



## 人权理事会

## 第四十八届会议

2021 年 9 月 13 日至 10 月 8 日

## 议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

喀麦隆\*、智利\*\*、土耳其\*\* 和也门\*\*：决议草案

## 48/... 从夸夸其谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的全球呼吁

人权理事会，

重申《联合国宪章》的宗旨和原则，包括促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由的宗旨和原则，并重申《世界人权宣言》，

回顾《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，

强调《消除一切形式种族歧视国际公约》是打击种族主义祸害的重要国际文书；在这方面关切地注意到，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为为世界会议做出的到 2005 年实现普遍批准这项首要文书的承诺没有实现，令人遗憾；回顾按照《德班宣言和行动纲领》第 199 段的建议拟定补充国际标准的必要性，

承认《德班宣言和行动纲领》的重要性，它是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一共同努力的里程碑，因为它探讨了当代种族主义的深刻历史根源，承认奴隶制和奴隶贸易是——而且应该一直是——危害人类罪，并考虑到人类历史上一些最骇人听闻的章节遗留下的问题；它发出了一项全面的行动呼吁，包含向种族主义受害者提供补救措施、加强教育和提高认识、消除贫困和边缘化，以及确保包容性可持续发展的措施，

关切地注意到公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，这严重阻碍了产生全面和有效落实该文件的政治意愿，

\* 代表属于非洲国家组的联合国会员国。

\*\* 非人权理事会成员国。



认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对享有人权造成深刻的负面影响，因此需要各国采取统一和全面的对策，

又认识到全面执行《德班宣言和行动纲领》的重要性，并强调需要精简现有后续机制并加强其效力，并提高公众对这些后续机制的认识和支持，

注意到国际、区域和国家各级作出的努力；欢迎《德班宣言和行动纲领》通过以来在执行其规定方面取得的进展；并赞赏地欢迎各国为有效和充分执行《德班宣言和行动纲领》采取的一切积极步骤和成功举措，包括宪法和立法改革、通过国家行动计划和其他国家政策和措施、参与和支持后续机制、将种族平等纳入国际论坛的主流，以及在与《德班宣言和行动纲领》有关的事项上促进区域、国际和多利益攸关方倡议，

欢迎大会在 2021 年 9 月 22 日举行主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”的国家元首和政府首脑高级别会议期间纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，大会在该会议上通过了一项政治宣言，旨在调动全面有效落实《德班宣言和行动纲领》及其后续进程的政治意愿，<sup>1</sup>

回顾人权理事会以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效执行《德班宣言和行动纲领》及“非洲人后裔国际十年”的所有决议，

又回顾，各国在《德班宣言和行动纲领》中承认，在世界许多地方，人们面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，冠状病毒病(COVID-19)大流行导致这些现象加剧，

深为关切的是，享有宗教或信仰自由的权利正遭遇新的阻碍，还发生了宗教不容忍、歧视和暴力事件，除其他外，针对个人的暴力行为日益增加；回顾《德班宣言和行动纲领》吁请各国在反对种族主义所有形式的同时，认识到必须在全世界范围内打击反犹太主义、反阿拉伯主义和仇视伊斯兰的现象；敦促所有国家采取有效措施，防止出现针对这些社区的基于种族主义和歧视性思想的运动，

回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象基于种族、肤色、血统或民族或族裔出身而发生，受害者可能基于性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他身份等原因和其他有关原因而受到多重歧视或加重歧视，

重申贫困、不发达、边缘化、社会排斥和经济差距可能因种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象而加剧，它们本身也加剧了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，促使种族主义态度和做法持续存在，反过来又加剧了贫困；确认在这方面必须采取综合、交叉和全面的办法，确保反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和其他措施的有效性，

表示关切 COVID-19 疫情造成的生命和生计损失，对经济和社会的破坏，以及对世界各地人民享有人权产生的负面影响，特别是对某些个人的影响，包括那些面临种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人，疫情突出和暴露了这些问题，包括深层和长期存在的结构性不平等，以及在社会、经济、公民和政治生活等不同领域的根本问题，疫情还加剧了现有的不平等；回顾系统性和结

<sup>1</sup> 大会第 76/1 号决议。

构性种族主义和种族歧视进一步加剧了获得医疗服务和治疗方面的不平等，导致健康结果的种族差异，以及面临种族歧视的个人和群体更高的死亡率和发病率，

又表示关切，亚洲人和亚洲人后裔遭到种族主义、种族歧视、仇恨犯罪和暴力侵害，COVID-19 疫情导致这些现象加剧；请各国处理这一问题，

认识到新兴数字技术的设计和使用可能会加剧和恶化现有的不平等，其中许多不平等基于种族、族裔和民族出身等原因；一项主要关切在于，新兴数字技术在决定就业、教育、医疗服务和刑事司法的日常结果方面的压倒性地位，带来了前所未有的系统性歧视的风险，

