



## 安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

## 第八九四六次会议

2022年1月12日星期三上午10时举行

纽约

主席：	尤尔女士 .....	(挪威)
	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	戴兵先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	奥蓬-恩蒂里女士
	印度 .....	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
	肯尼亚 .....	基博伊诺先生
	墨西哥 .....	奥乔亚·马丁内斯先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德女士

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-22846 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生;人道主义事务协调厅的主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生;谢巴青年发展基金会共同创始人兼首席执行官、塔伊兹市的地方协调人欧拉·阿赫巴里女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会的关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507)——我谨鼓励所有发言者,无论它们是安理会成员还是非成员,在五分钟内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅,侧重于关键问题。本着这一精神,我进一步鼓励通报人将他们的初步发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩,包括在发言时。

我现在请格伦德贝里先生发言。

**格伦德贝里先生**(以英语发言):我首先要欢迎新当选的安全理事会成员。我期待与他们以及安理会所有其他成员密切合作。

2022年开局不利。随着各方变本加厉地依靠军事办法,我上个月在安理会描述的军事升级(见S/PV.8929)加快了速度。经历了七年的战争,交战各方似乎普遍认定,给对方造成足够的伤害将迫使他们屈服。然而,战场上找不到可持续的长期解决办法。因此,我将继续强调,交战各方即使不准备放下武器,也能够、应该、而且确实必须开展对话。

在谈及我的核心任务,即找到一种政治会谈方式来可持续地结束冲突之前,我不得不强调最近几周的一些军事升级,这是我们多年来在也门看到的最严重情况之一,正在造成越来越多的平民伤亡。

“真主的辅士”仍然决心继续进攻马里卜,而夏卜瓦也战火重燃,“真主的辅士”有三个地区被对方夺走。我们看到空袭有所增加,不仅在前线周围,在萨那也是如此,包括在居民区。塔伊兹的空袭和炮击有所增加,荷台达南部的战斗仍在继续。同样,对沙特阿拉伯的袭击也有所增加。所有这些事件都导致了平民伤亡和民用基础设施受损。

我除了一再呼吁缓解局势和保持克制之外,还再次呼吁交战各方遵守和坚持国际人道法规定的义务,包括保护平民和受保护物体。我还呼吁各方保持公共基础设施的民用性质。

我们似乎正在再次进入事态升级周期,这会对平民和短期的和平前景产生可预见的破坏性影响。我担心其他战线上的战斗可能会加剧。“真主的辅士”最近扣押了一艘悬挂阿联酋国旗的船只,这是另一个令人关切的问题。此外,我遗憾地再次对联合国工作人员在萨那和马里卜继续被拘留表示关切。联合国应能立即接触这些工作人员,并获得与逮捕有关的官方信息。

随着战争节奏加快,对人员和货物入境以及在国境内流动的本已严格的限制可能还会增加。有关荷台达港口军事化的指控令人担忧,这些港口的遇袭威胁同样令人不安,因为它们在许多也门人的生命线。联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)正在密切监测港口局势,并已按照其任务规定请求进行检查。在联合国部队于11月12日撤离后,特派团继续与各方和其他对话者就今后的安排进行接触。

我谨借此机会欢迎迈克尔·比里少将被任命为荷台达协议支助团新任负责人。他的任命提供了一个机会来继续加强这些努力,处理各方的关切,并在这一变局中推进《荷台达协议》。

我谨重申,对货物和人员流动的限制对也门各地构成挑战。在全国各地继续实施道路封锁并设置检查站,以及阻碍进口和在国内分配包括燃料在内的对平民至关重要的商品,正在对民众造成不合理的伤害。在这方面,我感到关切的是,最后一次燃料船获批通关是在2021年11月20日。同往常一样,受燃料短缺影响最大的将是也门平民。

我很高兴奥拉·阿格巴里女士今天向安理会通报情况。正如我以前向安理会报告的那样,11月份我在阿格巴里女士的家乡塔伊兹市。在那里,我亲身体会到了封路和检查站对民众的严重影响。同样,近六年来,萨那机场的关闭使北部的也门人无法旅行,包括无法到国外寻找救生医疗服务,这是不可持续的。

正如代理助理秘书长拉贾辛加姆将详细阐述的那样,有关萨那机场运作的多层面挑战也对联合国的行动产生重大影响。也门、区域和国际领导人都有责任为了全体也门人民的利益而解决这些问题。也门人民已经受够了这些限制。

受到此类限制特别严重的群体是也门妇女。此外,尽管妇女作出了不懈努力,但她们仍然被广泛排除在涉及战争与和平的决策之外。本办公室将继续与各政党、民间社会和私营部门的妇女领袖进行磋商。这些背景各异的妇女都以不同方式积极参与维持和改善也门人的生活,从支持她们的家庭和社区到努力实现和平或提供宝贵服务和商品不等。不幸的是,许多人因为她们的的工作而受到骚扰和攻击,因此我敦促所有行为体尊重妇女和平行为体和妇女人权维护者的权利和工作。我欢迎安理会主席把重点放在至关重要的妇女与和平与安全议程上,但我们都必须做得更多。

虽然当地的事态发展对和平努力构成重大挑战,但我的工作继续沿着我以前在安理会阐述的道路推进。我探索了旨在处理各方所提优先事项以及开启全国停火以结束战斗的切实办法。不幸的是——但这在意料之中——这些努力面临过去阻碍类似努力的同

样障碍,即各方在排序上的分歧、相互竞争的优先事项以及缺乏信任。

我仍然相信,部分挑战是,各方的先决条件与更广泛的政治和治理问题有关。因此,全面的政治解决方案对于取得可持续的结果必不可少。这将需要与交战各方和那些在战争中遭到排斥的人、以及在他们之间进行艰难的讨论。尽管如此,如果各方愿意采取加速局势降级的办法,我将继续探索这些选项。

我一直专注于开发一种涵盖政治安全和经济问题的全面、包容的多轨办法。该框架将以同时推动这些不同领域逐步取得进展为目标。整个进程将着眼于达成持久的政治解决。在今后一段时间里,我计划深化与冲突各方和各类也门利益攸关方的磋商,以确定和制定三个领域中必须解决的短期、中期和长期优先事项。该国的政治、经济和军事分裂越来越深,必须通过获得国际社会支持的认真、持续和有条件的进程,支持也门人扭转这一趋势。

我们已经太久没有一个可以为改善当前状况提出各种方案并为现实和持久解决奠定基础的进程了。与我和本办公室的磋商是一个起点,但不足以解决冲突。最终,持相反观点的也门人必须要会面,讨论解决办法并决定他们共同的未来。

我非常清楚本办公室试图启动政治进程的政治和军事背景。像其他许多战争一样,也门战争中到处都是错失的机会,这在一定程度上是因为战斗人员在感觉太弱而无法接受与太强而无法妥协之间摇摆不定。需要有真正的政治意愿和负责任的领导并坚持全体人民的利益,才能使也门可持续地走上不同的轨道。此外,我深信,为了有机会打破这一循环,我们必须建立一个获得国际支持的包容性政治进程,为和平提供可行的基础。

在我召集也门人开会并就前进道路与他们进行磋商时,安理会、会员国,特别是区域各国的明确和一贯支持仍然至关重要。

**主席(以英语发言):**我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

**拉贾辛加姆先生**(以英语发言):我本希望在新年伊始带来一些好消息。不幸的是,最近的事态发展并没有给我们或也门人民带来多少乐观的理由。

今天我想着重谈三个要点:第一,危机造成的平民伤亡,特别是对妇女和女童的影响;第二,限制人道主义行动的制约因素;第三,我们如何才能以更加有效和包容的方式作出应对,包括通过加强经济来减少人们的需求。

首先,我们来谈谈危机对平民的影响。自我们上次举行通报会以来(见S/PV.8929),几十条前线上持续发生激烈战斗。过去一个月,焦夫、马里卜和夏卜瓦的冲突导致1.5万多人流离失所。贝达也重新爆发了敌对行动,同时萨那和该国其他地区的空袭有所升级。据报告,平民伤亡率仍然高得惊人。据报告,2021年12月,敌对行动直接导致358名平民死亡或受伤,这是三年来的最高统计数字。我再次敦促各方按照国际人道法的要求,时刻注意不伤害平民和民用物体。

正如我们多次报告的那样,战争还导致饥饿、流离失所、经济崩溃和基本服务恶化。和在其他许多危机中一样,妇女和女童首当其冲。即使在冲突之前,也门在全球性别平等指数排名中就一直垫底或接近垫底,但战争使妇女和女童的处境严重恶化。这体现在许多方面,包括行动自由等基本权利受到限制、受教育机会减少以及文盲率和贫困率上升。

