



发展中国家间 技术合作

Distr.
GENERAL

TCDC/9/4
7 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

发展中国家间技术合作

审查发展中国家间技术合作

高级别委员会

第九届会议

1995年5月30日至6月2日, 纽约

临时议程* 项目7

审议高级别委员会主席团的报告和联合国开发计划署署长的报告

摘要

本文件是依照高级别委员会关于下列的第8/1号决定第2至7段和第8/2号决定第二节第1至第5段提出:

(a) 高级别委员会将来各届会议的时间(第8/1号决定, 第2段和第5段)(第一节);

(b) 实施审查联合国发展系统有关发展中国家间技术合作(技合)的政策和程序的准则(第8/1号决定, 第4-7段)(第二节);

(c) 发展中国家间技术合作的组织安排和支助安排, 例如行政、法律、资料和财务安排(第8/2号决定第二节第1-5段)(第三节)。

* TCDC/9/L.1。

一、 高级别委员会将来各届会议的时间

1. 审查发展中国家间技术合作高级别委员会在联合国开发计划署(开发计划署)执行局会议之前每两年举行一届会议。1995年的第9届会议预计报告1993和1994历年的活动。在其第八届会议上,委员会在第8/1号决定第2段中请高级别委员会主席团根据开发计划署署长的意见,调整各国政府、联合国系统各组织和政府间组织为编写《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》的执行进展报告及时提交准确资料的日期。

2. 多数的组织按历年行事,因此大约只在下一年的3月才编写该年的报告。可是开发计划署的发展中国家间技术合作特别股必须在12月/1月前搜集所有资料,才能够在5月/6月向高级委员会提出报告。因此,报告不能全面报道前一历年的所有活动。

3. 开发计划署执行局目前一年开会4次,在所有会议上讨论重要的问题。然而,由于两项原因,预计5月/6月的年度会议将有代表性;因为在这届会议上将继续提出很多重要问题,而且该届会议对所有成员开放。因此,显然宜将高级委员会的会议排在该届会议之前。

4. 主席团审议了该问题以及现有的备选办法,看看可以作出哪些变动和调整。只要该会议在5月/6月举行,技合特别股就不可能改变接受资料的最后期限。因此,充分报告两年期活动的一项方法是在该年后期编写进度报告。这样,如果将高级别委员会的会议推迟一年,就可以报告整两年的活动。如果订于1997年举行的会议在1998年举行,就可以获得1995年和1996年的完整报告。此后将定期举行两年期的会议。技合特别股将在1997年8月而不是在1996年12月开始1998年会议的筹备工作。2000年的会议将包括1997年和1998年,而这两年的资料将要在1999年8月之前提出。主席团决定建议高级别委员会第九届会议考虑在1998年而不是在1997年举行第十届会议。又要指出的是,1998年的会议可以庆祝1978年在布宜诺斯艾利斯举行的

联合国发展中国家间技术合作会议20周年纪念,这次会议也是高级别委员会的第十次会议。采用这项备选办法不能够解决最新资料的问题。

5. 这项建议的问题是供审议的进度报告到了提交委员会审议时可能已经过时;在1998年委员会将审议关于1995年和1996年活动的报告。即使不改动会议时间表以及1997年会议的报告只限于1995年这一年,也不会改变进度报告这种延迟审议的情况。

6. 另一种意见认为,高级别委员会会议应排在9月、即执行局举行秋季会议时,但会议必须排在大会会议之前,因为在大会会议期间委员会很难举行一次五天的会议。

7. 这项备选办法的优点是不会大大延迟对前两年业绩的审查。1997年会议的筹备工作将在1997年4月开始,文件将在7月完成,实际会议则在9月举行。1997年的会议将延迟3个月,此后,将来的会议将每隔两年举行。这项备选办法的局限是无法在经济及社会理事会年度会议期间通过该理事会报告高级别委员会的结果。

8. 主席团决定将这些备选办法提交给高级别委员会第九届会议作决定,同时建议保留现有的安排和时间,让联合国组织和各国政府有机会向委员会提供口头的更新报告。

二、实施审查联合国系统有关发展中国家间 技术合作的政策和成绩的准则

9. 高级别委员会在其第8/1号决定中注意到行政协调委员会所核准的准则和建议,并请联合国系统各组织在试验基础上予以实行。高级别委员会又吁请行政协调委员会密切监测其执行情况。此外,高级别委员会又请开发计划署署长就本决定的执行情况提出报告。本报告即据此提出。

10. 在高级别委员会第八届会议之后不久,联合国机构联络中心在1993年7月举行了一次会议。下一次会议订于委员会第九届会议时举行。这些会议对准则进行审

查并就其执行提供意见。1993年的会议决定开发计划署应对高级别委员会第8/1号决定发表一项全面的文件,其中强调经社理事会在其第1992/41号决议中的呼吁的重要性,即优先考虑发展中国家间技术合作方式和说明1990年代的发展中国家间技术合作战略。会议又决定各机构应参照准则采取行动审查和酌情订正政策和指示。此外,会议决定在机构联络中心下次会议时审议就准则的执行向行政协调委员会提出的下一份报告。

