



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九一三次会议

2021年11月30日星期二上午10时举行

纽约

主席:	德拉富恩特·拉米雷斯先生/奥乔亚·马丁内斯先生...	(墨西哥)
	中国.....	张军先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	贝纳布先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	基马尼先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	突尼斯.....	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南.....	邓先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

21-32026 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生和国际危机组织临时副总裁兼方案主任康福特·埃罗女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生（以英语发言）：今天，我们在整个巴勒斯坦被占领土面临的一系列相互关联的风险升高之际，我向安全理事会通报情况。

在西岸，严重的金融和经济危机正在危及巴勒斯坦机构的稳定。同时，持续的暴力和单方面步骤，包括以色列扩建定居点和强拆行动，继续加剧紧张局势，助长绝望情绪，削弱巴勒斯坦权力机构的地位，使恢复实质性谈判的前景更显暗淡。

在加沙，各方继续维持脆弱的停止敌对行动状态，但它们需要采取进一步措施，确保找到可持续的解决办法，最终使合法的巴勒斯坦政府机构重返加沙地带。

在出现了这些令人关切的事态发展的情况下，协调向巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会于11月17日在奥斯陆举行了部长级会议。与会者赞扬各方以建设性的态度对待会议，敦促他们实施改革，履行承诺，帮助稳定巴勒斯坦经济并加强其机构。与会者表示支持向各方和捐助界提出的一揽子措施。

在会议间隙，我会见了中东四方特使。在一份联合声明中，四方特使对巴勒斯坦被占领土各地的消极事态发展表示关切，其中包括西岸持续的暴力行

为、新定居点单元的推进、巴勒斯坦权力机构内部难以为继的财政危机以及来自加沙地带的暴力威胁。

四方特使还重申采取建设性步骤推动两国解决方案的必要性，并呼吁各方进行财政和其他改革，避免可能加剧紧张局势和破坏和平前景的单方面步骤，帮助应对当前的紧迫挑战。

在此期间，在整个巴勒斯坦被占领土，暴力每天都在继续。在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，冲突、袭击、搜查和逮捕行动及其他事件导致包括2名儿童在内的4名巴勒斯坦人死亡，另有包括12名儿童在内的90名巴勒斯坦人受伤。这些伤亡均由以色列安全部队造成。一名以色列平民死亡，九名平民、其中包括一名妇女和一名儿童以及以色列安全部队的六名成员在这些事件中受伤。

11月5日，以色列安全部队在纳布卢斯附近的冲突中开枪打死一名15岁的巴勒斯坦男孩。据以色列国防军称，这起事件正在调查之中。

11月16日，以色列安全部队在图巴斯的一次搜查行动和随后的冲突中开枪打死一名26岁的巴勒斯坦人。以色列安全部队称，他们的人员是在遭到开枪射击和有人从一辆经过的车上向其投掷一个简易爆炸装置后进行还击的。在那次行动中，以色列安全部队无人受伤。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来称，那名巴勒斯坦人是其成员。

巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的紧张与冲突在耶路撒冷老城城内和周边也有所加剧。11月7日，来自被占领的东耶路撒冷Al-Issawiya社区的一名16岁的巴勒斯坦人在耶路撒冷老城捅刺以色列安全部队的两名人员，致其受伤。作为回应，一名以色列平民和以色列安全部队开枪射击行刺者，稍后此人被宣布死亡。据目击证人称，行刺者在被射杀时已被制服。

11月21日，一名巴勒斯坦男性在耶路撒冷老城向以色列平民开枪射击，杀死一名以色列平民，另有两人受伤。以色列安全部队还击，杀死了袭击者。以色列安全部队的两名人员受伤。哈马斯声称，袭击者

为其成员。这起袭击事件后, 以色列安全部队据报在袭击者居住的Shu'fat难民营进行了搜捕行动, 拘捕了他的多名家人。所有人后来获释。

暴力袭击和恐怖主义行径绝无任何道理, 必须受到各方的谴责。

扩大定居点所致的紧张仍在继续, 随着每年橄榄收获季节的到来, 与定居者有关的暴力继续居高不下, 令人震惊。自10月4日收获季节开始以来, 已有约3000棵橄榄树遭到破坏, 或者果实被盗, 还记录了巴勒斯坦农民、志愿者以及人道主义工作者遭到人身攻击的事件, 其中一些事件据报是在以色列安全部队的眼皮底下发生的。

总的来说, 定居者和其他以色列平民在被占领的西岸制造了约54起袭击巴勒斯坦人的事件, 导致包括5名儿童在内的26人受伤和财产受损。巴勒斯坦人制造了41起袭击以色列定居者和其他平民的事件, 导致我先前报告过的1人死亡和包括一名儿童和一名妇女在内的9人受伤以及财产损失。大多数造成受伤或者损坏的事件是向民用车辆和巴士投掷石块和自制燃烧弹所致。

11月24日, 在西岸靠近Al-Mughayyir村的地方, 翻车造成一名巴勒斯坦男子受重伤, 他10岁的儿子受伤, 翻车的原因是从迎面开来的一辆车上向他们投掷某种物品。据目击证人称, 他们的车被以色列定居者投掷的物品击中。以色列当局已对此事件进行调查。

我重申, 所有施暴者均必须被追究责任, 并迅速绳之以法。

10月24日, 以色列当局宣布为定居点的约1350个住房单元进行招标。其中半数位于西岸北部中心地带的阿里埃勒定居点。宣布的消息还包括为Givat Hamatos定居点的约80个单元重新发标, 在该地的建房将有可能进一步切断东耶路撒冷与伯利恒的联接。

10月27日, 继中断约8个月之后, 以色列当局推进了C区约3200个住房单元的计划, 许多这些单元

位于外围定居点。我重申, 根据国际法, 所有定居点都是非法的, 继续对和平构成严重障碍。

与此同时, 一个鲜有的事态发展是, 10月28日和11月1日, 以色列当局推进了被占领的东耶路撒冷Al-Issawiya社区用于巴勒斯坦人的约6000个住房单元和C区用于巴勒斯坦人的约1300个住房单元。这些步骤值得欢迎, 同时我也敦促以色列推进更多的此类计划, 为先前已核准的C区和东耶路撒冷的巴勒斯坦人住房计划颁发建房许可。

在报告所述期间, 以色列继续拆毁和没收巴勒斯坦人的房屋和其它建筑。总的来说, 以色列当局拆毁、抢占或强迫业主拆毁了C区的84座巴勒斯坦人拥有的建筑和东耶路撒冷的17座建筑, 导致83名巴勒斯坦人流离失所, 其中包括24名妇女和39名儿童。拆房是因为没有以色列颁发的建房许可, 这些许可对巴勒斯坦人来说几乎不可能得到。

10月25日在约旦河谷北部的Hammat Al-Maleh, 以色列当局没收了一个为五个社区服务的医务诊所。

11月2日, 东耶路撒冷谢赫贾拉社区的四个巴勒斯坦家庭拒绝接受以色列高等法院的提议, 该提议承认他们为受保护的租户, 条件是他们向试图驱逐他们的定居者公司支付名义上的租金, 以此大大推迟其驱逐。据报, 定居者公司也对法院的提议提出保留意见。法院先前曾宣布, 如果双方不接受其提议, 它将对案件做出裁决。

我敦促以色列根据其国际人道主义法规定的义务, 停止拆房和驱逐。

另一个令人担忧的事态发展是, 10月22日, 以色列国防部长宣布, 指认六个巴勒斯坦非政府组织为恐怖主义组织。国防部指责它们是解放巴勒斯坦人民阵线(人阵)“不可分割的臂膀”, 而人阵被以色列、美国、澳大利亚、加拿大、日本以及欧洲联盟指认为恐怖组织。以色列国防军通过11月7日的军事命令, 把这些指认的适用范围扩大到被占领的西岸。这些被指认的非政府组织与联合国和国际社

会在人权和人道主义响应等方面密切合作，其中几个组织还从会员国得到相当多的资金。

这些指认的法律影响有可能是深远的，增加了巴勒斯坦被占领土各地民间社会组织日益沉重的压力。秘书长已对世界多地、包括以色列和巴勒斯坦被占领土民间社会空间的缩小表示关切。联合国已与以色列当局、被指认的非政府组织以及捐助方接触，以更多地了解所提指控及其影响。

