

裁军谈判会议

Chinese

第一五八五次全体会议最后记录

2021 年 7 月 27 日星期二上午 10 时 05 分通过视频会议举行

主席： 莱斯莉·诺顿女士..... (加拿大)



主席(以英语发言): 我宣布裁军谈判会议第 1585 次全体会议开始。

首先,我要衷心欢迎裁军谈判会议秘书长塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士,她今天与我们一同在讲台就坐。我还高兴地热烈欢迎两位就任本国政府驻裁军谈判会议代表的新同事。我要欢迎尼日利亚大使兼常驻代表阿比欧顿·理查兹·阿德约拉先生阁下和乌克兰大使兼常驻代表叶夫尼娅·菲利片科女士阁下。我谨借此机会代表我国政府和裁谈会,向两位保证,我们将全力配合和支持你们履行新职责。

尊敬的同事们,我现在要开始关于议程项目 7“军备透明”的公开讨论。我首先将代表我的国家加拿大发言。

透明度对我们的裁军努力有很大影响。提高军备透明度有助于建立充满信任和信心的国际气氛,这反过来能促进我们在实现裁军目标方面取得进展。关于核武器,提高核武器国家之间的透明度——更加清楚地阐明核理论、核武库和核能力——有助于营造有利于削减核武库谈判的气氛。

作为斯德哥尔摩核裁军倡议的成员,加拿大认为,提高透明度对于促进执行核裁军的几个“垫脚石”至关重要。作为不扩散与裁军倡议组织的成员,加拿大还认为,提高透明度是一种保证,保证缔约国致力于履行《不扩散核武器条约》规定的义务。因此,该组织鼓励根据《不扩散条约》积极提交国家报告,这为《条约》执行方面取得进一步进展奠定了基础。

(以法语发言)

建立透明度和信任还可以加强现有的空间国际规范。就负责任行为和威胁行为的定义达成一致,有助于世界评估空间环境中行为体的行动。这些措施是务实的方法,能促进各国在和平利用外层空间方面的信息交流、减少误解风险和提高信任度。作为《武器贸易条约》的缔约国,加拿大乐意促进透明度。《条约》在常规武器跨越国际边界流通方面提供了澄清说明,这正是我们非常需要的。我们建议各国充分遵守《条约》和准则,并在透明度和建立信任措施方面继续努力。

(以英语发言)

在我请希望就本议程项目发言的任何其他代表团发言之前,我收到了俄罗斯联邦代表希望进行礼节性发言的特别请求。先生,请你发言。

别洛乌索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 尊敬的同事们,我要求在会议开始时发言,是想作一个简短陈述,内容与我们今天讨论的主题无关,但又肯定涉及我们的共同努力,而我相信作为裁军谈判会议的参与者,我们必须作出这些共同努力。

我谨代表俄罗斯代表团,向在过去两个月中遭受又一场自然灾害的国家的所有代表团表示最深切的同情。暴雨引发的洪水不仅造成了严重破坏,而且造成了生命损失。这种恶劣天气影响了十多个欧洲国家、俄罗斯和中国。我们深知受灾国家中的居民所遇到的各种困难,因为俄罗斯的一些地区也处于类似的情况。

大自然在提醒我们,我们的世界是多么脆弱,我们在面对自然灾害时是多么无力。世界仍然无法战胜 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行,我们正面临新的挑战,需要再次调动人力和物力资源,消除其影响。

对于遭受洪水灾害的国家而言，优先任务是与自然灾害作斗争并采取一切必要措施恢复正常。相互谅解、合作和真正安全而非虚假安全的气氛，是解决这些紧迫任务的理想条件。

在日内瓦，通过我们的共同努力，我们能够而且必须为创造这种气氛作出贡献。我要再次向最近几个月遭受突发自然灾害的国家的人民表示同情。

主席(以英语发言)：感谢俄罗斯联邦代表的礼节性发言。我们十分同情那些遭受可怕洪水灾害的人。现在请日本大使发言。

小笠原一郎(日本)(以英语发言)：主席女士，我要衷心感谢你安排关于军备透明的专题辩论，因为透明度在军备控制和裁军中至关重要。我还想衷心欢迎我们的新同事，来自尼日利亚和乌克兰的大使。此外，我来自世界上最容易遭受灾害的国家之一，我要与尊敬的俄罗斯代表一道，向最近遭受自然灾害的人们表示哀悼和同情。

以往的《不扩散条约》审议大会都承认透明原则是核裁军的三项原则之一。它是最基本的原则，因为它是其他两项原则，即不可逆转原则和可核查原则的基础。没有透明度，就无法核查核裁军；《不扩散条约》缔约国也不会有足够的信心相信核裁军措施已经以不可逆转的方式得到执行。正如主席在最初的发言中提到的，不扩散与裁军倡议组织在透明度方面作出了有意义的贡献。

2012 年，不扩散与裁军倡议组织向 2015 年《不扩散条约》审议大会筹备委员会提交了 NPT/CONF.2015/PC.I/WP.12 号工作文件，其中包含一份核裁军标准报告表草稿，自那以来，已经多次向《不扩散条约》审议进程提交关于这一问题的工作文件，包括在当前审议周期提交工作文件。日本是不扩散与裁军倡议组织的成员。

在这一审议进程中加强透明和报告机制，对于核武器国家和无核武器国家的问责制都很重要。特别是，核武器国家努力通过提交国家报告来提高透明度，加上对这些报告的讨论——包括解释和交流关于其核理论、战略和能力的信息——有助于巩固建立信任措施和核裁军努力的基础。

在这方面，不扩散与裁军倡议组织提出了以下建议：**(a)** 所有缔约国都应报告所有会员国的执行情况；**(b)** 大力鼓励所有核武器国家商定标准报告表，并进一步解释和共享关于其报告所涉问题的资料；以及**(c)** 所有缔约国应商定在审议大会和筹备委员会进行互动讨论，并商定今后按规定的频率定期提交国家报告。

在国家一级，日本还积极促进提高核武器方面的透明度，例如向 2015 年《不扩散条约》审议大会提交了题为“透明度、提交报告与加强审查进程”的国家工作文件(NPT/CONF.2015/WP.32)。

日本每年会向联合国大会第一委员会提交一项关于消除核武器的决议草案。去年的决议，即大会关于建立无核武器世界的联合行动和面向未来的对话的第 75/71 号决议，以 150 票赞成获得通过。这项决议鼓励所有国家，特别是核武器国家，立即采取具体措施提高透明度和相互信任，包括除其他外经常、详细地报告《不扩散核武器条约》的执行情况和讨论这些报告的机会。日本认为，这项建议可为《不扩散条约》第十次审议大会提供一个共同基础。

为加强透明度，切实推进核裁军知名人士小组也提出了多种建议，日本自 2017 年以来一直在推动该小组的工作。例如，2019 年 11 月发表的主席报告指出，核武器国家可以同意以商定的共同格式，报告其核武器系统和可用于武器的核材料持有量。

日本认为，与其他类型武器有关的军备控制制度的透明度也同样重要。特别是在常规武器领域，透明度是促进会员国之间在彼此军备方面相互信任和防止过度积累军备的关键。从这个角度而言，日本在发起常规武器登记册方面发挥了积极作用，登记册要求联合国会员国提供关于其进口、出口、军事资产和采购本国生产的常规武器方面的信息。自登记册于 1993 年成立以来，日本每年都向其提交报告。日本呼吁联合国所有会员国向联合国秘书长提供有关决议所要求的资料。

