



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
31 January 2020
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第十一届会议

2019 年 11 月 25 日至 28 日，日内瓦

贸易和发展委员会第十一届会议报告

2019 年 11 月 25 日至 28 日在日内瓦万国宫举行

GE.20-01468 (C) 250220 270220



* 2 0 0 1 4 6 8 *

请回收 A small recycling symbol consisting of three arrows forming a triangle.



目录

	页次
导言	3
一. 贸易和发展委员会采取的行动	3
A. 贸易与脆弱性	3
B. 委员会采取的其他行动	5
二. 主席的总结	6
A. 开幕全体会议	6
B. 贸易与脆弱性	8
C. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告	11
三. 组织事项	12
A. 会议开幕	12
B. 选举主席团成员	12
C. 通过议程和安排工作	13
D. 其他事项	14
E. 通过委员会向贸易和发展理事会提交的报告	14
附件	
出席情况	15

导言

贸易和发展委员会第十一届会议于 2019 年 11 月 25 日至 28 日在日内瓦万国宫举行。

一. 贸易和发展委员会采取的行动

A. 贸易与脆弱性

商定结论

贸易和发展委员会

1. 重申国际贸易作为经济增长、消除贫困和落实《可持续发展目标》的关键手段的重要性，呼吁贸发会议继续协助发展中国家从参与国际贸易中获益；

2. 重申支持可持续发展的非歧视、透明、包容、基于规则的多边贸易体系的重要性；

3. 认识到将性别观点纳入促进包容性和可持续经济增长工作的重要性，以及促进性别平等的贸易政策在实现《2030 年可持续发展议程》所体现的社会和经济目标方面可发挥的关键作用，并请贸发会议秘书处继续努力将性别纳入其工作的主流；

4. 强调贸发会议、联合国系统相关组织和世界贸易组织有必要在各自任务和资源范围内，在包容性国际贸易方面建立协同作用联系，以期实现《可持续发展目标》，不让任何人掉队；

5. 注意到关于贸易与脆弱性的说明，并强调脆弱性会给所有发展中国家的发展造成困难；

6. 欢迎 2019 年 9 月 9 日至 13 日举行的首届联合国贸易论坛：《可持续发展目标》和气候变化，这是一个新的平台，可据以探讨发展中国家，特别是最为脆弱的发展中国家加快设计和实施贸易和气候适应型政策和措施的办法；

7. 呼吁贸发会议秘书处继续开展贸易和发展工作，同时铭记气候变化、灾害和自然灾害的影响属于贯穿各领域的问题；

8. 呼吁贸发会议继续支持发展中国家，特别是结构薄弱和易受冲击的小型经济体，为它们的贸易多样化努力提供支持，以建设有复原力的经济体；

9. 关切地注意到某些初级商品的当地生产者在价值链中的参与程度较低，并强调私营和公共部门以及其他利害关系方之间有必要开展合作，以加强这些生产者在全球价值链中的参与；

10. 回顾国际社会在《小岛屿发展中国家加速行动方式途径》(《萨摩亚途径》)中的承诺，并重申鉴于小岛屿发展中国家独特和特有的脆弱性，它们仍然是可持续发展方面的一个特例，在实现其可持续发展目标方面仍然受到制约；同时重申承诺根据小岛屿发展中国家的国家发展战略和优先事项，在可持续发展背景下加强与小岛屿发展中国家的合作并向其提供更大的支持；

11. 欢迎贸发会议关于依赖初级商品及此种依赖对发展的影响问题的研究；

12. 鉴于国家间贸易关系紧张，保护主义升级，这些现象会对国际贸易流动产生不利影响，并使多边贸易体系面临风险，对贸易前景日益不确定表示关切，并强调多边主义的重要性；

13. 呼吁贸发会议秘书处继续监测和报告贸易趋势和贸易政策，包括影响多边贸易体系的紧张状况；

14. 还呼吁贸发会议秘书处继续分析在环境脆弱性和国家内部及国家之间不平等状况加剧的背景下，国际贸易对可持续发展的贡献；

15. 认识到环境和经济脆弱性等因素在决定发展中国家的资金获取状况方面的相关性；

16. 称赞贸发会议秘书处在贸易和可持续发展问题上进行的深入政策研究和分析，以及就新出现的问题，包括贸易改革的性别影响开展的创新工作，并鼓励贸发会议秘书处继续开展工作；

