



大会

Distr.: General
28 February 2018
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 149

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国维持和平行动经费筹措概览：2016 年 7 月 1 日至 2017
年 6 月 30 日期间的预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019
年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

简称	页次
一. 导言	5
二. 未来维持和平行动的方向	6
三. 支持有效的政治参与、促进综合解决办法和加强冲突分析.....	7
四. 保护平民和执行人权与法治任务.....	11
五. 建立并加强政治和业务伙伴关系.....	14
六. 在复杂危险的环境中执行任务.....	17
七. 确保与东道国和社区进行负责任的接触.....	19
八. 提供高效率和有成效的外勤支助.....	22
九. 预算编制和财务管理	24
	31

* 由于技术原因于 2018 年 5 月 9 日重发。



十. 维持和平行动财政和人力资源概览.....	34
十一. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议资源.....	49
十二. 执行大会第 70/286 号决议的要求和管理举措.....	62
十三. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况.....	69
十四. 有待大会采取的行动	73
附件	
一. 大会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有问题的第 70/286 号决议的决定和要求	74
二. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议资源分析.....	82
三. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况分析.....	90
四. 截至 2017 年 6 月 30 日维持和平准备基金的状况.....	100
五. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察部队派遣国的负债.....	101
六. 死亡和伤残偿金	104
七. 空中业务	107
八. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间计划开展的各项地雷行动活动.....	112
九. 维持和平特派团现有和计划中的无人驾驶飞行系统部署分析.....	113
十. 方案活动	114
十一. 速效项目	115

摘要

按照大会第 59/296 号决议的要求，本报告概述了联合国维持和平行动的财务和行政问题。按照第 49/233 A 号决议的要求，报告综合介绍了 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算以及维持和平准备基金的情况。

本报告提供信息，说明了关于共有问题的大会第 70/286 号决议所载的决定和要求，包括行政和预算问题咨询委员会提出并经大会核可的要求和建议(A/70/742)的进一步执行情况。大会在其第七十一届会议期间未通过一项关于共有问题的决议，会议期间秘书长提交了关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/71/809)，即本报告的上一份报告。

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间，核定预算除编入预算的自愿实物捐助外为 79.091 亿美元，支出总额为 78.002 亿美元，具体汇总情况如下。

财政资源使用情况

(百万美元)

维和构成部分	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日		差异	
	分配数	支出	数额	百分比
特派团	7 459.6	7 354.6	105.0	1.4
恩德培区域服务中心 ^a	39.2	36.3	2.9	7.4
布林迪西联合国后勤基地 ^b	82.9	82.2	0.7	0.8
维持和平行动支助账户 ^c	327.4	327.1	0.3	0.1
小计	7 909.1	7 800.2	108.9	1.4
(编入预算的)自愿实物捐助	4.8	1.0	3.8	79.2
共计	7 913.9	7 801.2	112.7	1.4

^a 包括由大会 2015 年 12 月 23 日第 70/249 A-C 号决议核准的 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下批款支付的 741 400 美元。

^b 包括企业资源规划系统运行和维护费用的相关支出 1 680 万美元。

^c 包括用于企业资源规划项目的 1 680 万美元支出以及用于信息和系统安全的 82 万美元支出。

2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持和平行动财政资源估计数为 72.687 亿美元，比 2017/18 年度 73.158 亿美元的核定数额净减 4 700 万美元，具体汇总情况如下。

所需财政资源

(百万美元)

维和构成部分	2017年7月1日至2018年6月30日分配数	2018年7月1日至2019年6月30日费用估计数 ^d	差异	
			数额	百分比
特派团	6 876.0	6 791.7	(84.3)	(1.2)
恩德培区域服务中心 ^a	33.0	35.2	2.2	6.7
布林迪西联合国后勤基地 ^b	81.0	87.3	6.3	7.8
维持和平行动支助账户 ^c	325.8	354.6	28.8	8.8
小计	7 315.8	7 268.7	(47.0)	(0.6)
(编入预算的)自愿实物捐助	1.2	1.1	(0.1)	(9.1)
共计	7 317.0	7 269.9	(47.1)	(0.6)

^a 包括由大会第 72/262 和 72/263 A-C 号决议核准的 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下批款支付的所需资源 686 900 美元。

^b 包括企业资源规划系统运行和维护费用的相关所需资源, 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间数额为 1 690 万美元, 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间数额为 1 780 万美元。

^c 包括 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间所需资源, 分别用于: 企业资源规划项目, 数额为 2 500 万美元; 信息和系统安全, 数额为 80 万美元; 全球服务提供模式, 数额为 130 万美元; 全球共享服务中心, 数额为 990 万美元; 维和能力准备, 数额为 390 万美元; 各维持和平行动的跨领域举措所需资源 1 310 万美元(另见 A/72/790, 附件十九)。

^d 不包括所要求的 2018/19 年度期间 8 450 万美元承付款, 用于联刚稳定团为总统和议会选举提供支助(安全理事会第 2348(2017)号决议)。

此外, 秘书长正在请大会授权在没有摊款的情况下为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间承付毛额 84 467 300 美元(净额 83 768 500 美元), 用于联刚稳定团按照安全理事会第 2348(2017)号决议的要求, 为总统和议会选举提供技术援助和后勤支助。秘书长 2018 年 3 月 8 日的报告(A/72/784/Add.1)所载的这项请求是根据联合国财务条例 4.5 和大会 2010 年 6 月 24 日第 64/269 号决议第四节提出的。

建议大会采取的行动见本报告第十四节。

简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团
中乍特派团	联合国中非共和国和乍得特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
达尔富尔混合行动	非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动
环境署	联合国环境规划署
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
联苏特派团	联合国苏丹特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
联东综合团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
联格观察团	联合国格鲁吉亚观察团
联叙监督团	联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团
非索特派团支助办	联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处
联索支助办	联合国索马里支助办公室
联索援助团	联合国索马里援助团
停战监督组织	联合国停战监督组织

一. 导言

1. 按照大会第 59/296 号决议的要求，本报告概述了联合国维持和平行动的财务和行政问题。按照第 49/233 A 号决议的要求，报告综合介绍了 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算，并提供了维持和平准备基金截至 2017 年 6 月 30 日的状况。

维持和平行动所处的全球背景

2. 联合国维和作为国际社会应对和平与安全挑战的工具存在。然而，冲突的性质和规模发生了巨大变化。国内冲突的数量在过去十年大幅增加，冲突导致的死亡人数也急剧攀升。这些趋势受到下列因素的驱动：跨国恐怖主义和有组织犯罪增加、冲突国际化、常常未就如何处理棘手冲突达成共识。

3. 许多维和行动在冲突后环境中成功地为巩固和平与安全提供了支持，去年圆满完成任务的驻科特迪瓦特派团(联合国科特迪瓦行动，联科行动)和驻利比里亚特派团(联合国利比里亚特派团，联利特派团)证明了这一点，但是另一些维和行动则继续面临在政治进程缺失或脆弱的环境中运作的挑战。国际上对以政治办法解决冲突的分歧使维和行动更加难以开展工作。这就要求联合国集中力量、发挥领导作用并全力投入，以推进政治进程，并获取伙伴和广泛国际社会的支持。考虑到联合国维和人员部署在变化迅速、十分复杂的环境中，联合国重新评估了特派团的规划和开展方式，以促进更迅速投入运作，使特派团更加有效，能够满足所服务的人民的需求并接受问责。

4. 尽管联合国面临着维和工作所固有的挑战和不足之处，但也应该承认本组织支持和平的工作所取得的成功。特派团为在世界各地留下稳定、发展和经济增长做出贡献。自联合国和平行动开始以来，57 项行动已完成任务，宣告结束。联合国维和在过去 70 年里挽救了无数生命，改善了无数人的生活；使无数受战争破坏的家庭重获新生。独立研究显示了维和的价值：维和防止了暴力的蔓延；与特派团部署前冲突所致死亡人数相比，通常减少平民死亡人数 90% 以上。

5. 联合国 2018/19 年度拟议维和预算为 73 亿美元，不到全球军费开支的 0.5%，由所有 193 个联合国会员国分摊。这比 2017/18 财政期间的拟议数额减少 2.77 亿美元，比 2016/17 年度减少 9.8 亿美元。出现减少主要是由于两个主要因素：实地状况的不断变化导致特派团结束，秘书处不断努力为会员国实现实际效率。2016/17 年度至 2018/19 年度期间，任务区内不断变化的情况导致三个特派团(联利特派团、联科行动和联海稳定团，后者由设立的联海司法支助团取而代之)结束。这些变化共同导致预算水平与 2016/17 年度核定数额相比减少 8%，与拟议数额相比减少 12%。此外，秘书长在 2017/18 年度对特派团态势和任务进行了结构性战略审查，以确保加强资源管理，确保特派团更好地履行其任务。为努力提高效率和加强费用控制措施，业务支助概况不断得到审查。

6. 2016/17 年度至 2018/19 年度期间，在一系列领域开展了增效，包括更好地利用新兴技术，共享服务，开展供应链和环境管理。由此，与 2016/17 年度相比，预算水平实现了约 4% 的降幅。这些措施的一个关键要素是秘书长在所有维和行动中全面审查和精简航空资产的举措，预计这将在 2018/19 年度带来 5 100 万美元的增效成果。随着长期努力取得成果，全面精简举措预计将在 2019/20 年度取得进一步效益。

7. 然而，增效措施是发生在成本压力不断增加的更大背景之下，这在很大程度上超出了秘书处的控制范围，会产生部分抵销上述预算减少额的影响。这些压力包括货币贬值，大会规定的部队/警察派遣国费用偿还标准提高，行动环境日益不安全，工作人员应享待遇和费用不断增加。此外，去年授权中非稳定团(增加 922 人)、马里稳定团(增加 1 624 人)和南苏丹特派团(增加 2 097 人)增加部队人数，增加了这些成本压力，产生了部分抵销减少额的影响。

二. 未来维持和平行动的方向

8. 联合国和平行动常常面临目标和实现这些目标的能力间的差距。在许多地方，维和人员被部署在交战方对和平的承诺微乎其微的地区，特派团正越来越多地成为冲突各方和暴力极端主义分子的目标。为应对这一新现实，需要根据对特派团任务和能力以及联合国系统与各国政府和其他各方之间伙伴关系的分析，进行认真的战略改革。

9. 联合国已经开展改革，大大降低了费用，并有了更大的灵活性，可以在接到通知后短时间内部署维和人员。不过，还需要作出更多的努力。

10. 2018 年，秘书长将与会员国、部队和警察派遣国、区域伙伴、东道国和其他维持和平利益攸关方接触，启动战略对话，讨论目前维持和平行动面临的严峻挑战，并规划一条解决这些问题的前进之路。该举措以目前独立特派团战略审查和关于改善维和人员安全的报告¹ 所提建议为参照，将力求推动对维和的全球支持，延续这一工具所依托的共识。

联合国对性剥削和性虐待的对策

11. 秘书长已将打击性剥削和性虐待放在其议程的首位。他在 2017 年 2 月 28 日的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)中概述了应对这些罪行的四个主要行动领域：优先关注受害者；终结有罪不罚现象；让民间社会和外部伙伴参与；改善战略宣

¹ “改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”，卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)牵头的维和人员死亡人数审查(2017 年 11 月至 12 月)；费尔南·阿穆苏准将牵头的对中非稳定团在保护平民方面的可能失误的调查(2017 年 11 月)以及德米特里·蒂托夫牵头的对 2017 年 12 月 7 日在联刚稳定团服役的至少 15 名坦桑尼亚联合共和国维和人员遇害的特别调查，均提出了提高维和行动效力的若干建议。

传工作，以推动相关教育、提高透明度。这些重点领域将涉及在联合国旗帜下工作的所有工作人员和人员。

联合国全系统的性别均等战略

12. 联合国全系统性别均等战略并不涵盖军警人员，该类别由工作人员以外的另一系统规范。然而在最需要联合国的国家，维和是联合国最为明显的一面。只有3%的联合国维和人员和10%的警察是女性，这一情况阻碍了本组织的保护工作影响范围和业务成效，发出了关于联合国服务对象的错误信息。这一问题正在通过性剥削和性虐待专职工作队加以解决，但是该问题比性剥削和性虐待问题要广，将受益于一项达到安全理事会所要求目标的专门战略。维持和平时行动部和外勤支助部在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，正在与部队和警察派遣国协商，制定一项专门战略，以大大增加维持和平特派团中女性维和人员和警察的数量。

与非洲联盟的合作

13. 秘书长2018年1月在非洲联盟首脑会议上的讲话谈到，在许多危机情况下，虽然部署了联合国维和部队，但几乎没有和平可以维持，政治解决办法并未出现，维和人员遭到袭击。他感到遗憾的是维持和平人员有时只能发挥遏制作用，他还强调了日益增加的伤亡数量，指出这种情况不可持续。在这方面，秘书长强调必须重新设计维持和平部队；应该有更好的装备、更充分的准备、更好的领导、更大的能力保护民众和自身，而且有适当的任务以及政治和财政支持。秘书长强调，需要通过安全理事会强有力的授权和可预测的供资，向非洲部队在执行和平和反恐行动方面提供适足的支持。

改革议程

14. 秘书长提议对秘书处的和平与安全架构进行改革(A/72/525)，同时改革联合国发展系统(A/72/124-E/2018/3)。二者都以管理结构和进程的改革(A/72/492)为依托。这些改革最终将催生更加一体化的联合国，更有能力以更灵活、协调、有效、可问责和分散化的方式交付成果。根据秘书长的改革议程以及大会第72/199和72/266号决议，秘书长的提案在第七十二届会议上提交给大会。

联合国和平与安全支柱的结构改革

15. 和平与安全支柱改革旨在确保联合国总部的结构优化配置，以促进在整个冲突周期内以统筹办法应对和平与安全方面的挑战。现有的政治事务部、维持和平时行动部和建设和平支助办公室将被改组为两个新的部门：政治和建设和平事务部，重点关注预防冲突、建立和平、解决冲突和建设和平；和平时行动部，重点关注向维持和平特派团和外地特别政治任务提供指导。两个新部门将共用一个政治-行动构架，由拥有区域职责的助理秘书长向这两个部的负责人报告。这一安排将能够在统一领导下，利用整合的专门知识，改进区域战略。这一改革的核心是摆脱

单独部门的概念，采取“全支柱”办法。这也将有助于与秘书处的发展支柱和人权支柱、更广泛的联合国系统和其他伙伴进行更有效的合作，从而使本组织能够采取更加整体的方法来预防冲突、管理危机和保持和平。

转变联合国的管理模式

16. 正如秘书长在宣誓就职时向大会讲话所提到的，联合国需要就简化、权力下放和灵活性建立共识；联合国必须更加着力于交付成果而不是拘泥于程序；更注重服务于人而不是讲究繁文缛节。解决方法是简化、授权和权力下放，让交付点实行决策，以便更好更快地回应实地的要求。

17. 根据拟议安排，各部、厅、区域委员会和外地特派团的负责人将直接从秘书长获得管理人、财、物的下放权力，从而使权力、责任和资源保持一致，使高级管理人员全面负责资源管理和方案交付。

18. 在和平行动方面，为了有效支持特派团团长负责任地行使下放的权力，拟将管理事务部和外勤支助部重组为两个新部门：管理战略、政策及合规保障部和业务支助部，这两个部门将支持整个秘书处。新的管理战略、政策及合规保障部的重点将是实现增强透明度和问责的目标。该部将制订战略、制定政策和监测下放权力的行使情况，确保以负责任的方式行使权力。新的业务支助部将把重点放在实现增强成果实效的目标，将提供业务支助和往来服务，包括通过为加速实施全球服务提供模式而建立的服务中心。

19. 作为改革的一部分，将执行具体规定以确保两个新部门都能够满足外地的需求。例如，将有新设立的管理客户委员会，内设由秘书处内不同实体，包括不同性质和规模和平行动的代表轮流出任的席位。该委员会将作为论坛，从而使管理战略、政策及合规保障部和业务支助部更好地了解其客户的需求。另外在必要情况下，管理战略、政策及合规保障部可以与业务支助部协商，根据客户的需求，发布针对外地或总部的行政政策。

20. 特派团团长将完全有权在管理战略、政策及合规保障部确定的总体水平内编制预算；管理大会批拨的资金；招聘和管理员工；确保有效利用创新技术；通过既定机制并在妥善指导下采购所需的货物和服务。高级管理人员行使这些职能时将得到一个“业务伙伴”职能单位的支持，后者将负责行政咨询和指导；内部遵守条例和细则、组织政策和程序；业务资源规划和管理；问责框架内具体规定的基准和目标的实现。该业务伙伴职能还将充当各个组织单位与管理战略、政策及合规保障部和业务支助部之间的联系接口。高级管理人员既对资源管理负责，也对方案交付负责，这将使他们能更清楚地展示资源与成果之间的关系，并在提交理事机构的执行情况报告和其他报告中反映这一点。

21. 此外，业务支助部的两个支柱将主要支持和平行动。一个业务支助支柱将向军事和警察特遣队提供专门的支持，并执行集中实施最为有效的任务，例如监督全球供应链以及采购如航空、燃料和口粮等货物及服务。一个增援、过渡和特别活动支

柱将提供专门的能力，支持特派团的开办、扩大、缩编和清理结束，并代表可能缺乏负责任地行使这些权力的能力的办事处和外地特派团在起初的开办期间等期间行使下放的权力，或代表行政人员有限的小规模办事处行使下放的权力。

安全和安保服务的整合与协调

22. 2015 年 2 月以来，安全和安保部已努力通过联合国秘书处安全和安保统一项目，整合各种安保服务单位。该项目制定了明确的前进路径，解决这种整合带来的管理、人力资源和财政方面的挑战。该项目旨在通过更好地协调秘书处现有的安保人员和资源，实现安保服务交付的最大成效。

23. 2005 年以前，多个实体向秘书处的工作人员和业务提供安保服务：联合国安全协调员办公室、安保和安全处以及维和特派团和特别政治任务内部的安保单位。2003 年巴格达运河旅馆袭击发生后，提出了加强和统一联合国安全管理系统的建议，随后大会于 2004 年决定设立安全和安保部，合并联合国安全协调员办公室与安保和安全处(第 59/276 号决议)。然而，维和特派团和特别政治任务的安保单位仍旧独立，尽管它们在安保资源有限的情况下在相同的环境中开展行动，面临类似的挑战。虽然这些实体在安保问题上确实进行协调，但仍然存在工作重叠的领域，有可能效率低下。

24. 2016 年 12 月，秘书长赋予安全和安保部一系列对安全和安保资源进行业务、人力和财务资源管理的权力。随后，该部公布了一整套执行指南，并且经过大量的协商，安全和安保统一项目最后确定了一条关于统一合同问题的前进路径，据此所有国际外地安全和安保工作人员从 2018 年 4 月起将获得秘书处的任用书。统一项目正与管理事务部协调，在整个一体化职工队伍中推进工作人员流动和效率，包括可能向主管安全和安保事务副秘书长下放在整个一体化职工队伍中横向改派安全和安保工作人员的权力。整合进程将在 2018 年及之后继续，在秘书长正在开展的更广泛机构改革下启动新的行政支助机制，精简统一项目的工作。

秘书长的维持和平行动 2018/19 年度优先事项

25. 除上述工作外，秘书处 2018/19 年度将把重点放在维持和平行动内部的一些关键领域。本报告后续章节展开介绍了这些优先事项，包括：

- (a) 支持有效的政治参与、促进综合解决办法和加强冲突分析；
- (b) 保护平民；
- (c) 落实人权任务；
- (d) 打造和加强政治和业务伙伴关系；
- (e) 在复杂危险的环境中执行任务；
- (f) 确保与东道国和社区进行负责任的接触；
- (g) 提供高效率和有成效的外勤支助。

三. 支持有效的政治参与、促进综合解决办法和加强冲突分析

评估、规划和战略审查

26. 2013 年发布的综合评估和规划政策涵盖整个联合国的评估和规划，为联合国在冲突和冲突后局势中作出协调一致的综合应对提供了框架。2017 年，维持和平行动部和外勤支助部启动了一项联合国全系统的政策审查，以反映决策机制的变化，特别是执行委员会在统筹规划进程中的作用。关于特派团开办规划的培训、战略评估以及外地战略规划人员的讲习班将进一步提升加强维持和平行动规划所有相关方面的工作。

27. 维持和平特派团的战略评估对规划周期以及维持和平行动部和外勤支助部关于规划和审查维持和平行动的政策至关重要。2017 年 7 月 27 日，秘书长请两部门开展对维持和平行动的审查。审查方法采用了审查得出的“压力测试”战略备选方案和“红队”演习，演习中一组未密切参与规划进程的同事指出和质疑所审议备选方案中潜在的脆弱性。由一名了解联合国维和工作的外部高级专家牵头对每个特派团进行审查。目的是评估特派团任务的范围及其落实情况，尤其关注是否存在成功实施的条件，以便酌情建议安全理事会对任务进行调整，并提供咨询意见，说明是否存在可实现的政治解决办法和可行的撤出战略。

28. 2017 年在中非稳定团、联海稳定团、联阿安全部队、达尔富尔混合行动、联黎部队、联刚稳定团、联塞部队和南苏丹特派团进行了战略审查和评估。计划 2018 年在联阿安全部队、马里稳定团、联索支助办、观察员部队、西撒特派团和中非稳定团开展更多审查。

增强妇女权能与性别平等主流化

29. 大会在第 70/286 号决议(第 24 段)中，欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入维持和平的主流，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告。现在，联黎部队、科索沃特派团、联刚稳定团、中非稳定团、联海司法支助团、马里稳定团和达尔富尔混合行动的性别平等问题顾问向特派团团长报告工作。初步进展报告表明，这种安排使特派团各部门更加关注执行并监测性别平等以及妇女、和平与安全任务。2017 年底对架构变动的影响进行了一次初步审查，随后将在 2018 年在所有性别平等问题顾问的报告线都转为向特派团领导层报告后进行全面审查。目前，在南苏丹特派团、联刚稳定团、中非稳定团、马里稳定团、联黎部队和达尔富尔混合行动 6 个维持和平特派团部署了军事性别平等问题顾问。

30. 为加强问责，主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长目前共同主持涉及维持和平行动的性别平等工作队，工作队每季度举行会议，提供监督，支持在所有政策、规划和评估进程中进一步顾及妇女的需求和性别平等因素，这是安全理事会第 2242(2015)号决议的要求。其各自部门正在编制内部指标汇编

和性别平等主流化看板，用以协助定期监测妇女、和平与安全任务的执行情况，以进一步改进两个部门的分析、规划和报告，并支持高级管理人员的决策。这些部门还将通过修订 2010 年维持和平行动性别平等政策和相关行动计划，更新对特派团的指导。

31. 为确保协调一致地执行妇女、和平与安全任务，这些部门加强了与联合国伙伴在关键领域的合作，如性别冲突分析；编写针对具体情况的冲突概况，为特派团规划、任务延期、缩编和过渡提供依据；为特派团规划和冲突分析提供联合支助。

32. 从高级领导层开始、逐渐在联合国内部实现性别均等，这是秘书长的一个主要优先事项。2018 年 2 月底，妇女在维持和平行动主管和副主管中占 28%，是历来在这一级别达到的最高比例。15 个维持和平行动中的 4 个行动由妇女领导，包括停战监督组织，该组织现由被任命的首位女性军事特派团团长领导，联合国索马里支助办公室也由妇女领导。另有 3 名妇女担任副职领导职位，她们是“身兼数职”的特派团副团长，同时担任联合国综合维持和平行动的驻地协调员或人道主义协调员。这一上升趋势可能持续，因为妇女任命数量不断增加：2017 年，妇女在特派团团长和副团长一级的任命中占 46%，2016 年占 22%。

33. 这些部门制订了一项与更广泛的全系统性别均等战略相一致的战略，目的是到 2021 年在联合国和平行动负责人和副负责人中实现性别均等和地域多样性。该战略制订了年度目标，概述了各种活动，以增加女性候选人和任命人员的人数。此外，管理事务部人力资源管理厅的外联活动继续着力强调吸引妇女进入存在不均等差距的职业领域。

34. 2017 年对联合国外地特派团秘书长特别代表和副特别代表通用职位的全球征集提名活动是一项核心举措，目的是扩大外地高级领导职务潜在候选人人才库并使之多元化，同时增强透明度和与会员国的伙伴关系。2017 年 2 月至 5 月，向会员国、区域组织并通过社交媒体开展了外联运动，产生了 126 个不同国籍的 719 个被提名者。妇女占获提名者的 41%。征集活动还使潜在候选人人才库更加多样，人员有各种专业背景和语言技能。在政府或其他实体提名的候选人中，48%的人讲法语，14%讲阿拉伯语。共 41 个会员国对全球征集活动做出回应，分享了 116 个提名(43%为妇女)。通过征集活动，提名了多样的候选人，建立了丰富的人才库，已经产生了积极的成果：被提名者、包括会员国提名的人选已参加了若干甄选程序，并在 2018 年 2 月产生了一个外地领导职位任命。此外，合适的提名、特别是对妇女的提名已转给联合国高级妇女人才甄选举措等其他团体，以进一步分享多样候选人人才库。

35. 继续努力增加军警部门的妇女人数。警务司正在建立联合国警察女性指挥人员骨干队伍，作为一个人才库，为即将举行的联合国警察指挥官课程、高级警官领导名册和高级警察空缺员额提供合格的高级女警官。骨干队伍成员参加高级女指挥官领导力预备课程，课程涉及妇女在领导职位征聘过程中面临的独特挑战和机遇。军事厅还确定了若干举措，以把担任军事观察员和参谋人员的女军官的总

体比例提高至 15%，包括容许孩子尚年幼的妇女仅部署 6 个月，并指定特派团某些职位仅由妇女填补。秘书处仍要依靠部队和警察派遣国来实现这些目标。在 2016 年和 2017 年维持和平国防部长级会议商定承诺的基础上，联合国继续鼓励会员国向维持和平行动部署更多的女军警人员。

培养领导者

36. 挑选合格的领导人员并支持他们指导和管理和平行动极为重要。通过领导力伙伴关系举措(此前称为“指导方案”)等措施，为特派团团长和副团长提供支助。通过在 2017 年 4 月获得的自愿捐款，这项举措得以从自 2014 年 11 月开始的试验阶段过渡到备有充分资金的方案。截至 2017 年 9 月，高级主管任用科已管理了在新任命的特派团团长或副团长与曾任或现任高级领导人的辅导者之间结成的 20 对伙伴关系。其中 13 对伙伴关系是在维持和平特派团内。这个方案大获好评。根据可用资源的情况，将继续向所有新任命的特派团团长和副团长提供领导力伙伴关系举措。此外，为了培养领导才能，培育一批可在和平行动中身兼多职的潜在候选人员，如同时担任驻地协调员或人道主义协调员的特派团副团长，维持和平行动部和外勤支助部每年支持候选人参加驻地协调员评估中心的评估活动。

方案活动

37. 方案活动为维持和平行动更有效地实现政治进展和执行任务提供了工具，途径是由特派团本身或通过与执行伙伴的协作安排实施具体有时限的干预措施。[2016/17](#) 年度，8 个维持和平行动(中非稳定团、马里稳定团、联海稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动、科索沃特派团、联利特派团和联科行动)在冲突管理、和解、社会融合、人权、警务、司法和惩戒、武器和弹药管理、解除武装、复员和重返社会等领域利用方案活动执行授权任务。例如，在马里，马里稳定团正在支助马里打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股投入运作，以加强调查，并使和平进程破坏者受到起诉。在刚果民主共和国，联刚稳定团正在帮助加强 5 个重点监狱的安全，借助其在 [2016/17](#) 年度期间为加强监狱管理采取的干预措施，协助防止可能破坏稳定的安全事件。

38. 方案活动使和平行动能够与联合国系统内外的伙伴协作执行授权任务，利用伙伴在交付任务方面的相对优势。此类与执行伙伴(通常是联合国国家工作队实体)的安排通过谅解备忘录正式确立，谅解备忘录详细说明预期交付成果和结果，以及项目管理安排和业务基金支付方式，用以开展能力建设、培训、采购材料和设备以及获得在特派团内部无法以其他途径获得的专门技术知识等具体活动。

39. 方案活动还用于策划较长期的进程，如中非稳定团与联合国国家工作队伙伴密切协作，支持中非共和国国家当局将特别刑事法院投入运作，以追究严重罪行犯罪者的责任，从而协助防止针对平民的攻击升级。

40. 此外，方案活动有助于促进以可持续方式从维持和平向以发展为导向的参与过渡，防止随着特派团缩编在执行任务方面出现漏洞，并捍卫巩固和平的成果。

在海地，联海稳定团在 2016/17 年度以及联海司法支助团在 2017/18 年度的方案活动成为发挥催化作用的投资，使执行伙伴能够在维和缴款逐渐减少的情况下加大支持力度，这符合安全理事会第 2350(2017)号决议的规定，其中授权“持续逐步向发展行为体过渡”。在达尔富尔，在联合国开发计划署在 2016/17 年度代表达尔富尔混合行动成功执行了具体的法律援助任务后，法律援助支助现已完全转移给开发署。

41. 方案活动对联合国警察部门有效执行授权的警务任务至关重要。在马里稳定团和中非稳定团，方案活动使联合国警察培训和关键基础设施发展工作能够加强马里和中非共和国警察与宪兵人员的力量和能力。在南苏丹和中非共和国，南苏丹特派团和中非稳定团的方案活动协助开展支持保护平民的项目，途径是减少社区暴力，宣传国际人权法，在保护平民地点预防并应对针对妇女和儿童的性暴力和性别暴力。在达尔富尔混合行动，方案活动支持开展面向社区的警务培训，随着过渡的进展，这一点变得至关重要。

42. 2017 年 11 月，维持和平行动部和外勤支助部正式发布了方案活动指南。指南概述了高级管理人员所需开展的治理和监督，所涉各方的作用与职责以及规定的标准，例如，在方案活动与特派团的任务和战略优先事项之间建立联系。根据大会第 70/286 号决议(第 68 段)的要求，管理事务部提供了政策咨询和指导，以在特派团拟议预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用，并在记录这些活动的实际支出方面，确保提高透明度。指南还详细规定了监测和报告的流程与模板，以确保适当的监督。为鼓励报告的一致性并便于审查项目，按照由主计长向特派团支助事务主任或主管提供的授权，制定了标准合同协议模板。

四. 保护平民和执行人权与法治任务

确保提供保护

43. 保护平民依然是衡量维持和平特派团是否成功的重要标准，即使在财政紧张之时，安全理事会依然加强了联刚稳定团、南苏丹特派团、中非稳定团和马里稳定团的保护任务并授权中非稳定团部署 900 名军事人员，就显示了这一点。目前，9 个维持和平特派团承担保护平民的任务，占维持和平行动所有部署人员的 95%。保护平民是整个特派团的工作，不仅仅是一项军事任务。保护责任由所有维持和平人员承担，不是仅限于男女军警人员。

44. 秘书处继续努力加强特派团的战略和业务能力，以应对保护威胁。2016 年 9 月，在结束对 2016 年南苏丹朱巴暴力事件的独立特别调查和南苏丹特派团对独立特别调查建议作出反应后，维持和平行动部和外勤支助部制定并实施了解决系统性保护挑战的行动计划，包括加强应急规划和准备，开展演练和桌面演练，加强现有的保护平民指导和培训。2017 年 11 月，关于对在维持和平中执行保护平民任务进行问责的政策定稿。

45. 对执行保护平民任务的支持包括提供指导和培训。两个部门制定了针对文职人员和军警人员的部署前培训，包括领导能力培训。警务司 2017 年 8 月制定了关于联合国警察在执行保护平民任务中的作用的准则，补充现有的军事准则和保护平民总体政策。维持和平行动部和外勤支助部还在 2017 年 6 月核准了关于联合国和平行动中儿童保护工作的更新政策，目前，正在拟定处理与冲突相关的性暴力问题的新政策。2017 年 5 月，这些部门敲定了一套保护平民综合培训模块，其中纳入了儿童保护、应对冲突中的性暴力以及一般性保护问题的培训。此外，正在推出针对联合国警察的儿童保护问题专门培训材料。为更好地指导今后的培训工作，这些部门正在完成保护平民问题的培训需求评估。

46. 维持和平行动部还开展全面努力，提高可用于支持执行保护平民任务的军事和警察能力，包括维和能力准备系统和战备状态保障框架。总体而言，这些举措的目的是，为军警能力制定明确标准，在数量和质量上提高会员国提供的能力，在部署前及早评估并改进这些能力，提供在实地部署后的执行情况评价框架。

47. 维持和平特派团继续将与保护儿童和处理冲突中的性暴力有关的专门职能并入人权构成部分。专门职能保留执行与儿童与武装冲突和冲突中的性暴力有关的任务所需的独特专门能力，同时，特派团能够以更加协调一致的方式应对更广泛的人权挑战。马里稳定团已完成这一进程，其他特派团正在精简报告关系。

48. 地雷行动处继续通过减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民和维和人员造成的威胁，支持执行保护平民任务。地雷行动通过降低在冲突后环境中平民，特别是境内流离失所者、难民等弱势群体因地雷或其他爆炸物危害而遭受伤亡的风险，提供了切实的保护。

人权

49. 人权部门继续向政府机构和地方利益攸关方提供技术援助，促进全特派团努力加强法治机构和支持安全部门改革。在中非共和国对过去侵犯人权事件开展的全面调查最终形成了一次摸底调查，国家当局将以此为基础，制定自己的起诉战略，支持国家的真相与和解努力。中非稳定团人权部门支持警察和军事部门努力重建国家警察和武装部队的能力。通常在特派团缩编和结束期间，有必要确保维护和巩固在人权领域取得的成果，以确保和平的可持续性。因此，在特派团处于过渡进程的国家，继续需要适当注意查明依然存在的人权需求，规划联合国持续参与人权问题。

50. 加强对侵犯人权行为的监测和报告仍将是执行任务的优先事项。2017 年，完成了关于联合国和平行动公开人权报告的良好做法、经验教训和挑战的综合研究，研究建议将为进一步加强人权职能奠定基础。研究发现，需要加强人权监测和报告能力，以提高人权分析的质量和及时性，从而支持执行和平协定，使特派团团长能够开展政治工作和斡旋，并为保护方面的预警和反应提供信息。

51. 关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(人权尽职政策)(A/67/775-S/2013/110, 附件)自发布以来,已在执行方面取得了重大进展。8个特派团采用了执行政策的标准作业程序,多个特派团建立了有关工作队,以处理具体案件,并向特派团领导层建议采取适当行动。作为减轻风险框架,该政策已证明是成功的,特别是在中非共和国、刚果民主共和国、索马里和南苏丹。继续需要提供指导和技术援助,以支持特派团领导人、警察和军事部门执行人权尽职政策机制,开展风险评估,共同拟订具体和现实的缓解措施。

建设和平、法治和安全机构

52. 维持和平行动警务、司法和惩戒部门协助东道国在政治进程中推进法治与刑事司法链,加强其警务、司法和惩戒机构,改善安全状况,并最终在联合国国家工作队支持下,支持把任务移交给东道国政府。特派团结构和与联合国国家工作队的协调安排日益体现出正在采用统筹办法制定并实施联合人权、警务、司法和惩戒战略与举措,总部通过冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心为其提供支持。常备警力以及常备司法和惩戒能力通过部署和提供专门知识,协助开办新的或过渡性警务、司法和惩戒部门的有关进程。

53. 联合国警务工作为增进国际和平与安全,支持会员国通过改革、重组和发展相关机构,建立有成效、高效率、有代表性、反应迅速和负责的警察部门,为民众提供服务和保护。联合国警察还开展临时警务工作,向东道国警察和其他执法部门提供业务支助。安全理事会在第 2382(2017)号决议中确认,联合国警察在从预防到解决、从维持和平到保持和平的整个冲突领域发挥关键作用。

54. 警务司向联合国警察提供支助。该司充当警务和执法事务的主要协调中心和全球牵头人,还向会员国和联合国高级领导层提供战略和技术咨询。通过执行秘书长关于联合国警务工作的报告(S/2016/952)列出的行动计划,联合国警察部门的业绩正在提高。为此,警务司正在制定新指南或修订指南,作为执行国际警务维持和平战略指导框架的一部分;通过强化的甄选和征聘程序,打造联合国警务力量和能力;开展会员国外联举措,包括在 2018 年上半年召集举行第二次联合国警察首长峰会;支持加强部署前就绪状态,为此启动一年两次的联合国警察指挥官课程,并修订对单派警察进行部署前评估的指南;加强联合国警察的业务效力;加强对性剥削和性虐待等问题的问责制措施。

55. 维持和平行动的司法和惩戒部门与国家对口部门密切合作,继续通过加强刚刚摆脱冲突国家的法治,帮助建设和保持和平。这些部门推进政治解决方案,并以各种方式促进扩展国家权威,保护平民,打击有罪不罚现象。此类工作的实例包括:在中非共和国,支持设立对暴行罪具有管辖权的特别刑事法院,并使监狱系统非军事化;在马里,通过加强监狱管理,支持专职部门开展调查并起诉恐怖主义和跨国有组织犯罪相关罪行的工作,努力帮助消除暴力极端主义。

