



2016 年届会

议程项目 18(g)

## 2016 年 7 月 27 日经济及社会理事会决议

[根据全体会议审议的建议(E/2016/L.30)通过]

### 2016/26.公共行政专家委员会第十五届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其关于公共行政与发展的 2012 年 7 月 27 日第 2012/28 号、2013 年 7 月 24 日第 2013/23 号、2014 年 11 月 18 日第 2014/38 号、2015 年 7 月 22 日第 2015/28 号决议和其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与式和可问责的治理以及专业、讲道德、顺应民需且能够采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远、以人为本、具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，并申明承诺为到 2030 年充分执行该议程作出不懈努力，确认消除一切形式和层面的贫穷包括极端贫穷是全球最大挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，并承诺以统筹兼顾方式实现经济、社会和环境三个层面的可持续发展，巩固千年发展目标的成就，谋求完成其未竟事业，

又重申大会关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》不可分割的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，并再次作出强有力的政治承诺，在各级本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，



回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 69/327 号决议，其中重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各个级别形形色色的腐败以及国家以下、国家和国际各级有效、可问责、包容的民主机构，对于能够实行包容和可问责的公共服务以推动可持续发展至关重要，

注意到将气候变化措施纳入国家政策、战略和规划的重要性，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，<sup>1</sup>

回顾大会 2015 年 12 月 22 日第 70/184 号决议，其中大会确认需要发掘信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，以及需要克服数字鸿沟，并强调指出在《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作中应适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术；

又回顾大会关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的 2014 年 12 月 19 日第 69/228 号决议，其中大会强调高效、负责和透明的公共行政在执行各项国际商定发展目标方面可以发挥关键作用，

认识到公共行政专家委员会在就与治理和公共行政有关的问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面所起的作用，以及委员会工作与执行《2030 年可持续发展议程》及其后续行动的关联性，

1. 表示注意到公共行政专家委员会第十五届会议报告，<sup>2</sup> 表示赞赏委员会依照经济及社会理事会 2016 年主题为从承诺迈向成果所作的工作，即改革公共机构，以协助制订和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策；

2. 邀请委员会将《2030 年可持续发展议程》<sup>3</sup> 作为工作重心，并继续向理事会提供咨询，说明公共行政部门如何能支持可持续发展目标的执行工作和进度审查；

3. 欢迎委员会对可持续发展问题高级别政治论坛作出贡献，并请会员国将确保无人掉队作为公共行政的核心原则；

#### 公共机构的作用

4. 强调有效公共行政是成功执行和实现可持续发展目标和具体目标的一个基本条件；

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

<sup>2</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2016 年，补编第 24 号》(E/2016/44)。

<sup>3</sup> 大会第 70/1 号决议。

5. 欢迎许多国家正在确定和更新政策、战略、机构和安排以牵头和协调可持续发展目标的执行工作和进度审查，并欢迎 2016 年 7 月在高级别政治论坛上就该专题交流经验教训，并指出各部委在各自领域制订和执行政策的重要性，同时顾及各个目标的内在相互关系；

6. 承认需要在各级发展有效、可问责和透明的机构，并确保各级顺应民需、包容、参与式且具有代表性的决策；

#### 促进可持续发展目标的综合政策

7. 鼓励各国政府制定体制安排和机制，以支持制订和执行实现可持续发展目标的综合一致政策，同时指出，这还需要持续的领导能力，合作、协商、接触、对话和伙伴关系应当是公共行政部门和公务员的工作方式；

8. 指出必须有一个明确框架，用来分配与可持续发展目标有关的责任，并建立国家和国家以下各级政府之间的工作关系；

9. 着重指出地方政府因接近民众、身处基层、承担提供基本公共服务的角色、有能力采取综合办法，在执行可持续发展目标方面可发挥关键作用，同时铭记目标 11 是建设包容性、安全、有韧性的可持续城市和人类住区；

10. 强调地方政府有责任执行可持续发展目标，为此应配备足够的人力和财力资源及各种能力；

11. 建议国家和地方政府作为其执行可持续发展目标的第一批措施，确定执行的优先事项、目标和体制安排，并除其他外，确定谁可能掉队，同时利用与民间社会的广泛协商和接触，特别要考虑进行必要的体制改革，以及调整政策、能力和资源；

