

《集束弹药公约》 缔约国审议会议

23 August 2021
Chinese
Original: English

第二次审议会议

2021 年 9 月 20 日至 21 日，日内瓦

议程项目 10

审议根据《公约》第三条和第四条提交的请求

对阿富汗根据《集束弹药公约》第四条提出的延长最后期限 的请求的分析

第四条延期请求分析小组提交——黑山、荷兰和瑞典*

一. 背景

1. 阿富汗伊斯兰共和国于 2008 年 12 月 3 日签署了《集束弹药公约》，于 2011 年 9 月 8 日批准了《公约》，《公约》于 2012 年 3 月 1 日对其生效。阿富汗在 2012 年 8 月 30 日提交的初次透明度报告中报告称，该国共有集束弹药污染区 7.6 平方公里。该国在 2021 年 8 月 3 日提交的延期请求中报告称，自《公约》生效以来，又发现污染区 15.3 平方公里。其中，通过勘查和清除共释放污染区 12.7 平方公里，销毁遗留集束弹药 5,454 枚。阿富汗指出，延长期内仍需处理 9.9 平方公里污染集束弹药的污染土地。阿富汗还报告称，在一个此前因驻有反政府分子而未经勘查的地区还有 3 平方公里潜在集束弹药污染区。根据《公约》第四条，阿富汗有义务在 2022 年 3 月 1 日之前清理和销毁或确保清理和销毁其管辖或控制下的集束弹药污染区的遗留集束弹药。2021 年 7 月 12 日，阿富汗通知《集束弹药公约》执行支助股称，该国打算提交延期请求。

二. 审议请求

2. 阿富汗于 2021 年 7 月 29 日向《集束弹药公约》执行支助股提交了延期请求初稿，请执行支助股进行初步评估，以确保请求不缺少任何关键内容。此后，阿富汗于 2021 年 8 月 1 日提交了一份修订草案。
3. 执行支助股提请分析小组注意，阿富汗计划提交延期请求。根据缔约国第八次会议通过的“《集束弹药公约》第四条之下的延期请求指南”，阿富汗作为清

* 本文件因不可预见的情况而迟交。



理和减轻风险教育问题协调员，不能参加分析小组对自己国家的请求的审议工作，以免利益冲突。

4. 2021 年 8 月 3 日，阿富汗向第二次审议会议主席提交正式请求，请求将第四条最后期限延长四年至 2026 年 3 月 1 日，请定于 2021 年 9 月 20 日至 21 日举行的第二次审议会议第二期会议审议这一请求。同日，执行支助股代表第二次审议会议主席通知《公约》缔约国，阿富汗已提交延期请求，并在《集束弹药公约》网站公布了请求。

5. 分析小组邀请红十字国际委员会、反集束弹药联盟、日内瓦国际人道主义排雷中心和地雷行动审查组织的代表出席 2021 年 8 月 4 日的会议，与分析小组一道审议上述请求。为确保对所有请求采取统一处理方法，分析小组采用缔约国第九次会议上通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”(CCM/MSP/2019/12)分析阿富汗的延期请求。

6. 会后，分析小组于 2021 年 8 月 4 日请阿富汗提供补充资料，以便利进一步审议延期请求。2021 年 8 月 10 日，阿富汗提交了修订的延期请求和对分析小组所提出问题的详细答复。同日，相关文件在《集束弹药公约》网站发布。分析小组于 2021 年 8 月 11 日举行了会议，审议修订的延期请求以及阿富汗提供的补充资料。

7. 阿富汗在延期请求中指出，该国首先于 1979 年至 2000 年沾染俄罗斯制造的集束弹药，随后于 2001 年 10 月至 11 月沾染北约军事部队使用的集束弹药。2012 年 3 月《集束弹药公约》对阿富汗生效之时，记录了 21 处集束弹药危险区，面积为 7.6 平方公里。此后又发现 26 处集束弹药危险区，面积为 15.3 平方公里。自生效以来，各项清理方案已释放 30 处集束弹药危险区，清理了 12.4 平方公里，注销 0.25 平方公里。共销毁遗留集束弹药 5,454 枚。

8. 申请中指出，2021 年 4 月(阿富汗提交其最新的第七条透明度报告时)之前，仅剩余 10 处危险区待清理，其中 5 处(总面积 3.58 平方公里)目前正在处理中，截至 2021 年 8 月初已清理 1.33 平方公里，预计 2021 年年底之前完成清理。其他 5 处危险区的清理行动因捐助方供资延迟而有所推迟。此外，自 2021 年 4 月以来，已发现并勘查了 11 处危险区。最近发现的这 11 处沾染中，7 处是此前未发现的沾染，因为这些地区处于反政府分子控制之下，存在准入问题。因此，在请求的延长期内，仍有 16 处危险区待处理，总面积为 9.9 平方公里。请求中指出，帕克蒂亚省有可能再增 3 平方公里集束弹药污染区，但该地区驻有反政府分子，因而目前无法勘查。据阿富汗排雷行动协调局估计，这是最后一处疑似沾染遗留集束弹药的地区。但阿富汗保证，如果在国内持续进行的非技术勘查中发现任何此前未知的集束弹药污染，都将进行报告。