56. 在总部,司法和惩戒处为9个维持和平行动的司法和惩戒部门提供各种支助。该处向特派团提供实务支助和业务支助,为司法事务干事拟订指导材料和创新性网上培训,培训并部署数百名司法事务干事和惩戒干事,并与警察、军事部门等其他行为体建立伙伴关系。冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心仍是协调法治工作的关键机制,使联合国系统各实体能够更加一致地共同执行授权任务和互为补充的法治举措,从而鼓励创新和利用专门知识。

57. 解除武装、复员和重返社会科继续向中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团已获授权的解除武装、复员和重返社会方案提供指导和支助。在许多此类局势中,情况复杂并缺乏政治协议,为应对这些问题,实施了减少社区暴力方案,以便为解除武装、复员和重返社会奠定基础,并促进稳定。这些方案利用基层社区参与活动,例如职业培训计划和短期创收活动,阻止武装团体成员和问题青年参与暴力,从而有助于保护平民。目前,联海司法支助团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和达尔富尔混合行动都在执行减少社区暴力方案。解除武装、复员和重返社会科目前正在由24个成员组成的解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组内,拟订关于联合国全系统解除武装、复员和重返社会问题综合标准的最新实践者指南。指南将纳入减少社区暴力等做法并在解除武装、小武器和轻武器的管制、青少年复员、解除武装、复员和重返社会、预防和打击暴力极端主义等一系列领域做出实质性更新。

58. 联合国总部安全部门改革股继续支助在5个维持和平特派团开展安全部门改革任务,在这些特派团,安全部门改革的进展对防止重新陷入冲突和建设可持续的安全机构至关重要。在马里,马里稳定团支持设立国家安全部门改革委员会并投入运作,该委员会为开展安全部门改革进程界定了战略方向并确定了国家优先事项。在中非共和国,中非稳定团就如何拟订国家安全政策法和国家安全部门改革战略提供了技术咨询意见,并继续支持努力建立国家安全委员会。在安全部门改革股支助下,中非稳定团和欧洲联盟制订了一项有关中非共和国安全部门改革和法治的支助计划。中非稳定团、马里稳定团和联索援助团的安全部门改革构成部分支持协调对安全部门的国际支助。在利比里亚,根据安全理事会第2333(2016)号决议的要求,在利比里亚建设和平计划中制定了安全部门改革规定。

59. 地雷行动有助于建设和平,其可保护联合国人员和资产,有助执行任务,减少受影响社区的污染影响,并提供可持续发展机遇。地雷行动处开展的工作分为三大类:(a) 减少风险以及清除地雷和战争遗留爆炸物;(b) 管理武器和弹药;(c) 减轻简易爆炸装置的威胁。这些领域的工作使在阿卜耶伊和马里北部进行安全巡逻成为可能,便利在南苏丹开展人道主义行动,保护平民在刚果民主共和国对武装团体开展行动期间和之后免遭爆炸物危害,增强了南苏丹保护平民地点的安全保障。地雷行动处翻修武器库并对国家有关部门进行培训,包括在中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、马里、索马里和苏丹(达尔富尔)开展这些活动,这些工作帮助确保安全可靠地管理武器弹药,减少常规武器再流通的风险,防止意外爆炸,

并支持遵守武器禁运。过去两年，纳入地雷行动规定的停火协定及和平协定的数量增加，表明人们日益认识到，在冲突之后，地雷行动对于保持和平的重要性。中非共和国、塞浦路斯和苏丹的经验表明，地雷行动以及武器和弹药管理可以成为一种有效手段，在复杂的环境中尽早建立信任，显示宝贵的和平红利。

五. 建立并加强政治和业务伙伴关系

伙伴关系的战略背景

60. 如和平行动问题高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)指出的那样，在和平与安全行为体之间建立有效伙伴关系，对发挥国际冲突解决、冲突管理和建设和平工作的影响至关重要。区域组织和机制与联合国维持和平行动同时或在其前后部署了军事或文职特派团，这就要求在其外地存在的所有阶段，在战略和业务层面保持高度协调一致。

区域组织

61. 随着冲突性质不断演变，与区域和次区域组织与机制的战略伙伴关系、特别是与非洲联盟和欧洲联盟的战略伙伴关系会越来越重要。欧洲联盟 2016 年 6 月公布的外交和安全政策全球战略设想加大支持联合国维持和平与建设和平的努力，特别是在快速反应、后勤、安全和支助领域。欧洲联盟部署了与联合国维和行动相平行的文职和军事特派团，在规划和行动阶段进行了有力协调，这方面最新的例子是在马里中部区域部署了欧洲联盟稳定行动。两个组织通过一年两次的联合国/欧盟危机管理指导委员会会议，协调就广泛的专题和地域问题开展的密切合作。

62. 无论是在集体应对国际安全问题方面，还是为了实现非洲大陆的稳定，有效的非洲能力正变得越来越重要。联合国秘书处和非洲联盟委员会继续共同努力，加强在和平与安全方面的合作，包括为此定期举行各级的会议和视频会议。在业务支助领域，非洲联盟和联合国继续开展系统性合作。在政治层面，联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会也继续举行年度联合磋商。2017 年 4 月，秘书长和非洲联盟委员会主席召集举行了首届联合国-非洲联盟年度会议，并签署了联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。联合框架除其他外，力求在相互尊重和比较优势原则的基础上，以更加系统、可预测和战略性的方式，深化两个组织间的伙伴关系。

63. 签署联合框架以来为切实加强伙伴关系所作的努力包括：地雷行动处和非洲联盟委员会签署了一份谅解备忘录；地雷行动处支持实施 2014-2017 年非洲联盟地雷行动和战争遗留爆炸物战略框架以及编制一本供非洲联盟和平支助行动使用的联合安全手册；与世界银行合作，支持执行非洲联盟解除武装、复员和重返社会能力方案。外勤支助部还支持加强非洲联盟委员会的特派团支助能力，为此

自 2016 年以来协助两名非洲联盟工作人员参加特派团高级行政管理和资源培训方案，并且在 2017 年 1 月启动一个工作人员交换方案。

64. 联合国-非洲联盟伙伴关系的长处在于在索马里得到最佳显示，这两个组织在索马里携手解决该国面临的人道主义、经济、安全和政治方面的各种挑战。通过建立联合协调、规划和报告机制，伙伴关系的发展还实现了在向非索特派团提供支助方面加强问责和监督。此外，联合国索马里支助办公室正继续努力协助建立一套全面和有效的措施和机制，以防止和处理侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。

65. 在 2017 年 5 月向安全理事会提交的报告(S/2017/454)中，秘书长提出了一项提高联合行动成效的授权和规划框架，但在这些措施能落实之前仍然需要开展更多技术工作。制订具有创造性和灵活性的过渡工具箱的工作仍在继续。鉴于伙伴关系不断发展，工具箱将侧重于评估工作的协调模式以及规划、信息交流和联合报告。它还将推动加强非洲待命部队的准备状况。作为安全理事会第 2320(2016)号决议后续行动的一部分，秘书处开始支持非洲联盟拟定其和平支助行动的人权、行为和守纪框架。在制定一份路线图并确定该框架的各种要素方面已取得了显著的进展。今后的任务是艰巨的，需要两个组织投入大量的时间和资源，但设立和实施这些框架和能力将大大提高非洲联盟行动的信誉和总体能力，进而提高更广泛的国际努力的信誉和总体能力，以应对非洲大陆面临的和平与安全挑战。

66. 联合国和欧洲联盟目前有若干针对具体特派团的支助安排。在中非共和国，这些安排包括一份部队保护协议和一份技术协议，内容涉及提供生活服务、运输和医疗服务。在马里，正在考虑利用联合国支助安排，以便能够向该地区部署欧洲联盟教官，同时，也在讨论联合国为欧洲联盟在莫普提的行动提供支持。正在探讨签署一项技术协议，使联合国能够利用欧洲联盟卫星中心的卫星图像分析服务。目前，正在最后敲定与欧洲联盟的相互支助框架协定，协定将提供一个工作模板，以便与现有针对具体特派团的特设安排相比，能够以更加迅速、可预测和一致的方式，在实地提供联合国与欧洲联盟之间的相互支助。更重要的是，它将使联合国和欧洲联盟能够利用行动区的现有能力，从而提高行动效力并加强执行任务时的协调。2017 年 9 月，联合国还同欧洲安全与合作组织秘书处就技术培训、系统合同合作和地理空间信息系统合作签署了一份谅解书。

六. 在复杂危险的环境中执行任务

应对地雷和简易爆炸装置构成的威胁

67. 维持和平特派团在日益危险的环境中运作，各种爆炸物危害越来越多，其中包括简易爆炸装置的威胁，因此需要大力减少爆炸物危害威胁。安全理事会认识到这一点，在 2017 年 6 月通过了一项单独的关于地雷行动的决议，(第 2365(2017)号决议)其中强调必须在维持和平行动的规划和方案编制工作的最早阶段考虑地

雷行动。地雷行动处继续扩大并分享其有关减轻简易爆炸装置造成的日益严重威胁的技术专门知识，简易爆炸装置威胁评估正在越来越多地成为特派团评估和规划进程的一部分。还越来越多地请地雷行动处向部队派遣国提供有针对性的支助，通过部署前培训和随团培训帮助建设它们的部队保护能力，特别是在减轻简易爆炸装置的威胁方面。地雷行动处还在编制爆炸物处理单位手册方面向军事厅提供技术支助，该手册于 2017 年印发。

68. 大会第 70/286 号决议(第 33 段)请秘书长报告在维持和平行动的排雷活动中使用新的创新技术包括使用动物的可能性。维持和平行动目前所面临的爆炸物威胁仍大多具有零星和不对称性，而且很少有特派团在具有明确界定的静态雷场或有利于使用探雷动物的天气状况的环境中运作。地雷行动处制定了具体的减少简易爆炸装置威胁的模块，用于部队派遣国部署前和部署后培训，其中包含技术创新，并就搜索和探测能力、包括简易爆炸装置部件探测器和车辆提出建议。地雷行动处颁布了简易爆炸装置的英文、法文和阿拉伯文名词词汇，并设立了一个武器弹药管理和减轻简易爆炸装置威胁的全球同业交流圈，以跟踪、交流和发展这些领域的专门知识。爆炸物探测犬已在马里稳定团、南苏丹特派团和联索支助办使用，以搜查可能携带爆炸物、弹药或武器的车辆和人员。

加强部队的快速组建以及军警人员的能力和业绩

69. 2013 年以来，维持和平战略伙伴关系办公室进行了 13 次审查，以查明影响军警部门履行任务能力的系统性挑战，并记录了外地特派团的经验教训和最佳做法。查明的主要系统性问题与下列方面有关：领导力、行政领导和指导、整合、规划和协调、部队组建、遵守任务规定、指挥和控制、行动准备状态、行为和纪律、安全和安保、提供特派团支助和福利。维持和平行动部和外勤支助部和维持和平特派团正在通过加强指引和指导、监测和评价以及将针对具体特派团量身定制的加强外地业绩办法制度化等途径，解决这些系统性问题。正在与部队和警察派遣国进行协同一致的协作，以填补在装备和军事和警务人员装备使用培训方面的缺口。

70. 战略部队组建和能力规划小组继续帮助维持和平行动部和外勤支助部协调努力，以填补资产、培训、快速部署和总体业绩方面的关键能力缺口，并更好地了解能力需求和与会员国沟通此种需求。

71. 在 2015 年举行的领导人维和峰会上，51 个会员国和区域组织承诺派遣 40 000 多名新部队和警务人员。此后，举行了一些高级别活动，最近举行的活动是在加拿大温哥华召开的联合国国防部长级维和会议，70 多个会员国参加了该会议。这些高级别会议促使多个会员国作出重大承诺，包括承诺提供可快速部署的能力。现已承诺派出共 238 支新的军事和警察部队，其中 169 支已在维和能力准备系统中完

全登记。自 2016 年 3 月以来，维持和平行动部和外勤支助部组织了前往 35 个国家的评估和咨询访问。作为访问的后续行动，这两个部就会员国对部队派遣国和警察派遣国的能力发展和培训提供的双边支助作出协调。这一重大努力对扩大派遣国基数并确保有足够能力符合联合国相关标准至关重要。今后，其他优先事项将包括增加与会员国接触，以找到机会，填补新出现的能力差距，并发展能力建设伙伴关系。

72. 但是，重大差距仍然存在，特别是在马里稳定团和南苏丹特派团等在具有挑战性环境开展行动的特派团。维持和平行动部和外勤支助部继续编制与所有会员国的协作计划，为提供所需能力找到积极主动、富有创造性的办法。2017 年 5 月，召开了第一次部队组建会议，为填补马里稳定团的能力缺口争取到了保证，并为该特派团一些部队更长期的轮调制度奠定了基础。

73. 常备警察能力和常备司法和惩戒能力均设在意大利布林迪西，继续为维持和平行动提供可快速部署的警察、司法和惩戒专家，特别是在特派团开办、快速增援和过渡阶段。2016/17 年度期间，使用常备能力作出多项部署，包括向中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动、科索沃特派团和南苏丹特派团作出部署。还在继续努力加强部队派遣国和警察派遣国准备工作的人权方面以及任务准备状态，包括为此进行派遣国军事和警务人员的培训和实施人权筛查政策。在换盔工作方面，秘书处正在审查其减轻风险和执行人权筛查政策的方法，以确保实行协调一致的办法。

偿还部队派遣国和警察派遣国费用

74. 在大会 2013 年 5 月 10 日第 67/261 号决议核准的框架下对特遣队人员偿还率的第二次四年期调查在 2017/18 期间完成。调查结果载于 A/72/728。费用偿还框架规定，应根据特派团的特遣队所属装备季度核查报告，从标准人均偿还率中按比例扣除未到位或无法使用的主要装备的费用。本报告附件五提供了直至 2017 年最后一个季度的信息。

75. 2017 年 1 月在纽约召集了三年度特遣队所属装备工作组会议。工作组提出了制定和更新特遣队所属装备框架的建议(见 A/C.5/71/20)，这些建议经大会第 71/296 号决议核可，内容如下：

(a) 根据规定的生活条件(不是建筑材料)建立联合国提供的军事和警察部队住宿标准，这将为秘书处提供在做法和备选方案上的灵活性，以便更好地促进机动部署；

(b) 建立问责制和激励措施，以加强环境做法，包括在每个特遣队的标准谅解备忘录中添加有关文字，为符合要求的部队派遣国和警察派遣国提供的住宿设立津贴，并制定高能效或替代性能源生产的平行费用偿还框架；

(c) 为部署到联合国特派团的(非武装)无人驾驶航空系统采用分类框架；

(d) 放松联合国偿还在敌对行动中损失或损坏装备费用的资格门槛；

(e) 对经秘书处同意、准备好在 60 天内部署到维持和平特派团的装备的保养费用实行偿还(详情见下文第 76 段)；

(f) 采取措施加强医疗支援，包括推出新的设备模块，以及建立得到强化的独立航空医疗后送小组；

(g) 扩大可以轮换且替换装备运输费用由联合国支付的老旧装备种类。

76. 维和能力准备系统于 2015 年建立，以在四个准备就绪等级建立能力储备，快速部署等级为最高等级。快速部署等级包括一个整编旅的大约 4 000 名士兵，含三个营、两个建制警察部队、一个特种武器和战术小队，以及辅助部队和其他专业部队。这将需要指定的特遣队做好准备，在接到要求后 60 天内部署。工作组建议，在达到维和能力准备系统快速部署等级的部队承诺供维和能力准备系统使用期间向这些部队支付主要装备偿还率保养部分的 25%，作为对部队和警察派遣国的鼓励措施。准备系统准则 2017 年经大会核可后，得到主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助副秘书长批准。这些部门已经起草、协调和核准通用需求说明和准备系统协定范本。

77. 秘书处和部队和警察派遣国之间的谅解备忘录在任务执行方面至关重要，因为在部署前签署的谅解备忘录确保所有各方在一个正式问责制框架内运作，并充分承认各自的义务。如本报告附件五所示，目前有 38 支部队在未签署谅解备忘录的情况下部署。签署谅解备忘录方面的延迟造成积压，并使适当和及时分析能力差距的工作复杂化。秘书处加强了与会员国进行后续跟进，以确保在部署之前或在部署后尽快签署谅解备忘录。

提高外地的医疗标准和能力

78. 在大会第 71/296 号决议通过后，对《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备偿还与管制政策和程序手册》(《特遣队所属装备手册》)(A/72/288)进行了更新，以反映特遣队所属装备工作组的建议，包括提高二级和三级医院的设备和人员水平，加强航空医疗后送小组的能力，以支持同时进行的伤员后送。通过对与部队派遣国和警察派遣国的谅解备忘录的系统审查，正在所有维持和平特派团实施这些变革。

79. 在医疗支援方面，继续开展保障维和人员健康和福祉的工作。在作为供应链管理一部分的类别管理办法方面，外勤支助部正在制定医疗类别，以利于更好地进行市场研究和评估供应商的能力。这将使维和特派团能够以有竞争力的价格更好地获得标准医疗后勤和消耗品。此外，已经制定伤员后送政策，目前该政策正在审查和批准的最后阶段。该政策将提供有关联合国各外地特派团根据 10-1-2 伤亡响应原则开展和管理伤员后送的指导。它规定了最低要求，以确保根据特派团

的任务及时后送联合国人员和任何其他伤员，整合和协调所有利益攸关方的行动和资源，以有成效和高效率地在外地特派团执行政策。

80. 本组织继续在考虑到不断变化的业务环境和暴力行为造成大量维和人员伤亡的情况下审查医疗支援安排是否充足。人力资源管理厅继续支持制订和执行维持和平行动医疗保健服务业绩管理框架，对外地特派团的医疗设施进行现场评估，组织医务长和护士长区域会议，并通过在线培训为外地医务人员提供持续医疗教育课程。维持和平行动部和外勤支助部将审查在高风险地点的医疗支援安排，在一级、二级和三级设施落实保健质量和患者安全标准，并颁布伤员后送标准作业程序，此为落实关于改善联合国维持和平人员安保状况的独立报告所提建议的行动计划的一部分。²

七. 确保与东道国和社区进行负责的接触

加强环境管理

81. 有效环境管理对于在业务环境中与东道国和社区进行负责的接触至关重要。外勤支助部制定了一项部署负责任特派团的构想，即特派团在使用自然资源时实现最高效率并且在行动时对民众、社会和生态系统带来最小的风险；在可能的情况下促进这些方面的积极影响。大会第 70/286 号决议请秘书长继续努力减少各个维持和平特派团的总体环境足迹，以完全遵守相关规则和条例，根据该决议致力于实现负责的部署仍然是一个重大组织优先事项。该部目前实行 2016 年底启动的六年期环境战略已有一年时间，该战略涉及五个支柱：能源、水和废水、固体废物、更广泛影响和环境管理制度。在对战略办法进行完善和建立共识以及支助实地技术实施方面，在每个支柱都取得了进展。

82. 在制订和推出全球环境管理系统和工具方面已经取得了快速进展，从而为使用涵盖该部环境战略所有五个支柱的适当绩效和风险指标衡量和激励更好的环境绩效奠定基础。已经制定环境绩效和风险管理框架，用以在 2018 年底报告特派团环境管理评分，作为本期的一个业绩指标。报告的评分将包括关于环境战略五大支柱中各支柱的业绩、改进和进程的综合指标。随着实行计量和加强基线，数据质量将在今后几年有所改善，因而这一框架将提供一个日益健全的制度，用以监督外地行动有关环境管理的绩效和进展。改进数据的质量，以便针对这些指标提出报告，将继续是战略执行工作直至 2020 年 6 月的第一阶段的一个优先事项。最后，已颁布全特派团环境行动计划的标准模板，确保环境管理被视为一个贯穿各领域的问题，各有关部门都负有责任，并为特派团领导层和总部提供有关特派团优先事项的能见度。所有维持和平行动均有经批准的本期行动计划，并且行动计划将由特派团每年订正，以反映它们不断变化的优先事项。

² “改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”，卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)牵头的审查。

83. 已向外地特派团提供宝贵的技术援助，以支持在能源、水和废水及固体废物等领域取得进展。与联合国环境规划署结成的伙伴关系项目-快速环境和气候技术援助机制提供的资源为在意大利布林迪西联合国后勤基地新成立的环境技术支助股提供了补充，该项目自 2017 年初以来已经充分部署。援助机制和支助股向外地特派团提供了远程和实地技术援助，以最大限度地提高效率，减少风险。2017 年提供的实地技术援助包括：协助联利特派团、联海稳定团和联科行动的缩编和清理结束；马里稳定团的废水管理；联黎部队和西撒特派团的能源；中非稳定团和马里稳定团的固体废物管理；观察员部队和联阿安全部队的环境管理系统实施工作。计划作出多项进一步的部署，各特派团绩效报告中的绩效指标将反映部署成果。在每个技术领域，在找到能够应对各特派团共同问题的解决办法方面取得了重大进展，这些问题包括采用计量、制订系统合同或测试流出物或管理危险废物等领域的培训方案等。在 2018/19 期间将在各技术领域继续开展战略执行工作。

防止性剥削和性虐待及其他不当行为

84. 联合国致力于确保其在全球部署的所有人员以专业、礼貌和有尊严的方式履行职责，遵守最高行为标准。这些工作是核心管理工作的一部分，为支持和保持对这些工作的监督，行为和纪律职能遵循 2011 年首次采用的综合行为和纪律框架所含一体化、能力建设、提高认识和外联以及基于业绩的问责制这四大战略支柱。对性剥削和性虐待的零容忍政策依然是这些支柱活动的核心，并且加紧了强化该政策的工作。秘书长的战略侧重于：优先关注受害者、终结有罪不罚现象、促使民间社会和外部伙伴参与、改善战略宣传工作以促进提高认识和提高透明度。作为这些努力的一部分，更加侧重于执行部队派遣国提交全面部署前认证书的义务，认证书涵盖特遣队人员的行动准备以及行为和纪律方面。

85. 在单独部署的军事和警务人员部署前，将审查其不当行为跟踪系统中的记录，如果发现在以前的联合国行动期间有不当行为记录则予排除。在军事和警察特遣队成员抵达特派团报到时，根据其在不当行为跟踪系统的记录对其进行检查。如果发现已经部署的个人在为联合国行动工作时有不当行为记录，并曾被禁止参加联合国和平行动，该人将从特派团被遣返，费用由部队或警察派遣国支付。新公布的性剥削和性虐待问题备忘录帮助联合国维持和平行动军事指挥官扩大关于这一问题的知识基础。

86. 2017 年启动了新的行为和纪律网站，通过提供更多案件事项和进程的资料，进一步提高了透明度。该网站还充当提高认识和了解关键举措最新进展的平台。在预防领域，2016 年对人员的筛查扩大到所有职类，为支持这些活动开发的工具继续使本组织能够筛查数以千计的人员。此外，外勤支助部还支持开发一种共享信息工具的全系统努力，以促进筛查性剥削和性虐待指控已被查实的人员。还向外地特派团发布了宣传材料、关键的传达信息和提高认识工具，以加强与人员和当地社区的外联。内部监督事务厅还继续侧重于调查性剥削和性虐待案件，以及

支持秘书长改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员执行秘书长报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)所载防止性剥削和性虐待特别措施，并将继续加强其在这方面的调查能力。

87. 关于打击性剥削和性虐待的电子学习方案于 2016 年底启动，并在 2017 年 5 月成为秘书处所有人员的必修方案。该方案还可在外部平台供无法进入秘书处系统的人员使用。电子学习方案补充了现有的部署前培训和核心上岗培训材料，亦将以各种形式提供，以支持部署前培训。此外，在案件管理方面所作持续努力的基础上，开展年度质量保证活动，以便定期盘查未结案件的状况，并确保及时采取行动。为进一步建立行为和纪律能力，在本报告所述期间实施了外地特派团行为和纪律人员持续学习方案，并每年开展。

88. 秘书长提交大会第七十二届会议的关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/72/751)载有关于其上一份报告(A/71/818)提出的秘书长防止性剥削和性虐待行为战略的最新情况以及以往报告(A/69/779 和 A/70/729)所述行动纲领的执行情况。

八. 提供高效率和有成效的外勤支助

业绩管理

89. 外勤支助部将继续加强其衡量客户满意度的机制，并加强相关的业绩计量。外勤支助部将继续通过其年度全球客户满意度调查衡量客户的看法。特派团和总部各司制定了行动计划，以回应具体的调查结果和采取相应的活动，并将就行动计划采取后续行动，通过今后开展的调查查明其影响。还将以其一套初步指标为基础，为 2018/19 年度添加一项关于需求规划的关键计量指标，从而完善和加强 2017 年制定的外勤支助核心业绩框架。这些措施将继续有助于各方共同理解做好外勤支助工作的内涵，向工作人员、客户和利益攸关方突出说明特派任务当中的进展、差距和挑战。

90. 根据本组织有关加强业绩管理机制的承诺，外勤支助部还设立了一个人力资源业绩和问责制框架，以加强对外勤支助部支持的外地行动的关键人力资源管理流程的中央监测和自我监测。该框架包括一个对战略和业务目标和绩效指标作出界定的业绩模型，以及监测所界定目标执行情况的信息看板和分析报告。该框架为本组织提供了一种有效的手段，这种手段简化下放到外地的人力资源管理权力的监督和监测，并找到以及时和数据驱动的方式改进各种业务活动和举措的机会。

支助外地特派团的共享服务

91. 共享服务是外地支助的一项重要支柱。通过共享服务安排正在支助和平行动中 70%以上的人员，这些服务安排已使用了若干年。

92. 鉴于共享服务的范围和成熟度，外勤支助部进行了一次审查，该审查于 2017 年 10 月结束，目的是审视涵盖各外地特派团、乌干达恩德培区域服务中心、科威特联合支助办事处和总部外勤支助部的外地共享服务业务模式，以进一步加强对外地的支助，并为客户改善业绩。该审查还旨在回应大会第 71/272 号决议³ 中有关全面研究向维持和平特派团和特别政治任务提供共享服务的三个地点现有服务提供安排的要求。该审查是与一家外部咨询公司一起进行的，重点关注治理、组织结构和客户支助、工作人员队伍规划和管理、流程和程序、数据和系统、知识管理和业绩管理以及如何实施改革等领域，以确保重视沟通和变革管理。审查找出了恩德培区域服务中心治理结构方面的差距，建议对其组织结构、特别是在客户服务方面进行修改，并就流程、系统和业绩管理提出了建议。在从各服务中心所获经验和审查结果的基础上，预计将调整区域服务中心治理结构和组织结构，尤其是为改善业绩管理框架和加强客户支助，以及精简流程和改进系统功能。

特派团支助结构

93. 近年来，开展了协同一致的努力，以确保各外地特派团的特派团支助构成部分的职能和组织结构的一致性，同时认识到，可能需要根据独特的运作环境采取一定程度的灵活做法。标准化做法的意图是，确保在提供面向客户的服务方面实行最佳做法；改善业务和资源之间的协同作用；知识、经验和专门知识的可转让性；以及外地特派团组合的可比性和业绩计量。在外勤支助部 2014 年 12 月颁布的指南基础上，向维持和平特派团和特别政治任务发布了关于特派团支助结构的补充指南，其中反映了实施供应链管理、在整个秘书处进一步发展共享服务提供构想、加强“团结”系统和颁布环境战略等当前的事态发展。

改善供应链管理

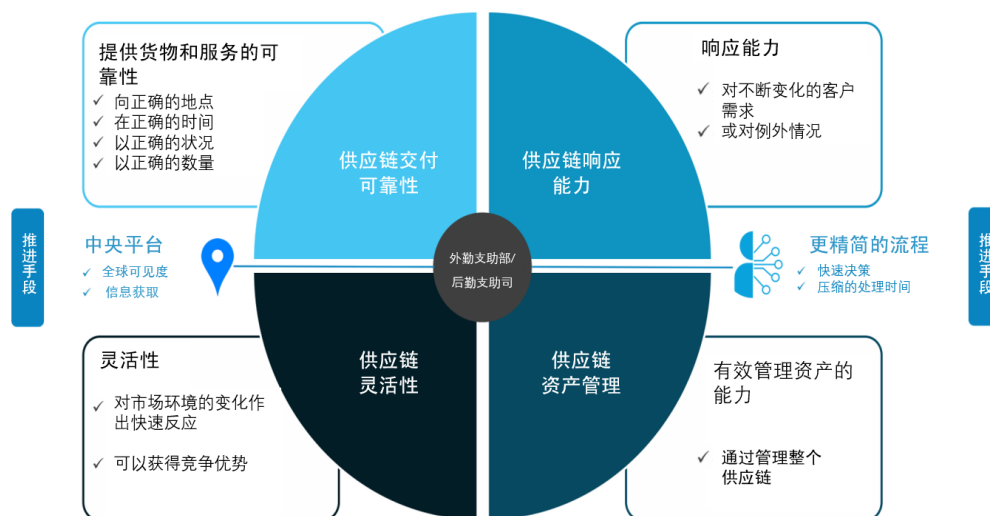
94. 落实端到端供应链管理办法仍然是外勤支助部及时、有成效和高效率地消除维持和平特派团后勤方面制约因素的一个优先事项。供应链管理办法力求在合并特派团需求的基础上实现全球战略规划和管理，通过利用规模经济优化战略采购和交付，并与采购司密切合作使用一个类别管理办法加强市场研究，该办法将使本组织能够更好地了解货物的最新技术规格和供应商的能力。将通过一个业绩管理框架来衡量这一新方法的执行，其中含括基线和主要业绩指标，并且该框架将利用“团结”系统和其他来源数据。为了便利这种端到端供应链管理办法的实施，已制定对倡议提供总体指导的供应链管理总体业务蓝图，并且已调整后勤支助司和联合国后勤基地的共同组织框架。外地特派团也已开始过渡到以供应链为基础的组织结构，为此在其特派团支助结构中建立供应链管理和服务交付支柱。同时，已开始实施多个短期项目，如设立后勤支助司与采购司的联合类别管理工作组，以加强现有业务流程，补充整体业务转型举措。

³ 第十七部分，联合国秘书处全球服务提供模式，执行部分第 2 段。

95. 供应链管理的总体目标是：通过在正确的时间以适当费用提供正确的产品，提高向外地特派团提供支助的成效和效率。将在四个方面衡量这些目标，如下图一所示。

图一

供应链管理业绩



联合国/外勤支助

96. 与主管管理事务副秘书长协商后于 2017 年 10 月更新的供应链管理蓝图，在制订战略和年度供应链规划和开展战略采购，包括类别管理、交付和业绩管理方面提出了本组织供应链管理最终状态。该蓝图还强调了为实现这一最终状态与秘书处其他部门开展和需要与之进行协调的活动，同时保持必要的内部控制和职责分工。该蓝图仍是一份持续审查中的动态文件，并保持更新，以反映该部与其他主要利益攸关方进行协调后整体实施供应链管理的进展情况。

97. 供应链管理举措的一个重要组成部分是对总部和外地特派团工作人员的培训。与管理事务部协商拟订了全面学习项目，并将向工作人员提供各个供应链相关能力的虚拟和课堂培训机会。一个核心组成部分是将于 2018 年实施一个基于网络的培训平台，并提供给所有有关外地工作人员。此外，总部工作人员正在接受有关供应链运作参考模式的培训，该模式是供应链管理决策的行业标准框架。

促进技术和创新

98. 按照更以创新为驱动、更具有战略性、更以结果为导向的方针，当务之急是将外勤信息和通信技术业务重新定位成有效交付支持外地特派团执行任务的创新技术和新技术解决方案的工具。以技术为中心的创新有潜力成为本组织外地任务执行工作的变革力量。在其核心业务中，信息和通信技术职能在各个外地行动

部署新技术和实施变革管理的工作中处于第一线。受任务需求驱使，各特派团也一直在积极应用具有针对性的创新解决方案。

99. 秘书处开展试点项目，通过维和技术和创新伙伴关系接触会员国，继续支持创新。与会员国和学术界联合举办的三场讨论会迄今已经促成在部队保护、信息安全和培训领域以及在联合国开放地理空间信息系统倡议中开发和实施解决方案。就联合国开放地理空间信息系统而言，会员国商定共同支持开源地理空间信息系统技术，以加强联合国维持和平行动。

100. 作为一项创新和技术工作计划的一部分，维持和平行动部和外勤支助部正在关注多个具有高影响力的领域，即特派团和部队保护、态势感知、发电和节电、医疗支援、运输、水资源管理和保护平民。在态势感知领域发起了一个方案，旨在为加强外地行动态势感知和信息分析建立标准化综合方法，这属于 2017 年 1 月秘书长所颁布关于加强信息管理、协调和危机管理安排的备忘录的后续行动。该方案的目标是推动在一个便于访问的视觉化共用平台上协调呈现态势感知数据，以支持特派团的日常业务和危机管理及其分析和报告机制，从而改进中长期决策。在部队保护领域，在中非共和国和马里启动了试点项目。事实证明这些试点项目行之有效，挽救了生命，提高了特派团的保护能力，但其实施过程也表明，将新技术纳入特派团日常业务的工作存在挑战。

101. 还开展了一些更新支持性信息政策和培训的工作，涉及信息处理、记录管理和信息访问。实施了一项全维和系统的强制培训，让所有工作人员认识到信息的敏感性以及如何处理机密信息。记录和文件管理也在得到加强，包括推出新的特派团活动记录留存工具，以便促进提高透明度。还在开展一些举措，以便各级工作人员能够更好地利用数据，支持从衡量业绩到分析冲突动态的一系列活动。开发了一些管理、组织数据和用地图和图表呈现数据的易用工具。已着手引入业务情报工具和数据分析工具，将其纳入多项方案。

信息技术项目的最新情况

102. 向外地特派团驻地提供足够高质量的带宽，是向外地行动成功提供技术服务的根本要素，考虑到特派团作业环境恶劣，这一直是一项难题。由于外地特派团需要更为集中的语音、数据和视频服务以及云计算的使用增加，对带宽的需求将会增加。带宽仍然是向外地行动提供有效服务的主要驱动力之一。为应对需求，联合国维和行动利用了宽带技术及其管理和优化方式的显著进步。例如，特派团日益依赖近地轨道卫星技术，该技术能够提高连接速度，因而较传统卫星带宽更高，时延更低，性能更好，终端用户体验更佳。

103. 一个通过新卫星服务 O3b 使用近地轨道卫星服务的试点项目已于 2017 年 6 月完成，随后以 O3b 的性能表现为基础，完成了一份综合分析报告。该报告阐明，从技术和终端用户角度而言，性能较现有卫星服务有显著改善。该报告纳入了成本效益分析，查明了最佳做法和经验教训，为今后实施决策提供了参考。O3b

曾作为信息和通信技术治理的一项要求进行试点并取得成功，现在可被外地特派团用作需要低延迟卫星因特网服务的整套连通性备选方案的一部分。在该技术以更低费用提供更高质量服务的同时，对因特网服务的需求还将上升，但该系统的成本效益预计将抵消使用增加带来的影响。

增效措施

104. 维和费用与对联合国参与的需求成正比。需要应对目前对维和可负担性的关切，以便希望开展的方案不因预算制约而陷入风险。维和伙伴关系中的所有利益攸关方共同努力，包括调整特派团任务、将需求与部队和警察能力相匹配以及协调人员配置和业务资源，是显著削减费用的最佳方式。近年来，秘书处削减费用的努力已经获得成效。尽管各特派团费用日益增加，但从 2008/09 年度至 2017/18 年度，经通胀调整的维和人员人均联合国维持和平行动总费用下降了 19%。

105. 在协调维和特派团人员配置和其他业务资源的过程中，维持和平行动部和外勤支助部在关键资源领域开展了多项增效举措，包括跨领域措施和针对单个特派团的具体措施。最近的主要举措包括推出供应链管理、扩大共享服务中心提供的支持和实施外勤支助部环境战略。为进一步确保特派团结构得到最佳配置，以利用这些举措，外地特派团将重组特派团支助构成部分，从而在外勤支助领域提供端到端服务，整合多个级别的单位，确认服务客户和面向客户的重要性。

106. 谨慎开展了 2018/19 年度规划工作，以确保更好地利用现有设备和设施，将多余和未使用资产转移至有需要的其他特派团，尤其是从正在清理结束的特派团转移过来。西撒特派团计划用联利特派团状况更好的车辆代替旧车辆，在更新老化库存的同时减少购置成本。在马里稳定团，仍需建设营地以容纳部署至区域地点的部队。除此之外，各外地特派团侧重使用工程资产来开展环境举措和翻新失修建筑。环境管理举措有助于在燃料消耗、发电机购置和公用事业使用方面实现增效，并通过减少用品和备件消耗实现更长期的效益。

