



发展中国家间 技术合作

Distr.
GENERAL

TCDC/9/2
7 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

审查发展中国家间合作高级别委员会
第九届会议
1995年5月30日至6月2日, 纽约
临时议程* 项目5

审查实施《布宜诺斯艾利斯行动计划》和
高级别委员会各项决定的进展情况以及南方
委员会各项建议的实施情况

摘要

本报告是按照高级别委员会第8/1号决定的第1、3、7段而提交的, 其中涉及:

- (a) 各国政府发展中国家间技术合作活动进展资料;
- (b) 联合国发展系统在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》方面取得的进展, 包括就南方委员会各项决定所采取的行动。

本报告分析了从技合特别工作组收到的资料, 总结了这段审查期间出现的趋势, 以及开发计划署长的结论和建议。

* TCDC/9/L.1。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 5	3
二、各国政府关于其发展中国家间 技术活动所提供的资料	6 - 53	4
A. 面向技术的政策、机制、觉悟活动	10 - 19	4
B. 双边合作	20 - 38	7
C. 技合的经费筹措	39 - 43	15
D. 技合的程度	44 - 48	18
E. 发达国家的作用	49 - 53	21
三、联合国发展系统对于《布宜诺斯艾利斯行动计划》 和南方委员会各项建议的执行进展情况	54 - 151	22
A. 开发计划署以外的联合国组织	54 - 96	22
B. 开发计划署取得的进展	97 - 151	34
四、结论和建议	152 - 167	50
附 件		54

一、导 言

1. 关于《促进和执行发展中国家间技术合作《布宜诺斯艾利斯行动计划》¹实施进展情况的两年期报导目前是审查发展中国家间技术合作高级别委员会实质性文件的定期特点,技术特别股按照为高级别委员会所规定的方法,请发展中和发达成员国,各区域局,开发计划署其它司和股,联合国发展系统,技合领域特别积极的政府间和非政府组织,提供资料。高级别委员会第7/5号决定第10段要求向今后几届会议编制一份议题的文件。此外,高级别委员会第8/1号决定第3段指出,报告应当包括南方委员会题为“南方面临的挑战的报告”²中所载的有关建议的实施进展情况。

2. 1994年10月中旬,技合特别工作股发出了5套调查单,其中要求各国家、联合国系统、其它组织、提供资料到1995年3月底,40个发展中国家、4个发达国家、联合国发展系统的16个组织10个政府间组织提交了所要求的资料。提供这些资料的国家和组织名单列在本报告的附件。所收到的资料,性质各有不同;一些资料十分全面,其它则不够比较完整。

3. 这些国家提供的资料,加上开发计划署各区域局和一些政府间组织的资料,使得可以查明促进技和应用方法方面的一些普遍趋势。这载于本报告的第二章。

4. 关于联合国发展系统活动的进度报告载于第三章。本报告的这个部分分为2节,一节关于开发计划署以外的各组织的活动,另外一节关于开发计划署的活动。

5. 最后一章载有开发计划署署长的结论。在这一章内,简短地评论了技合战略实施工作特点,然后,对于几个问题,包括妇女参与发展、全面南南合作、技合结合过渡经济,作出了评论。

二、各国政府关于其发展中国家间技术活动所提供的资料

6. 已经请发展中国家间提供审查期间(1993年和1994年)关于其技合政策、机制、资源的资料,也请它们报导技合宣传和业务活动。要求下列方面的资料:多边和双边技合协定;参与技合网;面向技合的需要和能力评价或梗概;技合规划工作和觉悟活动。也请它们提供关于技合方法和加强技合应用的意见。

7. 已经要求发达国家政府提供资料,其中指出技合方法的使用程度,技合得到的支助,尤其是直接或间接资金筹措。也要求它们提供关于有利于技合的目前和今后政策的资料。

8. 已经要求政府间和非政府组织提供资料,其中涉及发展中技合方法的使用程度。要求它们叙述技合进展情况,根据它们这方面的经验和知识举出实例,它们的答复补充了各国家提供的资料。

9. 下列出报导国在技合领域采取的政策和进行的活动的摘要。

A. 面向技合的政策、机制、觉悟活动

10. 除了柬埔寨和马达加斯加之外,所有报导的发展中国家均指出,它们设立了某种形式的技合联系中心,大多数设在有关经济和规划的部或组织。在某些国家,技合联系中心,设立其它一些部或办公室,例如外交部、工业和发展部、财政部、内阁秘书处、总理办公室、总统办公室、科学和技术委员会。联系中心单位通常很小,一般说来,技合属于其中一项责任。不过,存在单一目的、组织完善的技术合作机构,例如,土耳其技术合作署、土耳其合作署。一些国家报导了审查期间联系中心的设立,包括阿塞拜疆、缅甸、多哥、乌干达、乌克兰。关于必须加强国家联系中心,观点一致。

11. 国家技合联系中心的有效运作受到限制,是由于缺乏人力物力、政府内部

协调、对技合的了解,导致了没有充分资助技合方法受到完全利用。

12. 例如,委内瑞拉和印度尼西亚则十分有意义的对联系中心的效能的研究。这两个国家对技合作出了深入的承诺。委内瑞拉十分慷慨地协助邻国,坚决促进区域合作。印度尼西亚以有系统的方式在其专门领域提供技术合作给许多国家,同时争取区域一体化。这两个国家均指定了国家技合联系中心;在委内瑞拉的规划部,在印度尼西亚的内阁事务部。委内瑞拉面向其许多石油供应国制订了援助方案;甚至在1994资源紧张的这一年,援助方案也达到了\$1.17亿。它同该区域的许多国家具有定期技合方案,其中具体数目的预算款项定期拨给各机构。技合联系中心也执行开发计划署资助的这个目的的大型项目。其中许多机构提供培训和研究金给该区域其它国家的国民。此外,它还有具体面向中美洲和加勒比国家的技术合作方案。尽管该国积极参与技合,但是,没有政府机构去协调不同机构的活动,或者进行全面核散。当规划部参与时国家联系中心才处理技合。印度尼西亚也在选定的领域提供技术合作,例如,计划生育、城市管理、初级保健、债务管理、糖工业、粮食安全、基础教育。同委内瑞拉的协调机制正好相反,其国家技合联系中心核可和监测所有技术合作活动,该中心有外交部、财政部、内阁事务部、国家规划单位的代表。它也是大量指规数支助的技合项目的执行机关。面向技合的国家资源比委内瑞拉提供的要少的多,这些资源是经过良好协调的,或许也是更加有效的。

13. 许多国家目前似乎更困惑国家技合联系中心应当何去何从。一些国家,例如,埃塞俄比亚、印度尼西亚、尼泊尔、巴基斯坦、秘鲁、突尼斯已经指出必须加强联系中心,尤其是作为有关技合的信息来源。巴基斯坦提议可以有计划地采用组织较好的联系中心机制(例如,中国、巴基斯坦、泰国的)进行加强。许多国家包括塞浦路斯、巴基斯坦、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达,认为该区域联系中心之间的接触是十分恰当的。阿塞拜疆、柬埔寨、多哥、乌克兰4个国家已经要求援助设立本国技合联系中心。

14. 虽然大多数国家的确尚未完善的国家技合政策,但是,普遍认识到其重要

性。玻利维亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、缅甸、秘鲁、阿拉伯叙利亚共和国等国家再度强调了政府高级别作出承诺的问题。阿塞拜疆、乌干达等少数国家已经加入了印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦、秘鲁、突尼斯等国家的行列,这些国家都有了这方面明确的政策。马达加斯加、多哥等少数国家已经查明了最适合技合的部门。哥伦比亚和秘鲁,标明技合部门和查明适合这个目的的国家,可以大为提高技合的用途。贝宁、中国、毛里塔尼亚、尼泊尔、巴拉圭、萨摩亚、塞内加尔、多哥、乌拉圭、委内瑞拉等许多国家已经提议不久将来的觉悟方案;巴基斯坦已经计划在其省都推动这样的方案。

15. 在拉丁美洲区域,拉丁美洲经济体系已经积极制订了区域技合战略。1993年,拉美经济体系在加拉加斯召开的区域技术合作主任会议侧重了这个议题。在1994年拉巴斯召开的会议上,通过了技合方案拟订、谈判、后续行动、评价方法。这项区域行动便利了国家政策的制订,同时加强了国家技合联系中心和各国之间双边技合的扩大。

16. 各国目前特别注意需要和能力的组合,主要是为了便利技术合作方案。某些国家特别愿意让大家知道它们的能力,智利、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、土耳其等国家透过外交渠道加以宣传。在作出报导的发展中国家中,只有巴林、柬埔寨、塞浦路斯、毛里求斯、乌拉圭等少数国家没有某种需要和能力组合。埃塞俄比亚、巴基斯坦、秘鲁、新加坡、突尼斯、土耳其强调要经常更新关于能力的信息。印度尼西亚和马来西亚没有维持定期的组合,但是,定期宣布其能力。毛里塔尼亚建立了其技合联系中心,作为“国家技术合作评价和方案”的继续;目前正在评价其需要和能力。技合特别工作组关于编制国家的倡议已经引起了许多国家这方面的兴趣。

17. 土耳其突出了杰出中心在促进技合方面的作用。它确认开发计划署在建立国家机构方面的援助使得土耳其能够提供技术合作给其它国家。目前积极参与技合的一些机构是中东技术大学、矿物研究和勘探中心、中小工业组织、医用植物中

心、试验医学研究和应用中心、土耳其标准研究所、Sumerbank纺织中心。

18. 马来西亚列出了类似的机构,包括亚太发展中心、教员和高级技术培训中心,作为技合的重要工具。印度尼西亚强调了区域和国家机构在促进技合方面的重要性。突尼斯也认识到了区域和国家杰出中心在促进技合方面的价值。中国说,政府和开发计划署建立的机构是提供技合的主要渠道,同时说明了少数机构对技合的参与情况。其中一些机构属于生物器、渔业、水利发电、基本保健、蚕丝术、肉类保存、土壤侵蚀和沉淀领域。

19. 秘鲁报导说,国家对研究和发展工作的参与日益衰弱,同时认为,许多杰出中心因此受苦受难。委内瑞拉也认为,迫切需要加强其杰出中心,以便可以继续训练该区域其它国家来的工作人员。

B. 双边技合

20. 技合是许多报导国家目前的双边关系方法。许多技合出现在各国之间关于技术、经济、贸易、科学或教育协作的双边协定中。这样的一些协定属于各国机构之间;例如,土耳其标准研究所报导了同保加利亚、古巴、印度、蒙古、大韩民国、摩尔多瓦共和国缔结的6项合作协定。此外,许多国家按照区域和政府间安排,在双边或多国基础上,展开技合活动。毛里求斯按照4项这样的协定(非统组织,非洲、加勒比和太平洋国家集团,政府间海洋委员会,东部和南部非洲国家优惠贸易区),巴林按照海湾合作委员会的倡议,巴拉圭在国际移民问题组织的主持之下。甚至象智利、马来西亚、土耳其这样具有丰富双边经验的国家也使用政府间安排,从事许多双边技合活动。

21. 许多双边合作协定包括所有目的,提供联合委员会机制以便每年或定期编审工作方案。也有面向部门合作的双边协定,例如,在农业、旅游、文化领域。协定通常涉及固定期间,2年或5年,然后再延长。

22. 拉美经济体系一直是该区域技合的先锋,持续支助各种不同的技合倡议。

许多国家报导了拉美经济体系倡议的或协助的活动。除了召开区域技术合作主任年度会议之外,拉美经济体系也协调了不同国家内有关卫生技术发展、债务问题(例如债务转换、国际贷款机构的做法)、贸易问题(例如,环境标准、不公平的做法)的活动。

23. 墨西哥已经在美洲国家组织的多边构架下,制定了具体的技合方案。墨西哥让美洲国家组织动用的资源用于:(a) 在墨西哥的技术合作下,支助该区域较不发达国家的生产部门;(b) 透过外部培训和技术咨询,支助墨西哥的生产部门、尤其是中小工业。

24. 阿根廷也提出类似的倡议。它设立了“阿根廷横向合作基金”,1992年首次存放了90万美元给美洲国家组织秘书处。该基金的资源目前达到了320万美元。按照美洲国家组织秘书处提供的报告,到目前为止批准了关于横向合作的124项要求,总共承诺120万美元。包括玻利维亚、厄瓜多尔、巴拉圭、秘鲁在内的许多国家已经报告了其中一些有关培训、专家服务、设备、技术交流的活动。

25. 中国在技合方面是十分积极的,设立了3个国家部门去处理技合。国际关系部负责决策工作和战略编制工作,年度预算为10万美元。援助外国部提供技术援助给许多国家;预算达占60万美元。中国国际经济和技术交流中心负责接受外来援助,是指规数支助的项目,执行机构。这3个部门全部设在对外贸易和经济合作部,其工作结合国家技合政策受到良好的协调。

26. 在委内瑞拉的倡议下,技合和发展中国家间经济合作(经合)成为“BOLIVAR方案”的革新机制,从1993年4月开始运作。该方案的一些细节叙述在下面,因为它可能成为技合和经合的强有力的工具。该方案一开始运作,就在开发计划署的主持下,于1994年7月完成了对其未来的内部系统、程序、结构的外部评价工作。

