



发展中国家间技术合作

Distr.: General
2 April 2003
Chinese
Original: English

审查发展中国家间技术合作

高级别委员会

第十三届会议

2003 年 5 月 27 日至 30 日，纽约

临时议程项目 2

审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》的执行进展情况

摘要

本报告是根据审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十二届会议通过的 第 12/1 B 号决定第 10 段的要求提出的。在关于发展中国家间技术合作问题的布宜诺斯艾利斯会议举行 25 年以后，报告对 2001-2002 两年期当中发展中国家间技术合作所取得的进展进行了分析。其中还审查了发展中国家、发达国家、政府间组织以及联合国系统各组织所作的贡献。审查清楚地表明，在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》方面以及在执行《发展中国家间技术合作新方向战略》方面都取得了很大的进展。

分析得出结论认为，虽然自布宜诺斯艾利斯会议以来发展的办法已经有所变化，但是目前发展中国家面临进入全球化市场经济的挑战，因此整个的南南合作，特别是发展中国家间技术合作仍然非常重要。南南合作正在得到普遍而有力的开展；但是缺乏信息资料已经成为这一领域中对政策和实践进行重新战略定位的一个主要障碍。报告在结尾部分提出了一些建议，说明如何提高发展中国家间技术合作的知名度，确保发展中国家、捐助国以及国际组织对有关进展有更好的了解，让它们知道，还要满足什么条件才能使发展中国家间技术合作成为真正具有活力的发展工具。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 总体执行情况	5-8	4
三. 发展中国家	9-13	5
四. 枢轴国	14-24	7
五. 区域一体化	25-34	10
六. 发达国家	35-40	12
七. 联合国系统	41-60	13
八. 非政府组织	61	19
九. 结论	62	19
十. 建议	63-64	20

缩略词和简称

表

一. 最不发达国家在世界贸易中所占的比例	5
二. 枢轴国向发达国家和发展中国家的出口情况	7

一. 引言

1. 提交给审查发展中国家间技术合作高级别委员会的本两年期报告是根据高级别委员会第十二届会议通过的第 12/1 号决议的要求提出的。报告审查了《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》（《布宜诺斯艾利斯行动计划》）、《发展中国家间技术合作新方向战略》以及高级别委员会 2001 至 2002 年期间各项决定的执行情况。由于报告是在《布宜诺斯艾利斯行动计划》通过 25 年以后才提交的，所以它提供了较为广阔的历史背景，在这一点上它与高级别委员会以前的两年期报告有所不同。报告中的一些结论和建议也是参照较长远的历史背景后做出的。

2. **布宜诺斯艾利斯会议**。在布宜诺斯艾利斯通过的《行动计划》包括 38 项建议，这些建议奠定了本报告对南南合作的评估基准。其中十四项建议是面向国家一级，7 项是面向区域及次区域两级的，1 项是区域间一级，而 16 项是全球一级的。大多数建议都仅仅指明了方向和目标，并没有制定应采取的具体措施。根据《布宜诺斯艾利斯行动计划》，国家一级建议的主要目标是“增加每个发展中国家对其本身能力、技术和经验的认识，和对在其他发展中国家内可予利用的能力、技术和经验的认识；建立和加强必要的支助性安排——机构、资料、人力和其他资源——因为发展中国家间技术合作必须确切地以这些安排为基础；识别关于进行发展中国家间技术合作的具体机会，和增强发展中国家迅速而有效规划和执行具有发展中国家间技术合作性质的项目的能力。”¹

3. **新方向**。由于认识到需要为发展中国家间技术合作重新确定方向，大会在 1994 年 12 月 19 日通过的第 49/96 号决议中请高级别委员会就发展中国家间技术合作的新方向提出报告。面对日益增加的全球化带来的挑战，必须有新的方向。此后，大会在 1995 年 12 月 20 日通过的第 50/119 号决议中赞同关于新方向的报告² 所载的建议，包括在发展中国家间技术合作方面采取更讲究战略的方向，集中注意可能对许多发展中国家的发展产生重大影响的优先问题。这些问题包括贸易和投资、债务、环境、减缓贫穷、生产与就业、宏观经济政策协调、教育、保健、技术转让和农村发展。大会还吁请各国政府和联合国有关组织考虑增加分配给发展中国家间技术合作的资金，并确定新的促进南南合作的供资办法，³ 例如三角合作（发达国家为发展中国家间技术合作提供支助）和私营部门供资。吁请发展中国家政府及机构多加努力，合力推动技术合作，以便增强科学技术管理能力以及面向需求的信息网络，为从事技术，基础设施或人力资源开发的人提供

¹ 《布宜诺斯艾利斯行动计划》，第 18 段。

² “发展中国家间技术合作的新方向”（TCDC/13/3）。

³ “南南合作”一词指发展中国家间的全面协作，包括技术和经济合作。若需关于此类术语的具体解释，请查看秘书长关于促进和推动南南合作的措施的报告（A/57/155）。

服务。本报告的重点是《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》⁴ 所载各项建议的执行情况。

4. 联合国开发计划署（开发计划署）发展中国家间技术合作特别股在报告编写过程中参照了许多方面的信息资料，其中有来自其经常性活动的资料，有来自调查答卷的资料，有来自出版的报告的资料，有从因特网上搜寻到的资料，甚至在必要的时候还通过电话采访获得资料。调查问卷针对各类调查对象做了专门设计，并寄给了所有的发展中国家和捐助国、联合国系统的各个组织，包括其区域委员会、开发计划署各个局及国家办事处、以及许多有关政府间组织和非政府组织。这些调查对象都要求提供关于《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》执行情况的资料，特别是关于政策和体制安排、行动数量、合作范例以及关于改进发展中国家间技术合作用途的各项建议的资料。⁵ 本报告编写过程还使用了因特网搜索引擎，因此有了新的突破，也得到了原先无法获取的资料。

二. 总体执行情况

5. 虽然关于《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》执行情况的资料还不完整，但已能够提出两点初步看法。第一，在布宜诺斯艾利斯会议以来的几十年中，一些发展中国家已经取得了重要进展，发展中国家间技术合作的能力得到了很大提高。第二，这一进展是暂时性的：由于缺少充分的信息资料和分析，《新方向战略》中重申的关于制定与发展中国家间技术合作有关的政策和战略的各项建议没有得到充分执行。尽管发展中国家明显地认为南南合作是“国际合作促进发展的重要组成部分，是国家自力更生和集体自力更生的不可或缺的基础，也是促进发展中国家融入世界经济的一种手段”（引用《新方向战略》中的原话），但是还没有什么迹象可以表明各国政府在宏观发展政策中重视发展中国家间技术合作。本报告的编写过程显示，虽然由于具有较好的实用性和成本效益，发展中国家间的合作已经开展得非常广泛，但是大多数从事合作实践的人得不到体制政策的指导。

