



联合国促进性别平等和
增强妇女权能署执行局

Distr.: General
5 August 2013
Chinese
Original: English

2013 年第二届常会

2013 年 9 月 16 日至 18 日

临时议程项目 3

财务、预算和行政事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2014-2015 两年期综
合预算估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）2014-2015 两年期综合预算估计数（UNW/2013/7）。咨询委员会在审议报告期间与提供了其他资料和说明的妇女署代表会面。

二. 综合预算

2. 妇女署提出一份 6.9 亿美元的 2014-2015 两年期综合预算，比 2012-2013 两年期资源调动目标减少了 1 000 万美元。在这方面，妇女署请求执行局批款 1.749 亿美元（毛额），比 2012-2013 年 1.479 亿美元的批款请求增加了 2 700 万美元。

3. 报告指出，拟议预算以 2014-2017 年战略计划草案中所列优先事项（UNW/2013/6）和执行局关于统一费用回收政策的进度报告的第 2012/7 号决定为指导。考虑到其财务背景，指出妇女署审慎地执行执行局关于 2012-2013 年机构预算的第 2011/5 号决定以及执行局关于区域架构的第 2012/6 号决定。据此妇女署通过经核准的连年预算，采取循序渐进和谨慎的方式建立其架构（见 UNW/2013/7，第 35 段）。

4. 报告第 6 段指出，与 2012-2013 两年期一样，妇女署根据联合国开发计划署（开发计划署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人口基金（人口基金）采用的统一成果预算编制和费用分类方法编制了本综合预算。费用分类将费用分配给 a) 发展活动（在方案和发展实效之间分配）；b) 联合国发展协调；c) 管理活动；和 d) 特殊目的活动（见 UNW/2013/7，第 40 段）。

5. 报告还指出，执行局核准新的费用回收计算方法，并将于 2014 年 1 月 1 日采用 8% 的新的基准利率。费用回收方法的一项工作是，正在审查可直接查明用于方案和项目的集中管理费用，以评估这些费用可能的直接归属，而并非完全通过费用回收予以供资。执行其他资源供资的项目所涉的费用回收估计数记入预算贷方，执行局已核准其毛额。报告指出，如果实际费用回收高于拟议预算中所列的估计数，多出的金额将根据执行局第 2013/2 号决定用于管理活动。妇女署正在拟议对综合预算内所列的金额采用审慎方法，计算方法包含一个低于 8% 全额水平的低利率。在编制 2016-2017 两年期预算时将包含对实际费用回收率的审查（见 UNW/2013/7，第 41 至 43 段）。

6. 报告指出，执行局第 2013/2 号决定列出了综合预算的路线图。为了与 2014-2017 年战略计划草案保持一致，妇女署将在四年期内分别提交两个综合预算，因为鉴于妇女署最近才成立，可用以做出可靠预测的历史资料不多，而且为

了保持此预算与 2014-2015 两年期预算的一致性，妇女署认为维持目前的两年期办法更加适当（见 [UNW/2013/7](#)，第 12 和 13 段）。咨询委员会注意到，妇女署打算在 2014-2017 年期间继续提交两年期综合预算，这不同于开发计划署、儿童基金会和人口基金，这三个机构在同期提交了四年期综合预算。由于妇女署期待与其他机构、各基金和方案机构在提交四年期综合预算方面保持一致，委员会建议，妇女署在估算四年期所需资金和预期收入时将可能的挑战考虑进去。委员会还强调，必须通过两年一次的中期审查由立法机构建立四年综合预算定期监督。

A. 经常资源和预算外资源之间的分配

7. 咨询委员会忆及，大会第 [65/259](#) 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中进一步说明妇女署为执行其任务所开展的规范性政府间进程，以便具体说明妇女署的活动，包括行政、评价、协调、研究和分析政策等职能，是否支持或可否视为规范性政府间进程、业务性政府间进程和业务活动，或兼而有之。大会还请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中列入因该决议第 8 段要求提供资料而产生的必要预算拨款，以确保所需财政资源有适当供资来源，包括高级员额的供资来源。秘书长在其 2012-2013 年拟议方案预算中指出，第 [65/259](#) 号决议中请求进行的分析将在 2014-2015 两年期拟议方案预算中提供（见 [A/66/6](#) (Sect.17)，第 17.13 段）。