27. “BOLIVAR方案”集合了该区域不同国家来的伙伴一起建立或改善企业,以便争取技术研究进展、工业生产革新、产品市场扩大、生产竞争优势。伙伴关系通常属于个体户之间或者研究机构之间,也可能涉及公营与私营部门之间的联合企

业。

28. “BOLIVAR方案”概念源自1987年里约集团政府首脑决定要加强公营与私营部门之间在技术发展领域的联系。委内瑞拉总统和美洲开发银行总裁于1992年3月发起了该方案,目的在于促进区域技术一体化、革新、竞争能力。阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥、乌拉圭这7个国家也加入了该倡议。作为种籽款项,委内瑞拉提供了110万美元,美洲开发银行提供了410万美元;到目前为止,其它赞助国另外投入了270万美元。

29. 该方案的总部设在加拉加斯,目前在参与国家内设有17个国别联络处和73个区域办事处。例如,委内瑞拉有1个国别联络处和7个区域办事处。这些办事处不仅仅是政府所设立的,而主要由包括商会在内的地方团体、大学、研究机构、金融机构加以建立。例如,委内瑞拉的国别办事处是委内瑞拉银行所设立的。

30. 该方案在促进区域一体化和推动革新与竞争方面,发挥宣传作用。它收集协作提议,有时候加以修改;分发给可能的伙伴;必要时进行审评;帮助中议对象编制协定;协助它们寻找资金;必要时也进行市场研究。它通常建立专业机构网,例如,金融家、律师、小企业家、商业或研究团体。它也在发展中国家内设立了11个参考中心包括美利坚合众国和西班牙的2个,加拿大、中国、丹麦、法国、以色列、意大利、葡萄牙各1个。

31. 实行秘书处负责该方案的行政工作,国际理事会负责管理该秘书处,国际理事会的代表来自8个国家的政府、学术界、商界、金融机构、专业团体(例如,法律专业团体、科研社区)。每个国家的国家委员会负责管理联络处,行政工作属于国家协调员。该方案的资金来自各国政府、金融机构、区域政府间组织等推动者的捐款,最近也来自各方根据提议和理解所付的费用。

32. 委内瑞拉国家联络处估计了该方案的成功程度,该方案开始运作以来,外国伙伴收到了大约400项提议,其中53%已经找到了伙伴。只有提议的10%涉及少于\$5万的投资,34%涉及多于\$75万。同段期间,委内瑞拉的企业家提出了大约200项提议给

其他国家,在那里寻找伙伴。当地报纸刊登了这些提议的简单细节,以便找到协作者。

33. 巴西目前按照阿根廷和墨西哥的样板,设立一项基金,将从1995年开始运作。也由非统组织加以管理,巴西宣布了最初捐款\$80万。

34. 土耳其合作署是该国的国家技合联系中心,设在国家规划组织内。1992年,土耳其设立了土耳其在外交部内设立了土耳其国际合作署,主要目的在于监测同东欧和中亚过渡经济国家的新经济关系。除了建立经济联系之外,国际合作署也正在同这些国家推动许多技术合作方案。不妨特别提一提有关援助管理、教育课程现代化、统计系统的建立、产品标准的制订、旅游业的发展等方面的方案。该署的建立和同过渡经济国家的经济关系的扩大,已经大为扩大了土耳其的实用技合,这也得利于较多的技合预算拨款。

35. 许多报导国家进行了技合任务,或者安排了技合联系中心和其他机构旨在促进技合的访问。其中一些导致了实际的合同协定,例如,埃塞俄比亚、土耳其、巴基斯坦参与了亚洲和非洲境内能力和需要相配工作。在其它地方,巴基斯坦技合联系中心到中国和菲律宾的访问,帮助了各国觉悟到它们的需要和能力,开拓了今后合作的可能性。例如,到泰国的技合特派团打开了两国之间合作的门户。马来西亚、巴基斯坦、土耳其报导了派遣技合特派团到中亚各国去,探讨相互合作的可能性。塞浦路斯派遣了特派团到东欧各国和俄罗斯联邦。玻利维亚、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、委内瑞拉等拉丁美洲国家之间相互派遣了特派团,这些联系导致了技合活动协定和这些协定的落实。哥伦比亚派遣了特派团到萨尔瓦多、危地马拉、匈牙利。中国派遣了特派团到湄公河流域国家,同老挝人民民主共和国、缅甸、泰国、越南达成了技术和经济合作协定。中国也接待了南太平洋国家的技合觉悟工作代表团,达成了能力和需要相配活动协定。

36. 各国为具体活动或技合行动所缔结的技术合作协定在数目和部门范围,均继续有所增加。例如,审查5项能力和需要相配工作导致了750项活动协定。乌干达

报导了源自这些工作的15个项目的执行情况,其中涉及中国、印度尼西亚、尼日利亚、新加坡、土耳其。土耳其技合联系中心主办的伊斯兰会议组织技术合作机构的两次会议导致了345项协定。拉美经济体系技术合作主任会议同样导致了许多双边项目协定。两国国家机构之间大型协定经常导致许多活动协定。土耳其标准研究所的预算达到\$451 500,用于执行在其它国家内同伙伴机构一起编制的项目。在来自国家移民问题组织提供的旅费赠款的支助之下,在拉丁美洲和加勒比区域展开了许多技合活动。

37. 许多双边活动通常是某个区域或共同论坛内各国之间加以协定的,也是用自己的资源加以落实的。例如,根据计划,1991年至1994年期间,委内瑞拉同巴西、智利、哥伦比亚、古巴、墨西哥要执行106个项目,估计只需\$36万。智利、哥伦比亚、委内瑞拉有自己的联系中美洲国家的方案。智利在下列领域参与中美洲区域和双边方案:人力资源发展、扶贫、公共支出、矿物资源利用、森林资源开发、出口促进。关于1994-1995两年期,已经有联系中美洲国家的35个区域项目和50个双边项目。关于双边活动,提供了费用概数\$17.2万。1994年,面向中美洲国家的哥伦比亚双边方案达到了\$10万。1994年,委内瑞拉同中美洲和加勒比国家执行了十分大型的方案。1993年,秘鲁同智利、古巴、马来西亚、墨西哥执行了各方案,其中价值估计为\$27.5万。1994年,秘鲁同阿根廷执行了25项活动,同墨西哥大约执行了42项。乌干达为其大学、医学院、农村发展信托基金,从中国和尼日利亚得到了专家。从中国、印度尼西亚、尼日利亚、土耳其,得到了太阳能技术、电脑使用、医用植物、民用航空、可可土壤学领域的培训设施。尼日利亚结合技合方法、联合国自愿人员方案,设法获得了古巴30名医生提供的服务。

38. 下面表格列出关于一般协定的资料,各国根据这些资料展开了双边技合活动。本表列出目前的双边关系,没有列出列入记录、但可能隐藏的正式双边协定。

表 1. 选定的国家之间双边和多边协定实例

国 家	伙 伴
巴林	印度、巴基斯坦、大韩民国、中国台湾省、阿拉伯工业发展和矿业组织、海湾合作委员会、海湾投资公司、海湾工业咨询组织。
贝宁	中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、马来西亚、突尼斯；伊斯兰会议组织。玻利维亚、阿根廷、智利、古巴、墨西哥、秘鲁；《圣何塞协定》、拉丁美洲经济体系。
中国	老挝人民民主共和国、缅甸、泰国、越南。
哥伦比亚	阿根廷、智利、中国、古巴、萨尔瓦多、希腊、危地马拉、匈牙利、尼日利亚、罗马尼亚、委内瑞拉。
塞浦路斯	许多国家但没有指名。
厄瓜多尔	阿根廷、玻利维亚、智利、古巴。
朝鲜民主主义人民共和国	保加利亚、中国、印度。波兰、罗马尼亚、乌克兰。
马达加斯加	中国、古巴、印度尼西亚、马格里布国家。

表 1(续)

国 家	伙 伴
马来西亚	孟加拉国、印度、毛里求斯、尼日利亚、菲律宾、泰国、不结盟国家运动。南方情报。贸易和技术发展交流中心。
毛里塔尼亚	几内亚。
毛里求斯	中国、印度、马来西亚、巴基斯坦、泰国；非洲、加勒比和太平洋国家集团、印度洋委员会、美洲国家组织、东部和南部非洲国家优惠贸易区。
巴拿马	玻利维亚、智利、哥斯达黎加。
巴拉圭	阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯、印度；国际移徙问题组织、美洲国家组织、拉丁美洲经济体系。
秘鲁	阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、古巴、危地马拉、墨西哥、巴拉圭、泰国、委内瑞拉；国际移徙问题组织、拉美经济体系。
塞内加尔	中非共和国、塞舌尔。
多哥	邻国、中国、印度。

表 1(续)

国 家	伙 伴
突尼斯	阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、苏丹、多哥、扎伊尔、津巴布韦；伊斯兰会议组织。
土耳其	同下列国家和地区缔结的47项双边协定少数协定属于各国机构之间：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、保加利亚、埃及、埃塞俄比亚、前南斯拉夫马其顿共和国、乔治亚、匈牙利、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、蒙古、摩洛哥、北塞浦路斯、巴基斯坦、波兰、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦各共和国、罗马尼亚、塞内加尔、突尼斯、土库曼斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦、也门；黑海经济合作、经济合作组织、伊斯兰会议组织。
乌干达	尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国。
乌拉圭	巴西、智利；拉美经济体系。
委内瑞拉	巴西、智利、哥伦比亚、古巴、墨西哥；《圣何塞协定》、拉美经济体系。

C. 技合的经费筹措

39. 许多报道国家从本国预算内拨款给技合。毛里求斯、巴拉圭、秘鲁等国家拨出了少量经费给培训、专家、旅行等双边技合方案。在毛里塔尼亚、秘鲁、乌拉圭等国家,东道机构负责承担部分费用--在塞浦路斯等国家,由机构提供服务。一些国家已经大量拨款给双边技合方案。委内瑞拉负责推动该区域国家援助方案以便从圣何塞设施购买石油,也拨款给不同机构的技合,这些机构包括对外关系部、规划部、卫生机构、教育机构、能源机构、以及“投资基金”。哥伦比亚设有中美洲国家技合基金,但是,这正在转变成所有国家技合的一般预算拨款;哥伦比亚目前计划成立自治机构去照顾该方案。土耳其报道了两年期经费\$727万。每年提供大量经费的其它国家是马来西亚:\$500万,巴基斯坦:\$100万,中国:\$70万,印度尼西亚:\$60万,突尼斯:\$25万,马耳他\$12万,哥伦比亚:\$10万。1993年塞内加尔制订了经合投资预算1000万非洲金融共同体法郎。

40. 除了这些经费之外,还有实物捐助,例如,当专家在政府办公室、私人组织、训练所内工作时。此外,那些参与技合活动的公私机构均使用自己的资源去支助这种活动。

41. 国家预算中的拨款不一定交给技合联系中心,并非由中央组织加以管理。拨款通常分配给有关技合的各部,例如,经济关系部、教育部、卫生部、农业部、贸易部、文化部、科学和技术部等等。

42. 1992年,新加坡是能力和需要相配工作的东道国,因此,1994年,在不同机构内提供了112名管理训练研究金。政府预算中拨款给这些研究金。巴基斯坦提供了特别设施,以便满足1992年在巴基斯坦提供的“能力和需要相配工作”民用航空培训机会。土耳其提供了特别拨款,以期满足中亚过渡经济国家技术合作需要。

43. 技合活动在指规数资助编制的项目下,得到了几个国家的支助,但是拨款通常十分少。大多数区域方案设法加强区域合作与能力,普遍促进技合,经常采用技合

方法。这样的方案,即使由联合国机构加以执行,也联系某种区域机构或网络,以比国际概数低的很多的费用使用各国专家和机构。“通过侨居国民转移知识”、“联合国志愿人员方案”、“私营部门发展方案”等方案日益利用发展中国家的工作人员;因此,已经越来越属于技合活动。尼泊尔正在编制大型项目,包括全部技合范围内的一些活动。下面表2列出的资料涉及各国使用指规数资源与技合主要在大型“技合”、“通过侨居国民转移知识”、“志愿人员方案”项目之下。

表 2. 指规数支助的项目

国 家	种 类	数 额(美元)
发展管理		480 000
	通过侨居回民转移知识	
玻利维亚	使用指规数的15%加以编制之中	
巴西	支助南方贸易	117 000
智利	援助技合	765 100
	(费用分摊)	365 000
吉布提	自愿人员促进技合(1994年完成)	254 820
加纳	促进技合	362 450
印度	通过侨居回民转移知识	925 000
印度尼西亚	促进技合	2 119 000
	(日本分摊费用)	200 000
利比里亚	促进技合(目前停止)	164 500
墨西哥	贫穷项目	390 000
尼泊尔	大型项目(编制中)	

表 2(续)