6. 原因之一是，人们几乎忘记了布宜诺斯艾利斯会议，甚至在联合国系统内部也不例外。许多政府已经放弃了布宜诺斯艾利斯会议时期盛行一时的指令性理念。人们现在不大认为国家间技术合作是国际市场运行的中心环节，也不大认为发展中国家间的技术合作以及发展中国家在共同利益和需求基础上参与国际市场的能力将是一个非常重要的因素，这一因素将决定发展中国家是否能够成功地融入全球系统，而这一体系的基础是各主要角色在不同级别上的协调与合作。

⁴ 《发展中国家间技术合作新方向战略》（DP/1997/L9）。

⁵ 由于篇幅有限，特别股收到的调查答卷并没有全部收入本报告。

7. 对没有能够在发展中国家间技术合作问题上采用一个战略性方法这一点反映得最为清楚的是这样一个事实：虽然一些发展中国家取得了很大的经济和技术进步而且发展中国家在国际合作中开展相互间的技术合作也蔚然成风，但是发展中国家在集体自力更生方面以及更加公平地参加世界经济方面获益甚微。对于最贫穷的发展中国家来说，尤为如此。在自联合国首次划分最不发达国家以来的 30 年中，这一类国家的数量持续增长，现已达到 49 个。自从布宜诺斯艾利斯会议以来，这些国家对世界经济的参与程度已经下降。最能说明问题的失败指标也许是这样一个统计数字：20 个最富有国家的平均收入是 20 个最贫穷国家平均收入的 37 倍，40 年间差距拉大了一倍。⁵

表 1. 最不发达国家在世界贸易中所占的比例(%)		
	出口	进口
1980 年	0.72	1.10
2001 年	0.58	0.70

来源：联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《贸发会议统计手册》，2002 年。

8. 对《布宜诺斯艾利斯行动计划》以及《发展中国家间技术合作新方向战略》的执行情况进行总体评估后还得出以下一些明显的结论：

- (a) 发展中国家已经建立起一些有力的组织来负责发展中国家间技术合作事务；
- (b) 随着发展中国家间的区域和次区域一体化继续深入，发展中国家间技术合作的机会也越来越多；
- (c) 发展中国家间有了更多的交往，并涉及越来越多的部门及高技术领域；
- (d) 区域间一体化也在推进，但速度比区域内合作慢；
- (e) 捐助国普遍支持南南合作；
- (f) 各国际机构也普遍参与了对南南合作的支持和赞助；
- (g) 非政府组织在南南合作中的参与程度也与日剧增。

三. 发展中国家

9. 发展中国家间技术合作特别股发出问卷的答复表明，一些国家政府制订了活跃的发展中国家技术合作方案。大多数国家在政府部委设立了处理南南合作问题的单位，预算拨款从非洲的一个最不发达国家的几千美元到某些枢轴国几千万美元数额不等。然而，每份答复都指出缺少资金是限制南南合作的一个因素。南南

合作的主要形式一直是考察旅行、研讨会和讲习班，以及开展形式多样的部门活动。合作领域从农业、教育和通讯到贸易和投资、环境、基础设施、科学与技术以及生产和就业等等。在《新方向战略》所涉领域中，只有一个领域问卷答复者很少反复提到，即国际债务。拉丁美洲的一个国家提到该国在债务管理方面的能力具有开展发展中国家间技术合作的潜力；尽管事实上自布宜诺斯艾利斯会议以来，发展中国家的国际债务翻了三番以上，从 1980 年的 3 294. 10 千亿美元达到 2000 年的 12 135. 3 万亿美元，但没有人认为这方面具有合作的必要。（这个问题集中在最不发达国家：国际货币基金组织查明的 42 个重债穷国中，有 30 个是最不发达国家）。

10. 几乎毫无例外的是，所有答卷者都同意这种说法，即区域和分区域的一体化趋势是最有助于南南合作的因素。大多数答卷者都指出有必要同心协力，从全球化中获益，并迎接共同挑战。许多答卷者都指出发展中国家专家数目日益增多是一个有利的因素。

11. 不仅发展中国家、而且捐助国和国际机构都认为缺乏信息严重阻碍了合作。各国政府广泛提到的另一个因素明确指出了问题的性质：只有两个发展中国家表示它们建立了本国现有专家的数据库。尽管大家普遍同意这种数据库十分重要，所有答复者也都说他们知道发展中国家技术合作特别股维持的发展信息网数据库，但大多数答复者说只是偶而使用该数据库而已。许多答复者指出的其他限制因素包括缺乏协调和管理南南合作的机制以及缺乏效率高的机构。

12. 答复问卷的最不发达国家如不丹、布基纳法索、老挝人民民主共和国、坦桑尼亚、塞内加尔以及一些重债穷国，都没有提出减免债务和管理债务是与其他发展中国家合作的事项，内陆国家也没有提出任何解决这一共同问题的合作努力。不丹参与南南合作的方案集中在开发基础设施、教育、通讯和信息服务上。布基纳法索则进行分部门的参与，其中包括保健和医疗、通讯和信息服务。塞内加尔关于发展中国家间合作的努力集中在农业、基础设施、教育、保健和医疗、以及科学与技术等领域。关于《新方向战略》所提到的优先领域，不丹指出该国只参与了能力建设领域，但可包括其他实质性合作领域。布基纳法索涉及这些优先领域的重点是贸易和投资、环境与减缓贫穷；塞内加尔也包括上述三个领域，以及援助管理、宏观经济协调和生产与就业。这两个非洲最不发达国家均表示政治冲突以及缺少财政资源是扩大南南合作的主要障碍。三方合作包括在人力资源开发领域新加坡和泰国与不丹进行的合作，以及古巴和阿拉伯利比亚民众国与布基纳法索的合作。

13. 在拉丁美洲，有几个国家报告说执行了强有力的支持南南合作的方案。哥伦比亚报告说，开展了一系列合作主动行动，其中包括增强政府机构的能力。该国还为减免债务管理提供了支助，这在答复者中是独一无二的。哥伦比亚也是两个报告说建立了发展中国家间技术合作专家和现有能力数据库的国家之一。哥斯达

黎加报告了在教育、保健和科学与技术领域进行的南南合作。古巴表示该国在南南合作方面的优势体现在保健、教育、环境、农业、渔业、生物技术和预防灾害方面。在联合国粮食及农业组织的赞助下，古巴在非洲、拉丁美洲和加勒比区域的一些发展中国家参与执行了有关粮食安全的方案。秘鲁指出该国在日本的支助下，开展了与中美洲各国的合作。秘鲁作为伙伴的优势在于渔业、预防自然灾害和抗震建筑方面的经验。

四. 枢轴国

14. 根据《新方向战略》的内容，开发计划署发展中国家技术合作特别股于 1997 年 10 月为 23 个具有支持发展中国家间技术合作良好记录的发展中国家举行了会议。这些国家是：非洲：加纳、毛里求斯、尼日利亚、塞内加尔和南非；亚洲：中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、巴基斯坦、大韩民国、新加坡和泰国；中欧和东欧：马耳他和土耳其；拉丁美洲和加勒比：阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、墨西哥、秘鲁以及特立尼达和多巴哥；中东：埃及和突尼斯。下文讨论了这些枢轴国（后来就如此称呼）的作用。

