



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第 八八六九 次会议

2021年9月29日星期三上午10时10分举行

纽约

主席:	伯恩·内森女士	(爱尔兰)
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	戈特鲁先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	霍罗舍夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	邓先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

21-26844 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生、耶路撒冷法律援助和人权中心规划主管梅·法萨赫女士、以及“希望”组织（Amal-Tikva）共同创始人兼首席执行官梅雷迪思·罗斯巴特女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生（以英语发言）：我将代表秘书长在本次通报中专门介绍他关于第2334（2016）号决议执行情况的第19次报告，报告所涉期间为6月12日至9月27日。

第2334（2016）号决议要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动，“充分尊重其在这方面的所有法律义务”。

在本报告所述期间，未提出和批准任何新的定居点住房计划，也未就任何此类新计划进行招标。

7月2日，约50个以色列定居者家庭离开了埃夫亚塔尔前沿定居点。根据以色列法律，该定居点也是非法的。此前，这些家庭与以色列政府达成了以军重新进驻该地点以及进行土地调查以确定土地状况的协议。

在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，拆除和没收巴勒斯坦人所有的建筑物的行动仍在继续。有302栋建筑物被以色列当局拆除或没收，或被其业主拆除，以避免高昂的以色列拆迁费。拆除或没收的理由是未获得以色列颁发的建筑许可证，而

巴勒斯坦人几乎不可能获得该许可。这些行动造成433人流离失所，其中包括251名儿童和102名妇女。

7月7日，以色列当局拆除了约旦河谷贝都因社区Humsa Al-Baqai ‘a的约30栋建筑物，其中17栋是作为人道主义援助提供的。

7月14日，以色列当局没收了拉马拉省贝都因社区拉斯廷的至少49栋建筑物。此举导致84人流离失所，其中包括53名儿童和14名妇女。

8月11日，耶路撒冷地方事务法院冻结了锡勒万居民区布斯坦区几十栋建筑物的拆除计划，直至2022年2月10日，等待当前的规划讨论结果。

8月2日，以色列最高法院举行听证会，审议东耶路撒冷谢赫贾拉居民区面临强迁的四个巴勒斯坦家庭的上诉请求。法官们提出了一个方案，但未被接受，听证会被延期，重新召开的日期未定。东耶路撒冷目前约有970名巴勒斯坦人面临被强迁的命运。

第2334（2016）号决议呼吁

“立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为”。

不幸的是，暴力每天都在继续。在示威、冲突、安全行动和其他事件中，共有24名巴勒斯坦人被以色列安全部队打死，其中包括两名妇女和五名儿童。约有4814名巴勒斯坦人受伤，其中包括10名妇女和530名儿童。在这些伤者中，3369人是因为吸入催泪瓦斯而受伤的。约有205人被实弹打伤。在冲突、投掷石块和燃烧瓶、袭击及其他事件中，1名以色列士兵被巴勒斯坦人打死，41名以色列人被巴勒斯坦人打伤，其中包括7名妇女和1名儿童。

被占领西岸的拜塔村仍然是一个爆点。在那里，针对附近以色列埃夫亚塔尔前沿定居点的示威往往升级为巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突。自6月以来，在这些冲突中，包括一名儿童在

内的四名巴勒斯坦人被以色列部队开枪打死，另有3530人被打伤。

6月16日，在拜塔的抗议活动中，以色列安全部队开枪击中了一名16岁的男童。该男童后来因伤势过重而死亡。在9月24日的示威活动中，一名巴勒斯坦男子在与以色列安全部队的交火中被打死。

6月24日，巴勒斯坦政治活动人士尼扎尔·巴纳特在巴勒斯坦安全部队在希伯伦的一次逮捕行动中死亡。据报他在这次行动中遭到毒打。自6月下旬以来，巴纳特的死引发了几次示威游行，导致数十人被捕；所有人随后都被释放。9月27日，巴勒斯坦军事法庭对被控杀害尼扎尔·巴纳特的14名巴勒斯坦安全部队军官进行了首次庭审。

7月18日，包括一名一岁儿童在内的三名以色列人在耶路撒冷老城大马士革门附近被巴勒斯坦人投掷的石块打伤。

7月23日，以色列安全部队在纳比萨利赫的冲突中开枪打死了一名17岁的巴勒斯坦人。以色列安全部队称，这名男童当时在扔石头。

7月28日，一名11岁的巴勒斯坦男童在拜特乌马被打死，因为以色列安全部队向他与父亲和兄弟姐妹乘坐的汽车开枪。次日，以色列安全部队在这名男童的葬礼上开枪打死了一名巴勒斯坦男子。

8月16日，在以色列在杰宁难民营的搜查行动中，四名巴勒斯坦人在同以色列安全部队的交火中被打死，另有一人在交火中受伤。

8月24日，以色列部队在纳布卢斯以东的巴拉塔难民营开枪打死了一名15岁的巴勒斯坦男童。据以色列官员称，这名男童当时正准备从屋顶向以色列安全部队人员投掷一块大石头。然而，目击者对以色列安全部队的说法提出质疑。

8月31日，以色列安全部队在拉马拉以西的Beit Ur开枪打死了一名39岁的巴勒斯坦男子，当时的情况不明。以色列安全部队宣布将对这起枪杀案展开调查。

9月10日，在法塔赫和哈马斯发出呼吁后，在被占领的西岸和加沙各地举行了与六名逃犯有关的示威活动，其中几次升级为与以色列安全部队的冲突，导致183名巴勒斯坦人受伤。

9月26日，以色列部队在西岸几个地点对以色列所称的哈马斯特工进行了一次搜捕行动。在以色列部队与巴勒斯坦人交火期间，五名巴勒斯坦人被打死，其中包括一名16岁男童，另有七人受伤。受伤的还有两名以色列安全人员。

在加沙，巴勒斯坦武装分子向以色列发射了五枚火箭弹，还施放了許多燃烧气球，造成包括一名儿童在内的四名平民在跑向避难所时受伤，并造成数十起火灾。作为报复，以色列军队对加沙地带军事目标进行了55次空袭，造成破坏，但未造成人员伤亡。

8月21日，加沙数千人参加了周边围栏旁的示威。据报告，数百人向以色列安全部队投掷石块和简易爆炸装置，以色列安全部队以实弹和催泪瓦斯还击。约41名巴勒斯坦人受伤，其中包括24名儿童。两名巴勒斯坦人，包括一名男童，随后因伤死亡。一名以色列士兵受到重伤，后来因伤死亡。8月23日，以色列部队对以色列所说的哈马斯军事目标进行了八次空袭。

在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸各地，与定居者有关的暴力仍在继续，包括有报告称武装定居者在以色列安全部队附近袭击巴勒斯坦人。8月17日，一名15岁巴勒斯坦男童在被占领的西岸北部遭到袭击，一群以色列定居者绑架了他，对他进行残忍殴打。

共发生了102起袭击事件，其中以以色列定居者或其他平民打伤了36名巴勒斯坦人或据报损坏了财产。巴勒斯坦人在被占领西岸对以色列定居者等平民发动了约193次袭击，包括向民用车辆投掷石块、自制燃烧弹和管道炸弹，造成23人受伤，财产受损。

8月21日，巴勒斯坦安全部队在拉马拉逮捕了23名参与一场事先计划的示威的人。巴勒斯坦安全部队多次限制示威者的言论和集会自由，并使用武力，包括用警棍殴打他们以及滥射催泪瓦斯和眩晕手榴弹。一些参加示威的妇女事后在社交媒体上报告称受到了性骚扰和基于性别的威胁。

在本报告所述期间，以色列安全部队分别在拉马拉和伯利恒逮捕了两名知名人权卫士。以色列安全部队还突袭并搜查了位于被占领西岸A区的三家巴勒斯坦民间社会组织，并因未披露的安全原因将一家组织关停了六个月。

第2334（2016）号决议呼吁各方避免挑衅和煽动行为及煽动性言论。某些巴勒斯坦和以色列官员在报告所述期间继续使用这类言论。6月27日，一名以色列议员对尊贵禁地/圣殿山的现状提出挑战，称

“我们要求全面行使主权，升起以色列国旗，驱逐所有试图伤害我们的宗教基金成员”。

6月20日，一名哈马斯高级官员称，解决耶路撒冷地位问题“不需要语言，也不需要信息”，该运动将向特拉维夫发射数百枚火箭弹，以此为掩护抵达耶路撒冷。

第2334（2016）号决议重申，中东问题四方呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。9月13日，联合国启动了一项现金援助方案，为加沙近10万个贫困家庭提供援助。这项努力得到了卡塔尔国的支持，该国在四个月内提供了4000万美元。此外，联合国人道主义紧急呼吁需要9500万美元，已经筹集到约4500万美元，另外还筹集到近5500万美元，用于更广泛地支持人道主义应急行动。