国 家	种 类	数 额(美元)
尼日利亚	南南合作	1 480 100
巴基斯坦	大型项目	200 000
	通过侨居回民转移知识	800 000
巴拿马	大型项目	125 000
巴拉圭	志愿人员援助	236 178
索马里	志愿人员方案促进供水(1993年完成)	724 760
斯里兰卡	大型项目(编制中)	
苏丹	培训和咨询	625 904
阿拉伯叙利亚共和国	大型项目(编制中)	
多哥	志愿人员项目(编制中)	
泰国	大型项目	100 000
突尼斯	促进技合	600 000
	同阿拉伯国家的技合(区域项目几 乎完成)	340 000
土耳其	促进技合	200 000
乌干达	协调咨询服务	722 000
乌拉圭	使用指规数的10%加以编制中	
委内瑞拉	大型项目	247 000
	(费用分摊)	97 000

D. 技合的程度

44. 为了估计国际技合程度,重要的标准是发展中国家内培训活动和技合安排下专家、设备交换方面的统计数字。目前的报告来自有限数目的国家、其中大概指出目标技合的程度。只有多哥报道了已经收到来自印度的设备。某些国家提供了各种议题的培训方案。巴基斯坦在1992年主办了民航方面能力和需要相配工作之后,设立了特别的设施。管理发展方面能力和需要相配工作期间,新加坡提供了112名管理培训奖学金。印度尼西亚选择了从事发展、人口规模等特别领域,以便提供培训设施。马来西亚和土耳其提供了多次机会给来自其他国家的学员。巴基斯坦和土耳其作出了特别的安排,以便培训中亚过渡经济国家的公民。交换专家也是普遍的。突尼斯和土耳其提供了大量专家服务给其他发展中国家。各国报道了已经接受培训以及中国和印度的专家。到1993年底,中国已经为大约2000名学员筹办了476次培训班,派遣了许多专家到其他国家,也运送了药品、电脑、机器到南太平洋。

45. 拉丁美洲和加勒比区域各国得利于美洲国家组织展开的教育和文化交流方案。仅仅1994年,这2项方案已经获得了拨款\$575万。拉丁美洲能源组织推动了该区域国家间培训和信息交流方案。在这2年,该组织培训了88人,使用了52名专家促进这些国家内技术合作活动。委内瑞拉提供许多培训设施给来自该区域、尤其是中美洲和加勒比群岛的国民。面向该区域技合的一项重要多边支助是,美国开发银行旨在各国要求下促进和支助技合交流的方案。

46. 目前,在培训和教育领域,技合属于占支配地位的国际技术合作方式。在这个领域,也出现三角合作。技合方式下的专家利用仍然受到技合财政资源不足的很大限制。

47. 一些国家指出,技合活动资格标准是过分严格的。例如,莫桑比克和黎巴嫩指出,开发计划署支助的它们的许多活动实际上就采用技合方式,因为只由发展中国家的机构和专家按照优惠条件完成工作。他们也指出,持续的这类合作目前正在进入双边协定下的技合活动。

48. 下面表例出选定的发展中国家所提供的关于培训和咨询的资料。

表 3. 选定的发展中国家内培训和咨询

	学 员	专 家	期 间
1. 接受者			
柬埔寨	8		1993-1994
哥伦比亚	2	18	1994
印度尼西亚	a/		
朝鲜民主主义人民共和国	150b/		1993-1994
马达加斯加	82		1982-1992
毛里求斯	600	118	1989-1991
缅甸	a/	a/	
尼泊尔	42	1	1993-1994
巴拉圭		22	1993-1994
萨莫亚	19	1	1993-1994
斯里兰卡	35		1993
阿拉伯叙利亚共和国	6		1993-1994
多哥		53	1994
土耳其	68	8	1993-1994
乌干达	17	13	1993-1994
乌拉圭	52	136	1993-1994

表3(续)

	学 员	专 家	期 间
2. 提供者			
巴林	a/	a/	
中国	2 000	几百名	到1993
哥伦比亚		15	1994
塞浦路斯	a/	a/	
印度尼西亚	327		1993-1994
马来西亚	4 650		至1981
巴基斯坦	443c/		1993-1994
	125		
	125		
新加坡	92		
	1 288d/	211e/	1993-1994
突尼斯	842	144	
土耳其	160	299	1993-1994

^a 没有提供人数资料。

^b 加在一起的学员和专家人数。

^c 443是巴基斯坦每年接受的学员和学生人数。125名学员的额外设施是分别为中亚国家和民航培训而定制的。

^d 除了2-26周课程的1 288名学员之外,还向过渡经济国家的842名学生提供了奖学金。

^e 除了派遣211名专家到各国之外,土耳其还提供了114名教员到过渡经济国家。

E. 发达国家的作用

49. 关于援助国透过双边援助方案支助技合,很少有所报导。突尼斯报道了使用美国国际开发署和德国技术合作署的资金去促进技合。智利指出,目前正在探讨三角合作,以便援助国资助智利提供技术合作给其它发展中国家。哥伦比亚同萨尔瓦多在意大利的资助下编制了技合方案。委内瑞拉和哥伦比亚目前一起使用法国的援助去促进中美洲和加勒比的技合方案。美国国际开发署等双边援助者、澳大利亚、荷兰目前资助印度尼西亚计划生育方案内的一些学员。一些无法执行协议的技合活动的其它发展中国家也审议了三角合作的可能性。有人辩解说,这会导致稀少资源的最佳使用。只要稍微增加经费,就可以大为扩大技合。

50. 援助国提出的报告指出,在研究金和培训方案下,援助国利用发展中国家内培训设施去推动技合。大不列颠及北爱尔兰联合王国平均每年提供200名培训奖,以便在发展中国家内接受培训。联合王国也正在投资于提高某些发展中国家机构和网络的能力。

51. 德国报道说,技合在其发展政策中排名很高,技合也是北南合作的重要内容。德国认为,如果成为国家和国际发展合作整体的一部分,技合就可以发挥最大的潜力。德国透过促进发展中国家内国际机构,安排发展中国家的学员在其它发展中国家接受培训,同发展中国家展开联合项目,部署发展中国家专家到其它发展中国家,支助发展中国家间技合活动,因此,德国双边援助方案对技合作出了投入。例如,1972年至1994年期间,德国资助了曼谷亚洲工学院4 400万德国马克,1989年至1993年期间资助了太平洋群岛广播协会150万德国马克。1977年至1994年期间资助了阿拉伯叙利亚共和国境内的阿拉伯干旱地区研究中心1 270德国马克。

52. 奥地利目前有技合支助方案。已经在中美洲、南部非洲等区域推动了几个技合项目。两年审查期间估计拨款为\$1 289万。奥地利计划提高第三国奖学金方案。

53. 新西兰指出,其方案没有包括任何技合型。

三、联合国发展系统对于《布宜诺斯艾利斯 行动计划》和南方委员会各项建议的执行进展情况

A. 开发计划署以外的联合国组织

54. 本报告第一节3个混合标题下,摘述了其中要求6个标题下资料、发给联合国发展系统各组织的调查表和所收到的资料。各区域委员会提供的资料也列入了本报告。

55. 也请所有组织提出报告,其中涉及如何应用各项准则和建议去审查联合国有关技合的组织的政策和程序。关于这个特殊的议题,已经研制了单独的报告(TCDC/9/4 II)。

1. 对于技合的支助程度

56. 对于技合的支助程度,可以根据3种标准:针对技合所采取的政策和战略;重点放在技合的体制安排,包括联系中心机制和提高觉悟方案,这种方式的实际应用情况和优先考虑这种方式的具体行动。这可以根据促进性和实用性技合活动所受到的注意以及维持目的所拨出的财政资源。大多数组织报道了所有3个方面的重大进展。

57. 粮农组织一直从经常资源和预算外资源积极支助技合活动,也具有明确的政策行动。1994年的主要倡议已经成为旨在便利发展中国家的顾问用于其它发展中国家和过渡经济国家的基础协定。粮农组织提供国际旅费、必要的内部旅费、医疗和保险费用、专家生活津贴,东道国提供膳宿费、洗衣费,派遣国提供专家工资。到1994年底,大约40个发展中国家和4个过渡经济国家签署了该协定。愿意按照这种安排工作的专家名单正在编印中,到目前为止,已经列出700名专家。为了扩大使用技合方式,目前采取了下列措施:简要报道关于技合办法的项目查明/编制工作;有系统地使用技合专家名单;探讨如何在传统类型项目导致的目前项目中使用技合方式;在执行项目时,扩大使用区域、分区域、其它政府间机构和网络;粮农组织内技合/经合单位参与选定的项目工作队。发展中国家的技术资源的使用率大为提高了;来自发展中国家的采购,1993年为

29.5 % 1994年为41.4%。发展中国家内的研究金名额,1992年为48%,1993年为51%; 分包合同的批准,1992年为22%,1993年为33%。为了国家项目主任,每年举行两次技合简报会议,该两年期期间,举行了120次。粮农组织继续出版了半年刊技合/经合新闻简讯。关于从经验中吸取教训的新文件,已经完成了,很快就会分发。技合问题特别列入了大多数区或内外地一级学习班和讨论会。计划于1995年举办一次学习班,内容是提高技合工作人员的了解和技能。粮农组织目前积极采取后续行动,这些行动是尼日利亚、菲律宾、印度主办的粮食和农业方面能力和需要相配工作所同意的。

58. 卫生组织在1993年2月在雅加达举行的技合卫生方案拟订问题区域间协商会议上,制定了其技合政策和程序。技合用作为所有6个区域内卫生组织方案的执行方式。在非洲国家,已经分成9种不同的技合活动地域集团;在东南亚,已经查明了各种专题行动领域,例如,人力资源发展、免疫、计划生育、腹泻病防治、妇幼保健、传染病控制、基本药品供应。每个区域办事处已经指派了人员去处理技合。信息系统的建立是卫生组织的优先活动,各国之间的伙伴关系十分重视这项活动。适当技术的转让是卫生组织的主要工作目标。一些情况如下:哥斯达黎加正在帮助危地马拉建造玻璃纤维厕所,加纳正在协助赞比亚进行霍乱防治活动,6个东盟国家正在合作成立药品工业。

59. 教科文组织许多方案涉及区域和分区域各级的活动,各组织在这些级别上只作为基本技合活动的促进者。教科文组织支助所有区域的许多网。也支助基础教育、技术、信息学方案,主要是为了加强技合活动。

60. 1993年劳工组织会议对技合作了具体的承诺,同时答应了要在特别是过渡经济国家内采用这种方式。1994年,国际劳工局理事会决定了要建立援助者与受援者之间的同盟,方法包括,促进机构间协作。劳工组织已经联合许多有志一同的国家成立综合科技队伍,以便展开技合活动。劳工组织的联系中心设在技术合作促进处,目前使用全系统信息管理系统去研究旨在加强技合的倡议。在开始业务活动之前,目前正在有系统地同未来的劳工组织受援者一起探讨技合办法。在亚洲和太平洋,在本区域内展开了几乎全部的研究金方案。劳工组织认为,技合方式的应用类型是相当稳定的。在人员培训方面,劳工组织突出了技合,最近,综合科技队伍估计会辅助觉悟提高工作。

61. 优先方案领域的结构改革和重新安排没有影响到工发组织对技合的承诺。1992年,技合/经合合并成为投资和技术促进司;该司后来同国际合作和咨询处的联系突出了其在工业合作、尤其是发展中国家间工业合作方面的促进作用。工发组织继续采取了战略行动,以便促进发展中国家的工业发展。1993年和1994年,工发组织一些主要的技合活动涉及促进亚洲国家与东非国家工业之间的合作,解决东部和南部非洲国家优惠贸易区工业的各种技术问题,推动东部和南部非洲的电信工业,西亚和北非国家获得石油化学工业技术,按照马达加斯加论坛倡议在亚洲和拉丁美洲进行研究性参观,拉丁美洲的行政主管访问亚洲的新工业国家,改良西非国家的耐火生产技术。工发组织在经常技术合作方案中,继续使用发展中国家内更多的培训设施和更多的来自发展中国家的专家。截止1994年10月,经合内容的项目的批准率,1993-1994两年期的前一半期间为19.5%,1992-1993两年期的前一半期间则为21.9%。

62. 1994年3月,国际电联编制了4年发展方案,特别表明了2项方案,就是,改善保持和发展人力资源,以促进技合。已经查明,这些方案最适合技合方式。国际电联也查明了第三个技合领域,就是,面向选定的电信材料和设备的生产能力。国际电联设法利用来自发展中国家的专家的技合服务,因此向各外地办事处发出指示。设立了一个联系中心,但该中心也有其它责任。采用技合方式属于项目编制和执行者的责任,这种意见已经传达给国内所有工作人员。国际电联已经采取了具体的行动,通知外地工作人员掌握技合的重要性和广泛用途。国际电联大量增加了技合拨款,这意味着技合方式的更多用途。在本报告所涉2年内,发展预算中的技合开支达到了28.5万瑞士法郎和35万瑞士法郎,占了预算的8%和14%。

