



联合国促进性别平等和
增强妇女权能署执行局

Distr.: General
23 July 2013
Chinese
Original: English

2013 年年度会议

2013 年 9 月 16 日至 18 日

临时议程项目 2

战略计划

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2014-2017 年度战略
计划：“让二十一世纪成为妇女和性别平等的世纪”

摘要

谨向执行局提交联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2014-2017
年度战略计划及其附件，^a 供核可。

执行局不妨核可 2014-2017 年度战略计划。

* 由于技术原因于 2013 年 8 月 20 日重新印发。

^a 附件一和附件二载于本文件，其他附件可在 [www.unwomen.org/en/executive-board/documents/
second-regular-session-2013#sp-annexes](http://www.unwomen.org/en/executive-board/documents/second-regular-session-2013#sp-annexes) 查阅。



一. 引言

1. 努力实现性别平等、妇女权利和增强妇女权能是二十一世纪的重大挑战。实现这一目标将完全释放全球一半人口的潜力。这也是可持续发展、消除贫困、和平与安全以及人权的前提条件和推动因素。然而，现实中的性别歧视触及到全世界每一个妇女和女孩的生活。尽管挫折和障碍不断，但实现性别平等和增强妇女权能的目标越来越清晰可见。

2. 大会在其关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议中决定成立联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，其任务规定是协助各会员国及联合国系统在实现性别平等、增强妇女权能及维护妇女权利目标方面取得更加切实有效的进展。决议呼吁妇女署通过联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、联合国发展集团和机构间妇女和性别平等网络等机制，领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面工作的问责制。

3. 由于认识到全球没有哪个国家已实现性别平等这一现实，因此妇女署普遍适用的规范性任务支持在国际、区域和国家三个层面制定和加强各种规范和标准，并通过业务和协调活动加以实施，同时通过实地经验为这些规范和标准的发展提供信息依据。《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《联合国千年宣言》和适用文书以及联合国关于性别平等和增强妇女权能的各项决议，为妇女署的工作提供了一个框架。

4. 2014-2017 年度战略计划：

(a) 更新了 2011-2013 年度战略计划，该计划列出了本组织直到 2017 年的优先事项，重点是成果框架(包括更为明确的成果链、指标、目标和基线)，加强成果、产出和指标之间的联系，并反映妇女署应对国家、区域和全球优先事项的经验，以及联合国系统为连贯一致、协调地着力实现性别平等和增强妇女权能而做出的努力；

(b) 反映了在 2011-2013 年度战略计划执行和评价过程中获得的经验教训 (UNW/2013/4)，包括：(一) 必须将方案工作建立在参与式进程和国家主导进程的基础之上；(二) 妇女署在宣传方面的相对优势；(三) 妇女署在加强民间社会能力方面的成功，同时亦强调必须重视此类努力的可持续性；以及(四) 妇女署在国家一级的协调作用必须维持一贯的高质量；

(c) 强调妇女署的任务规定既适用于发达国家，也适用于发展中国家；

(d) 反映了 2012 年 12 月通过的关于四年度全面政策审查的大会第 67/226 号决议的相关条款，包括关于性别平等的具体内容；

(e) 反映了妇女署得到加强的协调作用，特别是因为优先重视性别平等和增强妇女权能而加强的作用，包括妇女署在整个联合国系统中的作用以及第 67/226 号决议载列的性别平等和增强妇女权能全系统行动计划；

(f) 反映了在联合国系统内以及同妇女组织和网络、其他民间社会组织、学术界和专家、大众媒体和私营部门新结成的和得到强化的伙伴关系。这些伙伴关系支持妇女署倡导将性别平等问题纳入所有发展部门。妇女署成为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的第十一个共同赞助机构，加入了正在支持秘书长“所有妇女，所有儿童”运动的“保健 4+组织”，正在与联合国人类住区规划署(人居署)就“新城市议程”结成伙伴关系，并参与了教育第一和人人享有可持续能源这两项倡议。妇女署与民间社会密切合作，加强了与会员国合作的能力，并借鉴了民间社会咨询小组，这些小组为妇女署与民间社会结成伙伴关系提供了框架。

(g) 利用了新的一致意见和承诺，以便在具体涉及性别平等问题的部门政府间协议中，增加对在性别平等和增强妇女权能方面取得成果的问责；

(h) 使妇女署的战略规划周期与联合国其他基金和方案的周期保持一致。

二. 背景

A. 实现性别平等、妇女权利和增强妇女权能的政府间规范框架和承诺得到加强

5. 会员国致力于实现全球条约中规定的性别平等和妇女权利，如 1995 年第四次妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》，以及安全理事会关于妇女、和平与安全的 6 份决议。

6. 联合国可持续发展大会的成果文件(大会第 66/288 号决议)确定，实现性别平等和增强妇女权能是经济、社会和环境层面的可持续发展的优先事项和交叉问题，并规定了妇女署在推动其相互联系方面的具体作用。

7. 《联合国气候变化框架公约》缔约方在缔约方大会第十六届和第十七届会议上确认，性别平等和妇女的参与对采取行动应对气候变化十分重要。缔约方大会第十八届会议通过了一项具有里程碑意义的决定：根据《气候变化框架公约》或随附《京都议定书》成立的机构以及参与《公约》或《议定书》相关会议的代表团都必须实现性别平衡(见 FCCC/CP/2012/8/Add. 3, 第 23/CP. 18 号决定)。性别平等与气候变化现已成为缔约方大会历次会议议程上的常设项目。

8. 大会在第六十七届会议期间就“国内和国际的法治”举行的高级别会议通过的宣言，确认妇女获得司法救助和法治的重要性，大会近几届会议还通过了关于妇女的政治参与问题的决议(第 66/130 号决议)、关于农村地区的妇女状况的决

议(第 66/129 号决议)、关于消除各种形式的暴力侵害妇女行为的决议(第 67/144 号决议)、关于制止切割女性生殖器官的决议(第 67/146 号决议)和关于人口贩运问题的决议(第 67/145 号决议)。妇女地位委员会第五十七届会议通过的商定结论强化了会员国关于制止暴力侵害妇女行为的承诺。妇女署利用其召集人身份广泛动员包括联合国实体和民间社会在内的各个合作伙伴和利益攸关方。

9. 在安理会连续通过全球及整个联合国系统应对妇女、和平与安全问题的多份决议后,秘书长责成妇女署为制定规范、开展监测和联合国系统协调提供支持,包括通过执行秘书长关于促进性别平等的建设和平 7 点行动计划(A/65/354-S/2010/466),该计划中包含为冲突后建设和平的努力增加经费的承诺。