107. 外勤支助部为根据协助通知书轮调特遣队的费用偿还实施了新的计算方法。之前，向部队和警察派遣国偿还费用的依据是与采购司联合开展市场调查所确定的最低报价。最新版《特遣队所属装备手册》规定，会员国获偿的金额应不高于联合国安排同样的调动所需的费用(见 [A/72/288](#))。外勤支助部全面审查了 2016 年 11 月至 2017 年 8 月按照协助通知书实际进行支付的情况，将支付金额与按长期服务协议使用波音 767 飞机在相同航线上运送相同乘客的实际费用进行了比较。分析发现，比起按协助通知书偿还的金额，波音 767 合同的条款能节省约 15% 的费用。实施了新的方法，以根据波音 767 的实际业务费用确定按协助通知书应支付的金额。新的方法将减少订立协助通知书所需的时间，为所有部队和警察派遣国提供了更为一致、透明的做法。

108. 外勤支助部还在预算审查中和购置车辆期间结合外地特派团的业务需要，继续审查和优化特派团的车辆编制。外勤支助部在 2016/17 年度得以大幅削减持

有的多余车辆，并在《标准费用和比率手册》中更新了车辆待遇比率。2017 年，外勤支助部还新订立了多份系统合同，提供轻型乘用车，以便外地特派团结合当地情况和业务需求，酌情用费用较低的轿车或越野车替代重型四轮驱动车辆。这将降低购买价格和运营费用，也会减少温室气体排放。此外，外勤支助部还在最终拟定一份提供在线车队管理和车辆追踪系统的合同，该系统将帮助特派团调整车队规模，减少故障的数量和频率。

109. 在确保管理成本效益和效率的情况下向维和人员提供高质量口粮仍是一项重点。由管理事务部信息和通信技术厅开发并支持的新口粮管理系统已经付诸运行，还实施了一项供应商表现情况评估框架。目前，已在马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队和南苏丹特派团中实施该系统。预定于 2018 年在中非稳定团、联索支助办、西撒特派团和观察员部队实施该系统。

110. 有效并高效管理燃料业务也仍是外勤支助部的高度优先事项。目前，主要通过订立统包合同来向特派团提供燃料服务，包括使用商用燃料服务。外勤支助部与管理事务部(采购司)和法律事务厅完成了统包燃料合同范本的更新工作，此次更新体现了新的做法，包括通过商业设施提供服务、加入先前合同范本未列入的燃料支持服务、设立可接受的业绩水平和更加明确环境义务。新的合同范本将用于目前南苏丹特派团的招标和今后的任何燃料服务招标。这项举措为开发高成本商品和服务的供应链流程提供了补充。为更好地管理燃料资源，控制设备燃料消耗，避免浪费燃料，外勤支助部打算至迟于 2018 年 6 月在所有维和特派团完成实施由信息和通信技术厅开发并支持的电子燃料管理系统。

111. 2017 年，奉秘书长指示，全面审查了外地特派团的航空工作，以在不损害业务需求的情况下立竿见影地取得效益，并为提高空中业务的成本效益和效率制定标准指导意见。此次审查采用三管齐下的方式审视了航空管理：(a) 对照明确的基准，系统分析和调整每个特派团机队的使用构成，寻求替代解决方案；(b) 减少非必要的航班，利用更少的飞机飞行更长时间；(c) 彻底分析组建和部署军用直升机所依据的军事需要。秘书处还完成了对总部空运科、联合国后勤基地战略空中业务中心和运输和调度综合控制中心职责分工的审查。

112. 在已经负责协调以最高效的方式选择飞行业务所用航空资产的情况下，战略空中业务中心进一步拓宽了活动范围，加入了特遣队轮调专用空中支持的安排和协调工作。这一职责从总部移交战略空中业务中心，通过最大程度利用有相关航空经验的目前受指派人员配置，实现了第二架宽体飞机的部署，从而立竿见影地在部队轮调费用方面进一步节省资金，并取得了增效。战略空中业务中心的新增职责自 2018 年 2 月起生效。

113. 战略空中业务中心计划增加待命、待召和后备飞机，并发出部队轮调新合同的投标征求书，预计这将产生多个共享飞机备选方案。因此，战略空中业务中心已经准备好到 2018 年末进一步协调和监督更庞大的联合国专用待命共享机队。

该安排的最终结果将是专用机队规模缩减，但更为高效、有效、灵活，部队轮调成本效益提高，部分地点目前的特派团专用机队规模也有望缩减。这将提高业务灵活性和反应能力，以有效的短期代价提供了正确的航空解决方案。除共用商用飞机外，预计还将通过一架共用的军用 C-130 飞机向特派团提供支持。这架飞机的驻地是战略空中业务中心，由不同特派团共享时刻表，2018 年 8 月开始执飞。

114. 在所有特派团部署航空信息管理系统后，外勤支助部正在努力增加对该系统的使用。该系统是一个综合性平台，支持空中业务的合同订立、规划、任务分配和出具发票，并有助于将与管理联合国租赁机队有关的业务流程自动化。该系统可以实时呈现与所有联合国飞机合同、规划和业务活动有关的一切数据，确保数据真实完整，并实现了自动付款。该系统将按计划于 2018 年全面实施。

115. 维和特派团利用无人机系统的方式继续演变。目前正在系统地收集经验教训，以便优化采购、建立和使用这些服务，并克服采购、部署和利用过程中遇到的初期问题。对这些服务的需求必须不断调整，以适应外地不断变化的业务场景。为支持特派团审查需求制订了指导意见。为联刚稳定团拟定了一份投标征求书，交付期是 2018 年 10 月。将于 2018 年一季度审查中非稳定团的需求，并将于 2018 年 3 月在马里稳定团部署三个任务系列无人机。市场上的技术效能和效率不断提高，为满足外地特派团的具体需求提供了更多选择，包括载人和无人系统。如果可行，仍将研究所有的备选方案。

过渡和员工队伍规划

116. 维持和平行动部和外勤支助部继续加强外地行动，密切监测外地对领导人员的需求，并根据这两个部门的文职特派团团长及副团长空缺管理和继任规划标准作业程序概述的流程，及时任用有经验的领导人员。在高级主管任用科审查用于遴选外地高级领导职位候选人的评估工具后，制定了若干提高评估流程有效性和可靠性的措施，并将其纳入联合国全系统性别均等战略。高级主管任用科将寻求引入更强化的遴选工具，例如性格测试、情景判断问卷和新的基于场景的面试问题，用于 2018/19 年度的特派团团长和副团长遴选流程。

117. 继续作出努力，确保被考虑担任外地高级领导职位的人员遵守道德操守、行为和廉正方面的最高标准。与联合国人权事务高级专员办事处系统共享了所有潜在候选人的姓名和履历，以审查他们是否因作为或不作为，参与实施了任何违反国际人权法或国际人道主义法的行为。还要求潜在候选人签署自我证明书，证明自己没有实施过任何侵犯人权行为。此外，会在任用前审查曾在联合国外地特派团供职的候选人的行为和纪律记录。最后，助理秘书长和副秘书长级别职位的候选人需填写任前利益申报表，该表将送交道德操守办公室审查。这一程序旨在发现、防止和处理候选人获得职位任命后可能出现的任何利益冲突。

118. 一些外地特派团近期处于过渡、缩编或清理结束阶段。在这种情况下支持所有和平行动工作人员，仍是本组织的优先事项。人力资源管理厅正与外勤支助

部密切合作，制订一项全面的缩编政策。在敲定和颁布该政策前，外勤支助部调动专门职能，向联科行动、联海稳定团和联利特派团持续提供文职人员缩编规划和监测方面的支持和指导。这使特派团能够有效继续开展业务活动，同时帮助特派团专注进行清理结束活动。支助包括在主管外勤支助事务副秘书长的领导下提供横向改派机会，帮助受影响的工作人员进行面试准备，提供职业咨询，并建议其他可能的选择。这种针对性的支持旨在避免终止连续或长期任用引起的费用，改善未受缩编影响的外地行动的工作人员招聘周期，降低缩编对特派团任务和产生的影响。

119. 外勤支助部与人力资源管理厅协作，制订了当地招聘工作人员的遴选准则。外勤支助部还制订了和平行动的本国化准则，该准则提供了主导框架、原则和工具，以支持在和平行动中使用的本国工作人员能力。此外，国际公务员制度委员会在审查各工作人员职类的使用情况时，就确定应使用外勤事务职类还是本国专业干事职类工作人员履行职能的修订标准提出了建议。这些建议如获通过，将使这些工作人员职类的使用更为灵活、明确。通过此举，可在特派团活动期间的不同阶段按照任务和业务活动要求使用合适的人员配置能力，从而改善外地特派团的员工队伍规划和人员配置。

九. 预算编制和财务管理

“团结”系统和国际公共部门会计准则

120. “团结”系统目前涵盖各类职能，包括财务会计、费用和管理会计、资金和赠款管理、现金管理及财务、采购、供应链、后勤、设施管理、房地产管理、设备维护、项目管理、服务交付、员工队伍管理、时间管理、福利管理、薪金、税款、组织管理和差旅管理等。

121. 由于在几个旧系统中进行大量的数据清理和充实工作，以及开展变革管理活动，2016年11月部署“团结”项目群组5成为一个挑战。群组5涉及对本国工作人员和单派军警人员实施扩展部分一期(包括员工队伍规划、人事行政、福利管理、时间管理、薪金和组织管理，但不包括差旅管理)，包括本国工作人员的员工自助服务。将特派团薪金业务整合到两个中心即区域服务中心和科威特联合支助办事处的做法，促进了实施工作。

122. 2016年8月推出了面向维和行动的财务报表模块，将“团结”系统用作遵守国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的主干系统。结果是财务报表合并流程速度加快且更为精简，审计线索优化，“团结”系统数据视图集中，熟练资源得以释放，用于加强分析报告工作。成功编制了2017年6月30日终了年度维和行动财务报表。

123. 从伽利略系统迁移至“团结”系统供应链管理涉及三个关键组成部分：(a) 为符合“团结”系统的要求，清理和扩充伽利略系统的数据；(b) 清理和扩充材料

主数据和不动产数据；(c) 强化“团结”系统供应链管理功能，加入了伽利略系统的所有功能。数据清理和扩充工作在布林迪西的一个“数据工厂”集中进行，同时与外地特派团协调。维和特派团和特别政治任务的不动产、厂场、设备和存货信息已于 2017 年 9 月成功迁移到“团结”系统；面向所有维和特派团和特别政治任务的“团结”系统供应链功能已于 2017 年 9 月 5 日启用。

124. 随着“团结”系统取代伽利略系统，本组织各部门的资产会计系统现在统一为一个符合公共部门会计准则的财务系统，从而实现了更有效的监测。用于财务、预算和业务的详细资料全球实时可见，应当使资产的管理得到改善。

125. “团结”项目扩展部分二期进程包括一系列项目，均载于秘书长关于企业资源规划项目的第九次进展报告(A/72/397)。除供应链管理措施外，预计将开展一些项目，以加强维持和平特派团的财务管理，包括：

(a) 战略规划、预算编制和业绩管理项目：从各资金来源收集包括战略规划、预算编制、执行、监测和报告在内的整个周期的信息(即方案预算、维持和平特别账户、预算外来源和费用回收机制)；

(b) 执行伙伴管理项目：通过为秘书处执行伙伴从秘书处申请资金、记录进度和提交其他业绩详情提供门户和工具，进一步提高与秘书处执行伙伴的互动，包括与方案活动执行伙伴的互动；

(c) 为向部队和警察派遣国偿还费用和支付款项提供的端到端解决方案：该解决方案可迟于 2018 年底分模块部署，优先更换政府索偿管理系统，并将需要业务单位的专门资源用于外地特派团中的部署；

(d) 部队管理：包括制定计划，支持秘书长新设特派团或调整现有特派团的提议。由于与向部队和警察派遣国偿还费用和支付款项有关的项目优先级更高，迟于 2018 年底进行部署的计划受到影响。

预算编制和列报的改进

126. 大会在其第 70/286 号决议(第 14 段)中强调指出必须采取进一步措施，改进预算的列报，作出更准确的预测。在这方面，为确保明晰度和一致性，改进支出的分类和报告，秘书处结合“团结”系统记录的所有特派团实际支出的历史数据，审查了预算报告的列报情况。据此向需要熟悉的特派团提供了培训和指导。此外，更改了“团结”系统预算类别和子类别的结构，以改善预算列报，并提供更详细的信息，帮助特派团以标准化方式编制预算和报告支出，同时维护详细信息以供对比和决策。

127. 变化包括：(a) 根据“团结”系统的支出记录，合并信息和通信技术类别，精简子类别；(b) 新设预算项目，在个体咨询人和咨询服务之间作出区分；(c) 在军事特遣队项下新设预算项目“特遣队海上业务”，以便明确与军队海上业务有关的所需资源；(d) 细化并重命名设施和基础设施子类别，包括与施工有关的项

目以及安全和安保设备用品；(e) 为个体订约承办事务以及执行伙伴和赠款设立新的预算项目，位于其他用品和服务项下；(f) 将“空运”更名为“空中业务”；将“海运”更名为“海上业务”，新设预算项目“海上设备和船只”，反映海运集装箱的购置情况。

128. 经过对“团结”系统中所有特派团的历史支出数据进行详细检查，作出了上述更改。此次检查查明了最常用的支出承诺项目，以及在很大程度上未被充分利用或无关的项目。上文列出的支出类别体现了货物和服务支出承诺项目在“团结”系统中的常见使用和记录情况。这应使预算所需资源与实际支出相匹配(根据货物和服务材料主数据)，使执行情况报告对批款和实际支出的差异分析与报告得到改善。为确保透明度，更好地进行监测、分析和报告，维和特派团还将在“团结”系统中创建项目结构，记录各项目核定资源的使用情况。

预算和财务控制的改善

129. 大会第 70/286 号决议(第 11 段)重申，必须加强本组织的问责制，尤其要确保加强高效并富有成效地使用资源的问责制。

130. 方案规划、预算和账户厅采取若干步骤，改善财务授权制度，确保有效行使职权。依据与工作人员职能和职责有关的需要向工作人员授权。这使得获授权工作人员一旦得到任命，便可立即行使职能，并获得关于待行使职权的指导。账户厅还实施了一项新的信息技术授权工具，通过使用 iNeed 来规划授权。正在使用“团结”系统的预算执行和财务管理工具，加强管理和资源利用的效率。

131. 根据经核可的审计委员会、行政和预算问题咨询委员会的建议和独立审计咨询委员会的评论意见，正在编写一份内部控制年度说明，供迟于 2019 年在秘书处各部门实施，包括在各维和行动实施。这符合秘书长关于加大努力加强内部控制的改革提议。该项目围绕四个工作领域展开，包括保证程序、培训、一个内部控制顾问组以及“团结”系统治理、风险和合规模块。将与参与部门和外地办事处开展一项内部验证工作，以最终确定控制和优先需求。这方面的工作必须与改革的其他方面协调，包括全球服务提供模式、增加授权以及结构改革。根据内部控制年度说明的计划，各部、厅和特派团主管将须向主计长提交年度保证说明，申明其各自负责领域内具备有效运作的内部控制措施。

132. 方案规划、预算和账户厅继续与特派团一起监测预算执行期间的核定资源使用情况，在指导如何及时使用资源的同时加强对核定批款的遵守。2016/17 年度核定资源共有 98.6% 用于执行特派团任务，上一期间(2015/16 年度)的比例则为 96.6%。2016/17 年度，两个特派团(联阿安全部队和马里稳定团)实现了 100% 的预算执行率。其他 10 个维持和平行动(联科行动、联利特派团、联海稳定团、联塞部队、达尔富尔混合行动、联黎部队、南苏丹特派团、西撒特派团、联刚稳定团和观察员部队)和维持和平行动支助账户的预算执行率有所提高。2016/17 年度，只有一个特派团即中非稳定团和区域服务中心的最终核定预算和支出总额的差

异超过 5%，而 2015/16 年度有五个特派团发生这一情况，2014/15 年度有 8 个特派团和联合国后勤基地发生这一情况。中非稳定团预算执行情况的特点是，计划的施工项目和无人机系统部署出现难题；区域服务中心预算执行情况的特点是，设施和基础设施所需资源降低。

133. 支出组别和类别之间调拨款项仍是拨款管理的一种基本常态，其目的是让特派团具备必要的灵活性，以履行任务，因应内外因素积极主动地处理不断变化的业务优先事项。在 2016/17 年度预算执行工作中，改善了拨款管理，特别是财年年终结算，以确保定期调拨资金，反映预算类别内的支出情况。这方面表现在，审计委员会注意到 2017 年 6 月 30 日终了年度财务报表附件二体现的预算编制和管理工作得到的改善(见 A/72/5(Vol.II))。仅在业务需求和预算假设变化证明有必要时，才在不同支出类别间调拨款项。

134. 正如秘书长维持和平行动经费筹措概览报告(A/71/809，第 132 段)所指出，2015/16 年度全面出现了咨询人和公务差旅费用超支的问题(分别为 1 110 万美元和 940 万美元)。在“团结”系统中进行了技术更改，以加强监督咨询人和差旅支出，减少与核定批款的有关差异。2016/17 年度咨询人和公务差旅调拨资金因此分别减少到 180 万美元和 720 万美元。

135. 预算执行方面的改善还有一项证据，即上期债务核销额从 2015/16 年度的 2.181 亿美元减少至 2016/17 年度的 1.306 亿美元，未清偿债务也有所减少。本期更加关注监测资源使用情况，特别是妥善记录、清偿和(或)核销债务。

十. 维持和平行动财政和人力资源概览

2017/18 年度：维持和平行动的财政状况

在役维持和平特派团

136. 联合国目前支持 16 个在役维持和平行动，包括：13 个由各自特别账户供资的维持和平特派团；两个早先在方案预算下设立的长期维持和平特派团即印巴观察组和停战监督组织以及位于索马里的后勤支援行动联索支助办。

137. 就最近的变动而言，安全理事会第 2350(2017)号决议授权联海稳定团在 2017 年 10 月 15 日之前结束。从 2017 年 10 月 16 日起，在联海稳定团结束后设立联海司法支助团(安理会在同一项决议中授权)，从而继续保持驻海地的联合国维持和平存在。此外，根据第 2333(2016)号决议，安理会授权联利特派团在 2018 年 4 月 30 日之前撤出利比里亚。因此，2018/19 年度期间在役维持和平特派团计划数共 15 个。

138. 在编写有关在役维和行动的本期预算报告时，已根据安全理事会的授权，对中非稳定团、联阿安全部队、达尔富尔混合行动、联塞部队、联海稳定团、联黎部队、联刚稳定团和南苏丹特派团共进行了 8 次战略审查，并对达尔富尔混合

行动进行了文职人员配置审查。2018/19 年度期间各相应维和特派团拟议预算均考虑到这些审查提出的建议。2018 年期间，正在对观察员部队、联阿安全部队、马里稳定团、联索支助办、西撒特派团和中非稳定团进行更多的战略审查，并对联塞部队进行文职人员配置审查。

即将结束的维持和平特派团

139. 联合国科特迪瓦行动于 2017 年 6 月底撤出科特迪瓦，并将在本期间继续开展清理结束活动。2017 年 7 月以来，各专门小组在区域服务中心和总部开展清理结束和完成核算，这除其他外有助于确保所有工作人员离职均得到适当了结并支付款项。大会授权秘书长承付联科行动结束后确定的联科行动授权行动和清理结束工作相关支出(见第 71/271B 号决议第 9 段)。根据这一授权，这些专门小组将继续确定记入联科行动特别账户的负债。正在向大会提交联科行动 2016/17 年度期间的执行情况报告(A/72/655)供审议。报告请大会就将未支配余额 540 万美元及其他收入 1 660 万美元退还会员国作出决定。

140. 联海稳定团清理结束工作原计划在 2017 年 12 月之前结束，但却持续进行到 2018 日历年。预计这些正在进行的活动将在 2018 年 6 月底之前基本完成，联海稳定团 2017/18 年度核定资源将足以支付清理结束的费用和结清已知的负债。正在向大会提交联海稳定团 2016/17 年度期间的执行情况报告(A/72/689)供审议。报告请大会就将未支配余额 810 万美元及其他收入 630 万美元退还会员国作出决定。

141. 联利特派团将在 2018 年 3 月 30 日之前完成其任务，并迟于 2018 年 4 月 30 日完成所有军警和文职部门的撤离，但特派团清理结束工作所需人员除外。关闭驻地和资产处置等所有主要清理结束活动预计将在 2018 年 6 月 30 日之前完成，从 2018 年 7 月起，各专门小组将在区域服务中心和总部进行完成核算。完成核算将在 2018/19 年度期间持续进行。正在向大会提交联利特派团 2016/17 年度期间的执行情况报告(A/72/640)供审议。报告请大会就将未支配余额 430 万美元及其他收入共计 680 万美元退还会员国作出决定。报告还请大会特许(按照联科行动的特许)继续认列特派团结束后确定的特派团授权行动和清理结束工作相关支出，并在必要时，为现金流目的动用维持和平准备基金。

已结束的维持和平特派团

142. 秘书长另一份报告(A/72/649)列出 29 个停役和已结束特派团的财务状况，正在提交大会供其审议。该报告提供有关秘书长最初报告(A/66/665)截至 2017 年 6 月 30 日的最新资料，大会 6 年来一直推迟对后者的审议。截至 2017 年 6 月 30 日，在 29 个已结束特派团中，由于未缴摊款以及欠会员国的特遣队所属装备和协助通知书索偿款达 6 290 万美元，5 个特派团的净现金赤字共计 8 600 万美元。其余 24 个已结束特派团可计作各会员国贷项的净现金盈余为 8 530 万美元。

2017/18 年度期间核定预算简要说明

143. 提交给大会第七十一届会议的维持和平行动拟议预算总额为 79.72 亿美元，其中包括后来获授权结束的联海稳定团的全年业务资源。大会核定资源为 68.03 亿美元，用于所有在役特派团，但以下特派团除外：联海稳定团获授权为其缩编和结束承付款项 6 个月，直至 2017 年 12 月 31 日；达尔富尔混合行动获授权承付款项 6 个月，直至 2017 年 12 月 31 日，但仍有待向第七十二届会议提交订正预算。

144. 第七十二届会议上，大会核准资源 8 810 万美元，用于 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间设立和维持联海司法支助团(第 72/260 号决议)；核准资源 9.109 亿美元，用于在 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日整个财务年度维持达尔富尔混合行动(第 72/259 号决议)。

145. 总之，2017/18 年度期间维持和平行动的核定预算为 73.16 亿美元，而 2016/17 年度的核定资源为 79.09 亿美元，即减少了 5.933 亿美元或 7.5%。

146. 上文第 140 至 142 段所列信息汇总情况见表 1。

表 1

2017/18 年度核定财政资源

(千美元)

维和构成部分	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日		2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日			最后核定资源
	分配数 ^a	支出	拟议预算 ^b	核定资源 ^c	拟议资源 ^d	
			(大会第七十一届会议)	(大会第七十一届会议)	(大会第七十二届会议)	
联海司法支助团	—	—	—	—	93 182.1	88 111.2
西撒特派团	52 550.4	52 514.6	55 155.6	52 000.0	—	52 000.0
中非稳定团	920 727.9	871 616.3	921 580.5	882 800.0	—	882 800.0
马里稳定团	933 411.0	933 399.6	1 077 552.0	1 048 000.0	—	1 048 000.0
联海稳定团	345 926.7	337 816.5	336 602.4	90 000.0	—	90 000.0
联刚稳定团	1 235 723.1	1 234 443.2	1 234,603.2	1 141 848.1	—	1 141 848.1
达尔富尔混合行动	1 039 573.2	1 028 134.9	1 032 122.7	486 000.0	467 761.8	910 941.2
观察员部队	56 543.5	55 880.4	62 276.0	57 653.7	—	57 653.7
联塞部队	54 849.9	54 006.9	56 040.8	54 000.0	—	54 000.0
联黎部队	488 691.6	480 693.7	494 771.3	483 000.0	—	483 000.0
联阿安全部队	279 924.6	279 867.3	278 012.7	266 700.0	—	266 700.0
科索沃特派团	36 486.9	34 783.1	38 016.6	37 898.2	—	37 898.2
联利特派团	187 139.6	182 846.5	122 111.2	110 000.0	—	110 000.0
南苏丹特派团	1 081 788.4	1 071 740.5	1 178 338.6	1 071 000.0	—	1 071 000.0
联科行动	171 937.8	166 586.6	—	—	—	—

维和构成部分	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日		2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日			最后核定资源
	分配数 ^a	支出	拟议预算 ^b (大会第七十一届会议)	核定资源 ^c (大会第七十一届会议)	拟议资源 ^d (大会第七十二届会议)	
联索支助办	574 304.9	570 234.8	619 312.1	582 000.0	—	582 000.0
特派团小计	7 459 579.5	7 354 564.9	7 506 495.7	6 362 900.0	—	6 875 952.4
区域服务中心	39 203.6	36 332.6	37 255.8	33 000.0	—	33 000.0
联合国后勤基地	82 857.8	82 224.5	88 338.5	81 000.0	—	81 000.0
支助账户	327 380.3	327 055.9	339 468.4	325 800.0	—	325 800.0
资源共计	7 909 021.2	7 800 177.9	7 971 558.4	6 802 700.0	—	7 315 752.4

注：上表所列所有数额反映全年预算的所需资源(2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日)，但以下情况除外：

^a 包括 2016/17 年度联阿安全部队承付权 1 130 万美元以及观察员部队承付权 880 万美元。

^b 联海稳定团：拟议预算反映 12 个月的所需资源，其后安全理事会第 2350(2017)号决议授权联海稳定团于 2017 年 10 月 15 日结束。

^c 核定资源：反映联海稳定团至 2017 年 10 月 15 日的 3.5 个月期间的承付权；达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间的承付权。

^d 拟议资源：联海司法支助团 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日的 8.5 个月期间；达尔富尔混合行动 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日 6 个月期间的追加资源。

趋势：财政和人力资源的 7 年分析

147. 表 2 显示 2012/13 至 2018/19 年度期间维持和平行动财政和人力资源概览。

表 2

2012/13 至 2018/19 年度期间维持和平行动财政和人力资源概览

	实际数					核定数	预计数
	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
在役特派团和支助行动数目							
由维和预算供资	14	13	14	14	14	13	12
非索特派团支助办/联索支助办	1	1	1	1	1	1	1
印巴观察组和停战监督组织	2	2	2	2	2	2	2
在役特派团和支助行动共计	17	16	17	17	17	16	15
财政资源(毛额, 百万美元)							
维和特派团和非索特派团支助办/联索支助办	6 889.3	7 136.8	7 900.3	7 614.4	7 354.6	6 876.0	6 800.0
区域服务中心	—	—	—	—	36.3	33.0	33.0
联合国后勤基地	68.6	68.5	66.5	67.1	82.2	81.0	86.4
支助账户(包括企业资源规划项目)	329.7	315.0	324.2	335.9	327.1	325.8	325.8
维持和平行动预算小计	7 287.6	7 520.3	8 291.0	8 017.4	7 800.2	7 315.8	7 245.2

	实际数					核定数	预计数
	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
印巴观察组和停战监督组织	43.6	46.6	41.5	44.7	47.3	45.4	43.5
财政资源共计	7 331.2	7 566.9	8 332.5	8 062.1	7 847.5	7 361.2	7 288.7
人数							
军警人员							
联合国军警人员 ^a	110 098	113 326	127 138	120 957	121 571	113 975	100 662
非索特派团军警人员 ^a	17 731	22 126	22 126	22 126	21 586	21 586	19 586
维持和平行动预算小计	127 829	135 452	149 264	143 083	143 157	135 561	120 248
印巴观察组和停战监督组织	197	197	197	197	197	197	197
军警人员共计	128 026	135 649	149 461	143 280	143 354	135 758	120 445
文职人员							
特派团和非索特派团支助办/联索支助办文职人员 ^b	23 694	22 808	22 542	21 134	19 730	18 260	15 377
区域服务中心文职人员	—	—	—	—	421	427	406
支助特派团文职人员 ^c	1 852	1 855	1 882	1 913	1 913	1 885	1 870
维持和平行动预算小计	25 546	24 663	24 424	23 047	22 064	20 572	17 653
印巴观察组和停战监督组织	342	340	323	323	318	314	309
文职人员共计	25 888	25 003	24 747	23 370	22 382	20 886	17 962

^a 系最高核定人数。

^b 不包括所有期间联合国后勤基地和维持和平行动支助账户以及 2016/17 年度期间起区域服务中心名下的资源。区域服务中心的财政和人力资源在 2011/12 至 2015/16 年度期间反映在该中心客户特派团预算中。

^c 联合国后勤基地和总部维持和平行动支助账户名下的人员。

有关维持和平行动财政资源的 7 年分析

148. 表 3 分析按特派团、中央总部支援、全球服务中心和区域服务中心开列的 2012/13 至 2018/19 年度维持和平行动核定财政资源。

表 3

按特派团和支助活动开列的 2012/13 至 2018/19 年度维持和平行动所需资源

(千美元)

特派团	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
联海司法支助团	—	—	—	—	—	88 111.2	88 111.2
西撒特派团	58 253.0	58 404.0	53 918.4	51 118.3	52 550.4	52 000.0	53 878.2
中非稳定团	—	—	628 724.4	839 644.5	920 727.9	882 800.0	945 532.6
马里稳定团	81 976.4	602 000.0	911 038.0	923 305.8	933 411.0	1 048 000.0	1 099 490.6
联海稳定团	648 394.0	576 619.0	500 080.5	380 355.7	345 926.7	90 000.0	—

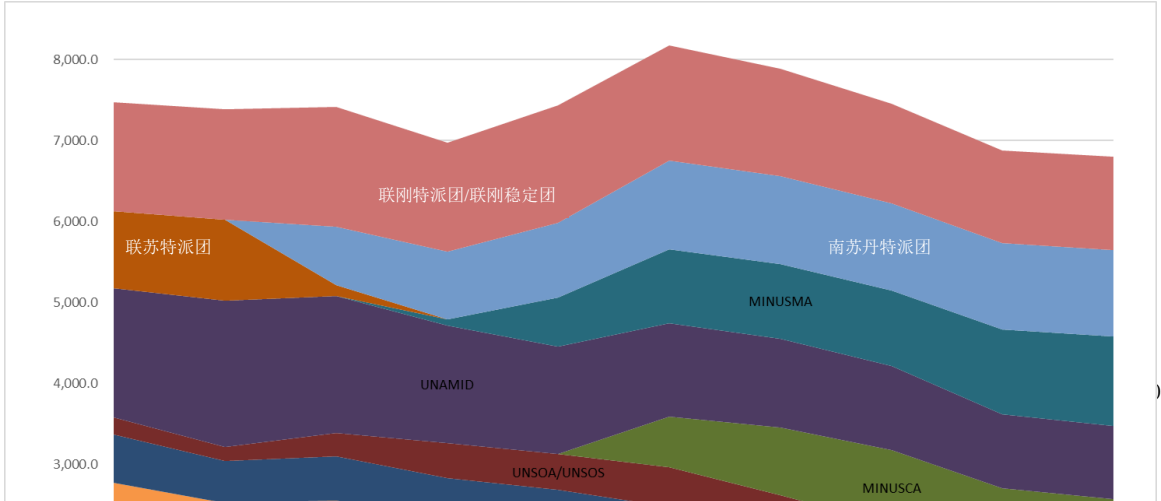
特派团	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
联海司法支助团	—	—	—	—	—	88 111.2	88 111.2
联刚稳定团	1 343 593.0	1 453 358.0	1 424 682.2	1 330 739.3	1 235 723.1	1 141 848.1	1 153 468.8
联科行动	575 017.0	584 487.0	493 570.3	402 794.3	171 937.8	—	—
达尔富尔混合行动	1 448 574.0	1 335 248.0	1 153 611.3	1 102 164.7	1 039 573.2	910 941.2	910 941.2
观察员部队	53 495.2	60 654.5	64 110.9	51 706.2	56 543.5	57 653.7	61 847.6
联塞部队	54 576.0	55 376.0	58 004.5	52 538.5	54 849.9	54 000.0	55 152.0
联黎部队	524 010.0	492 622.0	509 554.4	506 346.4	488 691.6	483 000.0	482 896.6
联阿安全部队	257 932.0	329 108.6	318 925.2	268 256.7	279 924.6	266 700.0	271 115.6
非索特派团支助办	436 905.0	443 801.0	489 968.1	513 428.3	—	—	—
科索沃特派团	46 963.0	44 953.0	42 971.6	40 031.0	36 486.9	37 898.2	37 920.4
联利特派团	496 405.0	476 277.0	427 267.0	344 659.4	187 139.6	110 000.0	—
南苏丹特派团	839 490.0	924 426.0	1 097 315.1	1 085 769.2	1 081 788.4	1 071 000.0	1 071 000.0
联东综合团	101 604.9	—	—	—	—	—	—
联索支助办	—	—	—	—	574 304.9	582 000.0	568 619.9
联叙监督团	8 227.1	—	—	—	—	—	—
小计	6 975 415.6	7 437 334.1	8 173 741.9	7 892 858.3	7 459 579.5	6 875 952.4	6 799 974.7
联合国后勤基地	68 627.0	68 517.0	70 338.6	67 157.0	82 857.8	81 000.0	86 411.2
支助账户	331 051.5	327 425.8	326 047.3	336 495.8	327 380.3	325 800.0	325 800.0
区域服务中心 ^a	—	—	—	—	39 203.6	33 000.0	32 990.6
共计	7 375 094.1	7 833 276.9	8 570 127.8	8 296 511.1	7 909 021.2	7 315 752.4	7 245 176.5

资料来源：2012/13 至 2018/19 年度核定维和预算及秘书长 2018/19 年度期间预算报告。

^a 包括由大会第 72/262 和 72/263 A-C 号决议核准的 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下批款支付的所需资源 686 900 美元。

149. 图二显示维持和平特派团所需资源的历史趋势，其中列出维持和平特派团核定和拟议所需资源在截至 2018/19 年度的 10 年间的演变。

图二
按特派团开列的 2009/10 至 2018/19 年度(10 年)维持和平行动财政资源的演变
(千美元)





资料来源：维持和平特派团 2008/09 至 2017/18 年度期间核定预算及秘书长 2017/18 年度期间预算报告。

150. 2015/16 年度期间以来，总体资源显著减少，主要是因为联科行动、联利特派团和联海稳定团撤离和随后结束，但由于联海司法支助团的设立以及达尔富尔混合行动和联刚稳定团继续重组、精简或改变行动构想，减少额被部分抵销。

151 表 4 列出按净现值重报的维持和平行动年度所需资源总额的比较情况。

表 4

2009/10 至 2018/19 年度按净现值计的维持和平行动所需资源

(百万美元)

	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
名义	7 859.7	7 823.6	7 835.3	7 375.1	7 833.3	8 570.1	8 296.5	7 909.0	7 315.8	7 245.2
净现值	9 046.4	8 895.0	8 596.4	7 979.1	8 311.9	8 916.0	8 616.8	8 146.9	7 407.8	7 245.2

152 如表 4 所示，当考虑到通货膨胀因素，按 2018 年 1 月的美元价值重报年度所需资源，则 2014/15 年度期间起所需资源的减少更为明显。可以看到，2018/19 年度期间维持和平行动拟议预算大大低于 2009/10 年度核定资源的净现值数额。

153 图三显示按支出类别和支助构成部分开列的截至 2018/19 年度期间拟议所需资源的 7 年间财政资源。

图三

按主要支出类别和支助活动开列的 2012/13 至 2018/19 年度财政资源

(百万美元)

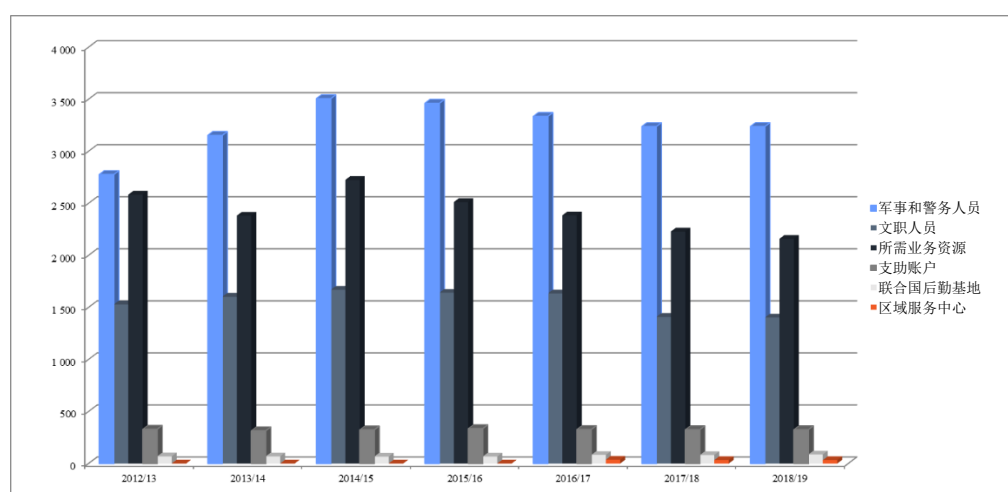


表 5

2012/13 至 2018/19 年度维持和平行动所需资源中各主要支出类别的比例

(百分比)