与常规武器有关的其他国际文书，如《武器贸易条约》和《联合国小武器行动纲领》，也提供了有用的报告机制。日本还呼吁执行这些报告机制。

透明度和建立信任措施对于执行《生物武器公约》同样至关重要。日本为加强透明度和建立信任措施作出了贡献，例如，在 2019 年向专家会议提交了一份工作文件(BWC/MSP/2019/MX.3/WP.2/Rev.1)，希望增加缔约国提交的关于建立信任措施的报告数量。借此机会，请允许我再次呼吁缔约国提交一份年度报告，其中载有关于研究中心和实验室、研究方案、传染病爆发、国内法、条例和其他措施以及疫苗生产设施的资料。

为了促进各国之间的信任，也为了提高包括《不扩散条约》在内的军备控制制度的可信度，每个会员国为尽可能负责任和透明而作出的努力都很有价值。日本将继续为进一步加强这种努力作出具体贡献。

主席(以英语发言)：感谢日本大使的发言。现在请尼日利亚大使发言。

阿德约拉先生(尼日利亚)(通过视频链接参会)：主席女士，请允许我代表尼日利亚代表团，祝贺你和加拿大就任裁军谈判会议 2021 年届会第五任主席。在你指导我们工作进程的同时，我国代表团相信，你的经验将指导我们今后的审议工作。我们向你保证，我们将与你充分合作。我们借此机会表示，我们充分承诺与你合作，并感谢 2021 年裁军谈判会议的所有六个主席国——即比利时、巴西、保加利亚、喀麦隆、加拿大和智利——为维持裁谈会的工作付出的不懈努力。

我还要向联合国秘书长驻裁军谈判会议个人代表塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士表示祝贺，祝贺她担任裁谈会秘书长工作。

我国代表团完全赞同以 21 国集团名义所作的发言。尽管如此，主席女士，我国代表团将以代表本国发表以下意见。

虽然我祝贺裁军谈判会议过去在核裁军方面取得的历史性成就，特别是为最终促成《核不扩散条约》、《全面禁止核试验条约》和其他条约谈判付出的艰苦努力，但我们认为，令人悲哀和遗憾的是，自那之后裁军谈判会议变得冗长拖沓，二十多年来一直未能谈判任何具有法律约束力的文书。我们认为，对于任何一场严肃认真的会议而言，工作计划本应是例行公事，但却成了裁谈会的沉重负担，裁谈会今年再次未能通过任何一项工作计划。

自 1960 年获得独立以来，尼日利亚一直强调核裁军的重要性，早在 1962 年，我们就加入了联合国十八国裁军委员会，这是裁军委员会的前身，后来裁军委员会演变成裁军谈判会议，这是世界上唯一的常设多边裁军条约谈判机构。

为了实现一个无核武器世界，我国与其他非洲国家共同谈判了《非洲无核武器区条约》，也叫《佩林达巴条约》；该条约的目的和宗旨，除其他外，是禁止在我们的领土上研究和开发、制造和储存核爆炸装置。我们在这一领域非常积极，我们还大力解决在我们的领土上倾倒放射性废物的问题。该《条约》表明非洲拒绝核武器，并决心确保非洲大陆完全没有任何大规模毁灭性武器，非洲不应成为试验任何装置的小白鼠。《禁止核武器条约》是尼日利亚与其他著名的国家一道不懈努力谈判和促成的成果，该《条约》对我国生效，也表明了我们在世界上消除核武器的决心。《禁止核武器条约》缔约国第一次会议将于明年第一季度召开，筹备工作正在进行中，尼日利亚敦促尚未签署和批准该《条约》的国家签署和批准该条约。

显然，对于世界而言，没有比通往彻底消除一切核武器的道路更好的选择。可悲的是，尽管我们都知道核武器对人类有明显威胁，但我们仍在为消除核武器而斗争。许多国家继续将本应用于人类发展的非常稀缺的资源 and 人力，用于生产和开发必然会威胁人类的东西，而我们认为，本应努力让所有人享有人类安全。

当前的 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行就是一个例子，它对健康、社会经济和其他方面造成的负面影响暴露了人类方方面面的脆弱性，并进一步突出表明，如果我们正走向错误的方向，必须要纠正错误；能拯救我们的不是我们积累的核武器数量，而是我们能够在世界上建立的人类安全水平，这关系着全世界的存亡。我敦促所有政府和国家，特别是核武器国家，开始远离核毁灭的道路，转而追求各种形式的人类安全。这才是唯一正确的道路。与广岛原子弹爆炸时只有 2 岁、在 10 岁时被诊断患有白血病的小女孩佐佐木贞子一样，我们都必须继续坚定地努力，直到彻底消除核武器。

2021 年，裁军谈判会议再次未能就工作计划达成一致，更不用说就其任何核心任务开始谈判一项具有法律约束力的文书了。过去 20 年来，裁军谈判会议的工作深陷僵持和重复，已经开始成为外界眼中毫无建树的年度空谈节目。正是出于这一原因，我国代表团强烈认为，现在是时候纠正这种对裁军谈判会议的负面印象了。

由于 COVID-19 大流行而推迟的 2020 年《生物武器公约》专家会议定于 2021 年 8 月 30 日至 9 月 8 日举行，这为会员国继续努力实现国际和平与安全创造了一个机会。这些会议成功与否，将决定我们在 2021 年交出怎样的成绩单。但是，同样地，《不扩散条约》审议大会现定于 2022 年 1 月在联合国总部举行，具体视 COVID-19 大流行的发展情况而定，这场会议也是裁军界艰难前行的有利机会。

我国代表团完全欢迎将关于军备透明的议程项目 7 提交全体会议讨论。然而，我们的最高期望仍然是拥有核武器的国家彻底消除核武器，以便真诚地履行《不扩散条约》第六条所强调的法律义务。尼日利亚仍然感到关切的是，由于核裁军日益缺乏透明度，特别是未能更新似乎能促进核军备控制透明度的国际文书，包括《中程核力量条约》，国际和平与安全面临日益严峻的威胁。

应当回顾的是，除了要求在核军备控制方面实现前所未有的透明度外，《中程核力量条约》还是首个要求消除有核能力的系统并包含旨在确保核削减不可逆性条款的核裁军协定。在这方面，未能延长《中程核力量条约》是我国关切的问题。而且，虽然核武器国家表现出更大的诚意和兴趣，来确保在无核武器国家中的和平核计划完全透明，这主要是由于适用了国际原子能机构管理的国际保障监督，但核武器国家却对其军事核活动保密。关于易裂变材料和弹头生产、弹头数量、部署和能力的各个方面在很大程度上继续受到严密保护，并被列为国家机密。

鉴于国际和平与安全面临日益严峻的威胁，特别是来自某些有核能力的国家和包括恐怖分子在内的非国家行为体的威胁日益严峻，核军备控制和裁军的透明度变得至关重要。透明度是直接相关的，因为问责制有助于防止盗窃和转移核弹头和核材料，而透明度措施能提高各国能力的可预测性，从而促进共同理解，缓和紧张局势和减少核危险。