63. 万国邮政联盟第二十一次大会呼吁增加使用技合方式,指示总干事倡议有关技合的活动和小型试验研究工作,目的在于查明工作领域、工作人员、执行方式,从而有效地落实技合。关于1996-1997两年期,万国邮联安排了讲习班,查明了互惠的伙伴关系,评价了技合促进措施。万国邮联指定了发展合作司为其联系中心,但是,这只是该司的许多责任之一。万国邮联尚未设立技合活动跟踪系统,但是主张,活动应当继续采取技合方式,例如,培训方案。1995年,将建立正规的制度,以便记录技合活动和活动进展

情况。

64. 世界知识产权组织的技术合作活动越来越依靠发展中国家内现有的经验和专才。它指定了非洲局的发展合作和对外关系主任为技合联系中心。知识产权组织用自己的方法,在大多数业务中采用技合方式。它在斯里兰卡的捐助下,过去10年以来,一直为发展中国家的参与者举办了培训班。1994年,在大韩民国的捐助下,举办了区域讨论会。1993年和1994年,在知识产权雇用的480名教员中,157名来自发展中国家;在259次专家任务中,164次由发展中国家的国民担任。

65. 1993年10月,人口基金发表了许多准则,因此明确列出技合战略、政策、程序。在人口基金对各国提供支助的方案拟订工作中,技合清清楚楚列为优先。已经列出了详细措施,以便促进和采用技合方式。国别支助队伍已经奉命在方案/项目编制工作、技术支助、发展中国家的需要和能力相配方面,使用技合办法。它也加强和澄清了技术和评价司作为其总部内联系中心的作用。它也成立了常设技合工作队,代表来自所有区域和其它总部各司。人口基金参与许多发展中国家去年在开罗提出的题为“发展伙伴:南南倡议”的倡议。人口基金指出,透过技合所执行的项目或项目构成部分有所增加。目前正在设计一种制度,目的在于掌握概算中技合方面的价值。

66. 使用发展中国家自己的专才、设施、其它能力,是贸发会议技术合作方面的核心手段。其业务活动根据、充分使用发展中国家的专才和能力;但是,其中许多活动由参与国以外的机构加以管理和执行。技术合作政策和协调股是技合联系中心,该股同发展中国家间经济合作司密切协作。贸发会议的全部业务活动均面向确保发展中国家的集体自力更生,这也是技合的目标。

67. 联合国秘书处发展支助和管理事务部自从1993年成立以来,一直稳定地将技合列入其活动。该部从经常预算中为了促进技合而提供催化性投入,同时开发计划署和其它来源所资助的、该部所执行的外地项目活动中列入技合内容。该部的技合联系中心设在方案执行协调员办公室内具有战略性优势去促进技合。该部在其业务活动中继续加强使用发展中国家的技术资源,包括专家、培训设施、设备。例如,一半以上的训练研究金名额属于发展中国家的机构。在该部雇用的专家和顾问名单中,50%以上来自发

展中国家。1994年,安排在全球各地该部项目中的301名专家中,43.1%属于来自发展中国家的顾问,外地使用的设备中,43%购自发展中国家。在采矿与环境、能源保存、水资源鉴定与保存、经济政策改革、过渡经济问题、管理和公共行政问题领域,该部使用技合方式,安排了各项目、讲习班、手册编制工作、培训方案、研究活动。1993年,在技合特别工作股的协作下,该部发表了“发展中岛屿国家可持续发展规划准则”,编制了关于独联体和波罗的海国家内过渡的外交部的需要和能力的评价文件,作为1994年该部和开发计划署在马耳他主持的讲习班的基本文件。1994年,该部提供了工作人员去支助开发计划署在津巴布韦主持的能力和需要相配工作。该部也支助了能力和需要相配工作的技合讲习班的后续行动,训练塞内加尔和塞舌尔的官员进行土耳其境内援助协调工作,让哥斯达黎加和危地马拉的国民了解萨尔瓦多的公开投资过程。训练阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、克罗地亚、马其顿、哈萨克斯坦、斯洛文尼亚、土克曼斯坦、乌兹别克斯坦掌握电脑应用于马耳他。

68. 亚太经社会作为区域机构,将区域经济和技术合作列为最高议程项目。1994年5月,它发出了关于技合方式用途的最新指示。亚太经社会的改组使得技合的促进和应用成为所有司的责任。方案管理司已经成为联系中心,但是,它的职责比较倾向联络处,因为每个司在设计 and 执行项目时必须争取技合办法。1993年5月方案管理司为选定的官员举办了觉悟会议。亚太经社会为太平洋岛屿国家的高级官员,安排两年期培训和介绍方案,其中特别突出技合问题。审查期间,亚太经社会为许多国家的技合联系中心,安排了研究参观,以便交流概念,了解组织良好的国家技合联系中心。来自发展中国家训练研究所的顾问和专家服务已经尽量用于执行亚太经社会的技术合作活动。总的说来,全部或部分透过技合加以落实的项目有所增加。1993年和1994年,先后落实了26项和39项实用技合活动。1993年,项目雇用的顾问中,54%来自发展中国家,为项目而签订的机构合同中,76%属于发展中国家的机构。1994年,绩效甚至更好;分别为55%和81%。除了给技合工作人员之外,经常预算没有提供技合活动经费。技合活动经费主要来自日本和荷兰以及开发计划署、人口基金等多边来源的捐款。最近,中国和大韩民国也提供了这方面的经费。

69. 西亚经社会作为区域委员会,已经承诺要促进其成员间技术合作。它认为,它的主要作用是协调各项目以利所有成员国。它正在争取加强其区域咨询服务,动员技合经费。技合联系中心是技术合作司,该司最近才升级为委员会的一个司。亚太经社会出版了题为“同中国的货物、劳务、投资的流动情况”的小册子,同时希望这会便利中国与亚太经社会国家之间的技合。

2. 体制的建立、加强、联网

70. 为了促进技合公认的一种手段是,建立和加强发展中国家或区域的各种体制。这种体制可以进行技合,无论是在训练和研究领域或者专家服务、技术转让领域。联网和(或)或双安排透过建立持续关系和这些关系之间的定期交流,可以加强这些机制。联网也有助于改良技术和技术传播,最好的一个例子就是国家间专业协会。提供答复的组织指出 体制建立的早期阶段可能不采用技合方式,但是,这种机制所培养的能力大有助于促进技合。从这个角度来看,本报告或许应当包括对于体制的建立和加强做出的投资。

71. 粮农组织提供了一些例子,其中关于粮农组织支助或联合区域和分区域组织和机构。经常的支助领域包括加强人力、技术、信息资源。粮农组织目前同非洲统一组织为共同农业方案而奠定基础。其中设想,西非国家经济共同体、东部和南部非洲国家优惠贸易区、中非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、阿拉伯马格里布联盟等所有分区域团体进行合作。粮农组织同西亚经社会在开罗国家规划署,合办了教员培训班,目的在于加强区域和国家培训机构在具体科系的能力。在粮食安全领域,目前正在提高拉丁美洲一体化协会的能力。粮农组织长久以来一直支助建立农业部门体制网(1960年代以来大约有140个)。最近建立的网包括:设在哈拉雷的南部非洲发展共同体国家检疫网;设在达累斯萨拉姆的东部非洲国际仙人掌梨网;设在墨西哥的国际“Neem”网;热带美洲和加勒比甘蔗信息网;设在曼谷的亚洲-太平洋种籽协会。1994年,粮农组织早期设立的拉丁美洲区域与产品市场情报所变成了设在乌拉圭的独立组织。许多网举办了具体的问题讨论会,继续交换了情报,协助了技术的转让。

72. 1994年,教科文组织宣布设立非洲技术发展国际基金,最初捐款为\$100万。该基金的主要目标之一是,加强大学和工业的科技研究协作。大学的成双和教科文组织教席的设立在葡语成员国内取得了一定的进展。教科文组织继续提供技术支助给现存网,例如,有关教育革新和发展生物技术的区域网。

73. 卫生组织报导说,资源的缺乏目前阻碍技合的业务活动。成功的联网例子是,6个东盟国家在制药工业上的合作。卫生组织在技合特别工作组的协作下,在贝宁设立卫生教材网。

74. 劳工组织目前支助那些发挥重要的技合作用的区域机构。劳工组织支助了美洲间职业训练研究和文件供应中心(拉丁美洲面向职业训练和劳工管理的机构)和阿拉伯区域劳工行政署。在拉丁美洲港口部门方案中,劳工组织、该区域各国、贸发会议形成伙伴。也计划面向东非编制类似的方案。劳工组织在都灵的国际培训中心计划在下一个两年期同国家和区域训练所建立合作网。前面提到的14支综合简便科技队伍实际就是区域网。国际管理发展网是从一项劳工组织/开发计划署倡议开始的。该网目前成为72个国家管理发展机构的网络。

75. 工发组织的技合/经合活动的一个重点领域是,区域合作和区域间交流经验和技能。工发组织支助区域经济安排,尤其是贸易和投资网络或论坛。1993年以来,它一直支助了东部和南部非洲国家优惠贸易区的非洲论坛。1994年,它支助了马达加斯加论坛。它一直支助印度阿哈迈达巴德的企业发展中心,也参与该中心不久将来升格为区域中心。贸发组织设立了工业和技术数据库(工技数据库),作为资料查询处,目前计划加以分散。资源的紧张妨碍了该方案,但是,目前计划工技数据库更加结合技合-资料查询系统。

76. 国际电联协助国家和区域电信组织,其主要的职责之一就是加强这些组织。这个部门的技合仍然是十分有限的。国际电联没有帮助或者促进任何具有技合目标的网络。

77. 万国邮联提供技术援助给各国邮政系统以及国家和区域培训设施。它也利用发展中国家的专家。但是,有意识地促进技合只处于萌芽阶段。它计划同那些具有成功

的邮政改革经验的国家,形成网络。

78. 工业产权组织协助了斯里兰卡建立体制,以便从事知识产权法律和行政培训,方法是十年内每年举办培训班。

79. 人口基金已经协助了所有区域有关人口规划的国家机构,包括政府和非政府方面;其中一些机构已经变成技合试验室。印度尼西亚国家计划生育理事会的培训方案就是技合活动的成功例子。“发展伙伴:南南倡议”是开罗国际人口与发展会议发起的人口规划网;人口基金的参与会加强该网。

80. 贸发会议已经促进了对技合和经合十分重要的网络;这也包括这些网络中的国家机构。海运培训方案和外贸培训方案是面向人力资源发展的国家机构网。更加大胆的先锋行动是建立全球贸易点网。贸易点是一个国家或大国的地区内全体贸易人员的中心。其中采用现代的信息技术去处理贸易事项。到目前为止,已经设立了60个贸易点,也使用“互连网”设施连接了17个中心。这种网可以便利贸易,也是外贸的门户。

81. 发展支助和管理事务部一直支助许多国家公共行政机构。它从1992年开始支助各区域的专业公共行政组织,审查期间继续这样。拉丁美洲行政发展中心、亚洲东部区域公共行政组织、非洲行政协会、非洲行政促进发展训练和研究中心、欧洲公共行政研究所、阿拉伯行政发展组织进行了个案研究,在该部的支助下交流了经验。它也支助了1993年在开罗举行的国家征聘事务处的全球会议,会议特别讨论了面向项目管理的国家能力建设。作为后续行动,1993年5月,该部在北京筹办了区域间能力建设讲习班,内容侧重方案管理和能力资源发展同时突出促进技合。此外,1994年在突尼斯,也为阿拉伯国家联盟的成员国的高级官员筹办了关于发展方案管理工作的区域间讲习班。该部最初在意大利信托基金的支助下,从1994年开始推动了一个项目,目的在于建立和加强杰出中心,以便在可再生能源技术商业化领域进行研究、发展、示范、测试、宣传、援助,以及将各中心连在一起成为协作网。该部目前设法提供支助,以便加强中国、印度、俄罗斯联邦的具体机构。该部也计划在中东、非洲加强或建立这样的机构。1994年8月,在全球环境融资的支助下,在利马举行了区域讨论会,目的在于训练人员管理人员,交流方法和技术以节省电力。讨论会讨论了能源使用环境影响的监测和管制问题。

82. 亚太经社会长久以来一直支助区域机构和网络。其中许多目前已经成为自治的机构。它目前支助区域丝和咖啡生产合作社会。中国、印度、印度尼西亚、泰国的国家遥感机构目前有系统地接受亚太经社会的支助。曼谷的亚洲工学院也接受亚太经社会的援助,来自该区域的许多学生获得了亚太经社会的旅费赠款。湄公河秘书处获得亚太经社会和开发计划署的支助,它目前正在帮助设计和建立咸海管理局。亚太经社会也支助了药物滥用管制需求方面联系中心的区域网、贸易方面研究机构区域网、国家遥感机构联系中心网。它设立了地方人类住区管理当局区域网和残疾人自助组织南亚网。

83. 西亚经社会目前透过其区域咨询服务支助各区域机构。它也帮助建立一个区域机构与其它地区或国家内杰出中心之间的联系。根据报导,它支助了阿拉伯区域新能源和可再生能源和技术信息网。它已经倡议建立水部门区域培训网;已经成立了工作队以便进一步形成该网。它也出版了技合领域阿拉伯专业妇女地址姓名录,每4年更新一次。

