



缔约国会议

Distr.: General
11 April 2023
Chinese
Original: English

第三十三次会议

2023年6月12日至16日，纽约

临时议程* 项目10(a)

大陆架界限委员会：委员会主席报告情况

2023年4月11日大陆架界限委员会主席给第三十三次缔约国会议主席的信

引言

1. 谨向你通报自2022年6月举行《联合国海洋法公约》第三十二次缔约国会议以来委员会工作取得的进展。

2. 委员会分别于2022年7月5日至8月19日、2022年10月5日至11月22日和2023年1月23日至3月10日在联合国总部举行了第五十五、五十六届和第五十七届会议。[CLCS/55/2](#)、[CLCS/56/1](#)和[CLCS/57/2](#)号文件更详细地说明了委员会在这几届会议期间的工作进展，特别是与正在积极审议的划界案有关的进展。本信的重点放在对委员会履行《公约》规定的任务具有重要意义的问题上。

审议划界案

3. 在上述届会期间，委员会及其各小组委员会审议了下列11份划界案：俄罗斯联邦提交的关于北冰洋的划界案(部分订正划界案)；巴西提交的关于巴西赤道边缘的划界案(部分订正划界案)；法国和南非联合提交的关于克罗泽群岛和爱德华王子群岛海域的划界案；肯尼亚提交的划界案；毛里求斯提交的关于罗德里格斯岛地区的划界案；尼日利亚提交的划界案；帕劳提交的关于北部区域的划界案(部分修正划界案)；斯里兰卡提交的划界案；葡萄牙提交的划界案；西班牙提交的关于加利西亚海域的划界案(部分划界案)；印度提交的划界案。

4. 关于委员会全体会议收到的建议，我高兴地通知会议，在本报告所述期间，委员会核准了三套建议。这一重大成就的取得除其他外得益于缔约国会议在COVID-19大流行导致的前所未有的情况下，将现任成员的任期延长一年，即延至2023年6月15日，这一延长是作为例外情况获得通过的([SPLOS/31/10](#))。委员

* [SPLOS/33/L.1](#)。



会第五十七届会议核准了就下列划界案提出的建议：俄罗斯联邦提交的关于北冰洋的划界案(部分订正划界案)；法国和南非联合提交的关于克罗泽群岛和爱德华王子群岛海域的划界案；肯尼亚提交的划界案。委员会还开始审议各小组委员会在第五十七届会议期间转交委员会的建议，这些建议涉及尼日利亚提交的划界案。

5. 自第三十二次缔约国会议以来，委员会还听取了下列提交国就新划界案所作的陈述：马来西亚提交的关于南海的划界案(部分划界案)；智利提交的关于复活节岛省东部大陆架的划界案(部分划界案)；印度尼西亚提交的关于苏门答腊西南地区的划界案(部分划界案)；智利提交的关于智利南极领土西部大陆架的划界案(部分划界案)；厄瓜多尔提交的有关卡内基海脊南部区域的划界案(部分划界案)。

6. 印度于2009年5月提交的部分划界案已在积极审议中，关于该部分划界案，巴基斯坦在2020年7月6日的来文¹中请求委员会不审议和限定划界案中与阿拉伯海印度西部近海区域有关的部分。

7. 斯里兰卡于2009年5月提交的划界案也已在积极审议中，关于该划界案，印度在2022年10月25日的来文²中请求委员会不审议和限定该划界案。

8. 两份上述来文均援引委员会议事规则附件一第5(a)条。由于来文是在各小组委员会成立之后才转交的，因此委员会在第五十七届会议上进行了广泛讨论，并在讨论后决定按照上述来文的要求，暂停审议印度提交的部分划界案和斯里兰卡提交的划界案。委员会决定审议可能出现的与这些划界案有关的任何进一步事态发展，并指出，有关国家不妨利用可以利用的各种途径，包括议事规则附件一中规定的具有务实性质的临时安排。

委员会成员的服务条件

9. 关于委员会成员的服务条件，在为他们履行职责提供的支助水平方面仍然存在很大差距。

10. 我注意到，大会在第77/248号决议中回顾其决定，即委员会成员可在支付保费的全部费用后加入联合国总部医疗保险计划，并授权秘书长动用为促进委员会的发展中国家成员参加委员会会议而设立的自愿信托基金报销发展中国家成员支付的保费，或者按届会报销这些成员的旅行医疗保险和短期医疗保险费用，前提是有资金可用。

11. 秘书处告知委员会，自愿信托基金当前的余额允许报销这些费用，而前几届会议则由于资金不足而无法报销这些费用。委员会认为，由于不能保证每年都有足够的资金，以这种办法作为可持续和可预测的解决办法似乎并不可行。此外，我再次指出，预先支付联合国总部医疗保险的全年保费的这一要求可能令人望而却步。有关这一保险计划的资金援助只能通过按实际情况报销的方式提供，这种情况使得一些成员无法获得这种援助。