表 2：枢轴国向发达国家和发展中国家的出口情况(%)

	发达国家		发展中国家	
	1980 年	2001 年	1980 年	2001 年
阿根廷	44.8	30.8	32.7	65.3
巴西	59.4	56.2	32.6	38.2
智利	63.8	58.4	32.0	38.9
中国	44.8	56.6	41.4	41.0
哥伦比亚	76.3	61.2	20.1	37.0
哥斯达黎加	63.2	71.7	36.7	21.8
古巴	42.1	48.8	50.5	22.7
埃及	68.9	62.6	19.0	24.6
加纳	76.3	66.9	4.5	20.1
印度	49.1	55.7	30.6	40.1
印度尼西亚	77.7	54.9	21.6	44.3
马来西亚	59.7	51.1	37.0	48.3
马耳他	79.9	66.0	10.4	28.0
毛里求斯	96.6	89.6	3.2	10.3
墨西哥 ^a	89.6	93.4	8.3	6.1
尼日利亚	92.0	72.2	7.7	27.2
巴基斯坦	37.0	57.9	58.7	39.8

秘鲁	64.3	62.9	28.2	35.7
大韩民国	64.9	49.4	31.6	49.0
塞内加尔	54.0	55.8	34.6	37.9
新加坡	41.1	41.0	55.0	58.5
南非 ^b	64.2	65.2	35.2	34.0
泰国	58.0	57.7	39.2	41.6
特立尼达和多巴哥	73.1	70.4	18.7	28.5
突尼斯	87.1	82.1	10.1	13.2
土耳其	57.9	64.9	24.7	18.6

资料来源：联合国贸易和发展会议，《2002 年贸发会议统计手册》。

^a 南非的数据是 2000 年的，而不是 1980 年的。

^b 墨西哥不在分类为发展中国家；该国现在是经济合作与发展组织的成员。

注意事项：鉴于没有显示对东欧国家的出口，因此数目没有加到 100。

15. 中国是答复问卷的枢轴国中最大的国家。中国报告了在南南合作方面开展的活动，重点在于农业、采矿、贸易和工业、教育、保健和医疗、科学与技术以及信息服务。合作包括开展广泛的活动，进行联合研究、提供信息服务以及组织和参与网络活动。关于《新方向战略》强调的领域，中国着重注意了环境、减缓贫穷、协调宏观经济政策以及科学与技术。具有战略意义的主动活动包括开发图门江和澜沧江——湄公河盆地地区、丝绸之路以及与非洲国家的合作。该国具有在农业、可再生能源（小水力、沼气、太阳能）、肉类加工、养殖淡水鱼和通讯技术方面的特殊专才。中国作为南南合作自愿信托基金的捐助国，特别支助了对现行政策的分析、定期与发展中国家间技术合作各联络中心进行接触、与枢轴国会晤并举办开发软件的讲习班。有关该国在发展中国家间技术合作的专家和能力的数据库正在编制之中。

16. 马来西亚提供了有关马来西亚技术合作方案的资料。该方案成立于 1980 年，为其他发展中国家提供项目规划和管理、信息和通讯技术、公共行政、消除贫穷和外交方面的培训和咨询服务。2001 年，来自 85 个发展中国家的 862 名学员参加了马来西亚技术合作方案的课程。2002 年，这一数字增加到来自 98 个国家的 997 名学员。在东南亚国家联盟（东盟）-湄公河盆地发展合作项目的支持下，2001 年向柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南派出了一个实况调查团。向阿尔及利亚派出另一个专家特派团，以研究经济多样化的问题。马来西亚技术合作方案还为支助其他国家的发展项目，提供了用品和设备。2002 年，马来西亚农业研究和发展研究所为马拉维的伙伴单位提供了实习培训。

17. 土耳其报告说该国在四个不同合作领域发挥了具有战略意义的带头作用：经济合作组织、黑海经济合作、《东南欧稳定公约》以及伊斯兰会议组织经济和商务常设委员会。两年期预算为 3 400 万美元的约 800 项合作方案涉及所有经济部门，7 600 名参加者来自 80 个国家。具有优势的特定领域是发展中小型企业、发展经济基础设施、保健、纺织和皮革业。项目产出包括在冈比亚修建了第一个铸造厂，并在哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦建立了大学。土耳其也是少数报告全面研究本国技术合作能力的国家之一。

18. 那些尚未答复在编制本报告期间所发问卷的枢轴国的资料可见英特网，尽管其大多数统计数据细节并非最新资料，但就通盘政策和做法而言仍具有相关意义，这些资料表明发展中国家间合作是广泛和多样的。

19. 例如，巴西所设网页 (<http://www.abc.mre.gov.br/ingles/ctpd/ctpd.htm>) 载有如下声明：“巴西政府极为重视发展中国家国家间技术合作，认为这是执行其国际政策的工具，也是促进其合作伙伴社会和经济发展的辅助机制。技合可转让专业知识和技术、加强国家间关系并查明有关机构之间今后订立商务协定所感兴趣的问题”。巴西主要与中美洲和加勒比国家进行技术合作，但该国也与南美洲、非洲、亚洲和东欧国家进行合作。项目重点在于保健、农业和牲畜、工业、公共行政、环境、能源、教育和采矿。该国一项公开的政策目标是“与私人实体、政府机构、国家企业、教育、研究和发展机构以及国际组织进行密切合作，为技合行动以及参与查明的方案和项目提供补充资金”。

20. 印度也是在网站提供有关该国在发展中国家间技术合作方面活动资料的枢轴大国 (<http://meadev.nic.in/foreign/itecprog.htm>)。印度技术合作和经济合作方案已存在近 40 年，印度政府通过该方案和其他技术援助方案向在非洲、亚洲、东欧和拉丁美洲的 130 个发展中国家支出了约 20 亿美元。印度技术和经济合作援助采取以下形式：培训（文职人员和军人）；项目和与项目有关的援助，例如咨询服务和可行性研究；向海外派专家；以及考察访问。参加印度技术与经济合作培训方案的人员由政府任命，每年有 1 300 人；其中包括约 400 名军人。培训包括外交、大众媒体、外贸、管理、审计和会计、银行业务、人力规划、农业、农村发展、小企业以及电脑和信息技术。军事培训包括与安全 and 战略研究有关的广泛主题。

21. 尼日利亚通过尼日利亚信托基金促进南南合作。该基金建立于 1976 年，目前有高达 4.32 亿美元的资金。该基金由非洲开发银行管理，为具有国家或区域一级重要性的项目提供支助。2002 年，尼日利亚宣布该基金的贷款利率为 2%，而不是 4%，基金净收入将用于支助重债穷国债务倡议。2001 年，在非洲开发银行管理下，该国技术合作局设立了拥有 2 500 万美元的尼日利亚技术合作基金。该基金将用于支助非洲的科学研究和技术发展。