10. 妇女署的任务规定确立了它领导、协调和促进联合国系统在实现性别平等和增强妇女权能方面的问责和一致这一新作用。四年度全面政策审查重申这一作用,呼吁联合国各实体确保全系统的一致,并强调联合国系统在实现性别平等和增强妇女权能方面的任务规定。妇女署将接受四年度全面政策审查的指导。这一机制指导联合国系统协调和加强联合方案拟订和成果管理制,以确保在驻地协调员制度的框架内相互问责,增加对性别平等的投入,确保更可靠地追踪资源分配,并获取知识专长,以促进将性别平等纳入方案规划和实施过程的主流。

11. 2012 年,全系统行动计划得到首协会的核可,以及经济及社会理事会第 2012/24 号决议的欢迎。该计划表明在确保联合国系统的问责制方面迈出了一大步。联合国系统有 57 个实体、部门和厅(办事处)采用 15 项共同业绩标准,参照全系统行动计划提交了报告。联合国系统目前在三分之一的指标上达到或超出要求,在 43%的指标上接近要求。到 2017 年,所有业绩指标都必须达到。妇女署目前已做好准备,将推动实施和展开全系统行动计划,并且仍然是秘书处负责妇女地位问题的协调中心。

12. 第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)进一步声明了妇女署在推动全系统关于性别平等的行动中的作用。

13. 在妇女地位委员会第五十七届会议上,会员国决定对《北京宣言》和《行动纲要》20 年来的执行情况进行一次审查和评价(见 E/2013/27-E/CN.6/2013/11),这显示出各国努力实现第四次妇女问题世界会议所作承诺的新政治势头。妇女署将通过开展国家和区域审查、动员利益攸关方、提供政府间规范支持和协调,为这种势头提供支持。

14. 关于制定 2015 年后议程和可持续发展目标的讨论,为我们提供了一个利用千年发展目标的机会,办法是通过制定一个单独的性别平等目标来保持对性别平等的优先和重视,更明确地处理基于性别的不平等问题的结构性基础和已经转变

的性别关系的必要性，并确保将性别平等纳入所有其他目标和指标的主流。妇女署将支持开展这些努力。

B. 实现性别平等、妇女权利和增强妇女权能方面的状况和趋势

15. 许多目标和指标都表明在实现千年发展目标方面已取得进展，但是，性别不平等和对千年发展目标性别平等层面的投入不足，使这些目标的实现受到了限制。¹ 妇女在全球贫困人口中占到大多数，贫困加剧了性别不平等。然而，妇女在消除贫困、实现公平和可持续的增长与复苏、打破贫困的世代循环中发挥着重要作用。为促进包容性增长和减少贫困，必须采取对性别问题有敏感认识的政策，以提高农业生产力、发展技能和获得社会保护。

16. 只有女孩都能上学读书，并实现妇女的性及生殖健康和权利，千年发展目标中涉及教育和卫生的指标才有可能实现。在发展中国家小学阶段的失学儿童中，有 53% 是女孩。¹ 来自农村、少数族裔和土著群体的女孩的识字率和教育水平仍然最低。³ 1990 年至 2010 年期间，孕产妇死亡率每年只降低了 3.1%，远低于到 2015 年实现全球目标所需达到的 5.5%。⁴ 在感染艾滋病毒的年轻人中，年轻妇女所占比例超过 60%。⁵

17. 正在进行的金融、食品和燃料危机、经济衰退和财政紧缩已经导致增长和减贫进度放缓，不平等恶化，并加深了许多国家妇女对脆弱就业的依赖，使她们收入减少，照料家庭的负担加重，从而加强和深化了现有的性别不平等。⁶ 进入 2012 年，食品和商品价格继续上涨，对妇女和儿童的营养状况造成了负面影响（见 E/2013/70），加剧了气候变化和自然灾害的冲击，对贫困妇女、特别是农村妇女造成了过大的影响。

18. 妇女参与劳动力市场的比例仍然停滞不前，仅有 51.1%，而男性的比例则高达 77.1%。⁷ 在一些国家，两性之间的工资差别比例高达 40%。⁸ 非正规和脆弱

¹ 《2012 年千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号：E.12.I.4）。

² 世界银行：《2012 年世界发展报告》（哥伦比亚特区华盛顿）。

³ 《2012 年全民教育全球监测报告》，可在 www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/pdf/gmr2012-report-ch1.pdf 查阅。

⁴ 世界卫生组织（世卫组织）：《孕产妇死亡的趋势：1990–2010 年》（日内瓦，2012 年）。

⁵ 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）：《全球艾滋病大流行报告》（日内瓦，2012 年）。

⁶ Isabel Ortiz 和 Matthew Cummins，工作文件，“The age of austerity: a review of public expenditures and adjustment measures in 181 countries”（政策对话和南方中心倡议，2013 年）。

⁷ 国际劳工组织（劳工组织）：《2013 年全球就业趋势》（日内瓦，2013 年）。

⁸ 劳工组织统计数据库。

就业岗位仍以妇女为主。在 2010 年的 2.14 亿国际移民中，妇女占 49%，主要集中在没有保护的非正规制造业和服务行业。⁹

19. 迄今为止，已有 187 个国家批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，并在改革国家宪法和法律法规方面取得了可观的进步。但是，许多法律仍然放任与土地、物权、就业福利和流动有关的歧视性做法。获得司法救助、尤其是最贫困的妇女和女童获得司法救助仍然困难。¹⁰

20. 尽管有防止家庭暴力和性骚扰的法律，35%的妇女在一生中还是会遭遇暴力侵害肉体或性暴力等行为。¹¹ 据估计，有 1.4 亿妇女和女孩不得不忍受切割女性生殖器官的后果。¹² 在发展中国家，20 至 24 岁之间的妇女有三分之一以上到 18 岁就结婚。¹³ 性暴力仍被用作一种战争武器。

21. 截至 2013 年 4 月，已有 34 个国家达到或超过了妇女占议会议员 30%的关键数量指标，而 2011 年 1 月仅有 26 个，¹⁴ 其中有 29 个国家采取了临时特别措施来达到这一指标。¹⁵ 截至 2012 年 1 月，只有 26 个国家的由妇女担任部长职位的比例达到 30%或以上。¹⁶ 只有 16 名民选国家元首是妇女。地方政府的女性任职人数仍然不足。¹⁷ 在全球范围内，只有 21%的高层管理职位由妇女担任。¹⁸

22. 妇女受到冲突局势和自然灾害等人道主义紧急状况的影响过大，但仍被排除在和平进程以及预防、备灾、应对和恢复进程之外。和平进程的签字人只有 4%是妇女，在由联合国斡旋的会谈中，主要调解人也鲜有妇女。¹⁹ 经济复苏、基础

⁹ 经济和社会事务部：《国际移徙者人口统计趋势：2008 年订正版》，可在 <http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=1> 查阅。

¹⁰ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)：《2011-2012 年世界妇女的进步：寻求公义》(纽约，2012 年)。