11. 根据在机构联络中心会议上表达的意见,技合特别股议定了一份题为“关于发展中国家间技术合作的重大决定”的文件广泛分发给所有会员国以及联合国发展系统的组织。1993年核准的准则请所有组织强调4个基本问题:一项共同的全系统的发展中国家间技术合作定义;一份核心政策要素(例如培训、筹资、联络中心、数据/资料和联系网)的一览表;关于技合的自成一体的指示供工作人员使用;加强内部监测和审查技合的制度。多数的有关组织报告了他们执行这些准则的情况。

12. 目前已报告的组织所采取的各种行动总结如下。

13. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)的技合政策和优先事项符合准则,因此不必采取特别行动。然而,粮农组织为促进技合采取了进一步行动。向粮农组织工作人员和项目人员灌输关于技合的知识并改进了内部程序加强联系网和成对安排。制定了一套新的制度在技合方式方面使用专家并为此目的拟订了一项纲领协议。也重视贯彻促进性活动,例如,能力和需要的配对工作,正在丰富、改进和广泛提供可加强技合的资料系统和数据基。粮农组织会议1993年核准的1994-1999年中期计划提供了一个支持技合/发展中国家间经济合作(经合)的一般纲领作为跨部门的专题优先事项。

14. 世界卫生组织(卫生组织)在1993年2月于雅加达举行的关于卫生方面的技合方案拟订的区域间协商会议上说明了其技合政策和程序。1993年在雅加达和1994年在日内瓦举行的不结盟国家运动和其他发展中国家卫生部长第十七次和第十八次

会议审议了政策和准则及推动了技合的扩展。由于在执行技合方面的知识不足和国家之间关于技合的资料流动不够,卫生组织报告了一些问题。卫生组织在其工作方案中正在进一步强调加强技合联络中心和发展资料系统。

15. 国际劳工组织(劳工组织)会议在1993年通过了一项决议对技合作出一项具体承诺,并保证特别是在转型期的国家应用这项方式。劳工组织在其工作人员培训方案中强调技合。

16. 联合国工业发展组织(工发组织)的一项新倡议是将经合/技合并入投资和技术促进司并与国际合作和协商处挂钩。工业和技术资料库也与技合资料转介系统进行更大的合并。

17. 万国邮政联盟会议在1994年通过了一项具体的决议(第031号),其业务中应用技合并对技合的影响进行定期的评价。

18. 国际电讯联盟正在强调对技合的了解,在其1994年通过的《行动计划》的两项特定方案中对技合方式给予特别显著的地位。

19. 联合国人口基金(人口基金)在1993年10月发表了关于技合的详细准则,在拟订人口基金支助方面对技合明确给予优先并规定了在国家一级必须遵守的方式。人口基金又加强并阐明了在其总部的联络中心的作用。

20. 1994年5月,亚洲及太平洋经济和社会委员会发表了关于执行技合方式的新指示,委员会的改组使技合的促进和执行成为所有部门的责任,同时方案管理司作为联络中心和联络处。

21. 根据高级别委员会关于准则和战略的决定,技合特别股编写了一份技合手册。除了提供关于各项促进性和业务性的技合活动的准则外,手册处理准则中强调的四项基本问题。

22. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)对于决定技合活动的标准提出了一个问题,认为标准限制太严。贸发会议要说明的一点是,很多的活动实际上不是由参与国或其机构管理和实施,而是由某一机构或开发计划署项目事务处执行,以支助发展中

国家间的合作、包括互相分享发展中国家本身的专门知识、设施和其他能力为主导。贸发会议认为对纯粹因为严格执行这些标准而排除这些活动这点需要作出重新考虑。

23. 将在机构联络中心下次会议上审查整个问题,也会审议贸发会议所提出的决定技合活动标准的问题。在拟定一份报告供行政协调委员会审议之前,高级别委员会会议的审议也会影响联合国发展系统内部对技合政策和程序准则的审查。

三. 发展中国家间技术合作的组织安排和支助安排, 例如行政、法律、资料和财务安排

24. 在其第8/2号决定第二节第3和第4段中,高级别委员会请开发计划署执行局考虑(a)维持当时的工作人员数字;(b)保持1992/1996周期核准供技合的特别方案资源拨款。

25. 在1994-1995两年期期间,要求技合特别股依照总部其他办公室和单位作出的削减将其专业人员员额减少一个(从8个减至7个),但保留其9个的一般事务员额。

26. 在1994年期间,有6名工作人员更替,包括主任和副主任。几个职位有一段时期仍然空置,直到年底才填补了所有7个专业工作人员职位。从1994年中以来,一名工作人员全职协助77国集团秘书处管理佩雷斯格雷罗信托基金。考虑到预算限制,这个职位目前作为一个额外员额资助。

27. 由于通盘的资源限制,给技合的特别方案资源拨款比原来核准的1500万美元的数额减少了30%。对于1992-1996年时期,提供给技合方案的资源总额为1325万美元,包括从第4个周期的275万美元的结转。

28. 在1993年核准第5个周期下的4个次级方案之前以结转资源满足活动开支,为新的活动提供了一些垫付的承付款项。根据第5周期的4个次级方案,包括在正式核准次级方案前作出的承付款项,直到1994年底为进行中的活动已付或承付的经费数额不到900万美元。这样,为第5周期其余的两年留下了大约330万美元的未用余

额。同时,在评价和战略规划处和技合特别股的指示下,刚完成了第5周期特别方案资源技合方案的评价。

29. 依照第8/2号决定第二节第3和第4段的规定提请高级别委员会注意这些问题。

- - - - -