联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议

Distr.: General
16 February 2021
Chinese
Original: English

枪支问题工作组
2021 年 5 月 10 日至 12 日，维也纳

临时议程说明

临时议程

1. 组织事项：
   (a) 会议开幕；
   (b) 通过议程及工作安排。
2. 减少非法资金和武器流动以实现可持续发展目标的具体目标 16.4。
3. 从武器转让到枪支贩运：《议定书》在转用情况下的适用。
4. 落实枪支问题工作组前几次会议的成果。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

说明

1. 组织事项

(a) 会议开幕

枪支问题工作组第八次会议将于 2021 年 5 月 10 日星期一上午 10 时开幕。

(b) 通过议程及工作安排

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在题为“非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第 5/4 号决议中，决定设立一个枪支问题不限成员名额政府间工作组。在该决议中，缔约方会议还决定工作组应履行以下职能：(a)专家和从业人员之间交流经验和做法，促进执行《公约关于打击非法制造和贩运枪支及

请回收

其零部件和弹药的补充议定书》；(b)就各缔约国如何能够更好地执行《枪支议定书》各项条款向缔约方会议提供建议；(c)协助缔约方会议就秘书处开展与执行《枪支议定书》有关的活动以及制定相关技术援助工具向秘书处提供指导；(d)就该工作组如何才能在支持和促进执行《枪支议定书》方面与打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的各国际机构进行更好的协调，向缔约方会议提供建议。

缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中，除其他外决定枪支问题工作组将成为缔约方会议的一个常设部分，向缔约方会议提交报告和建议，并鼓励工作组考虑根据需要每年举行会议。

此外，缔约方会议在第 9/2 号决议中再次请秘书处向枪支问题工作组通报：(a)联合国毒品和犯罪问题办公室为协助缔约方会议促进和支持实施《枪支议定书》而开展的活动；(b)与其他有关国际和区域组织的协调；(c)培训和能力建设领域的最佳做法；(d)防止和打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药行为的宣传战略。在该决议中，缔约方会议还请秘书处继续支持工作组履行职能。

缔约方会议扩大主席团商定了工作组第八次会议的会期，定于 2021 年 5 月 10 日至 12 日在维也纳举行。2020 年 12 月 29 日，秘书处向扩大主席团提交了拟议议程项目。扩大主席团于 2021 年 1 月 12 日经由默许程序核准了前两个实质性议程项目。关于第三个实质性议程项目，收到了一个会员国的评论和反建议。扩大主席团于 2021 年 2 月 8 日再次经由程序核准了关于第三个项目的新建议。

本文件附件所载拟议工作安排是为了使工作组能够在规定时间内根据本次会议可用的会议服务履行其被赋予的职能。工作组可用的资源将允许在三天内举行五次配有联合国六种正式语文口译的全体会议。

鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响可能作的变动

鉴于目前的 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行，很难预测可能采取的包括旅行限制在内的健康和安全措施对工作组会议的影响。因此，秘书处正在密切监测情况，如需作任何具体变动或采取任何措施，秘书处将在得到扩大主席团批准的情况下及时提供最新情况。特别是，这可能包括以线上或混合形式举行会议，将会议时间从三个小时缩短到两个小时。因此，建议各代表团定期查看工作组第八次会议的网页。

2. 减少非法资金和武器流动以实现可持续发展目标的具体目标 16.4

会员国在可持续发展目标的具体目标 16.4 中将减少非法武器流动与减少非法资金流动（包括洗钱）联系起来，承认这些活动之间的相互依存关系，并认识到需要采取综合办法来解决这些问题。在议程项目 2 下，枪支问题工作组将审议在预防、调查和起诉非法枪支贩运和相关犯罪的工作中追查非法资金流动的程序、体制和业务方面的挑战、机会和良好做法。

在这方面，工作组第七次会议鼓励各国认识到，对与枪支有关的犯罪、非法资产和洗钱的调查作为启动非法贩运枪支调查的三个可互换的切入点可以结合起

来。但对这些犯罪的处理往往仍是相互孤立的。因此，在议程项目 2 下，工作组将讨论以单一威胁为基础的做法之间的界限如何消除，以及如何将非法枪支贩运调查与金融调查、资产没收和资产追回以及这方面的国家努力结合起来。还可以讨论恐怖集团和有组织犯罪集团非法获取和贩运枪支与向这些集团非法贩运枪支（适用情况下包括资助恐怖主义行为）之间的多方面联系。