¹¹ 世卫组织：《暴力侵害妇女行为全球和区域估计》(日内瓦，2013 年)。

¹² 世卫组织：《切割女性生殖器官：概况介绍第 241 号》(日内瓦，2013 年)。

¹³ 联合国人口基金(人口基金)：《过早结婚：制止儿童婚姻》(纽约，2012 年)。

¹⁴ 在一院制议会或议会下院，根据各国议会联盟(议会联盟)关于妇女在国家议会任职情况的数据库，截至日期为 2013 年 4 月 1 日。

¹⁵ 国际民主和选举援助学会(民主选举学会)、议会联盟和斯德哥尔摩大学：全球妇女配额数据库，可在 www.quotaproject.org 查阅；千年发展目标指标数据库，可在 <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx> 查阅。

¹⁶ 议会联盟和妇女署：《2012 年妇女参与政治图谱》。

¹⁷ 统计司：《2010 年世界妇女：趋势和统计》(纽约，2010 年)。

¹⁸ Grant Thornton International Business Report, “Women in senior management: still not enough” (2012)。

¹⁹ 妇女署：《妇女参与和平谈判：存在和影响之间的联系》(2012 年)。

设施、安全和法治等方面的计划明显缺乏性别平等问题分析，亦没有提供预算经费满足妇女的需求。²⁰

23. 尽管许多捐助者在政策声明中将性别平等列为优先事项，但经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会用于性别平等的援助承付款却从 2009-2010 年度的 253 亿美元下跌至 2010-2011 年度的 205 亿美元，降幅达 19%。²¹ 某些领域没有与性别平等相关的统计数据，即使有也经常没有可比性，而且数据的质量在不同国家之间有巨大差异。按性别分列可用统计数据仍然是一个挑战(见 E/CN.3/2011/4)。

C. 国家层面对政府和国家工作队的支持得到加强

24. 确保国家工作队和驻地协调员制度促进性别平等的的能力，仍然是妇女署的最高优先事项之一。2012 年，99 个国家工作队在年度工作计划中纳入了性别平等内容，而 2004 年仅有 49 个。106 个国家工作队在 2012 年召集了性别平等主题小组会，而 2004 年仅有 37 个。115 个国家工作队在 2012 年发起了关于性别平等的联合倡议，而 2004 年仅有 43 个。2004 年，有 41 个联合国发展援助框架将性别平等问题作为一个交叉问题纳入，而 2012 年有 58 个。

25. 对“一体行动”的独立评价(A/66/859)表明，该倡议和全系统的一致性加强了联合国系统就交叉问题开展工作的能力，在联合拟订方案、政策咨询和宣传过程中促进了有关性别平等和增强妇女权能的工作。在采用“一体行动”做法的国家推出联合国发展集团的标准作业程序又提供了一个机会。

26. 妇女署应要求在 2011-2013 年度战略计划的所有优先领域为方案国家提供支持。到 2012 年底，妇女署在 87 个方案国家为取得成果提供了更多支持，并且正在达到 29 项战略计划指标中的 23 项(见 UNW/2013/3)。例如，17 个国家已在宪法、法律框架和政策中列入了有利于妇女的临时特别措施；27 个国家已采取或加强政策，以保护在经济上最脆弱的妇女群体；22 个国家已通过制止暴力侵害妇女和女孩行为的国家行动计划；18 个国家已制定国家行动计划来执行安全理事会第 1325(2000)号决议。28 个国家的国家规划文件中列入了有关性别平等和增强妇女权能的优先事项和预算。在妇女署支持的 10 个国家中，感染艾滋病毒的妇女能够对本国应对艾滋病毒/艾滋病的正规规划和审查机制产生影响。

27. 妇女署的外地存在和能力对于满足各国需要以及支持和影响国家工作队至关重要。区域架构能够让各个组织级别和业务程序统一起来，以取得更佳结果。

²⁰ 妇女署：《妇女到底要什么：为促进性别平等的建设和平进程开展规划和筹集资金》(2012 年)。

²¹ 经济合作与发展组织(经合组织)：《为支持性别平等和增强妇女权能提供援助：统计概览》(2012 年 10 月)；经合组织：《为支持性别平等和增强妇女权能提供援助：捐助者图表》(2013 年 3 月)；这两个时期的数据均为 2010 年不变价格。

得到加强的国家办事处现在可以利用下放权力和更多训练有素的工作人员，为各国政府和联合国系统提供支持。在区域一级，妇女署部署了高级区域主任，负责在本区域监督妇女署的工作，并能更好地处理国家和区域的优先事项。

28. 妇女署还实施了《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》），并成立了一个独立的评价办公室，制定了评价政策。

三. 优先事项、原则和方针

A. 优先事项

29. 2011-2013 年战略计划的优先事项继续推动 2014-2017 年战略计划的发展成果。协调是取得成果的基础，已被纳入成果框架主流。方案优先事项是：

(a) 妇女领导和参与各级决策；

(b) 妇女，尤其是最贫穷和最受排斥的妇女，在经济上被赋予权能并从发展中受益；

(c) 妇女和女童过上免遭暴力的生活；

(d) 和平与安全及人道主义行动在妇女领导及参与下形成；

(e) 治理和国家规划充分反映对性别平等承诺及优先事项承担的问责；

(f) 制订一套关于性别平等和增强妇女权能的全面和动态全球规范、政策和标准，并通过各国政府和其他利益攸关方的行动在所有各级加以应用。

30. 业务实效和效率方面有四个优先事项：

(a) 推动更有实效和更高效率的联合国系统协调和战略伙伴关系；

(b) 把一种有力的注重成果的管理、报告、知识管理和评价文化制度化；

(c) 增强组织成效，在国家和区域层面取得稳健的能力和效率；

(d) 调动和利用适当的资源。

B. 原则和方针

31. 妇女署采用下列源自联合国发展系统及其既定基本原则的原则和方针。

(a) 原则

(一) 支持作为有效及可持续发展基础战略的能力发展；

(二) 以需求为动力，对会员国和其他利益攸关方的支持请求作出回应，根据国家发展计划和战略调整支持并重申国家自主及领导的中心地位；

(三) 促进包容性，强调男人和男童的重要作用，并酌情重点关注最贫穷和最受排斥的群体，包括农村妇女、土著妇女、少数民族及族裔妇女、残疾妇女和感染艾滋病毒/艾滋病的妇女。在适当和可能的情况下，指标将相应分列；

(四) 支持在个人、家庭、社区、国家和全球层面进行关系转型，以争取实现性别平等和赋予妇女权能；

(五) 促进可持续发展和妇女在发展的所有方面包括经济、社会和环境方面的重要作用；

(六) 确认努力实现性别平等的普遍挑战和妇女署任务规定在所有国家背景下的适用性。

(b) 方针

(一) 在协调一致的联合国系统内为联合国系统开展工作，支持更有效的驻地协调员系统，最大限度地发挥比较优势，并配合联合国其他实体的工作，同时强调，妇女署的设立并不减轻联合国系统任何其他部分在性别平等和赋予妇女权能方面的责任；

