据独角兽部队驻利比里亚军事联络办公室提供的情报，有小批利比里亚前战斗员正由利比里亚人管理，在科特迪瓦，特别是在图莱普勒/吉格洛地区的可可种植园工作。这使得前战斗员得到控制，但也形成了一支可以用来从大吉德和其他州招募利比里亚人入伍的队伍。难以确定科特迪瓦境内到底有多少利比里亚人能够立即参加武装行动，但这些人可能多达 1 000 个。还有必要指出，如果必要，可以在很短时间内（3-4 天）召集利比里亚境内的前战斗员，使其参与科特迪瓦境内的冲突。现有的情报显示，科特迪瓦境内的一些前战斗员（可能是雇佣兵）拥有武器。

是否真正做到了复员？

143. 即使某些新兵已通过利比里亚境内的转业培训和重返社会方案被解除武装，但他们的跨界流动显示，前派系领袖们的指挥系统仍在发挥作用，争取利比里亚民主运动的指挥系统尤其如此。

可以通过哪些措施来控制和监测招募前战斗员入伍的活动？

a. 转业和重返社会方案

144. 难以估计过去六个月内在利比里亚境内招募了多少人，但据信绥德鲁实际有前战斗员 2 000 人，Toe Town 有 200 人，Zai Town 有 350 人，Fish Town 有 1 000 人，马里兰州有 1 000 人，锡诺州有 15 000 人，宁巴州有 12 000 人（共计 31 550 人）。其中很多人仍未进入转业培训和重返社会过程，可能成为招募对象。

145. 转业培训和重返社会过程仍然缺乏资金（1 020 万美元），在边境地区仅有很少的受益人完成了整个过程。前战斗员可能对联合国关于重返社会的保证感到幻灭，受到诱惑，选择参加雇佣兵活动。尽管利比里亚边远地区各州的转业培训和重返社会工作遇到种种困难，但这项工作应该继续下去，以避免前战斗员们把战争作为最佳替代办法的风险。

b. 处理这一局势的其他可行办法

146. 即使局势多变，但联利特派团和利比里亚政府并非没有任何可行的办法来控制募兵活动。提议可供采取的行动如下：

- 使用移民和规划局在过境点的登记记录查明参与募兵活动者的身份。共有四套登记记录，两套用于登记利比里亚人的入境/出境，另外两套用于登记外国人的入境/出境。这些登记记录管理得很好，提供了所有必要信息，包括每个人的身份、携带的证件、目的地和旅行目的。其他登记记录，例如电子记录和联利特派团经管的前战斗员数据库，则可以用来进行交叉核对。

- 执法官员薪金很低，助长了贿赂行为，使得仅需支付一笔数额相对很小的贿赂，就能使卡车未经检查越过边界。专家小组亲眼目睹，朝执法官员送钱已成为司空见惯的日常行为，并接到大量关于贿赂的投诉，包括关于为跨越边界所需支付的平均“收费”（每个外国人是 10 至 20 美元）的情报。因此，专家小组建议把官员薪金调整到可以接受的水平。同时作为补充措施，将成立一个反腐败部门。

- 同城镇领导人们进行的合作也很有必要，应该使他们重视利比里亚面临的募兵危险，并鼓励他们在这个问题上与联利特派团和国家政府合作。

- 新利比里亚武装部队一旦得到适当训练和装备，会有能力增加过境点和海港的安全。通过把执行这个任务作为一个考虑因素，来为新武装部队的兵力和组成定向，会有助于保护利比里亚和该次区域的安全与和平。

147. 另一个问题是当前与联合国科特迪瓦行动的部队进行的合作。应该鼓励在各级加强交流并举行定期和临时的会议，以加强协调。

有关武器的情况

为新利比里亚武装部队进口的武器

148. 2005 年 8 月批准实行一项豁免，允许向利比里亚进口武器弹药，用于新利比里亚武装部队的训练和装备。原来请求进口克莱莫地雷，但制裁委员会没有批准。

利比里亚国家警察的改组

149. 根据《全面和平协定》，利比里亚国家警察应该改组。警察总监表示，已经制订了一项行动计划，3 400 名现役警员中的大多数人都将或是退役，或是自愿离职，余者如果不能通过文化考试，将被辞退。在招募新警察的时候将进行一次背景调查，以了解过去的活动或有无犯罪行为。以前在联利特派团主持下进行的警察招募活动受到人权组织的批评，被指为来源不足和进行不当。

150. 利比里亚政府请求得到豁免，以便为警察配备随身武器来应付某些事件，例如打击武装抢劫。尼日利亚提出为此捐助 50 支枪。专家小组视察了保险库，获悉将改良现有的锁，以提高安全性。

新利比里亚武装部队将采取何种结构？

151. 利比里亚武装部队一旦分以下两个阶段解散，即将组建新利比里亚武装部队：首先，凡在 1989 年 12 月 24 日之后招募的士兵将收到一笔 540 美元的“遣散费”，随后，将根据军衔和服役时间对在该日期之前入伍的正式士兵进行补偿。这些士兵中的大多数人现在都具备退役资格。不幸的是，开展这一阶段工作的可用经费仍然短缺。

152. 专家小组获悉，鉴于在“复员”阶段全部结束之前，新利比里亚武装部队不会成立，而且这一天还不知何时到来，将仅限于招募和训练 2 000 名士兵，将其编为两个营和一个旅部。为了向这支新军队提供宿舍和训练，应该整修军营和仓库，并将当前驻扎那里的人迁出。

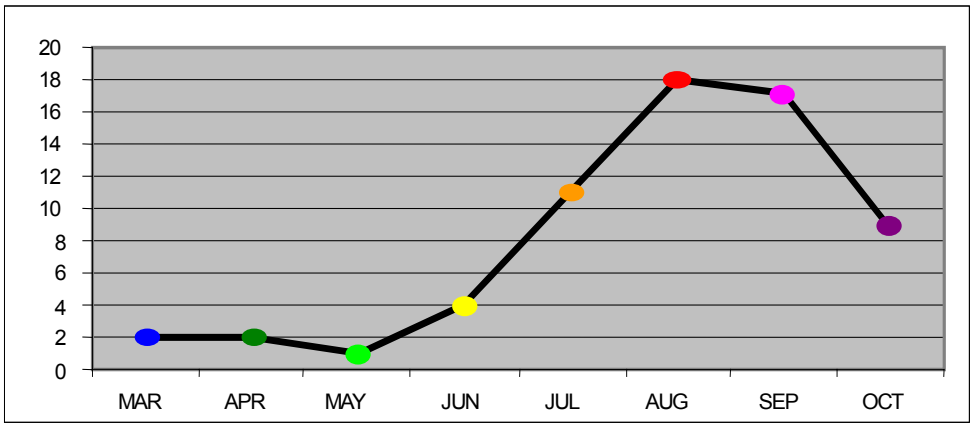
153. Dyncorp International 公司（Dyncorp 公司）是负责与美国政府合作，重新组建军队的承包商，该公司将开始新兵的背景调查工作，以评估过去的不当行为。Dyncorp 公司说，为了向公众了解新兵的情况，将分发上面有新兵照片的传单，同时在电台和报刊上发布新闻。然后将开始对每 300 人编为一批的新兵进行训练。在 2006 年中期之前启用任何新军队的可能性很小。