获得保健服务的机会更加有限,这在一定程度上是因为冲突地区缺少女性保健工作者,而且距离保健设施很远。生殖保健服务的供应尤其不稳定,每两个小时就有一名妇女在分娩时死于几乎完全可以预防的原因。遭受性暴力和性别暴力的风险也有所增加,一些群体特别脆弱,包括流离失所者、贫困人口、残疾人或边缘化人群。

在人们为生存而挣扎时,人道主义界正在尽其所能提供帮助。2021年,援助机构每月援助1100多万人,但由于完全可以避免的原因,这项工作不断受到阻碍。

由此我要说到第二点。也门的人道主义应急措施面临太多限制。目前最大的限制是资金。去年的应急计划获得了58%的资金,成为自2015年以来也门获得资金最少的呼吁。2021年12月,由于资金短缺,世界粮食计划署宣布削减了对800万人的粮食援助。其他重要方案,包括供水、保护和生殖健康服务,也因资金不足而在最近几周被迫缩减或关闭。

我们预计,今年的援助行动所需的资金与去年大致相同——约为39亿美元,用以帮助1600万民众。目前正在进行全国范围的评估,为2022年的应对计划提供依据。我吁请各捐助方今年继续提供援助,可能时加大数额。

但是,资金远非唯一的制约因素。人道主义准入和安全也继续构成挑战。官僚主义障碍持续存在,包括在批准援助项目、为工作人员发放签证和便利行动等方面严重拖延。进口必要的设备也难乎其难,而原本不该如此。

企图插手干涉——主要是“安萨尔阿拉”地区地方当局进行干涉的现象也很普遍,包括试图改变受益者名单、确定地理位置或者左右伙伴方甄选工作。其中许多制约因素对妇女和女童的影响格外大。例如,保护方案面临尤为艰巨的挑战。人道主义女工作人员也面临限制,她们的行动因此受限,在应急行动中的参与也受到影响。安全挑战也持续存在。

“安萨尔阿拉”当局作出保证,准许探视11月被拘押在萨那的两名联合国工作人员,但事实并非如此。第三名被拘押的联合国工作人员于12月在马累被捕,目前正在与政府官员安排探视他的事宜。随着这些情势的发展,我们将随时向安理会通报情况,并且再次呼吁充分尊重联合国的特权和豁免。

我还想重申,为进出也门提供安全、可预测的通行权,对于人道主义工作人员和物资以及也门人生存所需的商品进口至关重要。12月19日,“安萨尔阿拉”当局以机场通信设备存在技术问题为由,暂停了经由萨那机场的人道航班。航班于12月27日恢复。这种中断有可能破坏救援行动,危害工作人员的安全。我呼

吁“安萨尔阿拉”当局今后不要单方面取消航班。我也请求政府核准进口设备,以修复萨那机场发生故障的通信基础设施。

与此相关的是,我谨指出,人道货物和进口商品的所有入境点、包括荷台达港的持续正常运作,对于防止苦难加重和人道主义需求加剧依然至关重要。

关于“萨菲尔”号油轮,我谨指出,联合国继续与各利益攸关方交涉,寻求务实、可行的解决办法。每一方都意识到油轮构成的严重危险,我们赞赏各方、会员国和其他利益攸关方最近在这一重要问题上的建设性接触。

我最后重点要问,除了增加供资和改善准入,以加强援助行动和减少民众的苦难,我们还能做些什么。我们可从改善援助机构的工作方式入手。目前正在对也门的人道主义应急行动进行机构间评估。评估是一个重要的机会,初步调查结果正被纳入2022年应急计划。最终结果应该于3月份公布。

我们已经在寻求改进的一个方面是制定一项更具包容性的对策。这意味着为妇女和女童创造更有利的环境,促进我们工作人员的性别均等,并支持大力编制敏感对待性别问题的方案等。这也意味着在各个层面扩大妇女的发言权。今天的会议是这种做法的良好典范,因此,我非常高兴地与阿赫巴里女士一道通报情况。

但是,人道主义援助——无论多么有效或包容——本身并不能解决也门的危机。如我之前所言,因冲突而加速的经济崩溃是驱动民众需求的最大促因。联合国经济框架提出了当下加强经济、持续改善民众生活的办法。这需要同时作出财政和政治承诺,两相结合,即可迅速减小人道主义需求的规模。

这些承诺包括再次通过央行注入外汇。注入外汇以往能够奏效,现在尤其亟须保护也门里亚尔汇率近期在一定程度上的脆弱恢复。如各位成员所知,汇率是民众负担得起食品和其他必需品的关键所在,因为这些商品几乎全靠进口。

这些承诺还包括取消进口限制和利用进口所得收入支付公共机构提供的基本服务的费用等决策。这也将有助于降低物价,改善民众的生活。我们还必须开展更多工作,以加强生计、技能发展和金融服务。确保妇女参与此类方案对于提高家庭收入、改善粮食保障和减少需求尤为重要。

但是,唯有依照持久和公正的和平协议停止交火,脱胎换骨的变革才会到来。这是也门人民的最大心愿,我坚决支持特使为帮助他们实现这一目标正在开展的一切工作。

**主席**(以英语发言):我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请阿赫巴里女士发言。

**阿赫巴里女士**(以阿拉伯语发言):首先,我谨感谢安全理事会主席国挪威给我机会,代表由当地青年主导的谢巴青年促进发展基金会作本次通报。在该基金会,我与许多青年和妇女一道努力,力求恢复7年多来饱受战争蹂躏的我国也门的和平与安全。

我叫奥拉·阿赫巴里,是来自也门的年轻女性。同当地成千上万的也门青年和妇女一样,我的生活受到导弹和空袭的威胁。尽管如此,我们仍决心坚持开展日常工作,以促进社群共处,在也门建立安全与和平。我在此代表致力于促进也门建设和平进程的妇女和青年向安理会通报我所在城市塔伊兹的局势。我们在那里的调解努力给当地公民的生活带来切实变化,他们现在仍然得不到任何支援,遭受的苦难只会加重。

我们的基金会认同,青年和妇女可在解决族群冲突方面发挥作用。由于战争,地方当局力量薄弱,因此,我们组建了社区委员会,解决居民之间的日常纠纷。这些委员会有青年的参与,在解决争端和缓解紧张关系方面作用重要。

青年的作用不仅限于当地行动,而且还扩大到国家层面。青年参加各武装派别之间的和平谈判。正因为如此,我们最近与许多青年组织合作,创设了首个青年支助小组,力图在国家层面提高青年的发言权,

并施加压力，设立青年协商理事会，负责与秘书长也门问题特使办公室进行接洽。目的是确保青年参与和平谈判，因为我们认为，和平谈判绝不能仅限于武装交战方，而是必须有青年、妇女和民间社会等非武装团体的参与。

如果妇女和青年在当地开展的日常工作停止，我们面临的问题就会加剧，也会因为战争失去更多的朋友和亲人。我们的努力没有得到媒体的关注，媒体仅关心战争及其造成的破坏。尽管如此，我们的努力证明，也门的青年、妇女和民间社会能够为建设和平进程做出贡献。在这方面，我们需要安理会和国际社会的支持，使我们的努力卓有成效并朝着正确的方向发展，以期执行安全理事会决议，特别是第1325(2000)号和第2250(2015)号决议。

我来自塔伊兹市，用了8个小时南行120公里，为的是今天能够向安理会通报情况。如果干道没有关闭，花费的时间本来会少得多。由于牵涉到车辆和卡车事故，以及雨季的洪水和山体滑坡，我不得不走危险且经常堵塞的狭窄山路和通道。这种道路事故往往造成平民伤亡。

通往城东的另一条路，战前需要10分钟，很多塔伊兹居民都在使用，现在被封锁了。现在从城市的一边到另一边我们必须走至少六个小时。改道确实很危险，但商队、人道主义工作者、旅行者、求医的病人、学生、工人以及所有住在城市一边的人都必须使用这些道路，才能到达另一边。这给本已黯淡的生活蒙上了更深的阴影。

塔伊兹已经成为一个没有医务专业人员、有钱人、甚至是本地和国际组织的地方，他们搬到了萨那和亚丁，使这座城市在过去七年间失去了生气。

塔伊兹仍然存在路障，没有任何服务。这是我们经历的最糟糕的阶段，然而每天都有300多万人在遭受苦难。塔伊兹不受关注。政客们忽略它，世人的良知也如此，尽管安全理事会根据第2451(2018)号和第2018(2011)号决议，通过《斯德哥尔摩协议》通过了关于塔伊兹的谅解备忘录。