我现在谈谈加沙。人道主义恢复和重建工作仍在继续，同时也在采取步骤，进一步稳定实地的局势。10月份，约9406辆满载货物的卡车经由以色列控制的凯雷姆沙洛姆过境点进入加沙，数量比暴力升级前的月度平均值高出约20%。

此外，近3000辆卡车的货物通过埃及控制的拉法口岸进入加沙。截至本报告所述期间结束时，已向加沙的贸易商和商人发放了约8500张进入以色列的许可证。

虽然对各种物资和货物及人员进入加沙的限制逐渐放松令人鼓舞，但加沙地带的经济、安全和人道主义局势仍然令人严重关切。现在的目标仍然是根据第1860（2009）号决议解除所有封锁。

与此同时，加沙重建机制继续发挥重要作用，为原本不允许进入加沙的物品和物资的入境提供便利。一个积极的事态发展是，11月5日，以色列开始通过新的Bani Said连接点向加沙额外供水，使每年为加沙供水的水量增加500万立方米。

我欢迎本月早些时候约旦和瑞典共同主办的部长级会议对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）表示大力支持。尽管获得了令人欢迎的额外认捐，但我感到关切的是，近东救济工程处仍然缺乏6000万美元，这是直至年底维持向该区域200万巴勒斯坦难民提供基本服务所必需的。工程处尚未支付包括教师、医生、护士和环卫工人在内的28000多名联合国人员11月份的薪金，其中许多人需要维持一大家子人的生计，特别是在失业率高的加沙。我呼吁会员国尽一切可能维持服务，紧

急推动所作认捐的支付，并在未来几天和几周内提供额外捐助。

双方都派出高级别代表团出席在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。以色列、巴勒斯坦和该区域对在共同的环境威胁和气候变化行动上进行合作的兴趣越来越大。在这方面，以色列和巴勒斯坦环境部长在长期中断后恢复直接接触是一个值得欢迎的步骤。另一个积极的事态发展是，11月7日，以色列政府批准在未来三年里向巴勒斯坦人发放约500张许可证，让他们可以在以色列技术部门工作。

我对以色列代表团和巴勒斯坦代表团在协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会奥斯陆会议上的接触感到鼓舞，并注意到各方对巴勒斯坦权力机构所面临财政危机的共同关切。此外，几乎所有与会者都对冲突的总体走势表示严重关切。

至关重要的是，各方应避免采取单方面步骤，减缓被占领巴勒斯坦领土各地的紧张局势和暴力，巩固停止敌对行动，并支持加沙地带的经济发展。此外，迫切需要各方采取步骤，包括通过实施必要的改革，支撑巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定。

然而，即使是一个全面、即时的金融一揽子计划，也可能不足以帮助——或推出的话也无法迅速落实来帮助——缓解当前危机的后果。因此，我再次强调各方齐心协力、平息实地局势的重要性。我担心的是，如果我们不迅速、果断地采取行动，我们就有可能陷入另一场致命的暴力升级。

最近实地的事态发展令人担忧。我们需要一种协调的做法，来鼓励各方：实施政策转向和改革；迅速并同时解决包括东耶路撒冷在内的西岸、加沙的主要冲突驱动因素以及巴勒斯坦权力机构所面临的问题；并恢复政治视野，这将有助于停止无休止的危机管理循环，重启切实谈判，以结束占领，并在联合国决议、国际法和以往协议的基础上解决冲突。

四方将继续与各方和主要区域行为体进行协商。

主席（以西班牙语发言）：我感谢文内斯兰先生所作的通报。

我现在请埃罗女士发言。

埃罗女士（以英语发言）：国际危机组织是一个致力于预防和解决致命冲突的机构。在过去一年里，我们震惊地注意到以色列-巴勒斯坦爆发新的暴力。我们认为，安全理事会和更广泛的国际社会在平息这场悲剧性冲突、保护其受害者、以及推动以色列人和巴勒斯坦人走向公正解决方面做得很少。我们感谢安理会，特别是主席国墨西哥今天给我这个机会，就前行的道路提出一些看法。

4月和5月在以色列以及被占领巴勒斯坦领土上发生的暴力事件是表明现状不稳定的最新例子。巴勒斯坦人——无论是在加沙、西岸、耶路撒冷、以色列本身，还是散居各地——都不默认领土分裂，也不默认政治边缘化。相反，伴随着来自加沙的火箭弹，他们发出一个集体的、可以说是混合的声音。他们的抗议突显巴勒斯坦人被剥夺权利、受到镇压的情况，其核心是耶路撒冷问题。在以色列犹太人当中，不断落下的火箭弹，再加上街头的抗议活动，进一步坚定他们的信念，即根本无政治协议可言。

在这场冲突的双方以及安理会许多成员当中，对中东和平进程的信心已经减弱。以色列对现状越来越适应。它违反本机构的决议，在实地强加自己的现实。以色列一贯拒绝任何看似可信的两国解决成果，包括在其现政府明确领导下取得的成果。巴勒斯坦人看到以色列打着和平进程的幌子巩固其控制权，越来越多地剥夺他们的权利和自由。然而，没有出现任何补充或替代办法。十多年来，我所代表的组织一直敦促国际社会避免推动用获得诺贝尔奖来换取一项和平协议。相反，我们认为国际社会应努力为以色列人和巴勒斯坦人的后代建设一个更加和平与公正的未来。

继今年春天的暴力事件之后，我们再次发出这一呼吁。今年8月，我们发布了一份报告，对持

续冲突以及大量伤亡和破坏，特别是在巴勒斯坦人当中以及在加沙所造成的情况，表示遗憾。我们敦促冲突各方——以色列、巴勒斯坦权力机构和哈马斯——采取措施，至少要制止流血。我们要求国际社会不仅要紧迫地努力降温，迫使各方停止暴力和挑衅行为，而且要认真地努力重新思考和平进程的整个架构。这种反思必须确认占领国和被占国家人民之间的结构性权力不平衡、以及质疑以色列将针对巴勒斯坦人行动视为理所当然而不受惩处的现象的必要性。

不幸的是，自那时以来，我们几乎没有看到这方面的任何具体行动。可以说，情况已出现一点变化。6月，以色列新政府就职。该政府表示愿意与巴勒斯坦权力机构一起采取日常措施和安全措施，通过改善被占领土的经济状况和略微加强巴勒斯坦权力机构本身，来寻求实施其所谓的“缩小”冲突。然而，新政府已继续在西岸扩大非法定居点，并对巴勒斯坦人采取与其前任无异的镇压措施。

10月，政府取缔了六个备受尊敬的巴勒斯坦民间社会组织，似是而非地指控它们是恐怖分子。实际上，这些组织已经活动了很多年——如果没有几十年的话——而且也一直在为有需要的人提供基本服务——身为占领国的以色列没有提供的服务——并记录和报告以色列在被占领土的侵犯人权行为，倡导国际社会追究责任。它们接受外部资金，特别是来自欧洲政府和其他国家的资金，并为推进其事业积极游说美国国会和欧洲各国政府以及海牙国际刑事法院。根据所有现有证据，这些组织一直在以合法方式开展工作，造福巴勒斯坦社会，捍卫基本人权原则。

这些措施给人的印象是，以色列在推行“缩小”冲突和加强巴勒斯坦权力机构的政策的同时，实际上也在实施事实上的吞并。与此同时，巴勒斯坦权力机构方面没有认真努力通过选举来改变巴勒斯坦政治格局，马哈茂德·阿巴斯总统今年早些时候承诺举行这些选举，但后来突然取消。在没有民众新授权的情况下，巴勒斯坦政治已僵化到危险地

步, 巴勒斯坦权力机构——就像加沙的哈马斯一样——变成了一个权力有限、反应迟钝、无法问责、专制霸道和镇压成性的管理机构。约旦河西岸和加沙地带的巴勒斯坦管理当局均对本国民间社会组织行动和发表言论的自由增加了限制。

国际社会不是无辜的旁观者, 其被动立场在为以色列政府的做法打掩护。

昨天, 世界纪念了大会第181(II)号决议通过七十四周年, 该决议通常被称为联合国分治计划。因此, 是联合国对两个民族拥有两个国家的设想给予了认可。世界未能兑现承诺已有大约75年之久。安理会在2016年通过的第2334(2016)号决议序言部分第十段中提到了“消极趋势”, 它们“正在逐步侵蚀两国解决方案并强化一个国家的现实”。这些用语反映出许多人已在对分治模式作出全面的重新评估。我们国际危机组织坚信, 就目前而言, 国际社会应该少关注政治模式, 多关注实地正在发生的事情。

