



南南合作促进发展

Distr.: Limited
9 April 2007
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十五届会议

2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日, 纽约

临时议程项目 3*

审议联合国开发计划署署长的报告

摘要

本报告是根据南南合作高级别委员会第 14/2 号决定提交的。它包括：(一) 南南合作准则的执行情况和已纳入准则的共同成果框架；(二) 联合国南南合作基金和南南合作其他相关资源的状况、管理和使用；(三) 联合国开发计划署的组织、行政和财务安排。根据本报告的分析评估，提出了多项建议，以进一步促进南南合作的各项目标。

* SSC/15/L. 2。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 联合国发展系统执行南南合作准则的情况	5-17	3
三. 南南合作特设局的作用	18-61	6
四. 联合国开发计划署支持南南合作的组织、行政和财务安排	62-64	14
五. 结论和建议	65-68	14

一. 引言

1. 南南合作高级别委员会在第 14/2 号决定¹ 中力求加强联合国全系统支助南南合作的效力和协调。为此目的，高级别委员会敦促联合国发展系统的相关组织和机构遵循发展中国家间技术合作(现为南南合作)政策和程序审查准则，包括联合国发展中国家间技术和经济合作共同成果框架，将南南合作纳入其设计、拟定、实施、评价以及报告其方案工作的主流。
2. 高级别委员会重申有必要进一步加强联合国开发计划署(开发署)南南合作特设局的作用，使其成为一个独立实体和联合国系统内南南合作协调中心，并请特设局：(一) 与各会员国及联合国各机构进行协商，以更新发展中国家间技术合作新方向战略；(二) 改进各发展行动者之间的联系，以期促进公私营部门伙伴关系，其中包括民间社会组织、非政府组织、学术界和私营部门；(三) 加强支持各国国家南南协调中心，以扩大南南合作对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家发展努力的影响。
3. 高级别委员会欢迎南南合作特设局在 2005-2007 年期间的南南合作第三个合作框架的战略方向。该框架的目标是建立三个全球和全系统支助平台：(一) 政策交换平台(平台一)；(二) 公共和私营部门参与平台(平台二)和(三) 知识共享平台(平台三)。高级别委员会重申，开发署现有经常资源将继续用来资助特设局的活动，以便有效履行其全系统协调职能。它还鼓励特设局探讨和采取深入细致的和有创意的调动资源举措，吸引更多的财政和实物资源，以补充经常资源。
4. 本报告着重介绍联合国各机构、包括开发署和南南合作特设局在执行高级别委员会第 14/2 号决定方面所取得的主要进展。

二. 联合国发展系统执行南南合作准则的情况

5. 近年来，南南合作之所以显著增加，是因为在很大程度上有一大批发展中国家、尤其是关键国家更加有意识地努力推动和进行南南合作，把南南合作作为本国进行国际合作的优先事项。其中许多国家都制定了具体的南南合作政策文书，加强了本国南南合作协调中心机制，大幅度增加了分拨给南南合作举措的资源，这些举措的宗旨是造福许多其他发展中国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。因此，发展中国家对联合国发展系统支持这种合作的需求正在增加。报告的这一节着重介绍联合国各机构、包括开发署和特设局为执行准则所作的努力。
6. 在联合国各机构中，开发署在其 2004-2007 年多年筹资框架内纳入了南南合作，将其作为提高发展效力的动力之一。这一战略性政策方针促使整个组织作出

¹ 见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 39 号》(A/60/39)，第一章。

努力，让其总部各机构和各国家办事处把南南合作纳入开发署所有活动领域。开发署在编制 2005 年和 2006 年多年筹资框架的报告时进行的一项调查显示，据报告，各国家办事处在执行方案活动时对南南办法的依赖达到中等至较高程度的五个实践领域是：贫穷(58%)、治理(56%)、环境(50%)、预防危机(60%)和艾滋病/艾滋病(67%)。

7. 开发署各区域局也一直积极推动南南合作举措，以解决其区域国家的特定需要。例如拉丁美洲和加勒比区域局已决定将南南合作列为其 2008-2011 年新战略计划的四个重点领域之一。亚洲及太平洋区域局报告说，2005 年和 2006 年，该区域局支出了 100 多万美元，开展促进南南合作的活动。其中许多举措反映了亚洲发展中国家的迫切需要、包括举办关于灾害评估、减少灾害风险和地震脆弱性的训练和教育讲习班的需要。亚洲及太平洋区域局通过在孟加拉国、中国、斐济、印度、印尼、伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、菲律宾、斯里兰卡和泰国建立或加强国家和灾难协调中心，加强了在其网络促进南南合作交流的活动。