	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
军事和警务人员	40.3	44.2	44.4	45.5	45.4	47.1	47.6
文职人员	22.2	22.5	21.1	21.5	22.2	20.5	20.6
业务费用	37.5	33.4	34.5	33.0	32.4	32.4	31.7

154 如上图二和表 5 所示，三大支出类别的相对比例多年来已发生变化，军事和警务人员费用在维持和平行动所需资源中所占比例有相当大的增加，从 2012/13 年度期间约 40% 增加到 2017/18 年度期间的近 48%，文职人员所需资源略有减少，业务费用变动更为显著。2014/15 年度期间以来，第三类(业务费用)不断减少，约占维持和平行动 2018/19 年度所需资源的 32%，而 2014/15 年度期间占 35%，2012/13 年度期间占 37%。可见第二类(文职人员)所占比例从 2015/16 年度期间起出现较温和的下降，这部分反映出，随着马里稳定团、中非稳定团和南苏丹特派团等较新特派团逐步达到全面运作能力，国际工作人员正从即将结束或缩编的特派团被征聘到这些特派团的趋势，表现在这些年来空缺率不断下降。本期间的文职人员空缺率以及 2018/19 年度期间的预计空缺率明显下降。

维持和平行动支助工作所需财政资源的趋势和分析

155. 表 6 比较 2012/13 年度期间以来维持和平行动支助账户下的总部支援、联合国后勤基地和区域服务中心的财政资源与维持和平特派团的财政资源。

表 6

2012/13 至 2018/19 年度支助账户、联合国后勤基地和区域服务中心与维和预算供资的特派团的财政资源比较

(百万美元)

维和构成部分	2012/13 (实数)	2013/14 (实数)	2014/15 (实数)	2015/16 (实数)	2016/17 (实数)	2017/18 (核定数)	2018/19 (预计数)
维和特派团、联索支助办	6 855.2	7 111.2	7 861.7	7 584.7	7 354.6	6 876.0	6 800.0
区域服务中心	34.1	25.6	38.6	29.7	36.3	33.0	33.0
联合国后勤基地	68.6	68.5	66.5	67.1	82.2	81.0	86.4
支助账户 ^a	292.3	296.3	303.3	303.8	309.4	299.1	299.1
支助账户比率	4.26	4.17	3.86	4.01	4.21	4.35	4.40
支援比率：支助账户和联合国后勤基地与维和特派团的比较(百分比)	5.26	5.13	4.70	4.89	5.32	5.53	5.67
支助比率：支助账户、区域服务中心和联合国后勤基地与维和特派团的比较(百分比)	5.76	5.49	5.19	5.28	5.82	6.1	6.15

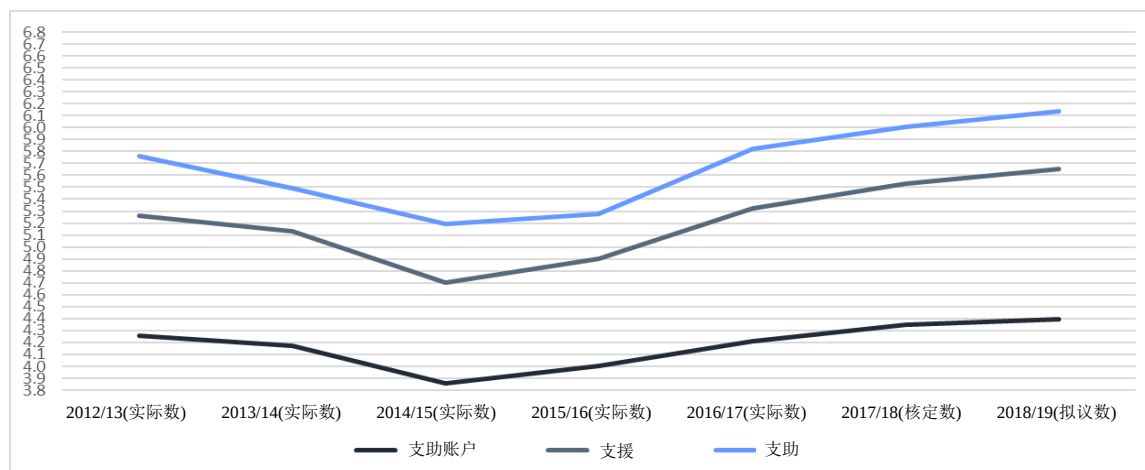
^a 不包括企业资源规划系统、信息安全、全球服务提供模式、全球共享服务中心、维和能力准备和维和共有举措的支出和所需资源。

156 图四显示表 6 各种支助比率。

图四

2012/13 至 2018/19 年度支助账户比率、支助账户和联合国后勤基地的支援比率以及支助账户、联合国后勤基地和区域服务中心的支助比率

(同维和特派团预算下业务相比的百分比)



157. 由于纳入区域服务中心的资源,平均支助比率从2015/16年度期间的5.28%增加到2016/17年度期间的5.82%,预计在2018/19年度期间达6.17%,这取决于维持和平行动的最后核定预算。比率相对有所增加,主要原因归结如下:越来越多原设在特派团的员额调至区域服务中心;由于集中职能和调整特派团全员编制,特派团支助构成部分缩减。此外,自2016/17年度期间以来,将维和特派团在“团结”系统运行和维护费用中所占份额整合到联合国后勤基地(为该系统提供托管服务)预算中信息技术和通信事项下,并将开发供应链管理(与“团结”项目扩展部分二期密切协调)等有针对性的组织举措列在维持和平行动支助账户项下,这些均增加了相对份额。主要因纳入集中管理的“团结”系统业务和维护费用,后勤基地所需资源从2015/16年度期间6 710万美元增加到2018/19年度期间约8 730万美元。

158. 由支助账户供资的总部各部厅提供的支援支助预计仍约为2018/19年度期间外地维持和平行动(不包括组织举措和核心费用中的维和份额)资源总额的4.4%。自2014/15年度期间起,支援比率有所增加,部分原因是:由于马里稳定团和中非稳定团的建立和发展,总部后又加强目标优先领域,包括部队组建、防止性剥削和性虐待、环境责任、工作人员安全及人权相关举措等,2014/15年度遂成为维持和平特派团支出的高峰年。技术因素是增加的另一个原因,如订正薪级表以及为离职后健康保险和内部司法等一般支出编列的经费。相反,在2017/18年度期间,由于维持和平活动减少以及预期的增效,共减少了29个员额和职位。支助账户显示出对外地维持和平行动所需资源总额减少(或增加)的滞后反应。这

部分是因为：所需资源总额的一些减少额是军警人员方面的减少导致，但这种减少并不能立即转化为支援职能工作量的减少；特派团结束（最近结束的是联科行动和联利特派团）后仍需要开展行政和完成核算活动。从长期来看，支助账户比率过去 10 年一直相对稳定，在 4% 左右。对支助账户的全面审查注意到，影响支助账户可扩放性的各种因素，不仅包括维持和平行动数目、部队派遣国和警察派遣国、军事人员和文职人员的，而且包括特派团行动环境中的政治不稳定性以及维持和平特派团任务不断增加的复杂性。2018/19 年度期间支助账户下的拟议人员配置大致相当于马里稳定团和中非稳定团建立之前的 2013/14 年度期间的人员配置，但上述加强的目标领域除外。

159. 预计秘书长的管理改革举措(A/72/492/Add.2)和秘书长关于全球服务提供模式的订正提案(A/72/801)将对支助构成部分的相对比率产生影响。

有关维持和平行动财政执行情况的趋势分析

160 表 7 提供有关 2012/13 至 2016/17 年度期间维持和平行动的整体财政执行情况分析。

表 7

2012/13 至 2016/17 年度维持和平行动财政执行情况概览

(千美元)

类别	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17
支出	7 287 598.1	7 520 340.5	8 290 994.8	8 017 343.9	7 800 177.9
未支配余额	45 505.3	312 936.4	279 133.0	27 9167.2	109 011.5
上期债务核销额	91 684.3	96 087.2	157 056.3	218 120.4	130 593.0
收入	40 747.8	45 953.8	41 286.5	32 293.4	41 125.4

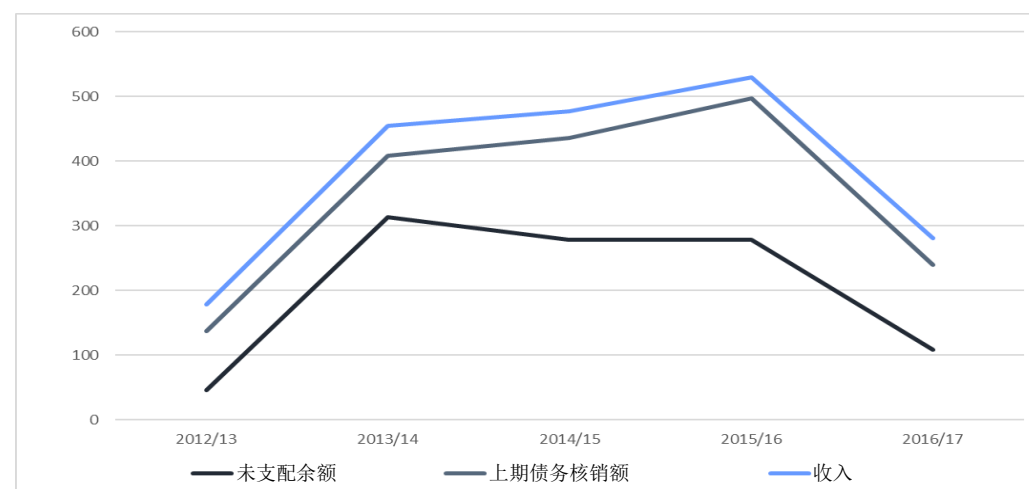
资料来源：秘书长关于维持和平行动财政执行情况的报告。

161 图五显示 2012/13 至 2016/17 年度期间维持和平行动的未支配余额、上期债务核销额和收入总额的历史趋势。

图五

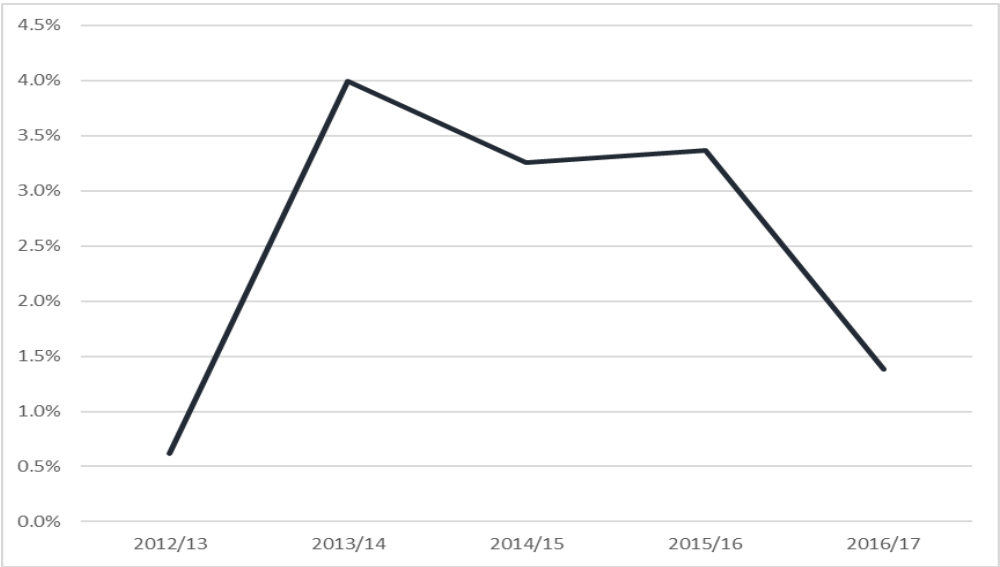
2012/13 至 2016/17 年度未支配余额、上期债务核销额和收入方面的趋势

(千美元)



162 未支配余额占当年核定资源总额的百分比在 2013/14 年度期间达到高峰，为 4%，随后又出现稳步下降，最明显是在 2016/17 年度期间，如图六所示。2016/17 年度急剧下降到不及前一年一半的水平，是几乎所有维持和平行动业绩改善的结果。仅在中非稳定团和区域服务中心有核定预算与实际支出之间存在重大差异的记录。在中非稳定团，出现未支配余额是因为采购当地劳动力和材料建造设施和基础设施，而不是计划建造的商业等级硬墙结构，加上无人机系统的部署出现延迟。在区域服务中心，出现未支配余额是因为横向工程建造项目最后合同价降低，缓冲闸项目取消，全基地改进项目未执行。

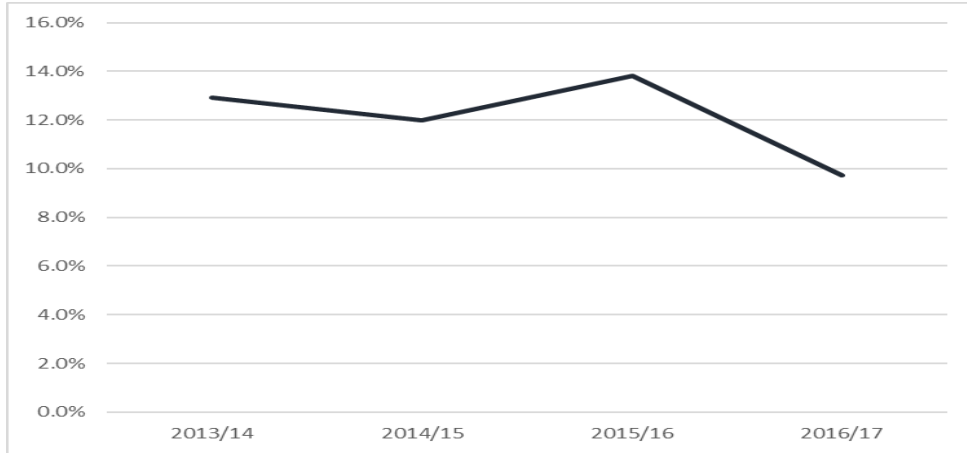
图六
2012/13 至 2016/17 年度未支配余额与核定资源的百分比



163. 在上期债务核销额出现略有上升的趋势之后，2016/17 年度期间核销数额出现减少和改善，原因是管理控制和年终债务审查得到加强，这主要是因为“团结”系统实行严格的规定，2014/15 年度以来基本上消除了为采购、差旅或人力资源流程承付款记录一般准备金的惯例。同样，上期债务核销额占上期债务结转额的百分比(即账龄问题)在 2015/16 年度期间达到 14% 的高峰后，减至 2016/17 年度期间的 10%，如下图七所示。应当指出的是，对于维持和平行动而言，任一年度的上期债务核销额的绝对值可包括在偿还部队派遣国和警察派遣国方面所承担的最长不超过四年的债务，这是联合国财务条例 5.5 所允许的期限。在 2016/17 年度期间的总额 1.306 亿美元中，1.176 亿美元(占 90.1%)与 2015/16 年度中承担的债务有关，1 300 万美元(占 9.9%)与以往各期承担的债务有关。在 2015/16 年度期间的总额 2.181 亿美元中，8.1%与 2014/15 年度之前各年所承担的债务有关。

图七

2013/14 至 2016/17 年度上期债务核销额与未清债务的百分比

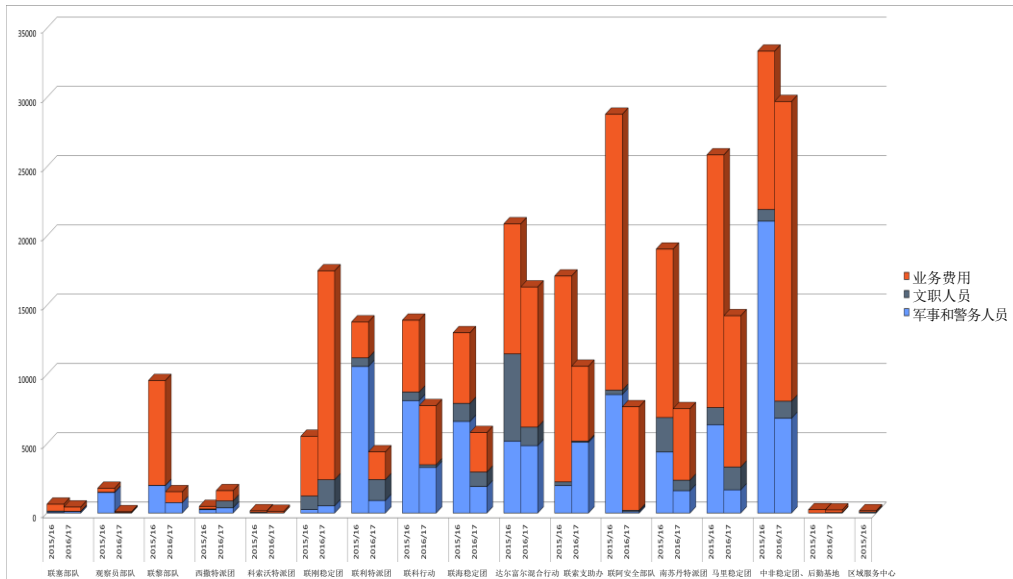


164. 例如，对 2016/17 年度期间上期债务核销额的审查表明，大多数核销是因为：消耗或使用低于预期；货物和服务的费用低于承付额；供应商部分交货或未交货；发票延迟提交；由于特派团的优先事项和建造计划有所改变，订约承办事务被取消，特别是中非稳定团的情况就是如此。

165. 维持和平行动的整体财政执行情况表明，所有衡量指标在过去五年中有所改善，尤其是在 2015/16 年度至 2016/17 年度期间，这两个期间的预算执行率分别为 96.6% 和 98.6%。在制订拟议预算时，努力利用征聘或部队部署的历史模式连同已知部署因素，并根据现实的交付能力，评估军事人员和工作人员的费用，或利用特派团的历史和已知当地条件提出预算参数。

图八

2015/16 和 2016/17 年度期间维持和平特派团按支出类别开列的上期债务核销额 (千美元)



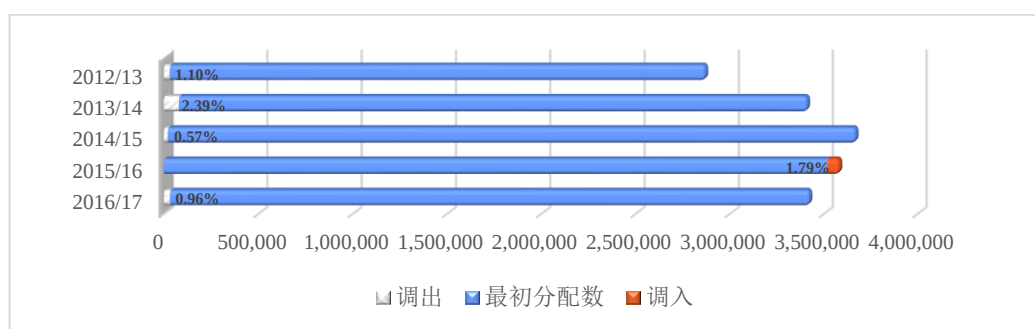
166. 如上图八所示，与 2015/16 年度期间相比，在 2016/17 年度期间结束时，维持和平行动按支出类别开列的未清债务水平有所改善。这是因为加强监测各项承付款并在财政期间结束时清除各项不必要的承付款。业务费用支出类别项下的未清承付款所占比例较大，通常与设施和基础设施以及空中业务有关。

167. 下图九(a)至图九(c)显示 2012/13 到 2016/17 年度期间五年来按支出类别开列的资源调拨水平。

图九

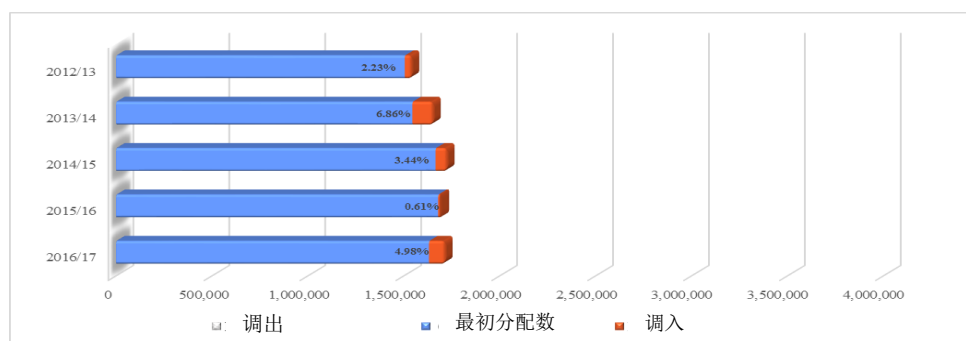
2012/13 至 2016/17 年度按支出类别开列的资源调拨

(a) 第一类，军事和警务人员



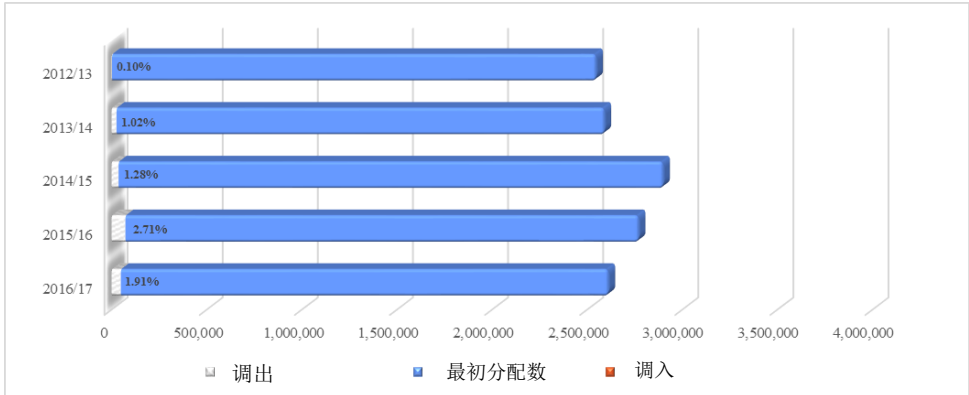
168. 在过去五年中，总体而言，核定资源是从第一类(军事和警务人员)调拨到第二类(文职人员)，以满足文职人员费用方面所需资源的增加。在同一期间，从第一类调拨的核定资源占原定批款不足 2.5%，在 2016/17 年度期间的所占比例不足 1%。由于实际平均空缺率高于计划空缺率，口粮费用减少，且根据大会第 67/261 号决议，因特遣队所属主要装备不到位或无法使用而对部队费用偿还款予以扣减，所以可以从第一类中调拨资源。此外，在 2015/16 年度期间，调拨到第一类的核定资源占该年度原定批款 1.79%，主要涉及马里稳定团和联索支助办，用于支付军事特遣队方面的所需追加资源。

(b) 第二类，文职人员



169. 总体上，经对 2012/13 至 2016/17 年度进行审查，从第一类(军事和警务人员)和第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了核定资源。调入核定资源是因为文职人员所需资源增加，增加的原因主要是实际平均空缺率低于预算，实际薪金标准高于预算。

(c) 第三类，业务费用



170 总体上，在过去五年，从第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了核定资源。之所以能从第三类调拨资源，是因为建筑服务所需资源减少，空中业务所需资源也有减少，包括无人机系统实际费用降低，燃料价格和燃料消耗降低。

维持和平行动人力资源 7 年情况分析

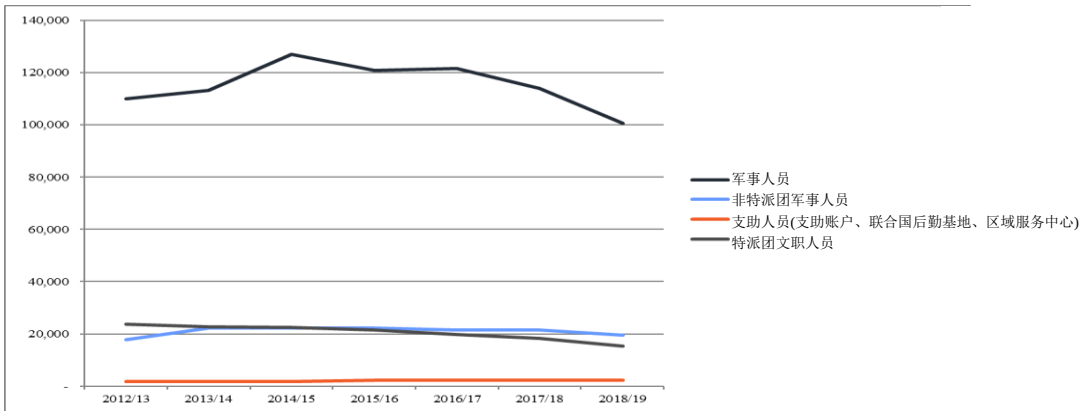
可扩放性

171 下图十至十二以每年维持和平行动的总资源为比照，显示外地维持和平行动、总部支援、联合国后勤基地和区域服务中心军事和文职人员水平的历史趋势。

图十

2012/13 至 2018/19 年度维持和平行动的人力资源与所有资源的比照

(美元)

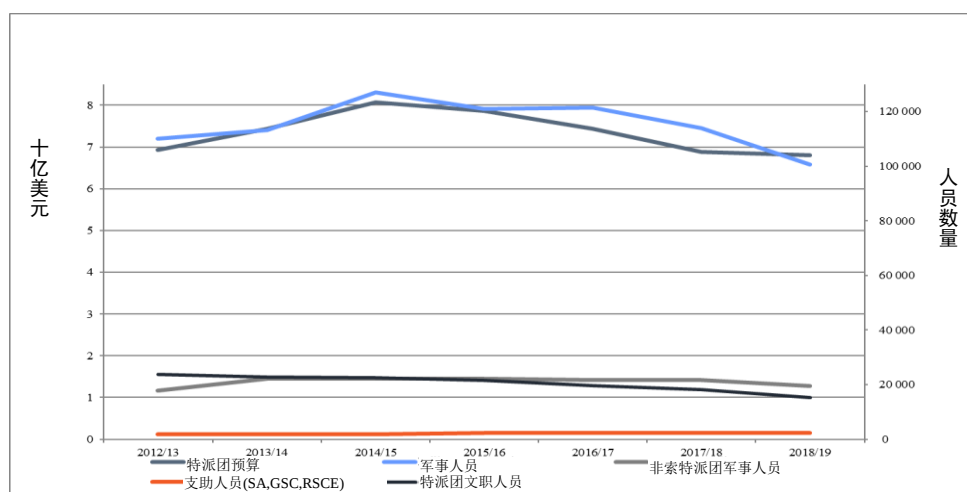


资料来源：2012/13 至 2018/19 年度核定维持和平预算。

172 2018/19 年度维持和平特派团所需人力资源总体减少，主要是因为联利特派团结束，联海稳定团向联海司法支助团过渡，联刚稳定团和达尔富尔混合行动员额削减。总体减少额被下列因素部分抵销：薪级表订正导致所需资源预计增加，中非稳定团和马里稳定团的一般工作人员费用估计数提高，中非稳定团和联阿安全部队的空缺率降低。支援实体(支助账户、联合国后勤基地和区域服务中心)所需人力资源有望保持稳定，同时后勤基地的费用由于欧元兑美元汇率上升而有所增加。

图十一

2012/13 至 2018/19 年度维和行动军事和文职人员概览

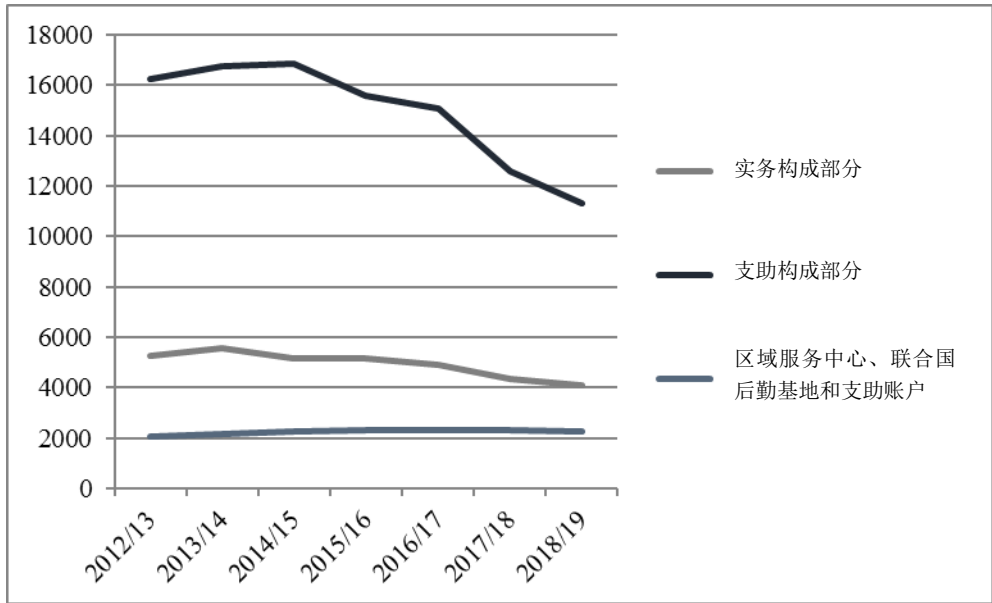


注：SA, GSC, RSCE：支助账户、全球服务中心、区域服务中心

资料来源：2012/13 至 2018/19 年度核定人员配置表。

173. 2018/19 年度核定兵力减少，主要是因为达尔富尔混合行动的核定人数根据安全理事会第 2363(2017)号决议削减，而且联海稳定团和联利特派团结束。核定全员编制减少，主要是因为联利特派团和联海稳定团结束，达尔富尔混合行动和联刚稳定团进行了精简和重组。

图十二
2012/13 至 2018/19 年度维和行动支助构成部分文职人员概览



资料来源：2012/13 至 2018/19 年度核定人员配置表。

十一. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议资源

174. 根据目前估计，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日财务期间维持和平行动拟议所需资源总额为 72.687 亿美元，其中包含区域服务中心、联合国后勤基地和支助账户，但不包括自愿实物捐助。

175. 表 8 汇总 2018/19 年度拟议所需资源并与 2017/18 年度相比较，表 9 分析了导致与上一年度的总体数额差异的主要因素。

表 8

2018/19 年度所需财政资源以及与 2017/18 年度的比较

(百万美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a (2017/18 年度)	费用估计数 (2018/19 年度) ^{b,c}	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员	3 238.1	3 238.4	0.3	0.0
文职人员	1 708.1	1 708.1	0.0	0.0
业务费用	2 342.9	2 272.0	(70.9)	(3.0)
企业资源规划项目	25.0	25.0	—	—
信息和系统安全	0.8	0.8	—	—

类别	分配数 ^a (2017/18 年度)	费用估计数 (2018/19 年度) ^{b,c}	差异	
	(1)	(2)	数额 (3)=(2)-(1)	百分比 (4)=(3)÷(1)
全球服务提供模式	0.9	0.9	—	—
全球共享服务中心	—	—	—	—
维和能力准备				
各维和行动共有举措				
所需资源毛额	7 315.8	7 245.2	(70.6)	(1.0)
工作人员薪金税收入	170.3	170.6	0.2	0.1
所需资源净额	7 145.4	7 074.6	(70.8)	(1.0)
(编入预算的)自愿实物捐助	1.2	1.1	(0.1)	(9.1)
所需资源共计	7 317.0	7 246.3	(70.7)	(1.0)

^a 包括维持和平行动支助账户 3.258 亿美元、联合国后勤基地 8 100 万美元和区域服务中心 3 300 万美元。

^b 包括维持和平行动支助账户 3.546 亿美元、联合国后勤基地 8 730 万美元和区域服务中心 3 520 万美元。

^c 不包括所要求的 2018/19 年度期间 8 450 万美元承付权，用于联刚稳定团为总统和议会选举提供支助(安全理事会第 2348(2017)号决议)。

主要差异分析

表 9

造成所需资源差异的主要因素

支出类别	造成差异的主要因素
军事和警务人员 (减少 5 510 万美元)	所需资源总体减少，是因为：(a) 联利特派团结束，达尔富尔混合行动的核定人数根据安全理事会第 2363(2017)号决议削减；(b) 联海稳定团向联海司法支助团过渡；(c) 联索支助办的非索特派团特遣队根据安全理事会第 2372(2017)号决议削减；(d) 联黎部队的海上特遣部队重组。总体减少额被以下因素部分抵销：根据安全理事会第 2387(2017)号决议的授权，中非稳定团的核定兵力增加，而且马里稳定团和南苏丹特派团预期部署的军事和警务人员增加。
文职人员 (增加 4 820 万美元)	所需资源增加，是因为：中非稳定团文职人员薪金费用增加且招聘速度加快，导致所需资源增加；针对联索支助办文职人员，采用较低的空缺率；马里稳定团和南苏丹特派团的国际工作人员和本国工作人员薪级表经订正上调。总体增加额被以下因素部分抵销：联利特派团结束，联海稳定团向联海司法支助团过渡，联刚稳定团和达尔富尔混合行动的员额和职位裁撤。

支出类别	造成差异的主要因素
业务费用 (减少 7 120 万美元)	所需资源总体减少，是因为联利特派团结束。减少的另一原因是，中非稳定团、马里稳定团、联索支助办、联黎部队、南苏丹特派团和联阿安全部队空中业务所需资源减少。此外，下列行动的所需资源估计数减少：(a) 中非稳定团，原因是武器和弹药管理方案等方案活动减少；(b) 马里稳定团和联索支助办，原因是重大施工和重大购置工作完成。 所需资源减少额因下列因素被抵销：马里稳定团所需资源增加，因为马里稳定团技术性安保系统扩大到不安全程度高的地点；为授权中非稳定团增加的部队提供的设施和基础设施。

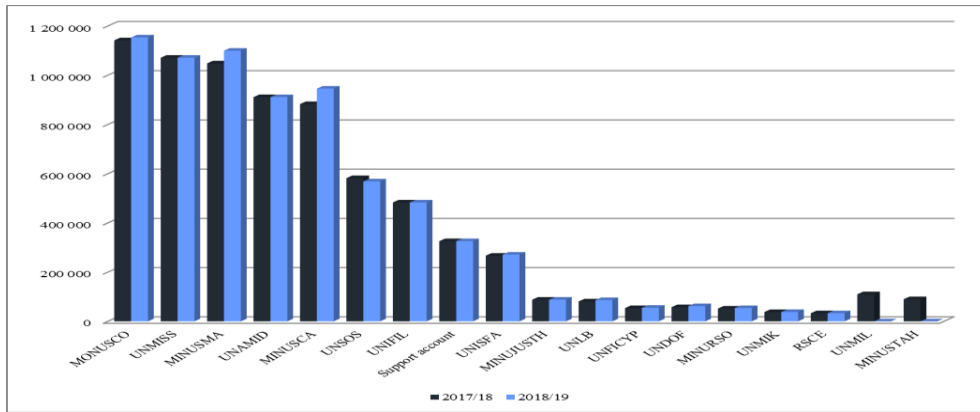
176. 本报告附件二按维和部门和详细支出类别对 2018/19 年度拟议所需资源作了详细分析。

177. 图十三显示各维和部门 2018/19 年度拟议所需资源与 2017/18 年度核定预算的相对规模。其后提供了 2018/19 年度维和行动的重要战略规划假设。

图十三

按维和部门分列的 2018/19 年度与 2017/18 年度的所需资源比较

(千美元)



注：MONUSCO：联刚稳定团；UNMISS：南苏丹特派团；MINUSMA：马里稳定团；UNAMID：达尔富尔混合行动；MINUSCA：中非稳定团；UNSOS：联索支助办；UNIFIL：联黎部队；Support account：支助账户；UNISFA：联阿安全部队；MINUJUSTH：联海司法支助团；UNLB：联合国后勤基地；UNFICYP：联塞部队；UNDOF：观察员部队；MINURSO：西撒特派团；UNMIK：科索沃特派团；RSCE：区域服务中心；UNMIL：联利特派团；MINUSTAH：联海稳定团

178. 表 10 分析了 2017/18 年度至 2018/19 年度各特派团资源变动。

表 10
按特派团分列的 2017/18 年度至 2018/19 年度的资源变动

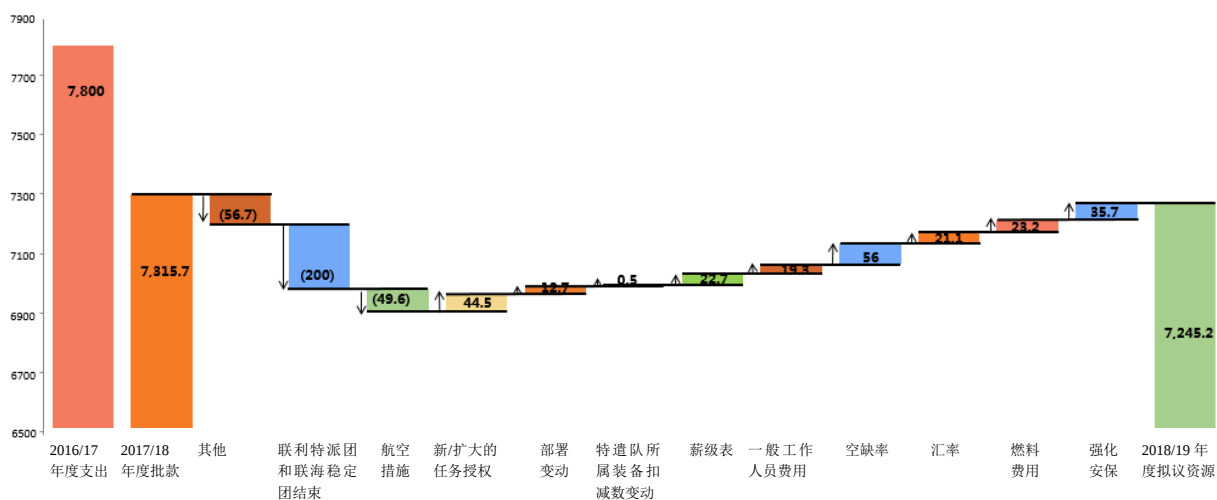
(百万美元)