说到底, 这场冲突只能通过政治谈判来解决, 但在某些基本条件具备之前, 谈判不会取得成功。第一个条件是, 以色列要愿意与巴勒斯坦人接触, 将其视为平等的个体以及希望实现民族自决和拥有为此而制定的外部激励结构的集体。第二个条件是, 要有一个协调一致的巴勒斯坦政体, 其领导层可以通过非暴力手段并以符合国际法的方式规划前进道路并对现状提出质疑。第三个条件是, 要撤销以色列在实地实施的、致使巴勒斯坦人失去多项最基本权利的法律和政治措施。

多年来, 保护人民和促进其福祉从属于两国解决方案这一目标。今天, 全球和区域大国对于能否实现两国解决方案所抱的悲观情绪正在产生类似影响, 导致无所作为而非行动。这不是正确的前进方向。

本机构有责任采取具体行动, 保护所有以巴人民和巴勒斯坦难民的权利, 即使目前没有可行的和平进程, 也无论最终的政治解决方案可能采取何种

形式。关于这一解决方案, 本机构应明确指出, 如果以色列继续阻挠建立一个拥有完全主权和生存能力的巴勒斯坦国, 那么未来出现的任何其它方案都必须保证以色列所控制的任何空间内所有人都享有完全平等和参与选举。

近期而言, 国际社会应该推动以下目标: 加沙的长期停战; 恢复耶路撒冷圣地的历史现状安排, 保持1967年以色列征服耶路撒冷旧城时的构想, 只有在有关各方都同意的情况下才进行修改; 停止东耶路撒冷的驱逐令; 停止被占领土的定居活动; 撤销对于六个巴勒斯坦民间组织的禁令; 尽快举行有东耶路撒冷巴勒斯坦人参与的巴勒斯坦选举; 以及修订被称为四方原则的国际条件, 允许哈马斯参与巴勒斯坦团结政府。2006年开始采取的当前做法壮大了哈马斯的力量, 同时阻碍了巴勒斯坦和解和政治变革。

法律都写在书上, 工具都掌握在安理会手中, 所缺乏的是使用这些法律和工具来推进以巴和平的意愿。

主席 (以西班牙语发言): 我感谢埃罗女士的通报和合乎时宜的看法。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢特别协调员文内斯兰的通报和埃罗女士的见解。

本月早些时候, 我访问了以色列、约旦河西岸和约旦, 部分原因是为了重申美国支持两国解决方案。我们坚信, 该解决方案仍然可行——一个犹太人和民主的以色列与一个享有主权、有生存能力的巴勒斯坦国和平共存。我去了很多地方, 会见了以色列和巴勒斯坦权力机构的高级官员以及民间社会组织和难民。我亲眼目睹了以色列的安全局势有多严峻。它经常受到包括哈马斯和真主党在内的恐怖组织的袭击, 这两个组织都受到伊朗资助。伊朗在该地区的胡作非为、核野心以及对以色列的仇恨所造成的影响不容忽视。

以色列方面也跟我谈了他们的担忧, 即联合国在本质上对以色列存有偏见。他们将本机构对以色列的一边倒关注理解为否认以色列的生存权和对一个国家的不公平关注——他们是正确的。安全理事会关于中东局势的月度会议几乎完全把焦点放在以色列身上, 这被以色列方面视为证明这一点的又一个例子。安理会的关注应该反映对国际和平与安全构成威胁的所有问题, 我们应该就黎巴嫩问题举行公开会议, 更经常地就伊朗问题举行会议。中东并不等于以色列。

访问期间, 我看到巴勒斯坦人的安全状况何等严峻。在西岸, 我听到以色列定居者在西岸袭击巴勒斯坦人、洗劫房屋和摧毁财产的故事。我与以色列对口方广泛讨论了这一问题。我被告知有多少巴勒斯坦家庭害怕被逐出家园, 因为随着定居点扩大, 几乎不可能获得建筑许可证。美国早在几十年前就不赞成扩建定居点。对我们来说, 扩建定居点绝非新鲜事。但是, 这一做法已经到达一个紧要关头, 现在正损害通过谈判达成两国解决方案的可行性。

同时, 西岸倡导改进治理和自由的民间社会组织在工作中面临前所未有的挑战。以色列人和巴勒斯坦人陷入了互不信任的怪圈, 这阻碍了能够为所有人带来繁荣、自由和安全的合作。

我们也不能无视这样一个事实, 即哈马斯对加沙的控制使巴勒斯坦人的处境变得更加艰难。以色列人不相信他们有一个追求和平的伙伴, 而巴勒斯坦人则陷入绝望, 因为他们看不到政治前景。如安理会成员所知, 拜登政府中东和平方略背后的积极原则是, 以色列人和巴勒斯坦人理应享有同等程度的自由、尊严、安全和繁荣。这本身就是一个目标, 也是推动通过谈判达成两国解决方案的一种手段。但是, 如果连一丁点信任都没有, 我们就无法朝着这个目标取得进展。至关重要, 应与以色列人和巴勒斯坦人一起探索机会, 以重建某种程度的互信。

幸运的是, 我与双方举行的会议产生了我们可以共同推进的若干富有希望的想法。双方都谈到需要采取建立信任措施来打破不信任的壁垒。这项建立信任的工作大部分需要以色列人和巴勒斯坦人自己来做, 但是安理会可以在促进建设性步骤方面发挥作用。我们可以执行意在限制伊朗在该地区的邪恶活动、遏制核威胁以及对哈马斯和真主党等恐怖组织的支持的安全理事会决议。安全理事会还可以用一个声音说话, 斥责煽动暴力的行为, 不论煽动者是恐怖组织还是个人。我们可以推动采取措施, 改善普通巴勒斯坦人的生活, 包括鼓励以色列人发放更多工作许可证和在西岸C区发放更多建筑许可证。安理会还可以表明, 它支持作出新的努力, 协助对加沙的人道主义援助和重建援助, 同时确保采取强有力的保护措施, 避免援助物资落入恐怖组织手中。

最后, 国际社会还可以向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供与该机构获得的政治支持相称的财政捐助。随着更多国家增加捐款, 这些国家也应同美国一道敦促近东救济工程处建立更可持续的筹资模式, 并严格遵守人道主义原则, 包括中立原则。在这方面, 访问期间, 我亲自向近东救济工程处领导层提出对该机构学校所用课本中的反犹太主义内容感到关切。

当我在近东救济工程处的一个难民营与一些年轻女孩会面时, 我首先被她们的梦想所打动——她们怀有远大梦想。她们告诉我, 她们想成为医生、律师和宇航员。我知道以色列的女孩和男孩有着同样的希望和同样的梦想。当我们说我们希望双方享有同等程度的自由、尊严、安全和繁荣时, 我们指的就是这个意思。当一个年轻的巴勒斯坦女孩和一个年轻的以色列女孩仰望夜空时, 她们的希望和梦想应该同样可能实现、值得追求和得到支持。

现在, 访问归来之后, 我比以往任何时候都更加坚信, 安理会必须支持采取具体步骤, 给以色列人和巴勒斯坦人的生活带来真正的变化。不幸的是, 时间即将耗尽。我们必须现在就行动起来。今

天让我们大家对以色列人和巴勒斯坦人之间的建设性伙伴关系和具体进展做出承诺。这是消除威胁两国解决方案的绝望、不信任、不安全和暴力的唯一解决办法, 而两国解决方案仍然是我们实现可持续和公正和平的最佳机会。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢托尔·文内斯兰先生全面通报中东局势。我们认真听取了埃罗女士所作的发言。今天的会议在声援巴勒斯坦人民国际日之后举行, 具有象征意义。

我们震惊地注意到, 中东问题的解决陷入停滞, 具有核心意义的巴勒斯坦问题未得到解决, 成为整个中东的永久紧张来源。不幸的是, 我们必须指出, 西岸和加沙地带的紧张没有减少, 依然有可能爆发像5月份我们目睹的军事升级那样的大规模敌对行动。

在这方面, 国际社会面临的紧迫任务是实现稳定, 向巴勒斯坦人民提供人道主义援助, 以及创造条件, 从而在普遍公认的国际法律基础上恢复巴以冲突解决进程。

我们认为, 必须继续努力建立国际共识, 协调联合行动, 促进公平解决巴勒斯坦问题。在这方面, 我们欢迎在奥斯陆举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会部长级会议取得成果。我们注意到挪威为筹备这次会议所做的贡献, 这表明国际社会没有转移对解决该问题的注意力。