8. 对南南合作特设局分发的问卷的答复表明，开发署国家办事处、区域办事处和联合国各机构观察到南南合作显著增加。阿尔巴尼亚、阿根廷、佛得角、智利、卢旺达和乌拉圭等开发署国家办事处答卷人报告说，他们进行了高度的三角及双边南南合作，特别是在减轻贫困和民主治理领域进行了这种合作。博茨瓦纳、布基纳法索、赤道几内亚、马达加斯加、泰国和阿拉伯联合酋长国等其他国家报告说，艾滋病毒/艾滋病也是过去数年很有效地实行南南合作的关键领域。

9. 许多国家使用多个切入点促进南南合作。几乎有一半的开发署答卷人引述国家合作框架和战略成果框架为主要切入点，约四分之一的国家办事处还提到减贫战略计划、注重成果的年度报告和联合国发展援助框架为主要切入点。在博茨瓦纳、保加利亚、秘鲁、卢旺达、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭的国家办事处和布拉迪斯拉发区域中心谈到使用其他南南合作切入点，包括特设项目、区域方案、国家方案和一个援助协调机构。

10. 联合国工业发展组织(工发组织)在 2005 年 11 月 28 日至 12 月 2 日举行的大会上着重指出其进一步推进南南合作的承诺，该大会通过了一项决议，以便通过与联合国系统其他机构加强合作促进南南合作，并将南南合作作为其目前和未来工作的一个重要特点。这需要实施具体方案，通过在几个较先进的发展中国家建立南南工业合作中心，加强工业和贸易之间的联系。这些中心的目标是促进其在较先进的发展中国家与最不发达国家发展互惠伙伴关系。

11. 2006 年，工发组织实施该政策，与智利的康塞普西翁大学、坦桑尼亚联合共和国的达累斯萨拉姆大学和马来西亚的马来亚大学联手建立一个南南生物安全培训能力建设网络。这些大学是执行国家和国际条例，包括《生物多样性公约卡

塔赫纳生物安全议定书》和世界贸易组织协定的知识支援中心。² 工发组织还在印度成立了南南合作中心，该中心将与巴西、中国和俄罗斯联邦建立联系，其目标是向最不发达国家传播这些国家的工业经验。³

12. 联合国环境规划署(环境署)也发挥了关键作用，通过实施《技术支助和能力建设巴厘战略计划》，将南南合作纳入了其总体政策和方案，自 2004 年通过以来，该计划已成为环境署的工作基石。2005 年 11 月，环境署为理事会/全球部长级环境论坛特别会议举行了一次高级别协商会议，审议如何促进《巴厘战略计划》的南南合作部分。自那时候起，环境署努力在水、能源、保健、农业和生物多样性等优先环境问题上确认战略联盟，确定促进南南合作的优先事项。环境署在环境署预警和评估司能力建设和伙伴关系部门内还指定了一个南南合作协调中心。

13. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)1994 年制定一项政策，通过其粮食保障特别方案纳入南南合作概念，在此基础上，粮农组织在 2005 年和 2006 年更深入地参与了南南合作。特别方案帮助发展中成员国降低了饥饿率及营养不良率，促进了当地经济增长。截至 2006 年，100 多个国家开展了特别方案，35 个国家正在执行南南合作方案，700 多名专家和技术员正在农业社区工作。⁴

14. 联合国儿童基金会(儿童基金会)已采取步骤与非政府组织建立联系，通过与促进社区保健教育、行动和研究协会建立伙伴关系，处理儿童死亡问题。该协会专门执行以社区为基础的措施，以降低新生儿死亡率，这是许多发展中国家所面临的紧急发展挑战。儿童基金会还通过南南交流，在拉丁美洲和加勒比开展了若干次艾滋病病毒/艾滋病、社会福利制度、教育、儿童保护网、教师和教育工作者培训和少年司法等领域的学习和交流活动。儿童基金会报告，发展中国家技术合作是其泰国国家方案的重要组成部分。它在泰国同政府和区域官员合作，处理艾滋病病毒/艾滋病、供水和卫生等若干发展挑战。

15. 拉丁美洲和加勒比经济委员会报告，2004 和 2005 年，该委员会执行了 180 多个促进南南合作的项目，所涉经费近 2 000 万美元。它还执行了获取和利用信息和通信技术政策，欧洲联盟通过信息社会联盟提供了财政援助。此外，它与社会和环境统计机构和专家网络合作，及时编制可靠的社会和环境统计数据，以提高发展政策的效力和促进对这种政策的监测。