3. 其它技合活动

84. 联合国发展系统的多数组织协助了各国下列一些活动,或者为了促进技合,或者为了应用技合。这些活动包括会议、讨论会、讲习班、研究参观、个案研究、培训方案、专门知识交流、系统和技术转让、出版、数据基的建立和维修。其中一些活动是同开发计划署一起进行的,其它活动只同一个联合国组织或者联合其它联合国组织、政府间组织、非政府组织进行。下面几段摘述开发计划署没有参与下的活动情况,本章后面报导在开发计划署支助下一切活动情况。

85. 粮农组织只干了许多会议、讨论会、研究访问、培训方案、讲习班,目的在于交流意见和经验,学习和制订共同的问题解决办法。例如,1993年,他在瓦加杜古举办了农村无线电教员区域培训班;派遣菲律宾的2名专家到尼泊尔去发展支助通讯;它同近东-北非区域农业信贷协会在阿鲁沙举办了土地所有权问题区域讲习班;1994年它安排了津巴布韦4名高级农业官员到南非进行访问;在曼谷的妇女、人口、环境问题专家圆桌

会议;亚太区域森林研究结果应用障碍问题讲习班;1名尼日利亚人访问印度以便研究农场一级的水稻和甘蔗加工;在贝鲁特的农村金融问题讲习班;在坦桑尼亚联合共和国的支农森林具体问题分区域讲习班;克罗地亚的中欧境内动物保健服务问题讲习班。粮农组织不但参与了粮食和农业问题能力和需要相配工作,而且也象前面所说的那样,正在采取后续行动。粮农组织对网络的支助也导致许多讲习班和专家交流。在新闻领域,粮农组织一直十分活跃。除了新闻简报之外,1993年还有一些主要出版物,例如,森林研究组织目录,其中列出108个国家内的600个组织;有关农业研究系统的两份汇编,一份关于17个加勒比国家,另外一份关于23个西非和中非国家;关于拉丁美洲和加勒比农村妇女及其机构情况的刊物。粮农组织有名的渔业信息系统,加上区域渔业网,继续支助发展中国家。国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统已经运作了20年。国际农业科技信息系统的文献目录数据基每年大约收到了155个国家提供的12万项投入,当前农业研究信息系统目前载有3万个农业研究项目内容。这些信息系统同对用户友善的技合-资料-查询系统数据基的联接是十分重要的。

86. 卫生组织支助了技合会议、讨论会、讲习班,并且安排了发展中国家内的培训方案。1个特别的例子是,1993年支助在雅加达的不结盟国家运动部长会议,1994年支助日内瓦的不结盟国家和其它发展中国家部长会议,1993年支助莫桑比克的葡语国家心理健康问题会议,1994年支助非洲卢祖语国家卫生系统发展问题非正式会议。关于卫生部门援助管理问题,1994年支助了渥太华的一次讨论会。卫生组织在开发计划署的协作下,建立了卫生改革伙伴电脑网。

87. 教科文组织的重要倡议之一是,1992年同儿童基金会发起的9个最大发展中国家基础教育方案。1993年12月,在儿童基金会和人口基金的支助在新德里举行了这方面的首脑会议。教科文组织是所有后续行动的秘书处。1995年2月,教科文组织在巴黎举办了一次论坛与会者来自所有国家决策方面,包括政治家、私营部门、非政府组织、学术界,目的在于反映非洲可持续发展战略。教科文组织对于“非洲听众论坛”采取后续行动。教科文组织也主要在非洲区域安排了许多培训方案。它加强了《非洲信息方案》和拉丁美洲和亚太区域的类似安排。它也协助了非洲葡语成员国社会科学和过渡

到民主问题会议。1993年在贝宁支助了非正规部门工作妇女问题区域讲习班。

88. 根据劳工组织的报导,它筹办了一次讲习班,目的在于透过就地取材方面情报交换,帮助8个西非国家的小企业家。

89. 工发组织安排了许多培训方案、研究访问、具体技术讲习班、专家服务、情报交流,以便利促进性和使用性际合活动。1993年,它在不同的区域举办了9次水泥工业问题讲习班,雇用了来自发展中国家的专家以便向其它国家的亏损中工业提供服务。关于农药,它在许多国家举办了讨论会,其中侧重质量控制、环境友善的方法和产品、应用技术。它也举办了有关各种工业的专家-集团会议,例如,石油化学工业的技术知识、医用植物的加工、铁矿的直接还原加工。它安排了印度的高级特派团访问东非,以期促进技术和投资合作。电脑应用于纺织和成衣工业问题里约热内卢讲习班导致了巴西与其它许多国家之间的合作协定。1994年的活动包括了到亚洲和拉丁美洲和加勒比区域某些国家进行参观访问和东非投资促进理事会的培训方案。来自拉丁美洲的行政主管参观了亚洲的工业单位。举行了下列问题的讲习班:印度尼西亚的甘蔗多样化,巴西的木材结构设计编码,印度软件编制工作的质量管理,加纳的耐火生产,中国的微型水泥工厂技术。古巴举办了医用和香料工业用途问题区域培训班。哥斯达黎加举行了该区域工业政策问题讨论会。工发组织继续维持了工技数据库,但是,大多数数据目前输入技合-资料-查询系统。

90. 审查期间国际电联采用技合方式推动了各项培训方案,包括课程拟订(20项活动);研究工作(10项活动);讨论会和会议(21项活动)系统和技术(例如,管理信息系统、电脑收帐、活动电话系统、光纤传输、频率管理)的实际修改或装置(44项行动)。1993年方案开支为231 002瑞士法郎,1994年估计为438 580瑞士法郎。

91. 万国邮联只报导了一项活动,就是,同技合特别工作股在泰国联合举办了区域讲习班(参看下面第132段)。

92. 知识产权组织举办了讨论会、会议、训练讲习班,并且派遣了专家特派团。在东道国的支助下在斯里兰卡举行了两次讨论会,在大韩民国举行了一次讨论会。

93. 人口基金报导说,它在所有国家内举行会议、讨论会、讲习班,目的在于查明、拟订、执行实用技合活动。曾经举出了2项具体的重要活动:按照南亚区域合作协会的倡议,支助南亚卫生和人口事务秘书处的会议;援助采购来自中国的原材料以便在印度生产口服避孕药。人口基金支助出版了几个国家的人口规划工作方面的成功经验。

94. 发展支助和管理事务部除了同开发计划署联手推动几项技合活动之外,还支助了它所执行的促进性和实用性技合活动方面的许多讲习班、讨论会、培训方案、研究参观该部采用技合方式执行了许多项目构成部分,其中涉及指规数支助的下列领域的项目:越南的公共行政改革和水部门,乍得的石油部门,布基纳法索的经济管理,拉丁美洲区域能源方案,中亚煤矿开采部门的环境问题,中美洲国家投资制度,西部非洲宏观经济样本和分析。该部在自己的方案下,1993年举办了多次讲习班和讨论会:环境规划署的协作下赞比亚境内采矿与环境问题;纳米比亚境内矿业环境管理;津巴布韦中小工业的发展、亚太经社会合作下泰国境内电脑应用于地下水鉴定和管理;塞内加尔公开投资的宏观经济影响;马里境内的河谷发展;中国境内项目管理能力建设;土耳其煤和矿业部门经济结构改革和环境管理;洪都拉斯公共开支政策;吉尔吉斯斯坦过渡经济管理改革;中欧和东欧新开放国家和保加利亚外国直接投资问题特设专家组会议。在拉丁美洲安排了能源部门培训方案,在萨尔瓦多安排了国家投资制度培训方案。越南公民去了泰国接受水资源方面培训,去了泰国和菲律宾了解公共行政改革。

95. 亚太经社会除了提供审查期间55项业务活动名单之外,还提供了32项促进活动名单。业务活动包括21次研究参观、20个培训项目、9次会议、9名研究金,其中包括1992年能力和需要相配协议下在新加坡的多名学员、6宗系统和技术实际转让案例。促进活动包括旨在编制办法或界定技合的12次专家会议、旨在促进各国与各机构之间技合的5次访问、旨在促进技合的8次讨论会和4次研究工作、2项培训方案。其中一些活动特别针对过渡国家的需要,为这些国家另外执行了少数项目,例如,可行性研究、圆桌讨论。

96. 1993年,西亚经委会举办了水的使用和养护问题区域座谈会。1993年,它举行

了阿拉伯农业发展组织的一次会议,讨论如何支助被占阿拉伯领土内农业部门。它在开发计划署和阿拉伯包商训练所的参与下,筹办了区域讲习班,目的在于训练“自千个体户”问题的教员。

B. 开发计划署取得的进展

97. 已经请开发计划署各区域局及其附属单位提供报道期间有关技合方式使用程度的资料。由于各国别办事处应当提供关于特殊活动的详细报告,因此,总部各单位会特别注意一些资料,其中关于为2多加使用技合方式而发出的指示或作出的安排。也请它们查明主要的业务限制,建议如何作出改变或改善以克服这些限制。此外,还要求它们提供区域活动资料和技合活动统计数据。也请他们叙述对南南关系特别重要的三个问题:成功的技合经验;联系过渡经济国家的技合;区域和分区域机制用于技合。虽然同其他单位收集资料,但是,在技合特别工作股内,全面审查了审查期间支助的各项活动。在编制关于开发计划署取得的进展的报告、促进和应用技合、帮助南南合作时已经全部考虑到各国、各政府间组织、各非政府组织、其它联合国组织提出的报告。本报告的这一章分成两节:第一节叙述技合特别工作股以外的总部单位采取的行动,第二节说明技合特别工作股支助的活动详情。

99. 开发计划署从1983年才开始对促进性和业务性技合活动承诺方案经费。在此之前,大多数活动局限于新闻支助工作和技合概念安宣传会议。就技合活动作出报导是十分复杂的工作。目前,大多数技合活动属于许多技合大型项目下的支助,经费来自国别指规数资源。一些指规数支助的项目的确包括技合内容,但是这些没有计入,因为常常没有适当掌握通盘项目范围内的技合内容,没有单独的经费项目或其它方法去针对这些干预行动。在区域方案内,技合方式受到更多的使用。技合特别工作股提供了全面的财政统计数字,以便使用特别方案资源的基金。过去,根据个别组织和办事处规定的标准,估计了开发计划署和联合国系统专门给技合的资源。1991年,高级别委员会第七届会议的第7/5号决定表示对各份报告中的统计资料不满意,并且建议,今后报导应当根据政府专家组规定的统一的技合活动标准。本报告曾经严格采用统一的标准,设法估计

1993-1994两年期开发计划署方案经费用途,结果接近\$3 500万,包括大约\$500万的特别方案资源经费。

1. 技合特别工作股以外的开发计划署所支助的活动

100. 非洲区域局报导说,自从开发计划署采用技合作为六个重点领域之一以来,一直增加使用技合方式,尤其是该区域的技术资源用于非洲国家的技术合作活动。这种发展情况的二个重要特点是:(a) 各国在短期团体培训、在职训练、研究参观方面的合作;(b) 在各项目内使用来自该区域内部的顾问和专家。扩大的地方项目批准委员会在国家一级、司和局一级项目和方案批准委员会在总部一级一直强调了要结合技合方式。通常的类型是,采用技合方式去执行传统的技术合作方案中的项目构成部分。主要的监测手段是项目方案批准核对表,由此可以审查是否能够使用技合方式。

101 区域方案是促进技合的重要工具。非洲区域局区域方案的三个主题是:(a) 区域合作与一体化;(b) 长期战略性规划;人力发展的促进。整个区域方案透过区域和分区域机构,推动非洲国家间的合作。已经非正式地使用几种区域和分区域机制,以便支助东部和南部非洲优惠贸易区和南部非洲发展共同体的技合活动。行动包括贸易、金融、运输等领域。目前支助的一些方案是,非洲内部贸易促进机制、包括贸易和投资情报系统,区域和分区域贸易组织、包括商业协会和情报交换所。关于粮食和技术转让方面区域技合方案下面将叙述一些详情。

102. 非洲区域局为了促进技合提出了下列建议:

(a) 非洲区域局认为,如果技合项目说明中包括发展中国家技术资源的项目用途和项目内容技合方式执行情况,就可以澄清技合概念;

(b) 应当审议来自指规数资源的大型技合项目,以便扩大受到资源短缺影响的技合活动;

(c) 非政府组织和私营部门应当日益参与技合活动;

(d) 应当特别鼓励发展中国家投资于其它发展中国家,这样会自动加强技合;

(e) 国家技合联系中心应当处于各国发展组织内的战略性决策地位。

103. 阿拉伯国家区域局报道说,在区域方案中,有许多项目可以促进南南合作,解决该区域共同的问题,尽管其中并非全部涉及技合方式。该局的区域方案的重点领域是:(a) 和持续人力发展;(b) 经济一体化和贸易促进;(c) 和持续能源发展。其中许多活动涉及使用各区域组织,例如,阿拉伯货币基金、阿拉伯农业发展组织、海湾合作委员会、阿拉伯贸易投资方案、阿拉伯国家联盟。

