



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD(XII)/PC/1
13 November 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

第十二届会议

2008年4月20日至25日，阿克拉

会前谈判案文

筹备委员会主席提交

导 言

应对现阶段全球化的挑战和创造发展机会

1. 2000 年初以来，飞快加速的贸易和资本流动全球化促成了许多国家，包括发展中国家和经济转型期国家的迅速经济增长。许多此类国家，随着其出口异乎寻常的拓展，实际收入大大增加，就业扩大，贫困程度降低。许多国家似乎已经走上实现《千年发展目标》的正轨。

2. 然而，并非所有国家都取得了这些进展，一些国家，尤其是最不发达国家和许多非洲国家，并没有因经济复苏而振兴。极端贫困的状况依然存在：这些都与商品依赖性，生产能力低下以及缺乏获得基本服务的机会相关联。今天，国际社会面临的主要挑战是确保全球化对所有人，不分男女都成为积极力量。

3. 人们日益认识到，全球化对发展的积极影响不是必然的，需要通过政治决策和行动加以引导。这包括承认全球化的经济、社会和环境诸方面的相互作用。因此，国家和国际政策和发展战略应旨在加强有关手段，利用全球化的积极力量，弥合发展差距，矫正可见的制度性失误。

4. 此类政策应当对适用政策的每一国家的发展背景、需要和水平保持敏感。比如，最不发达国家和一些非洲国家面临的挑战，与一些经济转型期国家面临的挑战有所不同，它们应对挑战的能力也有高低，虽然所有国家都试图从南半球日益发挥重要作用的全球化新浪潮中受益。

5. 一些发展中国家成为国际贸易和资金流动的主要参与者，是近年来全球化经验中一个极其重要的特点。它已经推动发展中国家之间加强经济合作和交流。从长远来看，这些新生的国际经济关系有可能促进发展，丰富多边主义。然而，成功实现均衡的全球发展，要求南南经济合作不会替代为消除发达经济体与发展中经济体之间经济关系中长期存在的不均衡而作出努力。

6. 简言之，国家和国际视角需要有战略上的一致性。这就意味着发展中国家国家层面的积极政策，应当在促进发展的全球伙伴关系中，得到多边层面的支持。

次主题 1：加强全球决策中可持续经济发展和减贫 各个层面的协调一致，包括区域方针的贡献

A. 政策分析

7. 过去 20 年来，国家经济改革议程倾向于依赖市场力量，以促成更有效的资源配置，为此侧重于改进激励结构，减少国家干预。然而，仍然需要制定积极政策，支持资本积累和提高生产力，以成功地融入国际经济关系，促进人口各个群体福利的持续改善。此外，国家发展战略必须考虑到每一国家的需要和环境，以及需要在不同发展阶段采取特定的政策手段。商品价格的迅速攀升带来暴富，可能对国家发展战略和施政构成新的挑战。国际规则和条例必须为政策手段留有充分的灵活性，以支持资本积累、技术革新、结构变革以及包容和平等的发展。

8. 国家管理是快速经济发展的一个关键决定因素。体制性安排虽然在不同国家具有类似职能，但其形式却因国家不同而有所不同，且在一国之内也会与时推移。同样，文化和历史经验的多样性意味着，虽然一般原则可以定论，但改进的、促进增长的政府和机构却无终极模式可言。

9. 区域一体化与合作已成为国际经济舞台的主要特点。在一系列经济领域，地理和文化的亲缘性提供了巨大优势。发展中国家和地区的进一步一体化大大有助于支持国家发展议程，促进经济增长和效率。这为较小的、内陆的和位于小岛屿的发展中国家，尤其是最不发达国家提供了新的贸易机会。

10. 全球经济体系在货币和金融等层面缺乏协调一致。这一失调威胁到多边贸易制度的稳定。虽然关税和非关税壁垒应当是贸易谈判的中心，但在开放的小经济体中，汇率是惟一最具影响力的事情，制约着整体的竞争力。国际经验表明，汇率突如其来的巨大变动是对贸易协定的主要威胁。影响区域各国货币的汇率波动可能扭曲贸易流动，损害贸易一体化。然而，对这些关键领域的监管达不到多边贸易制度中实现的规范程度。

11. 巨大的经常账户不平衡已成为世界经济的主要特点。这加剧了主要货币汇率扰乱性走向的危险，对发展中国家的外向型经济产生严重影响。与此同时，一些新兴的市场经济国家选择保有巨额国际储备金，实行自我保险，而不是使用

国际金融机构提供的保护机制。这种令人担忧的趋势排斥现有机制，导致人们在政策选择上退而求其次。

12. 过去数年来，明显可见有利于发展中国家外债的国际环境。充足的全球流动资金和发展中国家诸多政策改进，减少了国际投资者对风险的担忧，促使大量私人资本流向中等收入发展中国家。然而，近来发生的金融动荡表明，这些有利条件不会永远保持下去。此外，一些发展中国家和经济转型期国家仍然存在经常账户巨额逆差和币值高估。

13. 虽然许多中等收入国家可以进入国际资本市场，筹措发展目标需要的部分资金，但低收入和中低收入国家仍然几乎完全依赖发展筹资。因此，援助流量以及援助在交付上的合作，对努力实现国际商定的发展目标至关重要。然而，有记录的名义官方发展援助支付净额，债务取消程度较低，仍然处在 1990 年代初的水平。虽然债务减免意在向发展中国家输送额外资源，但不包括债务取消的实际官方发展援助支付额却低于 1990 年代初的水平，这表明重债穷国倡议下的债务减免始终没能成为附加性的。即使纳入债务减免，官方发展援助的预计流量仍然低于八国集团的格莱尼格尔承诺，即 2005 年到 2010 年对非洲援助增加一倍，这表明各项指标有可能降低，而不是像预期和要求的那样有所提高。

B. 对 策

14. 国家一级的发展努力要想取得成功，国家发展战略的制定和有效执行需要与支助性的区域和全球政策措施结合在一起。在国家一级，可持续和公平发展要求有助于增长的宏观经济政策、有效的结构政策、善政和尊重人权和经济权利。贸易政策应当与稳妥的国内政策框架和国家发展战略充分整合，减贫和贸易应当纳入联合国发展援助框架(联发援框架)中。体制管理的改进应当与对可持续发展的其他国内和全球要求齐头并进。全球经济结构的各个支柱必须协调一致地发挥作用。

15. 可持续发展和减贫与赋予妇女权力有密切联系。在适当和可行时，两性平等和赋予妇女权力应纳入发展政策和实践的主流。不过，有一些一般性的政策选择和反应，适用于即使并非全体，也是大多数发展中国家面临的挑战。

16. 宏观与微观经济政策的协调至关重要。可制定宏观经济政策和结构性政策，激励投资，以促进生产力增长，加强国内企业的国际竞争力。然而，宏观经济政策如果导致国内高利率和币值高估，则不利于此类投资。协调的产业发展和技术升级大政方针，需要得到一项务实的战略性方针的支持，该一方针的目的是使外国直接投资与发展议程相契合。此类大政方针应旨在推动更快和更可持续的增长，同时配合结构和技术变革。如果为互补性贸易和竞争政策留有充分余地，产业政策和国内投资措施就更多成功可能。贸易一体化如果通过国内前向联系和后向联系网络，促进技术升级，提高国内增值，将实现其最大效率。

17. 来自商品出口的更多财政和外汇收益的宏观经济管理，必须旨在确保目前商品价格的暴涨有助于刺激多样化、工业化和结构变革。资源丰富的发展中国家还应当利用不断提高的资源租金确保长期可持续性，为此应防止资源耗竭，转向有形资本和人力资本投资，并解决紧迫的就业和社会需要。

