



联合国

TCDC

发展中国家间
技术合作

Distr.
GENERAL

TCDC/10/3
20 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

审查发展中国家间技术合作高级别委员会

第十届会议

1997年5月5日至9日, 纽约

临时议程* 项目7

审议开发计划署署长的报告

实施发展中国家间技术合作战略
新方向的进展情况

摘 要

本报告是按照高级别委员会第九届会议通过的第9/2号决定第9段提交的。

本报告简单介绍新方向战略,并概述在发展中国家间技术合作(技合)方案框架中实施该战略所取得的进展情况。

* TCDC/10/L.1。

目录

	段 次	页 次
一、 导言	1 - 2	3
二、 发展中国家间技术合作新方向战略	3	3
三、 执行经验	4 - 26	4
四、 总的意见和结论	27 - 28	9

一、引言

1. 在全球化和经济自由化两种现象的影响下,国际经济关系的结构自1980年代末以来发生根本变化,对发展中国家的经济前景产生深远影响,突出地显示出,发展中国家间技术合作(技合)作为国际发展合作的一个战略层面仍具有现实意义。不过,人们认为,应根据已发生的变化重新思考技合概念,以确保技合以及一般的南南合作能继续作为一个可行的战略,支持发展中国家的发展努力,并作为确保发展中国家有效参与正在形成的全球经济秩序的一种办法。

2. 正是认识到这一需求,大会在1994年12月19日第49/96号决议中请审查发展中国家间技术合作高级别委员会第九届会议在其议程上列入一个题为“发展中国家间技术合作新方向”的项目。发展中国家间技术合作特别股编写了一份关于该主题的综合报告(TCDC/9/3)。高级别委员会通过了载于该报告中的主要建议,该报告得到联合国开发计划署(开发计划署)执行局、经济及社会理事会以及1995年12月20日大会第50/119号决议的赞同。

二、发展中国家间技术合作新方向战略

3. 该报告除其他外,要求技合采取更具战略性的方向,将重点放在一些高优先的问题上,如债务、贸易与投资、生产与就业、消除贫穷、环境及宏观经济政策协调和管理等,这些问题很可能对许多发展中国家的发展产生重大影响。该报告还要求技合与发展中国家间经济合作(经合)在业务上更加密切结合起来,以确保技合作为一种战略手段,服务于发展中国家之间更为广泛的合作计划。另外,特别强调要确定‘枢纽’国家,以便在促进特定区域以内以及区域间的技合方面发挥催化作用。最后,报告建议扩大技合资料查寻系统,使它成为一个多层面的资料系统,不仅有关于发展中国家机构能力的资料,而且也有关于专家和英才中心的资料,以及关于能在其他发展中国家推广的富有创意的技术合作经验的资料。关于新方向的报告一共载

有20项主要建议,这些建议还涉及其他问题,如制定国家技合政策,加强国家技合协调中心;调整能力与需求匹配工作的方向,促进“三边合作”,加强与私营部门和非政府组织的联系,以及确定新的技合筹资安排,包括拟订具体主题的技合“产品”,以便根据其内在的重要性吸引特别资金。

三、执行经验

4. 虽然在关于新方向的报告于1995年6月正式通过时,根据1992-1996年特别方案资源为促进技合所拨的大量资源已经列入方案,技合活动特别股仍积极寻求将其余的特别方案资源用来支持符合关于新方向报告所载政策阻止的主动行动,并在可能情况下寻求重新改变正在进行活动的方向,以确保能有类似的政策一致性。