在该委员会开会期间, 中东问题四方机制成员举行了若干年来的首次亲临现场会议。四方机制仍然是唯一得到国际认可的推动解决巴以冲突的机制。该会议最后通过一项声明, 支持努力促进解决中东问题。我们打算继续努力加强四方机制的工作, 并呼吁我们的四方机制同事审查我们提出的众所周知的倡议, 包括举行一次部长级会议以及进行扩大的协商, 让该地区各国参加。我们还指望国际社会支持这些倡议。

就我们而言, 我们继续与所有各方以及国际和区域利益攸关方接触。11月23日, 普京总统和阿巴斯总统在索契举行会晤。在该会议上, 俄罗斯重申了对解决中东问题的原则立场, 支持在既定国际原则框架内达成两国解决方案。巴勒斯坦方面也重申愿意在普遍公认的基础上进行对话。

不幸的是, 在此背景下, 非法的单边行动, 例如没收和拆毁巴勒斯坦人财产、修建定居点、任意逮捕和拘留以及侵犯圣地地位, 继续造成危险的后果。以色列宣布计划扩大在西岸和东耶路撒冷法哈马托斯居民区的定居点活动, 这令人深感不安。持续建造定居点并计划到2026年使生活在约旦河流域的以色列人数增加一倍, 可被视为事实上吞并大部分巴勒斯坦被占领土。

我们极为重视向西岸和加沙地带困难民众以及相邻的阿拉伯各国境内巴勒斯坦难民提供全面的人道主义援助。在此背景下, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)财务状况持续不稳定, 令人极为担忧。工程处的活动不仅有人道意义, 也有政治意义, 对巴勒斯坦领土和中东国家产生了重要的维持稳定影响。近东救济工程处的领导层正在努力提高效率和降低成本, 这样的必须得到赞扬。俄罗斯将继续支持工程处, 我们呼吁整个国际社会也这样做。

尤尔女士 (挪威) (以英语发言): 我感谢文内斯兰特别协调员所作通报, 感谢他今天亲自参加我们的会议。我也要感谢康福特·埃罗女士富有洞察力的发言。我将谈一谈文内斯兰先生提出的几点问题。

首先, 我们敦促以色列撤回最近关于建造3000多个住房单元以及宣布对巴勒斯坦被占领土上1300多个住房单元进行招标的决定。我们深感忧虑的是, 现有的非法定居点——以及可能建造的新定居点——计划将严重削弱一个毗连的巴勒斯坦国的前景。我们也同特别协调员一样, 对可能发生的驱逐

会在谢赫贾拉等地造成破坏稳定的影响感到关切。挪威敦促以色列停止在被占领土上的驱逐行动。

西岸定居者暴力加剧也令人深感担忧。我们期待以色列制止这种暴力，保护所有平民。此外，巴勒斯坦激进分子最近对耶路撒冷老城的袭击是不可接受的。我们还对以色列指定六个巴勒斯坦非政府组织为恐怖组织感到关切。我们尤其关切的是，这将缩小民间社会参与巴勒斯坦事务原本就有限的空间。我们正在跟进对这些组织提出的严重指控。如果我们没有在合理时间内得到足够的信息来核实这些指控，就将要求以色列撤回这一决定。挪威还对有人对西岸学童使用橡皮子弹和催泪瓦斯的新闻深感关切。正如最近通过的第2601（2021）号决议强调，受教育权必须得到尊重。

巴勒斯坦需要一个更强大的巴勒斯坦权力机构。缺乏定期的全国选举削弱了巴勒斯坦权力机构的合法性。巴勒斯坦人理应拥有民主和法治，所有人都应享有安全、平等权利和机会。维护民间社会的空间和尊重人权也是关键。

挪威很高兴能够于本月早些时候在奥斯陆召开协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议。会议讨论了巴勒斯坦权力机构严峻的财政状况以及包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙更加不稳定的风险。它呼吁采取措施加强巴勒斯坦权力机构，缓解紧张局势，并增加与巴勒斯坦财政改革相称的外部财政支持。会议还呼吁取消对进出和行动的有限制，并完成关键的基础设施项目。双方都带着建设性的措施和积极的态度来参加会议。巴勒斯坦权力机构宣布打算着手进行必要的金融改革。以色列则提出采取措施改善巴勒斯坦权力机构的经济状况，首先是尽早恢复联合经济委员会的工作，使《巴黎议定书》符合现代形势。

改善巴勒斯坦权力机构与以色列的经济关系是关键所在，因为根本没有多少可用的外部援助。我们希望在奥斯陆举行的积极会议将有助于创造新动态，包括在政治轨道上。一个得到人民信任并代表

整个巴勒斯坦的强大巴勒斯坦权力机构至关重要。本月早些时候在布鲁塞尔举行的国际会议也作出了支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的可喜承诺，但还需要更多。挪威将增加供资，并敦促所有其他国家也这样做。

最后，我要重申，挪威继续支持并相信基于1967年边界线、包括第2334（2016）号决议在内的安全理事会相关决议、国际法和国际商定框架的两国解决方案。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员所作通报。我也感谢埃罗女士富有洞察力的发言。

爱沙尼亚重申以色列与巴勒斯坦领导人继续对话的重要性，并鼓励他们进一步开展实际合作，这将有利于双方人民。我们肯定地注意到，以色列和巴勒斯坦代表团都派部长级代表出席了挪威于11月17日主办的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议。我们也欢迎以色列各位部长关于支持改善巴勒斯坦人社会经济和财政状况的重要性的声明。

爱沙尼亚还支持重建和改善加沙人道主义局势的国际和区域努力。我们欢迎以色列最近采取措施，放松对加沙的限制，并呼吁允许更多物资和人员进出加沙，同时考虑到以色列的安全关切。

关于西岸局势，我们对持续的暴力事件，包括巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的冲突感到关切。我们强烈谴责针对平民的恐怖袭击和暴力，包括11月21日在耶路撒冷老城的恐怖袭击。我们再次呼吁各方避免暴力、煽动和挑衅行为。

爱沙尼亚也仍然对以色列继续扩建定居点、拆除和驱逐行为感到担忧，这类行为违反国际法。我们呼吁以色列避免此类活动，包括推进在西岸和东耶路撒冷建造数千个新住房单元的招标和计划。

我们非常严肃地关注以色列当局将六个巴勒斯坦非政府组织列为恐怖组织。我们将继续就此问题

与以色列接触。民间社会享有基本自由是民主的重要组成部分, 对于促进以色列人和巴勒斯坦人之间的和平努力至关重要。

我们欢迎约旦和瑞典于11月16日组织的关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的高级别会议, 并强调继续支持工程处的重要性。近东救济工程处仍然是许多巴勒斯坦人的重要生命线, 也是该地区和平与稳定的有力促进者。

最后, 爱沙尼亚确认, 将继续支持为恢复以色列人与巴勒斯坦人关于所有最终地位问题的直接、切实谈判创造有利条件的一切努力。在这方面, 我们欢迎中东问题四方特使于11月18日举行会议, 并表示支持他们继续与各方和关键区域行为体协商。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):很高兴在这个寒冷的上午终于见到特别协调员托尔·文内斯兰本人。我还要感谢康福特·埃罗女士所作通报。

在10月份关于这一问题的公开辩论中(见S/PV.8883), 肯尼亚呼吁更多地承认在过渡时期和长期为和平作出建设性努力的基层组织。我们认识到, 尽管在国家和其他官方渠道可能缺乏进展, 但以色列人和巴勒斯坦人仍在为维持和平希望和创造有利于和平的氛围作出重要贡献。

我们还将继续呼吁以色列停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动和拆除行动, 包括那些对实施两国解决方案构成风险并破坏基于1967年边界线的有生存能力的巴勒斯坦国领土毗连性的行动。我们敦促以色列当局不要采取任何会进一步对政治和持久解决构成重大障碍的行动。这包括最近宣布在西岸建造3100个新定居点。我们还呼吁所有各方不要采取会阻碍以色列人和巴勒斯坦人和平与安全的行动。