塔伊兹的妇女、年轻人和民间社会正不遗余力地重新开放主要道路。2015年以来，我们发起了无数次重开道路的运动，但没有一次成功。妇女和儿童继续生活在一个被围困和无法居住的城市中，现在已经是第七个年头。

关于基本服务，特别是供水，我们作为地方调解人，在当地利益攸关方的协助下，夺回了许多曾经受军事控制的水井。因此，我们现在已经帮助居民能为自己供水，这已经中断了七年。我们正在继续这些调解努力，其他方面也响应了我们的呼吁。这种合作必须继续寻找确保为我们公民供水的办法。如果取得成功，这将是战争开始以来民间社会取得的最重大胜利之一。

作为一个在实地工作的年轻人，我再次感谢安全理事会的邀请。我向安理会重申，为了实现我们的目标，我们不会停止努力。在这方面，我愿向安理会和国际各方提出一些建议。

第一，必须帮助建立一个青年协商理事会，以便与秘书长也门问题特使办公室合作和协调，确保青年、妇女和民间社会的积极参与。

第二，必须让青年和妇女有效参与建设和平进程，由此加大对青年和妇女领导的民间社会组织的支持。

第三，应该把重点放在年轻妇女身上——这一类别目前没有明确或切实出现在接受国际支持的群体的各种分类和类别中。

第四，必须支持委员会就塔伊兹问题谅解备忘录举行会议。

第五，必须建立各个地方调解人与特使办公室之间的协调中心。

最后，我希望塔伊兹及其人道主义和政治问题今后将被列入国际议程，因为这有助于解决也门危机。我还强调，支持我们青年、妇女和民间社会在实现也门安全与稳定进程中发挥作用具有重要意义。

**主席**(以英语发言):我感谢阿赫巴里女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言):首先,请允许我感谢汉斯·格伦德贝里先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。此外,我要感谢格伦德贝里先生本周初访问了伦敦。我们重申,我们全力支持他为实现冲突的可持续长期解决所做的努力,也支持他在此过程中提出的短期和中期优先事项。我们赞同他务实承认未来的挑战,并认为他的包容性方法很有价值,这种做法让各阶层的也门人参与其中。我们完全赞同他、拉贾辛加姆先生和奥拉·阿赫巴里女士的看法,即使妇女充分、平等和切实参与和平谈判和建设和平具有重要意义和价值。

但是,正如他们在今天的通报中所描述的那样,过去几周,冲突升级,特别是在马里布、夏卜瓦、荷台达和萨那周边。胡塞武装的无人机袭击也有所增加。正如拉贾辛加姆先生所指出的那样,这造成12月份的平民伤亡人数大幅上升。

因此,在必须缓和形势的当前,联合王国愿向迈克尔·比里少将表示欢迎,他将领导联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)。在这个关键时刻,我们期待着他丰富的经验和领导能力。

正如拉贾辛加姆先生强调的那样,冲突继续导致人道主义局势恶化。世界粮食计划署发出了新的警告,称粮食不安全状况正在恶化,阿赫巴里女士关于她今天如何去往通报点的发言凸显了这一点。在这种情况下,援助人员必须能够在开展工作时会受到被扣留的威胁,必须允许人道主义航班进入萨那机场。国际社会必须竭尽所能,防止不必要的痛苦和死亡。

正如格伦德贝里先生和阿赫巴里女士所强调的那样,不断恶化的人道主义局势对妇女产生了格外严重的影响。冲突各方和国际社会必须努力促进支持男女平等的长期解决办法。就眼前而言,迫切需要保护妇女免受性别暴力,并解决许多营地保护不足的问题。

除非为妇女提供足够的区分性别的隔离设施,包括厕所,否则妇女永远不会安全。如果没有妇女的充分参与,和平就不会持久。

最后,胡塞武装本月早些时候扣押了一艘悬挂阿联酋国旗的船只,在普通也门人迫切需要各方把精力集中在和平道路上的时候,此举导致了令人担忧的升级。联合王国呼吁各方迅速解决这一问题,尊重通行权和海上航行自由。

**德里维埃先生**(法国)(以法语发言):我感谢格伦德贝里先生和拉贾辛加姆先生和阿赫巴里女士的通报。法国完全赞同他们的关切。

实地局势不断恶化,构成区域不稳定的风险。也门继续遭受战争蹂躏。冲突各方在若干战线上发生冲突,每一方都相信自己能够击败对手。但我们都知道,军事选择是死路一条。我们再次呼吁立即实现全国停火。还必须按照《斯德哥尔摩协议》的规定,在重新部署协调委员会内部恢复讨论。我欢迎比尔利少将获得任命。

实地的紧张局势正在加剧也门和该地区的不稳定。我具体是指胡塞武装对沙特领土的袭击,以及胡塞武装在也门西海岸劫持一艘阿联酋船只。这种拦截令人担忧,我们对此予以谴责。法国呼吁有关各方达成解决办法,以使该船及其船员获释,并重申,我们致力于维护航行自由以及区域安全与稳定。

也门民众继续为这场冲突付出高昂代价。上个月的平民伤亡人数是近年来最高的之一。保护平民是各方的义务。人道主义需求有增无减。爆发饥荒的风险正在加剧。因此,必须使联合国人员和人道主义工作者能够在来往于各地时不必担心遭到袭击或逮捕。

有鉴于此,我们强烈谴责任意逮捕三名联合国人员的行为。我们呼吁立即将其无条件释放。必须消除各种官僚障碍,加快向联合国人员和人道主义工作者发放签证,以便能够运送援助。

在经济形势日益令人关切之际,我们欢迎政府最近为了民众的利益,决定接管中央银行。

法国支持特使努力重启政治进程。我们呼吁所有利益攸关方毫不拖延地进行建设性对话。国际框架，包括安理会通过的决议，是众所周知的。同样至关重要，还必须让妇女参与涉及本国未来的决策进程。

最后，“萨菲尔”号油轮仍然是一个危及环境的“定时炸弹”。胡塞武装必须停止勒索，在不附带任何先决条件的情况下同意有关人员立即无条件登上该船。法国及其伙伴一如既往地致力于支持特使，并将继续支持为结束这场冲突所做的努力。

**努塞贝夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和代理人道主义事务助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。我们还感谢民间社会代表欧拉·阿赫巴里女士着重谈及一些关键问题。

首先，我谨重申，我国支持做出各种努力，以期在联合国的帮助下，在也门达成全面政治解决办法，以结束也门危机，满足也门人民的合法愿望，并实现也门和该区域的安全与稳定。因此，今天谨着重谈四点。

首先，在胡塞民兵停止敌对行动和对也门人民一再犯下的侵权行为之前，不可能在结束也门危机方面取得进展。胡塞武装必须明白，唯一的解决办法是，达成一项不受任何区域霸权野心左右、得到也门人民赞同的政治解决办法。

因此，我们谴责胡塞民兵继续升级事态，一再企图以武力夺取也门领土，并继续无视安全理事会和民间社会关于停止进攻马里卜省的呼吁。我们呼吁他们停止升级，结束对该省的围困。

胡塞武装还继续每天在荷台达省违反停火协议，阻碍联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）工作人员的行动。我们还借此机会欢迎任命迈克尔·比尔利少将为荷台达协议支助团团长，并感谢他的前任古哈中将所做的努力。

我们注意到荷台达协议支助团昨天发表声明，对荷台达港口军事化的报道表示极大关切。我们欢迎支

助团要求进行视察，呼吁胡塞武装根据《斯德哥尔摩协议》立即无条件答复这一要求。

胡塞人多次使用装满炸药的快艇和水雷来威胁红海和曼德海峡的航行自由。在这方面，我们以最强烈的言辞谴责胡塞武装在荷台达港外劫持“RWABEE号”民用货船的行为。这是一次针对红海国际航行安全的危险升级。有鉴于此，安全理事会必须采取坚定的立场。我们感谢所有发表声明谴责这一海盗行为的国家。

第二，我国强烈谴责伊朗支持的胡塞民兵公然违反国际法，企图使用无人机和弹道导弹袭击沙特阿拉伯王国领土。此外，向胡塞武装转让和供应这些武器以及向他们提供培训，是公然一再违反第2216（2015）号决议规定的武器禁运的行为。因此，我国重申支持沙特阿拉伯王国打击该国安全与稳定所面临的一切威胁，因为它们也危及该区域的安全与稳定。我们支持沙特王国采取措施，维护自身安全，保护本国居民的安全。

第三，我们强调，也门人必须达成共识，根据《利雅得协议》团结在一起。他们还必须优先考虑本国的最大利益，并根据也门人民的愿望在政治进程中取得切实进展。我们还敦促各方切实努力，确保妇女真正、积极参与联合国推动的政治进程和今后的任何对话。