蒙罗维亚市内上报的枪支事件

154. 蒙罗维亚市内发生的枪支事件（图 3）自 2005 年 8 月以来不断减少，这部分归功于在竞选期间组织的警察巡逻。在抢劫中使用的枪支大部分是冲锋枪。

图 3

2005 年 3 月至 10 月在蒙罗维亚市内上报的枪支事件



在利比里亚收缴的武器

155. 自从专家小组的上次报告以来，在利比里亚没有任何关于武器弹药的重大发现。然而，仍经常有少量武器弹药在解除武装、复员、转业培训和重返社会进程以外上缴联利特派团（见附件 6），或在蒙罗维亚市内的搜查中被发现。在这个进程中上缴的武器（超过 30 000；图 4）大部分是冲锋枪（20 000 以上）。至于有多少武器躲过了解除武装和复员进程，正由前战斗员保存，或是用于自卫，或是根据派别领袖或其指挥官的命令以更加有组织的方式保存，现仍不得而知。

156. 有报告说，在一次统计中发现，70%已查明的武器均已在解除武装和复员进程中收缴（以序列号为依据），这些报告依然有效。然而，这个比较高的上缴率由于以下事实而打了折扣：专家小组的调查结果（见 S/2003/498，第 69-71 段）在解除武装和复员进程开始之前就已公布，因此人们知道这些武器已被跟踪，最终会被查明。所以，这些武器可能是专门被挑出来上缴的。

图 4

在解除武装、复员、转业培训和重返社会进程中所收缴武器的详细清单

	阶段		
武器类型	第一阶段（2003 年 12 月-2004 年 1 月）	第二、第三和特别阶段（2004 年 1 月-11 月）	共计
重武器	855	1 046	1 901
轻机枪	234	296	530
榴弹发射器	13	11	24
狙击步枪	10	9	19
冲锋枪	6 777	13 909	20 686
步枪	11	246	257
小型机枪	78	346	424

资料来源：联利特派团。

旅行禁令

造成的影响

157. 专家小组接到一些个人对旅行禁令的投诉，说自己被毫无道理地列入名单。这些投诉毫无例外，都是采用同样的说法：自己无罪，不清楚自己为什么被列入名单，专家小组提出的报告不客观。一些人表示打算诉诸司法程序，控告联合国和专家小组无理剥夺其应享自由。

158. 旅行禁令给那些希望到国外旅行的人带来很多问题，因此是联合国可以针对具体对象实行的最重要和最有效的制裁办法之一。

违反禁令的事件

159. 表 11 开列了名单所列个人的旅行情况，由黎巴嫩政府提供。

表 11
名单所列个人的旅行情况

姓名	旅行日期	目的地	出发地	护照
Samih Ossaily	2005 年 2 月 13 日	黎巴嫩	黎巴嫩	比利时
Mohamed Salame	2005 年 6 月 14 日	科特迪瓦	黎巴嫩	黎巴嫩
Ali Kleilat	2005 年 9 月 20 日	黎巴嫩	法国	黎巴嫩
Aziz Nassour	2005 年 7 月 25 日	黎巴嫩	埃及	科特迪瓦外交护照

160. 其他事件包括：

(a) Talal El Din 于 2005 年 8 月 17 日持美国护照从黎巴嫩前往美国,引起他中途是否在他国仪的问题。专家小组于 2005 年 9 月在黎巴嫩会晤了 El Din 先生。他说自己前往美国是为了治病。

(b) Gabriel Doe 于 2005 年 10 月出现在阿比让。他据称是在圣佩德罗的一家咖啡和可可企业中工作。

(c) 移民和规划局于9月拒绝允许Simon Roseblum离开蒙罗维亚。Roseblum先生说自己并不打算离开利比里亚，只是陪同妻子和子女前往机场，帮助他们通过出境检查。他承认自己有一本最近延签的利比里亚外交护照。他要求对关于武器贩运的指控进行调查。

(d) 有报告指控 Benjamin Yeaton 出现在多哥。

利比里亚的护照制度缺乏控制

161. 尽管专家小组多次请求，但利比里亚外交部及其工作人员从未提供一份持有外交护照的被禁止旅行者的名单。同样，他们也没有提供任何关于禁止旅行名单所列人士的进一步身份资料，特别是关于身份资料不完备的利比里亚人的资料。专家小组在与外交部举行会议期间还听到抱怨说，联合国和制裁委员会没有发出通知就把利比里亚人列入禁止旅行名单，还有的抱怨是说程序不透明。

162. 然而，外交部提供了关于伪造利比里亚护照的文件，这些护照据称是在意大利制造的，使用的印刷机曾用来印制真正的利比里亚护照。显然有数以百计伪造序列号的护照被送交给居住在科威特的无国籍巴勒斯坦人。专家小组通过其他消息来源获悉，贩毒分子，特别是尼日利亚境内的贩毒分子，也使用利比里亚护照穿越国界。

163. 专家小组建议对护照制度进行一次彻底审查。应建立一个使用可靠证件、数字像片和指纹的新的身份识别系统。应该制定任务范围，以聘请有信誉的国际公司来负责发放身份证件。

七. 联合国对利比里亚制裁所产生的人道主义影响和社会经济影响

概述

164. 自 2003 年 10 月开始实施解除武装和复员方案及部署联利特派团以来，安全局势的改善是增加提供人道主义援助的惟一一个最重要的前提条件。联利特派团已部署了核可力量 15 000 名军事人员，并解除了 100 000 名前战斗人员的武装。但已复员的战斗人员遣返和重返社会的进展不如解除武装和复员的进展那么迅速，可能使已复员的前战斗人员和其他弱势群体因受挫沮丧而再次陷入暴力。

165. 去年，人道主义界有三个优先事项：(a) 继续在利比里亚农村、尤其是在此前无法进入的地区扩大人道主义援助和改善社会服务；(b) 支助境内流离失所者、难民和前战斗人员的回返、重返社会和重新安置并支助收容社区；(c) 继续支助生活在难民营中、尚无法回家的境内流离失所者。

社会经济情况

166. 利比里亚总体经济状况仍然混乱不良。失业率仍在 80%以上，每天生活费不到 1 美元的人口比例也是这个比例，52%的人口继续生活在赤贫中，得不到基本的医疗卫生、教育和其他社会服务。许多家庭依然流离失所，其传统的创收途径被打乱。而且，许多地区的粮食安全仍不稳定，原因在于以下若干因素导致农业系统和农业活动持续受干扰：务农家庭和社区流离失所；没有收入，购买现有粮食储备的能力因而受限；由于疾病、不良卫生和水质，吸收营养的能力受限；社会经济状况恶化；家庭和社区的因应机制崩溃。