在这方面，有必要提及我国和不扩散与裁军倡议组织的其他成员在透明度方面的努力。该组织成立于 2010 年 9 月，除我国外，还包括澳大利亚、加拿大、智利、德国、日本、墨西哥、荷兰、菲律宾、波兰、土耳其和阿拉伯联合酋长国，主要关注实际步骤，力求促进 2010 年《不扩散条约》审议大会的共识成果，加强核武器国家在履行裁军承诺的方式方面的透明度。

最后，尼日利亚敦促裁军谈判会议所有成员，超越各自的国家利益，着眼于更大的利益，建设一个无核武器世界。裁军谈判会议应停止继续退化为一个讨论程序问题的论坛，而牺牲其谈判具有法律约束力的裁军文书的核心任务。我们作为成员国，把这个曾经谈判重大裁军条约的崇高会议变成了笑柄。因此，我们向每个人和所有成员国呼吁，必须改变这种负面印象；我们所有 65 个成员国都有责任这样做。

主席(以英语发言)：感谢尼日利亚大使的发言。尊敬的各位同事，我现在请来自乌克兰的新同事发言。

菲利片科女士(乌克兰)(以英语发言)：主席女士，尊敬的各位同事，由于这是我首次以乌克兰驻裁军谈判会议常驻代表的新身份发言，请允许我祝贺你就任主席，感谢你和其他同事热情的欢迎词。请放心，我国代表团将与你、秘书处和所有伙伴国家充分合作，在当前极具挑战性的情况下推进裁军谈判会议的目标。

我还要感谢主席国加拿大组织专题讨论，讨论题为“军备透明”的议程项目 7。首先，请允许我表示，乌克兰完全支持适当和可行的军备透明措施，以促进国家和区域之间的相互信任，并加强世界和平、安全与稳定。

我们认为，在联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和瓦森纳安排内创建的信息交流机制为各国之间的讨论和互动开辟了空间，让我们有可能创建透明度的最低标准。常规武器登记册促进了信息共享的合法性，它也是关于国际武器转让的独特信息来源。

与此同时，乌克兰仍然严重关切的是，军备的非法转让、破坏稳定的积累和滥用，继续对国际和平与安全构成威胁，造成重大生命损失，助长世界许多地区的不稳定与不安全。

常规军备控制制度以及建立信任与安全措施一旦得到充分执行，便能在确保欧洲及其他地区的军事稳定、透明度和可预测性方面发挥重要作用。随着国际法的基本原则、承诺和强制性规范得到强调，目前的区域安全格局发生了巨大变化。

俄罗斯联邦仍然是这些消极事态发展的最大源头。通过对乌克兰和格鲁吉亚发动武装侵略并占领其部分主权领土，俄罗斯将这些地区变成无法进行核查活动的灰色地带，将其排除在根据军备控制文书和建立信任与安全措施制度进行的军事信息交流之外。俄罗斯联邦在这些领土上拥有大量武器、军事人员和情报。我们强烈呼吁在国际公认边界内的乌克兰和格鲁吉亚全境，全面恢复所有军备控制文书以及建立信任与安全措施制度的适用区。实现这一目标的唯一途径是俄罗斯全面、无条件 and 立即解除对这些领土的占领并使其非军事化。

俄罗斯决定退出《开放天空条约》，我们并不感到意外。这样，俄罗斯联邦完成了它在 2000 年代中期蓄意制定的路线，即摧毁有助于欧洲军事克制、限制进攻性武器的部署和防止欧洲/大西洋区域突然发生大规模军事活动的所有制度。

今年，俄罗斯在未作出通知的情况下，在与乌克兰接壤的边界附近进行大规模军事集结，在暂时被占领的克里米亚及其领水非法集结部队和军事装备，对既定的军备控制文书和建立信任与安全措施制度构成又一次打击，这种挑衅和破坏稳定的行为仍然是我们最关切的问题。

在欧安组织议会大会今年 7 月 7 日通过的决议中，国际社会坚决谴责了这些行动。乌克兰仍然致力于充分履行根据常规军备控制文书以及建立信任与安全措施制度作出的现有承诺，既履行字面意义，也履行内在精神。我们支持更新《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》，并制定进一步的此类措施。

与此同时，乌克兰一直在采取新的和更完善的安排，在其部分领土不断受到外来侵略和临时占领的情况下执行《维也纳文件》。特别是，乌克兰本着公开和透明的精神，在这种困难的情况下尽最大努力，使其他国家能够在关切领域进行超出配额的检查。乌克兰已经扩大了检查范围，使检查组能够广泛听取来自其他国家机构中的区域当局的简报。

乌克兰仍然致力于充分和忠实地履行其根据《开放天空条约》承担的义务。乌克兰根据主动配额共进行了 50 次观察飞行，并在其境内接受了 53 次观察飞行，其中包括 48 次被动配额观察飞行、与其他参与国一起进行的四次训练飞行和作为多国观察员小组成员完成的一次紧急观察任务。此外，为了加强区域一级的信任与安全，乌克兰正在坚定地履行其根据与邻国的双边协定承担的义务。

乌克兰在不同的国际论坛上提出了从俄罗斯联邦向克里米亚临时被占领土以及乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区非法转让武器的问题。欧安组织国际监测员、北大西洋公约组织及其欧洲代表、联合国安全理事会成员国以及大众媒体的报道提供了充分和可信的证据，证明正在进行这种转让。值得一提的是，俄罗斯继续以所谓的人道主义车队为借口，把大量小武器和轻武器从俄罗斯领土运往乌克兰被占领地区。从俄罗斯联邦向被占领的克里米亚和跨越顿巴斯乌克兰/俄罗斯边界不受控制的部分非法跨国转让军事物资和装备，显然违反了国际法以及军备透明的关键原则，绝不能容忍，绝不能置之不理。

最后，请允许我重申，乌克兰认为，为了在裁军领域取得进展，我们必须首先确保联合国所有会员国遵守军备控制和不扩散方面的现有国际文书，同时防止它们受到进一步侵蚀；这一点必须以具体行动来确认。这将促进重新建立信任与信心，而信任与信心是我们在裁军谈判会议开展富有成效的工作的关键支柱。裁谈会是基于规则的国际秩序的一个关键要素，乌克兰将继续为旨在实现裁谈会目标和宗旨的真正努力作出贡献。主席女士，作为一个可靠和负责任的伙伴，乌克兰期待着与你和所有有意愿的成员国密切合作，尽快找到突破口。

主席(以英语发言)：感谢乌克兰大使的发言。现在请美利坚合众国代表发言。

麦克南女士(美利坚合众国)(以英语发言)：主席女士，我也要热烈欢迎乌克兰新任大使和以视频形式参会的尼日利亚新任大使。很高兴两位加入我们。

美国欢迎今天有机会讨论军备透明。我们从一开始就强烈支持这一概念，并将继续这样做。透明度是国际社会建立信任、尽可能避免误解和沟通不当以及解决所出现问题的基础。

军备透明倡议是在冷战结束时提出的，当时我们许多人质疑，一个只关注大规模毁灭性武器而不处理常规武器的多边安全议程是否相关。1980年代的暴力冲突和1990年萨达姆·侯赛因对科威特的入侵，促使国际社会采取行动。我们必须在需要透明度制度的主张与各国自卫的主权权利之间取得平衡。

谈判是复杂的，甚至是曲折的，但我们坚持不懈，在1991年12月6日成功地通过了题为“军备透明”的大会第46/36L号决议。这样一来，我们创建了一个双轨过程。第一个轨道设立了联合国常规武器登记册。第二个轨道呼吁本机构，也就是裁军谈判会议，讨论这一主题。