我们认为，各种真诚的倡议，如沙特阿拉伯王国提出的和平倡议和格伦德贝里特使目前正在起草的建议，使得结束这场危机的机会之窗依然敞开。在这方面，我们强调执行《利雅得协议》和《荷台达协议》的必要性。

第四，鉴于人道主义局势不断恶化，需要加强国际努力，以满足也门人民的人道主义需要。也门人民，特别是妇女和儿童，正在遭受巨大苦难。由于经济恶化，2400多万也门人需要救济援助。就阿拉伯联合酋长国而言，自2015年以来，我们向也门提供了60多亿美元的人道主义援助和发展援助。此外，我国还是支持也门抗击2019冠状病毒病大流行的最大国际捐助方之一。

我们欢迎也门政府最近努力改善经济,期待找到有助于该国经济复苏的解决办法。另一方面,由于胡塞武装继续阻挠任何维修工作,“萨菲尔”号油轮问题未得到解决,我们对此深表关切。我们呼吁迅速允许联合国技术小组登上该油轮,防止发生环境灾难。

最后,我们希望安全理事会团结一致,向胡塞武装及其支持者发出明确的信息:他们必须结束其在该区域破坏稳定的恐怖主义行为,并认真、积极地参与政治轨道。这是也门摆脱危机的唯一途径。

**托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)**(以英语发言):首先,我要感谢各位通报人。

今天,我想讨论三个广泛的议题:敌对行动令人担忧的增加、胡塞武装显而易见的升级和阻挠模式以及令人关切的人道主义燃料和“萨菲尔”号油轮状况。

第一,美国仍然感到震惊的是,正如各位通报人所描述的那样,在也门,特别是在萨那、马里卜和红海,军事行动继续升级。敌对行动的这一增加威胁到包容各方的和平政治解决的前景,并加剧本已严峻的人道主义局势。这一升级表明,亟需一个包容各方的和平进程——一个纳入妇女、被边缘化群体和各种民间社会领导人——例如阿赫巴里女士,我们今天听到她作了极为有力的发言——声音的进程。为此,我们感到鼓舞的是,格伦德贝里特使努力为包容各方的和平进程制定一个框架,以帮助制止这场冲突。我们期待一俟他的这一提议最终敲定,就能听到更多关于这一提议的情况。各方必须真诚地、无条件地与特使接触并相互接触,以推进包容各方的政治解决。安全理事会成员应鼓励特使与冲突各方之间的这种建设性工作关系。我们鼓励和平,同时绝不能害怕指出阻碍和平的行动。

第二,我们谴责胡塞武装将暴力升级,因为这有损和平事业。尽管安理会给予了谴责,但胡塞武装继续拘留和骚扰美国在也门当地的雇员和联合国工作人员。他们还控制着我们的前大使馆院落。胡塞武装必须立即释放我们所有的也门雇员,确保他们安然无恙;撤出前美国大使馆院落;归还所扣押的美国财产;

以及停止威胁我们的雇员及其家人。我们同样谴责胡塞武装上周扣押一艘悬挂阿联酋国旗的商船。我们呼吁胡塞武装立即释放该船只和船组人员,确保他们安然无恙。

这个模式的另一部分是,胡塞武装在马里卜持续进行军事进攻,造成数以千计更多的民众在境内流离失所,现在处境危急。非法向胡塞武装运送武器之举正在助长这一攻势。就在上个月,美国海军从一艘来自伊朗的船上缴获了多达1408支步枪和226000发子弹。这艘船当时位于一条历来用于非法向胡塞武装偷运武器的航道上。从伊朗向胡塞武装偷运武器的行为公然违反本组织的定向武器禁运,是说明伊朗破坏稳定活动如何延长也门战争的又一个例子。胡塞武装的模式呈现出以下特点:他们持续实施暴力、强奸和其他形式的性暴力;任意拘留和阻挠;以及定点击杀,包括击杀女性政治人物和专业人员。这种行为丧尽天良。我们明确谴责所有各方的所有践踏和侵犯人权行为。我们仍然坚定致力于促进对也门境内侵犯和践踏人权行为追究责任。

最后,我们仍然关切人道主义局势、燃料状况和“萨菲尔”号油轮。美国感到欣慰的是,萨那机场在12月份因胡塞武装声称通信设备发生故障而关闭一周之后,恢复了联合国人道主义航班。但我们感到关切的是,尽管联合国检查组认为该机场设备可以运行,但胡塞武装仍威胁阻挠未来航班。我们呼吁各方为人道主义援助的自由流动提供便利,取消阻碍人道主义行动的无谓行政要求。我们呼吁释放在萨那和马里卜被拘留的联合国人员。现在有六艘燃料运输船在等待也门政府清关。同时,胡塞武装继续囤积燃料,操纵燃料价格,致使需要燃料的也门民众使用不起燃料。各方必须注重达成一项使燃料进口能够正常进行的持久解决办法,并确保也门人能够获得基本物品和服务。

令人失望的是,“萨菲尔”号油轮问题仍然是一颗经济、环境和人道主义定时炸弹,不仅威胁到也门人民,而且还威胁到脆弱的生态系统和全球供应链。胡

塞武装对这一不可接受的僵局负有责任。我们呼吁他们帮助确保这个问题得到安全、可行和迅速的解决。

今年有可能为也门的和平带来进展。我们必须扭转目前轨迹,制止暴力,并帮助促成有效的也门内部对话,以便一劳永逸地解决这场冲突。

**小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):**首先,我要感谢汉斯·格伦德贝里特别代表和拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长作了非常翔实的通报。我还要感谢阿赫巴里女士在我们的讨论中作了颇有见地的发言。我还借此机会欢迎我们的同事萨迪大使来到安全理事会。

今天的通报再次揭示了也门悲剧的规模以及也门人民的生命、生计和尊严每天受到的威胁。虽然在局势降级以及经济和人道主义支助等一些问题需要采取紧急行动,但如果不实行全国停火并最终达成全面和包容各方的政治解决,这些措施就难以为继。

我要重申,巴西全力支持格伦德贝里特使追求这一目标。我们感到鼓舞的是,他努力接触来自不同地区和各种社会团体的也门人,其中特别包括记者、青年和妇女。巴西还赞赏再次强调这场危机的经济方面。我们注意到他对也门人主导的政治进程的概述。这一进程将寻求避免先决条件,并促进在不同轨道上取得进展。我们期待看到这一进程的更多细节。

今天,我们正在目睹一个令人担忧的升级和动荡趋势。胡塞武装在马里卜和邻近各省进行长达数月之久的进攻,造成了灾难性的人道主义后果,对境内流离失所者来说尤其如此。近期内,这一状况可能会进一步加剧。在荷台达,部队未与联合国支助荷台达协议特派团协调,突然于11月份进行重新布防,从而损害《斯德哥尔摩协议》。胡塞武装上周扣押了一艘悬挂阿联酋国旗的船只,这也令人深感关切,并可能使冲突进一步升级。巴西呼吁各方保持克制,并采取措施缓和紧张,包括释放该船只及其船组人员。这是战争对该区域海上运输构成威胁的又一实例,具体包括部署水雷、使用水载简易爆炸装置以及当前可能造成巨大环境破坏的萨菲尔号油轮问题。

我们的各位通报人谈到了也门日益严峻的经济形势。各方之间持续不断的经济战造成了大规模通货膨胀,增加了人道主义需求,并在该国内部建立了日益分化的经济区。可以缓解危机的紧急措施包括取消对基本商品进口的限制,以及通过央行注入外汇。

巴西赞扬主席国挪威聚焦于妇女与和平与安全,并要强调各种能够扩大妇女声音的机制的重要性,这些机制包括也门妇女技术咨询小组,其代表阿赫巴里女士今天就在场。没有他们的参与,就不会有持久和平。这是胡塞武装当局系统性暴力镇压活跃在政治和专业领域的妇女的又一个原因,这是不可接受的,必须立即停止。

巴西还对也门的儿童与武装冲突问题感到关切,特别是担心胡塞武装和其他行为体越来越多地使用儿童兵。

正如代理助理秘书长拉贾辛加姆所强调的那样,尽管人道主义事务协调厅和其他各方尽了最大努力,但人道主义局势继续恶化。关于世界粮食计划署(粮食署)最近被迫减少口粮的报告令人沮丧地说明了资金缺口日益扩大。巴西已努力尽自己的一份力量,包括在2021年3月和9月的认捐活动中向粮食署捐款。我们希望所有地区的捐助国能够团结起来,在2022年共同满足也门人的基本人道主义需求。

最后,各方还必须保证充分、安全和畅通无阻的人道主义准入。限制行动、试图操纵受益者名单、拒签以及对女性人道主义工作者施加限制带来了高昂的代价和伤害,尤其是在胡塞武装控制地区。解除对也门红海各港口和萨那机场的限制也将是缓解人道主义危机的关键步骤,特别是缓解粮食不安全。