18. 在发展中国家，企业发展和结构变革的必要性意味着由各机构建立有关机制，执行旨在实现高投资率和采纳新技术的政策。体制改革的指导原则应当是解决破坏企业决策的信息和协调失误，提高透明度，加强制衡。

19. 必须保证政策多元化，以帮助各国实现其发展优先考虑和目标。促成宏观经济稳定的政策本身不应看作目的，而应注意它们如何促进发展。否则，照搬一般政策就有可能产生意想不到的后果，甚至带来与同一政策在其他地方实行时不同的结果。

20. 在全球一级，为建立适当框架，处理国际经济和金融关系变动不居的现实，需要进一步改革经济管理结构。为加强全球经济不同部分之间的协调，必须考虑到国际大家庭的多样性。今日全球经济日益加强的复杂性和相互依存性，要求对国际经济关系进行更具普遍性和更透明的管理。这就转而意味着应当使发展中国家更深入地参与国际经济决策，拥有更大发言权。

21. 发展中国家之间更紧密的区域一体化可加强国家发展战略和多边协定。如果此类合作超越贸易自由化，进而涵盖支持增长、稳定和结构变革的政策，它还将扩大促进发展的政策选择。区域金融机制可补充国际体制，开辟备用长期资金来源，对没有非常发达的国内金融市场的小国而言，尤其是如此。国际货币和

金融合作的目的之一，可为通过区域开发银行或区域资本市场提供长期融资。另一个积极的合作形式涉及与贸易便利和短期融资有关的区域中央银行。

22. 旨在管理汇率的区域安排是货币和金融合作的另一方面。一个区域，如果享有较高和不断提升的国际贸易和资本流动份额，稳定各国之间的汇率，即可能成为建立共同市场的一个重要因素。这就强调必须作出努力，在所有各级建立真正的合作性货币体系。

23. 深化区域一体化的努力，不仅应侧重于关税和非关税壁垒，还应促进宏观经济和汇率政策的协调，辅以管制的趋同，标准的统一和建立区域金融中心。此类协调应当在区域贸易协定中占据中心位置，其对发展中国家与发达国家之间的经济关系也是很重要的。然而，加强金融合作的区域努力，不应抑止了加强国际金融体系的多边努力以及该体系与国际贸易体系的协调。发展中国家之间成功的区域金融合作可为改进国际货币体系奠定基础。

24. 国际金融稳定和防范危机是发展和可持续发展的先决条件。在国际一级，应通过持续监督所有经济体的资本和金融市场来维持金融稳定。此类监督要求提高宏观经济数据的透明度，准确和及时地发布关于债务结构和国际资本流动的统计信息。

25. 国际金融体系需要具备防范债务危机的手段。有机会进入国际金融市场的发展中国家，主要问题是避免资本流量波动产生的扰乱效应，减少债务结构对外来冲击的脆弱性。关于前者，必须推行国内和全球政策，防止扰乱性投机资本的流动。关于后者，应当鼓励发展中国家更多地依赖更安全的融资形式，包括应急债务工具。还应当承认，即使增加防范措施，一些危机必然还会发生，因此，需要制定一项全面的方针，在低收入和中等收入发展中国家处理债务拖欠，重新安排债务。必须监测发展中国家外债和内债的发展情况，建立早期预警机制，以发现脆弱因素的潜在原因。

26. 就进入国际金融市场机会有限的国家而言，可通过适当的债务可持续性分析，避免发生债务危机，这一分析还应考虑到国内债务加重造成的影响。债务可持续性标准应考虑国际商定的发展目标，并应确认在何种债务水平上，国家可以实现其发展目标但不加大其负债比率。因此，捐助者应按照《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》增加其官方发展援助，努力实现国际商定的指标。多边和双边捐助者还

应履行其对债务负担不可持续的发展中国家作出的承诺，加强行动，减免其未清偿债务。可持续的债务水平不仅要求债务减免，还要求发展中国家审慎借贷和负责任的国际贷款。理智的债务安排也要求具备适当的统计和分析能力。

27. 有一些涉及援助数量和质量的问题。测定援助数量不是一件简单的事，测定援助质量则更其困难。发展伙伴与这一领域有关国际机构的进一步合作应旨在加强援助者和受援者的问责制。与此同时，从中等收入国家那里出现了可喜的新的发展资金来源，这就要求在全球一级加强合作与协调，以确保其效率。

C. 贸发会议的贡献

28. 贸发会议的分析能力，其就宏观经济政策、金融、债务和贫困问题以及它们之间相互依存性的研究能力，应当得到利用，帮助发展中国家应对全球挑战。贸发会议围绕贸易和可持续发展背景下的消除贫困工作，应为利用全球化对发展中国家的益处作出重要贡献。

29. 贸发会议在全球化和发展战略方面的工作，应侧重于相互依存性和全面协调，为此应：

- (a) 从对发展和全球减贫的影响的角度，确定贸易、金融、技术和宏观经济政策的相互依存性引出的特殊需要和措施；
- (b) 促进更好地理解国际经济规则、惯例和程序之间的协调，包括一方面是国际的货币、金融和贸易制度，另一方面，国家的政策和发展战略；
- (c) 支持发展中国家和经济转型期国家努力制定发展战略，并建立适应世界经济新的相互依存模式的管理机构；
- (d) 评估国际援助的数量和质量方面。

30. 贸发会议应继续发挥有益作用，提供独立的领先曲线的分析，并说明可持续发展何以符合所有国家的利益。它应当帮助确认有利于发展的国际、区域和国家政策，并就应对全球化挑战提出切实的政策建议和新颖措施。贸发会议的专门知识应用于探讨全球化如何支持包容性发展，以及应如何制定和执行适当的发展战略，同时考虑到可持续和公平发展的要素。

31. 贸发会议应加强其贡献，促进理解如何加强全球经济决策的协调一致。这项工作应立足于国际贸易、金融和货币体系的相互依存和协调一致，帮助发展中国家成功地融入全球经济，并从全球化中获取更多好处。关于相互依存的研究应涉及：

- (a) 发展中国家因国际金融和货币动荡面临的问题；
- (b) 发达国家的贸易和宏观经济政策对新兴和发展中国家发展方面的影响；
- (c) 区域一体化对发展的影响；
- (d) 债务可持续性，包括积极的债务管理，以及债务对国家能力和不同部门资源配置的影响；
- (e) 发展筹资中私人和官方援助流动的效率。

研究的主题领域涉及制定何种措施，避免全球经常账户不平衡的不规则显现，在全球经济中导致通货紧缩调整。

32. 在国家一级，贸发会议应当给予特别关注的领域包括：

- (a) 面向增长的宏观经济和金融政策对发展的影响；
- (b) 创造有利于私人部门和企业投资的环境；
- (c) 加强发展中国家生产能力和提高其在全球经济中的竞争力的政策；
- (d) 收入分配和减贫；
- (e) 加强国内管理以及可持续和公平发展的其他方面。

33. 贸发会议应认识到国内政策多元化的需要，从贸易和发展的角度，继续强调稳妥的宏观经济政策的基本要点，以利提高生产能力和生产率，加速持续增长，创造就业机会和减贫。贸发会议还应继续阐述政策空间概念。

34. 可靠和及时的统计数字对加强贸发会议的研究和政策能力，更好地通报全球发展政策辩论至关重要。基于其对相互依存的洞察及其处理多学科数据的能力，贸发会议可凸显全球化、贸易与发展指标之间的联系。