16. 联合国实体特别有效执行准则的另一个领域是能力建设努力，这种努力配合个别国家和特定区域的需要。例如，联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续通过其项目协助南部非洲发展共同体(南共体)，支持南共体区域一体化和多边贸易体

² <http://www.unido.org/en/doc/53173>。

³ <http://www.ficci.com/media-room/speeches-presentations/2006/mar/unido.doc>。

⁴ http://www.fao.org/spfs/south_en.asp。

系。该项目为共同体秘书处、政府官员和谈判机制提供机构建设和建设能力技术援助，以协助南共体成员国解决贸易挑战和做生意。⁵ 在拉丁美洲，贸发会议于 2007 年 2 月与危地马拉签署了一份谅解备忘录，支持该国经济部商业信息中心，当地企业家能够通过该中心获得关于贸发会议贸易和投资项目信息。⁶

17. 南南合作符合准则，在联合国系统的活动中更加明显和更可能影响更多过往曾受困扰的国家。此外，三角合作的新趋势已经呈现，即联合国各机构与北方及南方的私营部门和/或政府配对合作，以促进南南合作和三角合作。举例来说，2005 年 2 月，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)与亚洲开发银行(亚行)签署了一份谅解备忘录，以加强亚洲和太平洋地区各国家增强艾滋病反应机制的能力，并通过促使亚洲领导人和社会各界人士参与增加资金，促进该区域防治艾滋病工作。该举措是在 2004 年艾滋病规划署/亚行联合报告发表后开展的，据报估计，如不采取紧急行动，到本十年底在亚洲和太平洋地区会另有 1 000 万人感染艾滋病。

三. 南南合作特设局的作用

18. 在报告所述期间，南南合作特设局继续履行了大会所赋予的联合国全系统协调和联络人的职能，即：(a) 倡导和促进南南合作，使之成为争取全球和全系统支持的一项发展议程；(b) 促进和引入公共政策支持下的市场机制，让所有发展伙伴能够参与并支持具体的南南和三角举措；(c) 帮助和协调全球和联合国系统的努力和监测所有有关伙伴的业绩；以及，(d) 建立包容性伙伴关系和动员资源，包括动员私人部门资源，支持南南合作。

19. 为履行上述大会授权及其全系统的职能，特设局确定了经执行董事会核准的南南合作第三个合作框架（2005–2007 年）的优先事项和侧重点。合作框架的目的是建立 3 个相互支持的全球和联合国全系统的支助平台，即：(a) 全球和全系统政策对话和交流平台；(b) 得到政策支持、基于市场和有自立能力的公私部门交易平台；以及，(c) 分享南南发展知识的平台。这 3 个平台应让所有与南南合作有关的发展伙伴直接参与和开展南南对话，建立致力于发展的公私伙伴关系；以及交流发展经验，实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

将南南合作作为一项发展议程

20. 将南南合作议程扩大，使之超出对政治团结的关切，更注重发展成果，这已成为特设局在报告所述期间的总目标。为协助发展中国家通过磋商确定有效的南南发展方式，南南合作特设局向 77 国集团各政策对话进程提供了支助，以便解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面对的发展挑战。为落实

⁵ <http://www.unctad.org/templates/Page.asp?intItemID=3996&lang=1>。

⁶ 2007 年 2 月 20 日，《People's Daily Online》。

和执行第二次南方首脑会议的有关决定，提供了实质性的支助，包括为建立南方发展平台所采取的初步步骤。

21. 为促进将技术和科学创新用于南方的发展政策，特设局还向 2006 年 9 月在巴西里约热内卢举行的 77 国集团成员国科学和技术部长会议提供了支助。这次会议决定，设在意大利里雅斯特的第三世界科学组织网将改为南方科学、技术和创新联合会。特设局和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）将继续支持该联合会。

22. 在不断寻求创新性发展办法时，特设局还组织了若干与汇款、有创意的经济和技术转让相关的南南政策对话论坛。例如，2006 年 2 月，特设局共同赞助组织了最不发达国家加强汇款对发展影响问题部长级会议。会议发表的《部长宣言》敦促移民接受国和原籍国创建更有利的环境，包括安全且成本效益好的汇款机制。各最不发达国家代表团团长要求国际移民组织和其他相关组织为最不发达国家设立国际移民汇款观察站，专门记录和传播同汇款流动、最佳做法及相关问题有关的信息。

23. 为了向 2006 年 9 月在纽约举行的国际移民与发展高级别对话提供投入，在纽约与开发署发展政策局和洛克菲洛基金会组织了开发署关于汇款问题的第一次圆桌会议。同儿童基金会、发展政策局和各区域开发银行建立了汇款问题伙伴关系。