5. 根据总的战略主旨,在1995-1996年期间,应特别强调与实施小岛屿发展中国家可持续发展1994年4月25日至5月6日在巴巴多布里奇敦举行的关于小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过的¹《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》有关的技合活动,该《行动纲领》是在这方面特别股根据《巴巴多斯行动纲领》第106段的规定,编写了一份小岛屿发展中国家方面的专家和机构综合目录,而且还确定了在《行动纲领》14个领域中的关键性技术合作活动,将在应用技合方式的基础上并在由该股原先制定的小岛屿发展中国家技术援助方案的框架中进行这些活动。同样,特别股在与开发计划署的可持续发展网络方案合作下,已开始进行一个旨在实施小岛屿发展中国家网络的项目,以便改善一些小岛屿发展中国家的电信设施,包括进入互联网。

6. 关于1996年6月3日至14日在伊斯坦布尔举行的联合国人类住区会议(生境二),技合活动特别股积极发挥作用,支持该会议的筹备过程以及会议本身的各项活动。特别股提供经费编写了一份关于城市管理最佳做法的专著,并在阿克拉、安曼、基多和加德满都主办了几次由市长和其他市镇官员参加的区域性会议,制定关于城市管理问题的区域计划,作为对上述会议的投入。作为基多区域会议的一项后

续行动,在拉丁美洲和加勒比地区多个市政府之间进行了若干次技合交流。

7. 另一些区域性和区域间的战略性倡议涉及到非洲与亚洲之间的合作,以及拉丁美洲、欧洲和独立国家联合体之间的合作。关于前者,特别股在亚非合作万隆框架的安排中,赞助印度尼西亚专家全面评价一些非洲国家(冈比亚、几内亚比绍、莱索托、莫桑比克、塞舌尔、斯威士兰和津巴布韦)在债务管理、财政政策和工业部门发展等领域中可由技合加以满足的关键性技术合作需求。目前优先强调要早日实施这一方案,并将它扩大到包括其他亚洲和非洲国家。

8. 在亚非方案的框架内正在得到支持的另一项活动涉及由西非稻米发展协会正在进行的研究方案,其目的是发展能够抗灾的新水稻遗传种系,适合在非洲扩大产量,而且也适合于移植到一些亚洲国家。这项努力值得注意之处在于它证明非洲机构也有潜力在一些领域提供技术援助。

9. 关于拉丁美洲、欧洲和独联体之间的合作,目前正在努力扩大这两个区域进行初步交流的成果,以加强独联体国家管理结构性调整进程、私营化和全面援助协调努力的能力。

10. 关于在新方向提案的框架中确定的具体部门优先事项,受到特别强调的是落实支援消除贫穷的技合倡议。在这方面,技合活动特别股与拉丁美洲和加勒比区域局、美洲基金会和世界银行合作,支助在阿根廷、玻利维亚、哥伦比亚、萨尔瓦多、牙买加和委内瑞拉实施根据有效消除贫穷战略文件制订的全面消除贫穷方案,并通过技合交流在该区域推广这些经验。计划与开发计划署各区域局合作,在非洲、亚洲及太平洋和阿拉伯区域倡议类似的行动。

11. 在1996年期间,还特别强调提供援助促进全面实施参与1994年12月在孟加拉国举行的关于农村贫穷和信贷方面能力与需求匹配工作会议的国家所达成的各项协议。在这方面提供援助,也是为了努力实施一项关于新方向的重要建议,该建议要求特别股较长期地致力于在能力与需求匹配工作中达成的协议的贯彻执行,而非只是协助筹备和组织这种活动。

12. 作为调整能力与需求匹配工作的努力的一部分,并酌情在这种安排上采取灵活的做法,特别股支助在拉丁美洲经济体系的框架内,于1995年11月在海地举行了一次经修改的能力与需求匹配活动,让16个拉丁美洲国家聚集在一起,试图确定海地能够通过技合得到满足的发展需求。在海地同与会拉丁美洲国家所确定并正式同意的共144个项目中,有22个的经费完全由拉丁美洲与会者提交仪式,73个与海地政府共同提供,其余49个来自其他捐助来源。海地政府已建立一个后续机制,确保迅速实施各项协议。