无论以何种标准衡量，登记册都取得了巨大成功，建立了军事情况透明度和问责制的全球规范，加强了文职政府对军队的控制。自1992年设立登记册以来，170多个国家至少向登记册提交了一次报告，估计登记册的报告涵盖了90%以上的常规武器国际贸易。成员国通过各个联合国区域组参与。美洲国家组织和其他区域组织以登记册为基础，再接再厉，处理区域安全问题。它还为开始谈判《武器贸易条约》提供了契机。登记册确实是一项全球性的建立信任与透明度措施。

秘书长召开了一系列政府专家组会议，以审查登记册的运作情况，并就其进一步发展提出建议。这些会议扩大了登记册的范围，使其涵盖更多的武器，2003年增加了75毫米至100毫米的便携式防空导弹系统和火炮，2006年增加了500至750公吨的海军军舰，2019年增加了小武器和轻武器以及武装无人驾驶飞行器。这些实质性的扩充显示了登记册的持续活力和相关性。

作为一项单独的平行倡议，美国国务院每年还发布《世界军费和武器转让报告》，这是一系列报告，旨在方便参考年度军事支出、武器转让、武装部队、选定的经济数据以及由有关军事经济比率组成的相对指标。其目的是向武器管制和国际安全界提供有用、全面和准确的数据，并附有分析和要点。

虽然与联合国其他的透明度文书，如联合国军事支出报告相比，登记册的年度参与度较高，但多年来有所波动。在1990年代，平均每年有94个国家参加。2000年至2007年期间，增至平均每年103个国家参加。遗憾的是，自2008年以来，登记册的参与度大幅下降，到2020年已降至33个国家。

这种下降一部分可以归因于它作为一项全球透明度措施的成功，其产物《武器贸易条约》兴起，该条约始于 2008 年一个联合国政府专家组的工作。《武器贸易条约》以联合国重型武器登记册为基础，增加了小武器和轻武器，因此与更多国家的安全关切更直接相关。2019 年，登记册对此作出了回应，扩大到包含小武器和轻武器的转让。

在联合国登记册与《武器贸易条约》之间的关系方面也存在一些混乱之处。《条约》于 2014 年生效，似乎导致一些缔约国得出结论，认为《条约》让登记册变得多余，这种结论的假设是，一项要求报告国际转让的具有法律约束力的条约胜过一项自愿的建立信任措施。他们没有认识到这两项文书的目的不同，实际上是相辅相成的。《武器贸易条约》旨在确保以负责任的方式进行常规武器国际贸易；联合国登记册的目的是帮助防止过度破坏稳定地积累常规武器。《武器贸易条约》缔约国应向《武器贸易条约》秘书处和联合国登记册提交数据，而不是只向其中一个提交数据。

联合国将于 2022 年召开另一场政府专家组会议，讨论的一个重点将是如何扭转国家报告减少的趋势，以及如何加强登记册作为促进国际和平与稳定的全球建立信任措施的作用。美国期待这次讨论。遗憾的是，裁军谈判会议未能发挥应有的作用。

我们的任务是“尽快处理武器过度积累破坏稳定这一问题相互关联的方面，包括通过军事资产和采购本国生产的武器，并制定普遍和非歧视性的实际手段，提高这一领域的公开性和透明度”，以及“处理与军事用途高技术转让和大规模毁灭性武器有关的公开性和透明度问题，并制定实际的手段提高公开性和透明度”。裁军谈判会议的工作没有具体时限，但想必我们的前任不会认为 30 年是“尽快”。

裁军谈判会议在军备透明方面有一个充满希望的开端。我们在 1992 年将军备透明定为之后 10 多年的第一个新议程项目，也是第一个直接与常规军备控制有关的议程项目。在第一年举行了非正式会议，向裁谈会介绍这一主题。1993 年，裁谈会设立了军备透明特设委员会，该委员会开始努力制定提高军事情况公开性和透明度的实际手段。

遗憾的是，从那时起，事情开始偏离正轨。特设委员会分裂为两大阵营：有人想讨论常规武器的透明度，有人想讨论大规模毁灭性武器的透明度。尽管特设委员会讨论了 16 份工作文件和一系列其他建议，却始终未能弥合分歧，就具体建议达成共识。

1995 年，这些分歧扩大到裁军谈判会议关于常规裁军与核裁军之间关系的一般性辩论，而裁军谈判会议当年只设立了两个特设委员会，一个是关于全面禁止核试验条约的特设委员会，另一个是关于裂变材料禁产条约的特设委员会。关于全面禁止核试验条约的谈判正在进行，但遗憾的是，尽管裁军谈判会议于 1995 年设立了一个裂变材料禁产条约特设委员会，但裁谈会未能选出主席，也难以就军备透明特设委员会、消极安全保证特设委员会和防止外层空间军备竞赛特设委员会的重新设立以及核裁军特设委员会的设立达成一致。其余的大家都知道了。这就是致使当今裁谈会陷入瘫痪的根源。

再看今天，我们已经到了只要设立任何一个特设委员会，就能表明裁军谈判会议取得了进展的地步。我们要记住，它过去并非如此，当初提出军备透明倡议的动机，今天也一样有效。

为此，裁军谈判会议需要制定提高透明度的实际手段，美国继续支持这一点，这是我们的任务。我们认为，这一议题与所有核心议程项目密切相关，应纳入关于所有核心议程项目的讨论。为此，我们再次感到遗憾的是，我们今年未能展开关于附属机构的非正式讨论，甚至未能同意展开非正式讨论。

主席(以英语发言): 感谢美利坚合众国代表的发言。现在请印度大使发言。

夏尔马先生(印度)(通过视频链接参会，以英语发言): 主席女士，首先，印度高兴地欢迎尼日利亚的阿德约拉大使和乌克兰的菲利片科大使加入裁军谈判会议大家庭，并向两位保证，两位在日内瓦任职期间，我们将给予全力支持与合作。我还要感谢裁谈会秘书长瓦洛瓦娅女士出席我们的会议。

我们几天前获悉，缅甸前常驻裁军谈判会议代表之一吴妙丹大使去世。印度要向吴妙丹大使表示敬意，他是缅甸驻裁谈会的杰出代表，为我们在本机构的工作作出了巨大贡献。

印度还与在我前面发言的同事一道，对最近自然灾害中的遇难者表示诚挚哀悼。

裁谈会今天讨论的是军备透明这一重要议程项目。印度认为，透明度是国家间建立信任和加强互信的必要工具。为了确保各国尽可能广泛地参与，并有效地促进建立信任措施，所有国家应共同商定促进军备透明措施。此等措施还必须尊重《联合国宪章》所载的各国固有的自卫权，不能限制或损害各国为自卫和追求国家安全利益而获取或生产武器的合法权利。

关于大规模毁灭性武器的透明度，《生物武器公约》和《禁止化学武器公约》分别提供了管理生物武器和化学武器的基本框架。关于核武器的透明度，印度认为，它不能是一个独立的因素，而应成为一个商定的多边框架的一部分，覆盖所有拥有核武器的国家，符合其国家安全利益。