167. 由于这些因素，利比里亚仍然是世界上最缺乏粮食安全的国家之一。但农业仍是利比里亚经济的支柱，战前人口的 80%都以自给农作和其他农业活动为生计。失去生产资料，得不到充分的土地，这是流离失所人口和小农面临的挑战之一。利比里亚全国过渡政府对农业的支出甚微（在 2004-2005 年预算中仅占 0.3%），这也是一个不利因素。

168. 医疗卫生、营养、水、环境卫生等不可或缺的社会服务严重不足，这仍是最重大的人道主义挑战之一。据估计，目前只有不到 20%的利比里亚人能得到应有的医疗保健，艾滋病毒/艾滋病正成为一大挑战，急需关注。目前的成人感染率估计大约在 10%至 13%之间，且仍在上升。鉴于没有可靠数据，并考虑到战争期间普遍存在、而且现在仍持续存在的基于性别的暴力，感染率可能远远高于上述比例。

169. 据估计，在过去两年中，有近 170 万人得到了人道主义援助，其中包括：350 000 至 500 000 名境内流离失所者；38 000 至 53 000 名前战斗人员及其家

属；多达 20 000 名与战斗部队有关的儿童；11 000 名塞拉利昂难民；23 000 名科特迪瓦难民；100 000 名利比里亚难民回返者；10 500 名第三国国民；750 000 多名学龄儿童；5 000 名性暴力和基于性别的暴力的幸存者；收容国人口中成千上万个弱势家庭。

170. 虽说取得了上述成绩，但各项媒体分析和报告表明，《注重成果的过渡框架》实施已近二年，存在若干重大差距。更多的国际支助、安全状况改善、人类发展措施，这些都创造了多种机会，但这些机会尚未完全转化为生产活动的相应增长。社区基础设施的匮乏和破旧这一巨大的经济和社会痼疾有待消除，以使利比里亚绝大多数人口的生活质量和生计大幅改善。

171. 同时，利比里亚全国过渡政府显然没有能力推行谨慎、透明的公共资源管理机制，兑现与捐助者商定的良好经济和政治治理的承诺，这是《注重成果的过渡框架》的一些目标未能实现的一大因素。暂行减贫战略文件非常需要的捐助者支助因此而受到严重影响。还应注意的是，导致《注重成果的过渡框架》的执行工作出现差距的那些消极因素不仅是技术和财政方面的，而且还有组织方面。利比里亚过去 20 多年的人才外流直接导致的行政和管理等关键领域技能不足，认捐款不足、交付迟缓，执行机构普遍存在协调和问责问题，这些都是尤其突出的因素。

172. 在另一方面，必须认识到，《注重成果的过渡框架》是一个过渡性质的复原和重建一揽子框架。因此，该框架在处理稳定等短期优先事项方面的效力更佳，明显的例子是解除武装、复员、遣返和重返社会方案的解除武装和复员方面以及基本社会服务和人道主义服务的提供。鉴于利比里亚现有的政治和社会经济环境，设法处理中、长期的体制和重建问题，这使《注重成果的过渡框架》这一发展和资源调动战略捉襟见肘。如今需要有一个全面的过渡后发展战略以巩固《注重成果的过渡框架》的成功方面所打下的基础。在此方面，鉴于国际社会正不断地努力在利比里亚及其所在的次区域建设持久和平，新的施政和经济管理援助方案是一个重要工具，有助于为任何过渡后战略的有效实施创造必要的有利环境。

社会经济影响和人道主义影响评估结果

173. 专家小组在木材产区及周围的经济中心地区作了详细评估，以确定：制裁的社会经济影响，经济活动水平，安全和民政，人道主义救济覆盖范围，社区基础设施恢复状况，回返者和境内流离失所者的遣返和重新安置现况，技能培训和创收方案、尤其是以前战斗人员和前伐木业雇员人数众多的回返者社区为对象的方案的程度和范围。在利比里亚 15 个州中的以下 12 个州作了评估：大巴萨、大角山、大吉德、大克鲁、洛法、马吉比、马里兰、蒙特塞拉多、宁巴、里弗塞斯、里弗吉和希诺（见附件七）。

174. 专家小组最近一次的社会经济评估结果与联利特派团数据库内各州社会经济和人道主义简况相符。

175. 在此前的任务期限(安全理事会第 1478(2003)号、第 1521(2003)号和第 1579(2004)号决议)期间，专家小组作了类似的详细评估并报告指出，除了养护通至作业区的道路和桥梁，伐木业和采矿业并未在社会服务方面为利比里亚人民作出有益贡献。最近一次的评估更是强调指出：利比里亚政府和人民过去是、现在仍然是几乎完全依靠国际人道主义和发展援助机构提供最基本的医疗卫生、教育服务和维持基础设施。

176. 联合国机构及其非政府组织合作伙伴仍是各州正规就业的主要提供者。虽说所评估的各州中有好几个州普遍有坑锯、钻石工匠和金矿开采，但这些活动大多是非法或是没有管制的。因此，此类活动对当地社区和政府的实际惠益甚微，仅仅是为矿工和锯工提供了临时就业，有些坑锯场向 FDA 缴纳小额手续费。迄今已清楚的是，FDA 得到的收入一点也没有回馈给社区。最多只能说是用作 FDA 的行政和管理费用。

177. 专家小组认识到各州社会服务供应情况与弱势群体得以成功地重新安置和重返社会这两者之间的关系，考虑到主要的就业和创收业的缺乏，因此仍关切利比里亚某些地区复员方案中的遣返和重返社会部分的执行进展相对低下的问题。专家小组尤其要强调的是这一差距可能影响到新当选政府和国际社会今后努力在利比里亚建设持久和平及建立法治。

178. 专家小组要强调的是，联合国相关机构和国际非政府组织为基础设施的恢复作出了许多努力，花费了大量资源，但一些州的大部分公共基础设施(办公楼、市镇厅、学校、医院、诊所、桥梁、支路/连接农场与市场的公路网)依然失修或几乎无法运作。尤其是利比里亚农村的道路网继续严重阻碍着人道主义工作，并严重损害各州的经济和商业活动。

179. 许多农村地区仍然是一年中大部分时间不可通行。道路状况不断妨碍着对有需要人口的人道主义援助工作，有碍境内流离失所者和难民的回返、基本服务的交付及生计和市场的恢复。根据在当地的人道主义机构所述，地方上提供基本服务、尤其是向偏远地区提供服务的能力极为有限，尽管该国人口大多数仍然完全依赖国际提供的服务。

结论

180. 经与利比里亚民间社会、在利比里亚的人道主义援助机构、外交使团成员、双边和多边捐助者、私营企业家和其他利益有关者的广泛磋商，专家小组得出以下结论。

181. 增强问责制、提高透明度，这是利比里亚新政府眼下面临的一大挑战。普遍的腐败和不良财政管理有损利比里亚全国过渡政府的信心，许多方面都认为这是为执行《注重成果的过渡框架》某些重要部分而认捐的资金交付迟缓的主要原因。