注意到，根据人权理事会第 42/29 号决议，联合国人权事务高级专员办事处于 2020 年 10 月 21 日和 22 日举行了一次专家研讨会，法律专家在会上审议了与拟订补充标准特设委员会在第十届会议上编写的《消除一切形式种族歧视国际公约》附加议定书草案的相关问题和要点，

感到遗憾的是，由于 COVID-19 的相关限制，特设委员会未能如期举行第十一届会议，<sup>2</sup>

回顾大会在 2014 年 11 月 18 日第 69/16 号决议(大会在该决议中协商一致通过了“非洲人后裔国际十年”活动方案)附件中规定，活动方案的执行工作是充分 and 有效执行《德班宣言和行动纲领》工作的组成部分，

又回顾大会 2018 年 12 月 22 日第 73/262 号决议，大会在该决议中决定设立一个非洲人后裔问题常设论坛，并因此邀请联合国所有相关机构和实体关注该决议第 12 段所述常设论坛，

着重指出，必须去除法律障碍，消除妨碍某些个人和群体，特别是妨碍非洲人和非洲人后裔充分参与他们所在国家的公共和政治生活的歧视性做法，包括使他们无法充分行使公民权利的歧视性做法，

注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组所作的努力，以及其他德班后续机制，包括人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组和非洲人后裔问题专家工作组在 2009 年 4 月举行的德班审查会议上所作的努力；又注意到为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年采取的举措，

痛惜执法人员最近针对捍卫非洲人和非洲人后裔权利的和平示威者过度使用武力和其他侵犯人权的事件，并回顾人权理事会 2020 年 6 月 19 日第 43/1 号决议，其中理事会强烈谴责执法机构继续对非洲人和非洲人后裔实施种族歧视和暴力做法；注意到联合国人权事务高级专员就该决议向人权理事会提交的报告，<sup>3</sup>

回顾人权理事会 2021 年 7 月 13 日第 47/21 号决议，其中理事会决定设立一个国际独立专家机制，由人权理事会主席任命三名具有执法和人权专门知识的专家组成，接受高级专员的指导，以便在全球执法工作中推进争取种族正义和平等的变革，特别是在涉及殖民主义和跨大西洋非洲奴隶贸易遗留问题上，并调查各

<sup>2</sup> 见 A/HRC/48/85。

<sup>3</sup> A/HRC/47/53.

国政府对反对种族主义和平抗议活动及一切违反国际人权法行为的应对工作，推动追究责任和对受害者的补救，

又回顾人权理事会在第 47/21 号决议中请高级专员在相关特别程序任务负责人和相关联合国机构的协助下，加强和扩大高级专员办事处的监测，以便继续报告执法机构对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义和违反国际人权法的行为，促进问责和补救，并在全球范围内为争取实现种族正义和平等的变革采取进一步行动，包括为各国和其他利益攸关方，特别是为非洲人后裔及其组织提供支持，加强对他们的援助，并进一步提高这一工作的可见度，

还回顾大会 2020 年 12 月 31 日第 75/237 号决议，大会在决议中请人权理事会审议制订多年活动方案的问题，为更新和强化所需外联活动作出规定，以知会和动员全球公众支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中所作贡献的认识，

关切高级专员办事处的财政和人力资源减少，而此时这些资源对于全面履行任务和进行反对种族主义的宣传不可或缺，

赞赏地注意到每年在日内瓦举行的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日活动，并回顾各方在 2017 年纪念活动中表示支持在联合国日内瓦办事处竖立一座奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者纪念碑，

1. 特别指出，必须有消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治愿意和承诺；

2. 着重指出，务必充分有效地落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的指导性成果文件——《德班宣言和行动纲领》，以打击包括各种新旧形式的种族主义祸害，其中一些令人遗憾地表现为暴力形式；同时务必充分有效地落实“非洲人后裔国际十年”的活动方案；

3. 继续感到震惊的是，在白人至上等科学上不实、道德上不义、社会上不公且危险的意识形态以及极端民族主义和民粹主义意识形态的作用下，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现死灰复燃；在这方面着重指出，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，人人有权享有生命、自由和人身安全；