24. 作为南南合作高级别委员会的秘书处，特设局继续开展研究，为高级别委员会和其他南南论坛的讨论提供信息。特设局为分别于 2005 年和 2007 年举行的高级别委员会第十四和第十五届会议编写了关于《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》执行情况的报告和发展中国家间技术合作新方向战略。2005 年，特设局编制了提交大会第六十届会议的秘书长关于南南合作状况的报告（A/60/257）。此外，特设局 2006 年还编制了关于南南合作第三个合作框架实施情况的报告，随后还编制了一系列其他报告和议题文件，这些报告和文件载有供制定南南合作第四个合作框架（2008-2010 年）时审议的经验教训。

25. 为进一步努力将发展置于南南关系的中心，南南合作特设局正在修订 1995 年发展中国家技术合作新方向战略，以便提供新的框架，指导会员国和联合国各实体促进今后五至十年的南南合作。高级别委员会第十四次会议所要求的这一修订工作⁷将以过去 12 年来南南合作性质所发生的重大变化为依据。

26. 根据第二次南方首脑会议提出的这一要求，特设局与若干联合国机构和其他合作伙伴，包括南方中心，建立了伙伴关系，定期分析南南合作的趋势和机会，

⁷ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 39 号》（A/60/39），第一章，第 14/1 号决定，第 13 段。

以筹备出版《南方报道》。《南方合作》是特设局的政策性出版物，2005 年期《南方合作》根据一组专家进行的讨论和发表的文章，重点分析了南南合作在努力实现千年发展目标方面的价值和作用。特设局的印刷出版物向所有发展中国家发行，并可在网上查询：<http://tcdcl.undp.org/publications.aspx>。

27. 为了让更多的合作伙伴参与南南合作，特设局重新设立了南南协调人网络，除了政府代表外，让民间社会和私人部门的行动者也能参与其中。2006 年，西非国家经济共同体 15 个成员的这一网络改组，2007 年，该网络将扩大到东非共同体和加勒比共同体。联络人网络扩大前，在迄今所包括的所有 35 个国家内开展了南南合作需要评估研究。这些研究说明了非洲和加勒比为执行不同区域条约而开展的南南活动的性质和范围。这些研究也深入解释了旨在解决各国家组面临的挑战的南南举措。

28. 联络人网络与 2006 年年中开办的每月电子通讯建立了联系。电子通讯包括旨在解决南方面临的发展挑战的新技术和商业解决办法、会议和其他创新。⁸ 南南合作特设局还通过向开发署曼谷和南非约翰内斯堡区域中心派出工作人员扩大自身的联系范围。

29. 南南合作特设局还与北方合作伙伴联络，以便推进三角合作。2006 年 1 月，特设局共同组织了南方发展援助提供者和经济合作与发展组织发展援助委员会之间的会议。

30. 为了让人们广泛认识南南模式对发展的价值，特设局筹划并于 2005 年 12 月 19 日和 2006 年 12 月 19 日在总部主办了第二次和第三次联合国南南合作日年度活动。2005 年的活动强调创意产业作为全新发展动力的重要性。纪念活动吸引了联合国所有主要伙伴的参加，提供了建立联系的绝佳机会。

催化和创新公私部门参与机制

31. 为努力加强公私部门对人类发展作出的贡献，南南合作特设局根据南南合作第三个合作框架（2005–2007）的平台二，通过促进建立连接非洲和亚洲各国的区域间网络，努力鼓励中小企业的发展。南南合作特设局利用亚洲中小企业网即 30 多年前建立的亚洲工业信息和推广网络（亚工信息网）的经验，建立了类似的网络，即非工信息网。亚非伙伴关系的目标是将非洲 7 个国家由 10 个成员组织组成的网络与亚工信息网连接起来。亚洲网的组织主要是通过研究与开发、质量控制和推广服务为中小企业提供技术援助的机构。两个网络之间的交流包括举办针对中小企业能力建设、尤其是针对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家中小企业能力建设的研讨会、培训班和讲习班。非工信息网和亚工信息网还协作建立全球工业信息网，支持南方建立和发展这样的企业。

⁸ <http://tcdcl.undp.org/enews/enewsletter.aspx>。

32. 中小企业机制下开展的首次重要活动就是让非洲的决策者感受亚洲的中小企业管理经验。主管中小企业发展的部长或副部长以及非工信息网 7 国的参与组织于 2005 年 4 月访问了马来西亚、泰国和越南，考察 3 国的中小企业支助机构。他们对亚洲各国政府对中小企业的发展给予主动积极的支持印象深刻，这种支持在综合政策和法律框架、融资机制和推广服务中体现出来。