35. 贸发会议应继续分析债务和发展筹资问题对发展中国家的政策含义，并应维持其涉及公共债务管理、债务减免和债务可持续性分析的能力建设方案。贸发会议应在其分析工作的基础上，并在国际货币基金组织、世界银行和其他利益相关者合作下，通过债务管理和金融分析系统，继续向发展中国家提供技术援助

和支持，帮助其建立国家能力。贸发会议应继续参与关于外债和外资问题的多边进程和国际审议，包括参与巴黎俱乐部和发展合作论坛。应在分析工作与技术援助之间寻求最大程度的协同。

36. 贸发会议必须对最不发达国家和非洲的需要给予特殊重视，帮助它们应对与贸发会议核心使命有关的挑战。脆弱的小经济体、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，以及受战争蹂躏和冲突后经济体等特殊群体，应继续得到全球经济论坛和机构的关注。贸发会议应推动联合国系统努力判明缺乏进展的原因，并提出切实的政策建议，确保全球化具有充分的包容性。为促进人人享有增长和发展，贸发会议应始终关注这些群体面临的问题。

37. 贸发会议在其全部三个主要工作领域内，始终在南南合作安排中发挥实质性支助作用。它应当加强其在这方面的的工作，为此应：(a) 深化对南南贸易、投资和筹资之间协同作用的研究和分析；(b) 更新关于南南流动与合作的数据和分析工具；(c) 促进南南和三边发展合作。

38. 贸发会议关于巴勒斯坦经济发展前景的分析，确认了与发展伙伴进行协调一致的技术合作的可喜途径，侧重于缓解经济困境，为主权经济管理培养体制能力。应拨付充足的资源，加强其对巴勒斯坦人民的援助方案，在发展战略和贸易政策、贸易促进、公共财政现代化以及投资和企业发展领域大力开展政策咨询和业务活动。

次主题 2：主要贸易和发展问题以及世界经济地理的新现实

A. 政策分析

39. 贸易驱动的全球化给发展带来诸多机遇和挑战。一些发展中国家成为区域和全球的贸易动力。区域化成为强势倾向。商品，尤其是食品、能源和矿物的竞争加剧了。在全球追求成本上和质量上具有竞争性的劳动力、技能和服务的过程中，人们将重点放在知识、创新和技术优势上。贸易驱动的全球化有助于促进获得商品和基本服务。另一方面，它可能导致非工业化、农业衰退和面对金融冲击的脆弱性增加。最大限度地扩张贸易驱动的全球化的好处，降低其成本，要求

制定相互支持的国家和区域政策，辅以促进发展的更完善的全球治理、协调和团结一致。

40. 多边贸易制度的有序演进面临一个独特挑战，就是如何将发展因素切实纳入主流。一个运转正常，面向发展的多边贸易制度可产生巨大好处。多哈回合多边贸易谈判带来新的机遇，有可能促进贸易的自由化(尤其是在关系到发展中国家的领域)，将发展纳入多边贸易制度的主流，矫正不对称和消除扭曲。遗憾的是，许多发展中国家和经济转型期国家在此类谈判中经验有限。

41. 加入世界贸易组织(世贸组织)是发展中国家和经济转型期国家旨在充分获得国际贸易制度好处的发展战略的一个组成部分。加入世贸组织是一个繁复、广泛而且往往很漫长的过程，由于加入国缺乏适当的资源、政策和机制，情况就更加复杂。加入世贸组织还会对政策灵活性和政策选择的余地产生重大影响。

42. 在南南、北北和南北基础上双边自由贸易协定和区域贸易协定的增多，意味着此类协定囊括了将近 50% 的全球商品贸易。区域贸易协定的优惠层次意味着非成员被排除在成员之间的贸易之外，造成了歧视性贸易关系，导致最惠国原则受到损害。发展中国家之间的区域一体化有助于消除此类限制，使贸易可用于促进发展。南南一体化的潜力在促成“深层一体化”的过程中得到进一步加强。

43. 贸易优惠，例如普惠制，为帮助各国获得市场准入，加强竞争力发挥了有益作用。然而，它们没有得到充分利用，其价值逐渐受到贸易自由化的侵蚀。

44. 商品贸易问题继续构成二十一世纪的一个重大关注。从中期到长期，就大多数商品的世界需求继续增长而言，前景是光明的，商品价格预期将保持相对高昂。这将使依赖商品的发展中国家能够投资于发展和减贫，但它们需要进一步作好准备，以应对今后的价格波动和竞争。必须找到适当方式，减少商品进口者对商品价格上涨，尤其是粮食和能源价格上涨的脆弱性。

45. 获取能源对增长和发展很关键。过去几年来人们目睹了原油价格的高涨和波动，以及伴随而来的巨大后果。石油出口者冒险坐视其出口收入增加，导致实际汇率抬高，竞争力受损。石油进口者的进口账单有增无已，而这将有可能触发对经济的每一部门的有害冲击。

46. 在政策和市场相关因素影响下，南南合作日趋重要。此一合作应补充而不是取代南北贸易。经济转型期国家和发展中国家之间，有巨大的贸易和投资潜力。在这一点上，还应对中等收入经济体给予关注。

47. 切实的贸易自由化将要求消除非关税壁垒，这些壁垒很繁琐，且执行起来成本过高，形成了贸易壁垒。

48. 国家和全球市场的公平竞争很重要。市场力日益集中在少数全球性企业巨头的手中，会加剧反竞争做法。这将对发展中国家的贸易和发展前景、其企业、其消费者及其生产商产生有害影响。

49. 服务经济是扩大贸易，提高生产率和竞争力，提供基本服务和普遍准入的新疆域。近年来，发展中国家在服务贸易中，尤其是在旅游、运输、建筑、护理服务、视听资源、计算机、信息服务以及商业和专业服务中绩效良好。将发展中国家，特别是最不发达国家积极纳入服务经济和服务贸易仍然是一项重大的发展挑战。

50. 到 2010 年，由于全球生产、贸易和投资网络，以及经济和政治因素的变化，将有 10 数亿人，女性占很大部分，加入全球劳动市场。人口、劳动力和技能的新的互补性给发展中国家与发达国家之间的劳动力流动带来了意义深远的双赢机遇。不过，市场现实和实地的劳动力流动超越了现有劳动力流动框架的容纳范围。今天面临的一个最大挑战是促进和管理劳动力的流动和融入。

51. 全球化生产进程、公司内贸易和即时交付要求迅速、经济和可靠的后勤服务和减少行政障碍。进入全球运输网络和贸易促进基础设施对参与国际贸易是至关重要的。然而，最不发达国家，尤其是内陆最不发达国家，缺乏基本的运输基础设施和贸易促进措施，难以积极参与全球贸易。

52. 气候变化是世界范围发展面临的重大风险之一，必须加以解决。在发展中国家保护和可持续地利用生物多样性，为贸易和投资提供了新的机会。生物贸易是保护生物多样性和加速发展的重要途径。善待环境的产品和生产方法给发展中国家带来新的机遇。一个关键问题是新的环境、卫生和食品安全要求，包括私人自愿标准在主要出口市场的推广。此类要求可能损害发展中国家的出口的市场准入机会。

53. 传统知识、创新和做法是发展中国家穷人的主要资产，但由于全球化和环境恶化，传统知识正以惊人的速度失传。在一些情况下，此类知识给人恶意利用。

54. 《贸易援助倡议》是国际贸易和发展界的一个关键问题。贸易援助一向在联合国系统中很重要。它有助于所有发展中国家，尤其是最不发达国家切实利用市场准入机会。

B. 对 策

55. 为使全球化对所有人来说都成为积极力量，人人公平分享其利益，需要制定一项全面和协调的共同发展方案。

56. 所有国家都应坚持并重申其在世贸组织内的承诺，促进有利于发展的多边贸易制度。它们必须显示其对多哈回合取得成功和实现其核心发展议程的共同兴趣和政治意愿。该回合的成功要求大大加强发展中国家农业、非农业产品和服务出口的实际市场准入机会。需要改进有关规则，解决和消除现有的不对称现象，加强多边贸易制度中的公正和平等，包括通过特殊和差别待遇做到这一点。