¹ 可查阅 www.un.org/Depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_ind_48_2009.htm。

² 可查阅 www.un.org/Depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_lka_43_2009.htm。

12. 因此，委员会再次鼓励缔约国为这一问题找到长期和可持续的解决办法，以确保委员会所有成员在履行职责时获得相似、合理的待遇，包括合理的差旅和住宿津贴以及全额保险，以联合国标准为最低标准。

13. 委员会赞赏大陆架界限委员会成员服务条件问题不限成员名额工作组为找到解决这些问题的办法而开展的工作。在这方面，委员会第五十七届会议决定任命其成员西蒙·恩朱古纳担任委员会与不限成员名额工作组联合协调员之间的联络人。

委员会的工作量

14. 截至 2023 年 4 月 11 日，74 个缔约国单独或与外国联合提交了划界案。委员会总共收到 103 份划界案，其中包括 10 份订正划界案。自 2022 年 6 月举行第三十二次公约缔约国会议以来，委员会已收到两份划界案，即俄罗斯联邦提交的关于北冰洋欧亚海盆东南部的部分订正划界案和印度尼西亚提交的关于爪哇南部和努沙登加拉南部区域的部分划界案。

15. 委员会迄今已提出 38 套建议，包括就 5 份订正划界案提出的建议。预计在第五十八届会议期间将积极审议 9 份划界案。此外，有一份划界案在全体会议一级的审议尚未完成，有两份划界案的审议被暂停，因此有 53 份划界案仍有待审议。

16. 划界案很复杂，各小组委员会与提交国进行有关持续交流，这导致从划界案提交之日到委员会设立小组委员会之日之间的等候时间延长到大约 14 年。此外，对涉及陆地或海事纠纷的划界案提出的反对意见导致委员会推迟或暂停审议的划界案数量越来越多。在这方面，委员会注意到一些代表团对划界案的审议进展情况表示关切(见 [CLCS/55/2](#)，第 80 段)，希望再次鼓励各国利用它们可以利用的各种渠道，比如具有务实性质的临时安排，以便能够着手审议划界案。

17. 针对一些代表团在第三十二次会议上发表的意見(见 [SPLOS/32/15](#)，第 53 段)，委员会第五十五届会议决定设立两个不限成员名额工作组，以便：(a) 确定委员会对现有技术设施升级的需求；(b) 审查委员会的工作方法，以期提高效率(见 [CLCS/55/2](#)，第 87-89 段)。委员会第五十七届会议决定合并这两个工作组(见 [CLCS/57/2](#)，第 68 段)。

18. 根据为确定委员会对现有技术设施升级需求而设立的不限成员名额工作组提出的提案，委员会第五十七届会议决定，为便利委员会成员的工作并确保有效、及时地审议划界案，应升级海洋事务和海洋法司的地理信息系统实验室，配备更大的双计算机显示器、额外的安全网络存储空间和新软件(见 [CLCS/57/2](#)，第 69 段)。委员会要求的技术升级见本信附件。

19. 关于其工作方法，委员会在其第五十七届会议上讨论了在存在陆地或海洋争端的地区提交划界案的问题。委员会回顾，它受其议事规则附件一的制约，具体而言，受议事规则第 5(a)条的制约，该条指出，“在存在陆地或海洋争端的情况下，委员会不应审议和限定争端所涉任何国家提交的划界案”。委员会请我提请注意，

对一些划界案的反对意见是在审议的后期才收到的，有一个情况下是在小组委员会成立六年多之后才收到的。这种情况超出了委员会的控制范围，对其工作进展和效率、包括及时提出建议的能力产生了不利影响。

20. 我想进一步指出，在第五十七届会议上，根据审议委员会工作方法的不限成员名额工作组的提议，委员会决定审查其审议订正划界案的做法。委员会回顾其在第二十六届会议上就审议订正划界案的顺序所作的决定(见CLCS/68, 第 57 段)，指出该决定对订正划界案的审议工作赋予了优先地位，加上订正划界案的数量和复杂性增加，对审议总队列中的划界案的工作进展产生了不利影响。如果这种做法继续下去，委员会可能很快就会完全忙于审议订正划界案，并且无法审议原始队列中的划界案。委员会决定，今后届会审议划界案时，在任何特定时间，审议中的原始划界案与订正划界案的比率将限定在二比一，除非委员会另有决定。委员会决定将分两个队列进行审议，一个是原始划界案队列，另一个是订正划界案队列。采用这种做法，按照目前有九个小组委员会在活动的工作方法，在任何时候最多可以积极审议 3 个订正划界案。委员会还决定，根据议事规则第 51 条第 4 款之三，订正划界案将按照收到的顺序予以审议。委员会决定继续审查上述政策，以确保其工作方法具有效率，并公平和公正地对待提交划界案的沿海国(见 CLCS/57/2, 第 71-74 段)。

