



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
13 August 2018
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

2018 年第二届常会

2018 年 9 月 10-11 日

临时议程项目 1

组织事项

2018 年年度会议报告(2018 年 6 月 19 日至 20 日)

一、 组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局 2018 年年度会议于 2018 年 6 月 19 日和 20 日在联合国总部纽约举行。
2. 执行局通过了 2018 年年度会议附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2018/L.3/Rev.1), 在 2018 年 2 月 13 日举行的第一届常会上核准了该报告 (UNW/2018/1), 并且将在 2018 年 9 月 10 日和 11 日举行的第二届常会核准工作计划。
3. 执行局通过了本报告附件中的四项决定(2018/1、2018/2、2018/3 和 2018/4)。
4. 应一些代表团要求, 执行局决定将对费用回收报告的考量推迟到其 2018 年第二届常会。

二、 开幕词

5. 执行局主席、大使 Ivana Pajević 女士(黑山)在会议开幕式上对新任执行主任 Åsa Regnér 的出席表示感谢, 并强调她很高兴与她一道促进性别平等, 增强妇女权能。
6. 会议指出, 2018 年年度会议是自大会通过关于重新定位联合国发展系统的具有里程碑意义的决议 RES/A/72/279 以来召开的第一次执行局会议, 主席强调妇女署完全有能力在整个实施过程中将性别平等视角纳入主流。她向成员国保证, 她已准备好带领执行局概要描绘其工作方法的变化, 使其符合目的。主席强调, 执行局将与姐妹实体的执行局展开更紧密的合作, 以协调联合工作。



7. 主席谈到了执行局最近对乌干达的联合实地访问以及妇女署对马拉维的访问。对于妇女署利用自己的职权，与其他联合国机构、合作伙伴和各利益攸关者合作，在最严峻的环境中促进人权发展，她表示非常赞赏。她还强调执行局与马拉维文化领袖的互动富有成效，他们与妇女署合作，将女童从童婚中拯救出来，使她们重返学校。

8. 最后，主席强调了在联合国系统内打击性剥削和性虐待(SEA)以及性骚扰时采取零容忍态度的重要性，指出这些问题在联合国系统中没有立足之地，它们会对联合国的信誉构成威胁。主席向成员国保证，她和她的政府致力于实现性别平等和增强妇女权能。

9. 妇女署副秘书长/执行主任 Phumzile Mlambo-Ngcuka 在开幕词中感谢成员国通过关于重新定位联合国发展系统的决议。在陈述决议实施将对妇女署的工作带来深刻变革时，她指出，改革将利用驻地协调员制度确保联合国更好地协同工作，并将发展新一代联合国国家工作队(UNCT)以便更好地响应国家/地区的需求。妇女署负责人对重视联发援框架并将其作为联合国国家工作队今后的主要业务工具表示欢迎，指出妇女署联合领导了最后一个联发援框架的开发并将继续参与其更新流程。在实施共同章程的过程中，副秘书长/执行主任宣布妇女署启动了 14 项新倡议，与联合国姊妹机构在六个专题领域中的至少一个领域展开区域和国家层面的合作。她指出，各机构将依托欧盟-联合国聚光灯倡议的经验，制定筹资契约，以扩大联合行动。

10. 妇女署负责人表示，妇女署为大会决议所要求的变革做好了充分的准备，特别是鉴于妇女署在编制其 2018-2021 年战略计划期间对这些改革做出了预期。最值得注意的是，妇女署采取了关键步骤，全面实施管理层对区域架构评估的回应。副秘书长/执行主任指出，妇女署将在 2018 年 9 月的第二届常会之前，尽快向各成员国提供具体计划，阐明这项具有里程碑意义的决议对妇女署的影响。

11. 妇女署负责人高兴地指出，这些变革符合妇女署的成长和积极发展轨道。她强调，2017 年，妇女署实现了自成立以来的最高收入目标(3.69 亿美元)，非核心资源增长尤为强劲(2.142 亿美元，自 2016 年以来增长 20%)。她感谢瑞典签署了多年期协议，承诺在四年内捐助 6,200 万美元。

12. 妇女署负责人强调了妇女署年度报告中的一些积极数据，指出在 2014-2017 年战略计划提出的目标中，有 80%已完全实现或基本实现。此外，仅 2017 年一年，妇女署就帮助促成了对 17 个国家/地区内旨在增强女性权利的 27 项法律的修订或改革。她还指出，自 2014 年以来，有 20 亿妇女和女童所生活的国家/地区巩固了增强妇女经济权能的政策框架，超过 15 亿妇女和女童通过更强有力的法律框架得到防止暴力方面的更好保护，超过 14.8 亿妇女和女童从增加用于性别平等和增强妇女权能的预算拨款中受益。