57. 加入世贸组织的发展中国家，尤其是最不发达国家，以及经济转型期国家，应当从体现了其贸易、财政和发展状况的平衡的加入条件中受益。这些条件应与世贸组织类似发展水平的成员国的权利和义务相一致。在加入进程各个阶段，应向发展中国家和经济转型期国家提供广泛的技术援助。

58. 加入区域贸易协定的国家应确保加强其保证发展的区域和多边承诺之间的协调和相容性。欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家集团之间的经济伙伴关系协定，应成为在这些国家中促进发展和减贫的手段。

59. 应向发展中国家和经济转型期国家提供强化的支持和适当资源，帮助它们建立人力、机构、政策和管理框架，使它们能够有效和主动参与多边、区域和其他贸易谈判，执行伴随而来的协定。持续的、立足国家的和因地制宜的支持非常重要。

60. 贸易和投资方面来自南半球新的增长点的新保护主义不利于生产，应当加以消除。推动最不发达国家融入国际贸易，要求建立其生产能力，支持其进入价值链，包括在世界贸易的新的和活跃部门，例如创意产业。应当注意确定经济转型期国家如何可从与发展中国家不断增加的贸易和投资流量中受益。促进和加

强发展中国家之间有效的区域一体化和经济合作将维持南南合作的势头。全球贸易优惠制度(全球优惠制)和其他类似的南南区域间倡议在这方面很重要。

61. 应向发展中国家提供有效的调整支持，使它们能够按照贸易协定实行自由化和改革，并推行补充性政策，以根据各国的需要和优先考虑，建立竞争性生产能力和贸易基础设施。

62. 必须作出决定性的国际努力，全面解决世贸组织和区域贸易协定中的非关税壁垒。应努力：(a) 确保发展中国家切实参与制定标准进程；(b) 以透明和包容的方式制定新的标准；(c) 加强发展中国家的体制和技术能力，以有效适应出口市场中的新标准；(d) 促进相互承认协定。

63. 第五次全面审查《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》会议的结果应由各国一体执行。应加强发展中国家和经济转型期国家竞争机构的能力建设。应促进国际合作，包括通过竞争法和竞争政策政府间专家组进行合作，处理反竞争惯例。

64. 援助界和国际金融机构应确保《贸易援助倡议》在范围、资金和可持续性方面是全面的。《贸易援助倡议》可加以调整，以适应应对自由化引起的贸易冲击和成本上涨的紧迫需要，建立生产能力和竞争力。《贸易援助倡议》应满足发展中国家的共同和特殊需要，根据需求和需要交付全球公益物。多边机构，包括贸发会议，应得到援助者的资金支持，以交付与贸易有关的技术援助和全球公益物。

65. 应对商品问题给予更多关注。需要加强商品性产品的市场准入，调动资金支持这一领域的贸易。找出商品价格长期下跌和波动的原因，并缓解其不利后果同样也是必须的。需要大力投资于商品价值链中的基础设施、多样化、增值和提高竞争力等方面。国际社会应当商定一项有关商品的国际行动计划，同时考虑到《有关非洲商品的阿鲁沙宣言和行动纲领》和 2007 年 5 月在巴西利亚召开的全球商品倡议会议的建议。

66. 发展中国家融入服务贸易并受益，要求确保对它们有利的条件，以帮助它们扩大在整个世界贸易，以及多哈回合和区域贸易协定中的参与。在服务领域，必须制定稳妥的国家、区域和国际政策、战略、条例和体制，以促进有利的

环境，推动建立竞争性服务供应，消除贫困，解决基础设施和人力资本的短缺。国际社会应特别关注发展中国家高度依赖的服务出口，包括模式 4 和旅游。

67. 发展中国家需要进行全面的国家服务政策审查，以制定国家和区域战略和互补政策，建立管制框架和机构。需要解决服务经济所涉人和社会发展问题，以确保普遍享有基本服务，例如教育、能源、卫生、水、电信和金融服务。国内生产商服务的可得性、能力和竞争力应得到改进，以提高出口绩效。应当对服务给予更强有力和更全面的支持。

68. 应当促进临时性劳动力流动。《服务贸易总协定》模式 4 中经改进的市场开放承诺将为发展中国家在建筑、卫生保健、旅游和信息技术促成的服务等领域带来新的机遇。便利工人流动的双边和区域安排是有帮助的。这包括采取措施，鼓励临时移徙，包括采取更好的方式，确保回流，缓解人才外流，实现“人才回流和人才流通”，最大限度地实现汇款的生产性应用。全球移徙问题小组和全球移徙与发展问题论坛可促成移徙、贸易和发展问题的协调和协同。

69. 应对确保获得能源给予紧急注意。石油出口者应将暴利所得投资于基础设施和人力资本，造福子孙后代。促进发展导向的战略，实现最佳的能源组合，对石油进口者很重要。

70. 应当倡导缓解和适应气候变化，解决生物多样性问题的贸易和发展方针。发展中国家和经济转型期国家需要能力建设、技术转让和适应措施方面的援助，以减少温室气体。应建立专门的融资机制，以开发和采纳新的能源技术。可再生能源很重要。使用生物燃料是一个有益的选择，经认真评估后可供采纳。还应当制定生物贸易政策和战略。

71. 发展中国家和经济转型期国家需要得到支持，以抓住善待环境的产品和服务面对的新的市场机遇。它们还需要得到帮助，以适应新的标准，改进有形基础设施和质量保证基础设施，制定减少中小企业边缘化危险的政策，加强其在全球供应链中的参与。制定标准者需要提高透明度，加强协商。

72. 需要通过国家和国际努力，保护和促进可持续地利用传统知识，确保专利持有人和民间拥有者之间公平分享利益。

73. 发展中国家需要加强其贸易和与运输有关的促进系统。应发展和加强贸易和运输促进方面的区域合作和伙伴关系。应探讨如何就国际贸易和运输建立扶持性法律框架，以促进跨境交易。

C. 贸发会议的贡献

74. 贸发会议应加强在国际贸易、国际贸易制度和贸易谈判方面的分析、建立共识和业务工作。应当继续与其他国际组织合作，促进联合国全系统在贸易和发展领域活动的协调。

75. 贸发会议还应当：

- (a) 持续监测和评估国际贸易制度的演进，它对发展的影响及相关的体制性问题，提出务实的政策选择和对策；
- (b) 从发展的角度评价多哈回合的成果，包括在农业、非农业问题、服务业、规章以及特殊和差别待遇方面成果的结果和影响；
- (c) 帮助发展中国家和经济转型期国家制定自己的谈判优先事项，谈判贸易协定，执行这些协定的成果，解决贸易争端；
- (d) 通过共同综合技术援助方案等途径，支持并协助建立有效的多边、区域和双边谈判能力；
- (e) 在可持续和可预测的供资基础上，在加入世贸组织和加入后的各个阶段，加强向各国提供的援助；
- (f) 促进区域贸易协定和多边贸易制度之间的积极协调和衔接；
- (g) 加强区域合作机制；
- (h) 努力改进对普遍优惠制和原产地规则等贸易优惠待遇的利用；
- (i) 处理优惠制受到侵蚀的问题。