17. 赞赏地注意到贸发会议秘书处在所有发展中区域就非关税措施、绿色和蓝色经济、贸易和性别、以及为促进创业而进行的教育和赋权所涉与青年和年轻人相关方面、设法提高电子商务准备度、竞争法和竞争政策、消费者保护和自愿可持续标准等问题采取的能力建设举措，并鼓励贸发会议继续开展有关这些领域的工作；

18. 关切地注意到发展中国家在运输和贸易便利化方面的脆弱性，特别是固有的系统脆弱性造成的负面影响和脆弱性，如运输连接程度低、运输成本高，以及致使运输和供应链中断的外部冲击，尤其是极端天气事件和海平面上升等气候因素，特别是就适应能力较差的高风险国家而言；

19. 欢迎小岛屿发展中国家采取的举措，包括旨在减少运输和海运部门排放量、提高船队效率和改用混合燃料，以及保护脆弱沿海社区和基础设施免受海平面上升和极端天气事件影响的举措；

20. 欢迎发展中国家进行贸易便利化改革，此举是改善发展中国家贸易条件的有益途径；

21. 认识到集装箱航运业的市场集中度，以及适当的政策、国家能力建设、区域和多边合作在防止潜在的反竞争做法方面的重要性；

22. 重申有必要采取综合办法，将气候变化和可持续运输考虑切实纳入各国广泛的发展政策和计划的主流；

23. 呼吁贸发会议秘书处继续开展面向政策的分析工作和能力建设活动，以支持执行《2030年可持续发展议程》和其他相关国际协定；

24. 赞赏贸发会议在可持续和气候适应型运输系统以及贸易便利化方面开展的研究、建立共识和技术援助工作，这种运输系统和贸易便利化是发展中国家实现可持续经济增长和融入全球经济的关键；

25. 赞赏地认识到贸发会议提供的技术合作，如港口管理方案、贸易培训和海关数据自动化系统的作用，并请合作伙伴不断给予支持；

26. 强调有必要按照相互商定的条件进行技术转让，以便使发展中国家能够根据《巴黎协定》建立的技术框架应对气候变化威胁和这些威胁的经济影响；

27. 称赞贸发会议编写自 1968 年起出版的《海运述评》，该报告的分析、见解和海运统计资料对合理的海运决策十分重要，赞赏地认识到这一重要出版物所载海运国家概况十分有用、中肯，并鼓励发展中国家继续开展减缓和适应气候变化的工作；

28. 强调贸发会议支持成员国确定和分析克服其脆弱性的政策备选办法的重要性。

闭幕全体会议
2019 年 11 月 28 日

B. 委员会采取的其他行动

专家会议报告

(议程项目 3)

1. 贸易和发展委员会在 2019 年 11 月 27 日的全体会议上审议了议程项目 3。

(a) 多年期和一年期专家会报告：

初级商品与发展问题多年期专家会议

2. 副主席兼报告员代表初级商品与发展问题多年期专家会议第十一届会议主席，介绍了报告。

3. 贸易和发展委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.2/47 号文件的报告。

贸易、服务与发展问题多年期专家会议

4. 贸发会议秘书处代表贸易、服务与发展问题多年期专家会议第七届会议主席，介绍了报告。

5. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.4/21 号文件的报告。

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

6. 贸发会议秘书处代表加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第三届会议主席，介绍了报告。

7. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.8/9 号文件的报告。

运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议

8. 副主席兼报告员代表运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议第六届会议主席，介绍了报告。

9. 委员会注意到这份载于第 TD/B/C.I/MEM.7/18 号文件的报告。

10. 副主席兼报告员代表运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议第七届会议主席，介绍了报告。

11. 委员会注意到这份载于第 TD/B/C.I/MEM.7/21 号文件的报告。

(b) 竞争法和竞争政策政府间专家组报告

12. 贸发会议秘书处代表竞争法和竞争政策政府间专家组第十八届会议主席，介绍了报告。

13. 贸易和发展委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/CLP/55 号文件的报告，并赞同其中所载议定结论。