关于常规武器，印度支持联合国常规武器登记册，并定期向登记册提交国家报告。印度积极参与了对登记册的三年期审查，并支持努力进一步改进登记册，以及努力实现普遍参与。印度还支持关于军事情况的客观情报，包括军事支出的透明度的决议。印度还为 2011 年军事支出标准汇报表政府专家组的工作作出了贡献。印度定期向《联合国小武器行动纲领》和《特定常规武器公约》及其议定书提交国家报告。此外，印度自 2017 年起成为瓦森纳安排的成员。印度期待着与其他成员国就我们工作的这一重要方面进行接触。

主席(以英语发言): 感谢印度大使的发言。我要向缅甸大使吴妙丹的家人和朋友表示哀悼。现在请法国大使发言。

德拉罗什女士(法国)(通过视频链接参会，以法语发言): 主席女士，我欢迎裁谈会秘书长今天出席会议，我国代表团欢迎尼日利亚大使和乌克兰大使。我也向遭受洪灾的国家和遇难者家属表示哀悼。

法国承认透明度在裁军和军备控制中的重要性；今天的议题让我们有机会讨论许多事情，如法国作为核武器国家正在实行的五核国进程的主席国，为促进核

理论透明度和减少战略风险所作的努力，或为促进《武器贸易条约》或《生物武器公约》规定的透明度所作的努力。不过，我今天想重点谈一个问题。关于通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的大会第 75/36 号决议由联合王国提出、法国共同提出，是识别空间威胁、确定其特征并最终制定空间负责任行为准则的重要一步。法国从一开始就支持这一倡议，并希望继续为围绕这一倡议的辩论作出积极贡献。

在这方面，法国已根据该决议所载的任务规定，向联合国秘书长提交了国家文件。第 75/36 号决议还促请各国向裁军谈判会议介绍其空间政策。这是一项重要措施，旨在提高空间活动的透明度，同时降低判断或计算错误的风险。今天裁谈会将关于透明度的项目 7 列入议程，我们希望借此机会，介绍我国空间防御战略的概况。

应共和国总统的要求，武装部队部制定了一项新的国家空间防御战略，以考虑到空间环境不断变化的现实和我国空间资产面临的日益严重的威胁，而空间资产对我们的公民日常生活和经济而言是不可或缺的。该战略于 2019 年 7 月 25 日发布，可在武装部队部网站上下载法文和英文文本。空间防御战略重申了卫星对我国安全和经济的重要性。它注意到各国之间的战略、经济和工业竞争加剧，出现了超越传统动能威胁的广泛威胁，所有这些都使空间成为一种竞争和对抗的环境，并且面临升级的危险。自该战略两年前发布以来，空间的战略和行动环境显然变得更加严峻，不友好和模棱两可的事件越来越多，其中一些事件——如未经宣布的企图接近卫星的行为——甚至具有挑衅性，或无论如何都令人担忧战略稳定性。

国际空间法律框架为自由探索、进入以及和平利用空间提供了保障。我们必须维护这一框架，并确保所有国家自由进入空间。我们的战略符合这些基本原则。它不影响法国尊重已加入的空间法的基本原则，特别是 1967 年《外空条约》的原则。此外，它符合所有现行国际法，特别是充分适用于空间的《联合国宪章》。

因此，空间防御战略的目标是，根据国际法，通过基于国际合作的办法，对新的战略背景作出能力、组织、行动和外交反应，以保护和更有效地捍卫我们的行动自由和进入空间的机会，并加强我们的战略自主权。

该战略的第一个目标是发展、维持和提高我们的军事战略情报和行动支持能力，同时加强我们以自主方式了解和持续监测所有我们感兴趣轨道中的活动的的能力。我们还打算到 2030 年在自卫战略框架内使自己具备主动防御能力，以保护能促进我们国家利益的卫星，从而阻止任何侵略，并在必要时能够以适当和相称的方式捍卫我们的利益，严格遵守国际公法，特别是《联合国宪章》，包括其关于自卫权的第五十一条。实际上，得益于法国国家航空航天研究院的雷达和阿丽亚娜集团的望远镜网络，我们已经具备了空间监测能力。我要明确指出，对卫星的动力和机械破坏将产生碎片，因此我们强烈反对这种做法。事实上，我们的战略提出了一项禁止有意制造长寿命碎片的标准。

第二个目标是继续在内部重组我们的空间防御，2019 年 9 月，我们创建了一个统一指挥中心，汇集了武装部队的技能，以支持所有领域的空间防御战略。指挥中心目前共有 30 人。

第三个目标是利用和促进“新空间”提供的机会。我们必须抓住“新空间”提供的可能性，重塑我们的工业模式，进而建立和巩固我们的战略自主权。

第四，我们要优先重视合作，特别是国际合作，这是巩固我们战略自主权的一个重要因素。这将涉及扩大与我们的伙伴和盟友在空间行动领域的合作，并开放新的伙伴关系。法国在欧洲双边合作以及共享地球观测和卫星通信能力方面有着丰富的经验。事实上，在欧洲联盟内部就民用方案展开合作，包括安全方面的合作，是我们空间政策的核心。法国将于 2022 年 1 月开始担任欧洲联盟主席，这将是我们在空间领域保持雄心壮志的机会。

最后，加强这些原则的外交努力是我们战略的一个组成部分。法国将继续充分发挥作用，制定务实、有效和立即适用于空间环境的条例。这首先需要作出特别努力，制定行为标准，以确保战略稳定，避免引起误解或局势升级。我们愿与所有感兴趣的國家合作。这是大会第 75/36 号决议的目标，我们支持这项决议。此外，我们必须把禁止故意销毁卫星作为一个集体优先事项，因为这种行为会产生寿命较长的碎片，使进入空间更加困难，对空间环境构成重大风险。

正如武装部队部长所强调的那样，我们肯定不是在参与军备竞赛。我们的优先事项是继续外交努力，特别是与欧洲伙伴的外交努力，但也更广泛地与所有感兴趣的國家进行外交努力，以保证和平利用空间。法国发布了空间防御战略，并在今天向裁军谈判会介绍这一战略，为促进透明度作出了前所未有的努力。因此，法国是在继续以身作则，言行一致。

主席(以英语发言): 感谢法国代表的发言。现在请中国大使发言。

李松先生(中国)(以中文发言): 谢谢主席女士。首先，我想借此机会和大家一起热烈欢迎尼日利亚、乌克兰大使到任，我期待着在裁谈会和他们开展积极的沟通与合作。

主席女士，军备透明是冷战结束后，得到联大认可并推广的军控理念。当时，以北约和华约对峙为基本特征的国际安全环境得到根本缓和。广大联合国会员国期待超级大国摒弃冷战思维，增进战略互信，推动双边核裁军，促进国际和地区和平安全与稳定。

近三十年来，国际和地区政治安全形势发生了一系列重要的变化。维护全球战略安全，促进国际和平稳定，始终是国际社会的人心所向。然而，冷战阴魂不散，冷战思维依然是个别国家认识世界和处理国际关系的主要思路。

面对新形势，面向新时代，正如王毅国务委员兼外长上个月向裁谈会发表视频讲话中所指出的，各国应积极奉行共同、综合、合作、可持续的安全观，坚决抵制冷战思维和零和博弈，摒弃例外主义和双重标准，致力于实现共同安全、普遍安全和持久安全。

抚今追昔，展望未来，军备透明如何在国际军控进程中继续实践，如何成为促进和维护国际和平与安全持久有益的手段，值得裁谈会成员国认真思考和探讨。

首先需要指出，透明本身不是目的，而是增进信任、避免误判、缓解紧张的手段之一。透明不是真空中的游戏，与国际安全环境、各国安全战略、国家之间的安全关系密切相关。由于各国国情、政策、实力千差万别，不存在全球统一适