22. 南非的经济发展程度在撒南非洲是最发达的，该国与其他非洲国家通过双边和区域论坛建立了广泛的合作联系。一项涉及发展中国家间技术合作的重要双边协定是马洛蒂-德拉肯斯堡越界保护和发展项目。该项目包括南非和内陆最不发达国家莱索托，并得到世界银行通过全球环境基金提供的 1 524 万美元的赠款。这项由南非和莱索托进行的合作努力是为了保护跨越两国边境的德拉肯斯堡和马洛蒂山区特别丰富的生物多样性并促进其可持续发展。该项目保护山区的岩石壁画艺术，将提供令人激动的机会以实现在自然和文化资源基础上的经济发展。南非一方项目地区有很大一块地盘已被列为世界遗产，目前有可能通过合作为在莱索托境内建立同样的地点。

23. 最近的一项重要发展是各枢轴国之间的互动日益得到加强。例如，过去十年，中国和印度之间的贸易增长迅速，从 1991 年的 3.648 亿美元增加至 2002 年 1 月至 11 月期间的 43 亿美元。跨国公司在一些发展中国家，特别是中国和东盟成员国的贸易中发挥了强有力的作用，这反映跨国生产线在亚洲的增长情况。中国是出口增长最强劲的国家之一，外国联营公司在出口中所占比重逐步增加，从 1991 年的 17% 增加至 2001 年的 50% 以上。⁶

24. 在过去的两年期，印度和东盟（其中包括几个枢轴国家）之间的联系大幅度增长。2001-2002 年期间印度和东盟国家间贸易约为 78 亿美元，比 1993-1994 年 25 亿美元的数字增加 3 倍以上。印度经济政策的松绑吸引了来自马来西亚、新加坡和泰国日益增多的对以下关键新部门的外国直接投资，例如，电信、旅游业以及传统的重工业、化工业、化肥、纺织业和食品加工。印度和东盟还制订了具有广泛基础的合作方案，其中包括信息技术、生物技术、先进材料和空间应用。在雅加达成立了印度-东盟生物技术研究。2002 年 9 月，把印度-东盟自由贸易区（区域贸易和投资区）批准为一个长期目标，并就建立经济联系工作队达成协议，以编制促进贸易与经济合作的框架协定草案。2002 年 10 月召开了印度-东盟商界首脑会议，各国部长、政府官员与企业总裁们聚集一堂。2002 年 9 月印度-东盟运输和基础设施工作组第一次会议的与会者商定将在铁路、公路、航运、内陆水道、港口和海上培训方面进行机构和私营部门两级合作。会上还规划建立印度和东盟思想库的网络（<http://meadev.nic.in/foreign/asian-indrelations.htm>）。

五. 区域一体化

25. 如高级别委员会第十二届会议报告所述，发展中国家间技术合作大多在区域一体化框架内进行。比如，2002 年 7 月取代非洲统一组织的非洲联盟《组织章程》呼吁，在非洲大陆建立经济和货币联盟。2002 年，在埃及、尼日利亚、塞内加尔和南非四国总统倡议下，启动了非洲发展新伙伴关系。倡议得到了非洲和世界各国空前的政治支持。

⁶ 贸发会议，《2002 年世界投资报告》。

26. 2002 年 3 月, 联合国非洲经济委员会(非洲经委会)主办第三次非洲发展论坛, 并提出非洲一体化第一次年度报告(2002 年)。报告解释了成立非洲联盟的背景、原理和进程。论坛通过了关于区域一体化和未来方向的 22 点协商一致声明, 并向非洲联盟第一届首脑会议提交了声明。

27. 2002 年, 联合国西亚经济和社会委员会(西亚经社会)调整活动方向, 把注意力集中到区域资源管理、针对区域和文化敏感的社会政策、经济分析, 促进政策协调, 支持人力资源开发, 形成数据和分析, 支持健全的发展政策, 并集中到继续向该区域中仅有的最不发达国家也门提供支助。

28. 2002 年, 西亚经社会发表第一份西非经社会区域的全球化和区域一体化发展年度审查。报告从历史角度审视区域一体化努力, 并回顾了 1945 年成立阿拉伯国家联盟的情况。西亚经社会邀请海湾合作委员会参与分区域一体化中最成功的努力, 目标是至迟于 2010 年采用单一货币, 并最终实现六个成员国(巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)的经济一体化。2001 年, 海湾合作委员会国家商定自 2003 年 1 月 1 日起确立 5% 的统一关税。委员会还作出其他决定, 专业人员可在成员国之间自由流动, 其专业资格得到各国承认。

29. 采取这些实现一体化的行动的原因, 是西亚经社会区域内部贸易占总区域贸易的百分比和贸易绝对额都出现下降, 其中百分比从 1998 年的 9.6% 下降至 2001 年的 7.5%, 绝对额从 2000 年的 322.7 亿美元下降到 2001 年的 305.4 亿美元。这些数字反映了一些因素, 其中包括区域内部生产结构类似以及内向型的发展和经济策略。

30. 设在喀土穆的阿拉伯农业发展组织是推动扩大区域一体化的机构之一, 该组织向发展中国家间技术合作特别股报告, 2000-2001 年期间开展、举办的培训和学习方案吸引了 21 个国家的 3 060 名学员。2001 年, 该组织为发展中国家间技术合作编制的预算为 220 万美元, 高于 1999 年的 130 万, 但低于 2000 年的 240 万。在研究方面, 该组织支助了有 23 个机构参加的根除螺旋锥蝇和对红掌虫(red palm weevil)进行生物控制的工作。合作的目标是建立能力, 开发和转让技术, 减少环境污染。

31. 南亚区域合作联盟(南盟)于 1985 年成立, 成员为孟加拉国、不丹、印度、毛里求斯、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。南盟的工作重点局限于技术合作, 但现在范围已扩大到环境、社会和安全领域。南盟通过农业、妇女发展等 11 个技术委员会交流信息, 拟订方案, 筹备项目。作为合作成果之一的南盟粮食安全储备一直维持在最低 20 万吨的水平上。1995 年, 南亚优惠贸易安排启动, 目的是从 2008 年至 2010 年建立南亚自由贸易区。一个高级别小组还建议, 至迟在 2015 年把南亚自由贸易区建成南亚关税同盟, 并在 2020 年最终建成南亚经济联盟(<http://www.saarc-sec.org>)。

32. 全球化消除了关税及关税壁垒，使南美洲集中注意到存在的实际障碍，特别是缺乏公路和铁路联系。现有的铁路系统已不再维修，破损情况日益严重。2002年8月举行的部长级会议，讨论了改善这一情况的举措。

33. 设在乌拉圭的区域一体化训练中心是里约集团和欧洲联盟的一个引人注目的倡议。训练中心推动在南方共同市场(阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭)、安第斯共同体(玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉)和其他区域自由贸易安排中参与制订、管理和执行一体化方面公共政策的高级公共和私营部门的官员交流经验、交换信息。训练中心方案目前的阶段为期五年(2001-2005年)。里约集团由下列国家组成：阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭、委内瑞拉和代表加勒比国家的圭亚那。