9. 请求称，阿富汗请求将第四条最后期限延长四年的原因是：安全局势动荡，自 2012 年起资金持续短缺，以及多数集束弹药污染区的清理行动因冬季条件严酷而受到限制。还指出，按照每个排雷队每月 60,000 平方米的平均生产率计算，将需要 165 个排雷队。此外，整个延长期内至少将有一个爆炸物风险教育团队与排雷队一道开展工作。请求中指出，清理和爆炸物风险教育总共需要近 2,350,700 美元资金，美国国务院政治一军事事务局武器清除和削减办公室承诺自 2022 年底或 2023 年初开始提供这笔资金。

10. 请求中强调，反政府分子的存在带来了特殊挑战，直接威胁着第四条的执行，因为在冲突活跃的地区无法开展清理行动，需要与反政府分子大力谈判，才能进入其控制的地区开展清理行动。请求称，帕克蒂亚省还有 3 平方公里疑似沾染集束弹药的土地需要勘查，但该地区驻有反政府分子，因此目前难以进入。

11. 请求还指出，包括非政府组织和地雷行动商业公司在内，约有 46 个经认证的地雷行动组织在排雷行动协调局的协调之下提供至少某些地雷行动服务(勘查、清理、爆炸物风险教育和受害人援助)。请求称，该方案非常致力于利用自身经验，在方案的所有支柱中将性别和多样性纳入主流。排雷行动协调局正在制定《2021-2026 年国家地雷行动战略计划》，该计划将于 2021 年 9 月正式启动。集束弹药危险区处理方法的实施次序是：社区联络、非技术勘查、技术勘查和清理。请求称，整个项目期内，由指定的爆炸物风险教育团队按照工作计划向受影响社区传递正规的爆炸物风险教育信息。

三. 结论

12. 分析小组失望地注意到阿富汗需要提交延期请求，因为此前该国一直报告称正在按期开展工作，将于 2022 年 3 月 1 日的最后期限之前履行《公约》第四条规定的义务。但分析小组称赞阿富汗在发现此前未知的集束弹药沾染区后及时通知需要请求延长最后期限。

13. 分析小组称赞阿富汗提出了高质量的延期请求并详细答复了分析小组提出的问题。分析小组注意到，阿富汗提出的工作计划可行并且易于缔约国监测。分析小组还注意到，阿富汗的请求表明，主要捐助方已承诺提供必要资金，以支付所有延长期内计划的清理行动。

14. 分析小组赞赏地注意到，阿富汗提供的资料表明，所用方法符合国际标准，包括最新版《国际地雷行动标准》。分析小组还予以肯定的是，阿富汗继续根据《公约》第五条为集束弹药受害人提供支助，向受影响人群提供爆炸物风险教育，并标记集束弹药沾染地区，以防更多伤亡。

15. 分析小组承认，虽然在阿富汗的国家地雷行动方案中，实现平等参与仍然是巨大挑战，但阿富汗表现出切实承诺，将利用自身经验，在所有地雷行动支柱中将性别平等和多样性纳入主流。

16. 分析小组指出，阿富汗如能每年通过其第七条报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 在执行延期请求中提出的工作计划方面取得的进展；
- (b) 关于进一步勘查或再勘查之后的剩余沾染的最新资料，以及根据所收集的新信息更新后的工作计划；
- (c) 此前无法进入的集束弹药沾染区或反政府分子控制的已勘查地区可以进入之后，提供关于这些地区的最新资料；
- (d) 关于筹资情况的最新信息，包括从主要捐助方收到的资金，以及是否需要进一步调动资源，用于集束弹药清理行动的任何方面；
- (e) 其他相关信息。

17. 分析小组指出，阿富汗除如上所述向缔约国报告外，还须视需要定期向缔约国通报其他有关事态发展。

四. 关于阿富汗提交的第四条延期请求的决定草案

18. 会议评估了阿富汗提交的延长按照《公约》第四条第一款完成清理和销毁遗留集束弹药的最后期限的请求，并同意批准这一请求，将最后期限延长四年至2026年3月1日。

19. 会议在批准这项请求时注意到，由于捐助方资金延迟支付，此前已知的集束弹药污染清理行动有所推迟，由此需要调动其他资源，以处理新发现的污染区。

20. 会议在批准请求时指出，反政府分子的存在和动荡的安全局势带来了特殊挑战，可能对阿富汗执行第四条产生负面影响。

21. 对此，会议指出，阿富汗如能每年通过其第七条报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

(a) 在执行延期请求中提出的工作计划方面取得的进展；

(b) 关于进一步勘查或再勘查之后的剩余污染的最新资料，以及根据所收集的新信息更新后的工作计划；

(c) 此前无法进入的集束弹药污染区或反政府分子控制的已勘查地区可以进入之后，提供关于这些地区的最新资料；

(d) 关于筹资情况的最新信息，包括从主要捐助方收到的资金，以及是否需要进一步调动资源，用于集束弹药清理行动的任何方面；

(e) 其他相关信息。

22. 会议指出，阿富汗除按上述要求进行报告外，还务必视需要定期向缔约国通报其他有关事态发展。