肯尼亚一再谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他附属好战团体对以色列平民和民用基础设施实施的恐怖袭击和助长恐怖主义的行为。我们最强烈地谴责哈马斯枪手在最近对耶路撒冷老城实施的恐怖袭击中杀害了Eliyahu David Kay。我们心

系他的家人和受伤者家人, 并为他们祈祷。我们再次重申, 没有任何理由可以为蓄意以平民为袭击目标辩护, 这些恐怖行为必须停止。

除了对此进行谴责并期待秘书长12月份关于第2334(2016)号决议执行情况的报告之外, 肯尼亚还期待了解有关打击恐怖主义、所有针对平民的暴力行为以及旨在打击所有参与恐怖袭击者的有效行动的最新情况。

肯尼亚欢迎最近旨在给当地社区带来改变的进程成果所反映的进展。我们加入11月16日关于加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的国际部长级会议的呼吁。近东救济工程处在整个中东发挥着重要作用, 包括在西岸、东耶路撒冷、加沙、约旦、叙利亚和黎巴嫩促进重要的医疗保健、教育、社会保护、小额信贷及其他服务。

同样值得欢迎的是, 以色列和巴勒斯坦高级官员都参加了11月17日协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会部长级会议。我们敦促继续发扬这种合作精神和继续交流建设性和切实可行的措施, 特别是在实地建立可持续发展, 以及特别是在加沙和西岸应对新冠疫情方面。

中东问题四方特使11月18日发表的联合新闻声明进一步加强了各方采取更多步骤应对中东进程持续挑战和推进两国解决方案的紧迫性。我们也欢迎该声明强调尊重人权和民间社会团体的行动。

我们认为, 所有这些进程的可执行的成果, 加上民间社会组织的建设性努力, 是巩固和加强中东和平进程可持续性的近期和长期步骤的一部分。

我们注意到, 以色列政府于10月22日将六个人权和人道主义非政府组织指定为恐怖组织, 这是在肯尼亚于10月19日呼吁在该地区发出独立的民间社会声音的背景下发生的。谈到谴责恐怖主义和指定恐怖团体, 肯尼亚一直并将继续公开呼吁这样做。然而, 也应谨慎对待指定, 以免给予不必要的承认, 制造实力假象或鼓励充满渴望的新征募人员加入恐怖组织。

尽管面临许多挑战, 但我们看到基层组织继续在地方一级向继续受到当前危机影响的社区——包括以色列和巴勒斯坦社区——提供支持和解决办法。因此, 肯尼亚重申, 安理会需要强调和支持这些基层组织, 将其视为对实地建设和平努力的宝贵贡献者。

邓先生 (越南) (以英语发言): 我感谢托尔·文内斯兰特别协调员的全面通报。我欢迎康福特·埃罗女士参加今天的会议, 并感谢她分享她的见解。

首先, 我要对巴勒斯坦被占领土, 特别是西岸的持续暴力表示关切。2021年前10个月定居者的袭击次数创下近年来的最高暴力记录。更令人担忧的是, 我们没有看到有关当局为扭转这一趋势做出任何努力。

作为占领国, 以色列政府和安全部队在阻止定居者袭击和保护巴勒斯坦人方面做得太少。事实上, 以色列保安人员对巴勒斯坦抗议者过度使用武力。正如我们在安理会多次说过的那样, 有罪不罚和歧视的政策不会带来和平。相反, 它们只会助长暴力和抵抗再次发生。以色列人的安全绝对重要, 但巴勒斯坦人理应得到同等程度的安全和尊严。

实地另一个令人担忧的趋势是, 以色列继续在包括东耶路撒冷在内的西岸扩大定居点。几周前, 安理会非常关切新计划, 就此问题举行了紧急讨论 (见S/PV.8883)。这些活动违反了国际法以及安全理事会和大会的相关决议, 并破坏了建立一个有生存能力和毗连的巴勒斯坦国的潜力, 这一点怎么强调都不为过。根据第2334 (2016) 号决议, 我们呼吁以色列当局停止所有定居点活动和削弱公正和可持续解决冲突的希望的单方面行为。

我们坚信, 两国解决方案是实现全面、公正和持久和平的唯一途径。在这一方面, 我们欢迎中东问题四方最近发表声明和作出努力, 以推进两国解决方案。这方面的任何进展都需要四方成员采取更具体的步骤。

我们还赞赏协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的工作, 特别是挪威努力举行最近的会议, 以便在巴勒斯坦权力机构面临严重财政状况的情况下向其提供援助。

我们欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构高级官员最近进行了接触。我们鼓励所有利益攸关方进一步参与, 为广泛和重要的对话和谈判创造有利环境。

在人道主义方面, 我们注意到进出加沙的情况有所改善。然而, 有关各方需要做更多工作, 确保持续和定期开放过境点, 以便利人道主义和重建努力。联合国工作人员和国际人道主义组织成员应该能够不受任何限制地进出加沙。我们坚决支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和其他联合国机构在确保向加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区的巴勒斯坦人提供重要援助方面的作用。然而, 人道主义局势需要全面、可持续和长期的解决办法。

在结束发言之前, 值此联合国声援巴勒斯坦人民国际日之际, 我谨重申越南坚定不移地支持巴勒斯坦人民的合法斗争及其不可剥夺的权利。因此, 我们仍然支持根据国际法、《联合国宪章》以及安全理事会和大会相关决议建立以东耶路撒冷为首都、与以色列国和平共处、拥有以1967年以前的边界线和谈判解决为基础的安全和国际公认边界的巴勒斯坦国。

张军先生 (中国): 我首先感谢温尼斯兰德特别协调员刚才所作的通报, 我也要感谢他为解决巴勒斯坦问题所作出的不懈努力。我也认真听取了埃罗女士刚才所作的发言。

巴勒斯坦问题关乎地区和平、国际正义和人类良知。推动这一问题早日实现全面公正持久解决是国际社会的普遍期待。

中方一贯高度重视巴勒斯坦问题。昨天, 联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会, 习近平主席连续第九年向大会致贺电, 重申中国在巴勒斯坦问题上将始终主持公道正义, 积极劝和

促谈, 继续向巴勒斯坦提供人道、发展、抗疫等援助, 支持联合国发挥积极和建设性的作用。

一段时间以来, 巴勒斯坦被占领土安全局势持续紧张, 袭击事件、军警行动和定居者暴力等频频造成平民伤亡, 中方对此深表关切。武力带不来和平安宁, 暴力只会制造更多仇恨。我们敦促各方保持冷静克制, 避免采取可能导致局势进一步升级的举措, 避免伤害平民, 共同推动局势缓和降温。

定居点问题是关系巴勒斯坦最终地位谈判的核心议题之一, 事关“两国方案”实现的前景。中方对以色列近期公布的约旦河西岸3000多套定居点住房建设计划表示关切。目前, 巴勒斯坦被占领土上已经建设了300多个定居点, 迁入了70多万定居者, 破坏巴勒斯坦被占领土的连贯性, 挤压巴勒斯坦人民的生存空间。中方敦促以色列根据安理会决议要求, 停止一切定居点活动。

当前, 巴勒斯坦被占领土经济人道状况十分堪忧。国际社会要通过多渠道向巴勒斯坦提供抗疫、人道和发展援助, 助力加沙恢复重建。

几十年来, 很多巴勒斯坦民间社会组织为改善被占领土人道状况、维护巴勒斯坦人民合法权利作出了重要贡献。中方希望有关各方为民间社会发挥积极作用营造良好环境。

中方欢迎约旦、瑞典成功举办联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处部长级会议, 期待这对巩固国际社会对工程处的政治和财政支持产生积极作用。帮助巴勒斯坦民族权力机构增强治理能力, 赋予其在安全、财政等领域行使国家主权职能的权力至关重要。我们赞赏挪威牵头的特设联络委员会(AHLC)为应对巴勒斯坦财政危机所作出的努力。我们支持巴勒斯坦各派加强团结, 通过对话协商实现内部和解, 欢迎埃及等地区国家为此发挥重要作用。

国际社会应该坚持公正客观, 倡导包容互谅, 以马德里和会30周年为契机, 为推动巴以双方基于“两国方案”重启平等对话提供更多的助力。安

理会承担着维护国际和平与安全的首要责任, 必须为解决巴以问题采取有力行动。

中方呼吁举行由联合国主导、安理会常任理事国和中东和平进程各攸关方参与的国际和会。当前形势下, 这显得更加重要和紧迫。

作为巴勒斯坦人民的真诚朋友, 巴以和平的坚定支持者, 中方将继续同国际社会一道, 为推动巴勒斯坦问题早日解决、实现中东地区持久和平稳定作出积极贡献。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我感谢文内斯兰特别协调员和埃罗女士的通报。