104. 阿拉伯区域方案中的几项活动涉及粮食生产方面的合作努力。面向辅助灌溉和改良农场水管理的网络,是为了提高依靠灌溉的5个北非国家和4个中东阿拉伯国家的集体研究和推广能力。下列方案全部面向集体的措施促进粮食生产的研究和改善;阿拉伯、约旦、阿拉伯叙利亚共和国境内大麦、牧草、羊增产方案;少数选定的国家内牧场管理方案;7个国家范围内水果作物疾病防治方案5个国家内高粱和小米方案;索马里、苏丹、也门境内油籽方案。目前在经济一体化和贸易方案下支助许多活动。例如,阿拉伯贸易筹资方案建立了贸易情报网。另外一项活动的目的在于,阿拉伯马格里布联盟秘书处关于贸易和投资关系事项上的能力建设。技合特别股支助进行了第3项活动,就是,扩大该区域内部贸易,情况将在下面一节加以讨论(参看下面第133段)。

105. 为了促进技合和增加使用这种方式,该局提出了3项建议。第一,开发计划署使技合方式内部化,以便作为所有项目在设计 and 评价阶段的执行工具。第二,应当举办关于交流具体经验的讲习班,以便继续在双边基础上推动技术转让机制。第三,向志愿人员方案和通过侨居国民转让知识计划一样,可以编制一种方法供技合下专家加以使用。

106. 亚太区域局报道说,由于强调国家执行和加强区域和国家机构的能力,已经大为扩大了技合方案的用途。该局区域方案的大约60%目前采用技合方式,该区域的南南合作已经大幅度提高。1994年11月,该局编制了关于南南合作和倡议、亚太区域开发计划署的机会和挑战的报告。它也发出了最新的指示,其中规定技合是最优先的发展方式。

107. 大多数区域方案是由区域机构加以执行的,总的说来,这些属于技合工作。太平洋岛屿运输和通信、渔业、粮食安全、供水和卫生、民用航空、发电部门的9个项目全部是由南太平洋论坛、南太平洋委员会等区域机构加以执行的,许多构成部分采用技

合方式。大韩民国的韩国发展社和中国的海南社目前正在执行关于宏观经济改革的主要区域方案,亚太经社会目前正在执行能源和环境领域的另外一项方案,其中一个构成部分委托给设在吉隆坡的亚太发展中心。后者的一项主要目标是,促进参与国家之间在能源和环境问题的技合。

108. 在亚太区域,开发计划署支助了许多重要的区域合作方案。目前正在援助设立区域合作组织,这个政府间机构的成员包括阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、土耳其、独联体的6个中亚国家支助工作会大量吸收开发计划署2年以前援助东盟改组时得到的教训。东盟秘书处目前在开发计划署的支助下,设法建立方案管理系统。

109. 第二项倡议是东北亚分区域方案,范围包括中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国。最初,它将是有关温带耕作、烧煤、空气污染问题的环境合作方案。该方案从1993年2月开始推动,在2个领域内编制了12项项目计划:能力建设;生态系统管理。也查明了迫切需要采取行动的问题,例如,森林和草原退化、俄罗斯远东森林的可持续发展、生物多样性的丧失、水域退化、经济一体化造成的问题。

110. 面向图门江流域的协作项目使得5个国家采取共同战略,目的在于促进和开发东北亚境内图门江沿岸的一个地区。该方案也提供了中立的论坛,以便就中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国、俄罗斯联邦之间的一套法律和体制安排进行讨论和达成协议,从而有利于开发和监督。1994年7月,建立了方案管理委员会;目前为了建立协商委员会、协调委员会、秘书处,正在编制协定。开发计划署正在提供中立的席位,以便举行必要的谈判和一般会议。今后的任务包括编制投资剖面、事先可行性研究、环境政策、资源动员战略、边境和海关程序。

102. 非洲区域局为了促进技合提出了下列建议:

(a) 非洲区域局认为,如果技合项目说明中包括发展中国家技术资源的项目用途和项目内容技合方式执行情况,就可以澄清技合概念;

(b) 应当审议来自指规数资源的大型技合项目,以便扩大受到资源短缺影响的技合活动;

(c) 非政府组织和私营部门应当日益参与技合活动;

(d) 应当特别鼓励发展中国家投资于其它发展中国家,这样会自动加强技合;

(e) 国家技合联系中心应当处于各国发展组织内的战略性决策地位。

103. 阿拉伯国家区域局报道说,在区域方案中,有许多项目可以促进南南合作,解决该区域共同的问题,尽管其中并非全部涉及技合方式。该局的区域方案的重点领域是:(a) 和持续人力发展;(b) 经济一体化和贸易促进;(c) 和持续能源发展。其中许多活动涉及使用各区域组织,例如,阿拉伯货币基金、阿拉伯农业发展组织、海湾合作委员会、阿拉伯贸易投资方案、阿拉伯国家联盟。

104. 阿拉伯区域方案中的几项活动涉及粮食生产方面的合作努力。面向辅助灌溉和改良农场水管理的网络,是为了提高依靠灌溉的5个北非国家和4个中东阿拉伯国家的集体研究和推广能力。下列方案全部面向集体的措施促进粮食生产的研究和改善;阿拉伯、约旦、阿拉伯叙利亚共和国境内大麦、牧草、羊增产方案;少数选定的国家内牧场管理方案;7个国家范围内水果作物疾病防治方案5个国家内高粱和小米方案;索马里、苏丹、也门境内油籽方案。目前在经济一体化和贸易方案下支助许多活动。例如,阿拉伯贸易筹资方案建立了贸易情报网。另外一项活动的目的在于,阿拉伯马格里布联盟秘书处关于贸易和投资关系事项上的能力建设。技合特别股支助进行了第3项活动,就是,扩大该区域内部贸易,情况将在下面一节加以讨论(参看下面第133段)。

105. 为了促进技合和增加使用这种方式,该局提出了3项建议。第一,开发计划署使技合方式内部化,以便作为所有项目在设计和评价阶段的执行工具。第二,应当举办关于交流具体经验的讲习班,以便继续在双边基础上推动技术转让机制。第三,向志愿人员方案和通过侨居国民转让知识计划一样,可以编制一种方法供技合下专家加以使用。

106. 亚太区域局报道说,由于强调国家执行和加强区域和国家机构的能力,已经大为扩大了技合方案的用途。该局区域方案的大约60%目前采用技合方式,该区域的南南合作已经大幅度提高。1994年11月,该局编制了关于南南合作和倡议、亚太区域开发计划署的机会和挑战的报告。它也发出了最新的指示,其中规定技合是最优先的发展方式。

107. 大多数区域方案是由区域机构加以执行的,总的说来,这些属于技合工作。太

平洋岛屿运输和通信、渔业、粮食安全、供水和卫生、民用航空、发电部门的9个项目全部是由南太平洋论坛、南太平洋委员会等区域机构加以执行的,许多构成部分采用技合方式。大韩民国的韩国发展社和中国的海南社目前正在执行关于宏观经济改革的主要区域方案,亚太经社会目前正在执行能源和环境领域的另外一项方案,其中一个构成部分委托给设在吉隆坡的亚太发展中心。后者的一项主要目标是,促进参与国家之间在能源和环境问题的技合。

108. 在亚太区域,开发计划署支助了许多重要的区域合作方案。目前正在援助设立区域合作组织,这个政府间机构的成员包括阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、土耳其、独联体的6个中亚国家支助工作会大量吸收开发计划署2年以前援助东盟改组时得到的教训。东盟秘书处目前在开发计划署的支助下,设法建立方案管理系统。

109. 第二项倡议是东北亚分区域方案,范围包括中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国。最初,它将是有关温带耕作、烧煤、空气污染问题的环境合作方案。该方案从1993年2月开始推动,在2个领域内编制了12项项目计划:能力建设;生态系统管理。也查明了迫切需要采取行动的问题,例如,森林和草原退化、俄罗斯远东森林的可持续发展、生物多样性的丧失、水域退化、经济一体化造成的问题。

110. 面向图门江流域的协作项目使得5个国家采取共同战略,目的在于促进和开发东北亚境内图门江沿岸的一个地区。该方案也提供了中立的论坛,以便就中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国、俄罗斯联邦之间的一套法律和体制安排进行讨论和达成协议,从而有利于开发和监督。1994年7月,建立了方案管理委员会;目前为了建立协商委员会、协调委员会、秘书处,正在编制协定。开发计划署正在提供中立的席位,以便举行必要的谈判和一般会议。今后的任务包括编制投资剖面、事先可行性研究、环境政策、资源动员战略、边境和海关程序。

111. 开发计划署目前提供体制支助给湄公河秘书处,包括财政和行政援助以及有关湄公河流域可持续使用的研究援助。由于东南亚政治局势有所改变,尤其是1991年签署《巴黎和平协议》和最后重新建立柬埔寨民主选举的政府,因此,1992年,柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国、越南的四个沿岸国要求开发计划署提供支助,以便就有关湄公

河流域内新协定展开谈判。开发计划署组织了湄公河工作组的5次会议,1994年11月,倡议了目前应当加以签署的新协定。这项协定应当会按照技合路线加强4个沿岸国之间的合作,以期确保今世后代资源的可持续性。开发计划署一直提供执行代理人给湄公河委员会,也应当会帮助承付湄公河委员会新设立的首席执行干事费用。

112. 另外一项值得注意的之一方案是,旨在编制里海资源管理和生物多样性维护计划的里海倡议。开发计划署目前在环境规划署、世界银行、开发计划署联合事实调查团方面发挥催化作用。目前正在编制一份概念文件,其中涉及政府间合作编制里海综合环境管理计划。这是该领域的先锋工作,也可以作为其它地方的样板。

113. 该局具有关于南南合作的其它区域方案,譬如,国际贸易和投资合作、科技合作、扶贫合作、森林合作。其它联合国组织和机构参与了其中一些活动。这些方案下的一些活动采用技合方式。在下列等领域,开发计划署全部支助技合活动:东亚区域合作联盟扶贫倡议、东盟贸易合作、东盟同邻国(印度支那)的关系,南亚区域合作联盟贸易和投资的扩大。

114. 该局建议了不久将来的4项技合促进措施:(a) 关于技合用途和问题,在国别办事处内建立定期的监测和报导系统;(b) 方案活动侧重有助于技合的和持续人类发展;(c) 更加强调开发计划署支助的方案活动内的能力建设;(d) 继续主张南南合作作为开发计划署业务的核心。

115. 拉丁美洲和加勒比区域局提交了关于中美洲区域技合的报告,其中详细叙述了区域合作进展情况,这种合作是在开发计划署的支助下透过《中美洲经济合作特别计划》而进行的。《计划》从1988年至1994年支助了1987年5个中美洲国家总统所发起的该区域和平努力。

116. 中美洲经济一体化总条约常设秘书处是《特别计划》所有论坛的技术秘书处,副部长委员会负责处理和核可《计划》下一切项目。为了不同的项目,设立或使用了许多区域机构或执行机制,由该区域的专家和工作小组加以执行。例如,可持续发展和环境部门的项目是由1990年设立的中美洲环境日发展问题委员会执行的。该委员会编制了区域可持续发展计划,后来提交给里约热内卢举行的联合国环境与发展会议。

117. 《中美洲热带森林行动计划》是成功的技合活动例子。《行动计划》是由该委员会执行的,其中列入了土著人民、妇女网络、该区域各国的森林机构。《特别方案》能够动员外部资金以便执行森林行动计划。

118. 由于具有区域专材的区域组织设计和执行《特别计划》项目,因此体制得到加强。中美洲经济一体化银行透过当地努力进行结构改革,目前属于运作机构,也顺利地吸引了来自其它区域的股东,例如,墨西哥、中国台湾省、委内瑞拉。中美洲货币稳定化资金的情况也是这样。为了中美洲的便利开发和一体化,也提供了体制支助。关于电信部门,中美洲电信技术委员会成为区域机构,它综合了40个项目,包括一些区域项目,其中资助区域一体化和个别国家的电信发展。

119. 1993年,通过了区域社会发展和扶贫,该方案总部设在洪都拉斯,其中国家的构成部分目前由国家干事结合横向合作加以执行。已经为《特古西加尔巴协定》下的人力发展编制了区域构架范围内的国家行动计划。

120. 在能源、运输、保健和粮食安全、公共事务培训、农业部门,建立了区域机构,也奠定了区域促进发展构架。

121. 联合国妇女发展资金报导说,许多活动已经采用了技合方式。妇女基金认为这些活动是十分有用的。它承诺要更加有系统地应用技合。在非洲区域妇女基金安排了专门知识的交流,在一些活动中使用发展中国家的培训设施。加纳的技术人员扩大了木薯加工技术,喀麦隆、肯尼亚的非政府组织提供了微型企业训练给马拉维、南非、斯威士兰的国民。坦桑尼亚联合共和国目前联合肯尼亚、津巴布韦一起建立其非政府组织的能力。喀麦隆、塞内加尔、坦桑尼亚境内的管理培训机构目前共同分享性别培训技术。在亚洲,1993年2月,为了信贷和创收项目管理人员,在孟加拉国举办了区域培训讲习班。1994年11月,在约旦举行了另外一次妇女和信贷问题全球讲习班。在拉丁美洲,除了技合特别工作股支助的妇女和食品技术项目之外,1993年7月在厄瓜多尔举行了妇女和小型企业问题区域讨论会。这些聚会传播了一个发展中国家的构想和技术给另外一发展中国家,种下了进一步技合的种子。妇女基金是妇女和发展方面重要的网络的伙伴。国际妇女和信贷联盟是26个组织(16个来自发展中国家)组成的机构。