特派团	资源变动															2018/19 年度 拟议资源
	2016/17 年度 支出	2017/18 年度核 定数(续 第二期 会议)	2017/18 年度订 正预算 (主要 会期)	2017/18 年度 批款	新/扩 大的 任务 授权	部署 变动	特遣队 所属装 备扣减 数变动	技术调整								
								一般工 作人员 费用	空缺率	汇率	燃料 费用	航空 措施	强化 安保	其他		
联海司法支 助团	—	—	88.1	88.1			—	—	—	—	—	—	—	—	—	88.1
西撒特派团	52.5	52.0	—	52.0	—	—	—	0.1	(0.2)	0.7	0.6	0.5	—	1.2	(1.00)	53.9
中非稳定团	871.6	882.8	—	882.8	62.0	—	(0.9)	13.3	10.1	36.0	9.2	5.8	(27.8)	—	(45.00)	945.5
马里稳定团	933.4	1 048.0	—	1 048.0	—	—	(3.4)	6.7	4.6	(4.5)	2.4	2.4	(17.9)	27.2	34.00	1 099.5
联海稳定团	337.8	90.0	—	90.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—
联刚稳定团	1 234.4	1 141.8	—	1 141.8	—	9.8	—	(1.2)	4.3	—	(0.3)	6.3	—	—	(7.25)	1 153.5
达尔富尔 混合行动	1 028.1	486.0	424.9	910.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(0.04)	910.9
观察员部队	55.9	57.7	—	57.7	—	5.0	—	(0.3)	(0.3)	(0.2)	0.7	0.6	—	—	(1.35)	61.8
联塞部队	54.0	54.0	—	54.0	0.5	—	—	1.1	0.2	—	2.5	—	—	—	(3.10)	55.2
联黎部队	480.7	483.0	—	483.0	—	(2.1)	1.9	1.6	(1.8)	3.5	0.1	1.0	(1.2)	—	(3.10)	482.9
联阿安全部队	279.9	266.7	—	266.7	—	—	2.9	0.8	1.3	4.8	—	0.3	—	1.0	(6.70)	271.1
科索沃特派团	34.8	37.9	—	37.9	—	—	—	0.3	(0.7)		1.4	0.2		0.2	(1.40)	37.9
联利特派团	182.8	110.0	—	110.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
南苏丹特派团	1 071.7	1 071.0	—	1 071.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 071.0
联科行动	166.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联索支助办	570.2	582.0	—	582.0	(18.0)	—	—	(2.9)	1.8	16.2		6.0	(2.6)	6.1	(20.00)	568.6
小计	7 354.6	6 362.9	513.0	6 875.9	44.5	12.7	0.5	19.5	19.3	56.5	16.6	23.1	(49.5)	35.7	(54.9)	6 799.9
联合国后勤 基地	82.2	81.0	—	81.0	—	—	—	2.0	—	—	4.5	—	—	—	(1.10)	86.4
恩德培区域 服务中心	36.3	33.0	—	33.0	—	—	—	1.2	—	(0.5)	(0.1)	0.1	—	—	(0.70)	33.0
支助账户	327.1	325.8	—	325.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	325.8
小计	445.6	439.8	—	439.8	—	—	—	3.2	—	(0.5)	4.4	0.1	—	—	(1.8)	445.2
共计	7 800.2	6 802.7	513.0	7 315.7	44.5	12.7	0.5	22.7	19.3	56.0	22.2	23.2	(49.5)	35.7	(56.7)	7 245.1

179. 与 2017/18 年度核定数额相比的资源变动细目见图十四。

图十四
按导致因素分列的资源变动

(百万美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)



2018/19 年度：军事和文职人员趋势分析

180 表 11 和 12 分析了 2017/18 年度核定数与 2018/19 年度拟议人员配置的对比情况和 2018/19 年度员额和职位的拟议裁撤、设立、改叙情况。

表 11

2017/18 年度核定人员配置和 2018/19 年度拟议人员配置比较分析

特派团	2017/18 年度核定数					2018/19 年度拟议数					差异				
	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计
联海司法															
支助团	157	184	1	6	348	168	190	3	14	375	11	6	2	8	27
西撒特派团	83	167	—	18	268	82	163	—	18	263	(1)	(4)	—	—	(5)
中非稳定团	758	686	49	254	1 747	704	610	—	210	1 524	(54)	(76)	(49)	(44)	(223)
马里稳定团	806	898	2	189	1 895	811	898	2	189	1 900	5	—	—	—	5
联海稳定团	320	932	—	94	1 346	—	—	—	—	—	(320)	(932)	—	(94)	(1 346)
联刚稳定团	885	2 564	8	419	3 876	830	2 268	113	418	3 629	(55)	(296)	105	(1)	(247)
达尔富尔															
混合行动	713	1 822	97	128	2 760	673	1 588	97	109	2 467	(40)	(234)	—	(19)	(293)
观察员部队	42	88	10	—	140	51	88	4	—	143	9	—	(6)	—	3
联塞部队	37	119	—	—	156	38	119	1	—	158	1	—	1	—	2

特派团	2017/18 年度核定数					2018/19 年度拟议数					差异				
	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计	国际	本国	临时	联合国 志愿 人员	小计
联黎部队	254	636	2	—	892	254	633	2	—	889	—	(3)	—	—	(3)
联阿安全部队	160	89	1	33	283	161	89	1	33	284	1	—	—	—	1
科索沃特派团	112	219	—	24	355	112	219	—	24	355	—	—	—	—	—
联利特派团	235	421	1	125	782	—	—	—	—	—	(235)	(421)	(1)	(125)	(782)
南苏丹特派团	921	1 454	42	442	2 859	919	1 428	42	442	2 831	(2)	(26)	—	—	(28)
联索支助办	344	189	—	20	553	350	189	—	20	559	6	—	—	—	6
小计	5 827	10 468	213	1 752	18 260	5 153	8 482	265	1 477	15 377	(674)	(1 986)	52	(275)	(2 883)
联合国后勤 基地	126	288	31	—	445	138	306	1	—	115	12	18	(30)	—	—
恩德培区域 服务中心	134	285	—	8	427	131	269	—	6	406	(3)	(16)	—	(2)	(21)
支助账户	959	401	80	—	1 440	970	397	58	—	1 425	11	(4)	(22)	—	(15)
共计	7 046	11 44	324	1 760	20 572	6 392	9 454	324	1 483	17 653	(654)	(1 988)	—	(277)	(2 919)

表 12

员额行动：2018/19 年度裁撤、设立、改叙情况

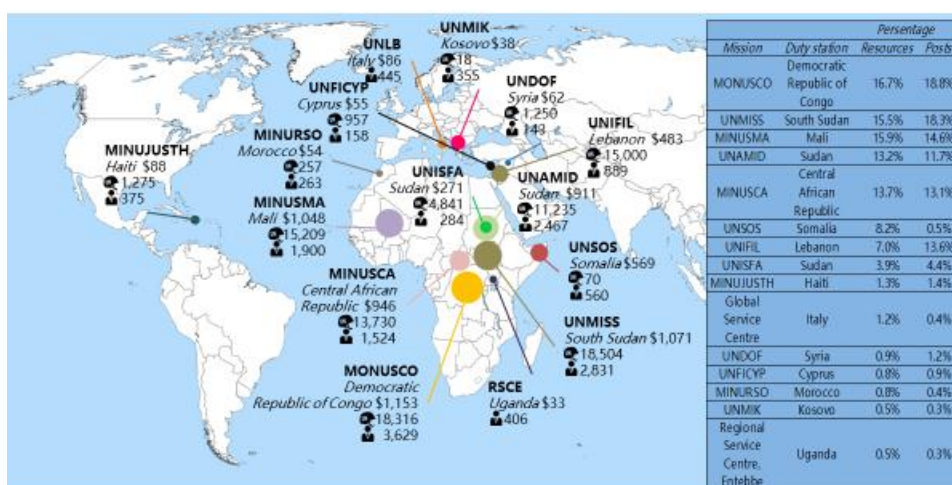
	2017/18 年度 员额和职位		副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/I	外勤 人员	本国 专业 干事	本国一 般事务	联合国 志愿 人员	2018/19 年度 员额和职位 拟议数
	核定数	核定数													
联海司法支助团	348						1		2		10		6	8	375
西撒特派团	268										(1)		(4)		263
中非稳定团	1 747					(4)	2	(13)	(32)	2	(49)	(14)	(71)	(440)	1 524
马里稳定团	1 895						2	1	(2)		4				1 900
联刚稳定团	3 876					(1)	1	(2)	(5)	(6)	(26)	10	(217)	(1)	3 629
达尔富尔混合行动	2 760							(1)	(5)		(34)	(5)	(229)	(19)	2 467
观察员部队	140								3						143
联塞部队	156						1				1				158
联黎部队	892							1		(1)		(3)			889
联阿安全部队	283						1	1	(1)						284
科索沃特派团	355														355
南苏丹特派团	2 859										(2)		(26)		2 831
联索支助办	553						1	3	(3)		5				559
联合国后勤基地	445						1		(1)						445

	2017/18 年度				D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	外勤 人员	本国	联合国	2018/19 年度	
	员额和职位 核定数	副 秘书长	助理 秘书长	专业 干事								本国一 般事务	志愿 人员	员额和职位 拟议数	
恩德培区域服务中心	427								(2)	(1)		(2)	(14)	(2)	406
支助账户	1 440						(3)	(4)					(8)		1 425
共计	18 444	—	—	—	(5)	7	(14)	(46)	(6)	(92)	(14)	(563)	(58)		17 653

181 2018/19 年度军警人员和文职人员的地理分布情况见图十五。

图十五

军警和文职人员地理分布



注：MINUSTAH：联海司法支助团；Haiti：海地；GSC：全球服务中心；Italy：意大利；UNMIK：科索沃特派团；Kosovo：科索沃；UNFICYP：联塞部队；Cyprus：塞浦路斯；UNDOF：观察员部队；Syria：阿拉伯叙利亚共和国；MINURSO：西撒特派团；Morocco：摩洛哥；UNIFIL：联黎部队；Lebanon：黎巴嫩；MINUSMA：马里稳定团；Mali：马里；UNISFA：联阿安全部队；Sudan：苏丹；UNAMID：达尔富尔混合行动；Sudan：苏丹；MINUSCA：中非稳定团；Central African Republic：中非共和国；UNSOS：联索支助办；Somalia：索马里；MONUSCO：联刚稳定团；Democratic Republic of Congo：刚果民主共和国；RSCE：恩德培区域服务中心；Uganda：乌干达；UNMISS：南苏丹特派团；South Sudan：南苏丹

特派团	工作地点	百分比	
		资源	员额
联刚稳定团	刚果民主共和国	16.7%	18.8%
南苏丹特派团	南苏丹	15.5%	18.3%
马里稳定团	马里	15.9%	14.6%
达尔富尔混合行动	苏丹	13.2%	11.7%
中非稳定团	中非共和国	13.7%	13.0%
联索支助办	索马里	8.2%	0.5%
联黎部队	黎巴嫩	7.0%	13.6%
联阿安全部队	苏丹	3.9%	4.4%

特派团	工作地点	百分比	
		资源	员额
联海司法支助团	海地	1.3%	1.4%
全球服务中心	意大利	1.2%	0.4%
观察员部队	阿拉伯叙利亚共和国	0.9%	1.2%
联塞部队	塞浦路斯	0.8%	1.0%
西撒特派团	摩洛哥	0.8%	0.4%
科索沃特派团	科索沃	0.5%	0.3%
恩德培区域服务中心	乌干达	0.5%	0.3%

2018/19 年度维持和平行动战略规划假设

182 维持和平行动对帮助饱受战争蹂躏的国家达成政治解决方案、实现持续和平，仍是现有最富成效的手段之一。当前的维持和平行动仍然承担复杂多面的任务，从监测停火情况、避免冲突升级、保护平民，到支持选举、扩大国家权威、建设和平、促进人权和法治。这些任务是在复杂的政治环境中执行的，与邻国的政治、安全 and 经济利益有着内在联系，遇到的安全威胁也是不对称的，军警、文职维和人员经常成为直接瞄准的对象。这一环境往往又因为基础设施有限、补给线不可靠之类的后勤问题而雪上加霜。

183. 2018/19 年度，联合国维持和平行动的地理重点预计仍是非洲和中东，那里的地区、政治、业务和安全环境困难、多变，不仅需要密集的政治和业务参与，而且需要数量足、装备好、能力强的军事和警察部分，随时可以迅速、灵活、有力地部署。一方面，数量将会减少，因为联利特派团结束，达尔富尔混合行动重组(现有特遣队人员中有三分之一以上从达尔富尔撤出)，联海稳定团向联海司法支助团过渡。另一方面，联刚稳定团、马里稳定团、中非稳定团和南苏丹特派团的任务执行工作可能仍然特别艰巨和复杂。目前尚未部署维持和平行动的地方也有可能出现一些情况，需要进行仔细监测和评估，提供技术专门知识、应急规划和支持，包括在布隆迪、哥伦比亚、利比亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、也门和萨赫勒地区等地。

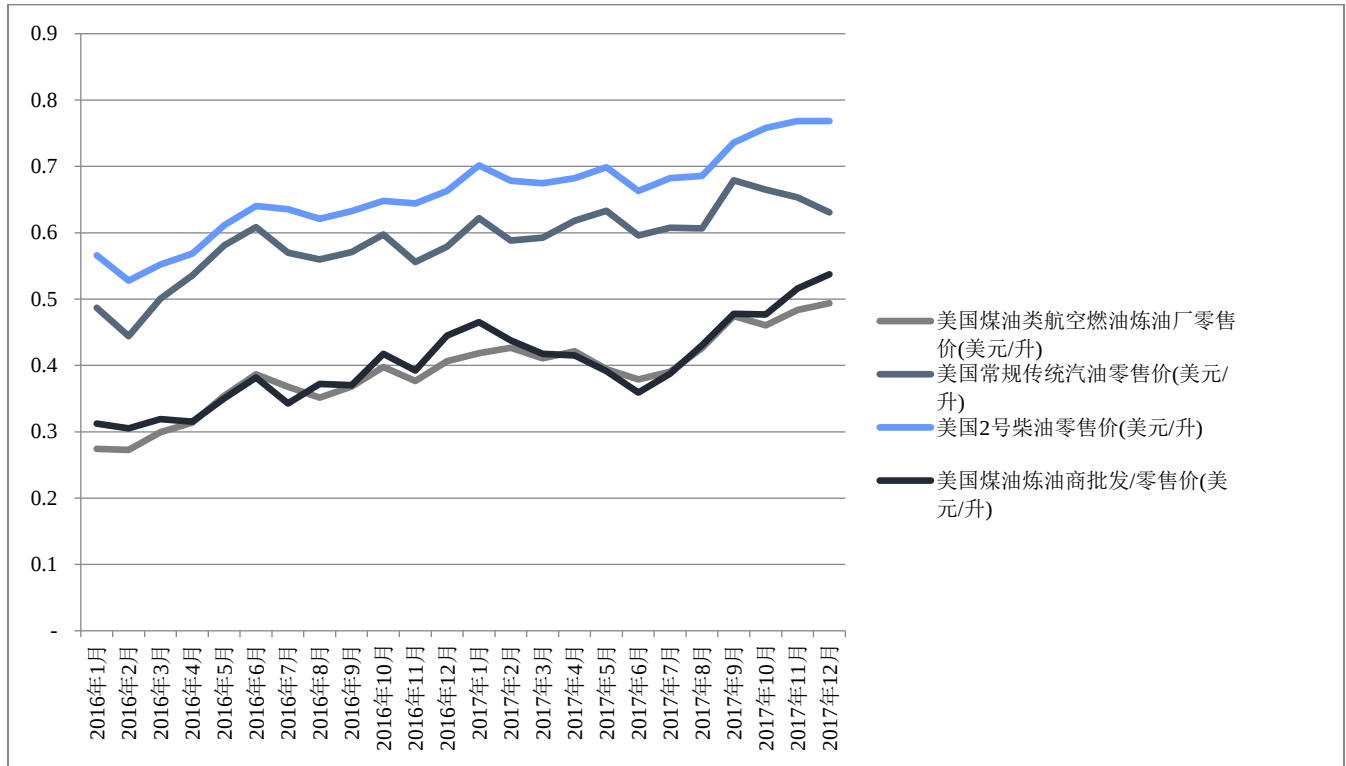
184. 会员国继续支持联合国的维持和平事业，2017 年决定授权为马里稳定团和南苏丹特派团增派 6 600 名军人和警察，就是证明。但是，对和平行动提出的更快、更精、更高效、实现规定战略目标的要求不断增加，而且显然仍旧需要结合特派团所处政治和业务环境，量身打造各项举措。维持和平行动依然需要资源来微调、更新现有政治战略，与东道国一起设计相互问责框架，找出新的办法更轻简而又更统筹地执行任务，改善战略和业务规划，强化部署模式，改善维持和平人员的行为和绩效，加强维持和平人员的安全，提高维持和平人员缓解不对称威胁的能力，加强特派团支助。此外，需要继续与区域和次区域组织就和平与安全开展合作，调动政治资本和能力。

燃料价格变化对所需资源估计数的影响

185. 燃料价格下行对 2015/16 年度的支出以及 2016/17 年度的预算估计数产生了重大影响，但自 2016 年初趋于上扬。列入拟议预算的燃料价格估计数根据六个月期间的平均价格计算，以减轻重大极端值的影响。和大多数商品一样，燃料价格会受不同地区的供求关系(包括季节性需求和天气状况)影响不断波动。从各维持和平特派团来看，波动对 2018/19 年度拟议预算的影响是几乎所有特派团的燃料费用都有增加。

186. 过去两年的平均燃料价格波动情况见图十六。

图十六
2016 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月的平均燃料价格
(美元)



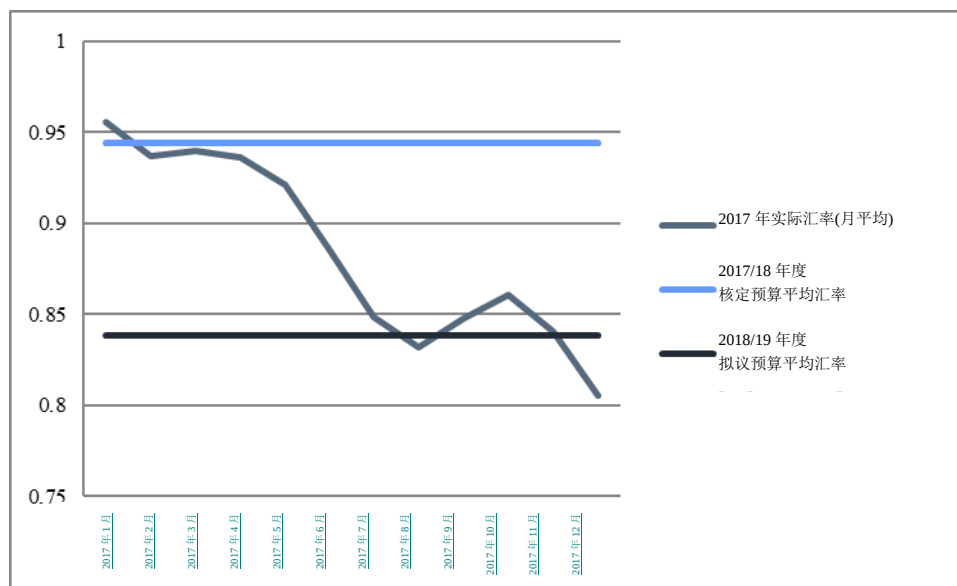
上一年的汇率波动

187. 2017 年，欧元走强，兑美元汇率平均升值了 12%，美元汇率则在五年来首次出现年度下降。美元兑欧元以及非洲法郎等其他货币贬值，后果就是与 2017 年 1 月相比，2018 年 1 月大多数特派团的工作地点差价调整数乘数提高，其中中非稳定团的升幅最大，为 15.3%。自 2015 年 12 月苏丹镑贬值 84% 以来，苏丹镑对美元的汇率继续稳步下降，在 2017 年期间又进一步贬值。

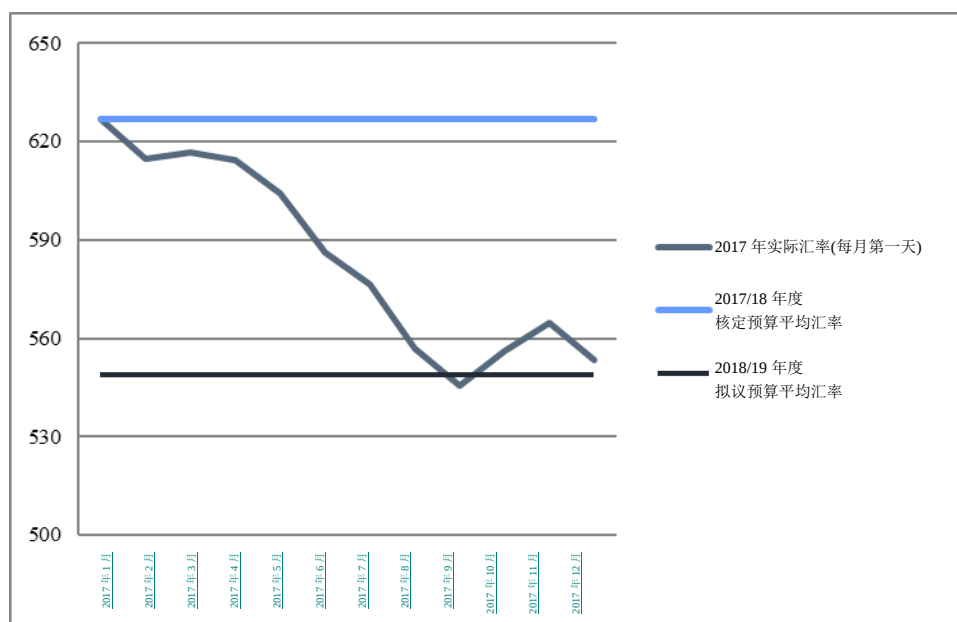
188. 2018/19 年度的预算所需资源根据预算文件定稿时的最新汇率估算，大多情况下采用 2017 年 12 月、2018 年 1 月和 2 月的汇率。

189. 图十七和十八显示 2017 年 1 月至 12 月期间美元兑欧元和非洲法郎的汇率变化情况。

图十七
2017 日历年美元对欧元汇率走势



图十八
2017 日历年美元对非洲法郎汇率走势



人力资源与空缺率

190 人事费用计算所采用的空缺率依据的是2016/17年度和2017/18年度前半期实际人员部署情况、特派团支出模式、特派团编制水平的预期变动，以及具体特派团部署军警人员和征聘文职人员的情况。在军警人员方面，拟议延迟部署因数

考虑的变量包括本财政年度迄今的平均空缺率以及适用的历史部署模式和计划部署情况。在文职人员方面，拟议空缺率考虑到最近的空缺率、本财政年度迄今的平均空缺率以及适用的历史在职模式及工作人员构成的拟议变动。在维持和平行动支助账户方面，拟议空缺率反映的是财政年度头六个月的平均空缺率，新员额和职位使用 50% 的较高空缺率。

191 2018/19 年度薪金费用是采用国际公务员制度委员会发布的 2017 年 1 月核定国际工作人员薪级表和工作地点差价调整数估算得出的。本国工作人员薪金依据各特派团最近采用的薪级表。

2018/19 年度计划空缺率

192 各个特派团空缺率资料见表 13。

表 13
计划和实际空缺率

(百分比)

特派团	类别	2016/17 年度 实际平均数	2017/18 年度 预算数	2018/19 年度 预计数
联海司法支助团	国际工作人员	—	13.8	
	本国专业干事	—	14.9	
	本国一般事务人员	—	13.8	
	联合国志愿人员	—	5.0	
西撒特派团	国际工作人员	15.7	15.0	10.0
	本国一般事务人员	4.8	4.0	6.0
	联合国志愿人员(国际)	55.6	40.0	20.0
中非稳定团	国际工作人员	20.7	25.8	8.3
	本国专业干事	32.8	40.9	15.0
	本国一般事务人员	38.2	40.9	15.0
	联合国志愿人员(国际)	17.5	20.0	12.0
	联合国志愿人员(本国)	25.5	5.0	2.0
	临时国际工作人员	42.3	25.0	0.0
	临时本国专业干事	50.0	—	—
	临时本国一般事务人员	100.0	—	—
马里稳定团	国际工作人员	12.7	15.0	17.4
	本国专业干事	17.4	20.0	17.7
	本国一般事务人员	13.1	15.0	19.8
	联合国志愿人员	15.9	20.0	17.5
	临时国际工作人员	0.0	25.0	50.0

特派团	类别	2016/17 年度 实际平均数	2017/18 年度 预算数	2018/19 年度 预计数
联海稳定团	国际工作人员	11.3	—	—
	本国专业干事	12.9	—	—
	本国一般事务人员	10.3	—	—
	联合国志愿人员(国际)	14.9	—	—
	临时本国专业干事	18.2	—	—
	临时联合国志愿人员	11.1	—	—
联刚稳定团	国际工作人员	12.1	18.0	18.0
	本国专业干事	19.7	22.0	22.0
	本国一般事务人员	6.8	10.5	10.5
	联合国志愿人员(国际)	11.3	12.9	12.9
	联合国志愿人员(本国)	81.8	12.9	35.0
	临时国际工作人员	—	50.0	18.0
	临时本国专业干事	—	—	22.0
	临时本国一般事务人员	—	—	10.5
达尔富尔混合行动	国际工作人员	13.0	11.5	7.0
	本国专业干事	21.3	14.9	3.0
	本国一般事务人员	4.3	3.6	5.0
	联合国志愿人员(国际)	22.1	25.0	10.0
	临时国际工作人员	5.9	7.0	7.0
	临时本国一般事务人员	2.5	4.0	4.0
观察员部队	国际工作人员	4.8	5.0	9.0
	本国一般事务人员	2.3	2.5	5.0
	临时国际工作人员	33.3	28.0	50.0
联塞部队	国际工作人员	5.6	6.0	7.0
	本国专业干事	50.0	—	25.0
	本国一般事务人员	2.6	—	2.0
	临时国际工作人员	—	—	50.0
联黎部队	国际工作人员	6.3	5.5	3.0
	本国专业干事	40.4	40.4	17.0
	本国一般事务人员	7.5	7.6	6.4
	临时国际工作人员	50	—	—
联阿安全部队	国际工作人员	22.9	23.6	15.0
	本国专业干事	0.0	0.0	0.0
	本国一般事务人员	14.0	15.0	10.0

特派团	类别	2016/17 年度 实际平均数	2017/18 年度 预算数	2018/19 年度 预计数
	联合国志愿人员	3.1	10.0	6.0
	临时国际工作人员	14.3	14.3	15.0
科索沃特派团	国际工作人员	15.2	6.0	6.0
	本国专业干事	6.1	3.0	3.0
	本国一般事务人员	1.1	1.0	1.0
	联合国志愿人员	16.7	11.0	11.0
联利特派团	国际工作人员	10.5	16.0	—
	本国专业干事	18.2	10.0	—
	本国一般事务人员	8.9	10.0	—
	联合国志愿人员	14.0	15.0	—
南苏丹特派团	国际工作人员	11.8	15.0	8.0
	本国专业干事	9.7	10.0	8.0
	本国一般事务人员	9.6	10.0	5.0
	联合国志愿人员(国际)	12.5	11.0	10.0
	联合国志愿人员(本国)	33.3	16.0	
	临时国际工作人员	14.3	20.0	15.0
	临时本国工作人员	20.0	20.0	10.0
联科行动	国际工作人员	8.1	—	—
	本国专业干事	5.9	—	—
	本国一般事务人员	5.4	—	—
	联合国志愿人员(国际)	12.7	—	—
联索支助办	国际工作人员	30.4	31.0	10.0
	本国专业干事	33.3	33.0	20.0
	本国一般事务人员	17.5	16.0	10.0
	联合国志愿人员(国际)	23.8	24.0	2.0
区域服务中心	国际工作人员	20.5	20.0	16.0
	本国专业干事	51.6	50.0	15.0
	本国一般事务人员	9.7	6.0	12.0
	联合国志愿人员(国际)	62.5	50.0	10.0
联合国后勤基地	国际工作人员	15.5	16.4	15.0
	本国工作人员	3.8	3.5	6.0
	临时国际工作人员	9.1	9.0	15.0
	临时本国工作人员	23.5	12.0	—
支助账户	国际工作人员	11.0	10.6	11.9

特派团	类别	2016/17 年度 实际平均数	2017/18 年度 预算数	2018/19 年度 预计数
	本国工作人员	6.6	6.9	9.7
	临时国际工作人员	20.7	21.8	23.5
	临时本国工作人员	17.6	17.6	25.0

文职人员在职趋势

193. 计算维持和平特派团 2018/19 年度预算时适用的国际工作人员和本国工作人员空缺率，由于下列因素预计降低：特派团趋于成熟、业务环境、中非稳定团和达尔富尔混合行动等的全员编制削减。恩德培区域服务中心的国际工作人员和本国专业干事空缺率，由于招聘工作的开展预计降低。

文职人员费用

194. 确定 2018/19 年度国际工作人员薪金净额和工作人员薪金税的预算率时，采用了经大会第 72/255 号决议批准于 2018 年 1 月 1 日生效的专业及以上职类工作人员订正基薪表。该表是在不盈不亏的基础上，往 2017 年 1 月 1 日薪级表的净基薪中并入了 0.97 的乘数点。外勤事务职类工作人员净基薪表也有订正，2018 年 1 月 1 日开始实行。对净基薪率适用各个工作地点 2018 年 1 月的工作地点差价调整数乘数。采用 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日的一般工作人员费用实际支出和净薪，计算适用于 2018/19 年度预算的一般工作人员费用百分比。

195. 在 2018/19 年度，大多数维持和平特派团的国际文职工作人员薪级表呈上升趋势，原因是美元贬值后工作地点差价调整数乘数通常调高。此外，2017 年 1 月开始采用统一薪级表之后，一般工作人员费用所占百分比总体上升，因为受扶养配偶津贴从净薪调到一般工作人员费用。

196. 在一般工作人员费用项下，造成净增加的主要原因如下：(a) 扶养津贴增加（先前含在按受扶养人薪率计算的净基薪/底薪中）；(b) 与工作人员调动有关的津贴增加，主要是在搬迁补助金和安置费项下；(c) 养恤金补贴增加，与 2017 年 2 月订正专业及以上职类工作人员应计养恤金薪酬表有关。

197. 维持和平行动支助账户的薪金费用所需资源减少，主要是因为估算员额费用和一般临时人员职位费用时，根据实际趋势采用了较高的空缺率。2017 年 1 月实行统一薪级表后，标准薪金费用估计数减少，这主要是因为扶养配偶津贴（先前含在按受扶养人薪率计算的净基薪/底薪中）从净薪调到一般工作人员费用，一般工作人员费用估计数随之增加。此外，秘书长还提议自 2018 年 7 月 1 日起总共削减 15 个员额和一般临时人员职位，这也导致 2018/19 年度薪金费用减少。

198. 就本国工作人员而言，计算薪金净额和工作人员薪金税时采用最新薪级表，并将依据以往趋势得出的一般工作人员费用占薪金净额的百分比适用于各特派团本国工作人员的平均职等和职档。

十二. 执行大会第 70/286 号决议的要求和管理举措

A. 人事问题

征聘外地工作人员

199. 大会第 63/250 号决议规定外勤支助部采用名册式征聘，填充外地职位。因此，外勤支助部外勤人事司公布通用职位空缺，协助评估、面试数百名候选人并确定其是否适合职位，以建立和维持可行的合格候选人名册，填补当前和预计出现的空缺。在建册过程中，提前对可快速就任、适于派往外地特派团的候选人进行评估和审批，由是缩短了特派团的征聘时间。在针对和平行动国际员额的所有外地征聘中，名册式征聘占 85%到 90%。从征聘在册人员填补职位空缺的通知期满到候选人选定，平均时间跨度为 55 天，相比之下，填补外地具体职位空缺平均需要 277 天。通过分析能力差距、就每年通告的约 40 个通用职务空缺制定年度通用职务空缺时间表，对 24 个职系的名册进行维护，入册并得到外勤中央审查机构核准的新增候选人至少平均有 800 名(经过审查的候选人有数千名)。外地特派团名册的建立、维护和管理职能仍然至关重要，靠它才能满足大会的要求，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期(第 70/286 号决议)。由于经这些全球活动建立的名册上的获推荐候选人可供所有特派团遴选，这一活动的费用应继续在特派团间按比例分摊。

专家小组的活动

200. 2016/17 年度，外勤人事司在 24 个不同职等、职类和职系的职组中设有 450 个名册。由 12 个职组管理人负责管理的 60 个通用职位空缺共收到了约 38 000 份申请，这些申请由 118 个专家小组进行评估。外勤中央审查机构从中共核准了 1 860 名候选人。

201. 本年度，外勤人事司预计将管理 44 个通用职位空缺，其工作重点是建立与供应链管理、服务交付、风险管理、信息和通信技术有关的新名册以及吸引双语候选人。预计将向各维持和平特派团摊派 975 560 美元的所需资源，以支付专家小组的评估费用。特别作出努力，增加所有职组中进入名册的女性人数，以贯彻秘书长关于在和平行动中实现性别均等的议程。

202. 2017/18 年度，核准了 110 万美元经费用于专家小组活动。表 14 提供了按特派团分列的信息。

表 14
2017/18 年度按特派团分列的专家小组活动核定资源

(美元)

维持和平特派团	2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日分配数
西撒特派团	7 640

维持和平特派团	2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日分配数
中非稳定团	151 268
马里稳定团	151 268
联海稳定团/联海司法支助团	57 844
联刚稳定团	151 268
区域服务中心	7 640
达尔富尔混合行动	151 268
观察员部队	7 640
联塞部队	7 640
联黎部队	57 844
联阿安全部队	57 844
联合国后勤基地	7 640
科索沃特派团	7 640
南苏丹特派团	151 268
联索支助办	57 844
共计	1 091 400

203. 2018/19 年度，估计专家小组活动所需资源为 110 万美元。表 15 是按特派团分列的信息。

表 15

2018/19 年度按特派团分列的专家小组活动资源估计数

(美元)

维持和平特派团	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日分配数
西撒特派团	8 513
中非稳定团	160 218
马里稳定团	160 218
联海司法支助团	59 809
联刚稳定团	160 218
区域服务中心	8 513
达尔富尔混合行动	160 218
观察员部队	8 513
联塞部队	8 513

维持和平特派团	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日分配数
联黎部队	59 809
联阿安全部队	59 809
联合国后勤基地	8 513
科索沃特派团	8 513
南苏丹特派团	160 218
联索支助办	59 809
共计	1 091 400

部队和警察派遣国在维持和平行动部和外勤支助部的任职人数

204. 大会第 70/286 号决议(第 23 段)请秘书长考虑到部队和警察派遣国对联合国维持和平工作的贡献,加紧努力,确保这些国家有适当数目的人员在维持和平行动部和外勤支助部任职,并在下次概览报告中就此提出报告。

205. 秘书处采取了若干行动,以满足大会第 70/286 号决议的要求及第 67/287 和 66/265 号决议此前就此提出的要求。内容包括:

(a) 修正关于工作人员甄选制度的行政指示(ST/AI/2010/3),要求在各部厅负责人作出最后甄选决定时,适当考虑由部队或警察派遣国的候选人担任维持和平行动中的职位或维持和平行动部、外勤支助部和其他拥有支助账户资源的部门由支助账户供资的总部职位(ST/AI/2010/3/Amend.2);

(b) 在关于新的工作人员甄选和管理下流动制度的行政指示(ST/AI/2016/1)中列入一项规定,要求人力资源管理厅在向职类委员会和高级审查理事会提交合适候选人名单时,考虑到部队和警察派遣国对联合国维持和平工作的贡献,注明申请担任维持和平行动中的职位或维持和平行动部和外勤支助部由支助账户供资的总部职位的部队和警察派遣国候选人;

(c) 在支助账户供资的专业及以上职类员额的空缺通知中加入一条特别通告,说明按照大会第 66/265 和 67/287 号决议,考虑到部队和警察派遣国对联合国维持和平工作的贡献,将适当考虑由被认为最合适并获推荐供甄选的部队和警察派遣国申请人担任维持和平行动中的职位或维持和平行动部和外勤支助部内由支助账户供资的总部职位;