76. 贸发会议应协助制订国家贸易和贸易相关政策，并协助将贸易纳入发展和减贫战略的主流。

77. 贸发会议应推动重启商品议程。应当监测商品市场的发展和挑战，处理国际商品贸易与国家发展之间的联系，尤其是在减贫方面的联系。贸发会议应协助依赖商品的发展中国家，尤其是小商品生产国作出努力，制订国家商品战略；建立供应能力；通过《贸易援助倡议》等途径，提高竞争力；遵守各项准则；利用商品

信息和数据库；提供增值；进入全球市场。贸发会议应调集更多的发展援助资金，援助依赖商品的发展中国家，支持它们努力实现产品多样化。还应当解决价格，尤其是农产品价格剧烈波动的问题，制订商品融资和风险管理方案(包括商品交换)，加入供应价值链，促进商品领域的政府间合作。贸发会议应继续建立有效的多边利益相关者伙伴关系，以期找到解决与商品有关问题的可持续方针。

78. 贸发会议应通过以下途径，加强在服务业、贸易和发展方面的全面工作：

- (a) 加强对发展中国家能力的分析，推动它们加入全球服务业生产和贸易；
- (b) 举办多年期专家会议；
- (c) 制订管制和体制框架及合作机制，以在所有部门支持具有竞争力的服务供应能力；
- (d) 在国家服务业评估和政策审查方面提供支助；
- (e) 包括在区域一级审查与服务业贸易自由化有关的所有问题及其对发展的影响；
- (f) 继续在《服贸总协定》的规定和国内规章条例方面的分析工作；
- (g) 推动对资格和标准的承认；
- (h) 支持就服务业问题进行的多边谈判、区域谈判和南南谈判；
- (i) 加强关于服务业的数据和统计工作。

79. 贸发会议应研究和分析劳工流动性、劳工融入、工人临时流动和技能贸易的与贸易有关的问题。应当促进在政策和管制框架方面达成共识，以增强劳工流动带来的益处。

80. 贸发会议还应当：

- (a) 加强发展中国家对世界贸易中新兴和活跃部门的参与；
- (b) 审查发展中国家和经济转型期国家的贸易调整；
- (c) 全面处理非贸易壁垒问题；
- (d) 进一步改善和传播其分析工具(如贸易和发展指数)和数据库及软件(如 TRAINS/WITS)；
- (e) 加强贸易与《千年发展目标》之间的联系，包括减贫和两性平等。

81. 贸发会议应促进和支持发展中国家间经济合作，途径包括交流经验和体制建设。应当更新其关于南南贸易的数据和分析工具，加强有关的技术援助方案。还应当提高对全球优惠制的支持，加强受惠国对它的利用。

82. 贸发会议应研究和分析可行的替代能源来源问题，包括可再生能源来源，并研究和分析能效措施，以便扩大能力，并使供应多样化。贸发会议关于石油和天然气部门的工作，以及关于可再生能源的工作，应有助于发展中国家实现更佳能源组合。

83. 贸发会议应分析贸易、环境和发展三方面交汇的关键问题，促进采取主动措施，处理环境、健康和安全方面紧迫、复杂和多层面的新要求。还应当促进善待环境产品和工艺的生产和出口机会，协助发展中国家参加世贸组织关于环境产品和服务自由化的谈判。贸发会议应侧重气候变化和生物多样性问题对贸易和发展的影响，途径包括生物贸易倡议和生物燃料倡议。

84. 贸发会议应加强对发展中国家和经济转型期国家及其区域组织的支持，帮助它们制订、实施和执行保护竞争和消费者的法律和政策。应当扩大对竞争政策的自愿同行审查。贸发会议应当按照《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》，并通过竞争法和竞争政策政府间专家组，促进国际合作，处理跨界反竞争惯例。

85. 贸发会议应继续分析知识产权及其贸易相关方面所涉发展问题，包括与贸易有关的知识产权问题；对发展中国家的技术转让；知识、遗传资源和民间技艺的保护、维持、可持续使用以及公平和平等分享利益。

86. 贸发会议应继续参与运作和执行《贸易援助倡议》。

87. 贸发会议应继续对发展进行监测，并协助发展中国家建立在贸易和运输便利方面的能力，包括多种方式联运。

次主题 3：促进在各级创造有利的环境，以加强生产能力、 贸易和投资：为发展调集资源，利用知识

A. 政策分析

88. 能否成功地融入国际贸易、生产和技术网络，既取决于提高生产能力，又取决于从跨国公司的活动中受益。若要做到这一点，需要在国家和国际两级实行扶持性政策。

89. 外国直接投资的全球流动，包括向发展中国家的流动，近年来急剧增加。但就经济活动和东道国而言，这些流动依然是不均衡的。

90. 南半球跨国公司的崛起相对来说是最近的趋势，应进一步探讨它满足发展中国家需要的范围。虽然多数外国直接投资仍然来自发达国家，但在若干最不发达国家，南南外国直接投资几乎占外国直接投资流入总量的一半。

91. 除了资本流动外，外国直接投资可以促成技术转让和知识转让，带来进入国际市场的机会和竞争。潜在的风险包括挤掉本地投资、反竞争做法、转移定价以及对环境和社会的有害影响。因此，各国应考虑外国直接投资的质量和数量问题。外国直接投资对环境和气候变化的影响也值得注意。

92. 为了抓住机遇，各国需要采取积极的、有条不紊的政策，以尽量扩大投资的发展效益。

93. 与国际投资协定有关的挑战之一，是需要平衡投资流出国、流入国和外国投资者的利益。解决投资者与国家之间的争端这一问题值得注意，需要增强国家谈判无害发展的投资协定的能力。

94. 知识产权规则对包括最不发达国家在内的发展中国家具有重大的经济、社会和环境的影响。尽管正在进一步试图统一全世界的标准，但知识产权政策需要反映出每个国家的发展水平。

95. 国内改革对吸引外国直接投资并从中受益至关重要。合理制订的、容许各国灵活实行本国发展战略的国际规则，对国内改革是一种补充。

96. 建立生产能力需要考虑到激励不同种类企业的有利环境。中小型企业获取技术和业务诀窍、进入国际市场、融入全球价值链和国际化方面面对特殊的障碍。

97. 保险业有助于便利商贸，创造就业机会，深化金融市场和分散风险。灾难已变得特别重要。但许多国家的保险服务不够充足。

98. 对金融和非金融公司透明度的新要求也构成挑战，因为报告标准和规范是为高度发达的资本市场量身打造。执行也是一种挑战。此外，在应对气候变化这一挑战的大背景下，将会愈来愈多地要求公司对环境成本和债务进行会计和财务报告。

99. “技术鸿沟”是各国之间社会经济差距扩大的主要原因之一。如今，要想具有竞争力和从贸易中获益，即便是最穷的国家，也必须利用知识和技术。然而目前的国际知识产权制度限制了各国、尤其是最不发达国家“干中学”的机会。

100. 信息和通信技术(信通技术)提升企业进入知识经济，驱动了全球化。信通技术还推动了全球价值链的分散。对发展具有竞争力的企业部门来说，获取低成本的信通技术至关重要，甚至就旅游业等对发展中国家具有重要意义的传统活动而言，也是如此。

101. 贸易便利和提供高效率的运输服务对提高贸易竞争力必不可少。许多发展中国家的基础设施急须改善，由于支助贸易的基础设施和服务正愈来愈多地由私人部门提供，竞争压力不断加剧。发展中国家还面对愈来愈多遵守海洋贸易安全方面不同规定的要求。