13. 在环境领域也提供援助,支持建立技术网络来交流生物系统学方面的知识、经验、政策及做法,其目的是正确辨别东南亚(ASEANET),太平洋岛屿(PACINET)和非洲(EAFRINET)各区域的微生物、昆虫和线虫,并加以分类。这些区域网络是为了建立各该区域的国家自己进行生物系统学研究的能力。微生物、昆虫和线虫的正确辨别和分类,对于管理多样性生物资源、农业和粮食生产具有重要意义,也符合《生物多样性公约》、《濒危野生动植物物种国际贸易公约》以及关于这个主题的其他相关国际及区域公约的目标。

14. 另一项属于环境这一广泛领域的主动行动,是特别股为建立小水电国际网络提供的支助。该网络设在中国杭州,其目的在于便利交流小水电的可持续发展方面的技术资料、经验、政策和做法。该网络的成员包括各国的能源机构、提供服务和设备的私营商业企业以及在区域一级和区域间一级从事能源领域工作的非政府组织。

15. 关于新方向的报告强调需要在促进技合目标方面加强与私营部门的关系,为此,特别股同开发计划署的私营部门发展司密切合作,促进拉丁美洲和加勒比区域小企业之间的交流,使它们能够确定战略,充分利用该区域的一体化安排框架所提供的市场机会。

16. 关于新方向的报告还指出,非政府组织是在促进技合活动方面值得争取的重要支持者。在这方面,已经与第三世界网建立有效合作关系,曾支助它确定乌拉圭

回合各项协定所涉及的问题以及全球化对发展中国家的整体影响,并支助执行旨在使发展中国家能够应付这些过程的技合项目。

17. 关于新方向的报告有一项关于‘枢纽国家’的主要建议。在这方面,已经初步确定了一些国家,由它们为促进技合活动发挥催化作用,这些国家是:阿根廷、巴西、智利、中国、哥伦比亚、埃及、加纳、印度、印度尼西亚、马来西亚、马耳他、毛里求斯、墨西哥、大韩民国、塞内加尔、新加坡、南非、泰国、土耳其和突尼斯。将会与这些国家作出特别安排,使它们能履行这些责任。

18. 技合活动特别股所支助的一项重要战略性倡议,是按照关于新方向的提案的要求试图在建立技合与经合之间建立作业联系的一个例子,即1997年1月13日至15日在哥斯达黎加举行的贸易、金融和投资问题南南会议。特别股支助了向这次会议提供的一些技术投入,该会议旨在制订一项发展中国家经济合作的更为广泛的战略。

19. 根据关于新方向的报告,特别股在1995和1996年支助进行了一些活动,以促使信息技术在促进技合方面得到最佳利用。首先,在1995和1996年进行了一次成功的收集资料运动,大规模更新技合资料查询系统,结果使登记加入技合资料查询系统的机构增至超过3 400个。这些机构合起来在与发展中国家需求有关的领域提供超过18 000个培训方案和12 500种专家服务。关于这些机构能力的资料已通过磁盘,并且有不少还通过互联网,提供给所有国家的技合中心、国别办事处、联合国机构和非政府组织,使它们能够迅速查到发展中国家所能提供的培训和专家服务。其次,特别股寻求与开发计划署的所有驻地代表合作,确保开发计划署的国别办事处使用技合资料查询系统,并加强或建立各国的技合中心的能力,使它们能管理、维持和传播有助于技合的资料,包括训练各个中心使用电脑硬件和软件以及使用电子邮件和互联网。最后,特别股已开始扩大技合资料查询系统,使其成为一个多层面资料系统,包括关于发展中国家的机构能力、专家个人和英才中心的资料,以及能在其他发展中国家推广的富有创意的技术合作经验。已经同第三世界科学院的第三世界科学

组织网络确定一项安排,汇编科学和技术领域中的成功经验。另外也正在与一些开发计划署国别办事处、技合中心和非政府组织确定类似的安排,以便收集在其他优先发展领域中的成功经验。