**奥蓬-恩蒂里女士(加纳)(以英语发言):**首先,我要欢迎今天的通报特别关注也门的妇女与和平与安全议程,并感谢特使和主管人道主义事务代理助理秘书长与安全理事会分享他们为了把也门妇女的声音带入建立和平进程所做的努力。同样,我感谢欧拉·阿赫巴里女士所作通报。我还要欢迎也门代表参加安全理事会的这次通报。

由于这是我国代表团首次就这一议程项目发言,我要申明,加纳致力于支持全面、包容和可持续的和平进程,这将结束也门的战争,促进经济稳定和改革,缓解约2100万也门人面临的严重人道主义危机。

在这一背景下,我要在发言中强调以下几点。

首先,加纳赞同军事办法不会结束也门战争的国际共识,并呼吁立即实现全国停火。自2021年9月以来,我们在马里卜省和几条前线目睹的军事升级只加深了分裂,导致更多的平民伤亡和35000多人流离失所。我们谴责针对平民和民用基础设施的所有敌对行动,并向冲突各方强调它们有义务遵守国际人道法,包括保护妇女和儿童。

第二,恢复全面和包容各方的政治进程,从而就多样的利益和政治倾向达成共识,对于也门的可持续和平进程来说既是紧迫,也是必要的。在这方面,根据第1325(2000)号决议,我要申明加纳支持妇女充分、平等、切实地参与各级政治和决策进程。妇女对持久和平的贡献在安理会早有定论。此外,也门妇女拥有决定如何解决冲突的平等权利。我们回顾,妇女参与了2013年全国对话会议,并倡导有助于开展包容各方、促进性别平等的政治进程的架构。

第三,必须优先考虑将性别平等纳入人道主义应对措施的主流。必须将也门妇女视为和平进程和国家建设中的行为体——而不是仍然作为主要的人道援助接收者——以增强她们的权能。需要加大供资和支持来确保提供孕产妇和生殖保健服务,让少女继续上学、免于早婚,并保护她们不受性暴力和性别暴力。

第四,我们高兴地注意到为遏制经济衰退和改善向民众提供基本服务而采取的措施,并对此表示支持。应该开放萨那机场和荷台达港,以增加燃料和商品的入境,作为经济稳定措施的一部分。此外,必须通过谈判,立即无条件允许评估和修理萨菲尔号油轮,以避免迫在眉睫的环境和人道主义灾难。

最后,我呼吁国际社会和区域行为体支持和平进程的所有轨道,并在现阶段促进各方的对话和建立共识。

**奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言):首先,我感谢格伦德贝里特使、拉贾辛加姆代理助理秘书长和阿赫巴里女士所作通报。

我们再次听到了冲突的严重人道主义后果。暴力远未结束,反而在增加,特别是在马里卜、夏卜瓦、塔伊兹和荷台达。平民,尤其是妇女和女孩,正在付出最高的代价。

我们谴责持续违反国际人道法的行为。我们关切地注意到对工作人员的骚扰以及人道主义行动面临的持续困难。在这方面,我们要求释放在萨那和马里卜被拘留的三名联合国工作人员。我们还谴责对萨那机场起飞的人道主义航班的干扰以及对港口业务的阻碍。我们完全找不到这样做的理由,并且强调,有关各方都必须为人道主义工作提供便利。

墨西哥谴责扣押悬挂阿联酋国旗的船只RWABEE号的行为,并重申任何对民用船只的攻击都违反国际法。我们呼吁立即释放该船及其船员。令人遗憾的是,这不是第一起此类事件,我们呼吁该区域所有行为体根据海洋法,尤其是《联合国海洋法公约》,确保航行自由。

我们对持续违反武器禁运的现象深感关切,并要求遵守国际法规定的义务。因此,我们回顾,根据去年通过的第2616(2021)号决议,安全理事会鼓励开展海陆空区域合作,以发现和防止违反武器禁运的行为。当务之急是防止更多武器运抵也门、延长冲突。

最后,我们欢迎特使进行磋商,尤其是在2021年12月与也门女企业家会谈。

由也门人领导并得到国际社会支持的包容性政治进程,确实是解决冲突所需要的路线图。我们再次呼吁各方在特使的努力中与他进行建设性合作,并遵守全国停火。

**戴兵先生(中国)**:我感谢格伦德伯格特使、拉贾辛加姆代理助理秘书长和民间社会团体代表艾格巴利女士的通报。

过去一段时间,也门局势持续动荡不安,冲突各方敌对行动升级,引发国际社会普遍担忧。根据联合国开发计划署发布的报告,截至2021年底,冲突已导致37.7万也门人死亡,其中大多数是儿童。早日结束冲突意味着拯救更多生命,冲突各方应立即停火止暴,保持最大克制,避免采取一切导致局势复杂升级的行动。

在这方面,中方高度关注沙特常驻代表12月28日致安理会主席的函和阿联酋常驻代表1月9日致安理会主席的函。沙特谴责胡塞武装袭击沙特吉赞地区的一家商店,导致平民伤亡。阿联酋通报了胡塞武装在红海的公海劫持一艘悬挂阿联酋船旗货船有关情况。中方对此深表关切,我们注意到多个地区国家、海合会、伊斯兰合作组织等纷纷对胡塞劫持船只行为表达关切。

中方支持安理会发声,谴责一切针对平民和民用设施的袭击行为,希望有关事态尽快得到妥善解决,船只和船员得到释放,红海海域和国际航道的安全得到维护。

也门问题归根到底要通过政治手段来解决。格伦德伯格特使同也门各方积极接触,访问多个地区国家,提出推进全面、包容、由国际社会支持协调的政治进程,中方支持这一思路。

新年伊始,也门人民亟需获取对未来的信心和希望。希望也门各方秉持良好政治意愿,不设条件地同特使接触,坦诚交换意见,早日达成现实可行的政治解决方案,在这过程中注意听取妇女、青年等群体意见。

也门问题关乎海湾地区和平稳定,地区局势也影响着也门局势,中方呼吁地区国家在也门问题上发挥劝和促谈的积极作用,这符合各方的共同利益。

也门人道主义需求不断扩大,1560万也门民众陷入极端贫困,缓解也门人道危机、改善也门经济局势刻不容缓。中方支持联合国继续推进也门经济框架行动,分阶段实施短期和中长期救援手段。

国际社会应继续为也门提供资金和物资援助,维持联合国在也门的人道救援项目。也门各方应遵守国际人道法,保障人道准入,保护平民特别是妇女、儿童等弱势群体。我们支持也门政府在经济民生领域采取积极举措,规范石油燃料市场,加强财政事务管理。

**伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):**首先,我谨感谢各位通报人今天的发言。见到格伦德贝里特使并听他发言总是令人愉快,我感谢他介绍最新情况。我不得不说,代理助理秘书长拉贾辛加姆带来的信息令人深感担忧。我们需要听到这一信息,但它令人非常沮丧和担忧。

我要特别感谢参加我们今天上午会议的阿格巴里女士,感谢她富有影响力的话。正如她的发言所表明的那样,她向我们发出的明确信息和她每天表现出的勇气正表明,为何安理会不仅需要听到,还需要倾听并留意她的话。

我谨同其他人一样,对任命新的联合国支助荷台达协议特派团团长兼重新部署协调委员会主席、迈克尔·比里少将表示欢迎。我坚信,我们下个月与他会晤时,他将带着几十年的丰富经验任职——他是一名杰出的爱尔兰维和人员和部队指挥官。我们期待看到他在此与我们一起参加安理会相关讨论。

我们非常感谢主席国挪威将妇女与和平与安全这样一个重要主题置于我们今天讨论的核心,从而加强了我们将该议程转化为安理会行动的共同承诺。我今天的发言将侧重于与也门有关的妇女与和平与安全问题。

我们认为,将也门妇女长期排除在政治格局和平谈判之外是毫无道理的。我们认为,事实证明,这不利于也门实现和平。也门妇女充分展示了她们在促进和平方面可以发挥的关键作用,包括谈判当地停火和释放囚犯、开放人道主义准入以及调解关于水资源和土地资源的冲突。也门妇女可以并且正在成为建设本国和平的关键行为体。然而,正如阿格巴里女士今天上午向我们指出的那样,她们仍然是在真正困难的情况下在实地进行日常斗争的无名英雄。