(c) 消费者保护法律和政策政府间专家组报告

14. 贸发会议秘书处代表消费者保护法律和政策政府间专家组第四届会议主席，介绍了报告。

15. 贸易和发展委员会注意到这份载于文件 TD/B/C.I/CPLP/20 号文件的报告，并赞同其中所载议定结论。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

16. 贸发会议秘书长在开幕词中指出，本届会议是在一个极为艰难的时刻举行的，在这个时刻，世界各地存在着多种不同的脆弱性。所有人口都面临着不同的脆弱性，但无论这些脆弱性是环境上、经济上的，还是社会上的，有些地区、有些人群要比其他地区 and 人群更为脆弱。除了海平面上升和猛烈的飓风、初级商品价格波动和债务水平上升等带来的挑战之外，难以消除的不平等现象正在引起不满，这种情况尤其发生在中等收入和高收入国家。一种新的不确定性和不满情绪笼罩着世界，除此之外，贸易紧张局势和国际平台上的单边主义加剧，这进一步威胁到脆弱国家，国际贸易难以料定的前景和新出现的挑战也对脆弱国家构成进一步威胁。重要的是，政策的不确定性已经产生了不利影响，例如，全球外国直接投资因此而受到不利影响，在 2017 年下降了 23%，在 2018 年下降了 13%。多边合作面临的总体挑战会削弱在许多需要采取集体行动的领域——如应对气候危机——找到解决方案的能力。可以先设法将可持续发展层面纳入贸易政策、谈判和协定开始。应当拓宽贸易方面的国际合作，以涵盖贸易、发展、金融和环境政策，从而帮助脆弱国家。贸易和发展委员会必须探讨贸易如何能够增强所有人特别是面临最大风险的人的抵御力这一问题。在本届会议上，将从三个角度审议面临的挑战：小经济体，特别是处在应对气候变化的行动前沿的小岛屿发展中国家面临的脆弱性；依赖初级商品这一难以克服、普遍存在的挑战，以及该挑战所含的脆弱性；贸易和运输便利化如何能够处理这些脆弱性。

17. 下列代表团作了开幕发言：厄瓜多尔代表(以 77 国集团和中国的名义)；多哥代表(以非洲集团的名义)；伊拉克代表(以亚太集团的名义)；巴拿马代表(以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义)；俄罗斯联邦代表；马拉维代表(以最不发达国家的名义)；巴巴多斯代表；中国代表；巴基斯坦代表；巴勒斯坦国代表；尼日利亚代表；伊朗伊斯兰共和国代表；斐济代表；阿拉伯叙利亚共和国代表；摩洛哥代表。

18. 几个区域集团的代表和一名代表强调，小国依赖初级商品，因而收入有波动。这些代表欢迎贸发会议对关于该专题的研究作出贡献，特别是发表《2019 年初级商品和发展报告：对初级商品的依赖、气候变化和〈巴黎协定〉》(Commodities and Development Report 2019: Commodity Dependence, Climate Change and the Paris Agreement)。另一个区域集团的代表指出，获得优惠资金的资格标准应包括小岛屿发展中国家特殊的经济、地理和环境脆弱性。贸发会议可以找到在国际决策过程中衡量和处理小岛屿发展中国家的特殊脆弱性的途径。

19. 一位代表说，为了弥补地理上的距离，小岛屿发展中国家需要出台积极的投资政策，以吸引外国直接投资。本着这种精神，贸发会议可以更详细地分析小岛屿发展中国家和其他区域之间的贸易、经济和投资合作模式，以使这些国家在更大程度上融入世界市场。另一名代表建议贸发会议通过其政府间会议，帮助提高最不发达国家利用世界贸易组织的服务业豁免条款的能力。另一名代表介绍了一个新的维持和平活动培训中心的情况，该中心对南太平洋区域气候引发的灾害做出快速反应。

20. 许多区域集团的代表都认识到发展中国家固有的脆弱性，小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家因其独特的经济和发展挑战，尤其面临风险，具有脆弱性。由于遭受外部冲击，这些脆弱性变得更加严重。他们认识到，可持续和有抵御力的运输和贸易便利化对于实现《2030 年可持续发展议程》来说十分重要，并注意到贸发会议在这一领域开展的工作。各区域集团对发展中国家的脆弱性表示关切，同时也认识到，贸发会议为支持发展中国家转向发展可持续和有抵御力的货运，创造有利的贸易环境作出了努力。