(d) 征聘管理人在向维持和平行动部和外勤支助部主管提交遴选建议时,证明他们考虑到部队和警察派遣国对联合国维持和平工作的贡献,已给予部队和警察派遣国的候选人适当考虑;

(e) 开展外联活动,增加部队和警察派遣国提名的现役借调人员的人数,特别是女警官和女军官的提名人数;这些活动包括专门的情况通报、会议、对部队派遣国和警察派遣国的访问,以及在社交媒体和网站开展的专门关于征聘的媒体宣传运动;

(f) 由维持和平行动部和外勤支助部的执行办公室定期监测和报告部队和警察派遣国人员在这两个部内的任职情况,涵盖文职和现役借调人员职位。

206. 由于开展的外联活动,部队派遣国和警察派遣国对 2016 年军事和警察征聘活动第 1 阶段的参与度与 2013 年征聘活动第 1 阶段相比(2013 年第 1 阶段之前的数据不详)提升了 27%。在 2017 活动第 1 阶段,发现国家数量略有减少,具体见表 16。

表 16

2013 年至 2017 年在维持和平行动部和外勤支助部任职者的国籍数

	2013 年 第 1 阶段	2013 年 第 2 阶段	2014 年 第 1 阶段	2014 年 第 2 阶段	2015 年 第 1 阶段	2016 年 第 1 阶段	2017 年 第 1 阶段
任职者的国籍数	51	65	62	59	70	70	66
参与百分比增加		22	18	14	27	27	23

207. 截至 2017 年 12 月 31 日，部队派遣国和警察派遣国人员在维持和平行动部的任职比例达 98%，在外勤支助部则为 93%。表 17 和 18 显示自 2011 年 4 月以来部队派遣国和警察派遣国的文职人员和借调人员的任职情况。虽然人员轮调导致工作人员人数有所波动，而且部队派遣国和警察派遣国总数也每月波动，但数字表明，自 2011 年以来，这两个部门按照大会第 66/265、67/287 和 70/286 号决议为增加部队派遣国和警察派遣国的任职人数作出了努力。

表 17

维持和平行动部来自部队和警察派遣国的工作人员比例

	2011 年 4 月 30 日	2012 年 4 月 30 日	2013 年 4 月 30 日	2014 年 4 月 30 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 30 日	2017 年 4 月 30 日	2017 年 12 月 31 日
来自部队和警察派遣国的工作人员 所占比例	97	97	97	96	97	97	97	98
来自非部队和警察派遣国的工作人员 所占比例	3	3	3	4	3	3	3	2

表 18

外勤支助部来自部队和警察派遣国的工作人员比例

	2011 年 4 月 30 日	2012 年 4 月 30 日	2013 年 4 月 30 日	2014 年 4 月 30 日	2015 年 4 月 30 日	2016 年 4 月 30 日	2017 年 4 月 30 日	2017 年 12 月 31 日
来自部队和警察派遣国的工作人员 所占比例	91	93	91	92	94	92	91	93
来自非部队和警察派遣国的工作人员 所占比例	9	7	9	8	6	8	9	7

B. 所需业务资源

空中业务

208. 2017 年 4 月 20 日，秘书长向各特派团团长和总部官员发出备忘录，以此发起一项促进联合国航空业务效率的倡议。立即的改变包括减少机队，将客运限制于基本需求，并减少联合国航班上非特派团乘客数量以及减少特别航班数量。

此外，将最晚在 2017 年 12 月 31 日完成首次详细审查，并在 2018 年初作出最后决定。

209. 为此，总部的工作组已与各利益攸关方协调，以在全世界的联合国外地特派团实现成本效率。这一方法所依据的是对需求的分析，从而了解相应的飞机支助需求。工作组评估了调度信息，后者详细说明每个特派团的人员和货物调动情况。此外，对军事需求作了评估，以审查现有军事航空支助是否以尽可能最具成本效益的方式取得预期结果。对基本要求和相关空运时间表作了详细审查，从而制订了更有效率开展业务的提议，并相应减少了飞机和费用。

210. 预计所审查的备选方案(包括缩减、共享解决办法、替换以及调整常设部门)可大大减少向外地特派团部署的飞机数目，从而减少相关的预算所需资源。已在 2016/17 年度开始了一些相关的工作，预计在 2017/18 和 2018/19 年度继续进行这些工作。通过新的共用模式将可削减区域专机和商务专机。正以更有效率的解决办法取代未得到充分利用的飞机。在某些情况下，将用固定翼飞机取代费用较高而效率较低的旋翼飞机来开展工作。就军事单位而言，在许多情况下，飞行时数直接关系到费用，就此已探讨了根据利用率历史作出调整以减少预算编列的飞行时数。昂贵的攻击直升机已被更具成本效率的武装旋翼飞机取代。此外，攻击直升机的费用是以每月租金偿付的，对关于这类飞机的协助通知书进行了审查，以体现适当的规定，使本组织在低利用率问题方面得到保护。战略飞机的集中指挥和控制将使更多的宽体飞机得以用来更具成本效益地支持全球部队轮调。

211. 在这方面进一步加强了布林迪西战略空中业务中心的作用。外勤支助部空运科和战略空中业务中心调度所有战略飞行，预期将继续发挥和扩大这一作用。该业务中心继续协调共用或借用飞机的使用，包括支持部队从任务区往返轮调的宽体飞机的使用。确认必须有一个综合实体来支助所有共用和待命飞机业务，以最大限度地提高效率并以最有效的方式协调时间安排。随着进一步加强该业务中心并增加待命飞机，预计可进一步缩小联合国的专门机队。

212. 近年来，恩德培运输和调度综合控制中心在空中业务方面的作用下降，从提供区域协调变成仅在个案基础上支助飞机地勤、加油和机组人员住宿。这是由于各种原因，包括总部调度科以高成本效益包租部队轮调用的宽体飞机，以及区域的各特派团对其专门航空资产保持严密控制。

213. 虽然许多军事通用直升机和固定翼飞机用于后勤目的(乘客/货物)，但其部署依据的是军事计划要求。这些飞机在不执行具体军事或高风险行动时，就根据其能力酌情用于为后勤活动提供支助。加强空中业务方面能力共享的努力将继续。希望是各特派团内短期的需求激增可在战略空中业务中心的协调之下通过更多利用待命和共用飞机加以弥补。当前和计划中的共享能力方面的一些措施包括以下内容：

(a) 秘书长的倡议指出了南苏丹特派团和联阿安全部队之间共享区域专机的可能性；

(b) 计划从 2018 年第三季度起，各特派团共用一架 C-130 型战术军用飞机，并由布林迪西战略空中业务中心协调此安排；

(c) 通过合同长期包租的支助部队轮调的宽体飞机为所有特派团共用，其运行控制已转到布林迪西战略空中业务中心，以最大限度地满足所有需求；

(d) 将于 2018 年第二季度开始新的部队轮调航班招标，并于 2018 年底前签订由此产生的合同。因此将提供第二架宽体飞机并增加窄体飞机。这些飞机将由业务中心协调，可供所有特派团视需要使用，以满足其部队轮调所需和其他短期需求；

(e) 目前正在努力扩大商务专机和中型涡轮螺旋桨等型号飞机组成的待命机队，以增加这些待命飞机的可用性。将通过业务中心来协调这个由各特派团合用的机队。

口粮效率举措

214. 为维和人员提供高质量的口粮，同时确保管理工作的成本效益和效率，仍然是秘书处一个优先事项。根据行政和预算问题咨询委员会的建议(A/70/742, 第 149 和 150 段)，外勤支助部对口粮费用趋势作了分析，涵盖采用新口粮标准前的 2008/09 至 2012/13 年度期间，以及采用新口粮标准、作为提高效率措施的履约贷项制度和作为改进管理工具的电子口粮管理系统后的 2013/14 至 2016/17 年度期间。

215. 口粮费用总格局符合部署在外地的人员数目。口粮费用总额估计数在 2008/09 年度为 2.9 亿美元，用于 80 264 人，而在 2015/16 年度则为 3.94 亿美元，用于 118 487 人。每人每日平均费用一开始呈下降趋势，在 2015/16 年度开始再度上扬，并在整个 2016/17 年度继续上扬。每人每日口粮费用出现上升趋势的原因是若干特派团的外部因素，是特派团特有的一些状况所致，对此行政当局将继续在不损害业务需求的前提下加以处理。

216. 为实现成本效益和效率，同时保持口粮质量，外勤支助部引入了新的电子口粮管理系统和用以评估供应商履约情况的履约贷项。电子口粮管理系统对确保一致履行口粮合同起到了至关重要的作用。新的口粮业务流程界定了服务水平，包括成本控制机制，实施这些业务流程带来了超过 8 300 万美元的节省。该系统使特派团得以对承包商履约情况作出衡量并酌情取得折扣和贷项。因此，不同期间每人每日口粮费用的比较显示，平均口粮费用从 2008/09 至 2013/14 年度期间的 9.5 美元减至 2014/15 至 2016/17 年度期间的 8.12 美元。

217. 口粮费用趋势分析见表 19。

表 19

2008/09 至 2016/17 年度口粮费用分析

期间	领给养人数	口粮支出 (百万美元)	每人每日 费用(美元)	履约贷项 (百万美元)	费用净额 (百万美元)	每人每日费用 净额(美元)
2008/09	80 264	291	9.92	—	291	9.92
2009/10	91 059	330	9.93	—	330	9.93
2010/11	92 969	343	10.12	—	343	10.12
2011/12	97 553	312	8.77	—	312	8.77
2012/13	107 674	352	8.95	—	352	8.95
小计/平均	469 519	1 628	9.50	—	1 628	9.50
2013/14	104 327	301	7.9	27	274	6.22
2014/15	114 322	329	7.89	28	301	7.32
2015/16	118 487	394	9.12	14	380	8.79
2016/17	110 473	386	9.57	14	372	9.23
小计/平均	447 609	1 410	8.63	83	1 327	8.12

实施电子口粮管理系统

218. 电子口粮管理系统的目的是为各特遣队提供一个有效率的订单管理工具，向管理层提供完全的可见度和监督控制，同时确保负责任地管理资源。目前，已在马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队和南苏丹特派团实施该系统。中非稳定团、联索支助办、西撒特派团和观察员部队定于 2018 年实施该系统。

十三. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况

2016/17 年度：该期间供资和使用情况提要

219. 大会核定资源为 79 亿美元，包括就联科行动给予的直至 2016 年 12 月 31 日的 6 个月期间不超过 1.53 亿美元的承付权。

220. 在 2016/17 年度财政期间，大会第七十一届会议核准了联科行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的订正预算估计数 1.719 亿美元，用于撤离和结束活动。此外，在该财政期间，行预咨委会核准以下承付权：(a) 观察员部队 880 万美元；(b) 联阿安全部队 1 130 万美元。因此，2016/17 年度维持和平行动的核定预算为 79.1 亿美元。

221. 上述信息的汇总见表 20。

表 20
2016/17 年度核定财政资源

(千美元)

维和构成部分	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日		最后 核定数
	核定分配数 (大会第七十届会议)	承付权	
西撒特派团	52 550.4		52 550.4
中非稳定团	920 727.9		920 727.9
马里稳定团	933 411.0		933 411.0
联海稳定团	345 926.7		345 926.7
联刚稳定团	1 235 723.1		1 235 723.1
达尔富尔混合行动	1 039 573.2		1 039 573.2
观察员部队	47 714.1	8 829.4	56 543.5
联塞部队	54 849.9		54 849.9
联黎部队	488 691.6		488 691.6
联阿安全部队	268 624.6	11 300.0	279 924.6
科索沃特派团	36 486.9		36 486.9
联利特派团	187 139.6		187 139.6
南苏丹特派团	1 081 788.4		1 081 788.4
联科行动	171 937.8		171 937.8
联索支助办	574 304.9		574 304.9
特派团小计	7 439 450.1	20 129.4	7 459 579.5
联合国后勤基地	82 857.8		82 857.8
区域服务中心	39 203.6		39 203.6
支助账户	327 380.3		327 380.3
资源共计	449 441.7	—	449 441.7
批款共计	7 888 891.8	20 129.4	7 909 021.2

表 21
2016/17 年度财务状况和执行情况

(千美元)

维和构成部分	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	52 550.4	52 514.6	35.8	0.1
中非稳定团	920 727.9	871 616.3	49 111.6	5.3

马里稳定团	933 411.0	933 399.6	11.4	0.0
联海稳定团	345 926.7	337 816.5	8 110.2	2.3
联刚稳定团	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1
达尔富尔混合行动	1 039 573.2	1 028 134.9	11 438.3	1.1
观察员部队	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2
联塞部队	54 849.9	54 006.9	843.0	1.5
联黎部队	488 691.6	480 693.7	7 997.9	1.6
联阿安全部队	279 924.6	279 867.3	57.3	0.0
科索沃特派团	36 486.9	34 783.1	1 703.8	4.7
联利特派团	187 139.6	182 846.5	4 293.1	2.3
南苏丹特派团	1 081 788.4	1 071 740.5	10 047.9	0.9
联科行动	171 937.8	166 586.6	5 351.2	3.1
联索支助办	574 304.9	570 234.8	4 070.1	0.7
特派团小计	7 459 579.5	7 354 564.9	105 014.6	1.4
联合国后勤基地	82 857.8	82 224.5	633.3	0.8
区域服务中心	39 203.6	36 332.6	2 871.0	7.3
支助账户	327 380.3	327 055.9	324.4	0.1
小计	7 909 021.2	7 800 177.9	108 843.3	1.4
(编入预算的)自愿实物捐助	4 795.1	1 024.3	3 770.8	78.6
所需资源共计	7 913 816.3	7 801 202.2	112 614.1	1.4

222. 如表 21 所示, 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间核定预算总额为 79 亿美元, 其中包括支助账户和联合国后勤基地, 不包括编入预算的自愿实物捐助。相关支出为 78 亿美元, 未支配余额总共为 1 亿美元。

223. 2016/17 年度总体预算执行率是 98.6%(而 2015/16 年度是 96.6%)。产生 1 亿美元未支配余额主要是由于下列各项支出低于预算: (a) 中非稳定团业务费用, 主要原因是尽力寻找本地建筑劳动力和建材而非商业服务以及延迟部署无人机系统和一架旋翼飞机; (b) 达尔富尔混合行动, 原因是设施和基础设施以及通信所需资源减少, 加上本国工作人员和联合国志愿人员实际平均空缺率高于预算; (c) 南苏丹特派团, 主要是由于南苏丹镑对美元贬值使本国工作人员费用减少; (d) 联海稳定团, 主要原因是特派团为准备结束进行的缩编使军事和警务人员及业务费用所需资源减少; (e) 联黎部队, 原因是通过一项包机合同使军事特遣队轮调旅行所需资源减少, 以及国际和本国工作人员实际平均空缺率高于预算使文职人员所需资源减少; (f) 联科行动, 主要原因是军事和警务人员比原计划提前返国使所需资源减少, 加上业务费用所需资源减少, 原因是航空支助和信息通信技术需求低于计划以及比原计划提前关闭营地; (g) 联利特派团, 主要原因是实际平均空缺率高于预算使军事和警务人员所需资源降低, 空中和地面

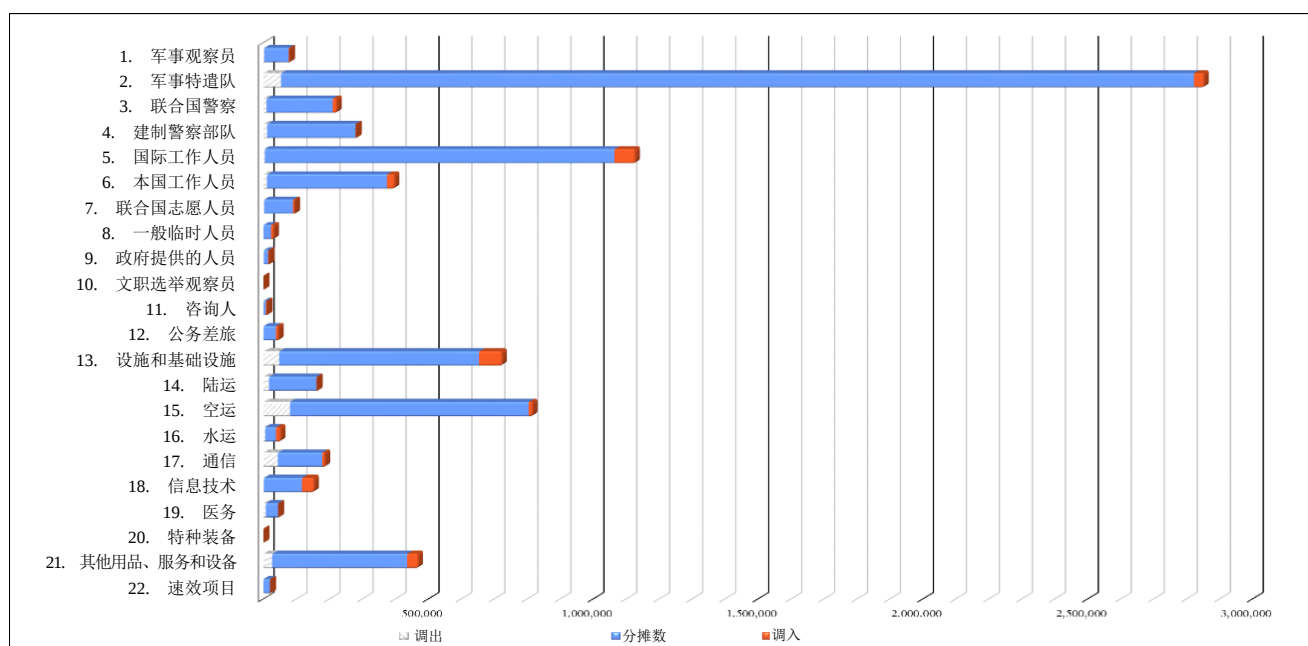
运输所需资源减少、一艘军舰提前退役和数个驻地关闭导致业务费用减少；(h) 联索支助办，原因是业务费用所需资源减少，这主要是因为陆运、其他用品、服务和设备、通信以及医疗用品和服务支出低于预算。

224. 在本报告所述期间，安全理事会的一些决定对维持和平行动的任务产生了重大影响，特别是：中非稳定团的任务侧重于单一的战略目标，以支持创造有利条件，从而以循序渐进、齐头并进的方式可持续地减少武装团体的存在及其构成的威胁(安全理事会第 2301(2016)号决议)；联刚稳定团为刚果民主共和国修订选举登记册提供技术援助和后勤支助的任务(安全理事会第 2277(2016)号决议)；增加南苏丹特派团军警人员的核定兵力，包括 4 000 名南苏丹朱巴区域保护部队军事人员，以应对 2016 年 7 月在朱巴爆发并蔓延到该国其他地区的暴力事件(安全理事会第 2304(2016)、2326 (2016)和 2327(2016)号决议)；在马里，安全理事会在 2016/17 年度增加了马里稳定团军警人员的核定兵力，增加了 2 049 名军事人员和 480 名警务人员(安全理事会第 2295(2016)号决议)。

225. 图十九显示 2016/17 年度按支出类别分列的调拨数额。

图十九

2016/17 年度按支出类别分列的调拨



226. 在本报告所述期间，资金大多被调拨到第二类(文职人员)，主要是在：(a) 联刚稳定团(1 990 万美元)，以应付国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员的实际平均空缺率低于预算和国际工作人员一般工作人员费用与薪金的比率高于预算带来的所需资源增加额，并用于支付平均部署 18 名国际工作人员和 58 名联合国志愿人员的费用，部署时间为 4 个月，以协助修订选民登记册；(b) 中非

稳定团(1 930 万美元)，原因是国际和本国工作人员实际平均空缺率低于预算而实际薪金和一般工作人员费用较高，加上政府提供的人员的实际平均在职率较高，因为安全理事会第 2264(2016)号决议授权增加 68 名惩戒干事，而这项经费没有列入 2016/17 年度预算。

227. 改进预算执行还涉及拨款管理和不断监测预算使用情况，特别是财政年度的年终结算，从而确保定期调拨资源，以反映预算类别中的支出情况。这方面的显示是审计委员会注意到财务报表附件二(A/72/5(Vol.II))所体现的预算编制和管理上的改进。经常与特派团共同审查定期财务管理报告、“团结”系统流程和调拨情况，有助于就监测资源利用情况、包括清偿债务提供指导，并有助于及时利用资金。

十四. 有待大会采取的行动

228. 请大会注意到本报告。

附件一

大会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题： 共有问题的第 70/286 号决议的决定和要求

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
第一节 预算列报和财务管理		
第 12 段	欢迎秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览报告的新格式，并鼓励在这方面进一步积极发展，重申大会要求，确保以可编辑的表格提供预算数据，以加强预算文件的透明度	概览报告和各特派团预算的列报体现了大会提出的要求
第 14 段	又强调指出秘书长必须采取进一步措施，改进预算的列报方式并作出更准确的预报	概览报告和各特派团预算的列报体现了大会提出的要求 第 125-127 段
第 15 段	请秘书长确保能够通过成果预算编制框架充分审查每个特派团执行授权任务的进展情况和有效利用资源情况，并能够充分考虑问责和特派团不断改变的任务	第 89-90 段，以及各特派团预算
第 16 段	又请秘书长在下一一次概览报告中报告因施行“团结”项目和国际公共部门会计准则，预算编制和列报有哪些改进	第 120、121、123 段
第二节 人事问题		
第 20 段	请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法	第 157 和 158 段
第 21 段	强调指出必须培养所有职等工作人员的领导才能，对高级领导人员定期进行业绩管理，加强问责制，请秘书长继续在这方面作出努力，并在关于联合国维持和平行动经费筹措概览的下一一次报告中报告这些活动	第 36 段
第 22 段	敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果	第 199 和 200 段

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
第 23 段	请秘书长考虑到部队派遣国对联合国维持和平工作的贡献，加紧努力，确保这些国家有适当数目的人员在维持和平行动部和外勤支助部任职，并在下次概览报告中就此提出报告	第 204-206 段
第 24 段	欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告	第 29 段
第 25 段	确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位	第 29-35、117 和 204 段
第 27 段	请秘书长在下一份概览报告中报告采取了哪些措施增加妇女参与维持和平行动的程度，提出进一步的建议，增加参与维持和平行动的女军警人员和文职人员，同时考虑便利部署她们的设施和服务	第 29-35 段
第 30 段	表示深为关切在死亡和伤残索偿理赔方面的拖延，请秘书长采取紧急措施，结清目前已积压三个月以上的死亡和伤残索赔案，并向大会第七十一届会议报告取得的进展	见附件六 秘书处尽一切努力尽快理赔死亡和伤残偿金索偿，所需材料齐全的索偿在收到后 90 天内予以理赔。一些死亡索偿的理赔可能要等待调查委员会作出认定，确定相关事件与特派任务有关且并非由重大过失或故意不当行为所致
第三节	所需业务资源	
第 31 段	请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统	第 75 和 79-83 段
第 32 段	认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法	第 78-80 段

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
第 33 段	又认识到世界一些地区已利用新的创新技术，包括使用动物，特别是大鼠和狗，侦测地雷、爆炸物和武器，请秘书长在关于联合国维持和平行动经费筹措概览的下一份报告中报告在维持和平行动中这种技术进行排雷的可能性	第 68 段
第 34 段	还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战	第 115 段和附件九
第 35 段	请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全	第 99 段
第 36 段	回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一份概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶航空系统经验教训等全面信息	第 115 段
第 37 段	又回顾第 69/307 号决议第 40 段，请秘书长在下次概览报告中报告作出了哪些努力，以确保向商业供应商采购无人驾驶航空系统的工作符合《联合国采购手册》，回顾曾请秘书长确保按照《特遣队所属装备手册》所述框架偿还部队派遣国提供的无人驾驶航空系统的费用，并向下一个特遣队所属装备问题工作组提交一份议题文件，说明部队派遣国提供的无人驾驶航空系统费用现行偿还安排	第 74 和 114 段 将无人驾驶航空系统列入《特遣队所属装备手册》中的部署主要装备清单的提案已列入特遣队所属装备工作组报告。该提案旨在缩短将这类装备作为特种装备开展的谈判所涉及的冗长行政程序，这一冗长程序对部署和(或)最后确定谅解备忘录产生了负面影响
第 38 段	请秘书长加快完成空运科、战略空中业务中心、运输和调度综合控制中心的作用和职能评估，并在下一份概览报告中就此提出全面建议	第 210-212 段
第 39 段	注意到继续实施航空信息管理系统应有助于空中业务规划、管理和监督，并请秘书长在下一份概览报告中提供详细资料，说明该系统的已实现效益	第 114 段

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
第 40 段	请秘书长继续审查和优化特派团车队的车辆组成，并确保这些车辆切合目的，并在下一次概览报告中提交关于成本效益的分析，除其他外，概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响	第 108 段
第 41 段	又请秘书长继续努力确保联合国为在维持和平行动中任职的军警人员和文职人员提供的住宿符合联合国有关标准，并在第七十一届会议续会第二期会议期间报告有关情况	第 75 和 214 段
第 42 段	还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，继续努力提高预算的准确性，途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面，同时充分考虑实地行动情形，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工	特派团拟议预算合并列报所需建筑资源。 2018/19 年度预算只列入多年期项目的年度所需资源
第 43 段	请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责	外勤支助部发布了关于全球资产管理的订正指南，意大利布林迪西联合国后勤基地在其中发挥信息交换中心的作用
第 44 段	回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围	在总部和外地继续努力，增加发展中国家和经济转型国家中注册与联合国做生意的当地供应商的数目。此外，还在继续努力，推动按照《联合国采购手册》，尽可能从发展中国家采购。这些努力包括召开当地工商讨论会，说明如何与联合国做生意，怎么协助供应商在当地注册
第 45 段	鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目	继续努力按照《联合国采购手册》，尽可能利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目。这包括确保采购程序公平、完整和透明
第 46 段	请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购	区域采购办公室将继续通过提供采购服务、准则和培训以及在开办和扩大阶段提供援助，支持区域内的维持和平特派团
第 48 段	注意到维持和平行动所部署的环境往往是危险的，鼓励秘书长除执行现有战略外，还继续采取其他措施，包括增强对情势的了解，利用综合技术，确保参与联合国所主持行动的所有	第 101 段

人员的安全保障，并在今后的概览报告中报告这方面取得的进展

第 51 段 注意到正在努力确保所有维持和平特派团都在确定的时限内制定业务连续性计划和灾后恢复计划，请秘书长继续采取行动，确保所有特派团都安装网络入侵探测和事件管理软件，并继续在所有特派团和所有部门开展认识信息安全问题活动

外勤支助部信息和通信技术司与管理事务部信息和通信技术厅在联合国后勤基地内部署了一个网络入侵探测系统，该系统目前受到密切监测。使用 iNeed 作为外勤支助部信息和通信技术事件管理软件。此外，信息和通信技术司与信息和通信技术厅协作制定信息安全意识方案并将其部署到所有特派团

第 55 段 确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战

速效项目是建立对特派团及其任务以及和平进程的信心的一個必要工具。因此，秘书处采取了一系列步骤，确保以及时、负责任和可问责的方式执行各维持和平行动的速效项目

根据 2013 年速效项目政策和 2011 年有关准则，外地特派团设立了专门的项目管理小组，并正在执行良好做法，用以确定可靠的执行伙伴和记录项目选择程序。特派团已采取措施，评估项目未完成的风险，并监测速效项目的执行。此外，特派团还制定了内部评价机制，并正在积极探索外部评价的各种备选办法。附件十一提供 2018/19 年度维持和平特派团用于速效项目资源的情况

维持和平行动部和外勤支助部正在审查政策和准则文件。审查进程将处理项目执行和影响衡量方面的难题

第 57 段 请行预咨委会要求审计委员会在审计委员会网站上发布全球外勤支助战略经验教训汇编

见审计委员会提供的信息

第 59 段 又强调指出必须与联合国系统所有实体、相关区域组织和东道国政府充分协调，对任何特派团过渡进程做出周全、有针对性的预先规划，确保在任务规定变化时，及时、高效率和高效力地转移重要作用和责任

第 40、48、51、65 段

自推出联合国特派团缩编和撤离过渡政策以来，在过去三年里，与过渡进程有关的组织做法已出现重大变化

第 60 段 回顾行预咨委会报告第 73 和 74 段以及审计委员会的相关意见，请秘书长确保适当开展、监督和评估提高效率的努力，并确保以透明和一贯的方式向大会报告这些努力的成果

第 207 至 217 段

第 61 段 请秘书长确保与改进外勤支助和服务交付有关的任何举措均参考秘书处其他举措的经验教训

进行中。见秘书长关于联合国秘书处全球服务提供模式的报告中的提案(A/71/417)

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
	和最佳做法，以实现惠益最大化，并避免可能的重复和重叠	
第 63 段	请秘书长确保向会员国提供全面和符合事实的信息，以确保在后全球外勤支助战略时期执行的各项倡议充分取得效益	进行中。见秘书长关于联合国秘书处全球服务提供模式的报告中的提案(A/71/417)
第 64 段	又请秘书长制定可以根据经验核证的成本效益分析方法，包括效益实现计划，保证执行全球外勤支助战略后取得的效益或预期取得的效益，并在下次概览报告中提供后续资料，说明这一问题	进行中。正在最后敲定方法指导，用以对未来项目进行成本效益分析，包括编制效益实现计划
第 65 段	表示注意到供应链管理项目方面的进展，并决定外勤支助部、全球服务中心和乌干达恩德培区域服务中心和外地特派团如果因此项目而需要对组织结构、作用和职能进行任何改动，都应提请大会审议和核准	在特派团预算内开列(如适用)
第 66 段	回顾其第 69/307 号决议第 63 段，注意到恩德培区域服务中心开发可扩缩模型需要进一步进展，再次请秘书长为维持和平行动支助账户和意大利布林迪西联合国后勤基地开发可扩缩模型，并请秘书长在下一次概览报告中报告此事	关于意大利布林迪西联合国后勤基地，可扩缩模型将在目前的文职人员配置审查完成之后才能制定。关于恩德培区域服务中心，目前正在审查可扩缩模型，该模型将解决行预咨委会对服务线适用性的要求。但是，只有在确定恩德培区域服务中心 2017/18 年度所需资源后，才能提出该模型
第 67 段	又回顾行预咨委会报告第 47 段，并请秘书长确保所有可扩缩模型考虑工作量和增效等因素	后勤基地设立了一个工作组，正在处理后勤基地的可扩缩模型，结果将形成 2019/20 年度预算所需资源的一个组成部分。可扩缩模型将建立工作量和所需支助能力之间的相互联系，并利用文职人员配置审查所审查和支持的基线能力 关于恩德培区域服务中心，可扩缩模型适用于 2018/19 年度预算并纳入了增效
第 68 段	确认根据具体情况将方案基金纳入特派团预算的做法是为了支持切实有效地执行已授权的任务，以提高透明度，并请秘书长在未来特派团预算列入这些活动时，明确和一贯地列出这类活动的费用	第 37-42 段和附件十
第四节	防止性剥削和性虐待特别措施	
第 70 段	回顾共同一致的立场，即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文	第 84 至 88 段

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
	职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 71 段	欢迎秘书长决心全面执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并请秘书长在下一份报告中报告取得的成果和遇到的挑战	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 72 段	又欢迎任命改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员，并请秘书长定期向会员国报告特别协调员履职方面的最新情况	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 74 段	重申联合国维持和平行动所有类别人员都必须遵守同样的行为标准，以维护联合国的形象、公信力、公正性和完整性，并承诺继续进一步考虑各种办法，确保追究管理人员、指挥人员个人的责任	同上
第 75 段	强调必须为受害者迅速提供支持，赞赏地注意到设立了支持性剥削和性虐待受害人信托基金，回顾第 65/289 号决议第 59 段，决定核准将已核实的文职、军事和警察人员的性剥削和性虐待案件的扣留款移交给信托基金	相关部门正在拟定移交扣留款的机制
第 76 段	促请秘书长确保联合国各实体在国家一级进行协调，使受害者能够立即得到基本协助和支持，解决因指控的性剥削和性虐待行为而产生的个人需要	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 78 段	重申必须进一步改善秘书长与部队和警察派遣国在处理性剥削和性虐待指控方面的协作，强调有必要继续频繁交流与性剥削和性虐待相关的所有方面的信息	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 79 段	请秘书长立即向有关会员国通报联合国实体所了解的在安全理事会授权的特派团中发生的性剥削和性虐待的指控，并请秘书长确保有关会员国收到所有现有信息，以便其国家当局采取适当的后续行动	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)
第 80 段	认识到秘书长在其最新报告(A/70/729)第 25 段中确定的与最近的性剥削指控有关的风险因素，包括部队改编(换盔)，在部署前未进行行为标准培训，某些特遣队部署时间过长，特遣队的生活条件，包括没有福利和通讯设施，无法与家人保持联系，以及营地与当地人口距离很近或未适当隔离开来，某些特遣队纪律不够严明，在这方面请秘书长在下次报告中进一步分析包括上文所列风	见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)

险因素在内的所有风险因素，并提出减轻这些风险的建议，同时考虑到特派团、秘书处及部队和警察派遣国各自的责任

第 81 段 强调指出必须对所有人员进行防止性剥削和性虐待培训，并将其作为部署前培训以及特派团培训和认识方案的一部分，并请秘书长加快部署电子学习方案

第 82 段 回顾行预咨委会报告(A/70/742)第 175 段，并请秘书长在今后的报告中提供信息，说明针对根据安全理事会任务授权开展行动的非联合国部队的性剥削和性虐待指控情况

第 83 段 请秘书长使用秘书长最新报告(A/70/729)附件三所载的报告方式和模板，报告对联合国所有军警和文职人员以及根据安全理事会授权执行任务的非联合国部队的指控，并采用该报告附件一所载报告方式和模块，提供信息说明各项指控的性质

第 84 段 支持秘书长打算在关于防止性剥削和性虐待措施的下次报告中提供信息，说明已将哪些已证实的文职人员和特派专家性剥削和性虐待指控移送刑事司法部门以追究刑事责任，并说明联合国或有关会员国采取的任何相关行动

第 85 段 回顾其第 69/307 号决议第 48 段，要求向大会提供关于驻中非共和国国际维和部队性剥削和性虐待问题的独立审查报告，并期待着最迟在大会第七十一届会议主要会期期间讨论秘书长关于该报告的结论

第 86 段 关切地注意到独立审查的调查结果，包括关于联合国系统应对行动的缺陷的调查结果，请秘书长报告吸取的经验教训，并报告将采取哪些措施，加强全系统对性剥削和性虐待指控的应对行动，坚守透明、效率和问责的最高标准

第 84 至 88 段

见秘书长关于打击性剥削和性虐待的报告(A/71/97)。2018/19 年度维持和平特派团拟议预算列有培训经费

见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)

秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)

见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)

见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)，其中回应了负责审查和评估联合国对最近关于在中非共和国等地发生的性剥削和性虐待行为的指控所作反应并且审查和评估与联合国应对此类严重信息的方式相关的各种系统性议题的外部独立审查小组的建议以及安全理事会第 2272(2016)号决议所载建议

见秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1)，其中回应了负责审查和评估联合国对最近关于在中非共和国等地发生的性剥削和性虐待行为的指控所作反应并且审查和评估与联合国应对此类严重信息的方式相关的各种系统性议题的外部独立审查小组的建议以及安全理事会第 2272(2016)号决议所载建议

第五节 其他问题

段号	向秘书长提出的要求和(或)决定	若适用，向第七十二届会议报告的方式
第 88 段	请秘书长继续促进内部监督事务厅内审计、评价和调查职能方面的有效协调和协作，以确保综合做法，对维持和平特派团进行监督，同时铭记监督厅业务独立性	将在内部监督事务厅关于该厅就和平行动开展的活动的报告中报告有关情况

^a 段号是指本概览报告内的各段落。

^b 可查阅：[http://www.un.org/en/auditors/board/pdfs/GFSS%20lessons%20learned%20\(Final\)%2027.4.17.pdf](http://www.un.org/en/auditors/board/pdfs/GFSS%20lessons%20learned%20(Final)%2027.4.17.pdf)。

附件二

2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议资源分析

表 1

2018/19 年度按支出类别分列的拟议所需资源

(千美元。预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日。)