在加沙，以色列放松了5月冲突升级期间施加的准入限制。除关键人道主义援助之外，还逐步为用于国际项目的商业货物和材料的准入提供便利，包括除加沙重建机制外，在本报告所述期间允许近2万辆卡车通过凯雷姆沙洛姆过境点进入加沙，运入

约3000吨钢筋。此后，材料和贸易输入量恢复到了冲突升级前的水平。此外，9月1日，以色列宣布将商贸人员入境许可证从2000份增加到7000份，将加沙渔区从12海里扩大到15海里，允许更多货物和设备入境，并且每年向加沙增加500万立方米的淡水供应。

以色列继续扣减其给巴勒斯坦权力机构的部分结算收入，扣减金额相当于以色列计算的巴勒斯坦权力机构支付给巴勒斯坦安全罪犯和在袭击中丧生者家属的金额。巴勒斯坦权力机构继续面临日益严重的财政危机，这严重影响其负担最低支出，包括发放政府工资和向贫困家庭付款的能力。

阿巴斯总统和甘茨国防部长于8月30日举行会议，这是双方多年来首次举行此类会议。会后以色列表示，它将与巴勒斯坦权力机构提供1.5亿美元的贷款，通过从结算收入中扣除相应款项来偿还。以色列还宣布计划为被占领西岸的数千名无证外国国民发放身份证，并为巴勒斯坦工人额外发放1.5万份进入以色列的许可证，同时为西岸C区的巴勒斯坦人额外发放1000份建筑许可证。

9月6日，巴勒斯坦权力机构宣布，它将于12月11日举行所有C类村庄和市镇——一共有约450个议会，这些是其中最小的388个——的地方选举。9月27日，巴勒斯坦权力机构宣布，剩余的地方选举，包括加沙11个地方议会的选举将于2022年3月23日举行，尚未就第二阶段举行这些选举达成协议。

8月16日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）管理的学校向巴勒斯坦被占领土各地的30多万名女童和男童开放。然而，近东救济工程处今年最后几个月的运作资金再次吃紧。近东救济工程处服务的中断将剥夺该地区数十万巴勒斯坦年轻人获得有尊严的生活、教育、保健、食物和住房的基本权利。

安全理事会第2334（2016）号决议呼吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分。在报告所述期间没有采取此类

步骤。第2334（2016）号决议还呼吁各方除其他外继续作出集体努力，启动可信的谈判。

7月15日，中东问题四方特使举行了虚拟会议，讨论实地的最新事态发展，并同意继续致力于这一问题，规划前进方向。

9月2日，埃及、约旦和巴勒斯坦总统在开罗会晤。三位领导人都承诺依循国际合法性，在四方主持下共同努力恢复和平谈判。

在9月21日国际和平日之际，巴勒斯坦和以色列和平组织主办了几次活动，促进建立冲突的长期解决办法，并就维持现状的代价发出警告。

最后，请允许我谈谈秘书长对报告所述期间第2334（2016）号决议各项规定执行情况看法。

我重申，根据国际法，所有定居点都是非法的，它们破坏了根据联合国决议、国际法和先前协议实现可行的两国方案的前景。我们注意到，本报告所述期间暂停了对定居点新住房单元的推进和招标，这种暂停必须永久化。

我继续高度关切巴勒斯坦人拥有的建筑、包括国际上资助的人道主义项目继续被拆除和抢夺的问题。我敦促以色列根据国际人道主义法规定的义务，停止拆除和驱逐，核准使这些社区能够合法建房的计划，处理他们的发展需求。

我对巴勒斯坦被占领土上生命损失和严重伤害的继续深感不安。我感到震惊的是，儿童继续成为暴力的受害者。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只在完全无法避免的情况下才使用致命武力，以便保护生命。有关当局必须对所有可能过度使用武力事件迅速进行彻底、独立和公正的调查，并追究肇事者的责任。

我对被占领的西岸、包括东耶路撒冷继续发生与定居者有关的暴力深感关切。占领国以色列有义务确保巴勒斯坦民众的安全与安保，调查这些袭击事件。我强调，所有施暴者均必须被追究责任，并被迅速绳之以法。

向以色列平民中心胡乱发射火箭弹和燃烧装置的行为违反国际法，必须停止。

我谨重申，被哈马斯扣留在加沙的两名以色列平民的命运和两名以色列国防军士兵遗体的下落依然是一个重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道主义法的要求，提供有关这些人现状的信息。我对以色列继续扣留巴勒斯坦人遗体的做法也深表关切。我呼吁以色列根据国际人道主义法规定的义务，向家属返还被扣留的遗体。

Nizar Banat在巴勒斯坦安全部队看管期间死亡是不能接受的。我呼吁巴勒斯坦权力机构确保对其死亡和所有指称巴勒斯坦安全部队对抗议者过度使用武力事件进行调查，确保责任人受到问责。所有逮捕人权维护者、记者以及积极活动分子、阻碍其行使基本表达自由的行为均必须停止。

我欢迎卡塔尔慷慨捐助，以支持弱势家庭，改善加沙地带恶劣的社会经济和人道主义局势。联合国将继续同巴勒斯坦权力机构和包括埃及在内的各伙伴密切合作，以巩固停火，使紧急人道主义援助得以进入，稳定加沙的局势。

虽然人道主义援助物资已经更加定期地进入加沙，但是稳定和恢复经济所需的物资可预测地进入加沙却仍是一个重大挑战。落实2021年人道主义响应计划和2021年5月的紧急呼吁所需的所有物资应被准许进入加沙。各方必须为人道主义救济畅通无阻的准入提供便利。来自联合国和国际非政府组织的人道主义工作人员也必须能够正常出入加沙。哈马斯必须停止妨碍运送关键人道主义援助的做法。

联合国妇女署最近对5月份敌对行动的评估凸显出处理加沙妇女和儿童保护需求的重要性。我鼓励为联合国的伙伴提供支持，使他们继续提供与性别暴力有关的服务。

巴勒斯坦权力机构的财政状况继续令人严重关切。除占领严重影响经济之外，以色列人和巴勒斯坦人应紧急解决在支付囚犯家属和其它财政问题上的僵局。私有银行业对巴勒斯坦权力机构的放款范

围现已达到极限。我鼓励捐助方为巴勒斯坦权力机构提供紧急支助。

我欢迎以色列和巴勒斯坦官员最近进行高层接触，欣见以色列政府采取步骤，放松对巴勒斯坦权力机构的经济压力。我鼓励进一步扩大这些做法。我鼓励双方采取必要的紧急步骤，稳定巴勒斯坦的经济，强化巴勒斯坦的机构。我还敦促落实双方现有的协议。在捐助界和联合国的支持下，特设联络委员会的下一次会议可审视双方如何能够解决悬而未决的问题。

我再次表示，联合国感谢所有继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的捐助方。我敦促会员国保持过去几年对近东救济工程处方案预算的资助水平，并尽可能提前支付资金，以避免巴勒斯坦被占领土各地的基本服务与人道主义援助中断。我们必须为该处提供充足的资源，以完成大会交给它的任务。对近东救济工程处进行投入仍是对区域稳定、支持中东和平目标的不可或缺的投入。

至关重要的是，加沙需要的是政治解决，这种解决将侧重于按照安全理事会第1860（2009）号决议努力推进巴勒斯坦人内部的团结，解除对加沙破坏性的封锁，并最终回到能够结束占领、达成可行的两国解决方案的和平进程上。巴勒斯坦人的团结对于推进两国解决方案举足轻重。因此，至关重要的是，埃及人牵头的巴勒斯坦人内部和解的努力必须要继续下去。联合国坚定地支持这些努力。在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸和加沙举行选举将是实现巴勒斯坦人团结的一个关键步骤，并为该国的机构、包括民主选举产生的巴勒斯坦议会和政府赋予新的合法性。我鼓励巴勒斯坦权力机构尽快恢复选举进程。