实质性讨论的结果可能有助于缔约国执行缔约方会议第 10/2 号决议，特别是该决议请缔约国推动在调查与枪支有关的犯罪的同时结合调查非法资产和洗钱，以瓦解非法武器转让背后的贩运网络并收集关于可疑交易的情报，促进实现可持续发展目标的具体目标 16.4。

文件

秘书处编写的关于减少非法资金和武器流动以实现可持续发展目标的具体目标 16.4 的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2021/2）

3. 从武器转让到枪支贩运：《枪支议定书》在转用情况下的适用

议程项目 3 将提供机会，更深入地讨论保障合法武器转让的预防措施的缺欠和漏洞如何被轻罪犯、有组织犯罪集团和恐怖分子利用来购买枪支及其零部件和弹药。《武器贸易条约》涉及监管小武器和轻武器合法转让以及防止其非法转用的问题，《枪支议定书》也涉及合法转让的枪支被转用的问题。在许多情况下，小武器和轻武器的改道转移属于《枪支议定书》规定的非法贩运罪定义的范畴。为了有效地预防、侦查和打击武器转用现象，预防措施和刑事司法对策都是根本的，并且需要全面执行《枪支议定书》，在适用的情况下全面执行《武器贸易条约》，同时利用这两项文书之间起强化作用的协同效应。

实质性讨论的结果可帮助缔约国执行缔约方会议第 10/2 号决议，特别是第 6 段，其中缔约方会议促请缔约国弥补本国立法框架在进出口许可、标识、追踪和保存记录等方面存在的任何差距，以及第 16 段，其中缔约方会议吁请缔约国根据国内法律，为协助侦查、调查和起诉转用和非法贩运，在本国法律和监管制度中纳入记录保存系统，涵盖枪支的整个生命周期，在适当和可行的情况下涵盖其零部件和弹药的整个生命周期，包括属于合法领域的各个方面，例如制造行业、进出口和转让信息、枪支持有许可证的发放和最终用户核查事宜。

文件

秘书处编写的背景文件，题为“从武器转让到枪支贩运：《枪支议定书》在转用情况下的适用”（CTOC/COP/WG.6/2021/3）

4. 落实枪支问题工作组前几次会议的成果

2021 年是《枪支议定书》通过 20 周年，2022 年是枪支问题工作组成立 10 周年。因此，本次工作组会议是评估前几次会议的成果包括工作组建议和讨论要点及其执行情况的适当机会。这项工作可有助于找出工作组的政府间工作的欠缺以

及联合国毒品和犯罪问题办公室在预防和打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的任务授权的欠缺。此外，这一进程也旨在为将于 2022 年举行的缔约方会议第十一届会议决定工作组的未来方向提供依据。各代表团不妨查阅将于 2021 年第一季度出版的有关枪支问题的建议、决议和决定的简编和主题索引。

秘书处将口头说明工作组过去讨论的主题优先事项。

文件

目前预计在议程项目 4 下没有文件。

5. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在项目 5 之下提出任何议题，目前预期不会有关于本项目的任何文件。

6. 通过报告

工作组将通过本次会议的报告，报告草稿将由秘书处编写。

附件

拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题或说明
5 月 10 日，星期一		
上午 10 时至下午 1 时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程及工作安排
	2	减少非法资金和武器流动以实现可持续发展目标的具体目标 16.4
下午 3 时至 6 时	2	减少非法资金和武器流动以实现可持续发展目标的具体目标 16.4（续）
5 月 11 日，星期二		
上午 10 时至下午 1 时	3	从武器转让到枪支贩运：《枪支议定书》在转用情况下的适用
下午 3 时至 6 时	3	从武器转让到枪支贩运：《枪支议定书》在转用情况下的适用（续）
	4	落实枪支问题工作组前几次会议的成果
5 月 12 日，星期三		
上午 10 时至下午 1 时	5	其他事项
	6	通过报告