(二) 促进以结果和成果衡量的问责制、透明度和业绩；

(三) 倡导促进性别平等和赋予妇女权能，并确保为妇女和女童发出有力声音；

(四) 作为知识和经验在全球的传播者，包括通过促进南南合作和三角合作加以传播，并分享关于根据规范指南开展实践的经验教训。

32. 战略计划根据四年度全面政策审查制订。妇女署与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)采取共同方针，正致力于推动这些实体的活动协调一致并产生协同增效作用。与这些基金和方案一道，妇女署正对四年度全面政策审查的任务规定做出回应，并根据联合国发展集团基于人权的方针、性别平等、环境可持续性、成果管理制和能力发展等方案拟订原则采取行动。这些基金和方案与妇女署一道正通过“一体行动”和其他集体行动机制开展协作，同时避免重叠并界定明确的作用和责任。

33. 这些基金和方案与妇女署一道已采取步骤统一它们的战略规划，尤其是在成果框架方面，具体如下：

(a) 使用全系统行动计划的业绩指标帮助监测性别平等主流化的进展情况，确认性别平等主流化对取得成果至关重要，以及共同负责通过执行这些实体任务的行动促进性别平等；

(b) 使用艾滋病署统一预算、成果和问责制框架的业绩指标帮助监测防治艾滋病毒和艾滋病的进展情况，并使联合国更广泛应对艾滋病的努力尽量协调一致和产生最大影响；

(c) 使用与通过机构间常设委员会当前关于共同人道主义应对监测框架的工作所商定方针一致的业绩指标，作为新制定的人道主义方案周期的一部分；

(d) 以经济、效率和实效等概念为基础统一对资金效益的理解，包括共同的衡量和报告领域。

34. 在与会员国协商的情况下，这些基金和方案以及妇女署将继续加强业绩、问责制和一致性。他们将集体确定有效的联合运作平台以取得成果，并与国家伙伴协作加快实时监测方面的联合工作。在报告各机构的成果、报告具体机构的成果和向经济及社会理事会提交业务活动报告方面，他们将共同取得更大的一致性。

35. 妇女署遵守整个联合国系统对基于人权的方针的共同理解，²² 包括认为所有发展合作方案、政策和技术援助都应促进实现《世界人权宣言》和其他国际人权文书规定的人权。这种共同理解明确指出，发展合作要有助于建设“义务承担人”履行义务的能力和(或)“权利持有人”要求权利的能力。

36. 妇女署致力于加强其在人道主义行动和减少灾害风险方面的工作，包括通过与人道主义事务协调厅的伙伴关系开展工作，办法是确保在人道主义发展整个过程中处理性别平等关切时的一致性和可持续性，提高认识和加强承诺，加强能力以及与国家实体、民间社会、区域机构和国际人道主义系统的伙伴关系。

四. 成果框架

37. 妇女署的综合成果框架(可查阅 www.unwomen.org/en/executive-board/documents/second-regular-session-2013#sp-annexes) 根据综合预算纳入了发展和业务实效及效率成果，汇总情况载于附件一。资源将与影响层面的成果挂钩。

38. 相关发展伙伴根据成果管理制原则分担在协助计划产生影响和成果方面的问责。妇女署将在下列方面接受问责：(a) 成果框架的发展产出；(b) 所有业务实效和效率成果；(c) 对委托给它的资源的管理；以及(d) 监测、报告和评价成绩和挑战。

²² 关于对基于人权的发展合作方针的共同理解的声明，可查阅 www.undg.org/archive_docs/6959-The_Human_Rights_Based_Approach_to_Development_Cooperation_Towards_a_Common_Understanding_among_UN.pdf。

A. 对发展成果的贡献

39. 发展成果包括妇女署将支持的影响、成果和产出，其中反映了妇女署的全面任务、不同国家背景及会员国需求的多样性以及与之相应的支持成果的办法的多样性。

40. 战略计划的六大影响是妇女署将为发展成果作出具体贡献并随时间推移妇女署将展现出比较优势的主要领域。它们相互关联和相互依存，每一个领域中的成果对于在其他领域中取得成果都必不可少。

影响 1：妇女领导和参与各级决策

41. 这个领域与政府间决议保持一致，办法是促进和监测妇女在政府、国会、议会和政党等国家和地方决策机构中对决策的参与，以及妇女在其他公民参与领域中的参与和影响力。这个领域虽承认各国情况的特殊性，但优先事项是不断增加妇女在第一线服务交付方面的领导机会。

42. 国家一级的预期成果包括：(a) 支持通过及实施能够促进包容妇女的宪法改革、法律和政策，包括临时特别措施；(b) 可促进性别平等的选举管理；以及(c) 能力发展和体制变革，以吸引更多妇女担任服务交付机构的领导职务。政府间和协调成果侧重于实现持续的强化和监测，以增加妇女参与领导层的人数，方法包括提供按性别分类的数据。机构间成果设法在向政府提供政策咨询以提高妇女的领导地位方面取得更大的一致性。主要联合国伙伴包括开发署和秘书处政治事务部。

43. 这些成果借鉴 2011-2013 年战略计划的成绩和经验教训，包括需要关于宪法改革和妇女参政的定向政策指导和咨询服务，侧重点是选举进程、加强伙伴关系和对相互关联任务的共同理解，尤其是关于联合国在选举援助方面的机构间协作。国家一级的方案已说明需要为关键的利益攸关方、妇女候选人、选举官员、民间社会组织和土著妇女加强能力建设。

44. 这方面的工作将由性别平等基金予以配合。该基金在 2011-2012 年的第二次赠款提供周期产生了 53 笔赠款，共计 1 700 万美元。

影响 2：妇女，尤其是最贫穷和最受排斥的妇女，在经济上被赋予权能并从发展中受益

45. 这一领域支持为妇女增加提供可持续的生计、生产性资产和体面的工作，增强减少灾害风险和减缓气候变化方面的应变能力，减少贫穷并提高妇女在这方面经济政策和决策中的参与和领导。该领域包括重点关注最贫穷和最受排斥的妇女以及结构性不平等，其中包括妇女的无偿工作负担、体面就业及同工同酬机会以及获得和控制包括土地在内生产资源等方面的性别不平等。因此，该领域将为更公平和更包容的发展和减贫做出贡献。该领域借鉴第一个战略计划期间获得的经