8. 委员会在其关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的报告中指出，2014-2015 年拟议方案预算中进行的分析（见 [A/68/6](#)(Sect.17)，第 17.8 和 17.9 段）并未对大会请求作出满意答复。委员会还在报告中指出，评估职能用于业务和规范进程，但供资迄今仅来自综合预算资源。委员会进一步指出，根据向委员会提供的补充资料，由经常预算供资的只有方案支助下的三个员额，而方案支助下总共有 51 个员额。因此，委员会建议大会请秘书长进一步做出第 [65/259](#) 号决议所规定的分析，并在 2016-2017 两年期拟议方案预算的背景下提交分析结果（见 [A/68/7](#)(Sect.17)）。在这方面，咨询委员会还建议，执行局请妇女署进一步做出大会第 [65/259](#) 号决议所规定的分析，并在执行局下一届会议上提交分析结果。

B. 资源调动

9. 妇女署表示，鉴于目前全球的财政状况、2012 年和 2013 年的财政执行情况及其资源调动战略，2014-2017 年的目标数额拟议如下：(a) 2014-2015 年：目标略有减少，为 6.9 亿美元，其中经常资源 3.4 亿美元，其他资源 3.5 亿美元；(b) 2016-2017 年：初步估计数增加到 9 亿美元，其中经常资源 4 亿美元，其他资源 5 亿美元。这些估计数将在 2014-2017 年战略计划中期审查期间进行必要的审查和

调整（见 UNW/2013/7，第 15 段）。此外，妇女署还将继续以包括私营部门和各个基金会在内的传统和非传统捐助者为对象；在方案国一级扩大合作伙伴关系和获得捐款的机会；并通过面向一般公众的外联工作扩大支持面（见 UNW/2013/7，第 18 段）。还指出，妇女署将注重吸引和留住多年捐助者，从而提高供资的可预测性和稳定性；假如妇女署的资源调动大大低于其目标，则妇女署将优先关注对发展中国家的方案支助（见 UNW/2013/7，第 21 和 22 段）。

10. 经调查，咨询委员会获悉，妇女署所获资金几乎全部来自各政府的自愿捐助。供资来源包括政府、私营和志愿部门、基金会、全国委员会、个人捐助者、其他联合国实体及国际组织。委员会还获悉，2013 年，迄今有 94 个会员国承诺支助联合国妇女署的核心资源。截至 2013 年 6 月 30 日，妇女署的捐助收入总额为 112 830 209 美元。咨询委员会鼓励妇女署加强其资源调动努力，以实现 2014-2015 两年期目标。

C. 区域架构

11. 报告第 38 段指出，区域架构的现状概述如下：6 个区域办事处中有 4 个已经建立，人员配置的完成情况不一；6 个多国办事处已经设立；而 15 个次区域办事处有的已过渡为国家办事处和多国办事处，有的正在过渡中。截至 2013 年底，妇女署将有 6 个区域办事处、6 个多国办事处、48 个国家办事处，并在 28 个国家设有方案/政策顾问。

12. 经调查，委员会获悉，区域架构带来的规模经济如下。在区域一级共将 15 个次区域办事处的资源整合到六个区域办事处，使各区域能够更好地进行政策和方案参与。在区域办事处整合高级领导人员和能力，使妇女署能够支持并影响政府间议程，同时回应多个国家优先事项，避免各国内部人员和资源重复。委员会经调查还获悉，之前整合组成妇女署的四个实体还促成了规模经济。

13. 经调查，关于区域和多国办事处之间的责任划分，委员会获悉，区域办事处向妇女署的国家和多国办事处提供监督和技术支助，并指导其工作。国家和多国办事处不发挥指导作用，但履行宣传和方案职能。

D. 工作人员费用

14. 预计工作人员费用净总额增加了 2 100 万美元，机构预算从 2012-2013 年的 1.048 亿美元增至 1.258 亿美元，主要原因是全面执行 2012-2013 年最初商定的员额表和区域架构（见 UNW/2013/7，第 71 段）。

15. 妇女署拟新设 5 个员额，以满足执行 2014-2017 年战略计划的需要，同时提升评价和人力资源管理的两个领导员额（见 UNW/2013/7，第 73 段）。经调查，委员会获得了一张按地点分列的机构预算员额人员配置表（见附件一）和一张显示高级员额的表格（见附件二）。

E. 非工作人员费用

16. 非工作人员费用的机构预算从 2012-2013 年的 3 600 万美元增至 2014-2015 年的 4 910 万美元，共计增加了 1 310 万美元。指出增加的大部分费用是非可控费用，但妇女署也提出将每个外地办事处每年的业务预算从 60 000 美元增至 100 000 美元（见 UNW/2013/7，第 72 段）。