12. 呼吁努力创新，建设公共机构在以下领域落实可持续发展目标的能力：协调一致的决策、规划、执行、远见、循证审查进展情况以及收集和使用统计数字和数据；

13. 促请各国政府和其他相关行为体在公共行政中继续提倡创造力、创新和卓越，为此除其他外，在信息和通信技术及因特网的基础上改革行政结构、程序、立法和条例；

#### 参与式决策和包容性服务

14. 鼓励各国政府发展开放式政府系统作为治理模式，以公民为重点并建立公共行政部门和社会之间的新关系；

15. 确认落实可持续发展目标的政策应依据证据，以参与、包容和协作的方式制定，注重取得成果；

16. 指出实现可持续发展目标需要有重大的努力和投资，通过教育、传播、互动、宣导和能力建设来提高对这些目标的认识，树立对各项目标的自主意识并在所有利益攸关方之间创建一种包容性参与和责任分担文化；

17. 确认推动创建开放式政府和促进公民参与对于实现可持续发展目标至关重要；

18. 又确认信息和通信技术的变革力量，同时注意到许多形式的数字鸿沟依然存在，并强调为可持续发展提供公共服务的方法必须是多层面的，以惠及最贫穷和最弱势群体；

19. 指出联合国电子政务调查作为支持落实可持续发展目标的工具的价值；

20. 鼓励各国政府采取开放式政府的举措，就这些举措对公共服务质量以及加强透明度、问责制和社会包容的影响进行一次独立评估，以期加强实现可持续发展目标的努力；

#### 多样性和不歧视

21. 期望促进作为一种积极力量的包容和多样性，连同与具有各种背景和观点的人民之间相互尊重有关的全球价值观，将推动实现可持续发展目标所需的变革，并忠告这方面的努力必须既注重广大社会也注重公务员；

22. 确认在公共机构内，必须在关注融入受歧视者以及关注人人获得平等机会和确保机构有效运作之间取得平衡。

23. 指出要使公共行政机构对内对外包容，就需要坚定和包容的领导能力以及可持续发展目标方面完整、一致和综合的愿景，这可能包括在各级建立体制及立法多样性框架和机制；

24. 促请各国政府积极采取政策，确保公共服务和公共行动能改善最贫穷和最弱势群体以及受歧视者的生活；

25. 又促请各国政府制定创新办法，包括由社区推动制定，以确保公共服务充分惠及最贫穷和最弱势群体，包括为此建立政策影响评估、体制及立法框架和机制，以确保无人掉队，并与社区、非政府组织和私营部门结为伙伴；

26. 邀请各国政府考虑采取措施，在提供平等机会允许充分发挥人类潜能的基础上，了解和处理公共机构内导致歧视和排斥的因素；

#### 对落实可持续发展目标的监督和问责

27. 确认腐败将破坏可持续发展目标的落实，强调打击各级腐败需要对防止、侦查和惩处社会上的腐败行径采取广泛的办法，并对处理阻碍实现具体目标的特定类型腐败采取有针对性的办法；

28. 鼓励各国政府依照国家立法和国际协议，确保公众获取信息并保护基本自由，使公民能够让国家机构对使用受托管理的资源和落实可持续发展目标的业绩负责；

29. 指出国家和地方两级选举进程的透明度对于坚定、讲道德和参与其中的领导层至关重要；

30. 着重指出用于落实可持续发展目标的政策、方案和行动应以参与和透明方式制订和监测，其中应关注问责问题；

#### 公务员与可持续发展目标

31. 认为可持续发展目标能否成功落实，取决于任人唯贤的公务员制度，这种制度有助于促进公共道德并确保有效和公平的人力资源管理；

32. 促请各国政府确保公共机构包括来自各人口阶层的公务员，公务员接受有效培训，并且根据公平和择优的决定录用；

#### 后续行动

33. 邀请会员国、联合国系统和其他国际及区域组织、教育和研究机构、公共行政学校和其他组织协作，提高对可持续发展目标的认识，这可能涉及举办各种活动，包括会议和主题讨论会；

34. 请委员会在定于 2017 年 4 月 24 日至 28 日举行的第十六届会议上审查经社理事会 2017 届会议的主题并提出相关建议；

35. 邀请委员会协助高级别政治论坛的专题审查，特别注意所有可持续发展目标的跨领域性质；

36. 又邀请委员会继续就为促进落实可持续发展目标确立的机构、政策和安排的相关方法和做法提供咨询意见，同时考虑到各国的具体情况和状况差异很大；

37. 请秘书长在本组织的工作中充分考虑到本决议，包括处理在研究和分析方面的差距以及满足会员国为在各级建立有效、可问责和透明的机构以谋求实现可持续发展目标方面的能力发展需要；

38. 又请秘书长继续通过联合国公共服务奖，促进和支持可持续发展方面的公共服务创新和卓越工作；

39. 还请秘书长通过委员会既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

2016 年 7 月 27 日

第 48 次全体会议