182. 人们认为施政和经济管理援助方案是捐助界因工作受挫不畅而提出的一个倡议。它本身并不是一个解决办法，而是一项措施，旨在防止该国再次陷于过

去的状况，正是那种状况在很大程度上导致了利比里亚人民目前正在设法应对的许多复杂的政治问题和社会经济困难。希望施政和经济管理援助方案的成功实施能增加收入，以推动利比里亚的重建和经济复兴。

183. 鉴于过去 20 年的经历，利比里亚人民渴望看到他们对民主进程的投入有所收益。绝大多数人民都理解和赞同现行的制裁制度的理由，但他们认为新政府的诞生应可促动国际社会采取必要措施，尽早取消经济制裁。他们认为这将大幅改善利比里亚的安全状况，增强捐助者和外国投资者的信心，激励他们真正再次转向利比里亚。

184. 目前，专家小组尚无法预测新政府的业绩，尤其是在施政和经济管理援助方案的执行方面，但可以看到，一些主要捐助者对在利比里亚扩大参与的热情日渐高涨。比如，世界银行主管利比里亚和加纳的国家主任马茨·卡尔松据报表示，选举为在过去几十年里深受孤立和冲突之苦的利比里亚的大规模发展打开了门户。他并表示切盼与新政府合作解决诸如 80%的失业率之类的经济问题。

建议

185. 专家小组建议如下：

- 利比里亚新当选政府必须尽一切努力，与国际社会主动积极地合作执行施政和经济管理援助方案，以期恢复利比里亚公众、捐助者和广大国际社会对利比里亚的信心。政府还必须对参与腐败活动的公职人员采取迅速、果断的行动，以此力表加强透明度和问责制的决心。
- 为利比里亚提供捐助者注意到该国经济的极端恶劣状况，必须紧急地优先拨出足够资源，以期加快恢复基础设施，加紧落实遣返和重返社会方案，这些都是和平进程的重大要素。这就需要优先在农村地区创造有利环境，吸引大、中、小投资以创造就业，从而使利比里亚农村迅速恢复社会和经济生活。在此方面尤其迫切的是道路和桥梁的修复。
- 政府、捐助者及其执行机构充分认识到天然生产业和农业部门在利比里亚经济重建中的重大作用，因此必须在资源分配中考虑到财政和技术援助，考虑到减缓目前和今后开采这些自然资源对环境已产生和可能产生的许多不利影响所需的费用。

注

注：所有款额都以美元计，除非另示。

[1] 见 www.dellbr.zenwebhosting.com。

[2] 见 www.fao.org/forestry/site/lfi （在“成就”下）。

[3] 不包括 2004 年 7 月-8 月从利比里亚中央银行提取的 300 万美元短期贷款。

附件一

会议和协商

比利时

欧洲联盟委员会——西非司

欧洲联盟常驻代表：法国；瑞典；联合王国

安特卫普钻石高级理事会

世界钻石理事会

丹麦

外交部/丹开发署

联合国开发计划署——丹麦

法国

外交部

几内亚

总参谋部

爱尔兰

外交部

利比里亚

政府

当选总统

主席

副主席

农业部

财政部

商业和工业部

外交部

国防部

土地、矿业和能源部

邮电部

国家港务局

利比里亚中央银行

海洋事务局

全国投资委员会

林业开发管理局

利比里亚炼油公司

预算局

审计长

施政改革委员会主席

合同和专利权管理委员会主席

利比里亚电讯公司

环境保护署

外交机构

加纳

几内亚（领事）

法国（人道主义事务专员、领事事务专员）

尼日利亚

联合王国

美国

双边和多边机构

联合国开发计划署

联合国环境规划署

联合国利比里亚特派团

欧洲联盟委员会

国际危机组织

Danish Refugee Council

Peace Winds Japan

利比里亚森林倡议

国际养护组织

Fauna and Flora International

Sustainable Development Institute

Green Advocates

私营部门

Ana Woods

Bivac International

利比里亚木材协会

马里

矿业部

国家安全局

内务部

海关总局

挪威

外交部

挪威开发署

FAFO——应用国际研究所

双边和多边机构

联合国开发计划署

世界粮食计划署

联合国难民事务高级专员办事处

红十字国际委员会

外交机构

乌克兰

俄罗斯联邦

金伯利进程全体会议

塞拉利昂

礼宾司

全国安全委员会

警察

军队

海关

多边和双边机构

塞拉利昂特别法庭

联合国塞拉利昂特派团

私营部门来源

大不列颠及北爱尔兰联合王国

皇家国际问题学社

Global Witness

英格兰银行

国际组织司

外交和联邦事务部

国际发展司

美利坚合众国

政府

林业局

国务院

财政部

政府问责办公室

双边和多边机构

国际养护组织

人权观察

国际危机组织

联合国

政治事务部

国际刑事警察组织联络处

常驻代表团

法国

尼日利亚

附件二

为在商业林业部门提高透明度和加强问责制的林业开发管理局改革工作(提案)