尽管如此,在联合国过去几年推动的五轮囚犯交换谈判中,没有一名妇女参加任何代表团。委婉地说,这一观察相当能说明问题。在爱尔兰和墨西哥去年3月共同主办的一次专门的阿里亚办法会议上——这次会议由12个安理会成员共同发起,有50个非安理会成员的代表团参加——我们呼吁联合国加紧努力,坚持让妇女参加联合国主持的会谈。现在是兑现承诺的时候了;就也门而言,违背承诺的代价显而易见。

我们非常欢迎格伦德贝里特使承诺与各种妇女团体协商。我们以前在安理厅中听到妇女说,协商不应取代有意义的参与。也门妇女和平建设者恰当地明确指出,她们在当地的重要贡献必须转化为谈判桌前的一席之地。我们强烈鼓励特使和各方为此而努力。

只要妇女参与依然面临根深蒂固的重大障碍,这一目标就仍然难以实现。我们知道,民间社会在培训也门妇女调解人方面发挥着至关重要的作用,她们的努力必须得到持续支持。爱尔兰重申,迫切需要立即实现全国停火,以保护平民,特别是处境脆弱的平民,包括妇女和女童以及境内流离失所者。

我们谴责也门的所有暴力事件,包括与冲突有关的性暴力和针对积极参政妇女、妇女和平建设者、记者和人权维护者的暴力。我们呼吁各方承诺结束这种暴力,取消对妇女安全和不受阻碍的行动自由的限制,并采取措施保护妇女。

爱尔兰欢迎安全理事会今年2月指定专人负责处理暴力压制妇女,包括性暴力和强奸问题。我们应作好准备,将更多对此类令人发指的行为负有责任的个人列名。令人遗憾的是,仍然缺乏问责,我们担心,不延长知名专家小组的任务期限将加剧这种情况。

正如我们今天从拉贾辛加姆先生那里听到的令人震惊的描述那样,严峻的现实是,也门妇女和女孩往往是最后一个吃饭、最后一个看病和最后一个出门上学的人。也门严峻的人道主义局势不仅进一步阻碍妇女充分参与政治和公共生活,还危及妇女获得基本医疗保健和行使作为自己社区积极成员的基本权利的能力。

也门公共卫生系统和经济遭破坏,加之冲突前线转移,意味着也门的孕妇、母亲及其子女往往无法在最需要的时候获得救命的医疗保健。我不得不说,今天从拉贾辛加姆先生那里听到的极为令人震惊的一件事是,分娩时的孕产妇死亡人数达到如此毁灭性的程度。这一现实令在座每一个人都感到羞愧。

我们再次呼吁取消对燃料和食品进口的所有限制,支持联合国应对也门经济崩溃的各项提议。我们还强烈谴责一切骚扰人道主义行为和阻碍其重要的救助生命工作的行为。我们呼吁立即释放被扣留的三名联合国工作人员。

也门妇女,如今天和我们在一起的阿赫巴里女士,在追求可持续和平的过程中表现出令人鼓舞的勇气和毅力。她们应该得到各方的明确承诺以及包括安全理事会在内的国际社会的声援和支持。她们在各级充分、平等和切实地参与将塑造他们国家未来的政治进程,是最起码的期望。这种对包容的承诺可以会带来新的希望,即这可能是也门人民结束长期冲突噩梦的一年,也门妇女和年轻人将在渴望的国家变革中找到自己的位置。

**基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):**我感谢汉斯·格伦德贝里特使、拉梅什·拉贾辛加姆代理秘书长和谢巴青年基金会联合创始人兼首席执行官奥拉·阿赫巴里女士的通报。我也欢迎也门代表参加本次会议。

肯尼亚仍然深感关切的是,也门局势不断恶化不仅对也门也对周边地区的数百万人的生活造成影响。令人遗憾的军事升级正在破坏实现冲突可持续政治解决的努力,更不用说不可避免的生命和生计损失以及由此造成的民用基础设施破坏。我们呼吁各方重新考虑其军事干预,承认并履行国际人道法规定的义务,同时要指出,暴力给平民人口造成了沉重打击,对妇女、儿童和社区其他弱势成员造成了格外严重的影响。

联合国开发计划署的一份报告显示,每九分钟就有一名五岁以下的儿童死于冲突。这是不可接受的,

安全理事会必须作出决定, 确保追究所有有关人员的责任。

鉴于人道主义局势的严重性, 我们如何强调有效、充分和可持续的人道主义行动的必要性都不为过。不幸的是, 情况并非如此。我们注意到, 例如, 2020年和2021年, 也门人道主义应急计划的到位资金仅略高于50%, 而2018年和2019年, 计划获得了约80%的资金。我们呼吁安全理事会更深入地考虑联合国如何能够更好地动员和协调, 把数量充足的人道主义援助送达所有有需要的人。

正如我们今天听到的那样, 也门妇女越来越多地遭受歧视、强迫婚姻、性暴力和酷刑。去年, 安理会制裁了一名参与冲突中性暴力的个人。这是积极的一步, 但需要做更多的工作来巩固也门妇女与和平与安全国家行动计划。妇女继续被排除在政治和谈判进程之外也是一个令人关切的问题。一个得到妇女充分、平等和切实参与、真正包容各方的也门建设和平与和平协议进程, 其短期和长期价值如何强调都不为过。

肯尼亚仍然对红海和亚丁湾日益明显的区域对抗和边缘政策引发的海上事件感到关切, 这些事件对区域和全球安全构成威胁。需要更多关注对商业运输, 包括运输石油和天然气的油轮的威胁升级可能产生的潜在影响, 以及向威胁该区域国家安全与稳定的恐怖团体走私武器和物资对和平和人道主义问题的影响。国际社会能够而且应该加强在红海、亚丁湾及邻近水域的共同努力, 打击海盗、走私、非法倾倒以及其他对稳定的威胁。

我重申, 我们对“萨菲尔”号油轮的状况及其对该地区数百万人生计构成的重大威胁深感关切。我们呼吁各方尽早抓住机会, 不设任何先决条件, 把“萨菲尔”号油轮问题作为一个独立问题解决。

最后, 我谨重申, 肯尼亚与也门人民站在一起, 支持他们努力寻求持久和平、安全和繁荣。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里和人道主义事务协调厅(人道协调厅)紧急救济副协调员拉梅什·

拉贾辛加姆的全面报告。我们认真地听取了奥拉·阿赫巴里女士的发言。

新的一年并未给也门人民带来该国局势正常化的前景。武装敌对行动增加, 特别是在马里卜和夏卜瓦省。这些冲突非常激烈, 受害者人数也在增加。平民, 包括也门不同城镇的平民, 以及难民和境内流离失所者, 仍然特别容易受伤害。

人道主义局势长期以来一直处于灾难边缘。在也门全境, 无论是政府控制的地区还是“真主的辅士”组织控制的地区, 情况都是如此。我们注意到联合国人道主义机构, 特别是人道协调厅的努力, 以及在组织人道主义准入方面取得的进展, 尽管进展不大。

该国没有一个地区称得上“稳定”或“安全”, 包括在粮食或医疗用品的供应方面。有鉴于此, 我们要提醒冲突各方, 必须向有需要的人提供人道主义援助, 并取消对该国所有地区获得粮食、药品和其他基本必需品的限制。

同样令人严重关切的是, 也门和沙特阿拉伯境内的民用设施持续遭到袭击。我们呼吁坚定不移地遵守国际人道法的规定, 并迅速全面反对那些摧毁非军事基础设施和造成平民受害的敌对行动。

这番安全理事会成员也赞同的对局势的描述证明, 必须在也门迅速启动全面和平进程。联合国应在这方面发挥核心作用。我们支持汉斯·格伦德贝里, 并相信他将很快提出具体建议和解决问题的路线图。

就我国而言, 我们相信, 只有考虑到也门社会各界——即该国各地区各种信仰、政党和力量——的意见, 和平倡议才能取得成功。在这方面, 将人民边缘化只会使我们进一步远离建立和平的目标。

我们希望, 特使将听取这一建议, 从更新解决方案依据的角度来处理这一问题, 同时牢记需要根据当地的客观现实调整这一办法。当然, 该区域各国需要做出建设性贡献。鉴于也门冲突对整个区域局势的影响, 包括最近发生的海上事件对航行安全的影响, 并鉴于主要行为体之间依然互不信任, 我们谨回顾第598

(1987)号决议和其他所有旨在促进区域稳定的倡议,包括俄罗斯提出的集体安全构想。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我欢迎特使汉斯·格伦德贝里先生、人道主义事务协调厅紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛汉姆先生和欧拉·阿赫巴里女士参加我们的会议。我也感谢他们各自出色的通报。我欢迎也门常驻代表参加今天的会议。