2. 技合特别工作股支助的活动

122. 两年审查期间,技合特别工作股的工作方案比原来计划的要少,因为特别方案资源拨款削减了30%。不过,1993年建立的冲劲维持了下来,在所有区域顺利执行了许多活动。正面的发展情况是技合-资料查询系统数据基的修改和技术更新,开发计划署的所有国别办事处目前能够容易取得这种数据基。多数国家和其它用途(包括联合国系统各组织)的国家联系中心也属于正面的发展。另外一项主要行动是技合特别工作股为促进技合所采取的干预行动,这表现在它帮助提出东盟-非洲合作倡议,编制小岛屿发展中国家战略,设立77国集团技合奖,向第四次妇女问题世界会议提供大量投入。

123. 关于技合特别工作股支助的各项活动,讨论如下。

技合联系中心和觉悟行动

124. 在高级别委员会1993年会议核可的1990年代技合战略中,曾经将国家技合联系中心的设立准则和国家技合政策细节,系统化了。这已经广为散发给所有国家、联合国各机构和组织。特别工作股帮助加强了各国政府的单位,以便透过举办联系中心的区域会议和学习班,侧重技合/经合以及编制这方面的国家政策。举行了联系中心的区域会议如下:1993年2月在埃塞俄比亚;1993年4月在斯里兰卡;1993年7月在土耳其(独联体国家也参与了);1993年4月在委内瑞拉;1994年5月在玻利维亚;拉美经济体系正在筹办最后2次。1993年7月,也在日内瓦举行了该机构联系中心的1次会议。

125. 对于在南方进行第一次经济和技术合作,各国必须有所觉悟。技合特别工作股已经协助各国举办了讲习班和培训方案,目的在于让政府内外的有关人员觉悟到彼此合作的需要、价值、机会。在特别工作股的支助下,举行了下列觉悟问题讲习班:1993年2月在阿拉伯利比亚民众国;1993年2月在埃塞俄比亚;1993年3月在伯利兹;1993年9月在尼日利亚;1993年10月在赞比亚。1994年3月,在塞拉利昂举行了一次独特的区域间会议,非洲各非政府组织出席了这次会议,目的在于加强南南合作。作为政策事项,技合觉

悟活动已经大部分分散了,也已经训练了国家教员以便展开这些活动。

能力和需要相配工作

126. 报道期间,进行了5项这种工作。1993年只在12个国家的参与下展开了一项这种工作,专门面向工作和支助事务。为了各国之间的129项活动,签订了协议,在许多活动中,乌干达接受了专家和咨询服务以及培训机会。乌干达报道说,经过最初耽误之后,已经开始执行这些活动。

127. 单部门的这种工作的例子是:4月在哈拉雷的矿务部门,有19个参与国家;9月在孟加拉国库米拉的农村信贷和扶贫部门,有12个参与国家。1月在阿布贾展开了关于农业、农村发展、水资源、技术的多部门这种工作,有22个参与国家。关于缅甸的这种工作,已经委托设在曼谷的亚太农业中心网(区域非政府组织)负责编制相配提议。在所有其它情况下,各国政府及其指定的机构安排和展开了这些工作。能力和需要相配工作方面协议的活动数目如下:阿布贾275;哈拉雷73;库米拉238。在尼日利亚,也开始执行了这些活动。

128. 这种工作有助于查明各国的能力和需要,提供发展中国家间培训、经验和技术转让、专家和咨询服务交流方面的合作。它也建立发展中国家经济工作人员的谈判能力和交际技巧这些普遍被视为面向人力资源发展和国家资历更深的有用机制。

129. 能力和需要相配工作也变成了可以讨论共同问题和交流这方面意见的论坛,就象库米拉、Yangoon所发生的那样。关于面向穷人的成功的信贷业务的说明,十分有助于库米拉的与会者。在Yangoon的这项工作特别突出了渔业妇女、渔业个体户、可持续水产的讨论。这项工作需要得到加强,尤其是关于监测这个进程的执行和评价工作以及最后结果。技合特别工作组目前正在采取行动以纠正这种情况。许多经过协议的活动没有落实,因为有关各方无法调动所需的少量资源。

特殊议题的讲习班和会议

130. 1993年,技合特别工作组总共支助了22次讲习班和讨论会,1994年,另外支助了

15次。其中一些获得了其它组织提供支助,例如,开发计划署各区域局、妇发基金、发展支助和管理事务部、贸发会议、亚太经社会、万国邮联、拉美经济体系、国际移徙问题组织。第5周期次级方案下的讲习班是经过十分周全的安排的。仔细编制了会前文件与会者经过慎重挑选,编写的报告具有高度的技术价值、常常采取业务手册和指南形式。这些讲习班的指导哲学是,鼓励比较持久的发展进程。

131. 报导期间,在下列领域举行了讲习班:电脑培训(1);研究成果商业化(2);外债(2);援助管理(3);能源规划(2);科技促进发展(2);南南贸易(2);国际移徙问题(1);初级保健(2);城市问题(1);传统技术(蔬菜染色、纺织工艺、基层卫生、存活战略、本地食品技术)(5);鲤鱼养殖(1);农业卤化植物(1);医用植物和物种植物学(1);私有化(1);微观经济政策(1);投资合作(1);空中照相(1);邮政立法(1);小岛屿发展(2);艾滋病毒/艾滋病(1);技合战略(1);部件翻修(1);非政府组织的能力(1)。

132. 各组织和企业之间的问题、技术、系统基点合作是透过研讨会、讲习班、奖金而促进的。例如,同妇发基金联合编制的奖金方案目前支助非政府组织争取安第斯社区发展和适应食品技术;到目前为止,举办了两次比赛,一次在1992年,另外一次在1994年。1993年危地马拉辅助妇女的纺织品问题讲习班导致了关于辅助工艺的区域计划。1993年在古巴举行的部件翻修问题讲习班导致了委内瑞拉举行的培训班,以及巴西、埃及、印度、墨西哥和委内瑞拉境内企业之间的各项协定。1994年,技合特别工作股同万国邮联联合支助了曼谷邮政立法和邮政系统结构改革问题讲习班;万国邮联目前正在审议建立改革成功的邮政管理局网,以便转让技能给其它国家。

133. 1993年4月,在阿卜达比举办了关于阿拉伯区域贸易发展的讲习班。这项活动得到了许多组织的积极支助,包括贸发会议、发展支助和管理事务部、阿拉伯货币基金、阿拉伯贸易筹资方案,结果导致了前面讨论过的区域方案。1994年3月,技合特别工作股在工发组织的协作下在乌兹别克斯坦举行了第一次投资圆桌会议,与会者包括14个国家,会议建立了各企业之间的关系。

能力的提高

134. 有关联系中心和觉悟问题的工作对于提高技合能力的另外一种投入。联合国发展系统对区域和国家研究训练机构提供的支助也属于能力提高努力。具体说来,技合特别工作股的技合能力提高倡议仍然侧重协助面向各种目标的网络。

135. 1993年,它协助了基层妇女国际协会(非政府组织网)在中美洲和南美洲各地进行扩大。同年,它也帮助了全非杂草管制协商网在哈拉雷开会。1994年,4个网络获得了技合特别工作股提供的支助。这些网络是:农村发展网络,其成员在墨西哥开会,以便同非洲国家建立联系;卫生教材网,目前在卫生组织的帮助下在贝宁境内成立中;非洲-拉丁美洲倡议,目前正在设法在2个区域设立成双的区域机构;12月在中国杭州发起的大规模工作 目的在于建立小型水力发电网,其中连接全球各地的32个机构。

研究和评价

136. 1993年,技合特别工作股支助了不同种类的7项研究工作。其中一些研究工作支助了平行的活动,例如,讲习班、联网。第一项完成的研究工作涉及1990年代技合战略,最后产品已经提交高级别委员会第八届会议。联合国发展系统目前正在采用高级别委员会通过的这项战略。关于旨在处理贫穷和发展的成功的伙伴关系,专案研究工作已经完成了,1994年7月在哈拉雷交付审查。不过,尚待完成有关出版和分发的后续行动。智利关于援助协调的研究工作也完成了,尚待加以出版和审查。宏观经济政策研究工作属于全球非洲联盟项目。在这方面,特别工作股帮助编制了政策文件,以便用于1993年6月举行的讨论会。

137. 3项研究工作仍然在继续之中。大学间协助研究发展政策,是有意义的倡议。该方案是1993年7月在亚的斯亚贝巴大学的主持下开动了,将于1993年底完成。该方案是这方面的第一项非洲倡议,很可能有助于解决来自南方的协作团体碰到的共同问题。特别工作股目前也支助邻国多部门合作与一体化倡议,参与者包括阿根廷、玻利维亚、智利、秘鲁。1993年最后一个季度的市长会议发动了这项方案。该方案争取建立信息

网,促进主要是私营部门的协作。协作关系不但在贸易部门,而且也在教育、旅游、保健、文化等部门。重点放在3个主要问题:贸易,环境,私有化。其它的议题是,最初在哥伦比亚开始的、目前设在智利的太平洋流域倡议。

138. 1994年,存在了2项主要区域间倡议,其中1项倡议曾经于1993年正式提出。非洲与亚洲之间物种植物学领域的合作得到1993年倡议的小额奖金方案的支助;1994年,2项奖金颁发给巴西的机构和印度的机构以便展开联合研究方案。其它一项倡议属于高度革新的技合活动,目前得到非洲区域局等开发计划署许多单位、科学和技术司、私营部门提供的支助。食品技术转让和和私人投资促进工作的目的在于集合企业家、研究人员、金融家、决策人一起将研究结果转变成商业性企业。肯尼亚的一个非政府组织已经编制了关于成功的技术的资料手册,将用于编制觉悟方案和动员风险资本。该方案计划展览消费产品,为企业家和研究人员举办讲习班,举办关于知识产权和后来的联合企业的培训班。

出版物

139. 1993年,技合特别工作组印制了2种传单,分别题为“技合是什么?”和“介绍技合-资料查询系统”。它也印发了题为1992年-1993年重大“技合决定”的小册子。这本小册子的目的在于传播1992年7月30日经社理事会决议中关于呼吁首先考虑使用技合方式的信息,高级别委员会第八届会议的各项决定,1990年代战略。也出版了许多国别能力汇编。也发行了2期“南方合作”新闻通讯和17期“技合焦点”新闻通讯。

140. 由于国别研究工作已经结束出版了几本国别能力汇编。一些主要的出版物已经完成,将在高级别委员会开会时予以分发。这些出版物包括:(a)《布宜诺斯艾利斯行动计划》的复印本;(b)题为“技合:从概念到行动”的小册子;(c)题为“技合:基本文件”的新刊物(内容包括有关技合的重大决定);(d)题为“技合手册:作法和程序”的另外一份新的刊物(内容包括技合概念、优点、问题、机制、作法)。

技合-资料查询系统

141. 过去2年期间,资料查询服务发生了很大的变化。为了资料查询系统的现代化和扩大其用途,1993年技合特别工作股开始将主要的数据库转变成“Microsoft”窗口基点系统,1994年后期工作完成了。特别工作股也大力争取技合-资料查询系统数据基的质量改进,改进这项包括其中的结构和数据流动性,方法是加强外地一级的数收集过程。全部登记工作均在外地进行;32项国别研究工作已经完成了,其它25项正在进行中。已经建立了一种系统,以便每隔3年更新数据。过时的数据就丢掉了,因此目前的输入量只有2 300个。为了加强在全球一级传播有关发展中国家能力,信息特别工作股于1994年后期分配了“资料查询系统-Lite”数据包。到目前为止,这种软件包已经大约400处,包括开发计划署国别办事处、联合国各组织、国家技合联系中心、区域委员会、选定的非政府组织。这项行动等于一次大跃进,使得普遍能够使用“资料查询系统”的信息。目前已经有了措施,可以使世界各地时实进入“资料查询系统”,方法是装入其服务对象至少达到2 000万名用户的“资料查询系统-Lite”数据包。

142. 数据基包括同发展中国家有关的各种领域的几项培训设施,这些领域就是教育、农业、社会服务、保健、建筑、管理、培训、信息技术。目前正在争取继续扩大数据基,推广服务范围,加强专门知识。为了进一步改善“资料查询系统”的用途以便促进技合方式,技合特别工作股的新领导已经提议扩大数据基成为多层系统。其中的数据基联系发展中国家的个别专家、杰出中心、适合在其它发展中国家内重复的有所成就的技合项目。

143. 联合国系统的许多机构和组织拥有自己的信息储存。粮农组织记录了南方的许多成功的技术。工发组织拥有关于整个工业部门的有用的资料的“工技数据库”最近才成为优良的数据基。关于环境问题,将编辑有关可持续发展网的大量资料。许多组织具有国家和区域各级专家的专家名单。“技合-资料查询系统”目前能够列入许多这些资料,以便利用户加以使用。技合特别工作股长期支助的77国集团贸易信息网,目前在埃及的投入下在10个中心付诸小型试验,将列入南方的信息革命。容易取得的、经过