21. 一些代表团指出，减少运输部门的排放量、提高运输船队的效率以及保护脆弱的沿海社区和基础设施免受海平面上升和极端天气事件的影响等举措，对小岛屿发展中国家至关重要。将气候变化和可持续能源问题纳入发展政策的主流，改善小岛屿发展中国家的气候变化适应和减缓，极为重要。

22. 许多区域集团强调高效、可靠、环境友好、可持续和气候适应型运输系统和贸易便利化的重要性。几个区域集团表示，可持续货运和贸易便利化方面的分析和技术合作工作很有价值；许多最不发达国家目前受益于海关数据自动化系统和贸发会议为国家贸易便利化委员会制定的赋权方案。与会者鼓励贸发会议继续在这一领域做出努力。一些区域集团还强调了贸发会议年度《海运述评》的价值。

23. 贸发会议国际贸易和初级商品司司长在发言中说，小国在环境和经济上具有脆弱性，这会对它们在实现《可持续发展目标》方面的进展产生影响。气候变化会引发一些灾害，这些灾害会对小国产生极大的影响。现在迫切需要使小国具备有抵御力的基础设施。她强调，小国特别是小岛屿发展中国家债务额较高、依赖初级商品，缺乏多样化，因而经济非常脆弱。这些国家需要进行财政风险评估，增强金融复苏力，从而提高债务管理能力。面对气候变化对农产品造成的影响，初级商品出口国必须探索经济多样化的可能性。其中一些国家，特别是小岛屿发展中国家，可以无需经历制造业阶段，从生产初级商品直接过渡到从事服务业活动。小国要实现《可持续发展目标》，靠的是优惠资金的获取。最后，她呼吁国际社会保护环境、建设经济复原力，为实现《可持续发展目标》提供新的推动力，从而让贸易为包括小国在内的所有国家服务。

24. 贸发会议技术和物流司司长在发言中谈及了该司运输和贸易便利化工作的主要方面，以及该司的工作与贸易和脆弱性的关系。通过确保可持续和有抵御力的贸易物流，发展中国的经济易受冲击的程度就会降低。贸易物流基础设施和服务业本身可能容易受到冲击。一些挑战有：过境程序效率低下，运输基础设施不足，运输连接有限，运输成本过高，环境退化，气候变化。

25. 贸发会议的工作通过高效、低碳、负担得起、可靠和无害环境的运输系统和物流；借助港口及其内地连接点等不受气候影响的战略性基础设施资产；以及通过利用海关数据自动化系统确保有效执行贸易便利化措施和改善海关自动化和收入状况，为各国提供支持。

B. 贸易与脆弱性

(议程项目 4)

26. 多年期专家会议在本议程项目之下举行了三场专题小组讨论会。

小岛屿发展中国家：小国家，大挑战

27. 四位小组成员讨论了小岛屿发展中国家的脆弱性，以及如何加强小岛屿发展中国家经济以更好地抵御经济和环境冲击。

28. 小组成员强调，小岛屿发展中国家是孤立的小型开放经济体，依赖有限的出口品，特别易受外部冲击。此外，虽然小岛屿发展中国家在全球温室气体排放方面所起的作用微乎其微，但这些国家面临着世界上最具破坏性的气候变化影响，包括风暴发生的频繁上升，威力加大，自然环境和物质基础设施因此受到摧毁性影响。小组成员列举了巴哈马和多米尼克最近遭受 5 级飓风袭击的例子。

29. 一些小组成员强调，极端风暴造成的破坏可能会使一整年的农业产量及大部分旅游业和运输基础设施化为乌有。在很短时间内，经济自给自足和繁荣可能变成经济依赖，引发严重的粮食安全和国外收益危机。一位小组成员强调，许多小岛屿发展中国家的国土面积小，这意味着风暴造成的损害会影响到整个岛屿，使任何居民都无处躲避，风暴过后，国内无人能够提供救济。