用的透明标准和要求。无论在全球还是地区层面，只有合理可行的透明措施，才能务实管用，持久有益。

第二，透明并不必然带来和平与安全。必须遵循各国安全不受减损的原则，建立在自主、自愿的基础之上。根据《联合国宪章》，各会员国有权拥有和维持与其合理自卫需要相称的军事防卫能力。任何透明制度均不应削弱和损害各国上述权利，也不应损害各国正当的安全利益。任何国家无论是大国还是小国，都不应将损人利己的透明强加于人，也都难以接受带来不安全感的透明。

第三，透明需要合作，对抗难有透明。各国具备足够互信基础，尊重彼此的安全关切是实现透明的重要前提。没有这个前提，无视这个前提，透明就是虚伪的、毫无意义的，更会成为恃强凌弱的工具。另一方面，鼓吹大国战略竞争，执意将其它国家视为敌手和假想敌，显然无助于让对方更加透明。这恐怕是无需军控专家，只需心理学家就能讲清楚的道理。

主席女士，中方认为，裁谈会关于军备透明议题的讨论和实质性工作，应与时俱进，立足国际安全现实，充分尊重各成员国的安全关切和合理主张，在联合国框架内的既往工作基础上，为进一步探讨军备透明问题，做出新的努力。

中国代表团愿积极参加这项重要工作。谢谢主席女士。

主席(以英语发言)：感谢中国大使的发言。现在请澳大利亚大使发言。

希尔女士(澳大利亚)(以英语发言)：主席女士，谢谢你召开今天的会议。我想和大家一起，代表我国代表团向尊敬的尼日利亚和乌克兰大使表示欢迎。

澳大利亚欢迎今天有机会讨论关于“军备透明”的议程项目 7。我们认为，裁军谈判会议务必讨论透明度问题，无论是关于常规军备、核问题、生物、空间还是与国际安全有关的其他事项的透明度。

主席女士，你在国家发言中提到不扩散与裁军倡议组织正在围绕透明度问题开展的重要工作，尊敬的日本大使和尼日利亚大使也提到了这一点。澳大利亚也要强调这项工作。

该组织认为，透明原则与不可逆转原则和可核查原则一样，是核裁军不可或缺的原则。原因很简单：提高透明度可在区域和国际层面建立信心与信任，进而为对话和谈判奠定共同基础。我们希望看到即将举行的《不扩散条约》审议大会在透明度方面取得强有力的成果。

如不扩散与裁军倡议组织的工作文件所述，不扩散与裁军倡议组织在这方面提出了一些建议，包括所有缔约国应报告准确、最新和完整的资料，说明其履行《不扩散条约》规定的义务和承诺的情况；核武器国家应在不损害其国家安全的前提下，提高与其核武器有关的信息透明度，并应继续努力商定标准报告格式；今后的审议大会筹备委员会应拨出时间讨论所有缔约国的报告；以及在审议周期中，至少有一届筹备委员会会议应专门拨出时间讨论核武器国家的报告。

更广泛地说，鉴于透明度的好处，澳大利亚强烈鼓励各国继续提供关于其安全政策的资料，包括通过向本会议所作的发言提供资料，例如我们今天听到的发言。在这方面，我要感谢法国向我们介绍其符合大会第 75/36 号决议的空间安全政策。随着空间成为一个更加拥挤和有争议的领域，我们认为各国必须在其空间安全政策方面遵循透明原则。

在 2020 年发布的《澳大利亚国防战略更新和部队结构计划》中，澳大利亚政府宣布了未来十年的国防空间能力投资计划。我国国防部队正在与国际伙伴、澳大利亚航天局和工业界密切合作，改变澳大利亚国防部队在空间的行动方式，包括卫星通信、空间领域意识、精确导航和定时以及情报监测和侦察等方面。为此，澳大利亚目前正在制定一项新的国防空间安全政策，我们期待着在明年的裁军谈判会议上介绍这一政策。我们鼓励其他国家也这样做。

主席(以英语发言): 感谢澳大利亚代表的发言。现在请尊敬的菲律宾代表发言。

多明戈先生(菲律宾)(以英语发言): 主席女士，我谨代表菲律宾，感谢你对本会议的领导。我们还同本会议一道，欢迎尼日利亚和乌克兰的新任大使。与印度大使一样，我们与缅甸同事一道，缅怀尊敬的缅甸前大使吴妙丹先生。

我还要与俄罗斯和其他国家的同事一起，向最近许多地区的洪水遇难者表示哀悼。作为减少灾害风险的倡导者，菲律宾强调需要开展国际合作，以加强我们“重建得更好”的能力。

菲律宾借此机会，支持一贯要求提高军备透明度的呼吁，这是实现所有裁军和不扩散多边努力的基本原则。我们对成员国和缔约国根据大会所有相关决议和裁军文书，包括《武器贸易条约》、《集束弹药公约》、《禁止杀伤人员地雷公约》和《特定常规武器公约》承担的透明度义务给予应有的重视。

为了努力让人道主义裁军架构面向未来，我们积极参与讨论，以解决致命自主武器系统的威胁或《特定常规武器公约》范围内的威胁。我们在国家文件和与其他五个国家的联合工作文件中确定了规范和行动框架，其中的要素之一是在发展致命自主武器系统和其他先进武器系统方面的透明度。

关于《生物武器公约》，我们努力提交关于建立信任措施的报告。我们认可这一工具和其他自愿建立信任措施在促进透明度方面的价值，尽管关于监测、评估和核查制度化的讨论仍在进行中。我们同样强调空间活动透明度的重要性，因为它有助于加强空间安全。

透明、不可逆性和可核查性是《不扩散条约》规定的核裁军基本原则。透明对于建立信任至关重要，有助于在减少核风险方面的努力。

菲律宾一直与不扩散与裁军倡议组织的其他成员共同努力促进这一原则。主席女士，正如你本人以及我们的日本、尼日利亚和澳大利亚同事提到的那样，该组织一直向《不扩散条约》审议进程提交关于透明度的工作文件，包括在当前审议周期提交。

我们回顾在菲律宾担任主席期间谈判达成的 2010 年审议大会《最后文件》行动 20 和 21。这些行动要点要求缔约国定期提交透明度报告，鼓励所有核武器国家商定一个标准化的报告表，以此作为一项建立信任措施。我们鼓励所有核武器国家采用不扩散与裁军倡议组织建议的标准化报告格式。我们还鼓励核武器国家就起草其国家报告进行磋商，并就其报告所涉问题作出进一步解释和分享信息。我们赞扬那些已经这样做的国家。

我们同不扩散与裁军倡议组织的其他成员一道，鼓励缔约国拨出时间，在审议大会和筹备委员会进行互动讨论，并按规定的频率定期提交国家报告。

最后，我们敦促本会议在我们努力实现各个领域裁军和不扩散的同时，在所有多边进程中促进透明原则。

主席(以英语发言): 感谢菲律宾大使的发言。现在请荷兰大使发言。

加布里埃尔赛先生(荷兰)(以英语发言): 主席女士，首先请允许我欢迎来自尼日利亚和乌克兰的新同事，我国代表团非常期待今后与两位合作。

主席女士，我要感谢你就议程项目 7 “军备透明”单独组织了一次裁军谈判会议全体会议。荷兰高度重视这一议题。

请允许我强调一些关于军备透明问题的国家观点，包括关于不扩散与裁军倡议组织开展的一些活动的国家观点。在裁军和建立信任方面取得进展，这对于促进国际和平与安全至关重要。长期以来，军备透明一直被认为是裁军努力的重要垫脚石。因此，裁军谈判会议必须继续就这一议题开展工作。结合我们的议程，考虑到《不扩散条约》第十次审议大会进程，我们这次发言的重点是核裁军。