17. 经调查，委员会获得了一张按支出类别分列的显示拟议预算估计数的表格（见附件三）。

F. 其他事项

18. 咨询委员会注意到，报告中给出妇女署财务框架的表 1 并未反映利息收入。经调查，委员会获悉，未反映这种收入的原因是，它在供资中所占比例较小，估计约为 400 万美元，计入基于投资和现金结存的核心和非核心资源，总额约占所获资金的 0.6%。咨询委员会建议，今后的预算文件应体现利息收入。

19. 咨询委员会忆及，它在关于 2012-2013 年机构预算估计数的报告中注意到，妇女署将推出一项提高组织效能倡议，审查整合人力资源和资源问题，以期改善业务和运作流程。委员会还注意到，该举措的结果可能对妇女署的机构预算产生影响，并因此期待看到该举措的结果及其对 2014-2015 年度预算的影响，如果会产生影响的话（见 UNW/2011/12，第 12 段）。妇女署在 2014-2015 年综合预算估计数中表示，执行局核准了 200 万美元款项以支持提高组织效能和效率倡议，妇女署通过该举措报告财务和预算管理、报告和审计、内部控制框架和权力分配、透明度和问责制、方案和项目管理以及沟通和知识分享领域取得的重大进展（见 UNW/2013/7，第 24 段）。

三. 结论

20. 咨询委员会对妇女署 2014-2015 两年期综合预算估计数无异议，并建议执行局核准 1.749 亿美元（毛额）的批款，包括用于其他资源的费用回收 2 000 万美元。委员会还建议，执行局授权妇女署分配 200 万美元用于继续提高其组织效能和效率倡议。

附件一

按地点分列的机构预算员额

	2013年核定员额				净额变化				2014-2015年拟议员额										
	副秘书长/助理秘书长	D-2D-1	其他专业人员	所有其他人员	共占总额的%	副秘书长/助理秘书长	D-2D-1	其他专业人员	所有其他人员	共占总额的%	副秘书长/助理秘书长	D-2D-1	其他专业人员	所有其他人员	共占总额的%				
外地	10	165	111	286	67						0	0	0	10	165	111	286	66	
总部 ¹	4	6	78	51	140	33	2	3	5		1	4	8	81	51	145	34		
共计 ¹	4	16	243	162	426	100	0	0	2	3	0	5	1	4	18	246	162	431	100

附件二

高级员额总表

由经常资源自愿捐助供资的2013年核定的高级员额

	助理秘书长	D-2	D-1	共计
国家级			10	10
总部级	1	4	6	11
小计	1	4	16	21

2014-2015年拟议

增加名额

国家级				
总部级(更新)			2	2
净增加名额	0	0	2	2

2014-2015年高级员额共计^a

	1	4	18	23
--	---	---	----	----

由经常资源自愿捐助供资的2014-2015年拟议高级员额

国家级			10	10
总部级	1	4	8	13

^a 7个高级员额由经常预算资源供资，并因此不列示于上表。他们包括1名副秘书长、1名助理秘书长、2名D-2和3名D-1员额。

附件三

按支出类别分列的拟议预算估计数总表
(单位：千美元)

类别	2012-2013 年最初核 准的预算	区域 架构	2012-2013 年重报核 定预算 (a)	2014-2015 年			估计数 (e)=(a)+(b)+(d)
				数额 (b)	百分比 (c) =(a)/(b)	年费用变 动 (d)	
员额	104 756	6 580	111 336	1 912	1.7%	12 516	125 764
其他工作人员费用	3,207		3 207		0.0%	160	3 367
顾问	2 620		2 620		0.0%	131	2 751
差旅	2 347		2 347		0.0%	117	2 465
业务支出	2 991	540	3 531	5 410	153.2%	177	9 118
家具和设备	1,492		1 492		0.0%	75	1 567
偿还联合国费用 (包括驻地协调员、大会和会议管理部)	8,775		8 775		0.0%	6 005	14 780
外部审计费	838		838		0.0%	42	880
租金	9 201		9 201		0.0%	460	9 661
信通技术投资项目	1,048		1 048		0.0%	(1 048)	-
共计	137 275	7 120	144 395	7 322	5.1%	18 635	170 352
安保	2 700		2 700		0.0%	1 792	4 492
实施《国际公共部门会计准则》	800		800		0.0%	(800)	-
小计	3 500	-	3 500	-	0.0%	992	4 492
共计	140 775	7 120	147 895	7 322	5.0%	19 627	174 844