13. 副秘书长/执行主任提请注意妇女署在支持加强和实施全球规范方面的工作。2017 年, 妇女署与各成员国合作, 将对性别平等的高度关注体现在高级别政治论坛的部长级宣言中。妇女署参与《联合国气候变化框架公约》缔约方大会, 并在会上通过了一项性别行动计划。妇女署与私营部门合作伙伴一起创办了反刻板印象联盟, 致力于消除由营销和广告造成的一些刻板印象。妇女署负责人告知成员国, 2018 年 6 月 19 日, 妇女署与阿拉伯联合酋长国的 NAMA 女性进步机构签署了一份价值 650 万美元的协议, 以支持一个面向女企业家的旗舰项目。自 2014 年以来, 妇女署平均每年支持 2,500 名官员和 3,700 多名民间团体代表参加妇女地位委员会的活动。

14. 副秘书长/执行主任介绍了妇女署在改善其机构绩效方面取得的重大进展。她指出, 妇女署的社交媒体粉丝人数从 2014 年的 64 万增长到了 2017 年的 650 万。妇女署制定了第二代联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划(UN-SWAP)。妇女署负责人强调, 妇女署正在与其他机构合作, 执行《秘书长系统范围内的性别均等战略》, 完成其到 2028 年在联合国系统内实现均等的目标。

15. 谈到妇女署如何应对性剥削和性虐待(SEA)及性骚扰, 副秘书长/执行主任要求她的政策主任 PurnaSen 担任解决性骚扰和其他形式歧视事务的执行协调人和发言人。妇女署还在总部和区域办事处建立了解决 SEA 的协调人网络, 以指导工作人员举报指控。妇女署在海地、苏丹和塞拉利昂等一些国家率先开展了 SEA 防范工作, 为性别问题协调人和国家工作队其他成员提供培训。作为秘书长行政首长协调会性骚扰问题工作队的一员, 妇女署正联合主持示范政策的制定工作, 以加强联合国系统对待性骚扰的政策和做法。妇女署负责人提醒成员国注意她的立场, 即保证妇女署对 SEA 和性骚扰采取零容忍政策。

16. 妇女署负责人报告称, 妇女署已连续第六年获得无瑕疵的审计结果。在设立内部统一监督单位的背景下, 副秘书长/执行主任告知成员国, 她将很快任命独立评价和审计处处长。她指出, 她已经任命内部审计处处长。她还批准了 2018 年基于风险的工作计划, 其中包括 9 个国家办事处审计和一个总部审计, 以及在 15 个不同国家/地区进行的 20 个 DIM 项目审计。她感谢临时主任为确保在建立新审计职能期间不出现内部审计差距所做的努力。

17. 在评价方面, 妇女署负责人任命了独立评价处处长。她指出, 评价职能报告显示所有业绩指标都取得了重大进展, 并且妇女署同意这些建议, 将在管理层回应中采取行动。

18. 在强调妇女署能够提升基层女性的声音时, 副秘书长/执行主任提请注意布鲁塞尔聚焦性别平等和增强妇女权能的“欧洲发展日”, 并着重讨论了欧盟-联合国聚光灯倡议。她还指出她加入了加拿大的七国集团(G7)主席国性别平等咨询委员会, 并鼓励成员国阅读完整的委员会报告, 该报告提出将所有援助的 20%用于有利于性别平等和增强妇女和女童权能的项目。她强调, G7 领导人就性别平等和增强妇女权能问题讨论了整整两个小时, 性别平等已在其他 G7 议题之中被系统

地主流化。她对近 30 亿美元的女童教育资金承诺，以及 G7 发展融资机构承诺到 2020 年投入 30 亿美元用于增强妇女权能表示了欢迎。

19. 最后，妇女署负责人告诉各成员国，她本人、副执行主任、高级管理小组和整个妇女署团队致力于充分利用联合国发展系统重新定位所带来的机遇。

20. 30 位发言者做了发言，其中 16 位是女性。总体而言，成员国欢迎年度报告中列举的各项进步，并对妇女署的规范框架及其在国家/地区层面取得的业务成就表示了支持。许多代表团强调了性别平等和增强妇女权能对实现 2030 年议程的重要作用，并呼吁妇女署继续凭借自身能力不断取得进展。各代表团要求妇女署利用其协调职责，在姊妹机构的工作中合理化性别平等视角，包括促进联合国系统内的性别均等。多个代表团鼓励妇女署确保拥有充足的资金来履行其协调和监督职能，期待更多地了解其资源动员战略，并呼吁成员国增加核心捐款。

21. 一个代表团代表 50 个成员国发表声明并得到其他几个代表团的响应，称坚决谴责性剥削和性虐待(SEA)及性骚扰，并指出这些做法破坏了联合国的工作和信誉，在任何情况下都绝不应容忍。该代表团呼吁妇女署进一步承诺打击这些形式的虐待，并为受害者和举报人提供支持网络。

22. 在回顾了最近通过的关于重新定位联合国发展系统的决议后，一个代表团代表 22 个成员国发表声明，呼吁妇女署支持秘书长全面实施改革。代表团代表敦促妇女署不仅要将其重点放在其自身具有比较优势的活动上，而且还应利用其协调职责，进一步将性别平等视角纳入联合国发展系统所有工作的主流当中。