B. 对 策

102. 国家一级的改革和减贫努力需要得到国际社会全力支持的有利环境的支助。

103. 提高生产能力和技术升级的主要责任在于各国本身。吸引外国直接投资并从中受益还需要适当的国家投资和发展政策。需要对外国直接投资和跨国公司活动的发展影响进行更多的研究。

104. 各级善政和法制可推动产生有益于为发展调集资金的环境。不存在千篇一律的解决办法，因此各国必须在相互尊重和不干涉的基础上，参加就如何加强施政和法制而进行的建设性对话。

105. 母国和跨国公司可通过适当的政策促进发展。企业责任和善政可帮助企业部门成为积极的推动者。应特别注意在一些国家或部门，跨国公司可能对社会权利和人权产生负面影响。

106. 需要进一步对话，探讨基本的经济和社会基础设施的投资问题，以便克服许多国家在发展方面的欠缺。应以发展中国家的优先考虑来指导捐助者的援助，尤其是在需要官方发展援助和外国直接投资以及其他外部资金来填补投资空缺的国家。

107. 国家和国际外国直接投资政策以及国际投资协定网络需要保持平衡和连贯性。

108. 各国可从别国的成败中学习，特别是在聚集了全球现有经验的国际环境中。区域安排或南南合作可帮助各国处理某些问题，形成共识，并达成共同的谈判立场。

109. 国际社会可提供更多信息，介绍国家和国际投资法律和国家机会与风险，从而提供帮助。主权风险评估应以客观和透明的参数为依据。

110. 改进国内外与私人部门的伙伴关系可帮助推动发展中国家和当地生产商融入全球生产体系。发展在国际上具有竞争力的中小企业需要实行旨在发展国内企业能力，建立企业联系和工业群组的政策。

111. 发展中国家若想对企业透明度和会计新标准产生影响，就必须协调其努力，分享它们在执行和监测标准和规范方面的经验。对与气候变化有关的政策而言，需要统一和强有力的环境会计和报告框架。

112. 发展中国家和经济转型期国家需要有针对性的国际援助，以加强它们的保险部门。对策应集中于建立有竞争力和调控良好的保险市场、关于世贸组织谈判的政策性咨询和培训方案。

113. 为了帮助提高技术能力，政府应定期评估技术获取和升级情况，执行并审查其科学、技术和创新政策。支助性体制可包括公私伙伴关系，并可将科学、技术和创新政策纳入国家发展政策和减贫战略。

114. 南北战略伙伴关系可推动分享知识、创新和技术转让。应加强南南合作，较先进的发展中国家应分享它们的技术创新。需要加强财政或技术合作，以弥合发展中国家，特别是最不发达国家在科学技术教育和研究方面的差距。

115. 国际社会应认真考虑建立一种知识产权制度，支持研究工作和知识的创造以及知识的利用和传播，并考虑到的穷国特殊需要。重要的是探讨是否可能针对发展水平不同的国家提高知识产权制度的灵活性。还应考虑采取其他措施，鼓励通过开放源码软件系统和国际伙伴关系传播技术和分享知识。

116. 必须采取措施，缩小数字鸿沟，确保各国充分有效地参与知识经济。同时，发展中国家应当更充分地参加与信通技术有关的国际讨论，尤其是在信息社会世界首脑会议后续行动框架内的讨论，以及科学和技术促进发展委员会的讨论。

117. 在国家一级，信通技术政策和战略需要为国内信息经济和具有竞争力的信通技术产业创造有利环境。主要组成部分包括发展信通技术基础设施和电信部门，更新数字技术，执行法律和管制框架，以支持与信通技术有关的企业发展、贸易和投资、电子政府和技术创新。需要将这些行动纳入国家发展计划或减贫战略文件，而且需要定期审查信通技术政策。

118. 国际贸易和运输需要建立扶持性法律框架，以便利跨境交易。需要国际统一的法律、规则和标准以及有效的国家执行，以给贸易商带来真正的实惠，并帮助降低交易、行政和法律成本。

119. 要确保国家一级的切实执行，参与相关的国际建立共识进程至关重要。随着私人部门愈来愈多的参与，发展中国家需要加强监测、管制和促进相关工业发展的能力。

120. 内陆发展中国家和过境发展中国家需要改进其与运输有关的便利制度、基础设施及体制和管理框架。政策需要促成有利的解决办法，以便内陆和过境发展中国家可因此获益于切实可行的综合贸易和过境便利安排。

121. 还必须考虑采取措施，加强国际供应链的安全，处理环境问题，尤其是气候变化方面的环境问题。

C. 贸发会议的贡献

122. 贸发会议在投资方面的工作应继续协助发展中国家、尤其是较小的国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家制订和执行积极的政策，提高生产能力和国际竞争力。应重视南南投资和国内投资的作用，无论是私人投资还是公共投资。这一工作应是在国家发展战略中纳入可持续发展、善政和

有利的投资环境的目标。贸发会议应探讨如何加强私人部门的作用，支持发展中国家努力将非正规部门的活动纳入正规部门。

123. 贸发会议应如《世界投资报告》所示，继续对外国直接投资的发展影响进行政策分析。应侧重如何通过资本流入国和流出国的适当政策，尽量扩大外国直接投资的益处，降低其成本。应当发展在收集和分析关于跨国公司活动的数据以及相关国家和国际法律和条例方面的活动，加强援助，帮助最不发达国家在准确和最新的信息基础上，制订更完善的政策。它应就与下列事项有关的问题加强政策导向的研究：外国直接投资与国内投资之间的互动，官方发展援助与外国直接投资之间的关系，外国直接投资对工业化和企业家精神的影响，外国直接投资在服务业、基础设施发展、建立出口能力和人力资源方面的作用。其他问题包括外国公司与国内公司之间的联系，鼓励优质投资流动的最佳做法。此外，贸发会议应进一步分析来自发展中国家和经济转型期国家的投资，探讨南南合作的深化范围。

124. 贸发会议应为投资政策最佳做法方面的国际对话提供一个平台。最佳政策做法的汇总可有助于转让决策知识。贸发会议、经济合作与发展组织(经合发组织)和其他伙伴应推动处于每一发展阶段的国家参与创造有助于外国直接投资和发展的体制环境。

125. 贸发会议应支持发展中国家和经济转型期国家制订和执行投资政策，协助它们制订符合其发展战略的相关立法和规章制度。投资政策审查及其后续行动以及对国家投资促进机构的援助，在这方面发挥重要作用。应考虑对投资政策审查进程采取更广泛和结构更合理的做法，据此，将委托贸发会议草拟审查，确保涵盖更多发展中国家，审议外国直接投资和相关投资框架的发展影响。应定期更新投资政策审查，以便保持重点和落实各项建议。

126. 贸发会议应继续支持发展中经济体和转型期经济体努力通过国家和国家以下各级投资促进机构，吸引外国直接投资并从中受益。在贸发会议的咨询服务中，在它投资促进实用工具和最佳做法的分析工作中，在它的能力建设方案(包括与善政有关的方案)中，侧重点应放在与低收入国家有重大关系的问题上。应当为所有有此请求的内陆发展中国家编写投资指南。

127. 贸发会议可以帮助发展中国家参加关于国际贸易协定的国际辩论。重点应放在确保国家政策与国际政策的一致性和连贯性上。贸发会议在这一领域的工作应包括与下列问题有关的政策分析和能力建设：管理投资者与国家之间的争端，解决争端的替代手段，促进投资的办法和如何加强国际投资协定的发展层面。应当注重国际投资协定的发展层面，审查现有国际投资协定的效果，并审议未来国际投资协定战略的所有选择办法。