我感到鼓舞的是，尽管面临严峻挑战，许多以色列人和巴勒斯坦人仍致力于实现两国解决方案，实现公正、持久和全面的和平。作为国际社会，我

们必须支持民间社会组织继续不懈努力，以建立信任，推动和平的前景。

最后，在对以色列和巴勒斯坦高级官员最近接触感到鼓舞的同时，我们必须继续努力，处理实地令人担忧的局势，包括扭转巴勒斯坦被占领土各地的消极趋势，稳定加沙脆弱的局势。现在我们必须振奋精神，努力建立一种正当合理的政治前景，从而根据联合国相关决议、国际法和双边协议结束占领，寻求实现两国愿景，即：以色列和一个独立、民主、领土毗连、可以生存并且享有主权的巴勒斯坦国在1967年前边界的基础上，在安全和公认的边界内，以耶路撒冷为两国的首都，和平、安全地毗邻共存。

我再次敦促以色列人、巴勒斯坦人、地区国家以及广大国际社会采取切实步骤，使双方能够在和平的道路上恢复接触。我将继续与中东问题四方的对应方、主要区域伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人一道积极推进这些努力。

主席（以英语发言）：我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请法萨赫女士发言。

法萨赫女士（以英语发言）：我们愿在安全理事会面前证明，以色列国公然无视国际法，继续在巴勒斯坦领土上扩建定居点，损害巴勒斯坦人的个人住房权和集体自决权及其他权利，如享有自然资源、私有财产、行动自由，以及因定居者实施暴力受到侵犯的人身安全。

定居者群体目前接近67万人，分布在C区的132个定居点和140个前沿定居点以及东耶路撒冷的13个定居点区，控制着包括东耶路撒冷在内的西岸近43%的领土——这相当于将一国的人口迁移到被占领土上。自第2334（2016）号决议获得通过以来，另有约6万名定居者通过增设43个新的前沿定居点和扩大现有定居点占领了巴勒斯坦被占领土，根据“立刻实现和平”运动公布的数据，现已发布15900个新住房单元的招标公告，这便是例证。

此后，2021年公布了更多计划，涉及拉马拉以南阿塔罗定居点的9000个住房单元，以及耶路撒冷周边E-1区的3412个住房单元，等等。更具威胁性的仍然是，目前正在推进的计划追认位于巴勒斯坦私有土地上的非法前沿定居点，在既成事实后宣布这些土地为国有土地，拿今年5月在纳布卢斯省修建的埃维亚塔尔前沿定居点来说，就曾有过这样的企图。2021年早些时候，核准修建另外两个前沿定居点的计划也得到推进：萨尔费特省的哈法特·亚伊尔定居点和纳布卢斯省的诺菲·内赫米亚定居点。

定居者的暴力得到以色列军队的积极或默许支持，是定居者在巴勒斯坦土地上建造和维护定居点和前哨基地采取的主要措施之一。这种暴力还表现为言语攻击和恫吓、人身攻击以至谋杀、毁坏财产和围栏圈地等措施。联合国人道主义事务协调厅收集的数据表明，2021年前五个月，定居者袭击巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人及其财产的事件有据可查的多达441起，与前一年定居者暴力事件的月平均数相比，增加了近三倍。

促进定居点扩张进程的因素是以色列的限制性分区和规划政策，这些政策实际上使巴勒斯坦人无法获得和/或出具建筑许可证，并且使绝大多数居民易于受到拆毁住宅的威胁，其体现是，241个村庄被完全划入C区，几乎所有贝都因人社区都接到全面拆除令，东耶路撒冷至少三分之一的巴勒斯坦人房屋没有以色列发放的建筑许可证。自第2334（2016）号决议获得通过以来，以色列一味加强拆迁活动，为扩建定居点扫清道路。2016年1月至2021年8月，3255座巴勒斯坦建筑被拆除，5622名妇女、男子、女孩和男孩流离失所。

以色列人的拆除或暴力行径在经济、社会和心理方面给生计造成的预期和事后影响，都涉及对巴勒斯坦人生活的深远影响，既包括财产损失或无法获得生计资源及相关的经济影响，又包括社会凝聚力丧失殆尽和失去行动自由、创伤以及由此对心理健康的影响——如抑郁/焦虑，妄想性、强迫性和

精神症状思维以及家庭暴力高发，就儿童而言，还有退缩症、注意力困难、青少年犯罪和暴力行为等影响。救助儿童会的一项研究称，在家庭遭受创伤的环境中，不得不对房屋被拆毁造成的创伤致使个人自身希望得到关爱的需求遭到漠视。对儿童而言，这尤其成问题，当父母力争满足自我需求时，儿童的需求就被放大；对妇女来说也是如此，因为她们的任务是提供呵护。

拆除行动若涉及为较为偏远和边缘化的地区，如贝都因人社区或接合区内的隔离社区建造的简易学校，女童尤其往往难以继续接受教育尤其。另外一种情况是，进出戒备森严的检查站，或沿着难走的小路或定居者公路走到所在社区以外的学校，往往会促使家庭因担心女儿自身安全而让她们辍学。类似的关切阻碍了妇女接受高等教育和获得就业机会。

我提到当地不断变化的事实，加之其对人的影响，都证明以色列蓄意破坏可行的两国解决方案和地区和平前景。

主席（以英语发言）：我感谢法萨赫女士的通报。

我现在请罗斯巴特女士发言。

罗斯巴特女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你盛情邀请我在安全理事会这里发言。这一邀请非同寻常。我也感谢安理会成员和特别协调员对新想法的关注和考虑，也感谢他们对未来抱有的希望。

我叫梅雷迪思·罗斯巴特，是一名以色列犹太人，也是一名虔诚的犹太复国主义者。我在耶路撒冷向安全理事会发言。我是Amal-Tikva的联合创始人兼首席执行官，在这个组织，我的巴勒斯坦共同创始人巴希尔·阿布-巴克尔和我们的团队与非政府组织领导人、慈善家和实地专家合作，为开展战略性、可持续和可加大的建设和平努力建设能力。我在这里向安理会介绍我在实地形成的看法。

我们今天和过去几周听说，我们两国人民之间的暴力持续不断。所有观察我们政治现实的人都清楚，当前，最高外交级别的谈判不会带来实质性的和平。

我们是否记得，《奥斯陆协定》之所以失败，是因为该协定是通过精英领导人之间的秘密进程达成的，参与方既没有妇女和宗教领袖，也没有意欲以暴力破坏这一进程者的代表。任何团体都没有准备或愿意做出妥协。因此，《奥斯陆协定》失败不足为奇，公众的失望导致我们的冲突史进入最暴力的时代。我们切莫再这样行事。

《奥斯陆协定》签署时，北爱尔兰每天都发生暴力袭击。大约在该协定签署的同时，美国率先设立了爱尔兰问题国际基金。伯蒂·埃亨首相和托尼·布莱尔首相都认为，该基金为大约十年后最终实现和平奠定了社会和经济基础。

今天，特别协调员要求采取积极步骤改善当地局势。我们知道，民间社会建设和平不仅是一个积极的步骤，而且起到作用，也是通过谈判达成和平协议的必要先决条件，特别是在棘手的冲突中。我们之所以知道这一点，是因为事实证明，很多举措取得了成功。

我们知道，民间社会建设和平起到作用，因为一名巴勒斯坦警官挽救了一名走失的以色列国防军士兵的生命，这并非因为他不得已而为之，而是出于对“复兴之路”组织的以色列志愿者的感激之情。就在一周前，这位志愿者开车把他的兄弟送到了医院。

我们知道这种建和方式起到作用，因为“宗教和平倡议”组织的拉比迈克尔·梅尔基奥尔和谢赫拉伊德·巴迪尔是在圣殿山暴力事件中阻止第三次起义的宗教领袖。正是他们开展了谈判，促成了我们的团结政府，其成员既有一位虔诚的犹太复国主义总理，也有来自当地伊斯兰运动的巴勒斯坦议员。

这些人是真正的和平谈判员。我的至交兼导师，曾帮助北爱尔兰实现和平的加里·梅森牧师总是说：

“你今天若想要和平，20年前就应该开始建设和平。你今天不想为建设和平而努力，就最好不要在20年后向我抱怨，冲突持续不断，影响到你的子女”。

联合国通过了一项又一项决议，作为一个全球性机构，这是安全理事会议程的组成部分。我理解这一点，但是，为了在以色列人和巴勒斯坦人之间建立和平，我请安理会考虑致力于社会和平。

今天邀请我来到这里的是爱尔兰人，这并非巧合，因为爱尔兰人亲身体会到民间社会建设和平的力量。我也必须感谢美国政府通过《尼塔·罗伊中东和平伙伴关系法案》，这是政府首次大规模尝试从根本上建设以巴和平，也是建立多边伙伴关系的机会。