23. 一个成员国呼吁妇女署加大对发展中国家的支持力度，把重点放在女性的教育、就业、健康和消除贫困上。

24. 一个代表团敦促妇女署在其工作中考虑文化和宗教背景。该成员国赞同其他代表团的意见，要求妇女署确保其业务活动始终在东道国的同意和指导下进行。

25. 在回应中，秘书处感谢各成员国对妇女署工作的支持。秘书处承认成员国的支持对妇女署的规范和政府间议程至关重要，并指出需要做更多工作，将纽约的规范标准转化为国家层面的业务政策。

26. 秘书处认同成员国对 SEA 和骚扰问题的看法，并向他们保证，妇女署正不断努力在联合国系统内外推动变革。秘书处对非正式的午餐简报会表示期待，称妇女署已按照成员国的期望做出了回应。

27. 关于联合国改革，在 2018-2021 年战略计划的筹备中，妇女署成功预测了新通过的决议将带来的影响。秘书处向成员国保证，妇女署仍然致力于落实改革，并与姊妹机构密切合作。秘书处还指出，妇女署是第一个承诺到 2021 年不会有开发独立妇女署项目的机构，所有项目都将采用联合国联合拟订方案的方法。

三、 财务、预算和行政事项：费用回收简报

1. 管理和行政司主任简要介绍了费用回收流程的进展情况。费用回收将在2018年9月第二届常会的议程中正式立项，具体信息将在关于费用回收的联合报告提供。
2. 该报告将提出两项基于证据的协调费用回收政策提案。这些提案建立在各实体的执行局以往决策所遵循的首要原则基础上。这些原则包括：在四个实体之间进行协调；最大限度地为计划活动分配核心资源；尽量减少核心资源与非核心资源之间的交叉补贴；以及继续在整个发展合作系统内保持成本效益和竞争力。

四、 评价

28. 2017 年评价职能报告([UNW/2018/4](#))概述了 2017 年实现的里程碑，临时主任确认制定了诸如《2018-2021 年全球评价策略》和《2018-2021 年整体评价计划》等关键策略，包含对《2018-2021 年战略计划》的共同章程进行的联合评价。他还强调了独立评价和内部审计职能部门同属一个监督框架，即独立评价和内部审计处(IEAS)下的合署办公。

29. 从 2014 年到 2017 年，评价办公室对联合国系统内外的性别政策和做法进行了七项整体评价、四项元分析和两项联合审议。在分散层面上，2014 年到 2017 年共完成了 116 项评价。结果表明，妇女署在所有九个关键绩效指标(KPI)上均实现或取得了良好进展。不过，临时主任不无担忧地指出，对评价投入的财政资源从 2016 年的 2.9%下降到了 2017 年的 2.7%，均未实现 2017 年 3%的目标。

30. 在从管理层角度谈到 2017 年评价职能报告时，负责方案的副执行主任肯定地指出，各成员国对妇女署评价报告的总体反馈是正面的。在这个背景下，他指出，评价职能部门正在编制符合 2030 年议程的新战略说明。他强调，妇女署的组织战略目标和优先事项也与报告中概述的评价策略高度一致。尽管看到了评价 KPI 总体呈现积极趋势，副执行主任也承认有两个 KPI 需要改善。其中第一个 KPI 表明对评价投入的财政资源有所减少，这意味着妇女署用于发展国家评价实体能力的第三方费用分摊安排有所减少。第二个 KPI 表明，尽管评价建议的实施力度增加，但实施率却有所下降，这意味着报告具有一定滞后性。

31. 独立评价处处长(IES)介绍了关于妇女署对妇女参政和领导力贡献的整体评价([UNW/2018/CRP.2](#))。评价过程从性别平等和人权角度出发，访问了 6 个国家/地区，咨询了 397 个利益攸关者。评价报告包含 20 项调查结果、6 项结论和 6 项建议。在这些结论中，IES 发现，联合国的改革努力将为妇女署履行协调妇女参政职责带来新的机遇和挑战，特别是在国家层面。此外，妇女署需要优先考虑并加大力度，解决妇女参政工作中的边缘化问题。在建议中，IES 鼓励妇女署加强其在国家层面的优先安排能力，与其他联合国机构就可能重叠的任务建立明确分工，

投资于可解决区域优先事项的专题资源动员方法，以及投资于关于社会规范变革的新规划。

32. 在就妇女署对妇女参政和领导力贡献的整体评价提供的管理层回应中，副主任概述了妇女署为落实六项整体评价建议将采取的关键行动。这包括编制业务指南，阐明实体协调职责的履行，以便与其他联合国机构建立明确的分工；为加强人员能力投资，提高妇女署实现成果和满足利益攸关者要求的能力；通过社区对话、媒体能力建设加强妇女署国家/地区规划，并利用“他为她”(HeForShe)运动鼓励更多政治领导人公开宣扬女性的领导力。

33. 总体而言，成员国对评价办公室的报告感到满意。他们对建议的高度落实以及为改进数据收集方法而采取的行动表示欢迎。一个成员国强调，需要为评价职能分配足够的资源。另一位代表指出，报告中提出的一些问题，特别是关于活动的优先次序以及妇女署的协调角色，并不是新问题。一个代表团注意到妇女署只在两个区域办事处设有政策顾问，询问妇女署为何要为这两个区域优先安排，而不是其他区域。另一个代表团要求妇女署进一步阐述其为加强联合国系统内外的伙伴关系以解决边缘化问题所做的努力。