全国林业政策和实施战略

商业部门林业管理程序概要

附录

一. 程序手册：

A. 森林土地管理决策的程序和标准手册

B. 使用权分配程序手册

C. 合同执行手册

D. 环境影响评估的程序和标准手册

E. 林业管理计划的程序和标准手册

1. 林业管理计划的程序和标准

2. 五年采伐计划的程序和标准手册

3. 年度意外变化绘图作业的程序和标准

F. 木材采伐守则

G. 监管系统的标准和程序手册

H. 木材检尺和定级的标准和程序手册

二. 所需法律改革

A. 2000 年《林业法》的修正案

B. 以下方面的条例：

1. 森林土地使用管理

2. 使用权的分配

3. 环境影响评估

4. 征税和收费

5. 监管系统

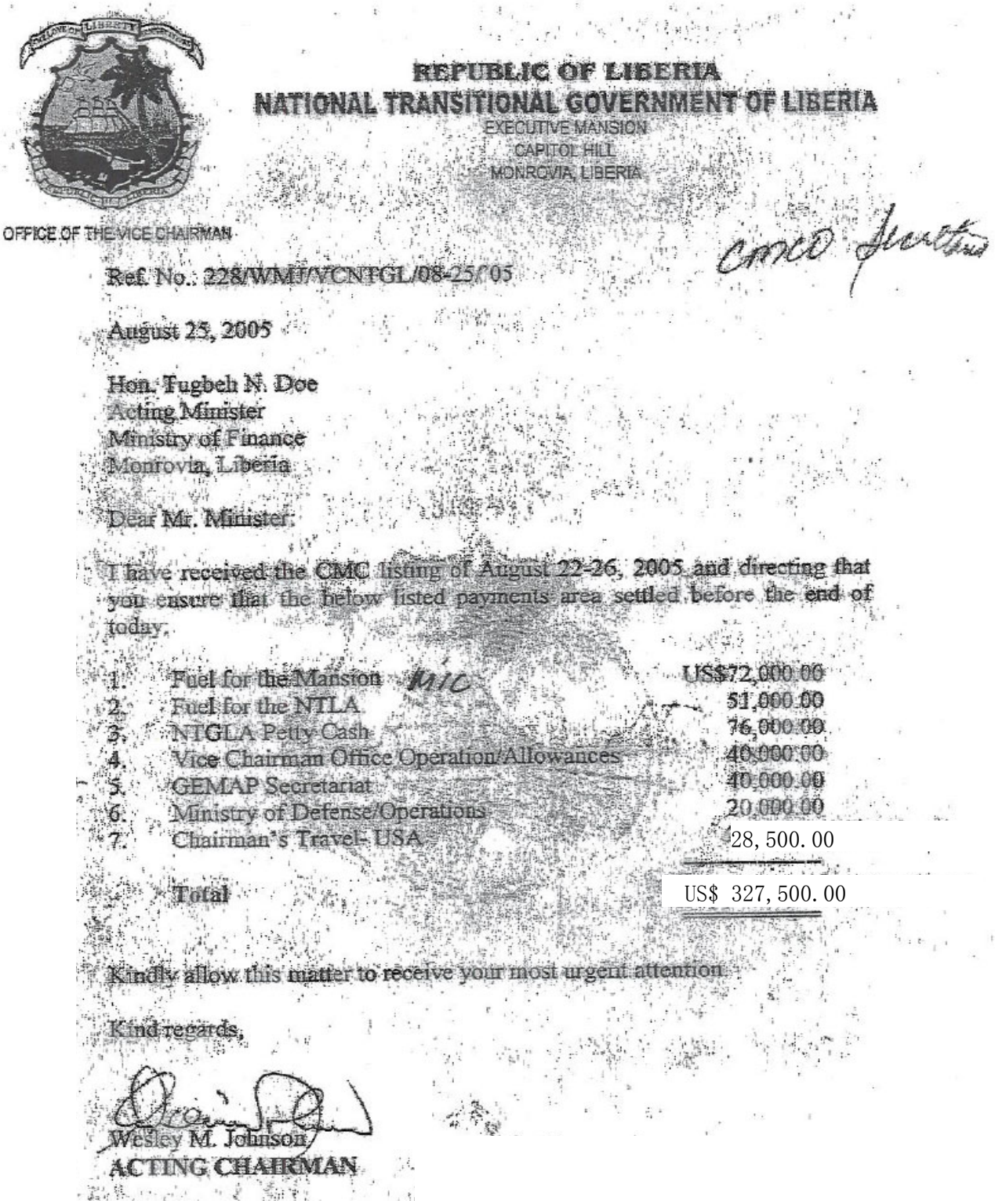
6. 森林管理合同范本

7. 木材销售合同范本

8. 社会合同范本

附件三

代主席关于向全国过渡立法会议支付零用金的指示



REPUBLIC OF LIBERIA
NATIONAL TRANSITIONAL GOVERNMENT OF LIBERIA
EXECUTIVE MANSION
CAPITOL HILL
MONROVIA, LIBERIA

OFFICE OF THE VICE CHAIRMAN

CMCO Instruction

Ref. No.: 228/WMJ/VCNTGL/08-25/05

August 25, 2005

Hon. Tugbeh N. Doe
Acting Minister
Ministry of Finance
Monrovia, Liberia

Dear Mr. Minister:

I have received the CMC listing of August 22-26, 2005 and directing that you ensure that the below listed payments area settled before the end of today:

1.	Fuel for the Mansion MIC	US$72,000.00
2.	Fuel for the NTLA	51,000.00
3.	NTGLA Petty Cash	76,000.00
4.	Vice Chairman Office Operation/Allowances	40,000.00
5.	GEMAP Secretariat	40,000.00
6.	Ministry of Defense/Operations	20,000.00
7.	Chairman's Travel- USA	28,500.00
	Total	US$ 327,500.00

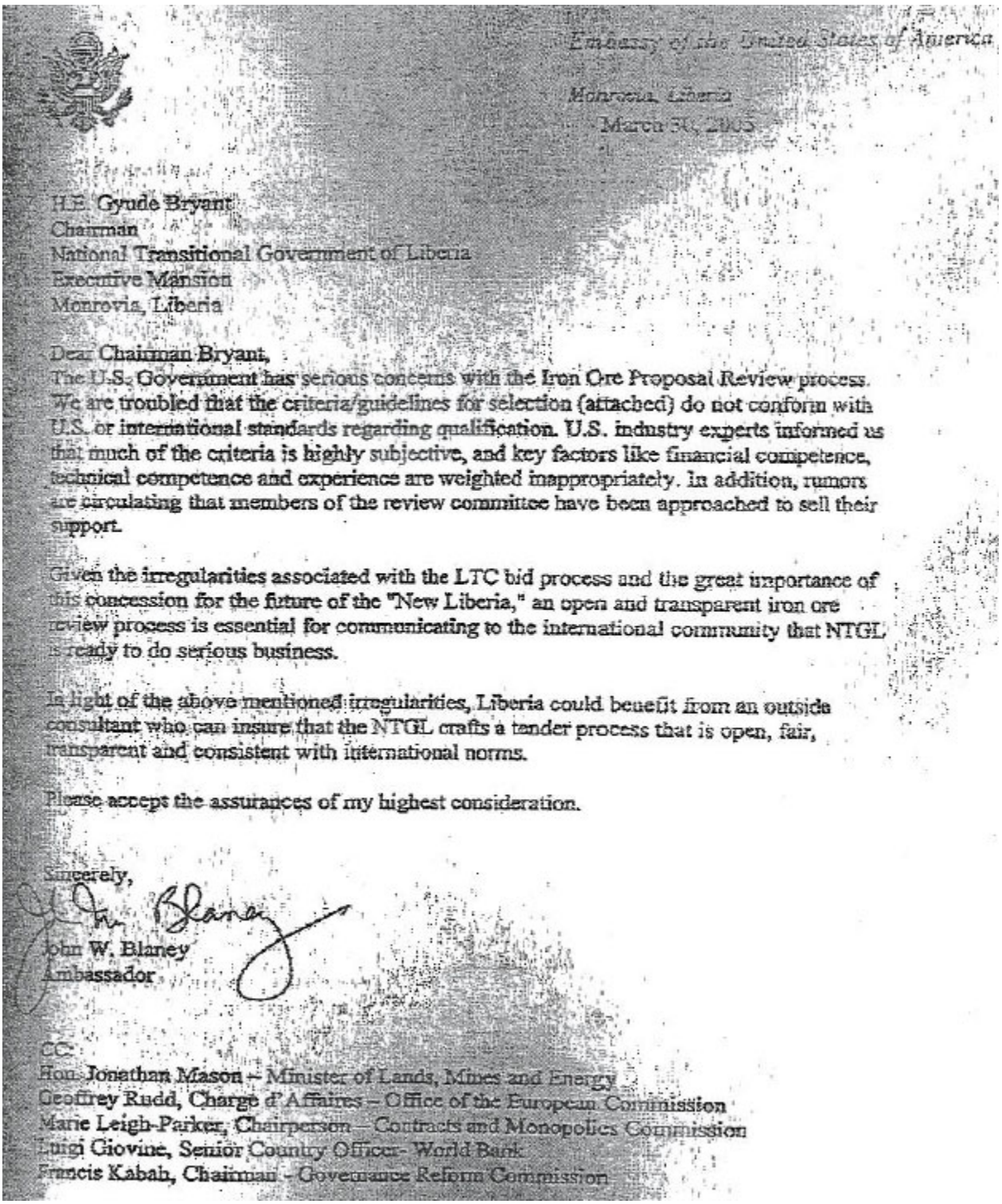
Kindly allow this matter to receive your most urgent attention.