也门正在经历世界上最严重的危机之一。这是一场多层面的危机,涉及政治、安全、经济和人道主义等方面。所有这些方面都是相互关联的。我们从三位通报人那里听到的通报证实,暴力升级程度严重,寻求和平的前景不明朗。不可否认,实现也门和平需要达成全面的政治解决办法,其先决条件是停火,然后进行该国各地、各阶层都真诚参与的包容各方的对话。

显然,也门人民渴望在该国全境恢复国家的权力,恢复稳定以及该国在次区域中心地带所扮演的重要角色。12月27日萨那机场的重新开放是朝着正确方向迈出的一步,因为这无疑将为运送人道主义援助提供更好的通道。

说到行动,还需要更多的行动才能使也门人民摆脱暴力的恶性循环。有鉴于此,国际社会必须采取更坚定的行动,以满足平民,包括数千万身处困境中的人,特别是儿童和流离失所者的需要。

在这场肆虐也门的危机中,妇女正在付出特别沉重的代价。她们面临虐待和暴力以及多种侵犯其权利的行为。我们认为虐待和暴力侵害妇女是不可接受的,并呼吁国际社会声援也门妇女。

我们谴责一艘悬挂阿拉伯联合酋长国国旗的船只在红海遭扣押事件,并呼吁立即释放该船,尊重航行自由。此外,我们对当前与“萨菲尔”号油轮有关的情况感到关切,并担心可能对环境造成的后果。

我们敦促国际社会更多地参与应对也门的人道主义挑战,包括提供与该国的需要和痛苦相称的资金。我们注意到,2021年人道主义应急计划获得了58%的资金,短缺16亿美元。

最后,我们表示支持汉斯·格伦德贝里特使采取的办法,并呼吁尊重对人道主义工作者的保护,同时敦促各方消除阻碍人道主义援助的一切障碍,以保持也门人民的希望。当然,我们赞扬所有冒着生命危险并往往在非常困难的条件下开展人道主义行动者的勇气和大无畏精神。

**蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):**我感谢汉斯·格伦德贝里特使和拉梅什·拉贾辛汉姆代理助理秘书长的详细通报。我也感谢森迪女士的通报。我们也欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

我们对也门境内的军事行动持续加剧感到极为关切。过去几周在萨那、马里卜和夏卜瓦发生的激烈冲突危及和平前景。本月早些时候,悬挂阿拉伯联合酋长国国旗的船只“RWABEE”在荷台达沿海被劫持和扣押,进一步加剧了目前的紧张局势。这一行为有可能严重损害该区域的海上安全,我们对此表示严重关切,船上的船员中有七名印度国民,我们对他们的安全和健康深感关切。我们敦促胡塞武装立即释放船员和船只。胡塞武装还承担着确保船员安全直至获释的责任。

我呼吁冲突各方立即停止交战,缓和局势,并在汉斯·格伦德贝里特使为重启旨在全面结束也门冲突的讨论做出努力的过程中,无条件地与他接触。

这场冲突继续给也门人民、特别是妇女和儿童造成破坏性影响,这种影响远不止不幸丧失生命。它使数百万人陷入贫困,导致饥饿和疾病,中断教育,剥夺基本保健和环卫服务,并造成也门儿童营养不良。经济衰退和2019冠状病毒病大流行进一步加剧了该国的严峻局势。因此,国际捐助方的持续援助,以及联合国也门经济框架提出的各种具体的短期和长期经济措施,对于克服该国的经济和人道主义危机不可或缺。

12月,进出萨那机场的人道主义航班短暂暂停,令人关切。这些航班的运营不仅对援助人员的行动和向也门运送人道主义物资至关重要,而且对紧急医疗运送也至关重要。我们呼吁冲突各方不要阻碍或限制

人道主义援助物资的运送和人道主义工作者的行动。我们还敦促他们保持萨那机场和也门其他重要公共基础设施的民用性质。

我们谴责有关方面持续对沙特阿拉伯境内发动针对平民和民用基础设施的跨界袭击。各方都必须履行国际人道法规定的义务,确保在军事行动中平民和民用基础设施不成为攻击目标。

我们注意到围绕“萨菲尔”号油轮出现的事态发展。该油轮目前状况构成了潜在的环境、经济、海洋和人道主义威胁。我们希望早日达成必要的协议和安排。

最后,我要重申,印度呼吁在也门各地立即实现全面停火,然后在也门妇女的参与下,开启一个稳固、包容各方的政治进程。

该进程还应充分尊重也门的统一、主权、独立和领土完整。我们认为,在也门、该区域、国际社会和联合国的有效领导下,也门问题持久和包容各方的政治解决是可以实现的。我们鼓励特使继续与也门各方接触,并与该区域各国协调,以达成这场冲突的持久解决。

**霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**我感谢各位通报人提供的宝贵信息。我们完全支持格伦德贝里特使的努力,并急切希望看到具体和切实的成果。战争蹂躏也门已经长达七年之久,造成大量伤亡和破坏,仍然看不到尽头。平民尤其是妇女和儿童受害最深。经济已经崩溃。正如我们从拉贾辛加姆先生那里听到的那样,人道主义局势完全就是灾难性的。这一状况必须停止。也门走向和平的道路不是——也不能是——旷日持久的血腥战争。冲突只会延长多数由平民承受的痛苦和苦难。

我们特别关心也门妇女和女童的境况。妇女人权维护者、性别平等倡导者、记者和其他民间社会代表正面临越来越多的威胁和风险,包括任意拘留、强迫失踪乃至定点清除。这是绝不能容忍的。

主席女士,我感谢你按照我们的共同承诺,在今天的会议上特别侧重妇女与和平与安全问题。我感谢特使在工作中对妇女的参与给予应有的关注。我们鼓励他继续这样做。

也门和也门人民亟需的是立即全面停火。暴力和破坏不会带来任何好处。安理会有威信和权力就此响亮和清楚地表明态度。我们呼吁各方根据第2532(2020)号决议终止敌对行动,重回谈判,并恢复有妇女、青年和民间社会充分、平等和切实参与的有意义的和谈。

阿尔巴尼亚支持特使履行使命,与冲突各方和其他利益攸关方接触,以便找到达成有意义和包容性的路线图的道路以及他所说的“严肃、持续和有条件的进程”。我们高度赞赏他努力定期与民间社会、尤其是妇女团体进行透明的协商。阿赫巴里女士今天所说的话令我们感到欣慰。

阿尔巴尼亚谴责所有阻止特使推进这一至关重要政治进程的行动。拘留联合国人员是不可接受的,我们要求立即释放他们。我们同样要求释放为美国驻萨那大使馆工作的也门公民。我们谴责所有限制人道主义工作者行动和阻碍提供人道主义援助的行为。

我们强烈谴责对沙特阿拉伯境内民用基础设施进行的跨境袭击。正如特使强调的那样,这种袭击有所增加。我们要求在任何时候都严格遵守国际人道法,保护平民和民用基础设施。

此时此刻,就在我们发言之时,胡塞民兵正非法扣押在国际水域拦截的一艘悬挂阿联酋国旗的民用货船。这是一种海盗行为,完全违反国际法,侵犯航行自由。我们呼吁立即释放该船只及其船员。

阿尔巴尼亚支持所有为民族和解、统一和重建所做的努力。我们认为,和平要取得胜利并持久,就必须反映全体也门人民的意愿和愿望。和平需要民主的环境和维护法治和人权、尤其是妇女和儿童权利的机构。

最后,阿尔巴尼亚敦促各方支持一个将导致充分实现所有也门人的权利、不分其宗教、性别或族裔的政治进程。我们希望,不久我们将创造必要的条件,使也门所有人都能开始思考生活,而不是继续哀叹灾难。

**主席(以英语发言):**我现在以挪威代表的身份发言。

我感谢格伦德贝里特使和拉贾辛加姆代理助理秘书长所作的通报。

作为主席,我们指定今天的会议侧重妇女与和平与安全议程,并提请注意亟需加强妇女在解决冲突与建设和平方面的作用,这是我们的坚定承诺的一部分。在这方面,我要感谢安理会其他成员和各位通报人今天强调,妇女与和平与安全议程是也门的一个优先事项。

也门妇女每天都在人道主义准入、各种服务和本地冲突中发挥调解作用。她们为第二轨道和第三轨道的建立和平努力做出了重大贡献。然而,七年的冲突缩小了妇女的空间。在全球妇女、和平与安全指数中,也门在妇女的参与方面排名倒数第三。妇女有权参与处理对她们的安全和也门的未来具有根本意义的问题。我们知道,妇女参与的包容各方的和平进程达成的解决办法更可持续。必须倾听妇女多种多样的声音。

