



经济及社会理事会

Distr.: General
11 January 2022
Chinese
Original: English

公共行政专家委员会

第二十一届会议

2022 年 4 月 4 日至 8 日

临时议程项目 2

通过议程和其他组织事项

附加说明的临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会 2022 年届会和 2022 年可持续发展高级别政治论坛主题的治理和公共行政方面。
4. 建立强有力的机构应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复。
5. 受冲突影响国家的治理和体制建设问题。
6. 在国以下一级应用促进可持续发展的有效治理原则。
7. 公共财政管理和可持续发展目标预算编制问题。
8. 公共部门劳动力事务。
9. 数字政府问题。
10. 与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 的机构方面进行对话。
11. 委员会第二十二届会议临时议程。
12. 通过委员会第二十一届会议报告。



附加说明

1. 选举主席团成员

委员会将选举第二十一届会议主席 1 人、副主席 3 人和报告员 1 人。主席、副主席和报告员组成主席团。按照惯例，主席团成员将在第二十一届会议之后筹备第二十二届会议的闭会期间继续承担主席团职能。

2. 通过议程和其他组织事项

将请委员会在经济及社会理事会第 2021/232 号决定所核准的临时议程基础上通过第二十一届会议议程。在同一决定中，经社理事会决定于 2022 年 4 月 4 日至 8 日在联合国总部举行委员会第二十一届会议。上午的会议将于上午 10 时至下午 1 时举行，下午的会议将于下午 3 时至下午 6 时举行。非正式会议和活动可在其他时间举办。

文件

附加说明的临时议程([E/C.16/2022/1](#))

3. 经济及社会理事会 2022 年届会和 2022 年可持续发展高级别政治论坛主题的治理和公共行政方面

2022 年可持续发展高级别政治论坛和理事会 2022 年届会的主题将是“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”。论坛与会者还将讨论可持续发展目标 4(优质教育)、目标 5(性别平等)、目标 14(水下生物)、目标 15(陆地生物)、目标 17(加强执行手段，重振全球伙伴关系)。与会者还将审议可持续发展目标的综合、不可分割和相互关联性。

委员会将从治理和公共行政角度审议这一主题和正在审查的目标，特别注意所有目标的交叉性，并将在本议程项目下通过其对论坛的贡献。

文件

秘书处的说明，转递关于改革机构和治理以更好地迈向 2030 年的专家文件([E/C.16/2022/2](#))

委员会为 2022 年可持续发展高级别政治论坛专题审查编写的材料

4. 建立强有力的机构应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复

委员会将考虑在促进可持续发展的有效治理原则的背景下，建立强有力的机构来应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复的问题。

文件

秘书处的说明，转递关于建立强有力的机构应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复的专家文件([E/C.16/2022/3](#))

关于建立强有力的机构应对气候变化并促进自然资源的可持续管理的背景文件

5. 受冲突影响国家的治理和体制建设问题

大会在关于审查联合国建设和平架构的第 70/262 号决议中强调指出，经济及社会理事会与建设和平委员会之间必须开展更密切的合作，并鼓励建设和平委员会酌情利用经社理事会相关附属机构的专长，以期通过经社理事会并根据其任务规定，从中长期角度为委员会的工作作出贡献。

因此，委员会第十七届会议审议了冲突后国家中利益攸关方参与的问题。委员会主要得出结论认为，重建合法性和信任是冲突后社会面临的主要挑战，在这些社会中，某些群体可能被系统地排除在外，军事、警察和其他机构可能与镇压或腐败行为有关联。在随后的会议上，委员会扩大了对安全和司法部门体制方面的审议，讨论在促进人人享有安全和诉诸司法机会方面的基本问题以及支持在这些领域实现目标 16 项下体制建设目标的途径。委员会还注意到，大流行疫情可能会加剧受冲突影响国家的现有挑战，并增加本已举步维艰的机构面临的压力。地方领导人和当地的民间社会组织仍是关键的合作伙伴，可在协助疫苗接种方案方面帮助建立所需信任和正当性，为克服与假新闻和对政府的不信任有关的挑战，提供经核实的明确信息至关重要。

委员会第二十一届会议将继续思考在受冲突影响国家建立强大机构以促进可持续发展的问题，并特别参考从阿富汗的国家建设中吸取的经验教训。

文件

秘书处的说明，转递关于受冲突影响环境中的机构和国家建设的专家文件：阿富汗的情况(E/C.16/2022/4)

6. 在国以下一级应用促进可持续发展的有效治理原则

委员会第十九届会议重点讨论了如何将经社理事会第 2018/12 号决议认可的促进可持续发展的有效治理原则与区域和国家行动联系起来，以建立强有力的机构来落实可持续发展目标。委员会第二十届会议欢迎非洲同行审议机制编写关于有效治理原则在非洲执行情况的基线研究报告，以及关于原则在东欧和中亚执行情况的研究报告草稿。委员会赞赏地注意到有关各方努力确定和审查运用这些原则的相关技术准则，包括从部门角度确定和审查，并在这方面以包容各方的方式让联合国有关组织、区域组织以及专业和学术界进一步参与其中，与所有相关利益攸关方同心协力。

委员会最后表示，不妨更深入地审议区域研究结果并进一步讨论具体实践领域的公共部门状况和趋势，例如战略展望、借鉴以往会议的工作以及酌情将战略指导说明作为参照点，这样做十分有益。

鉴于地方当局在落实可持续发展目标方面的重要作用，委员会第二十一届会议将审议与在国以下一级应用有效治理原则有关事项。

文件

秘书处的说明，转递关于在国以下一级应用促进可持续发展的有效治理原则的专家文件(E/C.16/2022/5)