我请安全理事会成员从爱尔兰和美国的缔造和平努力中汲取灵感，并承诺投资于建设真正和平所需的基础设施。

帮助我们建立一个多边国际实体，如爱尔兰国际基金的和平影响方案；建立一个拥有建设资本项目的资源和授权的独立实体，如仿照东贝尔法斯特的斯卡伊诺斯中心在耶路撒冷建立的和平研究所、或一个用于方案创新和能力建设、影响力投资和小额赠款的实验室。

投资于和平实际需要的基础设施，如耶路撒冷相邻社区中心——一个以色列人社区中心和一个巴勒斯坦人社区中心——之间的伙伴关系，它们正在共同努力翻新其社区保健中心，支持女企业家，并使其社区更加安全。

通过“Tech2Peace”和“50:50初创企业”等组织投资建立经济伙伴关系，这些组织向年轻的以色列人和巴勒斯坦人传授技术和创业精神，并指导他

们创建解决气候、粮食安全、水和其他关键问题的初创企业。

投资于诸如“Kids4Peace”和“教师之家”等项目，促使青年和教育工作者不仅能够学习彼此的经验，而且将自己视为变革的推动者。此类组织还有很多，它们有行之有效的方法和方案，但还没有达到规模。只要有足够的支持、能力和基础设施，就可以达到规模。

在我们古老的犹太书本《Pirkei Avot》（父辈先师）中，我们读到：

“你没有义务完成这项工作，但你也没有停下来的自由”。

我们知道，为了让和平谈判发挥作用，我们必须将我们棘手的冲突分解成可控制的部分，并逐一解决其中的每一部分。我们必须确立一种普遍的信念，即和平确实是可能的；在寻求和平的过程中，所有人——以色列人和巴勒斯坦人——都可以发挥不可或缺的作用并承担责任。

主席（以英语发言）：我感谢Rothbart女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢中东和平进程特别协调员所作的通报。我也感谢罗斯巴特女士和法萨赫女士所作的强有力发言。大家都听到了她们的看法。

我认为，很明显，虽然目前的情况既艰难又令人担忧，但我们可以采取一些步骤，以具体和实际的方式改善以色列和巴勒斯坦人民的生活。我们今天可以提供帮助，同时也保留在时机成熟时通过谈判达成两国解决方案的可能性。在紧急需求中，我们的评估是，目前我们必须将注意力和资源集中在支持加沙最弱势群体的生计之上。

美国再次感谢卡塔尔向加沙的巴勒斯坦人提供财政援助。我们欢迎开始发放津贴，我们希望这种

稳定的收入将有助于一些家庭满足日常需求。为了促进恢复，美国呼吁让人道主义行为体定期、可预测和持续地进入加沙。

为了加沙人民和区域安全的利益，过境点应保持正常开放，允许正常的通商以及人道主义货物快速过境。重要的是，关键救援和恢复工作所需的物品能够到达受影响地区。我们感到高兴的是，以色列政府同意向加沙地带提供更多的水。然而，亟须确保水在加沙境内正常输送，我们希望看到进口水管，以便修复加沙的供水网络。加沙事实上的当局必须避免干涉人道主义活动、援助、运送以及国际上支持的重建努力。这些努力正在直接支持加沙的巴勒斯坦人，特别是最弱势群体。

特别协调员提到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作。美国今年已经向近东救济工程处捐助了3亿多美元。我们呼吁其他国家加紧努力，帮助解决近东救济工程处核心服务资金短缺的问题。近东救济工程处是一条至关重要的生命线，为该地区53万多名巴勒斯坦儿童提供教育。如果没有近东救济工程处，许多儿童将无法上学，或被迫去极端团体影响下的学校上学。

与此同时，我们将继续敦促近东救济工程处改进业务和管理，以确保它能够高效和最大限度地向巴勒斯坦难民提供援助。我们将继续与近东救济工程处合作，确保它信守促进宽容、尊重、透明和问责的承诺。

美国也继续致力于扩大以色列与邻国之间的和平圈。在过去的一年里，我们看到以色列在阿拉伯联合酋长国和巴林开设了大使馆，阿联酋和巴林也任命了其首任驻以色列大使。以色列和摩洛哥也同意在短时间内将其使团升级为正式大使馆。

美国致力于扩大这些正常化协议，并希望这些本身很重要的协议也将在以色列和巴勒斯坦人之间产生势头。与此同时，我们将继续鼓励以色列人和巴勒斯坦人保持克制，避免挑衅行动和言论。这种行动会分散对重建的注意力，威胁到两国解决方案

的可行性、以及以色列人和巴勒斯坦人在享有同等自由、尊严、安全与繁荣的条件下共存的未来。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我们感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生介绍秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的报告。我们重申支持他本人以及被占领土上所有联合国人员为减轻巴勒斯坦人民痛苦和加强中东和平前景所作的努力。我们还认真听取了两位民间团体代表所作的通报。

本次会议的举行恰逢大会第七十六届会议开始之际。全世界再次通过各国领导人和高级官员的表态表明广泛的共识，即必须结束巴勒斯坦人民的苦难，结束占领，并在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权的巴勒斯坦国。

世界各国代表团再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》承担起责任，确保其相关决议得到执行。它们还呼吁安理会敦促占领当局遵守具有国际合法性的决议。

鉴于国际社会的广泛共识，我们不禁要问：我们何时才能看到国际社会采取行动，打破和平进程的僵局，促进恢复谈判，以便在国际商定的框架和联合国相关决议的基础上，全面、公正与持久地解决巴勒斯坦问题？

我们依然相信，包括安全理事会、中东问题四方、邻国和有效行为体在内的国际社会将能够为实现解决开创真正的前景，这将促进该地区的稳定并维护和平与安全。在这方面，我们支持关于尽快在中东问题四方主持下举行国际和平会议的建议。

在阻碍解决冲突、让巴勒斯坦人民重新获得合法权利的前景的同时，占领当局坚持强制推行事实上的政策，继续执行定居点计划，试图改变耶路撒冷的人口构成以及法律和历史特征，拆毁房屋，致使巴勒斯坦平民流离失所，并对加沙实施不公正的封锁。

我们已对继续推行这些做法表示谴责。

在这方面，我们呼吁国际社会，特别是安全理事会，充分承担起责任，迫使占领国履行其在国际法、国际人道主义法和国际人权法下的承诺。占领国必须停止其侵犯行为和定居点项目以及任何可能使局势进一步加剧和升级的单方面行动，这些行径破坏实现和平和恢复该地区稳定与安全的任何机会。我们还呼吁全面执行安全理事会有关决议，特别是第2334（2016）号决议。

我们重申，必须向巴勒斯坦平民提供保护，使他们免受定居者暴力和占领军过度使用武力的侵害。我们呼吁对关于保护巴勒斯坦平民人口的大会ES-10/20号决议的执行采取后续行动。

关于巴勒斯坦被占领土，包括被围困的加沙地带不断恶化的人道主义和经济局势，我们强调务必为人道主义援助的无障碍运送提供便利，并避免阻碍重建努力。我们期待看到在被占领土加强人道主义应急工作，并确保向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供可持续资金。

我们重申需要继续开展巴勒斯坦和解努力，我们欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺，一旦批准在东耶路撒冷举行选举，就立即在巴勒斯坦举行大选。

最后，我们重申支持巴勒斯坦人民自决和建立独立主权国家的合法权利。我们希望作出集体努力，集中精力采取切实措施，结束这场旷日持久的悲剧，使巴勒斯坦人重新获得被剥夺的权利，并确保法治。

戈特鲁先生（印度）（以英语发言）：我感谢中东和平进程特别协调员通报第2334（2016）号决议的执行情况。我还感谢民间社会通报者介绍从实地获得的深刻见解。

首先，我要重申印度坚定不移地致力于和平解决巴勒斯坦问题。印度坚决支持通过谈判达成两国解决方案，从而建立一个主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国，在安全、公认的边界内与以色列和平地毗邻共存，同时考虑到所有有关各方的合理安全关切。

印度一贯呼吁以色列和巴勒斯坦在国际商定框架的基础上进行直接和平谈判，以实现两国解决方案这一最终目标。第2334（2016）号决议呼吁通过谈判推进这个两国解决方案，并扭转当地的负面趋势。决议还呼吁防止一切针对平民的暴力行为，包括恐怖行为，并呼吁双方避免挑衅行为和单边措施。