128. 贸发会议应分析关于公司社会责任和其他行为准则的自愿企业政策，以期找到尽可能扩大跨国公司发展影响的最佳做法。与其他机构协调，包括与经合发组织、世界银行、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国全球契约和国际标准化组织社会责任工作组协调，对确保尽可能的最佳增值非常重要。

129. 贸发会议应支持发展中国家努力达成知识产权政策与发展目标的协调一致。应重申《曼谷行动计划》和《圣保罗共识》中载明的要求贸发会议参与知识产权问题的任务规定。

130. 贸发会议应加强在激励企业发展和企业便利方面的研究、技术援助和建立共识活动。应查明哪些措施能够促使发展中国家的企业，特别是中小企业遵守国际标准，提高它们的技术和创新能力，获取新技术，并推动它们参与全球价值链。贸发会议应分析中小企业与外国分公司之间的联系，以便增加外国直接投资给发展带来的益处，增强发展中国家公司的竞争力。贸发会议应继续支持发展中国家和经济转型期国家采用和执行《国际财务报告准则》。

131. 贸发会议应分析和传播在政府行政程序的透明、简化和自动化方面的最佳做法。应当帮助发展中国家建设执行这些做法的技术能力。还应促进就企业便利的标准和基准建立政府间共识。

132. 贸发会议应通过国际会计和报告准则政府间专家工作组，帮助发展中国家参与制订国际公认的会计和报告准则和规范的进程。贸发会议应与发展合作伙伴一道，协助发展中国家建立执行这些准则和规范所需的技术能力和体制。它应继续在环境会计和报告领域作出贡献，以促进成员国采取统一的做法。

133. 在保险领域，贸发会议应继续提高以下方面的政策咨询：谨慎的管制框架、竞争性保险市场、人力资源开发和灾难风险管理的国际合作。

134. 贸发会议应进一步加强在科学、技术、创新和信通技术领域的研究和分析，促进制订、执行和监测这一领域的国际政策和国家政策。贸发会议应帮助加强南北和南南合作，利用知识和技术促进发展，并通过科学、技术和创新政策审查以及相关的技术援助，帮助发展中国家和经济转型期国家。

135. 贸发会议还应支持开展国际辩论，包括在科学和技术促进发展委员会中开展辩论，讨论包括信通技术在内的科学和技术问题及其对发展的影响，并应协助发展中国家获取技术创新。贸发会议应继续帮助发展中国家切实参与关于技术转让和知识分享的国际讨论，确定这一领域的政策选择和最佳做法。

136. 贸发会议应通过第十一届贸发大会启动的衡量信通技术以促进发展伙伴关系等途径，继续向各国提供以下方面的技术援助：信通技术政策审查，有利于穷人的信通技术政策，法律和管制框架，以及发展信息经济。还应当继续扩大在发展中国家衡量信息经济及相关能力建设活动方面的工作。

137. 贸发会议作为科学和技术促进发展委员会的秘书处，应在信息社会世界首脑会议成果的执行和后续行动中发挥作用。

138. 鉴于这一领域能力建设的重要性，第十一届贸发大会启动的贸发会议电子旅游倡议应继续促进旅游业对发展的贡献。贸发会议还应通过虚拟研究所和外贸培训等方案，继续增进其研究活动与能力建设活动之间的协同。

139. 在对发展中国家具有重要意义的贸易便利、运输和相关服务业，贸发会议应继续监测和分析发展动态，促进交流经验。还应当传播相关信息，包括影响发展中国家贸易和运输以及国际供应链安全的法律和规章方面的发展动态。

140. 贸发会议应开展研究，制订有助于发展中国家降低运输成本、改善运输联接的政策建议。这一研究应特别重视最脆弱经济体的需要，尤其是制定和执行有利于内陆发展中国家和过境发展中国家的协调一致的过境制度。还应当重视促进多种方式联运。

141. 贸发会议应继续向发展中国家的政策制定者和贸易商提供关于以下问题的能力建设援助和技术援助：降低运输成本和改进运输联接，制定并执行适当的体制和法律框架，拟定和执行包括在过境走廊促进运输和贸易便利的国家行动和国际行动。应当酌情与其他相关组织协调这一工作。应当继续协助发展中国家参

加运输和贸易便利谈判，包括结合多哈回合谈判，确保商定的规则 and 标准得到有益执行。

142. 除了帮助各国政府制定和执行适宜的政策外，贸发会议应通过向运输服务的供应者提供管理援助，促进提高贸易交易的效率。还应当继续与成员国合作，推行海关数据自动系统。

143. 贸发会议应通过研究和分析工作，帮助发展中国家作出知情的政策选择，应对气候变化对运输战略提出的挑战，并帮助确认有关的能力建设需要和适当的管制对策。

次主题 4：加强贸发会议：加强其在 发展方面的作用、影响和体制效率

144. 贸发会议是联合国内部在贸易与发展以及金融、投资、技术和可持续发展等相互关联问题上的协调中心。40 多年来，贸发会议持之以恒地处理所有发展中国家在国际经济和贸易制度方面所关切的问题。在各国之间相互依存关系日益深化的背景下，贸发会议的这一独特定位将继续下去，为战略性和全局性贸易和发展问题提供远景。

145. 需要进行体制改革，才能使贸发会议为处理贸易、发展和全球化交汇处的新问题和长期问题提供有效支持。这种改革是一个持续进程。任何现代机构，只有根据变化的需要调整工作方法和结构，才可能切实实现其目标。

146. 自第十一届贸发大会以来，关于加强本组织的讨论涉及若干进程，即 2006 年贸易和发展理事会进行的中期审查，2005 年贸发会议秘书长设立的知名人士小组的工作和第十二届贸发大会的筹备工作。还正在结合联合国的改革作出努力，加强贸发会议的作用。贸发会议应充分参与联合国的改革进程，尤其是关于联合国全系统一致性的改革进程。在联合国正在进行的改革中，发展依然是人们关注的核心问题，贸发会议在推进联合国的发展使命方面，可以发挥独特作用。

147. 贸发会议工作的三大支柱——研究和分析、建立共识和技术合作——构成有机的整体。应当加强它们之间的互动，以便贸发会议能够巩固其作为以下这样一个组织的地位：进行超前的研究和政策分析，并通过政府间机制将其转化为全

球共识，支持注重行动的能力建设和与贸易有关的技术援助。为确保这三大支柱之间的协同，贸发会议应加强其中央协调机制。

148. 这三大支柱应为落实联合国各次主要会议和首脑会议的成果作出直接贡献，并为实现包括《千年发展目标》在内的国际商定发展目标作出直接贡献。

149. 贸发会议应积极寻求加强与联合国系统其他部分和其他国际组织的合作。合作应建立在更明确的分工基础上，所有组织都应避免重复。贸发组织还应与适当的区域组织、民间社会和私营部门密切合作。

A. 研究和分析

150. 贸发会议的研究和分析是其工作的主干。这一工作的侧重点应是发展中国家和经济转型期国家在谋求实现国际商定发展目标时遇到的主要贸易和发展挑战。尤其应当帮助各国利用贸易和投资作为经济增长和减贫的引擎。它应当囊括国家、区域和国际各级的问题，以及对发展整体造成影响的问题，还应处理正在出现的新问题。

151. 贸发会议的研究和分析工作应以政策为主，在对国际国内最佳做法进行经验性研究和分析的基础上，提出切实可行和创新的政策建议。应当考虑到投资、贸易和商品、以及科学和技术领域的国家经验，更重视区域和国家案例研究以及针对具体国家的政策审查。

152. 贸发会议的研究和分析应纳入思想库和学术界的投入。应当促进与其他联合国实体和国际组织建立建设性伙伴关系，增强符合每个组织任务规定的协同作用。应当对有民间社会和学术界参与的多边利益相关者协商给予强调。