7. 公共财政管理和可持续发展目标预算编制问题

委员会第十七届会议讨论了与有效调动、分配和管理预算资源有关的问题，并指出，建设国家和地方各级适足的公共财政管理能力以及适当的监督能力仍然是一项重大挑战。委员会建议，应将可持续发展目标纳入国家财政战略的主流，以缩小政策优先事项与政府实际支出之间的差距，并确保最不发达国家不纯粹依赖援助实现可持续发展。

在随后的会议上，委员会强调，健全的财政管理要求充分掌握国内和国际流动；减少非法资金流动和腐败；通过开放和协作式预算编制进程、参与式和基于绩效的预算编制加强财政透明度；切合一国境内国家以下各级机构能力和安排的财政分权。如果将可持续发展目标纳入国家和国家以下各级预算，并且这些预算得到有效执行，就可以加快实现可持续发展目标。在大多数情况下，这需要根据活动和方案重组预算，需要政治领导人做出战略决定和技术努力。还需要加大努力加强地方政府财政和财政管理，包括通过全球协同努力，应对各国政府在国以下一级面临的严峻预算挑战和金融风险。

委员会第二十一届会议将借鉴一些国家的经验，继续审议与透明和参与性预算编制有关的事项。

文件

秘书处的说明，转递关于透明和参与性编制可持续发展目标预算的专家文件(E/C.16/2022/6)

8. 公共部门劳动力事务

在第十七届会议上，委员会讨论了在国家和地方各级提高公务员的认识、能力和技能以及做好机构和政策准备以执行《2030 年可持续发展议程》所面临的挑战。委员会尤其指出，应加紧努力，围绕可持续发展目标团结公务员和更广泛的公共部门工作人员，并灌输一种承诺感，同时采取以参与和互动为基础的新工作方式。委员会还指出，鉴于科学和技术进步迅速、与可持续发展目标有关的服务提供和政策较为复杂，公共部门需要制订新的政策、具备新的技能。

在随后的会议上，委员会指出，除了审议技能、情商和适当使用前沿技术外，批判性思维、复杂性思维、未来思维和设计思维在提供创新型公共服务和实现可持续发展目标方面可以发挥有利作用。委员会强调指出，在各级建立有效、问责和包容的机构需要全面了解公共部门工作人员的范围和能力，并鼓励各国在人力资源和国家发展战略范围内，消除公共部门工作人员的能力差距，包括数字技能方面的差距。

委员会继续审议这一问题，特别讨论 COVID-19 大流行对公共部门必要工作人员的影响。委员会认为，需要进一步关注公共部门的新工作模式、薪酬制度中的不平等、国家以下各级政府的劳动力能力、为吸引青年进行的公共部门管理变革以及与服务政治化及其对可持续发展目标的影响有关的问题。

委员会第二十一届会议将讨论与实现可持续发展目标以及创建健全和运作良好的危机管理系统的治理能力和合法性有关的问题。

文件

秘书处的说明，转递关于实现可持续发展目标的公共部门劳动力能力与正当性的专家文件(E/C.16/2022/7)

9. 数字政府问题

委员会第二十届会议一致认为，应在第二十一届会议上审查数字政府方面的问题，除其他外，重点是弥合数字鸿沟以实现疫后包容性复苏、各机构在教育 and 卫生部门利用技术的准备就绪状态、担任领导职务所需新技能，信息和通信技术领域公共部门工作人员的地位，以及在数字政府发展中适用有效治理原则，以期设计符合国际人权和隐私规范的系统。在此背景下，将请委员会特别审议数字政府在努力防止腐败和促进以人为本的数字转型方面的作用。

文件

秘书处的说明，转递关于数字治理：诚信、挑战和前景的专家文件(E/C.16/2022/8)

10. 与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 的机构方面进行对话

委员会第二十一届会议将再次邀请少数自愿国别评估国家就目标 16 的机构方面与专家进行互动对话，并考虑到目标 16 与其他目标之间的相互关联。这可包括专家们思考如何使用经社理事会 2018 年 7 月认可的促进可持续发展的有效治理原则，将其作为实现采取行动落实可持续发展十年的变革路径指南。将邀请专家根据国家所提供资料编写供审议的问题和意见，找出挑战，提出建议，促进实现目标的加速行动。委员会还将在高级别政治论坛进行的自愿国别评估进程的基础上，继续审议如何最好地支持执行 2030 年议程和采取务实办法，以推进实现目标行动十年。

文件

关于与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 进行对话的会议室文件

11. 委员会第二十二届会议临时议程

根据大会第 72/305 号决议，委员会应通过符合 2023 年高级别政治论坛和经社理事会的主题的第二十二届会议主题，同时继续处理履行其他职能所需的问题。2023 年的主题将是“加快冠状病毒病(COVID-19)后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”。

委员会在讨论第二十二届会议临时议程草案时，还不妨考虑在前几年的经验和成就的基础上，思考 2022 年至 2025 年期间的临时工作方案以及其非正式工作组的相关职权范围。委员会成员不妨考虑这样做是否有助于委员会的工作，并通过对与执行和后续落实《2030 年议程》有关的重大治理和公共行政问题开展前瞻性研究，提高委员会受关注的程度。

12. 通过委员会第二十一届会议报告

委员会将通过其第二十一届会议工作报告，并将报告提交经社理事会。根据大会第 72/305 号决议，委员会的工作应反映出对可持续发展目标采取注重行动的综合办法的必要性，并在对《2030 年议程》进展情况进行可靠循证评估的基础上再接再厉。

根据大会第 68/1 号决议，委员会应在报告中列入一项执行摘要，报告应简明扼要、明确列出结论和建议以及可能需要经社理事会注意和(或)采取行动的事项。