34. 在对成员国问题的答复中，副主任 Yannick Glemarec 表示，由于资源限制，妇女署只能设立两名区域政策专家。但是，他指出妇女署将很快为拉丁美洲和亚洲招募新政策专家。关于伙伴关系，副主任介绍了妇女署将如何与媒体协会特别是广播电台合作，向数百万被边缘化的人伸出援手。

五、 审计事项

3. 开发署审计和调查处(OAI)主任介绍了2017年1月1日至12月31日期间内部审计和调查活动的报告([UNW/2018/3](#))。该报告代表妇女署将其审计职能外包给开发署的第七年，也就是去年。
4. 2017年，OAI继续使用基于风险的方法执行所有审计计划，重点关注高风险和中等风险的办事处和职能部门。截至2017年底，OAI共发布了7份外地办事处审计报告和20份直接实施的项目审计报告，其余两份审计报告已于2018年发布。OAI报告称，2017年没有任何外地办事处的总体评级为不满意。在9份报告中，有3份被评为部分满意，需要重大改进；2份被评为部分满意，需要一些改进；2个办事处被评为满意；还有2份未获得评级，因为它们是后续审计报告。
5. 截至2017年12月31日，实施率为99%，比2016年高出一个百分点，完全符合妇女署90%的管理层基准。此外，截至2017年12月31日，没有超过18个月尚未完成的建议。
6. 2017年，OAI为妇女署新立调查案例17起，而这个数字在2016年是41起。该处还从2016年结转了26起案例。2017年发布了七份调查报告。

7. 妇女署审计咨询委员会(AAC)主席介绍了2017年1月1日至12月31日期间的审计咨询委员会报告([UNW/2018/3/Add.1](#))。她指出,区域架构是妇女署的组织优先事项之一,为响应2016年完成的区域架构独立评价,妇女署一直致力于完善其国家代表处类型,以支持根据其2018-2021年战略计划进行架构调整。
8. AAC继续指出妇女署在资源动员方面面临的持续挑战,认识到资源动员仍是妇女署最高的组织风险。作为回应,2017年开展了一项资源动员绩效审计,并提出了一些重大改进建议,妇女署计划在2018-2021年的资源动员战略中落实这些改进。
9. 2017年,AAC支持了妇女署的建议,即从2018年开始建立一个组织单位,将内部审计和评价的独立保证职能整合到一起。AAC对妇女署的过渡进程表示赞赏,但也关切地指出目前的审计覆盖范围仍然有限。AAC还指出2017年新调查案例减少,强调妇女署应继续注重提高对报告的责任意识并创造报告的渠道。委员会仍然担心,考虑到妇女署的规模及其面临的资源挑战,预计未来评价职能的预算可能会居高不下。
10. 在管理层对2017年内部审计和调查活动年度报告的回应中,妇女署管理和行政司主任指出,妇女署收到了满意的意见,审计建议的实施率达到99%。他告知代表们,妇女署致力于扩大其审计覆盖范围。根据执行局第2017/4号决定,妇女署确认已实施2016年的所有整体性和经常性建议,产生了积极的影响,例如增加了资金并精简了全球方案的管理。调查方面,妇女署在所有经证实的SEA和性骚扰案例中全面实施了零容忍政策,并且已完全从2016年记录的财务损失中恢复。
11. 在管理层对2017年发布的联合检查组(JIU)报告的答复中,主任表示,在指定妇女署采取行动的40项建议中,有19项已经实施,5项正在进行,还有16项正在审议当中。他指出,一些建议的实施在很大程度上取决于现有资源、内部能力,或者需要与成员国协商。
12. 在管理层对审计咨询委员会报告的回应中,主任阐述了妇女署如何致力落实AAC的建议。具体而言,考虑到联合国发展系统重新定位的结果,妇女署改进了其国家办事处的分类。妇女署整合了其结果管理系统和企业资源规划系统,以便根据结果跟踪预算和支出。妇女署制定了新的2018-2021年企业资源动员和伙伴关系战略,提出了明确的目标、时间表、角色和责任。
13. 总体而言,成员国对报告中列出的结果表示满意。两个代表团要求妇女署解释2017年调查案例数量减少的原因。一个成员国关切地指出,对有限的OAI审计保证范围缺乏充分的回应,并额外请求妇女署评估和实施适当的结构,为实体的第二道防线提供支持。一个成员国要求提供有关所报告的性骚扰案例与其他骚扰案例比例关系的更多细节。最后,另一个代表团要求妇女署介绍其新资源动员战略的最新情况。
14. 在答复成员国时,秘书处表示无法解释调查案例数量减少的原因,但是,它已持续提高人们对不当行为和欺诈问题的认识,并积极宣传报告机制的可用性。妇女署同意采纳AAC针对第二道防线的建议。秘书处告知成员国,妇女署目前无法将性骚扰案例与

其他骚扰案例分开，但它保证从8月份起就可以通过新的案例管理系统做到这一点。最后，秘书处在详细阐述妇女署的新资源动员战略时表示，将会纳入一个新的重点领域，优先考虑具有最大潜力的筹资前景。在这方面，秘书处邀请各成员国提出简报请求，以了解更多细节。