4. 鼓励各国依照《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条作出必要的声明，承认消除种族歧视委员会有权接收和审查受各国管辖的个人或个人联名按委员会申诉程序提交的来文；

5. 肯定拟定《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会的工作，特设委员会第十届会议开始了关于拟订《公约》附加议定书草案的讨论；<sup>4</sup>

6. 赞同有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十八届会议提出的结论和建议；

7. 强调普遍加入和充分有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》对于在全世界促进平等和不歧视至关重要；

<sup>4</sup> 见 A/HRC/46/66。

8. 请执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组在 2022 年召开第八届会议，为期五个工作日，并向大会第七十七届会议提交会议报告；为此请独立知名专家组主席在大会第七十七届会议上，在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

9. 请秘书长和联合国人权事务高级专员为独立知名专家组有效履行任务提供必要的资金和人力资源；

10. 痛惜有人不断利用社交媒体平台煽动对移民、难民和寻求庇护者等群体的仇恨和暴力，同时重申表达、结社和和平集会自由权；吁请各国在法律上禁止任何构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的行为，包括通过信息和通信技术传播此类言论的行为；

11. 吁请所有尚未撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条以及《公民及政治权利国际公约》第十八条、第十九条和第二十条的保留的国家，根据《德班宣言和行动纲领》第 75 段，考虑撤销保留；

12. 欢迎高级专员办事处组织召开区域会议，以有效落实“非洲人后裔国际十年”的活动方案；鼓励会员国和其他利益攸关方在这些会议上通过以行动为导向的建议；吁请各国、区域组织和其他利益攸关方为本国和本区域的民间社会参加这些会议提供便利，同时承认国家人权机构和民间社会组织可在支持各国防止和消除一切形式种族歧视的措施方面发挥促进作用；

13. 注意到，根据执行“非洲人后裔国际十年”的活动方案、在与现有机密密切协调下设立的非洲人后裔问题常设论坛，是非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，是改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，也是人权理事会的咨询机构；重申秘书处应为常设论坛提供所有必要和充分的实质性支助；

14. 请咨询委员会尽可能与高级专员办事处和根据人权理事会第 47/21 号决议设立的在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制协商，编写一份研究报告，审查助长种族歧视事件的模式、政策和进程，并提出推进种族正义和平等的提案，提案应坚决致力于落实《2030 年可持续发展议程》和实现其目标；向人权理事会第五十四届会议提交该研究报告；

15. 请联合国系统加强提高认识宣传，以提高《德班宣言和行动纲领》所载信息、其后续机制和联合国在打击种族主义方面所作工作的可见度；

16. 请秘书长和高级专员办事处充分执行大会第 75/237 号决议关于为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年开展外联和宣传活动的第 32 和 34 段，并开展后续行动；

17. 请高级专员办事处制定并启动一项为期两年的全面传播战略，包括一项外联方案，以提高对种族平等的认识并动员全球公众支持种族平等，包括提高对《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的内容及其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识；该战略的活动应包括以联合国所有正式语文发布《公约》、《德班宣言和行动纲领》以及“非洲人后裔国际十年”活动方案，并通过联合国新闻中心和高级专员办事处各驻地办事处广泛传播，同时以便于获取的印刷和数字格式提供这些资料；与大学、学校和其他教育实体接触；查明在社交媒体上遭受种族歧视的个人和群体面临的新挑战；制作关于种族平等的宣传材料，出于教育目的采用对青

年友好的方法；宣传执行《公约》和《德班宣言和行动纲领》的典范；与新闻媒体接触；与民间社会进行外联，以加强网络联系；在社交媒体上与公众(主要与年轻人)互动；请秘书长为战略和外联方案提供必要的资源；

18. 请高级专员改进和简化高级专员办事处网站上关于《德班宣言和行动纲领》的专门网页，以提高人权理事会、各工作组、特别程序任务负责人和人权条约机构与落实该文件相关的后续活动的可见度；

19. 请高级专员办事处、会员国和其他利益攸关方在向有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组提交的年度更新资料中列入信息，说明《德班宣言和行动纲领》的执行情况，包括在外联方案范围内开展的活动；又请高级专员办事处在秘书长提交大会的关于打击种族主义的全球努力的年度报告中列入资料，说明传播战略的执行情况；

20. 肯定高级专员办事处开展的工作；请高级专员继续为德班后续机制的有效运行提供必要资源；将防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一议题放在高级专员办事处的工作的高度优先地位；

21. 决定继续处理这一重要议题。

---