153. 贸发会议必须制订更有效的出版物政策，以加强其拳头研究产品和主要研究报告系列，同时限制次要出版物的数量。还必须制订有效的分发和宣传战略，面向更广大的读者，包括发展中国家的高级决策者、学术界和研究机构以及民间社会。应当更广泛地利用电子工具和贸发会议的网站，并强调及时翻译这些出版物。应当与国家和区域组织结成伙伴关系，分发这些出版物。

154. 贸发会议应当发展对新问题迅速作出反应的能力，从而增加自己的影响。这样它就能够帮助成员国更有效地应对各种挑战，如全球经济失衡、金融危

机，以及冲突后和灾难后重建与恢复所涉贸易和发展问题。此外，贸发会议就能在政府更替后，立即应请求向新任政府介绍贸易、投资和技术问题。

155. 要想进一步加强贸发会议的研究和分析工作，需要更有效地利用资源。通过以下手段可做到这一点，即深化每一方案组成部分的研究承诺，加强在贯穿各领域问题上的部门间协作，强化与联合国系统其他部分以及世界各地研究机构在研究方面的协作，利用更多的预算外资源进行研究和分析，尤其是对新问题的研究和分析，并有可能设立一个驻访学者系统。

B. 建立共识

156. 建立共识是贸发会议工作的支柱之一，至关重要。应帮助发展中国家有能力作出现实的政策选择，以最大限度地扩大机遇，应付全球化和经济一体化的风险。应当就国际社会如何实现扶持性国际经济和贸易制度的有序演进，提出建设性建议。必须保持贸发会议的政府间性质，并加强政府间进程不同级别之间的协调一致。

157. 政府间会议的成果应更加注重行动，并应纳入国家、区域和全球各级的政策选择，以及对发展问题的务实解决办法(最佳做法清单、核对清单和指示性准则、整套的标准或原则以及示范性框架)。为了向发展中国家和国际社会提供明确的信息，政策建议应当简明，并应确保在执行方面有适当的后续行动。应当避免无休止地讨论成果草案。

158. 包括私人部门在内的非国家行动者，应按照既定的程序规则以及《圣保罗共识》的规定，更多参与贸发会议的政府间会议。

1. 贸易和发展理事会

159. 理事会的议程应当考虑到贸发会议的核心任务以及全体成员的利益和关切，内容多样，主题明确。

160. 理事会应在贸发会议任务规定的几个主要领域，对大会的工作作出更大贡献。

161. 在这方面，重要的是邀请贸易和发展理事会主席参加主要国际经济机构的高级别会议，包括布雷顿森林机构和世界贸易组织的高级别会议。

162. 应当在理事会举行常会的同时，以多边利益相关者对话的形式，每年举行一次智囊团全球网络会议，但不取代高级别部分。不应与现有的国际论坛发生重叠。

2. 各委员会

163. 将成立一个关于全球化和系统问题的委员会，以取代企业、工商促进和发展委员会。将在各委员会之间分配企业、工商促进和发展委员会工作中贯穿各领域的主题。因此将有以下三个委员会：

- (a) 货物和服务贸易及商品委员会，该委员会将保留现有的任务规定，还负责运输和贸易后勤问题：竞争法和政策政府间专家小组将隶属于这一委员会；
- (b) 投资、技术及相关的资金问题委员会，该委员会将保留现有的任务规定，还负责企业和跨国公司问题；
- (c) 全球化和系统问题委员会，该委员会的任务如下：
 - (一) 提供在国家、区域和国际各级建设经济政策措施方面共识的论坛，帮助应对全球化的挑战；
 - (二) 审查对发展中国家来说特别重要的系统问题，以及审查确保发展中国家充分、切实参与全球经济决策的措施；
 - (三) 审查贸发会议对联合国各次主要会议和首脑会议成果执行情况做贡献；
 - (四) 审查全球化对执行包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的影响；
 - (五) 查明新出现的对发展中国家的发展前景具有影响的问题。

164. 各委员会的工作将注重行动。各委员会在为其下届会议确定议程时，将表明应由秘书处提供的文件，以及每一项目的预期成果。

3. 专家会议

165. 各委员会将继续召开专家会议。可以像以往那样召开一届专家会议，也可以选择设立常设专家组，持续长达四年，但不超过其设立后贸发会议四年一次的届会。像专家会议一样，常设专家组将由成员国指定但以个人身份任职的专家组成。专家会议和常设专家组将产生务实和注重行动的成果，从而对政策的制订作出贡献。在确定专家会议或常设专家组的专题时，各委员会将表明每一情况下的预期成果。

166. 投资、技术及相关的资金问题委员会应审议是否可能就国际投资协定问题设立常设专家组。

167. 资助发展中国家和经济转型期国家的专家参加会议的资金必须是可持续和可预测的。这对常设专家组的情况特别重要，因为工作的连续性将取决于资金的连续性。资金将来自为此目的而设立的信托资金，并请贸发会议秘书长再度作出持久努力，优先吸引对该基金的捐助。

C. 技术合作

168. 应以地域平衡的方式规划和执行贸发会议的技术合作工作，在区域间、区域和国家各级提供有形的结果和全球公益物，以惠及所有发展中国家。应当尽量扩大技术援助活动的区域交付，以便从集中的资源中获益。应尽量利用地方和区域的专门知识和物质资源，增强接受国的体制能力，提高各类好处的可持续性。

169. 应当努力改进所有技术援助活动的管理、评价和报告工作。还应当进一步改善对技术合作和筹资活动的监测。应当执行贸易和发展理事会第五十四届会议关于设立专题信托基金和多年捐款的决定，以确保加强可预测性、透明度和一致性。应探讨贸发会议工作人员和请求援助国代表进行联合筹资的潜在好处。应更多开展跨部门合作，以在技术援助活动的设计和執行中反映出系统视角。

170. 按照《关于提高援助效力的巴黎宣言》的伙伴关系承诺，贸发会议的技术援助活动应当是需求驱动的，并欢迎国家所有权。贸发会议与贸易有关的活动应支持《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的综合框架》中规定的原

则，包括国家所有权和捐助者协调。贸发会议应继续关注《强化综合框架》的进一步发展，以及关于需要评估和捐助者协调的类似计划。

171. 目前联合国改革提案的关键目标之一，是改善联合国各机构在国家一级的运作方式。贸发会议应加强与其他联合国组织，特别是那些在国家一级运作的组织的业务联系。贸发会议欢迎联合国系统行政首长协调理事会设立贸易和生产部门机构间集群，其目的是使各组织能够在“一体行动，履行使命”的进程范围内，在国家一级增加影响。贸发会议还应与相关捐助机构密切合作，简化确定需要的过程和满足这些需要的做法。

172. 贸易援助议程包括：提供技术援助，以建立能力，制定本地自主的贸易政策、参与贸易谈判、履行贸易协定、建立供方能力和抵消调整成本。贸发会议可以在贸易过程的每一阶段提供合作：从投资、企业发展和融资，到海关管理和运输，市场准入到进入市场。应当适当重视以多边方式输送贸易援助。贸发会议应与其他组织特别是贸易和生产部门集群的成员合作，在这方面发挥领导作用。

173. 贸发会议必须大力改善其技术合作的外联工作。必须确保技术合作能力更有效地引起潜在接受方的注意，必须确保其融资需要以更一致的方式引起潜在捐助方的注意。发展中国家应当让秘书处了解其需要，捐助方则应大幅增加对贸发会议技术援助基金的捐款。

-- -- -- -- --