支出类别	分配数 (2017/18)	费用估计数 (2018/19)	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	65 768.0	71 633.0	5 865.0	8.9
军事特遣队	2 769 394.3	2 730 938.8	(38 455.5)	(1.4)
联合国警察	157 680.1	144 902.0	(12 778.1)	(8.1)
建制警察部队	272 805.6	263 023.4	(9 782.2)	(3.6)
小计	3 265 648.0	3 210 497.2	(55 150.8)	(1.7)
文职人员				
国际工作人员	1 171 034.6	1 221 299.0	50 264.4	4.3
本国工作人员	403 345.2	418 926.0	15 580.8	3.9
联合国志愿人员	77 163.2	70 876.1	(6 287.1)	(8.1)
一般临时人员	41 818.4	30 985.6	(10 832.8)	(25.9)
政府提供的人员	14 731.7	14 183.2	(548.5)	(3.7)
小计	1 708 093.1	1 756 269.9	48 176.8	2.8
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	10 074.1	9 309.6	(764.5)	(7.6)
公务差旅	37 233.2	36 258.8	(974.4)	(2.6)
设施和基础设施	601 038.5	603 090.4	1 962.2	0.3
陆运	117 433.5	107 763.5	(9 670.0)	(8.2)
空中业务	760 184.0	700 049.5	(60 134.5)	(7.9)
海上业务	3 025.0	3 885.4	860.4	28.4
通信和信息技术	303 767.6	324 963.8	21 196.2	7.0
医务	39 783.9	36 200.5	(3 583.4)	(9.0)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	428 943.2	410 796.5	(18 057.0)	(4.2)

支出类别	分配数 (2017/18)	费用估计数 (2018/19)	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)÷(1)
速效项目	13 800.0	11 800.0	(2 000.0)	(14.5)
小计	2 315 283.0	2 244 118.0	(71 165.0)	(3.1)
企业资源规划项目	25 038.3	28 859.1	3 820.8	15.3
信息和系统安全	821.5	821.5	—	—
全球服务提供模式	868.5	1 302.8	434.3	50.0
全球共享服务中心	—	9 905.9	9 905.9	—
维和能力准备系统	—	3 881.6	3 881.6	—
维和共有举措	—	13 088.2	13 088.2	—
所需资源总额	7 315 752.4	7 268 744.2	(47 008.2)	(0.6)
工作人员薪金税收入	170 318.0	173 204.6	2 886.6	1.7
所需资源净额	7 145 434.4	7 095 539.6	(49 894.8)	(0.7)
(编入预算的)自愿实物捐助	1 223.0	1 111.2	(111.8)	(9.1)
所需资源共计	7 316 975.4	7 269 855.4	(47 120.0)	(0.6)

表 2

按支出类别分列的造成 2018/19 年度所需资源差异的主要因素

支出类别	造成差异的主要因素
军事观察员	所需资源增加的主要原因是，由于军事参谋人员列入本项下，联刚稳定团因计划部署的军事观察员增加而需要额外资源 总体增加额因联利特派团结束以及中非稳定团、马里稳定团和南苏丹特派团的部署减少而被部分抵销
军事特遣队	所需资源减少的主要原因是：(a) 联利特派团结束；(b) 联海稳定团向联海司法支助团过渡；(c) 2017/18 年度期间，达尔富尔混合行动军事特遣队人员返国；(d) 联刚稳定团军官特派任务生活津贴和差旅所需资源减少，特遣队所属装备、特遣队装备运费和部队差旅的经费减少；(e) 根据安全理事会第 2372(2017)号决议减少联索支助办的非索特派团特遣队；(f) 联黎部队所需资源减少，原因是联黎部队海上特遣部队重组，只提供 6 艘舰艇，而 2017/18 年度期间提供 7 艘舰艇，包括两架海上特遣部队直升机的估计飞行时数减少 所需资源减少额因下列因素被部分抵销：安全理事会第 2387(2017)号决议授权增加中非稳定团的核定兵力，马里稳定团、观察员部队和联阿安全部队军事人员的部署预期增加
联合国警察	所需资源减少的主要原因是联利特派团结束、2017/18 年度期间达尔富尔混合行动联合国警务人员返国以及联海稳定团向联海司法支助团过渡 总体减少额因联阿安全部队、联塞部队和中非稳定团所需资源增加而被部分抵销

支出类别	造成差异的主要因素
建制警察部队	所需资源减少的主要原因是联利特派团结束以及联海稳定团向联海司法支助团过渡 总体减少额因中非稳定团、联索支助办和联刚稳定团的所需资源增加而被部分抵销
国际工作人员	所需资源增加的主要原因是，中非稳定团、联索支助办和马里稳定团的所需资源增加，这是由于中非稳定团文职人员的薪金费用增加、征聘工作加快，联索支助办的文职人员空缺率降低以及马里稳定团的薪金表得到订正 总体增加额因联利特派团结束、联海稳定团向联海司法支助团过渡以及达尔富尔混合行动和联刚稳定团裁撤员额而被部分抵销
本国工作人员	所需资源增加的主要原因是，因薪金费用增加和空缺率降低，中非稳定团、马里稳定团、后勤基地、联黎部队、联塞部队、联索支助办、科索沃特派团和联阿安全部队的所需资源增加 总体增加额因联利特派团结束和裁撤达尔富尔混合行动和联刚稳定团的本国员额而被部分抵销
联合国志愿人员	所需资源减少的主要原因是联利特派团结束、联海稳定团向联海司法支助团过渡以及联刚稳定团的所需资源减少 总体减少额因联索支助办和乌干达恩德培区域服务中心的所需资源增加被部分抵销
一般临时人员	所需资源减少的主要原因是，中非稳定团、观察员部队和意大利布林迪西联合国后勤基地的一般临时人员职位改划 总体减少额因联刚稳定团的 98 个国际员额和本国员额改划为一般临时人员而被部分抵销
政府提供的人员	所需资源减少的主要原因是，联利特派团结束、联海稳定团向联海司法支助团过渡以及马里稳定团中政府提供的人员适用较高的空缺率 总体减少额因联索支助办适用较低的空缺率而被部分抵销
咨询人	所需资源减少的主要原因是，联利特派团结束，联索支助办采取举措，将大部分服务外包，从而限制了 2018/19 年度的咨询服务 总体减少额因下列因素被部分抵销：因按照安全理事会第 2348(2017)号决议为专家监测武器禁运和收集有关信息编列额外经费，联刚稳定团所需资源增加；联阿安全部队用于地理空间信息服务的所需资源增加，这些服务的经费原在通信和信息技术支出类别项下编列，2018/19 年度预算期间将由咨询人提供
公务差旅	所需资源减少的主要原因是，联利特派团技术，联索支助办、马里稳定团和联黎部队更多用视频会议方式开会以减少差旅费 总体减少额因以下因素被部分抵销：联刚稳定团实施通过预测提供保护的新构想，需要机动队增加差旅，导致所需资源增加
设施和基础设施	所需资源减少的主要原因包括：(a) 联利特派团和联海稳定团结束；(b) 因主要建筑项目完工，联索支助办所需资源减少；(c) 观察员部队所需资源减少，这是由于没有列入

支出类别	造成差异的主要因素
	2017/18 年度预算核定的为修复福瓦尔营地购置安全和安保设备与工程用品的经费，原因是营地修复的主要阶段已结束，2018/19 年度不再需要这笔经费 总体减少额因下列方面的所需资源增加而被部分抵销：(a) 更换联刚稳定团的老化预制建筑；(b) 联黎部队的柴油费用估计数上升；(c) 联塞部队拟议的一次性建筑活动，以满足部队从莱德拉宫酒店设施迁入的需要；(d) 西撒特派团购置和安装预制掩体和自动道闸，以提供更安全的环境；(e) 中非稳定团的建筑项目，以容纳更多的军事人员；(f) 联阿安全部队将营地管理服务外包，发电机燃料成本增加以及拟在 Amiet 市场实施监控系统
陆运	所需资源减少的主要原因是：联索支助办和联阿安全部队所需资源减少，因为主要购置工作在 2017/18 年度已经完成，并且车辆和设备持有量预计降低导致备件所需资源减少；联利特派团和联海稳定团结束 总体减少额因下列因素被部分抵销：因燃料价格和消耗上升，导致马里稳定团和联刚稳定团的所需资源增加
空中业务	所需资源减少的主要原因是，中非稳定团、马里稳定团、联索支助办和联黎部队的飞行时数减少，西撒特派团的每飞行小时费用降低，以及联利特派团和联海稳定团结束。另外的原因是，中非稳定团机队保障价位和燃料消耗减少，以及一个无人驾驶航空系统的协助通知书未延长 总体减少额因联刚稳定团改变旋翼机队的构成导致所需资源增加而被部分抵销。机队增加 4 架 MI-24 型保护/防卫直升机和 1 架 MI-26 型重型运输直升机，停用 3 架 Rooivalk 保护/攻击直升机和 2 架 MI-8MT 中型直升机
海上业务	所需资源总体增加的原因是：为马里稳定团购置海运集装箱编列了经费，联索支助办更换 5 艘在索马里恶劣的海洋环境中磨损的船只，造成所需资源增加。总体增加额因以下因素被部分抵销：因联黎部队的商业船只退役而不再需要编列经费
通信和信息技术	所需资源增加的主要原因是，为应对对马里稳定团人员和房地越来越多的袭击，马里稳定团协助通知书安排下的军事安全网和营地保护服务的覆盖范围扩大 总体增加额因以下因素被部分抵销：联利特派团和联海稳定团结束；中非稳定团、联索支助办、联黎部队、联阿安全部队、观察员部队、科索沃特派团、西撒特派团和联合国后勤基地的所需资源减少
医疗	所需资源减少的主要原因是，由于所支持的非索特派团诊所数量减少，联索支助办的药品和消耗品的所需资源减少；中非稳定团和一部队派遣国现有的混合安排于 2018 年 7 月结束，因而班吉二级医院的医疗产品和服务无所需资源；联利特派团结束 总体减少额因马里稳定团所需资源增加而被部分抵销，这是由于马里稳定团计划加派一支航空医疗队，以确保适当覆盖所有地点
其他用品、服务和设备	所需资源减少的主要原因是，联利特派团和联海稳定团结束；因方案活动减少，中非稳定团的执行伙伴和赠款所需资源减少；联阿安全部队有关地雷行动的活动预计费用减少 总体减少额因下列方面的所需资源增加而被部分抵销：(a) 联索支助办，由于第三方后勤承包商交付口粮的费用增加；(b) 联刚稳定团，由于为通过预测提供保护的军事行动构

支出类别	造成差异的主要因素
	想提供后勤支持，导致运费项下的所需资源增加；(c) 马里稳定团，由于个体订约人经费以前在设施和基础设施支出类别下编列
速效项目	所需资源减少的主要原因是联利特派团结束以及联刚稳定团规划的项目减少

表 3
按维持和平构成部分列的 2018/19 年度拟议所需资源

(千美元。预算年度为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日。)

维和构成部分	分配数 (2017/18)	拟议预算 (2018/19) ^d	差异	
			数额	百分比
联海司法支助团	88 111.2	124 413.8	36 302.6	41.2
西撒特派团	52 000.0	53 878.2	1 878.2	3.6
中非稳定团	882 800.0	945 532.6	62 732.6	7.1
马里稳定团	1 048 000.0	1 099 490.4	51 490.4	4.9
联海稳定团	90 000.0	—	(90 000.0)	(100.0)
联刚稳定团	1 141 848.1	1 153 468.8	11 620.7	1.0
达尔富尔混合行动	910 941.2	782 590.5	(128 350.7)	(14.1)
观察员部队	57 653.7	61 847.6	4 193.9	7.3
联塞部队	54 000.0	55 152.0	1 152.0	2.1
联黎部队	483 000.0	482 839.6	(160.4)	(0.0)
联阿安全部队	266 700.0	271 115.6	4 415.6	1.7
科索沃特派团	37 898.2	37 920.4	22.2	0.1
联利特派团	110 000.0	—	(110 000.0)	(100.0)
南苏丹特派团	1 071 000.0	1 154 657.7	83 657.7	7.8
联索支助办	582 000.0	568 744.0	(13 256.0)	(2.3)
小计	6 875 952.4	6 791 651.2	(84 301.2)	(1.2)
意大利布林迪西联合国后勤基地	81 000.0	87 297.3	6 297.3	7.8
乌干达恩德培区域服务中心	33 000.0	35 194.8	2 194.8	6.7
维持和平行动支助账户 ^b	325 800.0	354 600.9	28 800.9	8.8
小计	7 315 752.4	7 268 744.2	(47 008.2)	(0.6)
(编入预算的)自愿实物捐助	1 223.0	1 111.2	(111.8)	(9.1)
共计	7 316 975.4	7 269 855.4	(47 120.0)	(0.6)

^a 包括由大会第 72/262 和 72/263 A-C 号决议核准的 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下批款支付的所需资源 686 900 美元。

^b 包括企业资源规划系统运行和维护费用的相关所需资源，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间数额为 1 690 万美元，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间数额为 1 780 万美元。

^c 包括 2017/18 年度期间所需资源，分别用于：企业资源规划，数额为 2 890 万美元；信息和系统安全，数额为 80 万美元；全球服务提供模式，数额为 130 万美元；全球共享服务中心，数额为 990 万美元；维和能力准备系统，数额为 390 万美元；各维持和平行动的跨领域举措所需资源 1 310 万美元(另见 A/72/790，附件十九)。

^d 不包括所要求的 2018/19 年度期间 8 450 万美元承付款，用于联刚稳定团为总统和议会选举提供支助(安全理事会第 2348(2017)号决议)。

表 4

按维持和平构成部分分列的造成 2018/19 年度所需资源差异的主要因素

维和构成部分	造成差异的主要因素
联海司法支助团	拟议预算 1.244 亿美元比 2017/18 年度核定预算增加 41.2% (3 620 万美元)。所需资源增加的主要原因是为 12 个月编列经费,而 2017/18 年度核定预算是为 8.5 个月编列经费(b) 拟议设立 23 个新员额和职位。
西撒特派团	拟议预算为 5 390 万美元,比 2017/18 年度核定预算增加 3.6% (190 万美元)。所需资源增加的主要原因是,执行为西撒特派团开展的安全风险评估所强调的重要优先措施,以确保驻扎在护堤东侧的军事观察员的安全。
中非稳定团	拟议预算为 9.455 亿美元,比 2017/18 年度核定预算增加 7.1% (6 270 万美元)。所需资源增加的主要原因是,根据安全理事会第 2387(2017)号决议增加核定兵力,以及文职人员的薪金费用增加和征聘工作加快。所需资源增加额被业务费用所需资源减少额部分抵销,减少的主要原因是机队保障价位、飞行时数和相关燃料费用减少,方案活动减少,以及货运服务减少。
马里稳定团	拟议预算为 11 亿美元,比 2017/18 年度核定预算增加 4.9% (5 150 万美元)。所需资源增加的主要原因是:(a) 预计从 2018 年 7 月 1 日起全员部署特遣队人员,而 2017/18 年度是分期部署人员;(b) 订正国际工作人员和本国工作人员薪金表;(c) 特派团的技术安保系统扩大至高度不安全地点;(d) 陆运项下燃料消耗和燃料价格上升。所需资源增加额因以下因素被部分抵销:预计使用的飞行时数减少,与空中业务有关的所需资源减少;考虑到已由地雷行动处进行的排雷活动和培训,探雷和扫雷服务的所需资源减少。
联刚稳定团	拟议预算为 11.6 亿美元,比 2017/18 年度核定预算增加 1.0% (1 160 万美元)。所需资源增加的主要原因是:为支持空中业务的新构想进行机队重组;购置常备战斗部署工具包,更换陈旧设备和开展额外建设项目,以及为支持部队流动性在运费项下新增的所需资源。所需资源增加额因部署、轮换和遣返特遣队所属装备的所需资源减少以及拟议裁撤 247 个员额和职位而被部分抵销。
达尔富尔混合行动	拟议预算 7.826 亿美元比 2017/18 年度核定预算减少 14.1% (1.284 亿美元)。所需资源减少的主要原因是根据安全理事会第 2363(2017)号决议重组该行动,因此 2017/18 年度期间军事和警务人员返国。所需资源减少还可归因于 2017/18 年度期间裁撤 584 个员额和职位的全年影响,以及根据在

维和构成部分	造成差异的主要因素
	2017/18 年度期间进行的文职人员配置审查，拟议在 2018/19 年度期间裁撤 293 个员额和职位。
观察员部队	拟议预算为 6 180 万美元，比 2017/18 年度核定预算增加 7.3% (420 万美元)。所需资源增加的主要原因是按照部队分阶段返回布拉沃一侧计划，增加了部队和装甲运兵车的部署。
联塞部队	拟议预算为 5 520 万美元，比 2017/18 年度核定预算增加 2.1% (120 万美元)。所需资源增加的主要原因是欧元对美元升值以及为给异地调动的军事人员提供住宿所需的一次性建筑活动。
联黎部队	拟议预算为 4.828 亿美元，比 2017/18 年度核定预算减少 160 400 美元。所需资源减少的主要原因是根据战略审查的建议重组了海上特遣部队，以及租赁直升机所需资源减少。由于 2018/19 年度本国专业干事和本国一般事务人员适用订正薪级表，致使本国工作人员所需资源增加，部分抵销了所需资源减少总额。
联阿安全部队	拟议预算为 2.711 亿美元，比 2017/18 年度核定预算增加 1.7% (440 万美元)。所需资源增加的主要原因是：(a) 按照大会第 67/261 号决议就未部署或无法使用的特遣队所属装备对军事特遣队部队费用偿还数的扣减额估计数减少；(b) 国际工作人员和本国工作人员的空缺率下降。订正地雷行动合同、航空燃料费用估计数降低以及旋翼飞机合同费用降低等因素使得业务费用所需资源减少，部分抵销了所需资源增加额。
科索沃特派团	拟议预算为 3 790 万美元，比 2017/18 年度核定预算增加 0.1% (22 200 美元)。所需资源增加的主要原因是适用的汇率为 0.84 欧元兑 1 美元，而 2017/18 年度核定预算中适用的是 0.96 欧元兑 1 美元。购置通信和信息技术及设施和基础设施设备所需资源减少以及因订正薪级表导致国际工作人员所需资源减少，部分抵销了所需资源增加额。
南苏丹特派团	拟议预算 11.5 亿美元比 2017/18 年度核定资源增加 7.8% (83 657 700 美元)。所需资源增加的主要原因是：(a) 增加部署军事特遣队人员和口粮费用增加；(b) 由于工作地点差价调整数乘数上调，空缺率下降，一般工作人员费用增加和有权获得危险津贴的工作人员人数增加，国际工作人员薪金数额增加；(c) 采用以美元为单位的南苏丹本国工作人员订正薪级表，为反映工作人员实际职等水平而调高用于计算薪金的平均职等/职档，本国专业干事和本国一般事务人员的空缺率降低，有权获得危险津贴的

维和构成部分

造成差异的主要因素

	工作人员人数增加。所需资源增加额因以下因素被部分抵销：空中业务所需资源减少，这是由于固定翼飞机的租金和运行费用预计减少，航空燃料量预计减少，以及减除与机场复修和无人驾驶飞行系统专家服务有关的所需资源。
联索支助办	拟议预算为 5.687 亿美元，比 2017/18 年度核定预算减少 2.3%(1 330 万美元)。拟议预算反映出根据安全理事会第 2372(2017)号决议减少 2 000 名非索特派团特遣队人员、增加 80 名非索特派团警察和 420 名非索特派团建制部队人员所产生的影响。业务费用所需资源减少的主要原因是：已完成主要建筑工程和主要购置，如装甲运兵车；2017/18 年度完成 O3b 连接的安装；由于支持的非索特派团诊所减少，药品和消耗品所需资源减少。文职人员所需资源因适用较低空缺率而有所增加，部分抵销了减少总额。
布林迪西联合国后勤基地	拟议预算为 8 730 万美元，比 2017/18 年度核定预算增加 7.8%(630 万美元)。所需资源增加的主要原因是国际员额适用更高的工作地点差价调整数乘数，以及适用 0.81 欧元兑 1 美元的汇率，而 2017/18 年度期间适用的是 0.94 欧元兑 1 美元。
恩德培区域服务中心	拟议预算 3 520 万美元比 2017/18 年度核定预算增加 6.7%(220 万美元)。所需资源增加的主要原因是国际工作人员和联合国志愿人员适用较低的空缺率，国际工作人员的一般工作人员费用百分比有所增加，导致文职人员所需资源增加。所需资源增加额因净减少 19 个员额和职位而被部分抵销。
支助账户	拟议预算 3.546 亿美元与 2017/18 年度核定预算相比总体增加 2 880 万美元(8.8%)。该提案包括对组织举措的维和缴款，即企业资源规划、信息和系统安全、维和能力准备系统、全球服务提供模式、全球共享服务中心以及各维和行动的跨部门举措。总体所需资源增加的主要原因是：(a) 纳入跨领域举措的费用(1 310 万美元)；(b) 大会核准的能力准备系统费用偿还额(390 万美元)；全球共享服务中心的维和份额(990 万美元)；“团结”项目(380 万美元)和全球服务提供模式项目(40 万美元)中维和所占份额的增加额；由核心所需资源的增效和费用节减(230 万美元)部分抵销。 拟议预算反映了下列报告中概述的秘书长拟议改革举措对 2018/19 年度支助账户的影响：秘书长关于和平与安全支柱改革的综合报告(A/72/772)；关于转变联合国管理模式：实施新的管理架构以提高效力和加强问责制的综合

维和构成部分

造成差异的主要因素

报告 (A/72/492/Add.2); 关于全球共享服务中心的报告 (A/72/801)。

附件三

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况分析

表 1

按支出类别分列的 2016/17 年度预算执行情况

(千美元。预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

支出类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	76 800.5	74 624.9	2 175.6	2.8
军事特遣队	2 822 770.2	2 783 894.3	38 875.9	1.4
联合国警察	210 747.4	210 563.9	183.5	0.1
建制警察部队	279 581.3	266 670.1	12 911.2	4.6
小计	3 389 899.4	3 335 753.2	54 146.2	1.6
文职人员				
国际工作人员	1 284 015.4	1 339 779.5	(55 764.1)	(4.3)
本国工作人员	439 508.4	444 322.8	(4 814.4)	(1.1)
联合国志愿人员	89 956.0	91 970.4	(2 014.4)	(2.2)
一般临时人员	41 617.2	49 996.6	(8 379.4)	(20.1)
政府提供的人员	14 233.0	13 838.6	394.4	2.8
小计	1 869 330.0	1 939 907.9	(70 577.9)	(3.8)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	13 800.7	14 914.6	(1 113.9)	(8.1)
公务差旅	49 632.9	54 933.6	(5 300.7)	(10.7)
设施和基础设施	692 468.1	697 144.8	(4 676.7)	(0.7)
陆运	161 700.7	141 599.9	20 100.8	12.4
空中业务	804 562.1	708 929.4	95 632.7	11.9
水运	38 427.2	46 343.5	(7 916.3)	(20.6)
通信	194 821.2	148 403.5	46 417.7	23.8
信息技术	156 780.7	187 506.8	(30 726.1)	(19.6)
医务	45 329.5	28 940.4	16 389.1	36.2
特种装备	—	19.9	(19.9)	—
其他用品、服务和设备	454 616.8	458 387.4	(3 770.6)	(0.8)

支出类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
速效项目	20 000.0	19 763.8	236.2	1.2
小计	2 632 139.9	2 506 887.6	125 252.3	4.8
企业资源规划	16 830.4	16 830.4	—	—
信息和系统安全	821.5	798.7	22.8	2.8
所需资源毛额	7 909 021.2	7 800 177.9	108 843.3	1.4
工作人员薪金税收入	179 557.3	182 171.2	(2 613.9)	(1.5)
所需资源净额	7 729 463.9	7 618 006.7	111 457.2	1.4
(编入预算的)自愿实物捐助	4 795.1	1 024.3	3 770.8	78.6
所需资源共计	7 913 816.3	7 801 202.2	112 614.1	1.4

表 2
造成 2016/17 年度所需资源差异的主要因素

(千美元。预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

支出类别	分配数	支出	差异		影响预算执行的主要因素
			数额	百分比	
军事观察员	76 800.5	74 624.9	2 175.6	2.8	军事观察员项下支出低于预算 220 万美元，主要是由于中非稳定团、联利特派团、南苏丹特派团、联阿安全部队和马里稳定团部署的军事观察员减少 以下方面所需资源增加额部分抵销了部署的减少：在西撒特派团，由于东道国不再提供自愿捐助(旅馆房间和膳食)，因此，在整个报告所述期间支付了每人每天 105 美元的全额特派任务生活津贴，而不是预算编列的每人每天 54 美元；在联刚稳定团，军事观察员轮调每次往返的平均费用为 3 420 美元，高于预算编列的 2 435 美元平均往返费用
军事特遣队	2 822 770.2	2 783 894.3	38 875.9	1.4	军事特遣队项下支出低于预算 3 890 万美元，主要是由于： (a) 联刚稳定团的部署少于计划；(b) 联科行动和联利特派团军事特遣队提前返国；(c) 联黎部队轮调旅费和特遣队所属装备自我维持费用降低；(d) 达尔富尔混合行动的口粮费用和旅费降低 以下方面部分抵销了支出结余：(a) 联索支助办的口粮运输费用较高导致所需资源增加；(b) 中非稳定团和联阿安全部队的部署多于计划；(c) 联海稳定团特遣队所属自我维持装备费用偿还额高于预期，以及安全理事会决定结束联海稳定团后运送特遣队所属装备回国产生了运费

支出类别	分配数	支出	差异		影响预算执行的主要因素
			数额	百分比	
联合国警察	210 747.4	210 563.9	183.5	0.1	支出低于预算 20 万美元，主要原因是：(a) 中非稳定团、联刚稳定团、联阿安全部队和科索沃特派团部署的联合国警务人员少于计划；(b) 在安全理事会决定结束联海稳定团后逐步缩编了该特派团警务人员；(c) 联科行动和联利特派团的警务人员提前返国 达尔富尔混合行动、马里稳定团和南苏丹特派团部署了更多警务人员，部分抵销了支出结余
建制警察部队	279 581.3	266 670.1	12 911.2	4.6	支出低于预算 1 290 万美元，主要是由于：(a) 中非稳定团和南苏丹特派团的部署低于计划；(b) 联海稳定团、达尔富尔混合行动和联刚稳定团的旅费减少；(c) 联科行动的建制警察部队早于最初计划返国 在联利特派团，由于部队延迟返国，造成特遣队所属主要装备费用增加，因此部分抵销了支出结余
国际工作人员	1 284 015.4	1 339 779.5	(55 764.1)	(4.3)	支出高于预算 5 580 万美元，主要是由于：(a) 中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团和联索支助办的空缺率低于预算编列的空缺率；(b) 因联科行动和联利特派团结束，这两个特派团工作人员的离职偿金高于计划 联黎部队、科索沃特派团和西撒特派团的实际空缺率高于核定预算适用的空缺率，因此部分抵销了超支额
本国工作人员	439 508.4	444 322.8	(4 814.4)	(1.1)	支出高于预算 480 万美元，主要是由于：(a) 联刚稳定团、马里稳定团、联黎部队、联索支助办和中非稳定团本国工作人员的薪金提高；(b) 联刚稳定团和中非稳定团的空缺率低于预算编列的空缺率；(c) 因特派团结束，联科行动和联利特派团的工作人员离职偿金高于计划 超支额被以下方面部分抵销：达尔富尔混合行动的实际空缺率较高；南苏丹镑对美元贬值，联合国业务汇率从 2016 年 7 月 1 日的 40.21 南苏丹镑兑 1 美元跌到 2017 年 6 月 30 日的 116.82 南苏丹镑兑 1 美元
联合国志愿人员	89 956.0	91 970.4	(2 014.4)	(2.2)	支出高于预算 200 万美元，主要是由于联刚稳定团和马里稳定团的空缺率低于预算编列的空缺率。在联刚稳定团，平均 58 名联合国志愿人员被部署 4 个月，为选民登记更新工作提供支助。支出高于预算的原因还包括联科行动的联合国志愿人员平均津贴高于预算，以及联合国志愿人员的返国费用高于计划费用 达尔富尔混合行动、中非稳定团和科索沃特派团的实际空缺率更高，部分抵销了超支额
一般临时人员	41 617.2	49 996.6	(8 379.4)	(20.1)	支出高于预算 840 万美元，主要是由于匀支总部“团结”项目支助活动的支出，涉及群组 5 部署和扩展部分 2 期、伽利略库存管理系统退役和主数据管理。联刚稳定团、南苏丹特派团、联海稳定团、马里稳定团、中非稳定团、达尔富

支出类别	分配数	支出	差异		影响预算执行的主要因素
			数额	百分比	
政府提供的人员	14 233.0	13 838.6	394.4	2.8	尔混合行动、联科行动、联阿安全部队、联索支助办和联利特派团的支出都高于预算 支出低于预算 40 万美元，主要是由于：(a) 南苏丹特派团、联刚稳定团和马里稳定团部署的政府提供的人员少于计划；(b) 联海稳定团和联利特派团的政府提供人员逐步减少以及提前离职；(c) 根据东道国 2016 年 3 月的要求，所有政府提供人员离开西撒特派团，并且后来在本报告所述期间无法返回任务区 由于安全理事会第 2264(2016)号决议授权增加 68 名人员，而报告期核定预算并未为此编列经费，因此中非稳定团中部署的政府提供的人员多于计划导致支出结余被部分抵销
咨询人	13 800.7	14 914.6	(1 113.9)	(8.1)	支出高于预算 110 万美元，主要是由于联索支助办和恩德培区域服务中心的咨询服务所需资源增加。联索支助办在无法部署联合国工作人员的地方雇用咨询人提供支助，而区域服务中心为支持联合国总部审查共享服务的项目支付了咨询服务费用 联海稳定团的所需资源减少额部分抵销了超支数额
公务差旅	49 632.9	54 933.6	(5 300.7)	(10.7)	公务差旅项下支出高于预算 530 万美元，主要是由于联刚稳定团、马里稳定团、联海稳定团、中非稳定团以及达尔富尔混合行动的所需差旅资源增加，造成这一情况的因素如下：(a) 为支持联刚稳定团选民登记更新进行了计划外差旅；(b) 马里稳定团因整个行动区的房地增多，特派团内的非培训差旅所需资源增多；(c) 为支持总统选举、两个地方选举以及“马修”飓风之后的人道主义援助，联海稳定团公务差旅增多；(d) 中非稳定团所需资源增加，原因是安全理事会前往乍得湖地区进行未预期访问，而本报告所述期间核定预算未编列这笔差旅费；(e) 达尔富尔混合行动因业务需要，需要更频繁地前往队部和营地 由于在本报告所述期间采取措施限制公务差旅，特别是维持和平行动部、外勤支助部和管理事务部的差旅，维持和平行动支助账户项下所需资源减少，部分抵销了超支数额
设施和基础设施	692 468.1	697 144.8	(4 676.7)	(0.7)	支出高于预算 470 万美元，主要是由于南苏丹特派团、马里稳定团和联索支助办的预制设施和维修服务所需资源增加 以下方面部分抵销了超支数额：(a) 取消中非稳定团尽力寻找本地建筑劳动力和建材而非商业服务的施工工程，并转用内部服务办法维护设施和设备；(b) 由于逐步缩编军事人员及关闭营地，联海稳定团所需资源减少；(c) 达尔富尔混合行动产能更小的工厂减少维修需求，在消耗品方面更多地利用现有资源，加之建筑和燃料的支出低于计划；(d) 联阿安全部队所需

支出类别	分配数	支出	差异		影响预算执行的主要因素
			数额	百分比	
					资源减少，原因是由于施加限制取消了维护合同，包括不给选定公司发放签证
陆运	161 700.7	141 599.9	20 100.8	12.4	支出低于预算 2 010 万美元，原因是联索支助办、联刚稳定团、联利特派团、联科行动、观察员部队和马里稳定团等因消耗减少且修理和维修费用减少导致所需资源减少。联索支助办实现支出结余的另一个原因是燃料费用降低
空中业务	804 562.1	708 929.4	95 632.7	11.9	支出低于预算 9 560 万美元，主要原因是南苏丹特派团、中非稳定团、马里稳定团、联利特派团、联科行动、达尔富尔混合行动因如下因素所需资源减少：未按计划部署飞机或无人驾驶航空系统；租赁飞机的价格低于预算；飞行时数少于预期
					支出结余被以下因素部分抵销：(a) 联索支助办由于航空燃料管理费用高于预算以及使用直升机运送口粮，导致所需资源增加；(b) 联黎部队每飞行小时费用高于计划以及更换一部机场消防卡车；(c) 联海稳定团为支持两个选举周期(2016 年 10 月和 2017 年 1 月)和 2016 年 10 月飓风“马修”后的紧急行动需要增加飞行时数
海上业务	38 427.2	46 343.5	(7 916.3)	(20.6)	支出高于预算 790 万美元，主要是由于马里稳定团、南苏丹特派团、中非稳定团、联索支助办、达尔富尔混合行动和联阿安全部队海运集装箱所需资源增加
					联黎部队船只租金和业务费减少，联利特派团由于舰艇退役以及联刚稳定团未在坦噶尼喀湖上部署巡逻艇使得所需资源减少，从而部分抵销了超支额
通信	194 821.2	148 403.5	46 417.7	23.8	支出低于预算 4 640 万美元，主要是由于通信所需资源记录在信息和技术项下，但预算却编列在通信项下。这种情况主要发生在马里稳定团、联索支助办、达尔富尔混合行动和意大利布林迪西联合国后勤基地
信息技术	156 780.7	187 506.8	(30 726.1)	(19.6)	支出高于预算 3 080 万美元，主要是由于通信所需资源记录在信息和技术项下，但预算却编列在通信项下。这种情况主要发生在马里稳定团、联索支助办、达尔富尔混合行动和意大利布林迪西联合国后勤基地
医务	45 329.5	28 940.4	16 389.1	36.2	支出低于预算 1 680 万美元，主要是由于：(a) 中非稳定团所需资源减少，原因是医务人员缺乏以及有关设施在建导致推迟购置医疗用品；(b) 联索支助办推迟部署合格的医务人员以及还有以往各期的库存可用；(c) 马里稳定团设立 3 个联合国所属一级诊所，而不是计划中的 5 个
特种装备	—	19.9	(19.9)	—	

支出类别	分配数	支出	差异		影响预算执行的主要因素
			数额	百分比	
其他用品、服务和设备	454 616.8	458 387.4	(3 770.6)	(0.8)	支出高于预算 370 万美元，主要是由于马里稳定团、中非稳定团、南苏丹特派团、达尔富尔混合行动、联海稳定团、联阿安全部队和联科行动的个体订约人所需资源增加 超支额因以下方面的所需资源减少额被部分抵销：联刚稳定团将解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案有关支出记录在其他预算支出类别下；联索支助办将其他运费和相关费用重点用于交付口粮；联黎部队租赁雷达设备所需资源减少，因该项经费编列在其他用品、服务和设备项下而支出记录在空运项下
速效项目	20 000.0	19 763.8	236.2	1.2	支出低于预算 20 万美元，主要是由于达尔富尔混合行动和联刚稳定团所需资源减少。在达尔富尔混合行动，在本报告所述期间苏丹镑对美元大幅贬值，导致支出低于预算 支出结余因联科行动所需资源增加被部分抵销，原因是重新调整项目的优先次序，同时确定在初步规划期间未完全确定的支持社会融合和解决冲突领域的重点方面和新项目，这些方面和项目被视为在联科行动缩编阶段很重要

表 3
2016/17 年度按维和构成部分开列的预算执行情况

(千美元。预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

维和构成部分	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	52 550.4	52 514.6	35.8	0.1
中非稳定团	920 727.9	871 616.3	49 111.6	5.3
马里稳定团	933 411.0	933 399.6	11.4	0.0
联海稳定团	345 926.7	337 816.5	8 110.2	2.3
联刚稳定团	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1
达尔富尔混合行动	1 039 573.2	1 028 134.9	11 438.3	1.1
观察员部队 ^a	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2
联塞部队	54 849.9	54 006.9	843.0	1.5
联黎部队	488 691.6	480 693.7	7 997.9	1.6
联阿安全部队 ^b	279 924.6	279 867.3	57.3	0.0
科索沃特派团	36 486.9	34 783.1	1 703.8	4.7
联利特派团	187 139.6	182 846.3	4 293.3	2.3
南苏丹特派团	1 081 788.4	1 071 740.5	10 047.9	0.9
联科行动	171 937.8	166 586.6	5 351.2	3.1

维和构成部分	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
联索支助办	574 304.9	570 234.8	4 070.1	0.7
小计	7 459 579.5	7 354 564.9	105 014.6	1.4
意大利布林迪西联合国后勤基地	82 857.8	82 224.5	633.3	0.8
乌干达恩德培区域服务中心	39 203.6	36 332.6	2 871.0	7.3
维持和平行动支助账户	327 380.3	327 055.9	324.4	0.1
小计	7 909 021.2	7 800 177.9	108 843.3	1.4
(编入预算的)自愿实物捐助	4 795.1	1 024.3	3 770.8	78.6
共计	7 913 816.3	7 801 202.2	112 614.1	1.4