此外，第2334（2016）号决议还强调需要为推进两国解决方案的和平谈判创造条件。在这方面，我们赞赏区域和国际努力，包括在中东问题四方机制主持下为缓和局势和恢复这些直接谈判所作的努力。我们注意到以色列政府和巴勒斯坦权力机构之间作出的外联努力，注意到以色列宣布缓解西岸的社会经济状况。

计划向巴勒斯坦权力机构提供5亿新谢克尔贷款，为在C区建造巴勒斯坦住房增加建筑许可，增加巴勒斯坦人前往以色列就业的工作许可，所有这些都是朝着正确方向迈出的步伐。我们希望这些措施将推动进一步加强以色列和巴勒斯坦权力机构之间的经济和行政关系。

印度一直非常重视巴勒斯坦人民的社会经济发展和加强其国家机构。我们与巴勒斯坦的发展伙伴关系就是为了实现这些目标。巴勒斯坦权力机构获得稳定和增加的收入是巴勒斯坦社会经济发展和机构建设的必要前提。在这方面，我们支持以色列和巴勒斯坦权力机构之间进行对话，以解决与税收移交有关的悬而未决的问题。

建筑材料的定期和可预见的进入将有助于加沙的早日重建。同样重要的是，国际捐助界应通过巴勒斯坦权力机构支持加沙重建。开始通过联合国向加沙脆弱的巴勒斯坦家庭提供现金支助是一项重要的事态发展，因为这将为这些家庭提供急需的救济。我们也赞赏联合国及其各机构在确保向加沙巴勒斯坦人提供关键援助方面所做的工作。我们呼吁及时向加沙运送援助和其他必需品，以缓解人道主义

局势，促进早日重建，我们还呼吁妥善使用这些援助。

以色列、巴勒斯坦和该区域主要国家最近举行的高级别互动为以色列和巴勒斯坦之间恢复直接谈判提供了机会之窗。安理会和国际社会，特别是中东问题四方机制应利用这一机会再次努力启动谈判，因为这些谈判为解决所有最终地位问题和实现两国解决方案提供了最佳平台。印度随时准备支持这种努力。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们欢迎特别协调员文内斯兰以及罗斯巴特女士和法萨赫女士参加本次会议。

我国代表团对中东和平进程缺乏进展表示关切。迁入定居者、夺取土地、拆毁670多座建筑物以及随之而来的巴勒斯坦人口流离失所，所有这些都违反了国际法，是任何和平倡议的障碍。另一个例子是今天在希伯伦南部对巴勒斯坦平民的袭击。

墨西哥呼吁根据第2334（2016）号决议，停止以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点，并停止任何限制巴勒斯坦人民获得安全饮用水的行动，此种行动是对国际人道主义法的公然违反。

然而，墨西哥欢迎巴勒斯坦中央选举委员会最近宣布，它将于明年12月组织市政选举。这些选举肯定会有助于加强巴勒斯坦国的机构。

我们对针对巴勒斯坦组织和人权捍卫者的事件表示失望，这些事件限制了他们的言论和结社自由。我们还敦促巴勒斯坦和以色列执法机构保护巴勒斯坦民间社会的人权。

此外，我们赞扬努力将活动家尼扎尔·巴纳特之死的责任人绳之以法。墨西哥还谴责从加沙向以色列发射火箭弹和燃烧装置，并谴责以色列对边界围栏附近的巴勒斯坦示威者过度使用武力。

我们强调继续加强加沙停火的重要性，因此欢迎以色列总理和埃及总统最近的会晤。我们还欢迎宣布了加沙经济重建倡议，以及放松了某些封锁限

制，这将能够使捕鱼区扩大，并允许一些建筑材料进入。我们欢迎执行联合国现金援助方案。不过，我们必须再次呼吁全面解除对加沙的封锁。

墨西哥赞扬巴勒斯坦权力机构、埃及和约旦在本月初举行的三方首脑会议上承诺根据联合国有关决议并在中东问题“四方”的主持下，制定恢复政治谈判的愿景，并承诺与伙伴国家一道努力重启和平进程。我们也欢迎以色列和巴勒斯坦为民用和安全目的进行合作。我们特别强调，以色列向巴勒斯坦权力机构提供了1.5亿美元贷款。

我重申，墨西哥支持两国解决方案，其基础是解决以色列正当安全关切的条款，并根据联合国相关决议，为在1967年前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、经济和政治上可生存的巴勒斯坦国奠定基础。

在结束发言之前，我要高兴地告诉安理会，墨西哥向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供了追加捐款，支持医疗行动和提供医疗物资。

耿爽先生（中国）：我感谢温尼兰德特别协调员的通报，我也认真听取了洛斯巴特女士和法萨赫女士的发言。

加沙冲突过去4个月了，巴勒斯坦被占领土局势依然动荡。中方呼吁有关各方、特别是以色列保持克制，立即停止敌对行动，避免局势轮番升级。我们支持埃及等地区国家加大斡旋，推动局势回稳降温，赞赏卡塔尔同联合国合作向加沙民众提供救济，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为改善巴人道局势开展工作。

安理会5月发表的主席新闻谈话呼吁加沙恢复重建。以方有责任进一步开放加沙有关口岸，为人道和重建物资进入加沙扫清障碍，并尽快全面解除对加沙的封锁围困。

定居点问题是关系到巴勒斯坦最终地位谈判的核心议题之一，关乎“两国方案”实现前景。安理会第2334号决议明确指出，在巴勒斯坦被占领土上

的定居点活动违反国际法。一段时间以来，以色列持续拆除巴勒斯坦民众房屋，驱逐巴勒斯坦民众，扩建定居点，针对巴平民的暴力事件也愈演愈烈。中方敦促以色列切实落实安理会决议要求，回到“两国方案”和阿拉伯和平倡议的正确轨道上来。

阿巴斯总统在刚刚结束的第76届联大一般性辩论发言中表示，愿意着手解决划界及最终地位问题。巴以在8月底也进行了一些高层接触。希望巴以双方以此为契机，持续积累势头，逐步重建互信，坚持和谈战略选择，早日重启平等对话。

上周，安理会同阿盟“三驾马车”就包括巴勒斯坦问题在内的地区局势深入交换意见。中方支持安理会同阿盟、伊斯兰合作组织等加强协调，开展合作。我们支持举行由联合国主导、安理会常任理事国和中东和平进程各攸关方参与的国际和会。呼吁有重要影响的国家秉持客观公正立场，避免在巴勒斯坦问题上偏袒一方和采取双重标准。

在过去几天的联大一般性辩论中，巴勒斯坦问题是被提及最多的地区热点问题之一。绝大多数国家都支持巴勒斯坦人民争取民族权利的正义事业，支持“两国方案”，支持通过对话谈判实现巴勒斯坦问题的全面、公正、持久解决。这反映了国际人心向背，也体现了国际公道正义。中方愿与国际社会一道，加大促和努力，持续采取行动，为缓解巴勒斯坦民众苦难，平息中东地区动荡之源而不懈努力。

霍罗舍夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢托尔·文内斯兰先生内容翔实的通报。我们认真听取了梅·法萨赫女士和梅雷迪思·罗斯巴特女士的通报。

中东和平进程停滞不前，加之其核心问题巴勒斯坦问题仍未解决，创造了该地区紧张局势的持续温床。在5月份暴力升级之后，当前的紧迫问题是维持停火、向巴勒斯坦受害者提供人道主义援助以及恢复和平进程。潜在的危险单方面行动仍在继

续——没收和拆除巴勒斯坦房产、建造定居点、任意逮捕以及侵犯圣地和暴力。

我们敦促以色列当局避免采取单方面步骤，因为这会在实地造成不可逆转的局势。尽管如此，我们理解有必要考虑以色列合理的安全关切。在这方面，我们认为，当务之急是实现持久稳定，各方不要采取挑衅性单方面行动。同样重要的是创造条件，以便在得到广泛承认的国际法律，包括两国解决方案基础上重启和平进程。

必须强调，世界各国领导人在大会一般性辩论期间也提出了类似立场。值得一提的是，提到中东解决进程的绝大多数人都表态赞成巴-以冲突两国解决方案，并确认国际社会对待这个问题的态度仍然没有改变。

令人遗憾的是，西岸和加沙地带仍然高度紧张。在这方面，我们敦促双方展现克制，反对单方面步骤和挑衅行动。我们认为，当前的主要挑战是向所有需要的人和加沙地带的受害者提供紧急人道主义援助。