审议其他划界案

21. 在第五十七届会议上，委员会按照新近对订正划界案采取的做法，设立了小组委员会，以审议特立尼达和多巴哥和纳米比亚提交的划界案，并决定库克群岛提交的关于马尼希基海台的订正划界案也将通过相应的小组委员会开始审议。鉴于委员会现任成员的任期将于 2023 年 6 月 15 日届满，委员会决定，上述三个小组委员会的成员组成将在新当选成员任期开始后，在第五十八届会议上确定。关于在第五十七届会议期间收到的俄罗斯联邦提交的关于北冰洋欧亚海盆东南部的部分订正划界案，委员会决定推迟到第五十八届会议审议，届时将把该划界案列入议程。

选举周期

22. 我想回顾，第三十一次缔约国会议决定将委员会现任成员的任期延长一年，即延至 2023 年 6 月 15 日，同时维持委员会 21 名成员的现有选举周期，因此选举与成员履职(2023 年 6 月 16 日)之间有一年的间隔。正如我先前指出的那样，这种做法有几个好处，包括使新当选成员能够在必要时熟悉委员会的基本文件和过去的工作，使所有成员都能够适当规划其职业和个人生活，避免在短时间内作出旅行安排。鉴于这些好处，我想再次邀请缔约国会议考虑在现任成员五年任期届满前提前一年举行选举(见 SPLOS/32/L.2 和 SPLOS/32/7, 第 22 段)。

委员会的成员组成

23. 特别是为了那些任期将于 2023 年 6 月 16 日开始的委员会新当选成员的利益，委员会第五十五届会议决定设立一个不限成员名额工作组，审议如何最好地为新成员就职提供便利，并就此拟订提案。在第五十六届会议上，该工作组汇编、

更新和最后确定了一些专题介绍，帮助新当选成员熟悉委员会工作的相关程序、科学和技术、行政和后勤方面的情况。在第五十七届会议上，该工作组提出了一项行动计划，通过在第五十八届会议上的专题介绍以及在今后届会上在时间允许的情况下安排的后续讲习班，向新当选的成员提供关于委员会工作相关方面的信息。

24. 我还想回顾分配给东欧国家组的席位出现空缺这一长期存在的问题，该席位自 2015 年以来一直未填补。最值得注意的是，在第三十二次缔约国会议上举行委员会成员选举期间没有填补这一空缺席位。委员会重申，必须填补这一空缺，这有利于确保委员会的公平地域代表性和有效履行其任务。

成员缺席情况

25. 委员会继续在必要和适当情况下逐案处理缺席情况，以确保全体成员充分参与委员会工作，并在必要时提醒提名国遵守《公约》附件二第二条第 5 款规定的义务。缺席不仅影响到委员会成员之间的公平地域代表性和工作的公平分配，而且已数次导致一些小组委员会缺乏开展业务所需的法定人数，这些小组委员会因此无法就其审议的划界案作出决定。

26. 我谨回顾，根据议事规则第 7 条第 4 款，委员会成员无正当理由缺席委员会连续两届会议，则应提请缔约国会议注意。在这方面，就以往报告所述的埃马纽埃尔·卡尔恩吉(喀麦隆)而言，他自 2019 年第五十届会议起一直缺席(见 [SPLOS/32/7](#)，第 19 段)。在这方面，我还回顾，委员会第五十四届会议决定卡尔恩吉先生不再担任三个小组委员会的成员(见 [SPLOS/32/7](#)，第 21 段)。

其他事项

27. 海洋事务和海洋法司定期向委员会通报为支付委员会发展中国家成员参加委员会会议所涉费用而设立的自愿信托基金的状况，包括关于捐款国的情况(见 [CLCS/55/2](#)，第 96-98 段，[CLCS/56/1](#)，第 46 段，以及 [CLCS/57/2](#)，第 87-89 段)。委员会获悉，截至 2023 年 3 月 31 日，信托基金的余额约为 885 000 美元。委员会还获悉，秘书处迄今未能成功追回委员会一名成员应付给信托基金的 14 568 美元。

28. 委员会还获悉，在现阶段，鉴于委员会成员的新任期开始，无法确定即将于 2023 年举行的委员会第五十八届和第五十九届会议的潜在资金需求。委员会鼓励继续向自愿信托基金捐款，以便提供必要的援助，包括健康保险方面的援助。委员会谨对那些多年来为该信托基金捐款的国家表示诚恳的谢意。