正如我们从各位通报人那里听到的那样,为确保也门进行包容各方的政治对话作出了许多努力。我们赞扬这些努力。然而,确保妇女、包括年轻妇女切实参与和平与安全所有方面的努力必须成为持续的优先事项。在这方面,我还要真诚感谢阿赫巴里女士今天提出宝贵的见解和建议。我要强调我们自己的四项建议。

第一,我们鼓励也门政府实施其妇女与和平与安全战略,并切实让妇女参与决策和担任领导职务。

第二,正如阿赫巴里女士所强调的那样,基层妇女组织对于也门建设和平仍然至关重要,但为其工作

提供的资助却很少。我们鼓励国际社会提供更灵活的支助。

第三,我们呼吁追究责任,以制止有罪不罚循环,并立即采取步骤,确保妇女能够安全地发表意见和做出贡献。

第四,我们要鼓励特使寻找新的机会,让来自也门各个地区、各种政治背景和各行各业的妇女,包括来自基层的妇女,都直接参与进来。我们还强调特使继续努力推动妇女参与和平进程的重要性。

谈到最近的事件,我们对各方最近的军事行动升级深感关切,并赞赏格伦德贝里先生通报这一局势的最新情况。我们继续对持续的跨境袭击感到震惊。军事活动降级、全国停火和转向政治解决,是结束暴力循环的唯一前进方向。我们提醒各方,它们有义务遵守国际人道法和国际人权法,保护平民生命和民用基础设施。

我们还强调海上自由和安全航行的重要性,并同其他人一道敦促也门各方确保安全地使用萨那机场用于人道主义航班。令人极为关切的是,由于资金不足,也门的人道主义伙伴不得不削减至关重要的人道主义方案。这意味着800万也门人的日常口粮现在已经减少,而此刻,也门每10分钟就有一名儿童死于可预防的原因。面对这种苦难而无所作为是不可理解的。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我要再次提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟内,以便安理会能够快速开展工作。

我现在请也门代表发言。

**萨阿迪先生(也门)(以阿拉伯语发言):**主席女士,首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你圆满完成任务。我欢迎安全理事会新的非常任理事国,并祝他们与安理会其它成员一道努力,在实现世界和平与安全、解决冲突以及促进稳定的工作中取得圆满成功。我感谢拉梅什·拉贾辛加姆先生和汉

斯·格伦德贝里先生的通报。我也感谢我的姊妹欧拉·阿赫巴里女士的通报。

我们重申，也门妇女和青年在也门当前和未来的建设中以及在实现和平方面发挥有效作用非常重要。我们指出，也门政府在联合国牵头的和平磋商中没有把妇女排除在外。妇女始终被纳入政府的代表团。相反，胡塞武装排斥和无视也门妇女，阻止她们参加任何政治谈判。

我们感谢挪威支持也门政府在也门落实妇女与和平与安全议程。

也门战争已进入第八个年头，由于胡塞武装民兵顽固不化，没有任何积极迹象显示冲突有望结束。这场战争导致也门经济形势恶化，造成世界上最严重的人道主义危机，经济发展倒退，给也门政府和人民带来严重后果。

尽管面临所有这些挑战，政府仍加大多方面的工作力度，以恢复国家机构，并推动其发挥作用。我们落实了支持国家经济的改革措施，并在金融和货币领域取得进展，包括任命中央银行新的管理层，给经济稳定和国家货币兑换率带来积极影响。

此外，为也门的人道主义应急计划提供资金对于千百万困苦的民众来说是首要的优先事项。在这方面，我们再次呼吁我们的兄弟、朋友和国际捐助组织帮助和支持也门政府，落实我们的各项方案与计划，以便克服经济困难，处理当前的挑战，从而支持可持续发展项目，创造一个有利于实现也门可持续和平的环境。

我借此机会重申，也门政府致力于为联合国、国际组织以及紧急人道主义工作人员在也门的工作提供便利，同时加强协调与伙伴合作，扫清一切障碍，以便我们能够实现缓解人道痛苦的共同目标。

当今我们的优先事项是结束战争，向胡塞武装施加压力，使其选择和平，放弃破坏和暴力，以旨在实现也门政府和全体人民都渴望的和平，这将减轻民众的痛苦，把也门变成一个安全和稳定的国家，在这场不

公正的战争给我们的民众带来长年的痛苦与苦难之后，实现公正、稳定、平等、繁荣以及发展。

尽管如此，拟议中的所有和平倡议均遭到伊朗支持的胡塞武装的拒绝。胡塞武装拒绝一切和平的机会。但是，我们相信，和平是能够实现的，2022年将是也门和平的一年。在阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下的主持下，也门政府决心实现政治解决，确保联合国和区域努力取得成功，并与秘书长特使积极协作，以期在政治解决的基础上，根据《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、综合性全国对话大会的成果以及安全理事会相关决议、特别是第2216(2015)号决议，实现全面和持久和平。

胡塞武装对马里卜的猛烈进攻仍在继续而没有减少。该市已成为千百万难民最后的栖身之处，进攻给平民和流离失所者造成灾难性后果，同时加剧了本已恶劣的人道主义局势。其结果是，上月有2.6万个家庭或15.7万人流离失所，其中80%是妇女和儿童。

显然，胡塞武装不会停止屠杀和破坏，在人道主义危机进一步恶化的同时，国际社会却继续可疑地保持沉默。国际人权组织没有为平民提供支持和保护，也没有采取措施谴责和制止侵害行为和危害人类的罪行。胡塞武装选择了战争，把姊妹般的沙特阿拉伯王国的基础设施和平民作为攻击的目标，这表明，他们不想加入政治解决和建设和平进程。他们得到伊朗政权的支持，并不真心希望加入政治进程和对话。对他们来说，和平不是一种选择。他们听命于伊朗的革命卫队和黎巴嫩的真主党武装分子。

胡塞武装顽固地一意孤行，继续危害也门人，以推进伊朗在本地区的扩张图谋。独立的调查组已提供证据表明，胡塞武装曾把包括萨那机场在内的民用基础设施作为军用，储存武器和发射弹道导弹与无人机，并且进行武器贩运。

最近截获了两艘从伊朗向胡塞武装运送武器的船只，由此证明，伊朗政权违反了多项安全理事会决议，特别是第2216(2015)号决议第14段。这就是为什么国际社会必须对胡塞武装施加更多压力，以结束也

门的冲突,迫使其来到谈判桌前,终止伊朗对也门的公然干涉与侵害。

签署《斯德哥尔摩协议》以来的过去三年中,胡塞武装破坏该《协议》,阻碍联合国支助荷台达协议特派团的活动,阻挠第2452(2019)号决议规定的任务。该《协议》已陷入僵局。胡塞武装继续违反荷台达的停火。他们绕开该《协议》,夺取该市及其港口,以便调集部队,并把包括马里卜在内的其它省作为攻击的目标。

胡塞武装把荷台达及其港口变为一个军事区、一个违禁武器的中心和一个储存伊朗弹道导弹和无人机的地方,这些武装分子炸沉船只,布设水雷,并且抢劫石油衍生物和人道主义援助物资。

我们曾一再警告安全理事会胡塞武装对红海和巴布-曼德海峡的国际海上航运构成的危险。我们看过他们实施的海盗行为,最近一次是夺取悬挂阿联酋旗帜的民用船只“RWABEE”号。这是严重的事态发展,威胁到海上航行和世界贸易,并且严重违反国际法和海洋法。我们敦促胡塞武装无条件释放该船及其船员。

我们也呼吁国际社会和安全理事会对这些武装分子的恐怖入侵行为采取果断措施,这些武装分子日复一日的入侵行为破坏世界上这个关键地区的安全与稳定,威胁区域安全和世界经济以及国际贸易走廊。

我们再次提及“萨菲尔号”油轮,这是威胁红海和国际航运的一颗定时炸弹,使也门和本地区千百万民众失去生计和捕捞权。安全理事会就此事宜举行了几次会议,发表了数次声明,认定胡塞武装对油轮可能爆炸以及阻碍联合国技术小组进入油轮评估其状况和修复损坏负有责任。我们今天面临一场迫在眉睫的灾难,安全理事会应采取一切必要措施,制止胡塞武装的冥顽不化,并着手采取重要步骤和措施评估该油轮的状况,防止漏油或爆炸,以免为时已晚,如若不然,我们将面临一场环境、经济和人道主义灾难。

最后,也门政府赞赏COVID-19疫苗全球获取机制在提供疫苗和防止病毒传播方面所做的努力。然而,尽管国际捐助方慷慨提供捐助,但由于疫苗数量有限,大多数也门人仍未接种第一剂疫苗。因此,我们敦促联合国、我们的伙伴和支持者提供更多疫苗,不仅是为了保护也门人民,也是为了阻止疫情在世界各地蔓延。在每个人都安全之前,没有人是安全的。

**主席**(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午散会。