还有必要加紧努力，协助巴勒斯坦当局解决社会经济困难。冠状病毒病大流行继续在该地区产生不利影响。巴勒斯坦人无法独自应对。我们特别重视向西岸和加沙地带有需要的人以及在邻近阿拉伯国家的巴勒斯坦难民提供全面的人道主义援助。

我们支持包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在内的相关国际组织的努力。我们继续与冲突各方以及该地区感兴趣的国际参与者合作。例如，9月9日，俄罗斯外交部长拉夫罗夫会见了以色列新任外交部长拉皮德先生。

我们认为，为了克服危机，重要的是让巴勒斯坦问题重新成为以色列新领导层关注的焦点，并在巴勒斯坦领土上举行选举。我们还认为，重要的是继续就公正解决巴勒斯坦问题达成国际共识。中东问题四方仍然是国际公认的协助巴以解决进程的唯一机制，因此在这方面起着重要作用。我们也非常重视埃及旨在克服巴勒斯坦内部不团结的努力，这

是恢复和平进程的先决条件。我们尤其欢迎最近在开罗举行的巴勒斯坦、约旦和埃及之间首脑会议。我们希望，这将是朝着从质量上改善目前僵持的现状迈出的重要一步。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢特别协调员文内斯兰介绍了最新情况。我也感谢罗斯巴特女士和法萨赫女士的宝贵发言。

首先，请允许我欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构恢复更广泛的对话。阿巴斯总统和国防部长甘茨8月份的面对面会晤是迈向更广泛接触的关键第一步。我们鼓励各方进一步扩大这一对话，包括扩大到政治问题。

例如，鉴于财政状况岌岌可危，迫切需要商定《巴黎议定书》修正案，以改善巴勒斯坦权力机构的长期财政状况和机构能力。巴勒斯坦需要一个更强大的巴勒斯坦权力机构。一个强大的巴勒斯坦权力机构是一个运作良好、负责任并在巴勒斯坦人民中享有民主合法性的机构。

我们还对加沙似乎更加稳定的局势感到鼓舞。根据联合国和卡塔尔之间的谅解备忘录向加沙数十万个弱势家庭提供现金援助尤为重要。至关重要的是援助必须继续送到最需要援助的人手中。此外，必须加强努力，确保长期和可持续的停火。我们欢迎以色列进一步解除对加沙的限制。挪威呼吁加沙事实上的统治者保持局势平静，为加沙人民的最佳利益行事，并保护平民。

特别协调员今天的通报再次凸显了以色列定居点活动、拆除房屋、驱逐行动以及定居者暴力行为的负面影响。虽然我们注意到在报告所述期间没有宣布新建住房单元，但我们对计划中的项目仍然感到关切。

我们再次强调，根据国际法，以色列的定居点活动是非法的。定居点活动助长暴力，破坏一个毗连的巴勒斯坦国和可行的两国解决方案的前景。挪威感到关切的是，根据人道主义事务协调厅的数据，2021年拆毁的房屋数量比去年增加了40%。流离

失所人数几乎翻了一番。这一趋势令人震惊，也是不可接受的。

我们还对西岸安全局势感到担忧，包括抗议者和以色列安全部队之间发生大量暴力冲突。我们特别关切的是，儿童仍然是暴力受害者。儿童永远不应该成为暴力目标或受到伤害。恰恰相反：他们必须得到特别保护。让我重申，需要确保所有平民的保护和安全，特别是在这一橄榄收获季节开始的动荡时期。我们敦促所有行为体缓和紧张局势，避免助长紧张局势的行动和言论。

我们欢迎以色列和约旦之间的对话最近有所改善，特别是考虑到约旦作为耶路撒冷圣地护法和在维护巴勒斯坦稳定方面的历史性作用。

我们感到遗憾的是，计划于9月23日举行的特设联络委员会部长级会议不得不推迟。各方以及捐助方迫切需要亲自会面进行这些重要的讨论。让我向安全理事会保证，我们承诺尽快重新召集会议。我们希望今年秋季早些时候能安排一次会议。

最后，让我在结束发言时重申一个基本事实，即只有广泛的政治解决方案才能解决冲突的根本问题。我们再次呼吁在1967年边界、安全理事会相关决议、国际法以及国际商定参数的基础上实现两国解决方案。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢特别协调员托尔·温内斯兰在本报告所述期间提出的意见和建议。我们也欢迎所有推动和平进程的建设性基层努力，包括罗斯巴特女士和法萨赫女士与安全理事会分享的意见和见解。

我重申，肯尼亚谴责所有各方的所有暴力行为和其它违反第2334（2016）号决议的行为，包括恐怖行为、所有挑衅行为、煽动暴力、驱逐、集体惩罚以及毁坏和拆除民用基础设施的行为。然而，我们注意到，自6月份以来没有推进住房单元扩建。

肯尼亚继续强烈谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织以及其他好战团体最近从加沙发射火箭

弹。我们再次重申：没有任何理由可以为蓄意以平民为目标辩护，这些恐怖行为必须停止。还必须解决利用民用基础设施储存或伪装武器或作为人盾的问题。

正如肯尼亚以前指出的那样，第2334（2016）号决议的实用性和充分执行将需要解决定居点、领土毗连和两国解决方案可行性的问题。以色列违反国际法，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立定居点，这仍然是实现两国解决方案愿景的主要障碍。根据这一解决方案，以色列和巴勒斯坦两国在基于1967年边界线的安全和公认的边界内和平共处。

以色列和巴勒斯坦高级官员最近的接触也是在安全政策领域建立合作的重要积极步骤。我们敦促为此继续加强最近放宽对加沙和以色列之间货物入境限制的做法。

肯尼亚欢迎卡塔尔政府正在与联合国方案合作下努力重建加沙。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用得到加强并获得更多资金，这也将大大有助于应对巴勒斯坦被占领土上更广泛的社会经济挑战。随着所需的重点转向加沙，我们绝不能忽视西岸的安全和经济挑战。

需要肯定和鼓励通过当地行为体、以色列和巴勒斯坦领导人以及关键的区域伙伴在实地推动中东和平进程的每一项努力。我要感谢洛斯巴特女士提醒我们，我们今天正在应对的冲突是20年前所做的事情的结果，我们今天试图做的不仅仅是应对当前危机，而且也是为20年后的和平奠定基础。我感谢她提出这一见解，我认为这一见解能够为安全理事会处理许多局势提供参考。

还需要维护所取得的成果，以强化第2334（2016）号决议的基本原则，即实现局势稳定、扭转实地消极趋势和为进行成功的直接最终地位谈判创造条件。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员所作的通报。我还感谢罗斯巴特女士和法萨赫女士所作的发言。

在加沙境内和周围最新一轮暴力事件发生四个多月之后，双方之间的紧张和暴力不幸仍未消退。

继续向以色列发射火箭弹和燃烧气球是不可接受的。以色列有权进行自卫，同时要确保平民的安全和保护。我们呼吁双方继续遵守停火，尽最大努力避免更多暴力。

我们还感到担忧的是，西岸持续发生暴力事件，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突。过去几周有多人死亡和数百人受伤。我们呼吁各方不要实施暴力、煽动和挑衅行为。

这种事态发展再次突出显示，国际社会和该地区必须作出努力，以恢复旨在达成两国解决方案的直接谈判所需的条件。两国解决方案应基于国际法和安全理事会相关决议，这是实现持久和平的唯一可行途径。

我们欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构于8月29日举行了多年来的首次高级别会议。这是一个重要的信任步骤。我们希望，这将为双方进行持续政治对话和开展更多实际合作铺平道路。这将惠及以色列人和巴勒斯坦人。

爱沙尼亚还全力支持国际社会和该地区继续努力促进加沙重建，改善加沙地带严峻和不可持续的人道主义局势和社会经济状况。我们希望计划中的重建进程能够迅速开始。在这方面，我们还欢迎有关建立经济稳定和改善巴勒斯坦人社会经济状况的提议。

我们同其他人一道呼吁双方通过具体步骤显示对两国解决方案的承诺，避免采取破坏两国解决方案的单边步骤。我们仍然感到担忧的是，以色列计划推进西岸定居点，继续拆毁巴勒斯坦人财产并将巴勒斯坦人从中驱逐出去。我们呼吁以色列不要开展这些活动，因为这些活动违反国际法。

最后，我谨重申，我们对最近巴勒斯坦有民众因抗议政治活动人士尼扎尔·巴纳特死亡事件而被捕感到关切。我们呼吁巴勒斯坦权力机构确保言论自由和集会自由。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：正如我每个月都做的那样，我重申法国支持两国解决方案。这是唯一符合国际法、商定框架和安全理事会决议，包括第2334（2016）号决议的解决方案。这是迄今唯一能够给该地区带来公正和持久和平、确保以色列安全——在这个问题上我们绝不会妥协——和满足巴勒斯坦人正当愿望的备选办法。