30. 一位小组成员说，为从极端风暴中复苏，小岛屿发展中国家只得依赖捐助国和多边银行提供的外部资金支持。然而，就多数小岛屿发展中国家——它们未被列为最不发达国家——而言，这种支持仅以非优惠贷款的方式提供。大多数小组成员指出，小岛屿发展中国家无法承受贷款的日益积累以及偿还期短和利息费用高造成的高偿债要求。他们对捐助者和多边银行使用的基于人均国内生产总值 (GDP) 的标准提出批评，这种标准在没有考虑到脆弱性的情况下，将优惠资金限于低收入国家。所有小组成员都强调，需要加快正在作出的努力，将脆弱性指数与人均 GDP 一同纳入贷款考虑，这样就能使小岛屿发展中国家在需要为自然灾害恢复工作供资时，获得优惠贷款。

31. 许多代表强调，讨论小组涉及的专题很重要。这些代表尤其强调，需要考虑小岛屿发展中国家的脆弱性，以使这些国家能够获得自然灾害恢复和适应气候变化所需的优惠融资。他们还呼吁改进统计资料，以帮助设计一个用于金融目的的脆弱性指数。几位代表强调，为增强小岛屿发展中国家抵御气候变化影响的能

力，需要加大经济多样化力度，发展外向型服务部门。一些代表还承认，小岛屿发展中国家越来越有兴趣探索蓝色经济带来的商业机会。

初级商品依赖度：脆弱状态

32. 小组讨论侧重贸易和依赖初级商品的发展中国家的脆弱性，以及如何有效处理这些脆弱性。

33. 一位小组成员谈及依赖初级商品的发展中国家(依赖出口和进口)在贸易中面临的各种脆弱性。他指出，一些依赖初级商品的发展中国家侧重于单一初级商品出口，这使它们极易受到价格冲击的影响。依赖进口的国家容易受到初级商品出口国贸易政策(如出口限制)的影响。他谈及了依赖初级商品与发展之间由于贸易条件恶化和短期价格波动、实际汇率升值导致的荷兰病以及对家庭和企业的微观经济影响等因素而产生的负面关联。气候变化是另一个脆弱领域。

34. 另一位小组成员谈及了世界贸易组织贸易援助监测和评价工作的成果。这项工作表明，从进入的市场数目和出口品数目来看，最不发达国家的多样化比率较高，但这种增长的起点较低。他指出，在依赖初级商品和政策冲击的背景下，20国集团成员采取的进口限制措施激增，使贸易受到影响。此外，贸易紧张局势已开始对货物交易造成影响，预计2019年第四季度货物交易将低于趋势水平。他还指出，水文气象事件在增多，对一些国家造成了严重影响。

35. 一些小组成员认为，发展中国家易受天气事件影响的状况将会增加并造成政府层面在规划和投资方面的困难。他们还认为需要适应气候变化，并对减轻脆弱性的倡导活动表示支持。

36. 另一位小组成员介绍了喀麦隆在咖啡等该国的主要初级商品的出口下降后，为使其经济多样化而采取的举措。喀麦隆改进了咖啡等农产品的标签和包装，但他承认，仅凭这种努力不足以进入市场。多样化很重要，但如果缺乏市场准入，多样化就不可能成功，因为贸易标准会增加进入市场的难度。

37. 小组成员提出了以下限制依赖初级商品的发展中国家易受贸易影响的程度的办法：纵向多样化战略(通过增加初级产品的价值来生产新产品，例如石化工业)和横向多样化战略(生产不一定采用相同原材料的新产品)；在短期内，使用基于市场的金融工具，如期权、期货、远期合同和掉期等，以降低受价格波动影响的程度，确保稳定的收入；生产者公平贸易国际对话；增加气候融资，为多数发展中国家面临挑战的适应工作设置资金，从而为增强气候变化抵御力创造有利环境。

38. 一位代表指出，单边政策、制裁和保护主义是造成价格波动和脆弱性的因素，急需予以关注。这位代表大致介绍了伊朗伊斯兰共和国通过结构改革(如彻底改革税收制度和避免逃税等)处理多样化问题的战略。伊朗正在改革国内规章制度，调整内部结构，国家预算将完全不依赖石油收入。

39. 在回答另一位代表提出的风险管理金融工具如何能够有利于初级商品生产者的问题时，一位小组成员解释说，利用期货市场可确定交货的未来价格，这样，在价格下跌时可保证收入。当价格上升，超过套期交易中设定的价格时，不好的一面便会显现。主要问题是需要具备有关这些工具的专门知识和了解市场。