34. 2002年3月，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和巴西主持召开美洲统计会议执行委员会第一次会议，这是另一个引人注目的开端。在此之前，拉加经委会于2001年5月主持召开了联合国区域统计信息机构间协调会议。参加这两次会议的代表交换了意见，并为协调安排作出了努力。拉加经委会正在汇集区域统计信息收集和传播活动的总体情况，并已开发一个系统，用以监测各国实现联合国各次首脑会议和专题会议确定的目标的进展情况(拉加经委会：<http://eclac.cl>；加勒比共同体(加共体)：<http://www.caricom.org>)。

六. 发达国家

35. 日本报告指出，在多个部门开展了合作，但重点是农业、采矿、贸易与工业、通信、科学与技术 and 信息服务部门。在新方向战略提到的优先领域方面，日本表示在所有领域开展了合作：贸易与投资；债务减免和管理；环境；减缓贫穷；生产与就业；宏观经济政策协调；援助管理。日本积极支持南南合作，因为南南合作“正在稳步改善弥合区域内部经济和技术鸿沟、加强区域内部贸易和投资方面的效率”。

36. 日本除常用的三方集资安排之外，还建立伙伴关系方案，鼓励有经济实力的发展中国家本身成为捐助国。迄今为止，巴西、智利、埃及、墨西哥、新加坡、泰国和突尼斯参加了这个新兴捐助国伙伴关系，伙伴关系为第三国的培训方案确定目标，分摊费用，并派出专家。日本还支持若干广泛的区域合作安排：湄公河盆地开发和非洲能力发展研究所(第一阶段：2000-2002年；第二阶段：2002-2007年)。日本/开发计划署人力资源开发基金正在执行的南南合作项目有：非洲水稻新品种非亚联合研究；中东和北非水需求管理；非洲治理能力开发；阿富汗冲突后的恢复和重建；第三次非亚商业论坛(两个大陆的经济界人士聚集一堂，交流经验、探讨共同利益)。在发达的捐助国中，日本的捐助额最大，共计465万美元，在本次审查所述期间用于支助发展中国家间技术合作特别股的各项方案。

37. 各主要捐助国都积极支持南南合作，但没有统一采用联合国的术语，也没有都通过发展中国家间技术合作特别股向高级别委员会报告所提供的支助。比如，在加拿大国际发展研究中心和日本国际协力事业团的网站上搜寻“南南合作”，可以查到 100 个命中条目，而在瑞典国际开发合作署和欧洲联盟欧洲援助网站上搜寻，却查不到一个，尽管这两个实体都为发展中国家间合作提供了大量支助。

38. 在美国国际开发署（美援署）支助下，美国疾病预防控制中心于 2002 年发表题为“南南合作：取得的经验”的报告。报告是在对 80 个捐助国代表、美援署承包商和发展中国家国民的采访基础上编写的。报告发现，在美援署赞助的方案中，南南合作最常用的手段是“网络、考察、技术援助和培训以及各种会议”。报告强调，方案设计对发展中国家伙伴为南南合作确定最适当的手段极为重要，并指出明确的目标、合适和有决心的参与者、持续监测和后续评估是成功的决定因素。这份研究报告发现，与一次性项目相比，时间较长并有后续活动和持续供资机会的伙伴关系对捐助国和受援国更为有利。

39. 欧洲联盟通过欧洲-地中海伙伴关系（1995 年在西班牙巴塞罗那会议上启动），提供财政和技术援助，推动区域对话、交流与合作。欧地伙伴的目标是至迟 2010 年建立自由贸易区，其成员包括欧洲联盟以及 12 个地中海伙伴：阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯（马格里布）；埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、被占领巴勒斯坦领土和阿拉伯叙利亚共和国（马什雷克）；塞浦路斯、马耳他和土耳其。（阿拉伯利比亚民众国目前在某些会议上享有观察员身份。）欧地伙伴的一些关键因素是开发人力资源，促进欧洲地中海区域不同文化的了解和人民和睦。该方案为第二阶段（2000-2006 年）注入资金超过 50 亿美元（5.35 亿欧元）（<http://www.developmentgateway.org/node/137197/>）。

40. 三方合作的一个创新性例子是 SciDev.Net（科技促进发展网），这是一个可自由进入、以因特网为基础的网络，用于涉及发展中国家可持续发展和社会经济需求方面的现代科技的报告和讨论。网站为涉及科技的发展问题提供了一个权威信息和知情辩论的交流中心，并解决了科学家、学生、新闻工作者、政府决策者、国际援助机构和非政府组织的信息需求。英国、加拿大和瑞典的支助帮助 SciDev.Net 于 2001 年 12 月投入使用（<http://www.scidev.net>）。

七. 联合国系统

41. 布宜诺斯艾利斯会议建议联合国发展系统：确定通过发展中国家间技术合作从事发展的办法；采用发展中国家间技术合作方式；向发展中国家间技术合作项目提供支助；建立、加强和/或调整区域和分区域信息系统；加强向发展中国家间技术合作提供的新闻支助；监测和审查上述活动，最大限度地增加发展中国家的投入，并在工作方案中纳入发展中国家间技术合作，使其投入运作。会议特别呼吁加强开发计划署向发展中国家间技术合作提供支助的能力，并促请同联合国

各区域经济和社会委员会进行密切合作。联合国系统的所有组织，特别是各区域委员会，已经报告了自己为执行这些建议所进行的努力。

42. 开发计划署继续从越来越多来自南方的世界一级机构和个别专家那里寻求发展办法，用以支持南南合作。开发计划署的外地工作人员网络经过扩大，正在同主要合作伙伴一道利用这些资源，来向方案成员国提供咨询服务。南方的专家们除了参与像科学、技术和行政管理这样的传统技术合作领域的活动之外，现在还处理司法改革、地方政府、人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）、信息和通信技术以及消除贫穷问题。随着北方和南方的机构和专家组成协作网络来进行联合研究，分享技术和财务资源，并同时加强南方的机构，三方合作也在开发计划署的工作中获得新的意义。这种合作伙伴关系的一个突出范例，是西非稻米开发协会与来自北方和南方的其他伙伴进行的合作，这种合作开发出了新的高产和高蛋白质水稻品种，即非洲新稻。非洲新稻品种可望在 2006 年之前把水稻产量增加到 744 000 吨，减少西非的水稻进口，并每年节省 8 800 万美元的外汇。种植非洲新稻品种的农民的种稻收入可望增加 25%。