Kind regards,

Wesley M. Johnson
ACTING CHAIRMAN

附件四

美国大使给利比里亚全国过渡政府的信



Embassy of the United States of America

Monrovia, Liberia
March 31, 2005

H.E. Gyude Bryant
Chairman
National Transitional Government of Liberia
Executive Mansion
Monrovia, Liberia

Dear Chairman Bryant,

The U.S. Government has serious concerns with the Iron Ore Proposal Review process. We are troubled that the criteria/guidelines for selection (attached) do not conform with U.S. or international standards regarding qualification. U.S. industry experts informed us that much of the criteria is highly subjective, and key factors like financial competence, technical competence and experience are weighted inappropriately. In addition, rumors are circulating that members of the review committee have been approached to sell their support.

Given the irregularities associated with the LTC bid process and the great importance of this concession for the future of the "New Liberia," an open and transparent iron ore review process is essential for communicating to the international community that NTGL is ready to do serious business.

In light of the above mentioned irregularities, Liberia could benefit from an outside consultant who can insure that the NTGL crafts a tender process that is open, fair, transparent and consistent with international norms.

Please accept the assurances of my highest consideration.

Sincerely,

John W. Blaney
Ambassador

CC:
Hon. Jonathan Mason – Minister of Lands, Mines and Energy
Geoffrey Rudd, Charge d'Affaires – Office of the European Commission
Marie Leigh-Parker, Chairperson – Contracts and Monopolies Commission
Luigi Giovine, Senior Country Officer- World Bank
Francis Kabah, Chairman - Governance Reform Commission

附件五

最高法院关于资产冻结的裁决

JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA

IN THE HONOURABLE SUPREME COURT OF THE REPUBLIC OF LIBERIA
MARCH TERM, A. D. 2005

HIS HONOUR HENRY REED COOPER.....CHIEF JUSTICE
HIS HONOUR FRANCIS S. KORKPOR, SR.....ASSOCIATE JUSTICE
HIS HONOUR JOHN L. GREAVES.....ASSOCIATE JUSTICE
HIS HONOUR ISHMAEL P. CAMPBELL.....ASSOCIATE JUSTICE
HER HONOUR FELICIA V. COLEMAN.....ASSOCIATE JUSTICE

Messrs. Benoni Urey, Former Commissioner of Maritime Affairs, R.L, Emmanuel Shaw, Former Minister of Finance, and all other Former Government Officials of the Republic of Liberia, situated in like situation, as Petitioners Benoni Urey and Emmanuel Shaw, all of the City of Monrovia, Liberia.....PETITIONERS) PETITION FOR A WRIT OF PROHIBITION

VERSUS

The National Transitional Government of Liberia (NTGL), represented thru the Ministry of Justice, by the Ministry of Justice, R.L. and the Honourable Solicitor General of Liberia, Counsellor T.C. Gould, and all other Officials .....RESPONDENT

JUDGEMENT WITHOUT OPINION

HEARD: MAY 16, 2005 DECIDED: September 16, 2005

When this Case was called for hearing, Counsellors R. Leroy Urey, Flaawgaa R. McFarland, Cyril Jones, Frederick Cherue and M. Wilkins Wright appeared for Petitioners, while Counsellors Kabineh Ja'neh and Theophilus C. Gould, the Minister of Justice and Solictor General respectively, appeared for Respondent.

JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA

The Parties to the Matter were given forty (40) minutes each to argue. Following arguments, the Respondent's Counsel made a submission conceding that they had proceeded to enforce certain Resolution of the Security Council of the United Nations not in keeping with the due process of law and procedure laid down in our jurisdiction.

Petitioners' Counsel responding to the submission made by **Respondents' Counsel, interposed no objection to the submission**, but prayed this Court to enter a Judgment Without Opinion granting the Petition for Writ of Prohibition filed by the Petitioners and directing the Respondent to proceed in accordance with the laws of the Republic of Liberia.

This Court having listened to the argument and submission of Respondents and the Response from the Petitioners in this matter, it is hereby

ADJUDGED:

That the submission made is hereby granted. The Alternative Writ of Prohibition is hereby sustained and the Peremptory Writ of Prohibition is hereby granted. The Respondent is Prohibited from pursuing this matter by the procedure adopted by it prior to the bringing of these proceedings before this Court. The Respondent is however at liberty to proceed with whatever action it wishes to pursue, but in keeping with the due process of law as enshrined in our Constitution and Statutory laws of this Country. The Clerk of this Court is hereby ordered to have the Parties informed accordingly. COSTS Disallowed. AND IT IS HEREBY SO ORDERED.

JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA

GIVEN UNDER OUR HANDS AND SEAL OF THIS HONOURABLE SUPREME COURT OF LIBERIA THIS 16th DAY OF Sept. A. D. 2005

HENRY REED COOPER
CHIEF JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

FRANCIS S. KORKPOR, SR.
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

JOHN L. GREAVES
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

ISHMAEL P. CAMPBELL
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

FELICIA V. COLEMAN
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

附件六

在解除武装过程之外发现和销毁的武器

武器类型	共计
重武器	33
轻机枪	11
榴弹发射器	—
狙击步枪	—
冲锋枪	303
步枪	6
小型机枪	11

附件七

利比里亚各州的行政和社会经济简况

全部数据取自联利特派团民政事务数据库（2005 年 9 月 29 日更新）

Profiles of 12 Counties Assessed out of 15 in Liberia:
No data on Bomi, Bong and Gbarpolu Counties

1. Grand Bassa County
2. Grand Cape Mount
3. Grand Gedeh County
4. Grand Kru County
5. Lofa County
6. Margibi County
7. Maryland County
8. Montserrado County
9. River Gee County
10. Rivercess County
11. Sinoe County
12. Tappita Statutory District, Nimba County

1. Grand Bassa County

Population
244,905 *based on UNMIL, GIS

Ethnic groups
Bassa (predominant), Kpelle, Mende, Kissi, Grebo and Kru.

IDP/returnees
11,942 IDPs
* last verification exercise, date?

Mainly from Sinoe, River Cess and Mary Land and few from Grand Bassa. A good number of them are housed in the community in Buchanan city.

Education
273 schools
of which 206 schools fully functional

Watsan
Total water pumps in the county: 356

No INGO is involved in Watsan for the moment. However, Solidalité, Action Contre le Faim and Concern Worldwide completed rehabilitation and construction of over 100 water pumps.

Health
31 (3 hospitals and 28 health centers):
21 Public health facilities
6 Church owned
4 private owned health centers.
NGO-assisted: 13 (Merlin, MSF and ICRC).