15. 妇女署独立评价和审计处(IEAS)临时主任向成员国简要介绍了与独立评价处一起设立的内部审计处的情况。在执行已批准的2018年基于风险的过渡性审计工作计划时，聘请了6名高级审计专员开展了5项国家办事处审计和1项总部审计，并与3家国际审计公司签约，对在14个国家办事处的17个直接实施项目进行审计。内部审计处按照国际专业实务框架的标准开展工作，包括内部审计师协会制定的《道德守则》。评价和内部审计职能的合署办公将从两个层面的独立性中受益：在组织层面，向副秘书长/执行主任和执行局直接报告；在职能层面，为每个职能定义了明确的角色和职责。在加强两个职能之间的协同作用时，协同工作规划对于最大限度扩大覆盖范围和避免重叠至关重要。
16. 一个成员国感谢妇女署介绍最新情况，并鼓励妇女署继续向成员国提供有关过渡进程的 latest 情况。另一个成员国要求妇女署详细说明如何任命IEAS的处长一职。
17. 秘书处在答复各代表团时解释说，虽然IEAS的处长一职尚未任命，但是已经确定了几位有资质的候选人。

六、 特别简报会：妇女署在坦桑尼亚的业务行动

35. 妇女署方案主任就妇女署在坦桑尼亚的业务工作发表了公开讲话。她强调，妇女署帮助纳入了若干推动性别平等立法和消除针对妇女暴力的法律。她还指出，妇女署正与联合国其他机构密切合作，开展众多与联合国改革目标一致的工作。

36. 妇女署东非和南非代表向成员国详细介绍了妇女署在坦桑尼亚的工作情况，其工作主要以该国的国家发展计划和联合国发展援助方案(UNDAP)二为指导。行动侧重于关键的专题成果领域：民主治理、人权和性别平等；包容性的经济增长和教育；环境和气候变化适应力；以及 HIV/AIDS 的预防、治疗和支持。该区域办事处报告了几项积极成果，特别是，在女性参政和领导力方面，从 2005 年到 2015 年，当选为国会议员的女性人数增加了 47%；在增强妇女经济权能方面，有 8,628 名女性企业家获得了经营盈利业务的权利；以及在消除暴力侵害妇女行为方面，妇女署支持坦桑尼亚发起了“法律援助法”和“国家行动计划(NPA)”。此外，该代表承认在解决童婚问题和改变思维方式方面存在挑战。该区域办事处目前正在支持坦桑尼亚政府制定新的全面性别政策，以确保“不让任何人掉队”。

37. 作为回应，坦桑尼亚大使和常驻代表赞扬了妇女署的报告及其在该国的工作。大使重申了坦桑尼亚在《北京行动纲要》中提出的原则和约定，以优先考虑增强妇女权能。在此方面，他阐述了迄今取得的若干成就，包括女议员在议会中的比例已达 36%，制定通过银行贷款增强女性企业家经济权能的方案，以及制定政策禁止工作场所性别歧视或骚扰。

38. 其他成员国也对妇女署的工作表示了赞赏。一个代表团要求秘书处详细说明妇女署如何在联合国改革进程中履行其协调职责。另一位发言人询问妇女署如何处理坦桑尼亚的文化问题。

39. 在回应协调问题时，妇女署东非和南非代表解释说，妇女署经常与姊妹机构会面，确保遵循共同的报告程序。妇女署还一直致力于在该地区建立新的性别平等记分卡，让所有机构都能有效地实现性别平等。文化挑战方面，妇女署与当地宗教领袖建立了伙伴关系，倡导女性参与各种信仰，并与基层民间社会组织(CSO)合作开展了宣传运动。

七、 关于妇女署加强性剥削、性虐待及工作场所性骚扰保护行动的非正式简报

40. 在 2018 年 6 月 20 日的午餐会期间，执行局就妇女署旨在加强性剥削、性虐待(SEA)及工作场所性骚扰保护的行动召开一次非正式简报会，副秘书长兼执行主任出席了此次会议。

41. 副秘书长兼执行主任在公开讲话中指出，解决 SEA 和性骚扰是妇女署极为重要的一个话题，因为它关乎世界上所有的妇女和女童。看到人们对此问题的认识有所提高，及其所暴露的高案例发生率，妇女署的负责人指出，妇女署在解决联合国系统内外的问题方面拥有独特的优势。她提出任命一名妇女署执行协调员，主要负责处理性骚扰和其他形式的歧视问题，并强调就此问题设立“关键”人物的重要价值，称其他机构正在采用这种模式。妇女署的负责人强调，妇女署将针对此问题采取以受害者为中心的方法，确保女性可以安心举报不当行为，并在整个过程中受到保护。这种方法特别重要，因为性骚扰主要是一种权力关系问题，职位级别较低的年轻男女是这种虐待形式的主要受害者。