验教训：增强妇女经济权能是在减少灾害风险和气候变化等方面具备应变能力的关键；通过伙伴关系实现进步的潜力未得到发挥；以及倡导性别平等可以而且必须推动增强经济权能。预期成果包括：(a) 修改和落实旨在增强妇女经济权能的国家计划、立法、政策、战略、预算和司法机制；(b) 开发和落实促进性别平等的服务，包括运输、公用事业、市场、供水、能源和绿色技术，以增强妇女的可持续生计；以及(c) 支持性别平等倡导者，使他们能够更好地影响经济政策和消除贫穷战略。

46. 这些成果参照以前的成绩，其中包括通过与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)和粮食署的一个联合方案，促进增强农村妇女的经济权能，努力加强实例资料库以促进增强妇女经济权能，以及与包括世界银行在内的实体建立战略伙伴关系。在国家一级，方案拟订正越来越多地涉及到气候变化背景下的减少灾害风险以及促进性别平等的服务，重点是扩大对最受排斥妇女的支持。

47. 这一领域的工作由性别平等基金予以配合。

影响 3：妇女和女童过上免遭暴力的生活

48. 这一领域参照政府间一致意见，其中包括妇女地位委员会第五十七届会议的商定结论和会员国在秘书长“制止暴力侵害妇女行为联合运动”下做出的承诺。这一领域工作的信息依据是一次机构评价，其中显示，妇女署可利用其多方面任务规定推动采取全面方针，并需要继续界定本机构在就此问题开展工作的各种伙伴当中的具体作用；妇女署在这一部门发挥的领导和协调作用受到了欢迎。

49. 妇女署支持国家和地方伙伴加强能力，制定和实施旨在防止及应对暴力侵害妇女行为的法律、政策和战略。将与国家和地方当局及伙伴分享国际循证知识、工具和做法。联合国系统防止和应对暴力行为的机构间努力，包括联合反暴运动和暴力侵害妇女行为数据库，将得到加强。妇女署将继续与人口基金、联合国各实体和其他伙伴一道开展工作，扩大多部门高质量服务的可获取性，包括对幸存者的性健康和生殖健康服务，并为全面服务交付制定全球质量标准。增强服务提供者的能力将确保以幸存者为重点的高质量服务的可获取性，以及提高妇女和女童对可获取服务的认识。面对多重形式歧视从而更易遭受暴力侵害的妇女和女童将是一个重点领域。

50. 妇女署是以循证办法防止和制止暴力侵害妇女和女童行为的一个全球知识枢纽。妇女署将继续与合作伙伴一道开展工作，加强联合全面行动框架。正在与儿基会、人居署和联合国其他伙伴、市政当局和妇女网络开展的协作，将支持为妇女和女童创建免遭性骚扰和暴力行为的安全城市和公共场所。

51. 将帮助实现这一目标的预期成果包括：(a) 根据国际标准并依据妇女幸存者的声音，通过并实施旨在防止和应对所有形式暴力侵害妇女和女童行为的法律、政策和战略；(b) 妇女和女童都能获得多部门、以幸存者为重点的高质量服务。

52. 这些成果借鉴 2011-2013 年战略计划期间学到的经验教训，包括实施联合国安全城市举措的经验，其中表明，循证和参与方案在政策制订、提高认识和改善基础设施以防止在公共场所发生暴力侵害妇女和女童的行为方面都有成果。

53. 妇女署担任联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的秘书处，总共有 95 个方案，价值总额超过 6 350 万美元。2012 年，该信托基金向 19 个国家中的 12 项举措新授赠款 840 万美元。

影响 4：和平与安全及人道主义行动在妇女领导及参与下形成

54. 这个领域涵盖妇女署及其合作伙伴，包括维持和平行动部、政治事务部和建设和平支助办公室，为落实包括安全理事会决议在内的关于妇女与和平及安全的政府间承诺而作出的贡献。在这一领域中取得成果借鉴了改革联合国建设和平架构和改善联合国在受冲突影响局势下的协调和应对能力的努力。这包括在建设和平中促进性别平等的七点行动计划。

55. 这一领域工作的信息依据是正在进行的机构评价，其中表明，妇女署的比较优势一直是政策变革和伙伴关系建设；妇女署需要增强其为联合国系统开展协调的能力；妇女署在这一领域的变革理论需要得到更为有力的阐明；妇女署应增加对关于妇女与和平及安全的知识管理的投入。

56. 妇女署还将加强与包括人道主义事务协调厅在内的合作伙伴一道开展的工作，以支持现有协调机制，确保联合国全系统开展更加有效、促进性别平等的人道主义行动。妇女署将发展知识和能力，以评估具体涉及性别平等问题的需求并协调人道主义行动，包括在制订减少灾害风险战略以增强妇女权能方面，以及在应对灾害的情况下，满足眼前的促进性别平等的生存需求。

57. 预期成果包括在冲突和冲突后应对措施中更有力地纳入性别平等承诺，具体包括：(a) 增加参与和谈的代表团中妇女的人数；(b) 在和平协议和承诺中更加重视性别平等和增强妇女权能；(c) 更多司法和安全人员获得关于妇女所受安全威胁以及有效调查和起诉冲突中基于性别的犯罪的培训；(d) 促进性别平等的真相与和解委员会；(e) 在解除武装、复员和重返社会以及赔偿方案中为妇女和男子提供货币价值相等的福利；以及(f) 在经济恢复举措中努力加强妇女的生计。

58. 这一领域的方案拟订和政策工作借鉴的经验是，妇女必须自己领导解决她们的保护和恢复需求的努力。支持妇女民间社会团体和妇女权利捍卫者，包括通过增加参与解决冲突进程的机会，对于发展支持妇女参与解决冲突的国内群体至关重要。

影响 5：治理和国家规划充分反映对性别平等承诺及优先事项承担的问责

59. 妇女署与国家政府、妇女组织和网络以及性别平等倡导者互动协作，与联合国系统中的伙伴和世界银行等机构一道密切合作，通过开发用于规划、预算和监测公共机构运作的的能力、系统和资源，支持促进性别平等的国家规划和预算编制进程。妇女署将支持加强问责制，办法是确保性别平等被明确纳入政府的战略目标和优先事项，包括增加对以性别平等为重点的方案和服务的投入，而且被纳入问责框架。

60. 妇女署将支持制定促进性别平等的国家计划、政策和预算，以防治艾滋病毒和支持感染艾滋病毒及受艾滋病毒影响的妇女以及性别平等倡导者在政策和决策中发出更大的声音，并促进加强履行全球承诺方面的问责制，包括在为促进性别平等提供资金方面。

61. 根据援助实效原则，²³ 预期成果包括：(a) 国家合作伙伴和捐助方把性别平等观点纳入国家发展战略和部门计划的能力得到加强；(b) 用于促进性别平等和妇女权利的资源增加；(c) 国家妇女机构的地位提高；(d) 对感染艾滋病毒及受艾滋病毒影响的妇女的权利的认识提高。