33. 2006 年开展了若干后续活动。1 月，在喀麦隆举行了关于开设和管理中小企业银行的研讨会，来自泰国的中小企业开发银行高级管理人员分享了他们开设这类银行的经历。非工信息网各国 50 名代表与会，他们主要是财政部、贸易部和工业部、中央银行及银行开业批准机构的代表。讲习班向非洲与会者展示中小企业银行如何促进发展以及管理这些银行的法律和规章框架的重要性。与会者的结论是，每个国家都需要改善中小企业融资的政策环境。

34. 此外，2006 年 3 月和 4 月在加纳举办了发展创业精神培训人员培训活动。亚工信息网推荐的 4 位亚洲顾问为来自非工信息网成员国的 36 名与会者提供培训。培训活动旨在促进建立非洲的创业文化，涉及的题目包括市场调查、促销、业务计划和财务分析。培训的实用性以及亚洲培训人员的高素质深得非洲与会者的赞赏。

35. 2006 年 11 月在马来西亚和泰国举办了中小企业政策和机构讲习班。非工信息网 7 国的政府官员参加了为期 17 天的讲习班。马来西亚投资发展局和泰国促进中小企业发展办公室对举办这一讲习班作出了重大贡献，讲习班提供了关于政策和机构框架的指导方针。日本国际协力事业团以及马来西亚和泰国政府通过分摊费用安排为讲习班提供了捐款。

36. 除了发起有益于中小企业的各项新的公私举措之外，南南合作特设局还不断支持现有的南南伙伴关系，如开发出非洲稻米新品种的非洲稻米中心。非洲稻米倡议是为推广各种品种而建立的机制。特设局正在执行一个项目，支持该倡议，即通过生产原种和原原种以及在国家推广机构下建立种子生产能力，增加持续向稻农供应这类种子的能力。这 7 个试点国家是贝宁、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日利亚和塞拉里昂。该项目还将通过评估研究，提供关于稻米品种对粮食安全、农民生计以及赋予妇女权力等事项的影响的信息。

37. 特设局支持的其他大胆的粮食生产举措包括由土地改革和农村发展联盟以及亚洲日本减贫伙伴关系网 2005 年和 2006 年在亚洲开展的项目。这些举措的重点是交流和推广在多样化耕作系统中成功运用的技术。

38. 南南合作特设局还努力在新的部门如冲突后恢复方面建立公私伙伴关系。特设局与曼谷南南区域局和开发署阿富汗国家办事处合作，在阿富汗开展了这方面的初步工作。这一方案已促进了阿富汗与马来西亚之间水果干制业方面的交流，以此扩大阿富汗产品出口以及改善小规模生产者和小贩的生计。特设局还支持有

关阿富汗公共行政管理能力建设的举措，这项活动需要派出来自其他发展中国家的 60 名顾问，其中 30 名顾问来自印度，他们将自 2007 年开始在阿富汗的公共部门工作，时间可能长达一年。

39. 受益于亚非网的另一个项目侧重于为非洲开发金融机构的管理人员介绍信用分析和发展融资的问题。来自 9 个国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦）的非洲开发金融机构 15 名管理人员 2006 年 7 月在马来西亚和泰国分别度过一个星期。马来西亚开发银行和泰国中小企业开发银行开展的方案力求概要介绍开发金融机构在中小企业发展中的作用以及信用分析的重要性。

40. 所有这些举措的目标就是要建立一个全球网络，支持南方建立和发展中小企业。亚工信息网一直大力支助非工信息网的活动，并在促进亚非伙伴关系方面发挥了至关重要的作用。非工信息网设立了由所有参加组织组成的理事会，5 个参加组织当选为执行委员会成员。理事会和执行委员会举行了会议，并拟订了章程。开发署约翰内斯堡区域服务中心同意接纳非工信息网的小规模秘书处。该方案的合作伙伴包括日本、马来西亚、南非和泰国等国政府以及日本国际协力事业团。

41. 为进一步努力促进科学技术运用于私营部门推动的发展，南南合作特设局与伙伴合作建立了全球科学团，这是美国新泽西普林斯顿高级研究所千年科学倡议下的一个项目。该项目的目的是促进建立一种机制，以通过协作研究和培训，提高发展中国家人和机构的科学技术能力和私营部门的创新能力。根据这一倡议，2006 年 1 月在内罗毕举办了全球科学团讲习班，讨论拟订南南方案的问题。根据这一方案，旅居海外的非洲科学家将被安排到其祖籍国或非洲其他地方。为开展这一工作，2007 年执行机构为科学团设立了管理机构，并筹资派遣科学团 4 名研究员到非洲工作一年。除了千年科学倡议之外，合作伙伴还包括发展中世界科学院、非洲科学院和非洲经济委员会，国际教育学会担任咨询机构。