透明度不仅对核裁军很重要，对审议和执行《不扩散条约》也很重要。提高透明度能够在区域和国际层面建立国家之间的信心和信任，从而有助于为对话和谈判奠定共同基础，促进进一步削减核武器并朝着彻底消除核武器的方向迈进。

《不扩散条约》审议进程在赋予安全理事会常任理事国增加报告和透明度承诺的额外责任方面取得了一定进展，2010 年审议大会《最后文件》所载的行动计划就是证明。然而，没有针对核武器国家核裁军义务的具体的透明度或问责机制，而根据 2010 年行动计划的行动 21，核武器国家本应商定标准报告表。必须有一个标准的报告表，一方面确保不同核武器国家的报告具有同等的透明度，另一方面制定衡量进展情况的基准。为此，不扩散与裁军倡议组织制定了一个标准报告表：2012 年为核武器国家制定了标准报告表，2015 年为无核武器国家制定标准报告表，2017 年为核武器国家和无核武器国家制定了标准报告表。

此外，加强透明度措施方面的努力，包括关于核理论、战略和能力的信息交流，有助于问责机制更好地运作，尤其是在核武器国家证明它们执行了《不扩散条约》所有条款，特别是第六条的情况下。需要加强透明度和共享信息的方面包括但不限于核弹头的数量、类型和状态，运载工具的数量和类型，为军事目的生产的易裂变材料的数量，为减少风险而采取的措施以及为降低核武器的作用和重要性而采取的措施。

最后，我国代表团希望，核武器国家将在《不扩散条约》第十次审议大会之前，提供最新的国家执行情况报告。当然，尽管这些报告是《不扩散条约》框架的一部分，但我国代表团也愿意探讨裁军谈判会议如何进一步促进提高核裁军领域的透明度。

主席(以英语发言): 感谢荷兰大使的发言。现在请大韩民国大使发言。

林相范先生(大韩民国)(以英语发言): 主席女士，请允许我再次向你保证，我国代表团将给予全力支持与合作。我还想与其他同事一起，衷心欢迎我们的新同事，来自尼日利亚和乌克兰的大使。

我要简要重申我国对今天讨论的军备透明议题的立场。最重要的是，我们同意这种观点，即军备透明大大有助于国家间建立信任与安全。因此，我们是大会关于“军备透明”的相关决议的提案国之一。

我们尤其认为，核武器国家之间以及核武器国家与无核武器国家之间的透明度，是根据《不扩散条约》第六条推进核裁军的核心要素之一。在这方面，我们再次欢迎美国和俄罗斯政府延长《新裁武条约》。事实上，该《条约》的延长表明，即使在这种似乎日益恶化的安全环境中，我们也可以保持乐观。

我们还欢迎美国和俄罗斯本周开始进行综合性的双边战略稳定对话，作为《关于战略稳定的总统联合声明》的直接后续行动。我们真诚希望，这次对话能够为今后的军备控制和提高透明度奠定基础，不仅是在这两国之间，而是在全世界。

此外，我们希望，安全理事会常任理事国(五常)之间的对话能够得到进一步加强，它们的共同努力会带来具体成果，可以在即将举行的《不扩散条约》审议大会介绍这些成果。在这方面，我们赞赏法国努力与无核武器国家分享正在进行的五常国讨论，其中包括上个月举行的关于《不扩散条约》和五常进程的网络研讨会。

作为斯德哥尔摩核裁军倡议的成员，大韩民国再次强调透明度、减少核风险和核核查等在推进核裁军方面的重要性，并请核武器国家在这方面发挥领导作用。大韩民国承诺继续参与这一进程。

主席(以英语发言): 感谢大韩民国大使的发言。现在请尊敬的土耳其大使发言。

埃尔切利克(土耳其)(通过视频链接参会，以英语发言): 主席女士，我要与你一起欢迎尼日利亚和乌克兰的驻裁军谈判会议大使。我还要与前面几位发言者一道，向在世界许多地区的毁灭性洪灾中遭受生命损失的国家表示哀悼，并向所有受影响的人表示同情。

主席女士，请允许我祝贺你担任裁军谈判会议主席。我向你保证，土耳其将全力支持你推进裁谈会的工作。

土耳其认为，《不扩散核武器条约》是全球不扩散制度的基石，也是实现核裁军的重要基础。作为一个已加入所有主要国际不扩散文书制度的国家，土耳其仍然致力于充分执行和进一步加强《条约》及其三大支柱。

土耳其的优先事项是维护《不扩散条约》，将其作为加强国际和平、安全与稳定的主要文书，并推动普遍加入条约。1995 年审议和延期大会以及 2010 年行动计划确定了三大支柱下的主要目标。当今的安全环境复杂多变，这要求《不扩散条约》所有缔约国合作采取行动，并提出解决办法，使外交和谈判能够加强现有的透明度目标。

土耳其充分支持实现彻底消除核武器的目标。我们必须通过实际步骤、共识以及核武器国家和无核武器国家的积极参与，朝着这一目标前进。我们必须铭记，《不扩散条约》是全球核不扩散机制的基石。它为消除所有核武器提供了可信、全面和建设性的办法。

土耳其认为，为了缓和紧张局势，在《不扩散条约》缔约国之间建立信任，更需要所有核武器国家提供与核武器有关的更详细信息。在这方面，提供关于非战略性核武器的补充信息，也将是一项重要的安全和建立信任措施，还能促进核裁军取得进一步进展。

土耳其作为不扩散与裁军倡议组织的成员，将继续为加强《不扩散条约》作出贡献，包括促进提高透明度。核武器国家在核武库透明度的标准化方面存在很大差异。没有任何国际法要求它们披露关于其核力量或机制的信息。不扩散与裁军倡议组织将继续为即将举行的《不扩散条约》审议大会建言献策，包括促进提高透明度。该组织还将促进加强《条约》三大支柱的措施，以加强履行承诺和具有法律约束力的义务。该组织不久将向联合国裁军事务厅提交工作文件，其中将包括这方面的建议。

我们认为，通过在年底前建立信心与信任和提高透明度，将有助于为对话和谈判奠定共同基础，促进进一步削减核武器，在实现彻底消除核武器的最终目标方面取得进展。此外，提高透明度还将进一步保证《不扩散条约》的核武器缔约国和无核武器缔约国承诺履行《条约》规定的义务。

主席(以英语发言): 感谢土耳其代表的发言。现在请尊敬的古巴大使发言。

罗德里格斯·埃尔南德斯先生(古巴)(以西班牙语发言): 主席女士，我们要与其他国家一道，向在世界各地的自然灾害和其他灾难中有生命损失的国家表示哀悼，当然也要向在大流行病中有生命损失的国家表示哀悼，这场可怕的大流行病正肆虐全球。