首先, 我谨重申, 联合王国仍然坚定致力于基于1967年边界线并以耶路撒冷为共同首都的两国解决方案。在没有政治解决办法的情况下, 我们必须继续支持努力改善当地条件并为以色列人和巴勒斯坦人促进稳定。

在这方面, 我们感谢挪威主办协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会(特设联络委员会)最近的会议, 并感谢各方给会议带来合作精神。我们尤其欢迎为重振联合经济委员会和解决关键技术问题所做的承诺, 包括承诺在2021年底前进行电子增值税试点。各方进行更多直接接触, 包括为推进落实在特设联络委员会会议上做出的承诺而进行接触, 是至关重要的, 我们都应不遗余力地予以支持。

11月19日, 联合王国政府将整个哈马斯, 包括其政治派别, 列为了被禁恐怖组织。我们仍然明确表示, 哈马斯必须摒弃暴力, 承认以色列, 并接受先前签署的协议。这些条件仍应是判断其意图的基准。

我向11月21日在耶路撒冷被杀害——据报行凶者是一名哈马斯成员——的以色列平民埃利亚胡·凯的家人表示慰问。我们谴责哈马斯不断袭击平民的行为, 这是不可接受、无理可辨的。

以色列当局指定六个巴勒斯坦非政府组织的决定以及构成指定依据的证据是以色列政府的事。联

合王国坚持自己的指定标准。我们继续就人权问题与其中一些组织接触, 并尊重非政府组织和民间社会组织在维护人权和民主方面发挥的作用。

我们今天听到, 西岸的压力和不安稳定风险不断上升, 这与巴勒斯坦权力机构的财政危机、近东救济工程处缺乏资金以及定居者暴力上升有关。正如我们在11月16日的国际部长级会议上重申的那样, 联合王国仍然是近东救济工程处的坚定支持者, 并重视其作为该地区关键人道主义和稳定力量所发挥的重要作用。我们鼓励尽一切努力改善该机构严峻的资金状况, 这威胁到其服务的提供。

我们谴责定居者对巴勒斯坦人实施的一切暴力事件; 必须扭转这种不断恶化的趋势。我们欢迎以色列当局讨论如何解决这一问题, 并敦促以色列将责任人绳之以法, 消除有罪不罚的文化。

我们继续呼吁以色列政府撤销其10月24日和27日关于在西岸和东耶路撒冷推进建设定居点的决定。

耶路撒冷周边正在推进的定居点是对未来巴勒斯坦国生存能力的威胁, 因而也是对和平与稳定的威胁。

只有双方采取真正的行动恢复对话, 才能实现和平。我们鼓励在这方面进一步深入接触, 旨在为今后在实现两国解决方案方面取得进展奠定基础。

贝纳布先生 (法国) (以法语发言): 我感谢特别协调员托尔·文内斯兰和康福特·埃罗女士的通报。

法国对当地负面信号的增加感到关切, 这与近几个月的积极态势形成了鲜明对比。贝内特政府10月就定居点作出第一批决定, 批准了在西岸和东耶路撒冷建造数千套住房的计划, 此举令人极为关切。法国再次谴责建造定居点, 这在国际法上是非法的。

我们还对可能在耶路撒冷以北的阿塔罗特/卡兰迪亚旧机场场址上建造一个新定居点感到关切。我们呼吁以色列当局不要启动这一规划进程。如果该

项目得到以色列政府的批准和实施, 它将像基法哈马托斯一样标志着25年多来首次在东耶路撒冷建立一个新的定居点。

我们还呼吁以色列当局重新考虑扩建定居点的计划, 特别是在像E1地区这样的敏感地区, 因为这危及两国解决方案, 并直接破坏未来巴勒斯坦国的生存能力。

定居者暴力增加, 耶路撒冷局势恶化, 这些也仍然令人关切。法国强烈谴责11月21日在旧城发生的恐怖袭击。我们呼吁所有行为体尊重圣地的现状。必须永久停止驱逐东耶路撒冷的巴勒斯坦家庭, 以实现持久解决。

最后, 法国重申在六个巴勒斯坦非政府组织被指认为恐怖组织后所表达的关切。以色列的这一决定可能会限制人道主义空间, 对这些组织继续开展工作产生深远影响。我们正在与以色列当局接触, 等待进一步澄清。

面对升级的持续高风险, 必须做更多的工作来加强各方之间的合作, 改善人民的生活。法国呼吁所有各方避免采取单方面措施, 以便在实现这一目标方面取得进展。法国欢迎各方在协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会部长级会议上表现出的善意。我们呼吁各方履行承诺, 并迅速召开联合经济委员会会议, 以便考虑更雄心勃勃的改革, 特别是在财政方面。

还必须做更多的工作, 以继续巩固加沙停火, 促进这块飞地的重建, 确保援助到达受益者手中。

我们欢迎国际社会在11月16日会议上重申的对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持。我们呼吁包括阿拉伯湾国家在内的所有国家增加对工程处预算的捐款。

法国将继续鼓励执行旨在重建双方信任的具体对等措施。这是我们与德国、埃及和约旦伙伴作为安曼小组的一部分共同追求的目标。我们呼吁四方也朝这个方向努力。

只有在重建政治前景的条件下，双方恢复对话、深化合作才能永久防止新的暴力循环。法国支持以耶路撒冷为两国首都的两国解决方案的立场没有改变。法国呼吁安理会积极努力落实这一方案。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：首先，我要感谢托尔·文内斯兰先生就中东局势所作的全面通报。我还感谢康福特·埃罗女士所作的丰富而雄辩的发言。

文内斯兰先生今天上午的通报与之前的通报没有什么不同，因为它再次逐一列举了暴力、拆迁和驱逐，这些行径对妇女和儿童都没有放过。然而，正如安全理事会和国际社会一直申明的那样，如果危机的解决办法是两国解决方案，那么这种局面必须改变。埃罗女士说得对，占领国以色列正在坚决奉行占领巴勒斯坦领土并在那里定居的政策，而且惬意地逍遥法外，这使我们能够预见只有以色列一个国家的那一天。以色列生活在和平中的权利不应剥夺巴勒斯坦人建立自己有生存能力的独立国家的权利，这些话我们说得再多也不为过。

以色列当局最近决定批准在被占领的西岸建造3000多套新住房，并将在人道主义领域和捍卫人权领域开展工作的六个巴勒斯坦非政府组织指认为恐怖组织，这充分表明了占领国以色列对不断要求它尊重国际法和安理会有关决议的呼声的蔑视。

尼日尔强烈谴责以色列几十年来在巴勒斯坦被占领土继续推行疯狂的定居点政策。以色列非法占领巴勒斯坦土地，特别是通过扩大定居点达此目的，已成为恢复信任以及与巴勒斯坦人民和平共处的主要障碍。这种姿态阻碍各国通过特别协调员开展的旨在推动政治进程朝着两国解决方案迈进的外交努力。

我们曾经认为以色列与某些阿拉伯国家之间关系正常化可能会产生的一些有利影响，使以色列在巴勒斯坦被占领土上的政策发生转变，但今天很明显，所有希望都破灭了。因此，再也不能继续对占领国拆毁巴勒斯坦建筑物、任意征用土地、亵渎圣地等持续

不断的侵权行为视而不见，这些行为绝对必须停止，同样，必须停止在巴勒斯坦被占领土上对巴勒斯坦平民强迫流离失所、驱逐、迁移，必须停止扩大定居点，这些行为完完全全公然违反了安全理事会的相关决议，包括第2334（2016）号决议。

此外，正是持续的定居点进程、对巴勒斯坦人民的不公正和歧视滋生了不满、反抗和暴力。以色列必须面对这样一个事实，那就是它渴望的安全不能通过建立一个对毗邻的巴勒斯坦人民持续压迫和不公正的歧视性制度来维持。同样重要的是，为了恢复已中断数年的和平进程，国际社会必须表现出更大的承诺和意愿，特别是在我们纪念1991年马德里会议30周年之际，该会议的成功推动了促成《奥斯陆协定》的讨论。