Common Diseases
Malaria (morbidity rate of 56%)
Diarrhea (40%)
Acute Respiratory Infections (21%)
Skin diseases (11%)
Worms (10%)
*Data collected from October 2003 to May 2004 by Merlin

Infrastructure
The road Monrovia -Buchanan is tarred.
Secondary roads are not tarred and are in bad shape. 14 secondary roads have been identified by INGO as being in dire need of repair.
No electricity.
Sea port in Buchanan
Mobile phone coverage in Buchanan.

Concessions/factories
Before the war: Liberian Mining Company (LIMINCO), Liberian Agriculture Company (LAC), Oriental Timber Company (OTC), LIBNIC (Palm Bay) and the flour mill.

After the war: Currently only LAC has resumed activities.

2. Grand Cape Mount County

Population
101,675 *based on UNMIL, GIS

Ethnic groups
Via, Mende, Gola, Mandingo and Kpelle

IDP/returnees
15,168 IDPs
2,991 returnees
966 spontaneous return of IDPs
*UNHCR/NRC Profile Supervisor

Operating organizations
INGO: CCF, NRC, WVL, GTZ, ADEN
NGO: Action Aid Liberia, LIURD
UN Agencies: UNMIL, UNICEF, WFP, UNHCR

Education
98 schools
operating with UNICEF providing instructional materials

Watsan
Need of urgent support.

Health
12 community clinics are NGO/assisted (WVL, OXFAM, African Humanitarian Action AHA)
1 mobile hospital run by The North West Medical Team

Common Diseases
Malaria
Diarrhea
Acute Respiratory Infections

Infrastructure
The county Infrastructure remains badly damaged.
Areas affected are: Hotel, public buildings such as administrative buildings, city and town halls, schools, hospitals and markets.

Deplorable roads and bridges throughout the county especially the Robertsport - Medina highway.
Economic Activities:
The Rubber plantation is a major employer.
Subsistence cultivation of rice and cassava.

3. Grand Gedeh County

Population
Ca. 150,000 *UNMIL Civil Affairs, 2004

Ethnic groups
Krahn and Grebo

IDP/returnees
3,094 IDPs
3,011 returnees *LRRRC/UNHCR, January 2005
4,619 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004

Operating organizations
NGO: Merlin, MSF Belgium, ADRA, Save the Children UK, ICRC, URFA, Première Urgence
UN Agencies: UNMIL, UNHCR and WFP

Education
112 schools (most of them have re-opened)
Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment.

Watsan
Need of urgent support.

Health
9 functional clinics Zwedru
1 hospital Zwedru
7 non-functional clinics
* ICRC Report, August 2004

Common Diseases
Malaria (morbidity rate of 36.6%)
Diarrhea (47.2%)
Acute respiratory infections (14.9%)
* 2001, MoH Report

Infrastructure
The roads are in very bad condition
No telephone coverage.
Economic Activities:
Based mainly on forest, agriculture and rural activities
Trade between Grand Gedeh and the Ivory Coast
No factories exist and none have ever existed in this county

4. Grand Kru County

Population
70,994 *Danish Refugee Council, May 2004

Ethnic groups
Kru and Bassa

IDP/returnees
155 IDPs
1,945 returnees *OCHA/UNHCR May 2004
124 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004

Operating organizations
NGO: HUmedica, ICRC, URFA, DRC, CRS, Solidarites
UN Agencies: UNMIL, UNHCR

Education
89 public schools of which 32 have been destroyed
15 private schools.
Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment.
46% of children are not enrolled in schools.

Watsan
Need of urgent support.

Health
3 of 27 clinics and health centers are operating
* ICRC Report August 2004
1 hospital in Barclayville *DRC, May 2004

Common Diseases
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections
Outbreaks of cholera

Infrastructure
Most of the county is not accessible by road: only the area from the east by road from Blibo, Maryland to Big Suehn and then down to Grand Cess or towards Barclayville, which has to be accessed by canoe. Road from north, River Gee County, is cut off after Dwekehen. Sasstown is accessible by boat, but no road access northwards from there.
Economic Activities:
Based mainly on farming (82.5% - rice and cassava cultivation) and fishing activities in the coastal regions.
The county has been isolated for more than 10 years.

5. Lofa County

Population
99,241 *ICRC October 2004

Ethnic groups
Lorma, Mandingo, Kpella, Gbandi, Kissi and Mende

IDP/returnees
9,976 returnees
27,784 IDPs have returned to the county *UNHCR

Operating organizations
NGO: Peace Winds Japan, GTZ, IRC, ICRC, IMC, LWF, LCIP
UN Agencies: UNMIL, UNHCR, WFP

Education
13 primary schools
214 teachers
5,724 students.

Watsan
279 hand pumps and 410 latrines

Health
14 clinics
1 doctor and 20 nurses

Common Diseases
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections

Infrastructure
Public Buildings, such as administrative buildings, city and town halls, schools, hospitals, clinics, bridges and feeder/farm to market roads network.

International NGOs are providing construction kits to more than 2,000 families.
Economic Activities:
Small scale commercial trading activities are rapidly growing along side increase farming activities.
Some INGOs are currently distributing seeds to farmers.

6. Margibi County

Population
Ca. 224,418

Ethnic groups
Mainly Bassa and Kpelle

IDP/returnees

Operating organizations
NGO: Mercy Corps, ZOA, ACI, Save the Children UK
UN Agencies: None currently

Education
21 secondary schools
17 elementary schools
BWI Vocational Institution
1 teachers' college

Watsan
No functioning water system with the exception of few hand pumps

Health
3 clinics
1 referral hospital in Kakata (currently not functioning)

Infrastructure
Some districts are not easily accessible by road, most public buildings are destroyed.
Economic Activities:
The major activities are farming, trading, rubber tapping, teaching and diamond mining.
The county is the rubber belt in Liberia with: Firestone Rubber Plantation, Salala Rubber Corporation, and Weala Rubber Corporation.
3 functional banks: Central Bank in Kakata, Liberia Bank for Development and Investment at Harbel and Ecobank in Charlesville, (at the airport.)

7. Maryland County

Population
Ca. 107,084 *Danish Refugee Council, May 2004

Ethnic groups
Krahn and Grebo

IDP/returnees
750 IDPs
42,853 returnees *OCHA/UNHCR May 2004
433 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004

Operating organizations
NGO: DRC, ADRA, Humedica, URFA, Merlin, ICRC, OCHA/ERF, Solidarites
UN Agencies: UNMIL/HCRRR, UNHCR and WFP

Education
106 public schools of which 37 have been destroyed
43 private schools
Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment.
21% of children are not enrolled.

Watsan
Hand pumps seriously damaged. Some communities also use water from rivers and streams.
The sanitation situation remains extremely critical with several outbreaks of cholera.

Health
13 of 20 clinics and health centers are functional
*DRC Report, May 2004
1 hospital in Harper and is currently functioning at its lowest capacity.

Common diseases:
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections
Outbreaks of cholera

Infrastructure
Harper is the main port and is the outlet for shipping locally produced rubber.