^a 包括行政和预算问题咨询委员会 2017 年 3 月 23 日核准(AC/1984)的 8 829 400 美元授权承付款项。

^b 包括大会 2017 年 6 月 30 日第 71/298 号决议核准的 11 300 000 美元授权承付款项。

表 4

按维和构成部分开列的造成 2016/17 年度所需资源差异的主要因素

维和构成部分	分配数	支出	差异		造成差异的主要因素
			数额	百分比	
西撒特派团	52 550.4	52 514.6	35.8	0.1	特派团财政执行情况反映出：军事和警务人员项下所需资源增加，主要原因是军事观察员和军事参谋人员的特派任务生活津贴高于预算；业务费用项下所需资源增加，主要原因是计划外再钻一口深水井的费用导致设施和基础设施支出高于预算，以及聘用国际和当地个体订约人导致其他用品、服务和设备所需资源高于预算。文职人员项下支出低于预算的主要原因是本报告所述期间国际工作人员和联合国志愿人员实际平均空缺率高于预期，而本国工作人员的实际薪金和工作人员费用低于预期
中非稳定团	920 727.9	871 616.3	49 111.6	5.3	产生未支配余额 4 910 万美元，这是以下方面净影响的结果：军事和警务人员项下所需资源减少(170 万美元)，主要原因是警务人员部署方面的变化；文职人员所需资源增加(1 850 万美元)，主要原因是征聘工作加速以及薪金费用增加；业务费用降低(6 590 万美元)，主要原因是设施和基础设施修建尽可能采用当地劳动力和材料，而不是按计划建造商业等级硬墙结构，部署延迟无人机系统和 1 架旋翼飞机，以及稳定团行动的飞行时数减少
马里稳定团	933 411.0	933 399.6	11.4	0.0	特派团的财务执行情况反映了军事和警务人员所需资源减少，原因是重新排定了特派团支出方案优先次序并重新编制了方案，以在联合国设施受到袭击后执行加强安保项目，以及扩大现有营地，以容纳安全理事会第 2295(2016)号决议授权的新增

维和构成部分	分配数	支出	差异		造成差异的主要因素
			数额	百分比	
					部队。以下方面所需资源增加额部分抵销了减少额：文职人员，因为实际空缺率降低；业务费用，原因包括：购置办公室和住宿所需预制设施，用于为部署更多军警人员扩大营地；战地防御用品，以在整个特派团行动区建立经改进的安保措施；提供更多支助，由地雷行动处提供探雷和扫雷服务，原因是联合国排雷能力推迟部署
联海稳定团	345 926.7	337 816.5	8 110.2	2.3	产生未支配余额 810 万美元，主要是由于军事和警务人员所需资源减少(240 万美元)，原因是实际平均空缺率较高，军事特遣队人员为 8.0%，联合国警察为 21.6%，而预算编列的空缺率分别为 3.0%和 12.0%；由于正在为准备结束特派团进行缩编，业务费用所需资源减少(550 万美元)
联刚稳定团	1 235 723.1	1 234 443.2	1 279.9	0.1	该特派团的财务执行情况是由于：军事特遣队和联合国警察的实际空缺率高于核定比率；依照大会第 67/261 号决议就未部署或延迟部署或部署无法使用的特遣队所属主要装备扣减的数额增加；口粮费用减少；提供无人机系统服务的新合同延迟最后敲定
					国际工作人员、本国工作人员以及联合国志愿人员的实际空缺率低于核定数以及为支持选民登记过程部署了更多工作人员使得所需资源增加，部分抵销了所需资源总体减少额
达尔富尔混合行动	1 039 573.2	1 028 134.9	11 438.3	1.1	出现 1 140 万美元未支配余额主要是由于：业务费用所需资源减少(840 万美元)，主要原因是设施和基础设施以及通信所需资源低于预算；文职人员费用低于预算 510 万美元，原因是本国工作人员和联合国志愿人员的实际平均空缺率高于预算
					主要由于部署的联合国警务人员多于预计人数，军事和警务人员的支出超出计划(210 万美元)，因此部分抵销了所需资源减少额
观察员部队 ^a	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2	出现 663 100 美元未支配余额，主要是由于军事特遣队和文职人员所需资源减少。军事特遣队所需资源减少的主要原因是优化差旅使得进驻、轮调和返国差旅所需资源减少、每包口粮的平均实际价格降低以及延迟部署装甲运兵车
					文职人员所需资源减少的主要原因是，由于推迟征聘工作人员，一般临时人员的平均实际空缺率为 29.4%，而预算编列的空缺率为 13.6%
联塞部队	54 849.9	54 006.9	843.0	1.5	产生未支配余额 843 000 美元是由于：军事特遣队进驻、轮调和返国旅费降低，导致军事和警务人员所需资源减少；水电气、维修服务、医疗服务和用品及运费等费用减少，导致业务费用所需资源减少
					一般工作人员费用高于预算，导致文职人员所需资源增加，因此部分抵销了所需资源减少额

维和构成部分	分配数	支出	差异		造成差异的主要因素
			数额	百分比	
联黎部队	488 691.6	480 693.7	7 997.9	1.6	出现 7 997 900 美元未支配余额的主要原因是：军事特遣队轮调差旅所需资源减少，这是因为采用了飞行时数费率更低的包机合同以及继续实行部队逆向轮调；国际工作人员和本国工作人员的空缺率高于预期，导致文职人员所需资源减少
联阿安全部队 ^b	279 924.6	279 867.3	57.3	0.0	所需资源总共减少 57 300 美元，主要是由于业务费用所需资源减少(430 万美元)，主要原因是因实行限制取消了维护合同，包括不给选定公司发放签证，以及特派团固定翼飞机和直升机的撤离费和机队保障价位低于预算 所需资源减少额因下列因素被部分抵销：军事和警务人员所需资源增加(330 万美元)，主要原因是军事特遣队实际平均空缺率较低，为 13.9%，而预算编列的空缺率为 19%；文职人员所需资源增加(785 300 美元)，主要原因是本国工作人员的薪级表提高，本国一般事务人员的实际平均空缺率为 14%，而预算编列的空缺率为 20%
科索沃特派团	36 486.9	34 783.1	1 703.8	4.7	产生 170 万美元未支配余额主要是由于文职人员项下所需资源减少(150 万美元)，主要原因是国际工作人员和联合国志愿人员所需资源减少。本国工作人员因薪金提高等原因致使支出超出计划(20 万美元)，部分抵销了减少额
联利特派团	187 139.6	182 846.3	4 293.3	2.3	特派团财务执行情况反映出：军事和警务人员项下所需资源减少，原因是：军事观察员、军事特遣队人员和建制警察部队的实际空缺率分别为 30.0%、27.6%和 12.4%，高于计划的 0%的空缺率；联合国警察的空缺率 50.4%，而计划的空缺率为 7%；业务费用项下支出降低，原因是空运和陆运所需资源减少，一艘舰艇提前退役，驻地关闭以及使用备件和用品的现有库存(并减少持有量) 所需资源减少额因下列情况被部分抵销：由于预期特派团将要清理结束而加速减少在职工作人员，导致工作人员离职或被重新安置到另一个工作地点时应向工作人员支付的数额高于计划；颁布新的本国一般事务人员和本国专业干事薪级表，从 2015 年 10 月 1 日生效，而在编制 2016/17 年度拟议预算时未预计到实行新的薪级表
南苏丹特派团	1 081 788.4	1 071 740.5	10 047.9	0.9	出现 1 000 万美元未支配余额，主要原因是文职人员所需资源减少(620 万美元)，这主要是由于对本国工作人员的工作人员薪金税、一般工作人员费用和危险津贴适用南苏丹镑的通行联合国业务汇率(南苏丹镑从 2016 年 7 月 1 日的 40.21 南苏丹镑兑 1 美元贬值到 2017 年 6 月 30 日的 116.82 南苏丹镑兑 1 美元)。此外，军事和警务人员所需资源减少(310 万美元)，主要原因是：将军事特遣队调回本国，延迟部署建制警察部队，以及依照大会第 67/261 号决议就未部署或延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备扣减部队费用偿还款的实际数额增加。

维和构成部分	分配数	支出	差异		造成差异的主要因素
			数额	百分比	
					此外，业务费用所需资源减少(774 300 美元)，主要原因是没有部署 4 架用于停火和过渡期安全安排监测机制的直升机、1 架固定翼飞机(因 2016 年 7 月危机后的普遍安全局势而在本报告所述期间的大部分时间内未予部署)以及 1 个无人机系统
联科行动	171 937.8	166 586.6	5 351.2	3.1	该行动财政执行情况反映了军事和警务人员所需资源减少(740 万美元)，主要原因是比原计划提前返回本国；业务费用项下所需资源减少(980 万美元)，原因是对航空支助和通信和信息技术服务的需求少于计划以及比原计划提前关闭营地。所需资源减少总额被部分抵销，原因是工作人员离职或调往其他工作地点时应向其支付的数额高于计划，导致文职人员所需资源增加(1 190 万美元)
联索支助办	574 304.9	570 234.8	4 070.1	0.7	产生未支配余额 410 万美元，主要原因是业务费用所需资源减少(2 030 万美元)，这主要是因为陆运、其他用品、服务和设备、通信以及医务费用的支出低于预算 所需资源减少额因以下增加额被部分抵销：军事和警务人员所需资源(970 万美元)，主要原因是运输口粮的实际费用高于本报告所述期间预算编列数额；文职人员所需资源(660 万美元)，主要是由于国际工作人员额征聘加速，适用新的薪级表导致本国工作人员薪金费用增加
意大利布林迪西联合国后勤基地	82 857.8	82 224.5	633.3	0.8	文职人员项下所需资源增加(160 万美元)，主要原因是：一般工作人员费用高于预算导致国际工作人员项下所需资源增加；在职人数高于计划导致本国工作人员项下所需资源增加 所需资源总体增加额被业务费用项下所需资源减少额(230 万美元)完全抵销，减少额主要来自通信及设施和基础设施费用项下。对购置通信设备和维护服务项下的资源重新安排轻重缓急，以便匀支增加的文职人员费用。此外，设施和基础设施项下费用减少，原因是天气条件有利和太阳能电池板使用率高导致用电量降低
乌干达恩德培区域服务中心	39 203.6	36 332.6	2 871.0	7.3	文职人员项下所需资源增加(20 万美元)，主要是由于国际工作人员的一般工作人员费用增加，但增加额被本国工作人员的支出减少所部分抵销，这主要是由于本国专业干事和本国一般事务人员的实际平均空缺率较高，分别为 51.6%和 9.7%，而预算编列的空缺率分别为 50%和 6% 所需资源总体增加额被业务费用项下所需资源减少额(310 万美元)完全抵销，主要原因是：(a) 设施和基础设施项下支出减少，原因是横向工程建造项目最后合同价降低，安保岗哨门项目取消，改进项目未执行，以及适用新的费用分担方法后，区域服务中心就联刚稳定团提供的共同服务所分担的费用百分比降低；(b) 由于没有按计划采购电子和通信设备，使得通信项下支出减

维和构成部分	分配数	支出	差异		造成差异的主要因素
			数额	百分比	
维持和平行动支助账户	327 380.3	327 055.9	324.4	0.1	少,但购置信息技术设备、软件包以及备件所需资源增加,部分抵销了总体支出结余 员额资源方面的所需资源增加(80 万美元),主要原因是大会核定的 9 个员额的费用。员额资源方面的所需资源增加额被非员额资源方面的 110 万美元支出结余完全抵销,主要原因是特遣队所属装备工作组三年度会议和离职后健康保险的实际费用减少。采取了特别措施削减支出,特别是差旅方面的支出,并匀支员额资源项下的超支

^a 包括行政和预算问题咨询委员会 2017 年 3 月 23 日核准的 8 829 400 美元授权承付款项。

^b 包括大会 2017 年 6 月 30 日第 71/298 号决议核准的 11 300 000 美元授权承付款项。

附件四

截至 2017 年 6 月 30 日维持和平准备基金的情况

1. 维持和平准备基金是依照大会第 47/217 号决议设立的，以此作为现金流通机制，确保迅速部署维持和平行动。根据该决议，基金最初数额定为 1.5 亿美元。大会在第 49/233 A 号决议中决定将该基金的使用限制在新维持和平行动的开办阶段、扩大现有的维持和平行动或与维持和平有关的意外及非常支出。
2. 正如 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报表所示，截至 2017 年 6 月 30 日基金数额为 1.520 亿美元，其中包括 1.5 亿美元准备金和 200 万美元累计盈余。与 2015/16 年度一样，在 2017 年 6 月 30 日终了财政年度没有向运作中的维持和平特派团提供新的贷款。截至 2017 年 6 月 30 日，中非特派团的未清偿预付款有 1 280 万美元，由于该特派团现金资源不足，2000 年 2 月至今这笔资金未曾交付。
3. 维持和平准备基金中存在超出核定数额的余额，可用于资助维持和平行动支助账户。大会在其第 71/295 号决议中为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间核准了 120 万美元。其余 80 万美元盈余的使用经大会核准后，将在 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算报告中提议。

附件五

特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察部队派遣国的负债

A. 特遣队所属装备的管理

1. 为反映大会在其第 71/296 号决议中核准的规定，修正了《特遣队所属装备手册》(A/C.5/69/18)。手册修正本于 2017 年 2 月 8 日以联合国所有六种正式语文发布(A/C.5/71/20)。秘书处和外地特派团继续协调各种活动，以确保手册的规定得到执行。

B. 与部队派遣国和建制警察部队派遣国有关的负债

2. 下文列示 2016 和 2017 日历年拖欠及应偿还部队派遣国和建制警察部队派遣国款项的状况。

表 1

与部队和警察派遣国部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持有关的负债状况

A. 对部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持的负债汇总表

(千美元)

	2016 ^a	2017
截至 1 月 1 日欠款数额	738 237	724 723
估计欠款数额	2 311 113	2 242 581
扣除：该年度已付款	2 326 500	2 256 763
截至 12 月 31 日的余额	722 850	710 541

^a 取代 A/71/809 号文件中的资料。

B. 对部队和建制警察部队的负债

(千美元)

	2016 ^a	2017
截至 1 月 1 日欠款数额	261 038	249 267
估计欠款数额	1 385 931	1 361 008
扣除：该年度已付款	1 399 575	1 359 726
截至 12 月 31 日的余额	247 394	250 549

^a 取代 A/71/809 号文件中的资料。

C. 对特遣队所属装备和自我维持的负债

(千美元)

	2016	2017
截至 1 月 1 日欠款数额	477 199	475 456
估计欠款数额	925 182	881 573
扣除：该年度已付款	926 925	897 037
截至 12 月 31 日的余额	475 456	459 992

3. 对军事特遣队和建制警察部队费用以及申请偿还的特遣队所属装备和自我维持费用，均在顾及每个维和特派团的三个月现金业务准备金情况下予以支付。2017 年，共处理了 4 次定期季度付款(3 月、6 月、9 月和 12 月)。

4. 截至 2017 年 12 月 31 日，除联阿安全部队外的所有特派团的军事特遣队和建制警察部队的费用已支付到 2017 年 10 月。

5. 2014 至 2017 日历年，根据大会第 67/261 号决议扣减人员偿还费用的详细情况见表 2。

表 2

2014 至 2017 年根据大会第 67/261 号决议扣减人员偿还费用的情况

(千美元)

特派团 ^a	2014	2015	2016	2017	共计
中非稳定团	—	41.2	5 705.4	10 939.0	16 685.6
马里稳定团	2 370.7	11 101.8	14 058.3	24 093.5	51 624.3
联海稳定团	638.6	1 370.2	830.6	1 074.5	3 913.9
联刚稳定团	14 565.4	34 578.8	27 863.0	27 233.6	104 240.8
达尔富尔混合行动	9 804.6	18 081.3	18 850.7	14 909.7	61 646.3
联塞部队	12.5	—	—	—	12.5
联黎部队	1 687.0	4 954.0	3 132.9	3 212.5	12 986.4
联阿安全部队	6 827.0	1 533.9	3 701.8	185.5	12 248.2
联利特派团	3 214.8	6 938.7	5 221.0	140.4	15 514.9
南苏丹特派团	1 681.1	15 627.3	19 135.3	14 391.4	50 835.1
联科行动	789.7	1 144.9	861.4	423.3	3 219.3
共计	41 591.4	95 372.1	99 360.4	96 603.4	332 927.3

^a 依据作出扣减的季度付款。

6. 表 3 列示了敲定在役维和特派团已部署部队谅解备忘录方面的现况。

表 3
截至 2017 年 12 月 31 日关于已部署部队的谅解备忘录现况

特派团	已签署的谅解备忘录	谅解备忘录草案
联海司法支助团	—	7
西撒特派团	1	—
中非稳定团	32	7
马里稳定团	39	11
联刚稳定团	54	1
达尔富尔混合行动	36	3
观察员部队	3	3
联塞部队	4	—
联黎部队	48	—
联阿安全部队	14	—
联利特派团	5	—
南苏丹特派团	25	7
共计	261	39

附件六

死亡和伤残偿金

1. 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，处理了 177 宗死亡和伤残索偿案件，索偿数额 73.864 亿美元，另有 230 宗索偿案件待处理，其中 48 宗案件未结已超过 90 天。在这 48 宗案件中，有 14 宗案件正在等待各常驻代表团提供所要求的更多医疗信息；20 宗正在等待管理事务部医务司的终身伤残评估；10 宗正在等待部队指挥官/警务专员签发的说明死亡或残疾是否与任务有关的伤亡通知确认书(此类案件需要更长的时间，通常是因为调查委员会方面的调查正在进行)；4 宗索偿已得到核证并等待管理事务部账户司付款。
2. 联合国秘书处力争尽快解决死亡和残疾索偿要求，材料齐全的索偿要求在 90 天内予以解决。一些死亡索偿要求可能要在调查委员会确定相关事件与特派任务有关且并非由重大过失或故意不当行为所致以后才能解决。
3. 一些伤残索偿案可能要一直等收到部队或警察派遣国提交的详细说明终生残疾程度的最后医疗报告才能了结。从事件发生到完成所有治疗和可能恢复功能，往往需要很长时间，因此可能需要较长的过程才能确定是否终生丧失功能。为加快处理案件，秘书处与部队和警察派遣国常驻代表团经常通信，请其提供相关资料和文件。
4. 秘书处在接到外地发送的伤亡通知后，积极与常驻代表团联系，确定部队和警察派遣国了解死亡和伤残偿金的应享权利，并就提交有关索偿要求的程序提供指导。秘书处采取一切必要措施，经常与会员国、外地特派团和秘书处其他办事处通信，以处理当前的索偿要求。

2017 年死亡和伤残偿金索赔情况

A. 死亡和伤残偿金汇总表

(千美元)

维和特派团	已支付偿金		驳回索偿		已结索偿 ^a		待决索偿 ^b	
	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额
中非稳定团	26	1 596.5	12	242.9	7	156.1	9	276.5
马里稳定团	29	1 943.2	2	145.0	5	324.5	17	845.5
联海稳定团	6	189.2	3	140.0	1	7.7	3	—
联刚稳定团	5	217.7	3	210.0	0	—	17	1 190.0
达尔富尔混合行动	11	452.9	10	336.0	4	1.0	15	397.2
联塞特派团	1	7.0	0	—	0	—	0	—
联恢行动	0	—	0	—	0	—	1	14.0

维和特派团	已支付偿金		驳回索偿		已结索偿 ^a		待决索偿 ^b	
	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额
联塞部队	0	—	0	—	0	—	3	52.5
联合国驻 伊拉克警卫队	0	—	0	—	0	—	6	78.4
联黎部队	1	70.0	2	145.0	0	—	3	25.3
伊科观察团	1	5.6	0	—	0	—	5	59.5
联阿安全部队	4	16.1	0	—	1	0.7	0	—
埃厄特派团	0	—	0	—	0	—	2	21.0
科索沃特派团	0	—	1	49.0	0	—	2	84.0
联利特派团	1	4.2	1	71.6	0	—	3	70.0
联苏特派团	0	—	0	—	0	—	1	14.0
南苏丹特派团	7	49.7	2	101.5	6	115.4	3	25.2
联科行动	11	440.4	11	278.0	1	45.0	7	182.0
联保部队	2	24.5	0	—	0	—	133	1 588.3
共计	105	5 017.0	47	1 719.0	25	650.4	230	4 923.4

B. 死亡赔偿

(千美元)

维和特派团	已支付偿金		驳回索偿		已结索偿 ^a		待决索偿	
	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额
中非稳定团	22	1 579.7	1	70.0	0	—	0	—
马里稳定团	26	1 896.2	2	145.0	4	300.0	10	710.0
联海稳定团	2	150.0	2	140.0	0	—	0	—
联刚稳定团	3	210.0	3	210.0	0	—	17	1 190.0
达尔富尔混合行动	6	420.0	4	280.0	0	—	3	210.0
联黎部队	1	70.0	2	145.0	0	—	0	—
科索沃特派团	0	—	0	—	0	—	1	70.0
联利特派团	0	—	1	71.6	0	—	0	—
南苏丹特派团	0	—	1	70.0	1	75.5	0	—
联科行动	6	425.0	2	145.0	0	—	0	—
共计	66	4 750.9	18	1 276.6	5	375.5	31	2 180.0

C. 伤残赔偿

(千美元)

维和特派团	已支付偿金		驳回索偿		已结索偿 ^a		待决索偿	
	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额	笔数	数额
中非稳定团	4	16.8	11	172.9	7	156.1	9	276.5
马里稳定团	3	47.0	0	—	1	24.5	7	135.5
联海稳定团	4	39.2	1	—	1	7.7	3	—
联刚稳定团	2	7.7	0	—	0	—	0	—
达尔富尔混合行动	5	32.9	6	56.0	4	1.0	12	187.2
联塞特派团	1	7.0	0	—	0	—	0	—
联恢行动	0	—	0	—	0	—	1	14.0
联塞部队	0	—	0	—	0	—	3	52.5
联合国驻 伊拉克警卫队	0	—	0	—	0	—	6	78.4
联黎部队	0	—	0	—	0	—	3	25.3
伊科观察团	1	5.6	0	—	0	—	5	59.5
联阿安全部队	4	16.1	0	—	1	0.7	0	—
埃厄特派团	0	—	0	—	0	—	2	21.0
科索沃特派团	0	—	1	49.0	0	—	1	14.0
联利特派团	1	4.2	0	—	0	—	3	70.0
联苏特派团	0	—	0	—	0	—	1	14.0
南苏丹特派团	7	49.7	1	31.5	5	39.9	3	25.2
联科行动	5	15.4	9	133.0	1	45.0	7	182.0
联保部队	2	24.5	0	—	0	—	133	1 588.3
共计	39	266.1	29	442.4	20	274.9	199	2 743.4

^a 已结索偿是等待政府提供补充文件(通常是医疗资料)的索偿案件,为此已向常驻代表团发送若干份催复通知。这些索偿未被驳回,在收到部队和警察派遣国提供的补充文件后,可随时重新审理。

^b 待处理的 230 宗死亡和伤残索偿中,152 宗伤残索偿与 1 个部队派遣国提出的创伤后应激障碍索偿有关。

附件七

空中业务

A. 2017 年 1 月至 12 月各类飞机每月载货利用率

特派团	协议 类型	飞机	1 月						2 月				3 月			
			载货能力 (公吨)	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次 载货量 (公吨)	每架次 利用率 (公吨)	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次 载货量 (公吨)	每架次 利用率 (公吨)	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次 载货量 (公吨)	每架次 利用率 (公吨)	
西撒特派团	商业	AN-26	6.50	43.65	41	1.06	0.16	32.44	33	0.98	0.15	58.77	47	1.25	0.19	
中非稳定团	商业	AN-74	6.50	95.03	16	5.94	0.91	38.16	5	7.63	1.00	41.83	7	5.98	0.92	
马里稳定团	商业	AN-74	6.50	9.72	3	3.24	0.50	1.06	1	1.06	0.16	0.40	1	0.40	0.06	
	军事	C-130	20.40	39.81	5	7.96	0.39	49.24	11	4.48	0.22	47.74	5	9.55	0.47	
联刚稳定团	商业	L-382	22.00		—		—	—	5	—	—	238.46	23	10.37	0.47	
	商业	AN-26	6.50	46.21	21.00	2.20	0.34	81.15	35.00	2.32	0.36	120.14	50.00	2.40	0.37	
	军事	C-130	20.40	138.07	35.00	3.94	0.19	124.45	47.00	2.65	0.13	170.14	46.00	3.70	0.18	
南苏丹特派团	商业	L-100	22.90	426.61	60.00	7.11	0.31	410.17	64.00	6.41	0.28	343.68	36.00	9.55	0.42	
	商业	L-382	22.00	350.87	37.00	9.48	0.43	121.43	14.00	8.67	0.39	147.19	13.00	11.32	0.51	
	商业	AN-26	6.50	103.74	38.00	2.73	0.42	117.76	37.00	3.18	0.49	113.54	40.00	2.84	0.44	
联索支助办	商业	L-382	22.00	238.84	28.00	8.53	0.39	363.81	48.00	7.58	0.34	353.37	40.00	8.83	0.40	

特派团	协议 类型	飞机	4 月						5 月				6 月			
			载货能力 (公吨)	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次		载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次		载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次		载货量 (公吨)
						载货量 (公吨)	利用率 (公吨)			载货量 (公吨)	利用率 (公吨)			载货量 (公吨)	利用率 (公吨)	
西撒特派团	商业	AN-26	6.50	50.27	38.00	1.32	0.20	43.02	37.00	1.16	0.18	58.17	42.00	1.39	0.21	
中非稳定团	商业	AN-74	6.50	22.34	2.00	11.17	1.00	46.43	4.00	11.61	1.00	29.36	5.00	5.87	0.90	
马里稳定团	商业	AN-74	6.50	0.31	1.00	0.31	0.05	17.79	3.00	5.93	0.91	2.03	1.00	2.03	0.31	
	军事	C-130	20.40	29.92	1.00	29.92	1.00	0.75	1.00	0.75	0.04	17.59	3.00	5.86	0.29	
联刚稳定团	商业	L-382	22.00	107.97	13.00	8.31	0.38	189.76	8.00	23.72	1.08	141.03	19.00	7.42	0.34	
	商业	AN-26	6.50	117.70	43.00	2.74	0.42	125.45	49.00	2.56	0.39	129.26	45.00	2.87	0.44	
	军事	C-130	20.40	94.99	30.00	3.17	0.16	207.65	51.00	4.07	0.20	215.60	52.00	4.15	0.20	
南苏丹特派团	商业	L-100	22.90	189.16	37.00	5.11	0.22	447.27	59.00	7.58	0.33	298.38	50.00	5.97	0.26	
	商业	L-382	22.00				—				—				—	
	商业	AN-26	6.50	4.72	2.00	2.36	0.36	137.44	59.00	2.33	0.36	141.29	50.00	2.83	0.43	
联索支助办	商业	L-382	22.00	404.80	37.00	10.94	0.50	495.28	64.00	7.74	0.35	463.32	41.00	11.30	0.51	

特派团	协议 类型	飞机	7 月						8 月			9 月			
			载货能力 (公吨)	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次	每架次	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次	每架次	载货量 (公吨)	飞行 架次	每架次	每架次
						载货量 (公吨)	利用率 (公吨)			载货量 (公吨)	利用率 (公吨)			载货量 (公吨)	利用率 (公吨)
西撒特派团	商业	AN-26	6.50	37.33	39.00	0.96	0.15	10.73	9.00	1.19	0.18				0.00
中非稳定团	商业	AN-74	6.50	38.52	5.00	7.70	1.00	64.11	15.00	4.27	0.66	45.88	6.00	7.65	1.00
马里稳定团	商业	AN-74	6.50	4.57	3.00	1.52	0.23	4.23	3.00	1.41	0.22	1.07	2.00	0.53	0.08
	军事	C-130	20.40	13.08	4.00	3.27	0.16	21.56	2.00	10.78	0.53	44.04	8.00	5.51	0.27
联刚稳定团	商业	L-382	22.00	51.42	6.00	8.57	0.39	191.37	22.00	8.70	0.40	86.62	10.00	8.66	0.39
	商业	AN-26	6.50	119.93	43.00	2.79	0.43	43.48	15.00	2.90	0.45				0.00
	军事	C-130	20.40	118.16	19.00	6.22	0.30	165.16	47.00	3.51	0.17	115.14	25.00	4.61	0.23
南苏丹特派团	商业	L-100	22.90	418.62	48.00	8.72	0.38	300.33	50.00	6.01	0.26	240.86	41.00	5.87	0.26
	商业	L-382	22.00				0.00				0.00	64.91	9.00	7.21	0.33
	商业	AN-26	6.50	58.37	28.00	2.08	0.32	25.63	6.00	4.27	0.66				0.00
联索支助办	商业	L-382	22.00	379.42	40.00	9.49	0.43	453.14	46.00	9.85	0.45	426.89	44.00	9.70	0.44

			10 月					11 月				12 月				总计			
特派团	协议 类型	飞机	载货 能力	载货量	飞行 架次	每架 次载 货量	每架 次利 用率	载货量	飞行 架次	每架 次载 货量	每架 次利 用率	载货量	飞行 架次	每架 次载 货量	每架 次利 用率	载货量	飞行 架次	每架 次载 货量	每架 次利 用率
			(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)	(公吨)
西撒特派团	商业	AN-26	6.50				0.00				0.00	70.37	6.00	11.73	1.00	404.76	292.00	1.39	0.21
中非稳定团	商业	AN-74	6.50	75.50	9.00	8.39	1.00	88.88	11.00	8.08	1.00	33.26	2.00	16.63	1.00	619.28	87.00	7.12	1.00
马里稳定团	商业	AN-74	6.50	11.69	2.00	5.84	0.90	6.50	3.00	2.17	0.33	29.71	7.00	4.24	0.65	89.05	30.00	2.97	0.46
联刚稳定团	军事	C-130	20.40	135.23	25.00	5.41	0.27	85.03	14.00	6.07	0.30	126.80	19.00	6.67	0.33	610.79	98.00	6.23	0.31
	商业	L-382	22.00				0.00				0.00				0.00	1006.63	101.00	9.97	0.45
	商业	AN-26	6.50				0.00				0.00				0.00	783.32	301.00	2.60	0.40
南苏丹特派团	军事	C-130	20.40	87.32	26.00	3.36	0.16	42.35	9.00	4.71	0.23	61.98	31.00	2.00	0.10	1541.00	418.00	3.69	0.18
	商业	L-100	22.90	327.84	29.00	11.30	0.49	501.25	38.00	13.19	0.58	285.42	27.00	10.57	0.46	4189.59	539.00	7.77	0.34
	商业	L-382	22.00	246.24	41.00	6.01	0.27	228.90	32.00	7.15	0.33	156.38	31.00	5.04	0.23	1315.93	177.00	7.43	0.34
联索支助办	商业	AN-26	6.50				0.00				0.00	0.00	0.00		0.00	702.48	260.00	2.70	0.42
	商业	L-382	22.00	217.33	17.00	12.78	0.58	498.83	38.00	13.13	0.60	565.71	52.00	10.88	0.49	4860.74	495.00	9.82	0.45

B. 2017 年 1 月至 12 月使用联合国资产在各特派团内部运送的乘客总数

特派团	联合国乘客	联合国机构乘客	非联合国乘客	共计
中非稳定团	39 575	717	4 395	44 687
马里稳定团	55 365	2 635	23 371	81 371
联海稳定团/联海司法支助团	10 934	453	1 363	12 750
联刚稳定团	85 582	2 598	11 343	99 523
联科行动	369	1	11	381
达尔富尔混合行动	121 749	1 288	16 187	139 224
联塞部队	2 521	—	52	2 573
联黎部队	7 231	330	636	8 197
联阿安全部队	19 527	1 712	4 163	25 402
联利特派团	2 005	704	2 222	4 931
南苏丹特派团	108 881	3 455	5 640	117 976
非索特派团支助办/联索支助办	55 480	7 499	23 964	86 943
共计	509 219	21 392	93 347	623 958

附件八

2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间计划开展的各项地雷行动活动

(千美元)

	行动的 质量管理 与协调	清除地雷和战 争遗留爆炸物 及降低其风险	武器和 弹药管理	减轻简易 爆炸装置 的威胁	主要预期成果	2017/18 年度 核定资源	2018/19 年度 计划 所需资源	执行伙伴/ 机构
西撒特派团	X	X	—	—	通过勘测和清除地雷和战争遗留爆炸物，协助监测停火和确保联合国工作人员和当地工作人员安全通行	3 265.2	3 265.2	项目署 / 订约人 ^a
中非稳定团	X	X	X	—	将向全国小武器和轻武器委员会的成员提供培训、设施的建造和(或)修复以及技术援助	10 100.0	4 200.0	项目署 / 订约人 ^a
马里稳定团	X	X	X	X	协助安全储存武器和弹药	55 000.0	48 000.0	项目署 / 订约人 ^a
联刚稳定团	X	X	X	—	提供关于爆炸物处理和库存管理的技术咨询和指导	2 834.1	2 833.8	项目署 / 订约人 ^a
达尔富尔混合行动	X	X	X	—	使特派团和部队能够减轻爆炸危险品、尤其是简易爆炸装置的风险	8 246.5	8 246.5	项目署 / 订约人 ^a
联塞部队	X	X	—	—	支持国家当局发展应对爆炸物威胁的能力	1 768.1	299.4	项目署 / 订约人 ^a
联黎部队	X	—	—	—	向联黎部队提供排雷活动质量管理支助	1 426.3	1 295.9	项目署
联阿安全部队	X	X	X	—	勘测和清除地雷和战争遗留爆炸物	17 212.9	12 631.0	项目署 / 订约人 ^a
南苏丹特派团	X	X	X	—	处理没收的武器和弹药	38 541.1	38 602.5	项目署 / 订约人 ^a
联索支助办	X	X	X	X	向非索特派团提供爆炸物危险管理和缓解支助	40 400.0	40 400.0	项目署 / 订约人 ^a

^a 将通过竞争性选择程序选定订约人。

附件九

维持和平特派团现有和计划中的无人驾驶飞行系统部署分析

特派团	安排类型(商业/ 协助通知书)	数量	制造商/系统类型	2017/18 年度部署情况	2018/19 年度拟议数(美元)
联刚稳定团	商业	1	Selex Falco/战术 (3S 架无人机)	已部署	13 000 000
马里稳定团	商业	2	Hermes/中空续航	已部署	待定(重新招标)
	协助通知书		Scaneagle 和 Raven	已部署	233 500
	协助通知书	1	Shadow-200	已部署	1 520 500
		1	Puma	已部署	
	协助通知书	1	Luna	已部署	760 000
		4	Aladdin	已部署	
		9	Mikado	已部署	
		1	Heron (中空续航)	计划	
中非稳定团	协助通知书	2	Orbiter	已签协助通知书	5 720 500
南苏丹特派团	—	—	—	未部署	—

注：本分析不包括军事特遣队提供的无人驾驶飞行系统的使用情况，这些系统由关于特遣队所属装备的规定的管辖。

附件十

方案活动

2018/19 年度维持和平特派团方案活动拟议所需资源

(千美元)

活动或类别	联海司法 支助团	西撒 特派团	中非 稳定团	马里 稳定团	联刚 稳定团	达尔富尔 混合行动	联塞 部队	联黎 部队	联阿 安全 部队	科索沃 特派团	南苏丹 特派团	联索 支助办	共计
民间武器管制方案	—	—	—	—	1 000.0	—	—	—	—	—	—	—	1 000.0
社区稳定项目	—	—	363.5	—	1 429.5	4 500.0	—	—	—	—	—	—	6 293.0
法治/人权/安全机构/安全部门改革	2 663.5	—	6 988.5	3 115.0	400.0	699.0	—	—	—	1 987.0	520.5	—	16 373.5
巩固和平	—	—	—	450.0	—	—	—	—	—	—	295.0	—	745.0
建立信任	—	—	—	1 025.0	—	—	—	—	—	389.6	725.9	—	2 140.5
其他	—	—	—	—	—	218.0	—	—	—	—	418.1	—	636.1
减少社区暴力	4 000.0	—	5 525.0	3 000.0	5 884.0	394.0	—	—	—	—	99.6	—	18 902.6
选举事务司	—	—	—	2 286.1	—	—	—	—	—	—	—	—	2 286.1
性别平等活动	—	—	—	245.0	—	—	—	—	—	—	—	—	245.0
联合国警察	—	—	350.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	350.0
解除武装、复员和重返社会	—	—	735.0	3 498.0	2 195.9	—	—	—	—	—	—	—	6 428.9
地雷行动	—	3 265.2	4 200.0	48 000.0	2 833.8	8 246.5	299.4	1 295.8	12 631.0	—	38 602.5	40 400.0	119 374.2
共计	6 663.5	3 265.2	18 162.0	61 619.1	13 743.2	14 057.5	299.4	1 295.8	12 631.0	2 376.6	40 661.5	40 400.0	174 774.9

附件十一

速效项目

2018/19 年度维持和平特派团速效项目拟议所需资源

(千美元)

	联海司法 支助团	西撒 特派团	中非 稳定团	马里 稳定团	联刚 稳定团	达尔富尔 混合行动	联塞 部队	联黎 部队	联阿安全 部队	科索沃 特派团	南苏丹 特派团	联索 支助办	共计
速效项目	1 100.00	—	3 000.00	4 000.00	1 500.00	—	—	500.00	500.00	—	1 200.00	—	11 800.00

注：尽管速效项目通常被列入类似的支出类别，但速效项目被不定性为方案活动。联合国维持和平行动利用速效项目确立和加强人们对特派团、特派团的任务以及和平进程的信心，从而改善环境，促进有效执行任务。