40. 一名代表问，非洲国家如何能够受益于非洲大陆自由贸易区，以及如何帮助各国增加初级商品知识。一名小组成员指出，非洲大陆的原料市场不大，因此很难通过保持相同的生产和出口结构来利用自由贸易区。然而，如果能建立起将国家和大公司聚集在一起，将原料转化为下游产品的结构，这将十分有益。此外，经济应该转型，以使这些附加值产品产生更大效用。关于初级商品知识的积累，他承认，政策往往没有以恰当的证据为指导。他建议设立一个非洲初级商品研究所，以向整个非洲大陆传播知识，包括传播由个别国家开展的研究成果。另一位小组成员补充说，知识传播应扩展到分销链。

应对多方面的脆弱性：贸易和运输便利化

41. 贸发会议技术和物流司司长采用一些数据和例子，介绍了《2019 年海运述评》的主要结论，传递了这一主要信息：海上贸易正进入一个“新常态”时期，这种“新常态”影响到需求、供应、市场、基础设施和监管框架等环节，发展中国家因此既面临机遇，又面临挑战。

42. 2018 年，由于世界经济和贸易活动方面的一些动态，世界海上贸易失去势头。这些动态主要有：全球经济和贸易活动减弱，贸易紧张状况和保护主义加剧，中国的经济转型，地缘政治形势动荡，供应方中断(石油部门便是其中的一个例子)。2018 年，海上贸易量仅增长 2.7%，低于 2017 年 4.1%的历史平均水平。2018 年，从进出口来看，发展中国家继续在全球海上贸易流量中占多数。2018 年，集装箱贸易量增幅仅为 2.6%，而 2017 年则为 6.0%，因此集装箱港口处理的贸易量减少。据贸发会议的预测，2019 年，国际海上贸易将增长 2.6%，2019-2024 年间，将以 3.4%的复合年增长率继续增长。在供应方面，尽管船队增长下降，但全球船舶运力依然供过于求。船舶回收的无害环境和安全程度提高。随着技术和服务发挥更大的作用，环境可持续性受到更大的重视。此外，国际社会日益认识到并强调海洋、可持续发展以及减缓与适应气候变化之间的相互联系。

43. 随后进行了五人小组讨论。一位小组成员谈及内陆发展中国家面临的挑战，如贸易和运输成本高和可能性有限等，并提出了克服这些挑战的途径，包括改变思维方式，制定适当的政策，进行贸易便利化改革，实现出口多样化和发展私营部门等。另一位小组成员指出，在服务部门扩大，货物贸易收缩的情况下，需要采用新的全球化模式。这位小组成员还表示，需要在机构能力建设和物流这一更大的背景下考虑海运问题。

44. 一些小组成员从区域角度谈了对海关数据自动化系统的看法，并介绍了区域贸易走廊的基础设施发展情况。他们介绍了经验，概述了区域运输走廊面临的挑战，并就如何应对这些挑战提出了建议。他们还谈及采用海关数据自动化系统和相关软件可产生的益处：增加政府收入，减少通关时间和费用，通过国家单一窗口等设施改善边境机构之间的合作，减少欺诈行为，以及控制受限制物品和禁运品入境。

45. 另一名小组成员谈及小岛屿发展中国家的贸易状况和脆弱性，这些国家极易遭受自然灾害影响，特别是气候变化造成的极端天气事件对这些国家的港口和机场的影响。他强调，需要在港口开发、运营和管理中紧急考虑到气候变化因素，并采取综合/网络方法应对气候变化，以加强总体抵御力。

46. 许多代表指出，运输和贸易便利化方面的脆弱性是影响发展中国家融入国际贸易的主要挑战。他们强调，需要在这些领域促进改革和继续与贸发会议合作，包括为此向国家贸易便利化委员会提供支持，采用海关数据自动化系统，为通过海关改革、区域海关过境保障计划、过境走廊和电子货物跟踪，便利货物更快流动的区域方案提供支持。另一位代表对发展中国家海运和港口的竞争力表示关切，这种竞争力正因全球海运业的集中而受到不利影响。一些代表指出，需要增加发展中国家和小岛屿发展中国家的运输基础设施投资，包括为此增加私人资金，还需要找到政策解决办法，以便增强小岛屿发展中国家沿海运输基础设施适应气候变化影响的能力。一位小组成员强调了电子商务的重要性，电子商务正日益有助于贸易流动和发挥经济增长潜力，对中小企业而言也是如此。许多代表和小组成员表示，贸发会议《海运述评》的质量很高，运输和贸易便利化问题及相关法律和监管问题方面的其他研究和分析工作及出版物也不例外。

C. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告

(议程项目 5)

47. 贸发会议秘书处概要介绍了在研究和分析、建立共识、技术合作三大支柱下开展的工作情况。

介绍技术和物流司活动报告

48. 贸发会议秘书处关于技术和物流司开展的工作介绍，侧重三大支柱之间在贸易便利化和运输、能力建设和海关自动化方面的协同作用。

49. 在技术合作支柱之下，该司的工作大致侧重可持续货运、走廊管理和绩效监测、运输成本的决定因素、气候抵御力、海关数据自动化系统、贸易培训方案、港口管理、贸易便利化方案、国家单一窗口，目的是增强发展中国家的复原力，并使其更好地融入全球贸易体系。

50. 在研究和分析方面，该司的工作包括《海运述评》、海运关键绩效指标、可持续货运框架和门户、政策简报和技术说明、运输和贸易便利化通讯、贸易便利化研究的良好做法以及沿海运输基础设施适应气候变化。

51. 在建立共识支柱之下，该司的努力包括为贸易和发展委员会开展工作，以及各种关于运输和贸易便利化问题的专家会议。秘书处就贸易便利化改革、碳排放、可持续港口和国际运输适应气候变化等问题，与联合国环境规划署、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、国际海事组织等其他联合国实体，以及全球海事论坛等其他区域和非联合国实体开展协作。

52. 许多代表对技术和物流司开展的工作及其对发展中国家的支持和援助表示赞赏，并鼓励秘书处继续努力。一位代表请求在中断后继续在他的国家提供海关数据自动化系统服务。一些代表谈及贸发会议对其国家的援助的益处，并表示需要提供更多支持，扩大支持范围，包括提供技术援助和能力建设，以确保遵守世界贸易组织的《贸易便利化协定》，具体做法是执行贸发会议的国家贸易便利化委员会赋权方案，运行海关数据自动化系统，执行港口管理方案，并在海运和气候适应型运输基础设施方面开展工作。许多代表谈及三大支柱之间积极的协同作用，特别是在健全和有效的技术援助以及贸发会议深入研究和分析的益处方面。

介绍国际贸易及初级商品司活动报告

53. 贸发会议秘书处介绍了国际贸易及初级商品司围绕三大支柱开展的工作。该司开展了几项举措，这些举措涵盖不同区域和各个与贸易相关领域。具体而言，该司设法：支持消除贸易壁垒，促进将环境问题纳入贸易政策主流，促进竞争和消费者政策，便利发展中国家有益地融入国际贸易体系，探索途径，提倡为妇女、发展中国家、最不发达国家、微型企业和中小企业发展包容性贸易。

54. 一些区域集团的代表和许多代表对该司的工作表示赞同和支持。

55. 一位代表赞扬该司迅速回应了她的国家提出的援助请求。她的国家希望获得援助，目的是更新国家贸易政策和立法，以配合计划进行的当地经济的结构转型。她还呼吁增加外部资金，以帮助较小的经济体融入全球贸易体系。

56. 一个区域集团承认该司在依赖初级商品领域开展的工作，该领域对许多发展中国家构成了共同挑战。该区域集团鼓励继续研究这一主题，并指出蓝色经济和气候变化十分重要，属于优先领域。

57. 一名代表对该司的工作，特别是气候变化及竞争和消费者保护方面的工作，以及在服务领域的合作，表示称赞。已经举办的讲习班很有帮助，能够改善该国的服务的提供。他期待在与贸易相关的领域获得更多的技术援助。