29. 最后，请允许我谈谈实际问题。在等待其划界案排在队列最前面和设立小组委员会审议这些划界案的同时，提交国应采取步骤，定期更新其数据和资料，特别是以地理信息系统格式提交的数据和资料，以确保委员会能够在轮到审议这些划界案时，使用最新版本的软件和其他可用的技术工具审议这些划界案。

30. 鉴于这是我在作为委员会主席的任期中出席缔约国会议的最后一年，请允许我借此机会感谢委员会成员³ 通过 2019 年 12 月选举我为委员会主席赋予我的荣誉。我谨感谢他们对委员会工作提供的支持和作出的贡献，特别是在这一富有挑战性的任期内，以及他们作出的任职时间比原先预期多一年的有关承诺。由于委员会一些成员的任期即将结束，我谨特别感谢劳伦斯·福拉吉米·阿沃西卡和朴永安，他们自委员会 1997 年成立以来一直担任委员会成员。我还要特别赞扬万达-李·德兰德罗-克拉克和克洛德特·拉哈里马纳尼瑞纳，她们是当选为委员会成员的头两名妇女。我希望，在今后的选举中，缔约国将采取更坚决的步骤，确保委员会内部的性别平衡。我还必须借此机会感谢即将离任的缔约国会议主席、马耳他常驻联合国代表瓦妮莎·弗雷泽，她在《公约》四十周年和委员会成立二十五周年之际致信感谢即将离任的委员会成员。

31. 我还想代表委员会，对海洋事务和海洋法司为委员会提供高水平的秘书处服务表示感谢。

32. 请将本信作为第三十三次缔约国会议的文件分发为荷。

大陆架界限委员会主席

阿德南·拉希德·纳赛尔·阿兹里(签名)

³ 委员会成员及其首次当选的年份：阿德南·拉希德·纳赛尔·阿兹里(2017 年)、劳伦斯·福拉吉米·阿沃西卡(1997 年)、阿尔迪诺·坎波斯(2017 年)、万达-李·德兰德罗-克拉克(2017 年)、安东尼奥·费尔南多·加尔塞斯·法里(2022 年)、伊万·格卢莫夫(2012 年)、马丁·旺·海尼森(2012 年)、埃马纽埃尔·卡尔恩吉(2007 年)、麦兹兰·本·马东(2012 年)、埃斯特旺·斯特凡·马含加(2012 年)、马尔钦·马祖罗夫斯基(2017 年)、多明戈斯·德卡瓦略·维亚纳·莫雷拉(2017 年)、大卫·科尔·莫舍(2017 年)、西蒙·恩朱古纳(2012 年)、朴永安(1997 年)、卡洛斯·马塞洛·帕泰利尼(2012 年)、克洛德特·拉哈里马纳尼瑞纳(2017 年)、唐勇(2019 年)、山崎俊嗣(2017 年)和贡萨洛·亚历杭德罗·亚涅斯·卡里索(2017 年)。

附件

请求对海洋事务和海洋法司现有技术设施进行升级

27 英寸双显示器

1. 委员会请求为海洋事务和海洋法司地理信息系统实验室的计算机工作站配备 27 英寸高分辨率双显示器。要有效、及时地审议划界案中所载的复杂数据和信息，就需要同时运行多个软件应用程序，地理信息系统软件尤其需要很大的视觉显示区。

5 个太字节的额外数字存储空间

2. 委员会请求在现有数字存储空间和相关备份基础上再增加 5 个太字节，使其能够继续以最有效的方式执行任务。向委员会提交的划界案越来越复杂，包含的数据量相对增大。此外，委员会使用的全球数据集更大，因为数据覆盖面和分辨率已大大提高(比如，2022 年世界大洋深度图测深数据为 20 千兆字节，而 2008 年为 0.2 千兆字节)。目前 7.5 太字节的数字存储不足以存放过去和目前的划界案，也不足以审议划界案提供足够的数字空间。在目前状况下实施的数字空间管理措施：(a) 限制了成员获取与已为其提出建议的划界案有关的数据和信息的能力；(b) 由于必须将数据存在存储期有限的离线介质上，因此构成重大数据丢失风险；(c) 限制了托管各个成员的资源数据和信息的能力(比如，参考材料)。

科学分析/绘图软件

3. 委员会请求购买科学分析和绘图软件。例如，统计和回归分析以及网格面上的数学运算是评估国家划界案的一个组成部分。此外，以可理解的方式显示这些数据对于通报分析结果很重要。这些要求超出了委员会现有的 Microsoft Excel 的能力。推荐使用 Systat Software 公司的 SigmaPlot 或 Synergy 公司的 Kaleidagraph 等科学分析和绘图软件。