43. 发展中国家间技术合作特别股寻求通过为非正式部门的个人执行社会保护方案，以及促进企业与企业之间的联系，来支持创新的南南合作方式。特别股继续出版《Cooperation South》期刊，从而得以加强自己的能力，来着重宣传各种政策选择，并形成和分享诸如信息和通信技术促进发展、知识产权以及社会保护这些领域内的知识。特别股还继续更新自己的信息系统，即发展信息网，以提供一系列在线服务，包括提供关于南方专业力量以及创新的发展做法的信息。此外，特别股开始与发展政策局进行协作，以便把发展信息网与各分区域信息设施经管的数据库连接起来。这项工作一旦完成，发展信息网将成为一个主要的因特网网关，向发展界提供关于大量发展中国家的专家和机构的信息。

44. 署长于 2001 年在博茨瓦纳发起了一项最初由特别股赞助的创新的艾滋病毒/艾滋病举措。这项举措通过协作努力来防治这一流行疾病，并借鉴了巴西通过国家教育系统防治艾滋病的经验。向 77 国集团成员国提供的支助导致形成《德黑兰共识》，这是加强 77 国集团在过去 30 年中达成的各项主要协定的蓝图。特别股还同发展政策局协作，以协助 77 国集团成员国为 2001 年 11 月在卡塔尔的多哈举行的世界贸易组织（世贸组织）第四次部长级会议进行筹备工作。TCDC/13/2 号文件更加详细地说明了特别股所进行的工作。

45. 在南南合作方面，联合国最近举行的两次会议值得注意。《2001-2010 十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》强调，发展中国家必须把自己的体制、知识和技术资源汇合在一起，以应付共同的发展挑战。《关于发展筹资的蒙特雷共识》则强调，应该以南南合作和三方合作方式在发展中国家和经济转型国家进行能力建设。特别需要指出，《蒙特雷共识》呼吁加强诸如以下这些领域中的南南能力建设：基础体制结构建设、人力资源开发、公共财政、抵押贷款融资、金

融管理和监督、公共管理、社会和性别预算政策、债务管理以及早期预警和危机预防。将在 2003 年参照这些建议为发展中国家间技术合作制订第三个合作框架。

46. 开发计划署阿拉伯国家区域局报告说，在两个通过微额信贷创业方案举办，包括提供质量保证的区域微额供资方案中，出现了在发展中国家间进行形式较为复杂的交流的趋势。此外，在阿拉伯国家区域，经常为执行国家和区域方案进行发展中国家间技术合作活动。阿拉伯国家区域局的重点是减缓贫穷，所从事的项目包括农村社区教育、贸易竞争力和微额供资（主要是为了改善妇女的境况）。项目的参加国包括阿尔及利亚、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和也门。另一项举措是由摩洛哥为一个在塞内加尔举办的技术转让和教育项目提供经费。

47. 联合国资本发展基金（资发基金）报告说，根据经济及社会理事会的要求，该基金总是首先考虑采用发展中国家间技术合作模式。《新方向战略》提到的问题涉及环境、减缓贫穷以及生产和就业。资发基金认为，最有助于增加发展中国家间合作的因素，是进行共同努力来克服共同挑战的必要性；最大的障碍则是知识和信息以及资金的匮乏。资发基金得到开发计划署核心资源和项目资金的资助，与比利时、英国、法国和卢森堡分担项目费用。该基金所举办与发展中国家间技术合作有关的成功项目涉及在孟加拉国和尼日利亚进行政策改革、能力建设和技术转让，非政府微额供资机构参与了这些项目。

48. 2002 年拉丁美洲制药项目是国际贸易中心（贸易中心）发起的举措。这个项目是针对中美洲的情况举办的，该区域进口 76% 的必需药品，但与此同时，却拥有大约 200 个有能力生产这些药品的本地公司，其生产能力闲置率高达 10%-50%。这个项目举办了为期三天的活动，参加者包括来自商业界、政府、学术界和贸易促进机构的 100 名代表，他们探讨了结成战略联盟，以便在一系列领域找到实际解决问题的办法，这些领域既包括研究和开发，也包括良好的制造做法和国际标准化组织的核证。通过这个项目起草了区域营销战略，签署了共同采购协定，建立了公司与本区域大学之间的新关系，并为在中美洲建立一个可持续发展的制药工业奠定了基础。应安第斯共同体的请求，将于 2003 年 7 月在秘鲁的利马举办一次规模更大的拉丁美洲制药项目活动。

49. 国际电信联盟（国际电联）报告说，该组织一贯遵守经济及社会理事会的指示，在其方案中首先考虑采用发展中国家间技术合作的办法。国际电联的活动范围包括通信、科学和技术、信息服务以及贸易和投资。国际电联认为，日益增长的分区域和区域一体化趋势是最有助于增加发展中国家间技术合作的因素，而资金匮乏则是最大的妨碍因素。对国际电联项目提供的资助来自核心资金，在 2000-2001 年期间，这些项目举办了 102 个其参加者数以千计的培训方案，对 48 个国家进行了 482 次专家实地考察，项目预算总额为 1 690 万美元。南南研究活动是通过两个机构和 15 个国家之间的合作进行的，编写出了关于因特网使用、电信和信息技术的个案调查报告。20 所大学或来自南部非洲电信管理机构协会、

亚洲开发银行和其他区域银行的其他培训中心参加了为能力建设提供支持的活动。国际电联帮助在发展中各国建立了 6 个网络，以进行人力资源开发、培训、监管和企业管理这样的活动。这些项目得到了各国政府的实物捐赠以及来自 3 个国际组织和 11 个双边捐助者的资助，使 31 个发展中国家受益。一个特别成功的项目在阿尔及利亚、埃及、约旦、被占领的巴勒斯坦领土、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门提供了以下方面的帮助：政策和体制改革、能力建设以及提供服务和农村连线方面的技术转让。这个项目得到了法国、苏丹和阿拉伯联合酋长国的支助。国际电联根据一个在苏丹电信公司改革各种做法，并向其他发展中国家推广改革成果的项目指出，“发展中国家间技术合作并不一定需要大量”现金或专门基础设施。

50. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）是南南合作的有力支持者之一，认为这种合作是“防治艾滋病斗争中的无价之宝”。无论是邻国之间、分区域、还是区域一级和区域之间的南南合作，都带来了效益。艾滋病规划署在规划、动员、发展合作伙伴关系和能力建设活动中都采用了南南合作的模式。在促进防治艾滋病病毒/艾滋病方面的南南合作的研讨会上，来自非洲、亚洲和拉丁美洲的活动家们分享了经验并建立了合作网络，以帮助规划和管理艾滋病病毒/艾滋病方案。非洲防治艾滋病国际伙伴关系是由非洲各国政府领导的一个联盟，使这些政府与捐助者、私营部门、民间社会和联合国系统建立合作关系，是集中针对单一紧迫问题加强南南合作的规模最大的实例。艾滋病规划署认为，南南合作“主要是一项 21 世纪的战略”，因为这种合作是知识型战略，显示了知识分享就是力量的道理：“为降低艾滋病药物价格所进行的南南接触正产生的作用再清楚不过地表明了这一点”。

51. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）报告说，该组织通过其所有技术合作方案，特别是通过区域和分区域项目来支助发展中国家间的经济和技术合作。该组织在政策分析、体制能力发展和培训方面提供这些支助。讲习班、研讨会和培训班在交流经验以及确定不断进行发展中国家间合作的模式方面发挥了尤其重要的作用。贸发会议在其所有 4 个工作领域提供咨询服务时，特别注意发展中国家间的技术合作，这 4 个领域是：全球化与发展；货物和服务的国际贸易以及初级商品问题；投资、技术和企业发展；提高发展和贸易效率的基础服务结构。2001 年，技术合作活动的支出总额（核心资金和预算外资金）为 2 300 万美元；还没有得到数字表明，在这个数额中有多少用于发展中国家间技术合作。贸发会议已经同若干发展中国家的机构达成了培训和能力建设方面的安排，这些机构包括泰国的国际贸易与发展学院、南部非洲贸易研究网络和巴西的坎皮纳斯州立大学。贸发会议还建立了若干从事贸易和发展领域活动的智囊团和大学网络并向其提供支持，其中的例子包括拉丁美洲贸易网络以及非洲区域的其他分区域网络。有关发展中国家间技术合作的成功项目实例之一是双边投资条约谈判，这一谈判的目的，是帮助发展中国家，特别是帮助最不发达国家加强彼此之间的投资合作。

在 2001 年 1 月为最不发达国家举行的双边投资条约谈判中缔结了 41 项协定；在同年 10 月举行的谈判中又缔结了 13 项协定。

52. 联合国大学在有关农业、科技、环境和减缓贫穷的项目中运用了南南合作成份。联合国大学认为，最有助于南南合作的因素包括发展中国家的专家人数不断增加，以及必须进行共同努力来克服共同的挑战。而缺乏有效的制度和沟通以及缺乏资源则是联合国大学在南南合作努力中遇到的巨大障碍。2000-2001 年期间，联合国大学利用 460 万美元的核心供资和专门筹集的项目资金，在 12 个国家举办了 24 个培训方案，并向 12 个国家派遣了 25 个专家。联合国大学把人、土地管理和环境变化项目引为三方合作的成功实例之一。

53. 粮农组织的粮食安全特别方案（粮安方案）利用南南合作来促进一个首要的发展目标。粮安方案提供来自先进发展中国家的专家，使他们直接同其他发展中国家农村社区的农民并肩工作。大约 20 个先进发展中国家表示，愿意向一个或更多其他国家提供帮助。预计将总共有大约 2 600 个来自发展中国家的专家和技术人员参加粮安方案的工作，参加时间为 2-3 年。这些专家来自所有与粮食安全有关的领域：灌溉、植物营养和土壤肥力、营销、合作社、农村信贷和融资、种子生产、农业工程、牲畜和作物生产以及其他许多领域。截至 2002 年 3 月，已经签署了 26 项国与国之间的协定，即塞内加尔-越南、埃塞俄比亚-中国、厄立特里亚-印度、尼日尔-摩洛哥、布基那法索-摩洛哥、贝宁-越南、毛里塔尼亚-中国、坦桑尼亚联合共和国-埃及、冈比亚-孟加拉国、吉布提-埃及、马达加斯加-越南、孟加拉国-中国、马里-中国、马拉维-埃及、赤道几内亚-古巴、佛得角-古巴、加纳-中国、喀麦隆-埃及、斯威士兰-巴基斯坦、海地-古巴、莫桑比克-印度、委内瑞拉-古巴、莱索托-印度、老挝人民民主共和国-越南、刚果共和国-越南、以及几内亚比绍-古巴之间的协定。另有 15 项类似协定正处于不同的起草阶段 (http://www.fao.org/spfs/southsouth_en.stm)。

54. 一个新出现的农业课题是有机耕作。有机耕作运动不断扩大的发展中国家包括：玻利维亚、喀麦隆、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、黎巴嫩、尼泊尔、秘鲁、大韩民国、塞内加尔、所罗门群岛、斯里兰卡、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。根据贸发会议的统计，有机农产品的主要市场正以每年 10%-15% 的速度增长，技术合作在协助发展中国家的有机耕作农民处理一系列问题方面发挥了非常宝贵的作用，这些问题既包括获取信息和执行管理守则，也包括融资、运输和包装。只有很少国家的政府具备提供这些帮助的政策和能力。粮农组织和贸发会议正通过举办研讨会和传播资料来改变这一状况。

55. 世界卫生组织（卫生组织）建立规范的工作加强了各国的卫生信息系统，并导致通过汇集网络中各实验室、人口动态登记系统、服务系统和监控地点的资源 and 能力，以一体化的方式来进行传染病监测。卫生组织的各区域办事处支助着一系列编制和利用信息的网络。各区域网络已帮助 70 个国家对本国的卫生情况进

行了全面统计。发展中国家间合作在 2002 年编写第一份世界卫生报告时发挥了作用，该报告载有 14 个流行病分区域的信息。有 100 多个外部协作者参与量化每种风险因素分摊的疾病负担程度，并说明为减轻疾病负担所选定的干预措施的费用和作用。

56. 联合国五个区域委员会都对南南合作作出了重大贡献。非洲、亚洲和拉丁美洲的区域委员会以种种方式参与了多数上述方案和项目的工作。此外，它们还在处理处境特别不利国家群体的问题方面发挥了关键作用。最不发达国家是非洲和亚洲特别关注的问题（在 49 个最不发达国家中，非洲占 34 个，亚洲有 14 个）。联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）与开发计划署合作，设立了亚太经社会/开发计划署贫穷问题中心，该中心将审查千年发展目标的主要指标，并促进监测在实现 2001 年第三次联合国最不发达国家问题会议规定的目标方面取得的进展。本报告所述期间，亚太经社会代表团访问了柬埔寨（发展规划）和缅甸（地质调查中的空间应用、世贸组织协定以及贸易和投资）。非洲经委会对该区域最不发达国家的经济和社会情况作了全面评估，并启动了与政策相关的工作，其目的是提高这些国家的能力，使之参与国际贸易以及与非洲、加勒比和太平洋国家组（非加太国家组）——欧洲联盟合作协定有关的贸易谈判。最不发达国家谈判人员还于 2001 年 6 月参加了为同年后期世贸组织第四次部长级会议举行的筹备会议。

57. 设在瓦努阿图的亚太经社会太平洋业务中心将与发展中国家间技术合作有关的大部分活动引进了该区域 19 个小岛屿国家。2000 至 2001 年期间，根据该方案共执行了与经济和技术合作有关的 50 项活动，其中多数涉及人力资源开发。若干会员国按照其发展中国家间技术合作国家方案参加了实施工作。此外还与诸如太平洋岛屿论坛秘书处以及南太平洋区域环境方案等分区组织进行了密切合作。为社会发展问题世界首脑会议举行的分区筹备会议有助于将太平洋岛屿的观点纳入亚洲和太平洋区域的立场。1988 年设立的亚太经社会太平洋信托基金确保了太平洋岛国积极参与亚太经社会年会。此外，太平洋岛屿发展中国家问题特别小组有助于太平洋岛国确定亚太经社会向它们提供技术援助的优先领域。