20. 实施各项新方向提案的经验之中的一个重要特点是,特别股与日本政府的合作不断扩大,后者同意在1996年拨出2 00万美元资助各种技合项目。

21. 未来实施新方向提案的主要手段,是已为开发计划署执行局编写的技合合作新框架。鉴于该框架对促进新方向所具有的重要性,其内容的摘要载于以下各段。

22. 1997-1999年技合合作框架旨在使关于新方向的报告所载的建议能得到实施,并指导如何利用开发计划署执行局所分配的资源以及未来可能获得的其他资源,包括向促进南南合作信托基金提供的捐款。

23. 该方案包括两大类的活动,即(a) 通过技合支持人的可持续发展,和(b) 促进技合,这两大类活动将支助若干个分类的活动。对人的可持续发展的支助将包括消除贫穷、环境、生产与就业以及贸易、投资和宏观经济管理等方面的活动,而促进技合则将加强技合政策的制定和协调及技合管理能力和资料支助活动。

24. 在实施该方案时,将在适用若干原则和标准,以确保该方案所支助的倡议能对发展产生最佳的效果。首先,将优先强调那些记录在选定的方案重点领域的有效技术合作做法,并且有可能在其他发展中国家推广的倡议。其次,将特别强调发展中国家、分区域和区域间在制定和管理具有战略性质的技合倡议方面的能力。第三,将特别注意那些具有潜力支持发展中国家间更广泛的经济合作计划的技合倡议。第四,将努力鼓励那些旨在扩大发展中国家的能力,使它们能协调地处理影响其发展前景的重大全球经济问题的技合倡议。不过,该方案将保持一定程度的灵活性,以便根据个别情况对明显具有创造性和创意并且有潜力对促进发展中国家的发展利益作出重大贡献的倡议作出反应。新的技合方案将继续依靠能力与需求匹配、专题讲习班、研讨会、配对安排、建立网络、“枢纽国家”办法以及其他类似的手段。

25. 各种国家、分区域、区域和区域间机构、开发计划署的国别办事处、开发计划署以内的区域局和单位、联合国系统的组织和机构以及私营部门和非政府组织现有的密切合作工作关系,将进一步得到加强。将作出特别努力,促进与各种区域方案、全球方案以及开发计划署其他组成部分所进行活动的协作关系。

26. 该方案的执行将以发展中国家各项宣言以及联合国大会几种决议中所载的原则作为指导,这些原则表明,发展中国家本身对促进技合负有首要责任,因此联合国系统的作用是在这些国家实施其方案时向它们提供支助。

四、总的意见和结论

27. 从上文可以看出,尽管这些提案是在第五个方案规划周期的中期时拟订,当时大部分资源已经承付,但是,实施关于新方向的报告中所载的建议仍取得重大进展。不过,在一些领域中只取得有限的进展,例如在拟订能够吸引特别资金的具体主题技合“产品”方面。因此,在今后数个月里将特别强调这个问题。同样,虽然促进南南合作信托基金已按照大会第50/119号决议的规定正式设立,但仍需作出特别努力。确保实际上为该基金筹集资源。最后,在1997年1月在新加坡成功举行的亚洲及太平洋区域国家协调中心会议所获成果的基础上,将重新作出努力,协助各国政府加强各国的技合协调中心机制,并明确制定全面的技合政策,以确保将技合结合到国家发展计划里面。

28. 如前面所述,1997-1999年期间的技合合作新框架将作为全面实施各项新方向提案,并根据总的政策方向调整技合活动方向工具。因此,自1997年起在该框架中进行的各种活动应使技合活动特别股能向审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十一届会议汇报在实现新方向目标方面取得了重大进展。

注

¹ 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,《1994年4月25日至5月6日,巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物,出售品编号:94.I.18和更正),第一章,决议一,附件二。

- - - - -