42. 南南合作特设局还致力于促进企业对企业的联系，以便支持南方创业精神的发展，推动创造工作和就业机会、减贫和实现千年发展目标。为此，特设局正在建立南南全球资产和技术交流制度，这种机制的宗旨是促进平台二的许多其他项目。该倡议力求建立一种促进发展中国家之间进行技术买卖的制度。这种制度也有助于为资金不足的发展项目和基础设施发展筹集资源。目的是为发展中国家拟订交易机制，以便更容易获得社会 and 经济发展所必需的信息、技能、技术、资金以及其他资产。

43. 南南全球资产和技术交流制度全面运作后，将提供网上和实体交易机制。中小企业组织如亚工信息网、非工信息网和伊斯兰工商会和商品交易所预计将作为促进机构鼓励成员组织参加这一制度。还将探讨融资机制，以确保交易的进行。

促进和协调全球以及联合国全系统对南南合作及三角合作的支持

44. 南南合作特设局在特别处理最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临的发展挑战和机遇的一些关键领域促进和协调全球以及联合国全系统对南南合作和三角合作的支持，取得了长足进展。特设局力求建立自我维持的体制机制，以便通过最终建立一个全球南方发展论坛的进程，不断为南南合作提供支持，该论坛将便利南方各国政府、工业界和民间社会领导人进行持续对话。为此，已与联合国各实体进行了协商并建立了伙伴关系，其中包括国际民用航空组织、贸发会议、联合国人口基金（人口基金）、教科文组织、儿童基金会、工发组织和联合国项目事务厅（项目厅）以及联合国若干区域委员会、次区域和区域组织。

45. 在 2004 年亚洲海啸灾难发生后，特设局在推动联合国各组织和发展中国家间协调建立地方管理灾害和救济工作的能力方面，发挥了关键作用。特设局与全球环境基金小额赠款方案以及项目厅合作，向地方非政府组织和民间社会组织提供了小额赠款，协助遭受 2004 年海啸袭击最严重的国家，包括印度、印度尼西亚、马尔代夫、斯里兰卡和泰国。特设局还与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）合作，协助管理全球灾害风险管理基金，该基金是由阿尔及利亚通过联合国南南合作基金供资的。

46. 特设局发挥重要作用，鼓励分享关于与南方各国有关问题的研究和信息，例如发展中南方各国内部的资金流动问题以及已构成全球化一部分的贸易所具有的新活力的问题。特设局除了推动出版上文讨论的《南方报道》以外，还资助了一项贸发会议-开发署联合进行的有关促进亚洲在非洲的外国直接投资的综合研究，该项研究的报告已于 2006 年印发。

47. 为了进一步动员联合国系统对南南范围新兴部门的支持，特设局和贸发会议在 2005 年 12 月召开关于这个主题的上海研讨会之际，发起了为促进发展中国家创造型经济提供技术援助伙伴关系。这项倡议推动在 2005 年联合国南南合作日发起了一项系统努力，以解决影响发展中国家创造型工业竞争力的问题，并携手努力为协助各国发展创造型经济开辟新天地。特设局还资助了现行的各项倡议，例如由国际劳工组织（劳工组织）、国际贸易中心、贸发会议、开发署、教科文组织和世界知识产权组织以及上海创造型工业协会和南方创造型工业非洲知识交流网络等单位支助在巴西建立的创造型工业国际中心。2006 年，由南南合作特设局组织的其他与发展有关的活动包括：与世界贸易大学合作，在第十届世界青年企业家高峰会议（3 月，巴西圣保罗）期间召开了一次关于创造型经济的会议；与“国际雷盖日”节庆活动合作，举办了创造型工业论坛（6 月，金斯敦）；与世界开放文化合作，召开了创造型经济促进发展国际会议（8 月，基加利）；与世界文化论坛合作举办了创造型经济促进发展国际论坛（11 月 26 日至 12 月 1 日，里

约热内卢)。所有上述倡议以及来自全球南方各国的重要角色将在计划于 2008 年举办的首届全球南方创造型经济博览会期间聚集一堂。

48. 特设局还与教科文组织合作, 支助在全球南方各国将科技交流制度化。

49. 特设局为进一步向联合国系统提供服务, 提供了一份南方专家名册, 可供发展中国家、各类合作伙伴和联合国系统各组织吸纳南方的专才, 通过分享最佳做法制定政策和方案。