62. 这项工作反映了从支持促进性别平等的规划和预算编制中获得的成果和经验教训，包括：需要与主流规划进程互动协作，并把治理和公共行政中的良好做法制度化；政府工作人员，尤其是处理艾滋病问题的国家和地方协调部门的工作人员必须发展能力；必须在处理艾滋病问题的国家协调机构中设置性别平等问题高级顾问；动员感染艾滋病毒妇女网络的价值。

影响 6：制订一套关于性别平等和增强妇女权能的全面和动态的全球规范、政策和标准，以应对新的和正在出现的问题、挑战和机遇，并通过各国政府和其他利益攸关方的行动在所有各级加以应用

63. 这一领域包括妇女署对政府间规范性进程的实质性支持，以及加强向国家和区域伙伴提供的规范性指导和业务支持之间的一致性。妇女署将召集各利益攸关方，通过在全球、区域和国家各级动员和倡导旨在制订、推广和实施政府间规范性标准及承诺的办法，促进建立共识、构建联盟和加强关于行动的一致意见。

64. 妇女署将与以性别平等为重点的政府间机构，特别是妇女署担任秘书处的妇女地位委员会，以及经济及社会理事会、安全理事会和大会一道开展工作，其中包括编写秘书长的报告。妇女署还将与部门机构和进程互动协作，其中包括联合国可持续发展大会及其后续进程、框架公约缔约方大会、2015年后议程和可持续发展目标，以期为妇女和女童取得更好的成果。妇女署将利用其任务授权，通过加强政府和利益攸关方评估进展和在政府间讨论中分享经验教训及国家一级执

²³ 见 www.oecd.org/dac/effectiveness/49650173.pdf。

行情况总体趋势的能力，加强规范性承诺和标准的落实，其中包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。

65. 预期成果包括：(a) 加强促进性别平等和赋予妇女权能的全球规范性和政策性框架及其实施；(b) 与各种部门政府间进程互动协作，以确保性别平等观点得到反映；和(c) 加强促进性别平等和赋予妇女权能的各种规范性框架及业务活动之间的关联和协同增效作用。

66. 这些成果借鉴 2011-2013 年战略计划期间获得的成绩和经验教训，包括需要与各种利益攸关方结成战略伙伴关系，以促进共识并加强关于需采取行动的一致看法。妇女署与一些政府间进程的互动协作已经表明了各国政府之间对话和分享国家及区域经验的重要性，以将商定的政府间规范转化为国家政策和方案，并监测和加快其实施。

B. 业务成效和效率

67. 妇女署的业务成效和效率成果借鉴 2011-2013 年度的管理成果框架。这些成果支持统一的机构间综合成果和资源框架。2011-2013 年度管理成果框架中概述的四个产出组依然有用，可以支持妇女署的规范制定作用、协调职能和在实地的业务活动，以及妇女署的决策、知识生成和宣传职能。

第 1 组产出：联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面的协调和战略伙伴关系更有成效、更加高效

产出 1.1: 妇女署有效主导、协调和促进整个联合国系统有关落实性别平等承诺的问责制

68. 这一产出的重点是妇女署将如何主导、扩大和支持联合国系统在国家、区域和全球三级增强实效并促进有关问责：

(a) 妇女署将作为驻地协调员制度的一部分开展工作，通过联合方案和通过把性别平等纳入国家工作队优先领域的主流，协调全系统有效应对国家优先事项。根据大会第 67/226 号决议，妇女署将支持国家工作队使用性别平等记分卡和性别平等标码等工具，以加强问责制。妇女署将支持性别平等问题专家开展工作，促进联合国系统作出一致的反应，在联合国发展援助框架和“一体行动”方案中取得性别平等成果，并且更系统地争取性别平等倡导者们的参与。

(b) 妇女署将支持联合国发展集团的区域小组和各区域委员会的协调机制发挥国家工作队的技术专长，以评估能力差距和携手支持国家伙伴努力实现性别平等；

(c) 妇女署将利用在高级别全球决策机构里的成员地位，倡导关键部门的全系统政策，确保加强对性别平等全面战略的承诺，并支持实施全系统行动计划。

产出 1.2: 妇女署与包括民间社会、私营部门及区域和国际组织在内的主要利益攸关方之间的有效伙伴关系, 将继续在推动规范制定和实施议程方面发挥关键作用

69. 根据大会第 64/289 号决议, 妇女署将继续与民间社会建立有效的伙伴关系, 并帮助民间社会参与政府间进程和决策论坛。国家、区域和全球三级的民间社会咨询小组对于加强关于性别平等和增强妇女权能的发展和规范制定议程的所有权将非常重要。

70. 妇女署将发展和加强同私营部门和慈善基金会的创新伙伴关系, 以便突出他们在推进增强妇女权能和性别平等方面的潜在作用, 并使收入来源多样化。妇女署将与私营部门伙伴互动合作, 以便影响他们的业务并充分利用商业供应链、技术、创新和慈善趋势, 获取商品和服务, 并集中资源, 以推进增强妇女权能和性别平等。

第 2 组产出: 强大的基于成果的管理、报告、知识管理和评价文化

产出 2.1: 妇女署实行基于成果的管理

71. 自成立以来, 妇女署已经着力实行基于成果的管理, 以此作为管理出成果的先决条件和更广泛的注重成果做法的一部分。各项步骤包括在国家一级制定基于成果的计划 and 建立一个新的成果跟踪制度。妇女署将加大对工作人员培训的投入, 改善成果跟踪制度, 并对其国家工作计划中基于成果管理的质量实行外部评估, 以便在方案制订的所有阶段加强本组织内的基于成果管理文化。

产出 2.2: 妇女署是公认的促进在世界各地实现性别平等和增强妇女权能的知识中心

72. 妇女署支持合作伙伴发展能力, 分析各种挑战和推动取得进展。妇女署就实现性别平等的方法进行研究和分析并分享成果, 同时借鉴经验、良好做法、经验教训和评价结果。各种出版物, 包括其旗舰报告《世界妇女的进步》和《关于妇女在发展中的作用的全球概览》, 向人们提供关于两性平等和妇女状况的知识。妇女署将与合作伙伴共同努力, 提高性别平等问题统计资料的可获取性、质量和可比性, 以便为促进性别平等的政策和方案制订提供依据, 包括通过用于提出性别平等倡议的多个利益攸关方、机构间证据和数据。

73. 妇女署将通过南南合作和三角合作分享和传播知识, 在此过程中利用最先进的技术并展示可由国家、多边和双边合作伙伴放大的创新办法。知识共享将把政策和方案干预措施联系起来, 同时支持妇女署的规范制定、协调和业务任务之间产生协同增效作用。妇女署还将继续同联合国系统其他组织一起为合作伙伴制定培训计划, 并支持通过专家名册增加能力。