42. 妇女署人力资源主任介绍了妇女署在 SEA 方面采取的预防措施。妇女署与其他机构保持一致，针对性暴力及性别暴力和歧视继续实施零容忍政策。该政策框架与独立的联合国道德操守办公室密切合作，建立在打击 SEA 的既定框架基础上(如秘书长公报)，以及妇女署自身的反性骚扰和报复政策基础上。她详细阐述了性骚扰投诉的报告流程，并介绍了受害者可以用来解决问题的正式和非正式渠道：前者需要向内部监督事务厅(OIOS)提交正式报告，后者则通常需要一名独立监察员介入。主任指出，2017 年，他们收到了一起 SEA 案例举报，目前此案

仍在调查之中。他们没有收到任何性骚扰案例举报。主任强调，所有员工都必须参加三项强制在线培训课程，同时他们还会为员工提供关于 SEA 和性骚扰政策与程序的 2018 年 6 月版手册。此外，妇女署一直积极参与 CEB 反性骚扰特别工作组和 SEA 工作组的工作。

43. 性侵犯和其他形式歧视的执行协调员和发言人强调，提高对性暴力和性骚扰盛行的认识对妇女署和联合国系统在实现可持续发展目标(SDG)方面的工作具有重大影响。她解释称，性骚扰包括一系列行为，而这些行为通常基于权力中的性别不平等。在这方面，妇女署的工作重点是打击系统内一切形式的性暴力和歧视。目前，联合国在七个方面的工作正在接受审查：政策(妇女署任工作组的联合主席)；管理人员指南；联合国活动中的性骚扰；求助热线和热线；调查和报告；培训和交流(妇女署任工作组的联合主席)；以及统一的情况说明和信息。在政策工作组中，妇女署正在努力制定解决联合国系统内性骚扰问题的框架。执行协调员强调了零容忍和正面解决文化规范的重要性，并向成员国保证，妇女署将审视自身的做法，以便更符合这些新的框架。

44. 总体而言，成员国对妇女署在打击 SEA 和性骚扰方面采取的零容忍态度表示赞赏，一些成员国还感谢了副秘书长兼执行主任任命发言人直接处理这些问题。一个成员国称需要提高联合国工作的效率和避免重复工作，其表示，在执行局联席会议期间针对该主题发布简报将更合时宜，因为所有相关实体可以在会议上解决这些共同问题。相反，其他成员国则认为，由于存在治理差异且执行局联席会议并无任何决策权，该主题应在全系统和各实体的具体工作中予以解决。一个成员国要求秘书处详细说明妇女署在打击 SEA 和性骚扰方面所面临的挑战。两个代表团要求提供更多关于妇女署如何处理报告不足问题的细节。一位发言人想知道通过正式和非正式报告渠道收到的案例数量。另一个成员国想知道妇女署如何采取专门的措施保护实习生或顾问等初级职位的员工。

45. 秘书处表示，虽然改变解决 SEA 和性骚扰的程序存在挑战，但改变工作场所文化更加困难。这主要涉及改变将报告不当行为视为本质上可疑的这一心态。之后，秘书处告知成员国，报告不足的问题仅涉及向 OIOS 提交的正式报告，而几乎所有报告都是通过非正式渠道提出的。但是，秘书处确实承认，报告不足可能仍然是一个问题，因此需要进一步培训员工，向他们保证，报告的所有不当行为案例都会得到保密处理，且会向受害者提供支持。妇女署将与联合国合作建立一个数据库，以便对潜在雇员进行筛选，确保犯案者不再成为联合国系统的一员。由于该渠道使用不同的路径，秘书处无法提供通过非正式程序报告的案例的确切数目，但秘书处向成员国保证，其将在今后努力获取这些数据。认识到不平等权力关系的潜在影响后，妇女署在青年议事会期间与实习生、培训生和 JPO 密切合作，探讨了妇女署可以如何提供支持和创建安全的工作环境。

46. 副秘书长兼执行主任重申了解决这一问题的重要性，并强调妇女署执行局比以往任何时候都更能改变这些歧视趋势，联合国必须更努力地成为世界其他地区的标准设立者。妇女署的负责人承认，联合国员工对高级管理层解决这些问题的能力缺乏信任，因为联合国系统存在可信度问题，且思维方式的改变也不够迅速。为此，她呼吁成员国支持秘书长反对 SEA 和性骚扰的倡议，并在国内更加积极地参与。

47. 最后，副执行主任强调了不平等权力关系中的有害不平衡，这些不平衡使男性施暴者能够逃避对其行为的责任，并指出了改变思维方式的重要性。她还强调了领导层加大支持力度以保护较低职位受害者的重要性。最后，她强调妇女署必须起好带头作用，引领联合国系统内的变革。

八、 结束语

48. 在闭幕词中，副执行主任感谢了执行局主席在协调执行局工作方法方面的出色支持和工作。他还感谢成员国的决定和提供的指导。展望 2019 年年度会议，他提醒成员国，该报告将着眼于 2018-2021 年战略计划实施的第一年，比以往报告更深入地分析任何未满足的指标和流失率。副执行主任欢迎对旗舰项目的大力支持，感谢支持妇女署组织伙伴圆桌会议的所有成员国，并指出这些项目在成员国的支持下将能发挥出最大作用。关于联合国发展系统流程的重新定位，他保证妇女署仍致力于确保迅速执行最近通过的大会决议，将其视为促进性别平等和增强妇女权能的明智催化剂。他重申了打击 SEA 和性骚扰的重要性，并强调这些问题对联合国的工作能力构成了根本威胁。在评价和审计方面，妇女署仍致力于维护这些职能的独立性。最后，在谈到资源问题时，副执行主任指出，核心资金的停滞不前会对妇女署工作的质量、效率、效能和透明度以及监督职能的有效性产生不利影响。