50. 南南合作第三个合作框架(2005-2007)平台三还要求联合国各机构进行协作, 推动分享信息、收集数据以及采取更好、更先进的分析统计数据技术, 通过南南合作促进发展。因此, 特设局与亚太经社会合作, 在 2005 年和 2006 年举办了区域讲习班, 草拟了国家统计系统国家行动计划和战略。特设局还协助各国执行《马拉喀什统计行动计划》, 其中要求所有低收入国家制定国家发展统计学的战略。

51. 特设局还通过发展信息网, 继续开发其自身的分享资料工具, 以便提供最新和最有效的方法, 满足联合国系统各发展领域专家日益增多的要求。发展信息网新近登载了主要为协助南方各国制定南南合作倡议的联合国系统各组织制定的专家名册, 以提供发展项目协助, 并且加强发展中国家向其南方伙伴提供专才的能力。

52. 最近, 设在开发署曼谷区域中心的特设局区域司与日本国际协力事业团亚洲区域支助办公室合作, 运用多方利益攸关者交流经验模式, 启动了一个新的南南合作网络, 称为亚洲机构间南南合作和三角合作网络。该网络的宗旨是通过推动促进和加强亚洲内部三角合作安排及区域间南南合作, 为深化新老捐助国、联合国各实体和区域机构之间的合作提供便利。该网络还意在提高发展援助的效力, 交流捐助者信息和发展能力, 并通过以需求驱动的多边进程满足受惠国的需求。

53. 为进一步落实该网络, 2007 年 3 月 2 日召开了一次协商会议, 有 30 人与会, 其中包括来自 8 个双边组织(澳大利亚国际开发署、澳大利亚国际农业研究中心、加拿大国际开发署、联合王国国际开发部、欧洲联盟、德国技术合作公司、韩国国际协力团和日本国际协力事业团)以及一个国际金融机构(日本国际合作银行)、6 个联合国实体(粮农组织、劳工组织、开发署、亚太经社会、人口基金和工发组织)以及日本大使馆的代表。会议请德国技术合作公司、日本国际协力事业团和开发署具体落实会议成果, 组成新的捐助者网络核心。自那以后, 收到了亚太经社会和粮农组织对该核心的实质性评论和支持。

组成广泛的合作伙伴关系并调动资源, 以促进南南合作

54. 除开发署经常资源外, 特设局继续管理联合国南南合作基金、印度、巴西和南非三方减贫抗饥基金以及 77 国集团和中国的佩雷斯-格雷罗信托基金, 并执行

了一些分摊费用的三角倡议，这些倡议由日本依照非洲发展问题东京国际会议倡议的精神资助。在本报告审查期间，上述其他资源数额为 1 328.9 万美元，使得可用于执行工作的资金总额达到 2 787.5 万美元。

55. 2005 和 2006 年，由于会员国和联合国各实体提供了补充资金，各方加紧努力，在许多领域资助了南南合作倡议。会员国和联合国各机构捐助的资金直接用于面临紧迫发展挑战的特定地区，例如受海啸影响的国家。2005 年，阿尔及利亚、贝宁、巴西、中国、科摩罗、埃及、牙买加、萨摩亚、特里尼达和多巴哥、图瓦卢和委内瑞拉玻利瓦尔共和国向联合国南南合作基金捐助了 350 万美元，以帮助受海啸影响的国家。仅 2006 年一年，南南合作特设局就为海啸救济项目付款 769 493 美元。2007 年，伊朗伊斯兰共和国向联合国南南合作基金捐助了 20 000 美元。

56. 日本还筹集了其他南南合作资金，数额达 310 万美元，用于 2005–2007 年期间的方案，在 2006 年已拨款 187.7 万美元。此外，中国向南南合作特设局提供了 170 万美元。日本和南非还分别提供了分摊费用的捐款（310.1 万美元和 945 000 美元）。

57. 2006 年 9 月，印度、巴西和南非三国首次举行首脑会议，设立了印度、巴西和南非减贫抗饥基金，并委托南南合作特设局管理增加的 305.6 万美元。在首脑会议上，巴西、印度和南非的国家元首分别承诺每年为该基金支付 100 万美元。2006 年，该基金为几内亚比绍和海地的项目支付了 356 819 美元，特设局目前正在努力拟定新的执行项目战略，以便于 2007 年提交印度、巴西和南非三国会议理事会审议。

58. 和前几年一样，南南合作特设局继续代表 77 国集团和中国，管理和监督佩雷斯-格雷罗信托基金。2005 年，该信托基金专家委员会核准为 10 个项目拨款 315 000 美元，并为下一年的 10 个项目拨出同样数额。2007 年，专家委员会将对 11 个项目的认捐财政支助额增加到 347 000 美元。此外，国际农业发展基金将提供 20 万美元的赠款，协助佩雷斯-格雷罗信托基金开展发展中国家间经济合作活动，并加强南南合作。