58. 一些代表团表示支持多边贸易体系，并敦促该司继续监测非洲的动态。贸发会议应该成为讨论多边贸易问题和考虑发展中国家利益的意见趋同的场所。

59. 一个区域集团对该司在非洲大陆自由贸易区谈判期间给予的支持表示赞赏。在这方面，贸发会议可以增加在该领域的干预行动。

60. 一位代表表示，她的国家对该司在“促进东部和南部非洲妇女赋权、经济发展和区域一体化的非正式跨界贸易”倡议下，在性别领域开展的工作感到满意。

61. 关于即将举行的贸发会议非法贸易问题论坛，另一名代表请求重点讨论石油和矿产等初级商品的非法贸易问题。

62. 一些代表团呼吁秘书处加大主要活动的宣传力度。秘书处认识到成员国的关切；将努力进行更直接的沟通，使成员国不断获悉未来活动情况。

三. 组织事项

A. 会议开幕

63. 贸易和发展委员会第十一届会议于 2019 年 11 月 25 日在日内瓦万国宫由委员会第十届会议副主席 Abderrahim Ait Slimane 先生(摩洛哥)主持开幕。

64. 委员会第十届会议副主席告知代表们，D 组没有提出人员担任主席职位，因此按照正常的轮换周期，经协商，将考虑 A 组的一名被提名人。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

65. 在 2019 年 11 月 25 日的开幕全体会议上，委员会选出下列主席团成员：

主席： Khalil Hashmi 先生(巴基斯坦)

报告员： Johana Méndez 女士(巴拿马)

副主席： Baturu Camara 女士(冈比亚)

Cecilia Gutiérrez Mideros 女士(厄瓜多尔)

Irina Medvedeva 女士(俄罗斯联邦)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

66. 在开幕全体会议上，委员会通过了 TD/B/C.I/47 号文件所载临时议程，该议程有一处修改。¹ 议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 专家会议报告：
 - (a) 多年期和一年期专家会议报告：
 - (一) 初级商品与发展问题多年期专家会议；
 - (二) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议；
 - (三) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议；
 - (四) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议。
 - (b) 竞争法和竞争政策政府间专家组报告；
 - (c) 消费者保护法律和政策政府间专家组报告。
4. 贸易与脆弱性：
 - (a) 小岛屿发展中国家：小国家，大挑战；
 - (b) 初级商品依赖度：脆弱状态；
 - (c) 应对多方面的脆弱性：贸易和运输便利化。
5. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告。
6. 其他事项。
7. 通过委员会向贸易和发展理事会提交的报告。

¹ 通过赋予地方经济权能促进增值和提高国内生产能力专家会议推迟到 2019 年 12 月举行。

D. 其他事项

(议程项目 6)

67. 委员会没有其他有待解决的问题。

E. 通过委员会向贸易和发展理事会提交的报告

(议程项目 7)

68. 在 2019 年 11 月 28 日的闭幕全体会议上，贸易和发展委员会授权主席在会议结束后将报告定稿。该报告将提交贸易和发展理事会。

附件

出席情况*

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	马拉维
巴哈马	马来西亚
孟加拉国	马尔代夫
巴巴多斯	毛里塔尼亚
比利时	墨西哥
波斯尼亚和黑塞哥维那	蒙古
保加利亚	黑山
布基纳法索	摩洛哥
佛得角	莫桑比克
喀麦隆	缅甸
中国	尼泊尔
刚果	尼日尔
刚果民主共和国	巴基斯坦
吉布提	巴拿马
多米尼加共和国	秘鲁
埃及	菲律宾
萨尔瓦多	波兰
斐济	俄罗斯联邦
芬兰	沙特阿拉伯
法国	塞尔维亚
加蓬	西班牙
冈比亚	巴勒斯坦国
格鲁吉亚	阿拉伯叙利亚共和国
德国	多哥
危地马拉	突尼斯
圭亚那	土耳其
伊朗伊斯兰共和国	乌干达
牙买加	坦桑尼亚联合共和国
科威特	也门
黎巴嫩	津巴布韦
马达加斯加	

* 本出席名单载有登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/INF.11。

2. 以下政府间组织派代表出席了会议：
非洲、加勒比和太平洋国家集团
伊斯兰合作组织
 3. 以下专门机构和相关组织派代表出席了会议：
国际劳工组织
万国邮政联盟
 4. 以下非政府组织派代表出席了会议：
普通类
高等教育学位标准化国际网络
-