58. 《加勒比小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行工作是拉加经委会和加共体的联合努力，后者则受委托与外界进行政治联系。2001 年年中通过了一项由社会、经济和环境部分组成的联合工作方案。

59. 在区域委员会负责发展运输基础设施官员的第一次会议（1999 年）和第二次会议（2001 年）之后，大会于 2001 年核准了一项 125 万美元的项目，用以发展区域间陆上和海陆联运运输联系。该项目将提高国家官员查明有形和无形障碍及机会的能力，使国家得以评估可能的区域间运输联系对发展的影响。第三次区域运输官员会议（2002 年）推进了项目执行和预算分配进程，并增强了合作研究和分析的可能性，以便更好地了解现有和潜在的问题和机会。

60. 关于环境问题，所有的区域委员会都参与了发展中国家间技术合作。非洲经委会、联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)和西亚经社会有着一项共同的地中海倡议，其中包括的项目涉及地下水和环境、可再生能源备选筹资机制和环境养护。欧洲经委会和亚太经社会一直在与中亚国家合作实施若干项目，其中包括一个高效利用能源和水资源的项目。此外，欧洲经委会和亚太经社会还相互协调了它们与能源有关的活动和预算外资源，联合发表了《促进转型经济体能源养护条例指南》。它们还合作举办了第一次亚太经社会国家间合作发展电力问题东北亚专家组会议（2001年）。

八. 非政府组织

61. 非政府组织在南南合作许多领域中发挥了重要的倡导和行动作用，联合国系统每个专门机构则有其本身的成群非政府组织伙伴。非政府组织促进的合作模式往往涉及南北和南南进程。例如，称为 AGRCOL 的非政府组织的成员为 20 多个国家的农民和农民团体代表，该组织带头推广有机农作，并发挥领导作用，为努力制定区域有关标准的发展中国家的有机耕作农民提供技术支助。AGRECOL 于 2002 年 10 月举办会议，非政府组织、学术界人士、研究中心、有机认证机构和咨询团体在会上通过了一项宣言，赞同支持亚洲、非洲和拉丁美洲密切的南南合作，推动在当地开展自力更生的有机农业运动。该团体要求制定南方国家的国家和区域有机标准，并要求调整有机生产食品国际基本标准和标准法典。

九. 结论

62. 根据上文所述情况可得出以下结论：

(a) 南南合作正在成为所有区域和多数部门的主流形式。若干发展中国家经济发展迅速，更多国家的技术能力有所提高，发展中世界可获得优质专门知识，以及各种态度上障碍已经消失，这些都促进了这种成功。就这一意义而言，《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《新方向战略》已得到广泛实施；

(b) 南南合作已得到发达国家大量和日益增强的支助。虽然人们普遍认为，目前对发展中国家间技术合作相关活动的支助范围不充分，但这种支助很重要；

(c) 人们普遍认为，缺乏有关发展中国家的信息，是对南南合作的一种障碍。没有充分的统计资料和可靠的估计数字说明在发展中国家间技术合作方面已用了多少资金。国家、区域和国际各级的情况都是如此，但已处理建立国家专家和数据库这一需求的政府却寥寥无几；

(d) 虽然在区域委员会和其它分区集团框架内进行了与发展中国家间技术合作相关的大量活动，但捐助界只有为数不多的关键国家和日本，在政策和项目活动方面高度优先重视发展中国家间技术合作；

(e) 缺乏资源、信息、分析和政策，造成了观念模糊，并在国家、区域和国际各级对发展中国家间技术合作的性质和范围缺乏认识；结果是未能发展协调和管理南南合作的有效机制和机构；

(f) 上述几点意味着，发展中国家必须加强在其中确定政策、计划项目和协调活动的框架和机构，以此采用更具战略性的观点，来看待发展中国家间技术合作的催化作用。如果发展中国家要采用各种政策和方案，为它们的经济进入全球市场作好准备，并最大程度地降低消极影响和取得最大效益，采用战略观点也是至关重要的。对于使发达国家和发展中国家最佳利用不足的财政、机构、科学和技术资源，这种观点也极为重要。没有这种观点，就无法确切评估各种最佳做法以及政府、非政府实体和私营部门之间伙伴关系的效能；

(g) 在加紧努力吸引面向出口的外国直接投资并从中受益时，国家面临的挑战是对付跨国公司并在不断变化的世界市场中维持竞争力。没有合作和协调，发展中国家就可能会采用类似的而不是互补的生产战略和市场战略，因而遭受出口产品价格暴跌的危险。对面向出口的外国直接投资的激烈竞争，还可在社会和环境标准方面成为“一场向下限前进的竞赛”。发展中国家间的合作可增强本地的能力，对付这些挑战，并从中获得最大效益。

十. 建议

63. 本报告的主要结论涉及缺乏有关南南合作的信息和分析并因此缺乏战略观点。近年来，这种情况已受到各国政府日益重视，因为对联合国各次重要会议行动计划的定期审查都表明战略行动进展缓慢。大会于 2002 年设立了工作组来研究这种情况并提出建议，预计该工作组将在 2003 年 5 月前提交其调查结果。发展中国家还着重研究的问题是扩大合作行动的任务规定以及拖延执行其行动计划的情况；2000 年 4 月在哈瓦那举行的 77 国集团南方首脑会议特别着重讨论了这一问题。下列建议旨在使国际注意力集中在战略问题方面，同时在现有的合作制度内采用鼓励办法，用以产生为引导南南合作走上适当方向所需的持续信息流通。

64. 审查发展中国家间技术合作高级别委员会不妨建议：

(a) 鉴于目前正在进行工作，将该系统转变为开发计划署分区资源设施的关键平台，因此应不断发展信息网，使之成为促进交流信息和经验教训的机制；

(b) 发展中国家间技术合作特别股调查了在联合国各次重要会议和南方首脑会议等南南论坛通过的行动计划框架内作出的现有国际技术合作安排。特别股应与联合国各组织协商，随后建议建立有效执行此种行动计划的南南机制；

(c) 发展中国家间技术合作特别股应制定新的机制，通过与选定的发展中世界分区域集团合作，确保执行高级别委员会的建议。

缩略词和简称

非加太	非洲、加勒比和太平洋
非银	非洲开发银行
东盟	东南亚国家联盟
加共体	加勒比共同体
一体化训练中心	区域一体化训练中心
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
海合会	海湾合作委员会
艾滋病毒/艾滋病	人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症
贸易中心	国际贸易中心
电信联盟	国际电信联盟
南盟	南亚区域合作联盟
粮安方案	粮食安全特别方案
技合	发展中国家间技术合作
艾滋病方案	联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案
资发基金	联合国资本发展基金
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
美援署	美国国际开发署
卫生组织	世界卫生组织
世贸组织	世界贸易组织