仔细检查的信息大有助于技合和经合,远远超过许多工作。

144. 发展中国家内的各组织和专业协会可以供应资料,以使用数据基登记其能力,方法是,填写从开发计划署外地驻地代表或纽约的技合特别工作股得到的表格。如果希望了解南方的任何能力,可以要求纽约的特别股提供资料。目前,也可以向联合国驻地代表和国家技合联系中心提出要求。可以向开发计划署索取按照自己要求的标准表格。

一些新办法

145. 技合特别工作股制定了波动支助办法,以便解决许多国家面临的共同问题。这些活动包括专案研究、特殊议题讲习班、联合谈判、协助性研究。这不单是南南合作,而且也是在相关经验和适当技术的帮助下十分有效的问题解决方法。对于一些议题,南方几乎普遍感到关切。

146. 共同关切的这种议题之一是援助协调和管理。值得注意这个领域的6项倡议,其中4项发生在最近2年。1993年6月,东欧和独联体国家同埃及、马耳他、突尼斯进行了对话,以便了解外交部的管理情况,尤其是有关外援的。结果导致了东欧和中亚国家的外交培训方案。作为后续行动,1994年10月,23个国家在安卡拉开会审议援助国和受援国的援助经验。1994年1月,12个阿拉伯国家在约旦开了会,以便交流观点和经验,查明可以重复的做法。智利、马拉维、土耳其提供了有关其经验的文件。交流的结果是旨在改组援助协调方式和机制的个别国家方案。在拉丁美洲,智利从1993年开始了8项国别研究工作,目的在于记录和分析援助管理做法。专案研究工作已经完成了,将交给一次讲习班加以审查,良好的做法和经验记录可能合成为一体手册。

147. 另外一个例子是,一系列科技问题讲习班。许多发展中国家目前注意到研究和发展结果的商业化问题,大家认为技合是这方面适当的方式。研究和发展结果的商业化是1993年3月技合特别工作股在阿根廷支助召开的区域间会议的议题。11月在印度另外举行了一次会议,这是亚太技术转让中心筹办的。1994年4月,在中国杭州举办稍为不同议题的讲习班,与会者来自19个国家。此外,1994年12月在印度马德拉斯举行一次会议,目的在于探讨联合技术发展印度洋。

148. 1994年4月/5月在巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家和持续发展问题全球会议之后,技合特别工作股倡议要促进这些国家之间的技合。经过1994年8月在斐济和巴巴多斯举行的2次协商会议之后,特别工作股编制了关于小岛屿发展中国家技术援助方案的可行性研究报告。这份报告后来交给大会第四十九届会议加以审议,1994年12月19日大会第 49/122 号决议请开发计划署推动执行该《技援方案》目前计划不久将来的面向岛屿发展中国家的能力和需要相配工作。

149. 扶贫是许多发展中国家十分关切的另外一个问题;这个问题的答案也主要来自南方的经验。在亚非拉,各项区域方案目的在于查明最好的扫贫措施。南方国家之间的经验交流、南方经验的专案研究、南方现况研究工作可以提供有价值的教训。所有这3个区域的区域方案均侧重扫贫。联合国资本发展资金的一项方案目的在于训练小额信贷业务,提供种子资金以便最不发达国家模仿 Grameen 银行履行业务。特别工作股支助了关于成功的伙伴关系以解决非洲贫穷和发展问题的研究工作,前面已经说过,这项工作目前快要完成。另外一项活动涉及最近在孟加拉库米拉进行的信贷和贫穷方面能力和需要相配工作。

150. 最近两种重要的发展情况值得特别注意。第一,作为非洲发展问题东京国际会议的后续行动,非洲与亚洲国家之间建立了技术合作关系。1994年12月,在印度尼西亚举行了一次讨论会,目的在于提高亚洲-非洲合作。这项合作方案的目标包括:技术转让、农业发展、技术适应、经济管理改组、贸易扩大、投资协作,到目前为止,亚洲与非洲国家之间的技合活动是十分有限的,尽管同中国和印度的交流已经有了一段时间。为了建立非洲国家与亚洲国家、尤其是东盟国家之间的可持续发展合作关系,需要下定决心采取新的态度和办法,加强信息交流,扩大联系。第二,开发计划署在77国集团成立30周年时,设立了77国集团技合奖。1995年将根据发展中国家的机构的提议,颁发第一次奖。这种年度奖会鼓励技合倡议,可能使研究工作、小型试验方案、实际问题解决办法。技术发展、有关技合/经合的方式。

151. 高级别委员会关于新技合方向的文件(TCDC/9/3)建议,应当调整技合政策方向和业务活动。在此列出革新办法、目前做法的修改、新的概念,供高级别委员会加以审

议。

四、 结论和建议

152. 技合活动国别进度报告指出,双边基础上的技合日益大幅度增加。发展中国家目前在南方的设施内训练更多的国民,这项工作大部分的支助来自多边和双边援助。技合方案经费不足仍然限制专家、咨询服务、设备的交换。不过,国家预算拨给技合的经费越来越多,发展中国家的公私机构目前也支助技合活动。目前发生大量双边技合活动,但是,没有会计和监测程序去掌握这种资料或者评价其货币价值。

153. 联合国发展系统各组织提供的资料指出,该系统支助的促进性技合活动已经大为增加,已经存在的机制也已经大为改善。目前还没有普遍执行经社理事会第1992/41号决议,其中规定要首先考虑采用技合方式,十分少的业务才用这种方式。不过,使用技合方式,执行了许多业务活动的构成部分;各项区域方案日益看好技合方式。这种情况显示,给予技合的承诺出现弱点,联合国发展系统支助的方案不够了解如何使用技合方式。关于技合用途进展情况,难以提供数量指标。如果向人口基金那象设法制定某种新的预算手段,以便项目概算能够掌握技合项目,那么,就可能导致扩大使用技合方式,使得报导和监测。

154. 股长年度报告指出发展中国家增加的技术资源目前用于开发计划署的通盘业务活动。³下面表4列出1990-1993年期间一些有关的资料。

表 4. 受援国技术资源用于开发计划署技术合作项目
(百分率)

资源种类	1990	1991	1992	1993
使用的国际顾问	38.5	36.5	39.4	39.7
使用的联合国志愿人员	90.8	89.3	86.7	85.1
购买的设备	26.7	32.3	34.3	42.3
颁发的研究金	46.1	94.5	65.1	72.9
批准的分包合同	44.8	41.6	45.7	62.1

155. 虽然这并不一定意味着采用技合方式,但是指出《促进和执行发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》的执行进展情况,《行动计划》建议³¹指出,应当增加使用发展中国家的技术资源。

156. 应当强调,必须更加重视报道促进和应用技合方面的进展,因为优良的报道和成功的样板可以鼓励进一步扩大使用技合方式。发展中国家尤其应当改善进度报告的质量、数量、及时性,以便促进技合活动,从而达到集体的自力更生。联合国系统各组织也应当按照这方面的格式,更加谨慎地提出报告,使全面报道能够掌握一切有关的信息。

157. 为了促进技合机制,主要的工作之一是,加强国家联系中心和提高各国政府、联合国发展系统、非政府组织、私营部门等所有发展参与者的觉悟。如果没有有效的国家联系中心,就难以编制和执行国家的技合战略。联系中心的协调作用大有助于提高技合在国家发展进程中的地位。“技合-资料查询系统”最近权利下放到开发计划署国别办事处和国家联系中心,会使得联系中心成为更好的技合信息来源。联合国发展系统可以在技术上协助提高觉悟,但是,主要的责任在于国家领导,国家联系中心必须倡议和执行这样的方案。为了编制明确的技合政策,政府的高级领导阶层必须对技合作出关键性的承诺。

158. 为了加快执行技合,一种重要的手段就是粮农组织纲要协定,目的在于按照技合安排使用专家。由此可以列入技合为联合国发展系统业务活动的构成部分或方式。为了鼓励采用技合方式,联合国系统其他组织和机构应当广泛使用这样的机制。

159. 联合国开发系统的报告和几个国家提供的资料指出,发展中国家与过渡经济国家之间的技术合作出现值得注意的增长。这仍然大部分属于来自发展中国家的单向进程,但是,一旦新工业国家能够有效面对最初挑战去管理过渡进程,其他发展中国家就会更加广为利用过渡经济国家的技术知识。

160. 对于妇女的重视,部分透过支助传统技术和工艺,部分透过直接处理妇女问

题。妇女信贷业务、妇女参与渔业、妇女微型企业、妇女非政府组织网,由于刻意侧重这些事项,已经引起了注意。本地食品技术发展、纺织品设计、农村卫生、存活战略等议题的列入议程,已经自动将妇女排在前头。

161. 对技合的促进是一个目的,也是南南合作的手段。这肯定是南南合作的工具,但是,这也意味着,落实实质性活动促进南南合作。开发计划署和各区域委员会一直设法加强南方各国之间的合作,尤其是透过区域方案和技合行动。同时,联合国发展系统正在尽量将南方的技术资源用于传统地执行的技术合作活动,也尽量在南方建立杰出中心。技合与南南合作之间的关系目前受到更多的关切。本报告明确强调了南方委员会报告的关键内容,其中突出5个领域的政策:加强对南南合作的国家承诺;使用发展中国家训练和教育设施;促进南南贸易;展开南方企业之间的合作;加强粮食安全。

162. 财政支助的短缺仍然严重妨碍技合得到促进。面向技合活动的鼓励性质资源问题一直是极端重要的,但是,没有很认真地加以解决。高级别委员会第8/2号决定第一节请开发计划署署长就区域间基金计划提出报告,对此也表示保留。这个问题没有引起发达国家或发展中国家的注意,尽管有几份催复通知。到1995年3月,只收到了21份答复,其中14份赞成该计划。荷兰提议,应当审议区域基金问题,高级别委员会会议应当加以讨论。所以,没有就此问题提出单独的报告。似乎应当探讨3种机制,以便满足对于鼓励性筹资的需要。新技合方向问题报告(TCDC/9/3)列出许多技合资金提议,供高级别委员会加以审议:

(a) 在使用目前国家资源时,用比较协调的方法,分担目前专用于技合的全部国家资源,就能提高效益。如果协调使用全部财政资源促进双边或多边技合活动,就肯定会改善稀少的资源的分配情况;

(b) 应当更加明确说明技合活动三角筹资的利益。目前,三角筹资零零落落地发生,没有经过刻意的规划,例如,在中美洲。应当比较有系统地加以促进,援助国家和机构应当优先加以考虑;

(c) 发展中国家应当多多使用本国和区域指规数资源促进技合。如果视技合为优先的方式,联合国来源提供的技术合作经费就会产生更多的价值。

注

¹ 联合国发展中国家间技术合作会议,布宜诺斯艾利斯,1978年8月30日至9月12日(联合国出版物,出售品编号:E.78.II.A.11和更正),第一章。

² 纽约大学出版社,1990年。关于南方委员会报告的更概和摘要,参看A/45/810和Corr.1,附件。

³ 参看DP/1992/12/Add.2,表11,以及DP/1994/10/Add.2,表8。

附 件

答复资料要求的国家和组织名单

1. 国家

A. 发展中国家

非洲

埃塞俄比亚
马达加斯加
毛里塔尼亚
毛里求斯
莫桑比克
塞内加尔
多哥
马干达

亚洲和太平洋

柬埔寨
中国
朝鲜民主主义人民共和国
印度尼西亚
马来西亚
缅甸
尼泊尔
巴基斯坦
萨摩亚
新加坡
斯里兰卡

拉丁美洲和加勒比

玻利维亚
智利
哥伦比亚
厄瓜多尔

阿拉伯国家

巴林
黎巴嫩
阿拉伯叙利亚共和国
突尼斯

荷属安的列斯

巴拿马

巴拉圭

秘鲁

乌拉圭

委内瑞拉

土耳其

阿拉伯联合酋长国

欧洲

阿塞拜疆

塞浦路斯

马耳他

土耳其

乌克兰

B. 发达国家

奥地利

德国

新西兰

大不列颠及北爱尔兰联合王国

2. 联合国各部门和组织

发展支助和管理事务部

亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)

西亚经济和社会委员会(西亚经社会)

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

关税及贸易总协定(关贸总协定)

国际劳工组织(劳工组织)

国际电信联盟(国际电联)

联合国贸易和发展会议(贸发会议)
联合国开发计划署(开发计划署)
联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)
联合国工业发展组织(工发组织)
联合国人口基金(人口基金)
万国邮政联盟(万国邮联)
世界卫生组织(卫生组织)
世界知识产权组织(知识产权组织)
世界气象组织(气象组织)

3. 其它政府间组织

阿拉伯农业发展组织,喀土穆
亚洲和太平洋椰子共同体,雅加达
中非海关和经济联盟
东非开发银行,坎帕拉
美洲统计协会,巴拿马
国际胡椒经济社团,雅加达
拉丁美洲经济体系,加拉加斯
美洲国家组织,华盛顿特区
拉丁美洲能源组织,基多
伊斯兰国家统计、经济和社会研究与训练中心,安卡拉