在这方面，法国感到关切的是，实地消极趋势增加，危及两国解决方案。2021年，拆除行动的增加创造了纪录，这是不可接受的。在C区向巴勒斯坦人发放建筑许可证不能成为违反国际法推进定居点的理由。我们呼吁以色列当局停止扩建定居点，冻结拆除行动，并永久中止在东耶路撒冷实施的驱逐程序。法国不会承认对1967年界线的任何改变，但双方商定的改变除外。我们回顾，所有国家都有义务在交往中区分以色列领土和1967年被占领土。

我们还对巴勒斯坦领土上暴力事件持续增加感到关切。优先事项当然是维持加沙停火。我们谴责任何向以色列境内发射燃烧气球或火箭弹的行为。在西岸和东耶路撒冷，法国呼吁以色列根据国际人道法慎用武力。我们还呼吁巴勒斯坦权力机构彻底查明尼扎尔·巴纳特被暗杀事件真相，并确保在处于其控制下的领土上尊重人权和基本自由。建立在尊重法治基础上的强有力的民主机构对于建立有生存能力的巴勒斯坦国仍然至关重要。

双方恢复接触令人鼓舞。与此同时，必须采取建立信任措施。法国欢迎以色列采取的初步措施，包括允许向加沙运送货物。我们呼吁继续进行这种努力，特别是为这块飞地的重建提供便利。在这方面，我们欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所做的工作。我们还愿意努力落实以色列外交部长就加沙问题表达的想法。注重开展能大大改善巴

勒斯坦人民生活的目标极为重要。巴勒斯坦权力机构必须在这方面充分发挥作用。我们希望，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的下一次会议将成为朝着这个方向前进的机会。

法国与其德国、埃及和约旦伙伴一道，在阿曼小组框架内，决心继续所有旨在恢复双方之间信任的具体对等措施，以期恢复谈判。

建立信任措施是必要的，但这种措施只有作为政治进程的一部分，才会行之有效。现在比以往任何时候都更需要恢复这一视角。法国愿同安理会成员一道为此努力。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢特别协调员所作的通报以及提交关于第2334（2016）号决议执行情况的季度报告。我还要感谢梅·法萨赫和梅雷迪思·罗斯巴特所作的发言、所提出的见解以及在实地所做的工作。我谨向她们以及所有努力建设社会和平与和平基础的民间社会成员致敬。

联合王国欢迎以色列政府与巴勒斯坦领导层之间最近的接触，包括巴勒斯坦总统阿巴斯与以色列国防部长甘茨于8月29日举行的会晤。我们敦促进行更多的直接接触，并呼吁双方共同努力应对和平与稳定面临的眼前威胁和长期威胁。我们理解双方的困难，同时敦促各方对进一步对话持开放态度。

联合王国希望看到以巴双方加强合作，包括在经济举措方面，从而帮助支持加沙复苏、促进巴勒斯坦经济并改善生活在巴勒斯坦被占领土的所有巴勒斯坦人的生活。然而，这些举措需要成为政治途径的一部分。各方都需要采取步骤，避免加剧紧张局势，避免于事无补的言论。必须尊重现有协议，各方必须避免采取有害的单边行动。

我们仍然对以色列持续扩大定居点以及拆除巴勒斯坦财产和由此造成的受保护人员流离失所，例如在锡勒万、瓦拉杰和谢赫贾拉可能发生的拆除和驱逐感到关切。我们敦促以色列为巴勒斯坦开展建设提供更多合法途径。正如之前所指出的那

样，2021年全年我们都看到，被以色列安全部队实弹杀害的巴勒斯坦人呈令人担忧的上升趋势，特别是在贝塔附近，以色列国防军5月份以来已在那里杀害了8名巴勒斯坦人。

我们敦促各方保持克制。以色列的调查应透明和全面，如果过度使用武力，则应追究责任人的责任。我们谴责定居者对巴勒斯坦平民和援助工作者实施的任何暴力事件。我们对8月17日15岁的巴勒斯坦人Tareq Zubeidi遭到袭击的报道表示特别关切。必须保护民众免受暴力和骚扰。必须对此类事件进行全面调查，并将责任人绳之以法。

我们继续呼吁巴勒斯坦权力机构遵守有关言论、结社和集会自由的国际标准，并敦促尊重人权。需要实施改革来重建公众信任。我重申，联合王国明确谴责哈马斯对以色列不分青红皂白的攻击，包括使用燃烧气球。我们呼吁哈马斯等恐怖组织永久停止向以色列发射火箭。

最后，谈到加沙问题，联合王国欢迎以色列外长拉皮德的讲话，他为支持加沙经济发展和加强以色列安全提出了积极的政策建议。需要为加沙找到一个长期解决方案，这不仅是为了结束暴力循环，而且也是为了朝着两国解决方案取得进展——联合王国仍然坚定地致力于这种解决。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：感谢各位通报者震撼人心和具有启发性的介绍。

巴勒斯坦国持续存在的严重安全局势令圣文森特和格林纳丁斯特别关切。在以色列继续实施仍在持续的定居活动和拆除被占领土的巴勒斯坦建筑物之时，巴勒斯坦人民和巴勒斯坦国领土更需要国际保护。

因此，我们今天在这里再次重申，对巴勒斯坦领土的持续占领是对国际法的公然违反，仍然是对持久和全面和平的重大威胁。我们呼吁占领国以色列停止所有定居点活动并遵守其根据《日内瓦第四公约》承担的法律义务和责任。此外，正如第

2334（2016）号决议所强调的那样，我们谴责旨在改变1967年以来被占领巴勒斯坦领土人口构成、特征和地位的所有措施。

正如我们多次说过的那样，只有通过持久的两国解决方案，允许巴勒斯坦国在1967年以前的边界基础上和平存在，并充分承认其主权、领土完整和政治独立，巴勒斯坦人民才能获得自由和正义。此外，对巴勒斯坦人民的持续压迫损害了他们对于尊严、平等和人权的正当要求。

从积极的方面来看，我们欢迎将于10月开始的加沙重建计划。尽管如此，加沙持续的人道主义危机继续因以色列长达14年的封锁而恶化。我们再次呼吁以色列解除封锁，允许人道主义准入、建筑材料和建筑设备用于加沙重建。此外，我们谴责所有加剧加沙人道主义危机的、针对巴勒斯坦人民的惩罚性措施。

我们赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在面临诸多挑战的情况下，仍持续努力提供人道主义援助，缓解巴勒斯坦难民的困境。确信国际社会会对近东救济工程处给予支持，对于工程处促进巴勒斯坦难民发展和满足其最紧迫的人道主义需求的能力至关重要。

最后，我们赞同阿巴斯总统的警告，即破坏基于国际法和联合国相关决议的两国解决方案将为以色列继续占领巴勒斯坦国造成的、实地局势强迫巴勒斯坦人接受的其它方案打开大门。

邓先生（越南）（以英语发言）：我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的全面通报。我欢迎梅雷迪思·罗斯巴特女士和梅·法萨赫女士出席本次会议，并感谢她们的发言。

我首先要对巴勒斯坦被占领土最近暴力事件增加深表关切。在包括东耶路撒冷在内的西岸，我们对持续发生的暴力事件感到不安，特别是最近以色列安全部队与巴勒斯坦人的冲突。2021年初以来的伤亡人数是2020年的五倍，有58名巴勒斯坦人被杀，13000多人受伤。

巴勒斯坦被占领土其他地区的事件和加沙边境地区的冲突可能导致全面的敌对行动。我们呼吁各方避免暴力和煽动挑衅。我们敦促以色列当局遵守国际人道法规定的义务，制止过度使用武力和定居者实施的袭击，并采取必要措施保护平民，特别是儿童。

我们仍然对以色列当局继续推行定居政策感到关切。虽然宣布打算在C区向巴勒斯坦人发放建筑许可证是一个令人鼓舞的初步迹象，但在包括东耶路撒冷在内的西岸正在进行的定居活动继续违反国际法和联合国相关决议。在这方面，我们呼吁以色列当局停止所有定居点活动，停止拆除，并最终暂停旨在驱逐东耶路撒冷锡勒万和谢赫贾拉的巴勒斯坦家庭的程序。