49. 在会议闭幕时，执行局主席感谢了成员国的工作和指导。在回顾会议上的讨论时，她对妇女署对联合国发展系统改革的回应表示了赞赏。

附录一

2018年年度会议通过的决议

2018/1

妇女署副秘书长兼执行主任关于2014-2017年战略计划的年度报告

执行局：

1. 注意到妇女署副秘书长兼执行主任关于 2014-2017 年战略计划的年度报告；
2. 赞扬妇女署迄今为止的优秀表现，并赞赏地指出，妇女署已实现 2014-2017 年战略计划的大部分目标，同时进一步指出成果管理系统所取得的进展，要求妇女署继续提高效率、效能、透明度和问责制；
3. 注意到为实现性别平等和增强妇女和女童权能而增加的伙伴关系，并鼓励妇女署在这方面继续努力；
4. 鼓励妇女署继续借鉴从 2014-2017 年战略计划中吸取的经验教训来支持 2018-2021 年战略计划的实施；
5. 认可妇女署为推动实施战略计划的共同章程而开展的跨部门工作，要求妇女署继续与联合国各基金和方案就共同章节报告的统一格式进行协商，并要求妇女署从 2018 年年度报告开始，在执行局联席会议及年度会议上报告共同章节的执行情况；
6. 赞扬妇女署有效利用其作为综合实体的使命，应成员国请求提供协助，确保其工作的规范和开展层面之间的连贯性、一致性和协调性；并重申联合国妇女署在以下方面发挥的重要作用，即领导、协调和加强联合国系统在促进性别平等和增强妇女权能方面，以及在整个联合国系统将性别视角纳入主流工作方面的问责；
7. 要求妇女署继续与秘书长、联合国发展系统(UNDS)的其他实体及成员国合作，支持全面执行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议，包括促进驻地协调员制度的平稳过渡和业务连续性；
8. 要求妇女署作为联合国发展系统实体与秘书长和成员国合作，支持为开始重新调整驻地协调员制度制定周详的实施计划(包括有关资金安排运作的计划)并提交给大会；
9. 另外要求妇女署在 2018 年第二届常会上向执行局提交关于妇女署第 72/279 号决议的财务和其他影响的初步分析；

10. 进一步要求妇女署根据第 72/279 号决议，按照即将为开始重新调整驻地协调员制度制定的实施计划(自 2019 年 1 月 1 日起，报告应每年向大会提交)，为驻地协调员制度的充分、可预测和可持续筹资作出贡献；
11. 欢迎执行主任致力于实施第 71/243 号和第 72/279 号决议，并在此方面鼓励妇女署执行局秘书处与 UNDP/UNFPA/UNOPS、UNICEF 和 WFP 执行局合作，在 2018 年第二届常会前至少四周，就 2018 年执行局关于工作方法的联席会议作出联合答复，允许成员国在该届会议之前进行协商；
12. 要求妇女署在 2018 年第二届常会之前概述与实施 2018-2021 年战略计划相关的资金缺口，同时将经常资源及其他资源纳入考虑，鼓励有能力的国家增加捐助(特别是对经常资源的捐助)，以确保充分有效地实施 2018-2021 年战略计划，并要求妇女署在利用资源实现方案成果方面保持透明；
13. 决定将本报告转呈经济及社会理事会。

2018/2

联合国促进性别平等和增强妇女权能署2017年评价职能报告

执行局：

1. 注意到 2017 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告，以及独立评价处 2018 年的工作方案和预算；
2. 接受妇女署为建立可信且有用的评价职能所采取的措施，及其对全系统促进性别平等评价工作所做的贡献，强调评价应以国家为本，保证在评价各种形式的援助时，确保方案参与国的所有权和领导权，并要求妇女署与联合国系统的其他组织合作，持续致力于促进建设国家评价能力(如适用)；
3. 要求妇女署确保独立评价和审计处内部评价职能的充分完整性和独立性，并在下次报告中说明如何做到这一点；
4. 表示对加强独立评价职能的支持，包括建设妇女署评价专家的能力，并要求妇女署继续提高评价的实施率、覆盖面和使用，以及解决此方面管理层回复实施率下降的问题；
5. 要求妇女署继续以促进性别平等的方式评价国家方案，从而提升国家层面的方案；
6. 意识到妇女署的评价职能在提供优质、独立和公正评价中的重要性，并要求妇女署在实施 2018-2021 年战略计划时考虑评价结果；