产出 2.3: 从对战略规划执行情况的高质量评价中得出明确的证据基础, 供学习、决策和实行问责

74. 评价职能由一项同联合国评价小组规范和标准一致的评价政策 (UNW/2012/12, 由执行局第 2012/9 号决定批准) 做出规定。评价工作将评估妇女署工作的方方面面, 并向知识管理系统提供信息。通过评价获得的结果、建议和经验教训帮助改善本组织和整个系统的业绩。

第 3 组产出: 增强组织成效, 重点是国家和区域两级的稳健能力和效率

产出 3.1: 提供有效的领导和指示, 增进妇女署的任务和使命

75. 妇女署的行政领导职能将领导主导妇女署的各个方案, 并推动联合国系统和该实体更广泛的领导作用。

产出 3.2: 妇女署工作人员有能力在性别平等和增强妇女权能方面交付成果并对此承担问责

76. 作为建立和加强该实体外地结构工作的一部分, 包括通过落实由执行局批准的区域架构 (见 UNW/2012/16), 妇女署已经加强对外地代表的问责, 同时增加权力下放, 从而使妇女署的权力更加分散。妇女署的代表接受领导能力和问责制培训。所有业务和方案管理人员接受业务政策和方案制订程序方面的培训。妇女署将加强对代表实行成果问责的机制, 方法包括进行数量和质量监测, 将成果跟踪同代表的业绩评估挂钩, 进行分散评价和工作计划中期审查, 以便评估业绩。还将通过更广泛的监测努力处理问责制问题, 其中包括该实体对国家一级业绩进行跟踪的管理信息公示板。

产出 3.3: 妇女署在业务中促进一种风险管理、问责制和透明度文化

77. 妇女署致力于在组织政策和程序中进行组织改善和加强问责制。该实体已经采用一个内部控制框架, 在妇女署的所有办事处实行内部控制。这一点再加上权力下放框架, 都反映在一个新的方案和业务手册中, 为工作人员提供明确的政策和程序指导。

78. 妇女署在可能情况下继续利用联合国系统的资源, 而不是建立自己的结构。此外, 妇女署还使用联合国系统确立的长期协议。

79. 妇女署将采用企业风险管理模式, 以加强其治理和问责结构。将落实内部和外部审计建议, 并确保外地办事处处理国家执行项目的审计问题。继续实施国际援助透明度倡议将加强对资源的问责制。

80. 妇女署颁布了一个新的法律框架, 解决不遵守联合国行为标准的问题, 另外还有保护工作人员免受报复、骚扰和滥用权力的政策。

第 4 组产出：利用和管理资源

产出 4.1：通过预算、财务、人力资源和信息技术管理，改进对资源的管理

81. 妇女署将继续根据执行局于 2011 年 4 月通过的财务条例和细则 (UNW/2011/6/Rev. 1) 来管理其资源，方法有：(a) 加强和维持成本效益高并且透明的财务管理和问责制度；(b) 支持对资源实行基于成果的预算编制；(c) 及时划拨和分配预算；以及(d) 管理财务来往并提交报告。

82. 妇女署在 2012 年加强了财务控制流程，采用了全面的年终和月末审结指令、每月管理报告、预算监测、符合《公共部门会计准则》的捐助者报告以及一份财务手册。妇女署将继续发展和加强这些程序。

83. 该实体的人力资源服务事务是积极、面向客户和高效的，帮助为工作人员创造一个有利的工作环境，并作为由开发署牵头的机构间举措的一部分，使用了一个电子招聘平台，从而能够对工作申请进行更快的筛选和审查。妇女署还将采用一项流动性政策，以便通过提供事业发展机会来吸引和留住人才。

84. 信息和通信技术战略包括：(a) 传播、协作和内容举措，以确保妇女署进行有效的传播，并为印发网页内容、门户网站以及内部网和外部网协作提供强大的设施；(b) 效率和透明度举措，以有效支持和精简妇女署的业务流程，并建设根据妇女署的披露政策披露数据的能力；和(c) 强大的信息和通信技术基础设施和服务举措，为妇女署各办事处提供基础设施和支持安排，使其人员能够在干扰最小的情况下高效工作。

产出 4.2：资源基础扩大并多样化，以满足妇女署提供推动性技术支持和战略赠款的需求

85. 资源调集是妇女署自成立以来一直面临的关键挑战，并且仍然是该实体以后发展面临的最重大挑战。但对妇女署工作的大力支持一直没有相应的配套资金。尽管捐助者人数日益增加，在争取私营部门和基金会的资金方面也有些许成功，但即使同已经降低的 2012 年和 2013 年筹资目标金额相比仍然相差一大截。

86. 鉴于该实体的任务规定、其对自愿捐款的高度依赖以及在最初几年里交付成果的重要性，捐助者都必须根据自己已经表明的对性别平等和增强妇女权能的承诺，优先设定一个新的、更高的资源基线。如不增加捐款，提供给妇女署的资金数额将同应履行的职责不匹配。

87. 资源调集和筹款活动将在具备下列特点的战略伙伴关系和资源调集战略的指导下加紧进行：(a) 以包括传统和非传统捐助者在内的多样化捐助者基础为目标，其中有私营部门、基金会和个人以及对联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金、专题基金和性别平等基金的捐款；(b) 在方案国家层面建设伙

伴关系和利用捐助资金；和(c) 利用多样化的传播平台扩大对普通公众的宣传，说明实现性别平等和增强妇女权能的合理性，并在全球打出妇女署的品牌。

产出 4.3: 妇女署的传播能力和系统为促进性别平等和增强妇女权能的有效宣传提供一个基础

88. 妇女署的传播战略旨在推动和支持宣传努力，推进增强妇女权能和性别平等；增强公众对性别平等目标和妇女署在实现这些目标方面的作用的认识；并促进行为和态度改变。妇女署将继续利用新闻和网络媒体，争取两性平等问题和妇女署的工作在全球、区域和国家三级得到报道。

五. 实施和管理战略计划

89. 妇女署采用各种模式来实施战略计划和回应支持请求，包括应请求设立国家办事处、从多国办事处开展业务、从区域办事处开展业务、驻地协调员办事处内的咨询能力以及由总部提供直接支持。

90. 妇女署现有的国家存在顾及到联合国其他机构的存在和能力，以及2011-2013 年度战略计划规定的标准：(a) 性别平等的局面以及妇女和女童的状况；(b) 该国的发展和收入水平，特别侧重于最不发达国家和小岛屿发展中国家；(c) 该国仍在进行的冲突或冲突后局面，或者该国妇女面临的其它不安全问题；以及(d) 很高程度的不平等问题。妇女署以高成本效益和高效的方式最大限度地提高国家覆盖面。根据国家领导权和所有权的原则，加强和/或建立妇女署的国家存在要根据可用资源，应各国政府的请求并同国家工作队协商进行。妇女署目前有六个区域办事处、6 个多国办事处、48 个国家办事处和 28 个仅有一个方案的国家(附件二)。