在努力恢复以色列和巴勒斯坦之间的和平方面，解除对加沙地带的非法封锁、改善巴勒斯坦被占领土的人道和经济状况以及总体生活条件也仍然是当务之急，需要为此采取有效行动。

加沙的紧张气氛反映了主要是青年人的深深绝望，他们的生活每一方面都受到以色列长期封锁的损害。由于多年来经济活动停滞导致的经济衰退和巴勒斯坦权力机构的预算赤字，西岸的情况好不了多少。发生所有这一切的背景是：在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）面临财政困难，有可能导致为加沙和西岸的550万巴勒斯坦人以及约旦、叙利亚和黎巴嫩境内的难民提供的援助方案难以为继。

因此，我们呼吁国际社会更慷慨地对待这些陷入困境的民众，为加沙重建计划的筹资提供支助，支持继续实施近东救济工程处的重要方案，还要为巴勒斯坦权力机构提供支助。

我们欢迎所有捐助方慷慨解囊，特别是该地区某些国家例如埃及和卡塔尔发挥关键作用，缓解生活在以色列占领之下的民众的苦难，并使巴勒斯坦各派保持对话。

最后，尼日尔认为，只有重新按照国际公认的框架重启和平进程，以实现两国解决方案，才能公正持久地解决以巴冲突。从这个角度看，我们赞扬托尔·文内斯兰先生和所有国际利益攸关方为成功解决该争端所作的不懈努力，而这一争端显然影响整个中东内外的和平、稳定和安全。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：
我感谢托尔·文内斯兰先生所作的通报和康福特·埃罗女士从国际危机组织视角提供的深刻见解。

巴勒斯坦被占领土的局势仍然令人不安。爱尔兰坚决反对以色列在巴勒斯坦被占领土扩建定居点的非法政策。持续建造定居点损害未来巴勒斯坦国的生存和领土毗连性，违反国际法，破坏信任。在敏感地区例如在E-1、基法哈马托斯和阿塔罗特以及西岸纵深地带尤其如此。我们敦促以色列停止推进和修建所有定居点，并全面遵守第2334（2016）号决议。爱尔兰外交部长西蒙·柯文尼先生在最近的访问过程中亲眼看到定居点的破坏性影响。

爱尔兰感到严重关切的是，以色列指称六个巴勒斯坦非政府组织、其中包括爱尔兰和欧洲联盟（欧盟）支持的组织为恐怖主义实体。爱尔兰及其欧盟伙伴极为严肃地对待恐怖主义指控。然而，在没有证据证实这些指控的情况下，爱尔兰将继续支持这些组织。我们还关心这些指认对民间社会的影响，它们在开放的民主政体中发挥关键作用。从我们爱尔兰的切身经验出发，我们知道，民间社会可以为和平进程做出积极贡献。我们将继续支持促进遵守国际法、和平和问责的人权维护者。

其他消极趋势也引起严重关切。2021年被以色列部队使用实弹打伤的巴勒斯坦人是2020年的5倍。我们强烈谴责一切暴力和恐怖主义行径，包括在耶路撒冷老城实施的这种行径，并提醒各方有义务履行国际法规定的确保保护平民的义务。此外，定居者的暴力活动应当受到谴责。必须追究所有施害者的责任，必须终止与这些暴力事件有关的有罪不罚文化。在谢赫贾拉和锡勒万拆毁房屋和驱逐巴勒斯

坦人的威胁仍然令人不安。必须保持耶路撒冷圣地的现状。

我们欢迎协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会最近召开会议，并欣见双方以务实态度参加会议，以处理令人严重关切的巴勒斯坦经济局势。我们赞同呼吁各方把这种态度转化为实际变化，并解决经济发展受到的结构性限制。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）窘迫的财政状况也是一个应当给予紧急关切的事项。我们必须确保近东救济工程处拥有充足、可预测和可持续的资金，使之能够继续满足巴勒斯坦难民的需求。在最近的部长级国际会议上，爱尔兰同若干捐助方一道，承诺额外提供支助。我们呼吁其他捐助方、特别是该地区的捐助方加大支持力度，并将政治支持变成资金承诺。

加沙局势仍然令人深感忧虑。我们欢迎放松某些限制，但是还必须继续努力。我们再次呼吁以色列结束对加沙的封锁。来自卡塔尔和埃及的支助具有积极意义，但是，人道主义和重建救济仍然不足以满足加沙地带的民众需求。

我们呼吁各方在最近积极步骤的基础上继续努力，加强合作并缓解紧张局势。有意义的直接谈判至关重要，中东问题四方的更有力参与也至关重要。没有安理会和国际社会的持续实质性关注，这一局势就不会得到解决。

最后，爱尔兰呼吁达成一种合法的政治前景，在联合国有关决议和双边协定基础上结束占领。我们认为，两国解决方案如果得到落实，可以为以色列人和巴勒斯坦人带来和平、安全、自由和公正。我们必须继续力争建立一个独立、民主、领土毗连、有生存能力和主权的巴勒斯坦国，在基于1967年之前分界线的安全和公认边界内，与以色列和平而安全地毗邻共处，以耶路撒冷为两国首都。

谢里夫先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：
首先，我谨感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰所作的通报和他为加强中东和平前景所作的

持续努力。我们也感谢秘书长不断努力重振中东和平进程, 以及埃罗女士所作的重要通报。

昨天, 即11月29日, 突尼斯和国际社会一道庆祝“声援巴勒斯坦人民国际日”, 我们每年都如此。为此, 总统致函大会, 声援巴勒斯坦人民。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会昨天举行特别会议(见A/AC.183/PV.404), 会议重申国际社会声援巴勒斯坦人民的正义事业。特别会议还表示, 根据具有国际合法性的决议, 特别是安全理事会通过的决议, 支持巴勒斯坦人民对自决权和结束对巴勒斯坦领土的野蛮占领的合法要求。

最为重要的是, 国际社会和利益攸关方应加大努力和压力, 以改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土因以色列违反国际法的政策和占领当局的镇压和歧视性做法而不断恶化的紧张局势。在这种情况下, 主要的优先事项之一应该是结束占领国的扩张主义定居活动、强迫巴勒斯坦人流离失所的做法、没收他们的家园和土地以及意在改变耶路撒冷的历史、人口和法律地位的企图。取消对加沙地带实施了逾14年的限制是同样重要的。

鉴于这种情况, 我们再次呼吁安全理事会承担起应对这些严重侵犯行为的责任, 包括跟踪其相关决议的执行情况, 其中最近的决议是第2334(2016)号决议, 并确保占领国对其违反和无视国际法的行为负责。鉴于包括妇女和儿童在内的巴勒斯坦平民所遭受的系统性攻击和镇压, 我们还重申需要根据联合国决议为他们提供国际保护。

我们坚信民间社会对旨在实现中东和平的努力作出了有效贡献, 因此我们强调让巴勒斯坦被占领土上的民间社会不受限制地发挥作用的重要性。在这方面, 我们反对占领当局将六个巴勒斯坦民间组织定为恐怖主义实体的决定。

被占领土上的现状是不可持续的, 可能导致局势进一步升级。从这一立场出发, 我们强调必须毫不拖延地采取行动, 讨论如何启动有意义、可信和

有时限的谈判, 以便在中东建立公正、全面和持久的和平。

在这方面, 突尼斯重申, 它支持在有关各方的参与下, 举行一次有充分权力的国际会议, 以便在国际法、联合国决议、相关国际原则和《阿拉伯和平倡议》的基础上开展真正的和平进程。我们也重视中东问题四方机制成员参与振兴和平进程的努力。我们希望, 在即将到来的阶段, 四方机制的作用将得到加强, 以便我们能够为真正的和平前景铺平道路。

巴勒斯坦被占领土上的人道主义局势依然严峻, 特别是在加沙地带。在这方面, 我们重申, 必须确保向有需要的人提供援助, 取消对行动和贸易自由的限制, 避免破坏重建努力。

我们感谢所有国际捐助者对被占领土上的人道主义应急努力的支持, 同时我们强调迫切需要获得更多的资金, 包括解决联合国巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)预算中的财政赤字。在这方面, 我们赞扬“协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会”的作用以及约旦和瑞典关于在11月16日为近东救济工程处举行捐助方会议的倡议。

最后, 我们重申, 突尼斯坚决支持巴勒斯坦的正义事业。我们将继续支持兄弟的巴勒斯坦人民捍卫他们的合法权利, 这些权利不会随着时间的推移而失效, 特别是在1967年边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利。