7. 要求独立评价处与联合国各基金、方案和机构的各评价机构寻求对全系统活动进行联合评价的机会，以及对 2018-2021 年战略计划的共同章节进行评价的机会，并呼吁独立评价处和妇女署在 2018 年第二届常会上向执行局通报这些事项的进展情况，包括它们对全系统独立评价措施职能作出的贡献；
8. 注意到第 2016/2 号决议的实施进展，该决议对妇女署提出了以下要求：提高评价的覆盖范围，计划评价的实施率，对评价职能的财政资源投资，提交对全球问责制和评价追踪系统的管理层回应，并在工作中落实评价建议；进一步要求妇女署在落实全球评价咨询委员会(GEAC)的建议方面取得进展，并在 2019 年年度会议前向执行局通报进展；
9. 强烈鼓励妇女署管理层与独立评价处合作，继续致力于加强企业和分散评价的质量和流程、分散评价的实施率和覆盖面，将评价作为学习和知识管理工具，以改进将来的方案，确保为集中和分散评价提供适当的资源；
10. 指出评价总支出减少，并强烈鼓励妇女署在 2018-2021 年战略计划期结束时达到将妇女署总方案预算的 3%分配给评价职能的目标；
11. 要求妇女署在 2019 年第一届常会上向执行局口头介绍新的 2018-2021 年全球评价策略；
12. 注意到妇女署在评价其对女性参政和领导力所做贡献方面的工作，并鼓励妇女署在工作中考虑以往的经验教训。

2018/3

2017年1月1日至12月31日期间内部审计和调查活动的报告

执行局：

1. 注意到 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告；
2. 指出审计建议的实施率和 2017 年发布的审计报告数量有所增加，并鼓励独立评价和审计处解决总部层面的审计缺乏问题；
3. 赞赏地指出，UNDP/OAI 在 2017 年获得了适当、充足的资源，要求妇女署继续分配足够的资源，确保每年的内部审计和调查数量令人满意，并确保这些职能在独立评价和审计处内的独立性；
4. 表示其将一如既往地支持进一步加强妇女署的治理、风险管理、内部控制和问责制，并要求妇女署在今后的报告中加强对这些关键流程运作的分析，以帮助执行局理解它们；

5. 另外表示其将继续支持妇女署的审计和评价职能，敦促妇女署管理层继续利用独立评价和审计处各评价和审计职能之间的协同作用，并要求妇女署提供有关为确保审计与外包调查职能之间的有效联系而采取的措施的相关信息；
6. 指出资源动员是一种高组织风险，可能影响妇女署充分资助关键问责职能和活动的的能力，并确认在此方面设定现实目标以及澄清核心和非核心资源动员的责任和问责制的重要性；
7. 回顾第 2016/3 号决议，执行局在该决议中注意到多个经常性薄弱领域(包括企业性质的审计建议数量较多)，并强调在实施经常性高优先级建议方面取得进展的重要性；
8. 重申其对审计范围是否充分的关切，敦促妇女署跟进 OAI 和审计咨询委员会的建议，进一步加强解决对造成重大风险的经常性审计建议领域，并评估和实施适当的框架，在总部和外地支持妇女署的风险管理和合规职能(“第二道防线”);
9. 支持妇女署负责人对性骚扰的“零容忍”态度，并赞赏妇女署迄今所采取的行动，这些行动旨在预防和管理性骚扰，进一步实施体制和文化变革，以及确保联合、全系统、连贯的方法；
10. 要求妇女署管理层按照秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告的要求，在每届年度会议上向执行局提交年度认证，以涵盖性剥削和性虐待以及性骚扰问题，酌情补充和加强其现有报告，提供有关此方面进展的最新情况，包括与联合国受害者权利倡导办公室合作；并进一步敦促妇女署考虑如何使报告格式和内容与各机构保持一致(如适用)；
11. 鼓励妇女署管理层利用 2018-2021 年综合预算下的现有资源，对其处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和流程进行以受害者为中心的独立审核，以审核妇女署目前的做法并就这两个问题提出建议，同时要求妇女署在 2019 年年度会议上向执行局呈递审核和相关管理层回复；
12. 鼓励妇女署在今后针对现有和新审计建议的回复中提供更多细节，包括实施变革和改进的里程碑和目标；
13. 要求审计和调查职能在今后的年度报告中纳入对检测欺诈和其他不当行为指控或向调查职能举报这些行为的渠道分析，并在提交执行局的 2019 年年度报告中提供对工作场所骚扰(包括性骚扰)案件的更详细分析，在其中说明案例数量不断减少的原因，以及采取的调查和行动；
14. 注意到 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间审计咨询委员会的报告；
15. 鼓励妇女署考虑审计咨询委员会的建议。

2018/4 费用回收

执行局：

1. 回顾第 2013/2 号决议及之后的第 2017/2 号决议，这些决议要求妇女署与开发署、人口基金和儿童基金会合作，继续就费用回收政策与成员国磋商，并为统一开发署、人口基金、妇女署和儿童基金会的费用回收政策提出循证提议(需要时可作调整)，供各执行局在其 2018 年年度会议前考虑；
 2. 注意到执行局的某些成员要求推迟提交提案；
 3. 要求妇女署在 2018 年第二届常会上向执行局提交由开发署、人口基金、儿童基金会和妇女署联合制定的费用回收提议报告。
-