91. 妇女署区域办事处将通过区域战略和监督国家一级的工作来支持实施战略计划，同时向区域内的各办事处提供管理和方案监督、质量保证、技术和业务支持及政策咨询，包括介绍妇女署的政府间规范制定职能，另外还有区域机构间协调，以及支持非核心资源调集和伙伴关系，包括与民间社会的伙伴关系，同时利用区域民间社会咨询小组。他们将与区域机构和进程互动协作，帮助在区域内部和区域之间进行知识管理、传播和宣传，并支持在妇女署所管理的基金下开展的行动。

92. 妇女署将参与全球和区域方案来处理具有普遍性的问题，应对新出现的挑战和机遇，探讨尖端的领域，促进创新，建设战略伙伴关系，并通过规范设定和基于证据的宣传来支持本组织的规范制定工作。

93. 国家一级的方案与联合国的共同国家方案拟订保持一致。妇女署将与联合国合作伙伴一道，在 2015 年对战略计划进行一次中期审查，并将审查过程得出的

提议提交给执行局，其中反映就新发展议程达成的协议以及第四次妇女问题世界会议的审查成果。

94. 妇女署将定期进行风险分析，并采取措施减轻风险。这包括风险的所有方面，其中包括应对：不可预见的政治事态发展，这将通过由总部和区域办事处进行定期方案审查和监督加以管理；业务风险，这将通过利用内部审计(审计咨询委员会)和提高透明度加以管理；协调领域的风险，如联合国其它实体的参与程度有限，这将通过监测全系统的行动计划指标加以管理。

监测、报告和评价

95. 妇女署将在产出、成果和影响等层面监测战略计划制定成果，在产出层面监测组织实效和效率成果。监测的来源将包括利用妇女署的成果跟踪系统提交的国家一级年度报告、企业资源规划系统的数据、图集以及其他企业跟踪工作。根据评价结果，妇女署将：(a) 在所有各级建立内部监测能力；(b) 发展强大的用于进行内部管理的监测和数据系统；以及(c) 制定监测、评价和研究计划。提交报告过程将由方案进度报告、年度报告和图集等内部工具提供支持。妇女署编写给执行局和经济及社会理事会的年度报告。

96. 评价职能由妇女署的评价政策做出规定。独立的评价办公室直接向副秘书长/执行主任汇报工作，并在区域办事处设有工作人员。评价工作所需资源列入总体计划和预算。

97. 评价报告和管理层的回应在全球问责制和评价跟踪系统上公布。管理层对所有评价的回应则实行公示和跟踪。

98. 妇女署将：(a) 为联合国评价小组以及区域和国家评价小组做出贡献；(b) 促进联合评价；(c) 支持促进性别平等的评价能力；以及(d) 建设基于证据的知识。其性别平等评价门户网站将促进交流评价结果并支持监测全系统行动计划的评价指标。

附件一

财务框架

(百万美元)

	2012-2013 年度预算						2014-2015 年度估计数						
	经常资源	%	其它资源		共计	%	经常资源	%	其它资源		共计	%	
			方案	费用回收					方案	费用回收			
1. 可用资源													
期初结余	47.9	12.0	208.7	14.8	271.4	27.9	52.5	13.4	153.8	29.3	235.6	25.5	
收入													
捐款	350.0	87.5	327.1	22.9	700.0	71.9	340.0	86.6	324.1	25.9	690.0	74.5	
其它收入和报销	2.0	0.5			2.0	0.2	0.0				—	0.0	
可用资源共计	399.9	100.0	535.8	37.7	973.4	100.0	392.5	100.0	477.9	55.2	925.6	100.0	
2. 资源利用													
A. 发展活动													
A.1 方案	215.0		382.0		597.0		185.1		330.0		515.1		
A.2 发展成效	35.9			4.0	39.9		45.5			5.3	50.8		
发展活动小计	250.9	72.2	382.0	4.0	636.9	86.3	230.6	67.8	330.0	5.3	565.9	82.0	
B. 联合国发展协调	20.9	6.0			20.9	2.8	27.3	8.0			27.3	4.0	
C. 管理活动													
C.1 经常性费用	73.6			4.4	78.0		82.1			14.7	96.8		
C.2 非经常性费用	2.0				2.0						—		
管理活动小计	75.6	21.8	—	4.4	80.0	10.8	82.1	24.2	—	14.7	96.8	14.0	

	2012-2013 年度预算						2014-2015 年度估计数						
	经常资源		其它资源		共计	%	经常资源		其它资源		共计	%	
			方案	费用回收					方案	费用回收			
D. 特殊目的活动													
D.1 资本投资													
D.2 其它活动					—						—		
特殊目的活动小计	—	0.0	—	—	—	0.0	—	0.0	—	—	—	0.0	
机构预算共计 (A. 2+B+C+D)	132.4	38.1	—	8.4	140.8	19.1	154.9	45.6	—	20.0	174.9	25.4	
资源利用共计 (A+B+C+D)	347.4	100.0	382.0	8.4	737.9	100.0	340.0	100.0	330.0	20.0	690.0	100.0	
资源余额 (1-2)	52.5		153.8	29.3	235.6		52.5		147.9	35.2	235.6		

附件二

截至 2013 年 4 月的区域办事处、多国办事处和国家办事处

区域办事处 (6)	多国办事处 (6)	国家办事处 (48)	方案工作点 (28)
非洲区域办事处： 肯尼亚内罗毕 (东部和南部非洲) 塞内加尔达喀尔 (西部和中部非洲)	南非(南部非洲)	布隆迪、喀麦隆、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦	佛得角、加纳、几内亚比绍和索马里
阿拉伯国家区域办事处 埃及开罗	摩洛哥(马格里布区域)	埃及、伊拉克、约旦、巴勒斯坦国	阿尔及利亚、利比亚、毛里塔尼亚、突尼斯、也门
亚洲及太平洋区域办事处 泰国曼谷	印度(南亚) 斐济(太平洋岛屿)	阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、泰国、东帝汶、越南	中国、印度尼西亚、基里巴斯、老挝人民民主共和国、缅甸、菲律宾、萨摩亚、所罗门群岛、瓦努阿图、不丹、马尔代夫和斯里兰卡
欧洲和中亚区域办事处 土耳其伊斯坦布尔	哈萨克斯坦(中亚)	阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、斯洛伐克 ^a	科索沃、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚、塔吉克斯坦
美洲和加勒比区域办事处 巴拿马，巴拿马城	巴巴多斯(加勒比)	巴西、玻利维亚多民族国、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、海地、墨西哥、巴拉圭	洪都拉斯、尼加拉瓜、乌拉圭

^a 将于 2013 年底关闭。