金女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言): 我感谢两位通报人今天上午早些时候所作的介绍。

昨天, 即11月29日, 圣文森特和格林纳丁斯与国际社会一道纪念“声援巴勒斯坦人民国际日”, 并重点关注巴勒斯坦国与其邻国以色列和平共处的前景日益渺茫这一事实。这并非因为不存在支持两国解决方案的明确、毫不含糊的决议和国际法, 而是因为未能确保这些法令的实施。长期以来, 巴勒斯坦人民一直被剥夺了不受外部干扰的自决权、实

现国家独立和享有主权的权利以及返回他们被驱离的家园和地产的权利。相反, 非法占领者继续阻挠国际社会的意愿。

至关重要的是, 该区域各国、联合国、中东四方机制和其他国际各方应加倍努力, 实现和平解决, 声援并维护巴勒斯坦人民的权利。然而, 我们再次重申阿巴斯总统的呼吁, 即召开一次由中东和平进程中所有利益攸关方参加的国际和平会议。

我们仍然深切关注以色列当局对巴勒斯坦人民的侵略, 特别是他们继续拆毁建筑物, 计划在西岸建造更多定居点, 并大肆散发拆房通知。同样, 定居者对巴勒斯坦人施暴的问题仍然是一个令人长期关切的问题。我们呼吁以色列当局履行国际法规定的义务, 维护被占领土上的公共秩序。必须保护巴勒斯坦人免受定居者的暴力侵害, 而且必须追究肇事者的责任。

在5月份的11天围困之后, 鉴于加沙的脆弱局势, 需要紧急采取一个跨领域的国际方法, 包括解决气候变化对农作物产量和生活质量的影响。需要加快加沙的重建步伐。为了满足巴勒斯坦人民的基本需求并确保稳定, 让人道主义援助不受阻碍地进入加沙是至关重要的。为此, 我们呼吁国际社会增加对联合国机构的财政支持, 以帮助加强巴勒斯坦权力机构在加沙地带的恢复和重建中承担其责任的能力。此外, 应尽一切努力鼓励兑现11月16日在布鲁塞尔举行的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处国际会议上作出的援助承诺。

最后, 请允许我再次强调, 在以色列-巴勒斯坦冲突中实现全面和公正和平的唯一选择是坚持长期确立和商定的两国解决方案的参数。在我们帮助实现所期望的这一冲突的持久解决方案的努力中, 我们必须加强参与和承诺, 协助巴勒斯坦人和以色列人达成两国解决方案。

拉古塔哈利先生 (印度) (以英语发言): 我感谢特别协调员托尔·文尼斯兰的通报。我还感谢康福特·埃罗女士的通报。

印度对和平解决以巴冲突的支持是一贯和众所周知的。我们希望早日恢复关于以巴和平进程的直接谈判。

然而, 最近当地的事态发展可能对恢复和平进程构成挑战。以色列和巴勒斯坦境内针对平民的持续暴力行为以及挑衅、煽动和破坏行为令人深感关切。我们谴责所有这类行为。为了实现和平与稳定, 必须避免不适当地改变当地现状和削弱两国方案可行性的单方面行动。我还强调, 必须尊重和维持耶路撒冷圣地的历史现状。

我们欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构开展合作, 以及与该地区国家合作, 以改善西岸和加沙的社会经济状况, 包括通过协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会进行协调。我们赞赏捐助国和发展伙伴在特设联络委员会中所做的工作。

印度欢迎以色列采取措施, 为巴勒斯坦的社会经济发展创造更多机会。作为巴勒斯坦坚定的发展伙伴, 印度继续以双边方式通过巴勒斯坦权力机构并通过向联合国捐款, 提供发展和人道主义援助。

即使在疫情期间, 巴勒斯坦的发展项目 (如巴勒斯坦国-印度科技园区、妇女赋权中心以及建造学校) 仍在继续进展。在声援巴勒斯坦人民国际日之际, 印度总理向巴勒斯坦人民致以最美好的祝愿, 祝愿他们实现建国、和平与繁荣。他在致辞中重申了我们与巴勒斯坦人民的关系, 这种关系的基础是根深蒂固的历史纽带和人民之间的联系。

我们还赞赏联合国及其各机构在确保向巴勒斯坦人提供关键援助方面所做的工作。我们呼吁以可预测的方式定期提供援助, 并适当使用这种援助。印度仍然支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 在人类发展和提供人道主义服务方面发挥作用。印度已全额支付了2021年的认捐款。印度外交国务部长什里·穆拉里德哈兰先生参加了最近在布鲁塞尔举行的近东救济工程处部长级会议, 并重申印度承诺在2022年向工程处捐款500万美元。

我重申, 迫切需要恢复以色列和巴勒斯坦之间的直接谈判, 这将为解决所有最终地位问题提供一个可持续的平台, 以建立一个在安全和公认的边界内与以色列和平共处并拥有主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国。

国际社会, 特别是中东问题四方机制在恢复这些谈判方面可以发挥重要作用。有鉴于此, 我欢迎最近举行的四方特使会议, 这是很及时的。我们敦促四方机制和国际社会与以色列和巴勒斯坦领导人接触, 启动谈判。印度随时准备支持旨在恢复直接谈判的一切努力。

主席 (以西班牙语发言): 我现在以墨西哥代表的身份发言。

我感谢文内斯兰德先生和埃罗女士的通报。令人遗憾的是, 正如我们今天上午听到的那样, 中东周而复始的暴力仍在继续, 确实看不到持久的解决办法。我将着重谈三点, 即以以色列定居点的进展、加沙停火和人权状况。

首先, 墨西哥一如既往地谴责最近以所谓以色列定居点自然增长为由批准建造新的住房单元。定居点活动, 包括没收和拆除财产, 以及建设和扩大定居点, 根据国际法都是非法的, 而且阻碍实施两国方案。

第二, 关于加沙, 我们赞扬为巩固停火所作的调解努力, 特别是埃及做出的努力。我们还感谢卡塔尔为加沙地带民众提供财政捐助。我们欢迎以色列放松限制, 允许定期和可预测地向巴勒斯坦人民提供基本必需品, 并呼吁最终解除封锁。加沙享有繁荣与和平, 也意味着以色列可以有安全, 因此, 做出所有努力时, 都必须铭记这一视角。

第三, 正如我们先前听到的那样, 将六个巴勒斯坦民间社会组织指定为恐怖主义团体, 这种做法缩小了民主空间, 构成了对人权的侵犯。7月29日, 以色列执法当局突袭了“保卫儿童国际”办公室。墨西哥呼吁各方尊重人权, 不对人权活动分子、记者和人权维护者采取镇压行动。

我们谴责一切暴力行为, 特别是对耶路撒冷老城的攻击, 以及以色列定居者对巴勒斯坦平民的挑衅和攻击行为。我们谴责11月17日袭击纳布卢斯南部一所学校的行为。我们感到关切的是, 这种行为还鼓励暴力行为, 并被作为进一步攻击以色列公民的借口。我们敦促以色列和巴勒斯坦领导人不要使用煽动性言论和任何煽动行为。目前双方的暴力循环必须尽快结束。

墨西哥欢迎最近协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会和中东问题四方机制举行会议。

我重申我国代表团的坚定信念, 即两国方案是解决冲突的唯一办法, 该方案既要解决以色列的正当关切, 而且应该允许建立一个在安全和国际公认的边界内与以色列和平共处、在政治和经济上有生存能力的巴勒斯坦国, 同时根据国际法、安全理事会和太会有关决议, 维护耶路撒冷的特殊地位。

最后, 我借此机会祝愿世界各地的犹太朋友们光明节快乐。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上已经没有其他名字了, 我再次感谢埃罗女士。

鉴于这是安理会11月份最后一次预定会议, 在休会之前, 我谨表示墨西哥感谢安理会成员和秘书处给予我们的所有支持。这当然是紧张的一个月, 在这一个月中, 我们就属于安理会职权范围的各种重要问题达成了共识。如果没有所有代表团和秘书处, 包括会议工作人员、口译员、笔译员、逐字记录员和警卫人员的辛勤工作、支持和积极贡献, 我们是不可能单独完成这项工作的。我要向所有人表示感谢。

在墨西哥担任主席的任期即将结束之际, 我代表安理会所有成员, 祝愿尼日尔代表团在12月份担任安理会主席期间一切顺利。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个问题。

中午散会。