59. 南南合作特设局通过其南南合作第三个合作框架（2005–2007 年）制定的三个互动式相辅相成的平台，继续担任联合国整个系统的协调和联络中心。该局调集联合国系统内部以及其他发展伙伴和机构的资源，在制定政策、宣传、监测和建立促进南南合作的伙伴关系等领域，促进已在进行的和创造性的交流。

60. 特设局正通过平台一，努力推动联合国系统各组织和其他感兴趣的伙伴就发展中国家共同关切的问题进行联合研究。研究最终将成立全球南方发展论坛，以主持南南政策对话。根据平台二，特设局将是建设中小型企业能力的机构，尤其是建设最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家中小型企业能力的机

构，目标是建立企业之间的联系，利用南方创造就业机会和减少贫穷的能力，以促进发展。这将导致建立一个以市场为基础的机制，鼓励公私部门通过以市场为基础的南南全球资产和技术交流制度，在兴办企业方面建立伙伴关系，一旦该制度全面投入运作，将便利发展中国家之间买卖技术，并为发展项目调集资源。根据平台三，特设局将继续建立一个交流有关南方政策与方案信息并分享最佳做法的机制。

61. 归根结底，特设局力求在这三个平台下建立强大的体制机制，通过促使每个机构和行为者能够更有效地解决南方各国的发展需要，加强并促进南南合作，与此同时，特设局将调集和丰富全球南方的资源、能力和知识。

四. 联合国开发计划署支持南南合作的组织、行政和财务安排

组织支助

62. 联合国开发计划署主要通过其国家办事处，继续为协助推动南南合作提供组织支助，以使各国能够实施各项南南倡议。已将南南合作作为推动 2008-2011 年战略计划的跨领域主题纳入其工作。作为对大会的一种体制承诺，开发署还继续提供组织、行政和财务支助，以使南南合作特设局能够切实履行其在全球和在全联合国系统所负有的责任。此种支助包括提供工作人员、办公场所以及用于支付这些费用和其他经常性费用的资源。

行政支助

63. 联合国开发计划署还向特设局提供其他预算和行政支助，以使特设局能够履行其任务中规定的职能，成为南南合作高级别委员会的正式秘书处，组织每年的联合国南南合作日，并通过设在曼谷和约翰内斯堡的区域服务中心和驻地协调员制度，提供各种服务。

财政安排

64. 除了提供组织和行政支助外，开发署还根据高级别委员会的决定继续每年向特设局固定提供 350 万美元，以使执行局能够履行其各种职能。计入前一期的结转额，2005-2007 年期间可供特设局使用的款额共计 1 458.6 万美元。

五. 结论和建议

65. 本报告概述了人们日益增强的南南合作决心，并说明必须对尚未严格遵守或执行《准则》所载规定的情况作出重要评估。另一方面，会员国和各联合国实体对南南合作的政策、战略、方案和资源的需求很大。然而这些方案和政策中许多

仍然是特定和双边性质的，或只限于少数组织，而不能通过有效的协调措施将其实际纳入整个联合国系统的主流。

66. 自确定南南合作的准则以来，南南合作特设局看到，不仅联合国组织、而且各会员国所通过的倡议、方案和政策大量增加。越来越多的非国家伙伴，例如企业家、私人公司、非正式网络和各大学，都在发掘南南合作的巨大潜力，以应对发展中国家在加强其能力以取得经济发展、进行良好治理和实现全球发展目标的同时所面临的各种新的发展挑战。所以，毫不奇怪的是，若干联合国组织的和开发署国家办事处都表示必须在执行多边南南合作方案方面加强统一与协调。事实上，经济和社会事务执行委员会在 2007 年 2 月的会议上表示坚决支持加强特设局的能力。

67. 南南合作高级别委员会不妨探讨须采取何种措施，以实施 2005 年世界首脑会议成果中的建议，并呼吁加强南南合作特设局的体制和财政能力，以执行其在联合国系统中推动南南合作的多方面任务。

68. 发展中国家越来越多地通过取消债务、优惠贷款、信用借贷和其他安排相互帮助，因此南南合作高级别委员会不妨考虑可以何种方式加强特设局的能力，以便能为促进南南合作调集尽可能多的资源。尤其是特设局的许多方案活动都需要更多的资源、更强的体制能力和联合国系统各组织更大的支持，以有效地实施和执行这些方案。