主席女士，我还有责任强烈谴责几小时前用自制燃烧弹袭击我国驻巴黎大使馆的恐怖袭击，这是仇恨运动的一部分，煽动对我国进行暴力、破坏稳定、威胁和操纵媒体等行为。所有这些事件都可能对各代表团和外交官员的安全，特别是对整体国际和平与安全造成严重后果。

最后，我祝愿你担任主席期间取得圆满成功，并重申古巴对裁军议程，特别是对本会议任务的充分承诺。

主席(以英语发言): 感谢古巴大使的发言。现在请巴基斯坦大使发言。

哈什米先生(巴基斯坦)(以英语发言): 主席女士，我们与其他同事一道，欢迎尼日利亚和乌克兰大使加入本会议。

我们今天讨论的是军备透明议题，这个议题不可避免地涉及更大的军备控制和裁军问题的其他议程项目有联系。然而，我的发言仅限于该议程的重要性，以及本机构对该议程进行认真审议的重要性，这种认真审议是取得进展的一个基本要素，这对所有议程项目而言都是如此。

首先，让我简要介绍一下该议程项目的背景，以使我们的讨论更加连贯一致。三十年前，裁军谈判会议被要求“尽快处理武器过度积累破坏稳定这一问题相互关联的方面，包括军事财产和采购本国生产的武器，并制定普遍和非歧视性的实际手段，提高这一领域的公开性和透明度”。

裁军谈判会议的任务还包括“处理与军事用途高技术转让和大规模毁灭性武器有关的公开性和透明度问题，并制定实际的手段提高公开性和透明度”。基本的前提是，增加军备领域的公开性和透明度能够增强信任，缓和紧张局势，加强区域和国际和平与安全，并有助于限制军事生产和武器转让。这项动议的核心是一项原则，即任何一个国家，特别是在紧张地区的国家，都不应能够寻求与其自卫需求没有任何关系的军备水平。

尽管在本议程项目下提出了各项目标，但本会议对本议程项目的处理并不令人满意。正如其他人所指出的那样，1993 年设立了一个军备透明特设委员会，一直工作到 1994 年。此后，裁军谈判会议未能就其重设达成一致。

障碍之一是，一些人反对在探讨本议程项目下的进一步工作时，对大规模毁灭性武器及其运载工具、具有军事用途的高技术和其他先进常规武器进行任何考虑。讽刺的是，正如我刚才引述的，这些问题恰恰是构成裁军谈判会议审议这一议程项目的理由之一。因此，该议程项目后来主要是在非正式会议上审议，或者是为提出常规武器某些方面的问题提供便利。

从这一议程项目的简短历史和处理方式可以得出两个主要结论。第一，将这一议程项目提交裁军谈判会议，突显出军备透明只是达到目的的手段，而不是目的本身，过去如此，以后也是如此。裁军谈判会议的最终目标仍然是通过区域、次区域和全球层面的谈判和调解，寻求克制、促进信任、缓和紧张局势和解决争端，促进实现各国实现平等和不受减损的安全以及全面削减所有类型军备的更大目标。

第二，透明度概念被设想为具有前瞻性，能促进非歧视性的办法和工具，侧重于高技术，用今天的行话来说，也就是新兴技术和尖端武器，并涵盖大规模毁灭性武器的各个方面。遗憾的是，对与本议程项目有关的事项的处理方法已经偏离了正轨。为了少数国家的主观利益，本议程项目的中心原则和基本原理继续被忽视。我们没有像 1991 年决议最初要求的那样，制定普遍和非歧视性的手段，来提高公开性和透明度，而是继续看到完全相反的情况。在关切事项清单中，全球军事开支的水平和规模尤为突出。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，去年世界军事开支增加了 2.6%，而全球国内生产总值却缩减了 4% 以上。全球军事开支占国内生产总值的比例出现了十多年来最大的同比增长。不出所料，几乎所有的增长都来自一些大国和强国。还令人严重关切的是，军备和尖端武器的转让日益增多，特别是在动荡地区，这有违维护和平、安全与稳定的使命。

同样，转让武器的申请标准仍然是个谜。双重标准政策仍然存在，南亚经历了出于战略和商业考虑而忽视普遍原则的情况。对全球规范的倡导与实际的武器转让行为之间的差距越来越大，必须消除这种差距。

尽管有这些明显的作为和不作为行为，但在裁军谈判会议之外，这一项目也有一些亮点。联合国机制的一些部分，如裁军审议委员会和常规武器登记册制定的指导方针，虽然本身并非没有缺点，但也作出了积极贡献。然而，遗憾的是，裁军谈判会议未能交出满意的答卷。

我要说的最后一点，是要根据最初的原则，结合我们当代的环境和要求，开展这一议程项目的工作。我们知道，世界一些地区在继续改进、发展和部署新的战略和常规武器系统。除其他外，反弹道导弹系统、反卫星武器和其他尖端战略系统继续被引进。一些令人担忧的趋势越来越明显，如空间武器化、网络武器和生产具有相当于大规模毁灭性武器破坏能力的尖端常规武器。人工智能与武器的结合产生了一类独特的新型武器，其形式是致命自主武器系统，引发多方面的关切。这些令人不安的趋势与对核武器的继续依赖和进一步发展之间的联系也得到了证明。这些事态发展是危险的，破坏了稳定，严重影响区域和全球和平与安全。它们也正是在当今世界必须重点关注的军备透明领域。

与一些人可能听到的相反，显然，将该项目提交本机构的初衷从来不是将关于透明度的讨论局限于对联合国登记册及其相关的长期分歧的讨论，而是要确定普遍和非歧视性的新手段，能结束对所有武器的破坏稳定的积累，包括常规武器、高技术武器和大规模毁灭性武器。

鉴于这些令人担忧的事态发展和趋势，本机构现在应该审查自己的行动，重新审视过时的做法，重新开始本议程项目下赋予它的最初任务，并寻求和发展新的手段、工具和机制，以促进所有形式的军备及其运载工具的透明度。

主席(以英语发言): 感谢巴基斯坦大使的发言。现在请尊敬的委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

门多萨女士(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言): 主席女士，我们代表委内瑞拉玻利瓦尔共和国热烈欢迎新任大使。我们借此机会与尊敬的俄罗斯代表团一道，向最近受自然灾害影响的国家表示慰问。对于目前正在进行的意图诋毁古巴政府和政治制度的运动，我们对古巴人民和政府表示充分支持和声援。

委内瑞拉坚定地致力于打击一切形式的恐怖主义行为，无论其动机和目标是什么，因此坚决反对一切形式的恐怖主义，包括国家恐怖主义。

系统性地违反《联合国宪章》的行为，是对国际和平与安全的威胁。在针对古巴若干外交使团和领事馆的袭击中，我国也是受害者，这种袭击违背了外交和多边主义。委内瑞拉认为，反恐斗争必须真诚、坚定和透明，以相互合作原则为基础，并符合国家立法、国际法和《联合国宪章》。

遵循新颖和创新的新型多边主义精神，我们必须找到同样新颖和创新的解决办法，应对人类今天面临的挑战。不平等和贫穷以及大规模毁灭性武器、气候变化和环境破坏的威胁，都是悬而未决的问题。

主席(以英语发言): 感谢委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的发言。尊敬的同事们，发言名单上的所有人均已发言。还有其他代表团想发言吗？看来没有人想要发言。那么，我们今天的工作到此结束。

会议休会。

上午 11 时 50 分散会。