Economic Activities:
Based mainly on farming (mostly rice and cassava) and some fishing activities in the coastal regions.
Around 10% of the population is employed in trading activities.
Huge economic potential once the embargo on timber is lifted and for the exploitation of rubber.

Although the Senegalese contingent has already been deployed, the security situation remains a major constraint. Hostilities in the neighboring areas of the Ivory Coast limit trade between Maryland and the Ivory Coast

8. Montserrado County

Population
1,646,421. Over one million are in Monrovia and its environs. Displaced people and ex-combatants account for over 70% of the growth of population of the city, which used to be about 300,000.

Ethnic groups
Originally Deygbo, Kpelle and Gola. In 1821 the freed slaves from America settled in the County. Today it is considered highly diverse and representative of all tribes, unlike all other counties. The main languages are Kpelle, particularly in Careysburg and the northern part of the County, Gola and Dey in St. Paul River District.

IDP/returness

Operating organizations
Monrovia is the Headquarters of UNMIL, UN agencies and NGOs.

Education
1 university
4 colleges
739 Schools (Greater Monrovia), 396 Schools (St. Paul River), 57 Schools (Todee) and 31 Schools (Careysburg)

Watsan
Hand pumps seriously damaged. Some communities also use water from rivers and streams.
The sanitation situation remains extremely critical with several outbreaks of cholera.

Health
2 of 5 hospitals functioning
15 Health Centers and Clinics, 4 of which are in IDP camps.

Infrastructure
There is no pipe water system, even in Monrovia. The main source is hand pumps and wells. No proper sanitation system exists..

Economic Activities:
Industrial and commercial activities are concentrated in Greater Monrovia; rubber farming and tapping, subsistence farming and diamond mining in Rural Montserrado.

9. River Gee County

Population
Ca. 74,783 *Danish Refugee Council, May 2004

Ethnic groups
Mainly Grebo.

IDP/returnees
280 IDPs
1,190 returnees *OCHA/UNHCR May 2004
119 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004

Operating organizations
NGO: DRC, ICRC, HIM, URFA, Solidarites
UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs

Education
89 public schools of which 37 have been destroyed
11 private schools
Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment.
36% of children are not enrolled.

Watsan
Around two-thirds of the hand pumps and open wells having suffered damage. Some communities use water from rivers and streams.

Health
13 of 20 clinics and health centers are functional
*DRC Report, May 2004
1 hospital in Harper and is currently functioning at its lowest capacity.

Common diseases:
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections
Outbreaks of cholera

Infrastructure
All districts are accessible by road except for Tienpo. Basic service infrastructures are in very bad condition

Economic Activities:
Based mainly on farming activities with 92% of the population concerned. Rice used to be the main cultivation (60%) but since the crisis many farmers are now producing cassava.
Rubber and timber exploitation are seen as the economical potential for the county.

10. Rivercess County

Population
Ca. 63,710 *UNMIL Civil Affairs, 2004

Ethnic groups
Mainly Bassa; Kru, Mandingo, Kissi, Gio and Krahn..

IDP/returnees
IDPs: n/a
returnees n/a
422 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004

Operating organizations
NGO: MSF/Holland, ICRC, 9 local NGOs
UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs, UNHCR, HCRRR, WFP

Education
84 public schools
40 private schools.
Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment. 6,093 children enrolled in public schools and 2,111 in private ones.
Watsan
Almost all of the hand pumps and open wells have suffered damage. Some communities also use water from rivers and streams. ACF and ICRC rehabilitated and constructed about 60 water pumps and 21 toilets.

Health
16 clinics
1 health centre (Timbo)

All health facilities need to be rehabilitated and equipped to meet minimum required standards in order to provide health care.
MSF-Holland is supporting the Cestos hospital and has intention to open 3 mobile clinic in Morweh district

Common diseases:
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections
Skin infections
Morbidity includes leprosy
Infrastructure
Cestos Road repaired by the UNMIL Chinese Battalion. All other roads are in need of repair.
Economic Activities:
Most of population is engaged in subsistence farming; rice and cassava and fishing activity in the coastal areas.
Rubber, timber, coffee and cocoa exploitation are seen as the economical potential for the county.

Liberian Agriculture Company (LAC) rubber factory buys rubber from Rivercess.

11. Sinoe County

Population
Ca. 111,000 *Sinoe Relief Committee , 2004

Ethnic groups
Sarpo, Kru and Jeadepo

IDP/returnees
1,467 IDPs
2,025 returnees *OCHA/UNHCR May 2004
976 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004

Operating organizations
NGO: Merlin, ICRC, CRS, HAS, EU, OXFAM, Liberian National Redcross, The Memorial Baptist Children Village
UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs, UNHCR, HCRRR, WFP

Education
1 junior high school and 5 elementary schools are operational of 137 elementary and junior high schools and 6 in Greenville.

Watsan
All hand pumps have suffered damage.
Rehabilitation of 12 water wells and hand pumps has been planned in Greenville.

Health
4 of 33 clinics and health centers including the F.J. Grant Memorial County Hospital, are currently functional. A fifth one should soon be ready to recommence operations. * ICRC Report, August 2004

Common diseases:
Malaria (morbidity rate of 33.8%)
Diarrhea (8.5%)
Acute Respiratory Infections (12.8%) *2001 MoH Report
Whooping cough

Infrastructure
Poor road conditions on the Main communications arteries are the Greenville-Buchanan-Monrovia Road and the Greenville-Zwedru-Ganta-Monrovia Road. Damage to the Port of Greenville, the timber factories and other economically important county infrastructure has been quite extensive.

Economic Activities:
Based mainly on mineral and natural resource exploitation (rubber extraction, gold mining, timber operations and palm oil exportation).

Subsistence farming forms the main activity for the rest of the population.

12. Tappita Statutory District, Nimba County

Population
Ca. 85,000 *UNMIL Civil Affairs, 2004

Ethnic groups
Gio, Mano, Krahn

IDP/returnees
IDPs: n/a
returnees n/a
2,572 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004

Operating organizations
NGO: ADRA, Equip Liberia, MSF. Local NGOs Search and CUSD.
UN Agencies: UNMIL CIVPOL, MILOBS, Electoral Observers and Ethiopian Battalian, UNHCR

Education
All the schools in Tappita are functioning. Some school buildings that were damaged have been renovated by ADRA, UNHCR and LUSH.

Watsan
A number of hand pumps have suffered damage.

Health
4 of 10 clinics and health centers are currently functional.
2 private clinics and 2 government-owned NGO-assisted.

Tappita Hospital, was the second largest referral hospital in Liberia was badly destroyed. Two of the Administrative Districts (Kparblee and Gbi-Doru) have no clinics at all but MSF and Equip Liberia carry out weekly mobile clinics.

Common diseases:
Malaria
Diarrhea
Acute respiratory infections
Skin infections
Morbidity includes leprosy

Infrastructure
All roads and bridges are in need of repair with many villages remaining inaccessible.

Economic Activities:
Most of the population is engaged in subsistence farming (rice, cassava, plantains and other food crops).
There are no factories or any form of industry.