我们对以色列政府和巴勒斯坦权力机构最近的接触和初步合作感到鼓舞。我们欢迎双方官员加强接触，这有助于营造双方互信的氛围，有助于应对人道主义、医疗、金融和经济领域的共同挑战。我们希望这种接触与合作有助于为开展广泛而重要的对话和谈判铺平道路。我们欢迎国际各方为促进建立这种势头所做的一切努力。

加沙的社会经济和人道主义局势不断恶化，现在依然至关重要的是，以色列必须确保根据国际人道主义法，特别是为了人道主义、医疗和重建目的，确保在有管制的情况下能让人出入加沙。同时，应当指出，仅靠外部人道主义和经济援助无法解决加沙地带面临的挑战。现在，失业率达到67%，贫困率超过70%，粮食无保障影响到68%以上的人口。

因此，我们呼吁以色列尽快解除对加沙的封锁，这不仅是为了便利人道主义准入，也是为了确保人们能够正常进出加沙，以改善巴勒斯坦人的生计。我们还呼吁国际捐助方增加对巴勒斯坦被占领土的援助和人道主义反应措施，包括通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供的援助，并支持联合国的其他相关努力。

在结束发言之前，我们要重申，我们坚决支持全面、公正和可持续地解决以色列人和巴勒斯坦人之间的冲突。为此目的，我们欢迎旨在使有关各方走到一起的所有倡议。

我们重申，我们大力支持两国方案，其中包括根据1967年以前的边界线和谈判解决方案，建立一个在安全和国际公认的边界内与以色列国毗邻共存的独立和主权的巴勒斯坦国。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：首先，我谨感谢文内斯兰先生就中东局势所作的详细通报。我也要感谢罗斯巴特女士和法萨赫女士对我们的讨论作出了宝贵贡献。我还要感谢巴勒斯坦代表今天出席今天的会议。

与往常一样，文内斯兰先生的情况通报令人感到恐惧，他详细介绍了多种侵犯巴勒斯坦人权利的行为，包括杀害年轻人，所有这些行为都严重违反第2334（2016）号决议的精神和文字。这种情况还要持续多久？

以色列宣布了加沙地带的恢复计划，包括重建基础设施，以及以色列国防部长与巴勒斯坦权力机构主席举行会议，这都是积极的迹象，应该受到赞扬。

在这个重要关头，我要强调，这些受欢迎的姿态似乎预示着紧张局势有了缓和，人们增强了对以色列和巴勒斯坦关系的信任，因此，这些姿态必须进一步得到巩固和加强，以便为这两个长期遭受暴力、破坏和绝望的民族之间恢复和平及和平共处作出贡献。

为了给恢复和平进程提供尽可能好的成功机会，某些要求是必不可少的，或许也是不可避免的。

首先，以色列必须结束在巴勒斯坦领土上肆无忌惮的殖民政策，并承诺尊重国际参数以及大会和安理会决议，其中载有解决冲突的唯一可行的办法，即两国方案。

第二，同样重要的是，必须停止来自加沙的暴力以及随之而来的以色列的过度反应，这些反应既没有顾及人的生命，也没有顾及基本的基础设施。

最后，国际社会、中东问题四方和对各方有影响力的安理会成员，以及区域行为体，都必须继续努力促进以色列人和巴勒斯坦人之间的友好关系，并不惜一切代价保障巴勒斯坦两国方案得以实现。只有这样，我们才能希望恢复和平，近70年来，我们一直在中东寻求这种和平。

在努力缓和以色列和巴勒斯坦之间紧张局势的背景下，解除对加沙地带的非法封锁以及改善人道主义局势和总体生活条件，仍然是需要采取有效行动的优先事项。加沙的紧张气氛反映出一个以年轻人为主的民众群体深感沮丧和绝望，他们的整个生活受到以色列殖民和长期围困的影响，这一事实无论如何强调都不为过。自2012年以来，联合国一些报告警告指出，如果以色列不解除非法和无人道的封锁，2020年以后，加沙地带会成为名副其实的露天监狱，会变得无法居住。

必须对这些挑战采取紧急对策，包括实施加沙重建和恢复计划，并且保护和维持加沙人民的生存。因此，我们呼吁国际社会向处于困境的巴勒斯坦人民表现出更多的同情并慷慨相助，支持为加沙建设进程以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的重要项目提供资金，这些项目确保成千上万巴勒斯坦家庭得以生存。

同样至关重要的是，占领国以色列必须充分履行其根据国际人道主义法承担的所有义务，包括确保其控制下的民众的福祉和生存，特别是在抗击正在蔓延的冠状病毒疫情方面。

巴勒斯坦举行选举的前景应该得到鼓励和支持。

最后，尼日尔认为，只有恢复尊重国际商定参数并恢复和平进程，以期实现建立两个有生存能力的主权和独立国家的解决方案，才能最终公正和持久解决以巴冲突。因此，我们赞扬托尔·文内斯兰

先生的不懈努力，并重申我们全力支持国际社会为成功解决这一争端所作的一切努力，这一争端对整个中东地区内外的和平与安全及稳定产生了不可否认的影响。

主席（以英语发言）：我现在以爱尔兰代表的身份发言。

我要感谢特别协调员文内斯兰所作的通报，并特别感谢法萨赫女士和罗斯巴特女士。她们向我们展示了年轻女性作为变革的推动者日复一日所做的关键工作。我们非常高兴她们今天与我们在一起，我们听到了她们的声音。我认为，她们这一代人，或许还有她们的性别，是巴勒斯坦和以色列实现更光明未来的关键。

我感谢法萨赫女士阐述了定居点和相关问题对巴勒斯坦人民的持续和令人担忧的影响，给我们留下深刻的影响。我还要感谢罗思巴特女士，她开展能力建设方面的工作，推动实地的战略性、可持续和可扩展的和平努力，给我们安理会的所有人提供了非常有益的见解，就我而言，还让我产生了一些希望。

爱尔兰仍然坚定地认为，两国方案为可持续和平提供了最强有力的前景。双方之间和该区域内部正在进行的接触是值得欢迎的，但这些接触不能取代作为更广泛政治进程一部分的直接谈判。

今天，我们听取了特别协调员文内斯兰关于第2334（2016）号决议执行情况的又一次深入介绍。他的报告再次提醒我们，定居点仍然是和平道路上的一个主要障碍。我重申，爱尔兰长期以来一直谴责以色列在被占领巴勒斯坦领土上的非法定居点。

包括东耶路撒冷在内的西岸巴勒斯坦人拥有的建筑被拆毁、没收、居民被驱逐的情况不断增加，爱尔兰对此感到极为关切。我们呼吁以色列当局停止这些活动，并为巴勒斯坦社区的合法建筑以及巴勒斯坦领土的开发提供充分的许可证。我尤其要明确强调，我们对谢赫贾拉和锡勒万最近有越来越多

巴勒斯坦家庭面临驱逐风险感到严重关切。这仍然令人备感担忧。我们再次强调维持圣地现状的重要性，特别是在尊贵禁地/圣殿山。

我们要明确一点——暴力行为，包括从加沙向以色列发动火箭弹袭击，继续侵蚀各方之间的信任和他们自己社区内的信任。所有这一切导致政治解决更加难以实现。爱尔兰谴责所有恐怖主义行为。

我们对巴勒斯坦被占领土上暴力的增加感到关切。我们毫无保留地谴责昨天在南希伯伦山发生的定居者暴力事件，这导致一名幼儿严重受伤。我们呼吁以色列当局追究责任人的责任，并制止涉及所有这类暴力事件的有罪不罚风气。我们尤其指出占领和暴力对儿童的破坏性影响，我们刚才就听到文内斯兰先生谈到这一点。

我们提醒有关各方注意其根据国际人权法和国际人道法承担的义务。我们呼吁以色列政府和巴勒斯坦权力机构利用其影响和权威来缓解紧张局势，防止暴力，促进解决长期问题。

我们再次呼吁以色列结束对加沙的封锁。我们欢迎以色列决定允许更多重建物资进入加沙，扩大捕鱼区，并向加沙居民发放更多工作许可。然而，这只是我们帮助加沙居民走上复苏之路所需的最低限度的努力。

众所周知，加沙仍然远未恢复正常经济活动，在根本问题得到解决之前，当地局势将继续构成挑战，包括人道主义危机不断加深。爱尔兰重申我国的观点：安理会、中东问题四方、该区域各伙伴和国际社会有责任维护国际法，并继续充分参与解决以色列-巴勒斯坦冲突。早就应该这样做了；我们不能再等下去。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。