



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七五七次会议

2020年9月15日星期二上午10时举行

纽约

主席:	阿巴里先生	(尼日尔)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	耿爽先生
	多米尼加共和国	塞达诺夫人
	爱沙尼亚	奥瓦特先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	钱宁先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	南非	马特基拉先生
	突尼斯	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	诺曼-沙莱女士
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-23653 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。

今年早些时候，我曾警告说，也门正处于一个紧要关头。我当时说，如果不平息枪炮声并恢复政治进程，也门就会偏离通往和平的道路。很不幸，目前发生的似乎正是这种情况。战斗加剧、人道主义需求增加和冠状病毒病（COVID-19）大流行，都仍在造成严重后果。

这并不意味着我们无法一起扭转局面并再次争取找到这场冲突的解决办法，但这需要双方作出选择和决定。我们都知道，也门如果想成功摆脱这场冲突，就需要做些什么事情和作出什么选择。

主席先生，正如你所知，过去六个月来，我们一直在谈判一项联合声明。上星期，我向双方发去了这项联合声明的最新文本草案。这项文件草案反映并且平衡照顾在这几个月里进行的前几轮会谈中提出的意见，而且我认为重要的是，它还纳入了也门民间社会、妇女团体等要求和平的实体提出的意见和建议。

现在是双方迅速完成谈判并最后确定联合声明的时候了。此刻，我的呼吁很简单：选择和平；结束这场冲突；与我们一道迅速拟定联合声明。

这一选择的重要性在萨那以东的省份马里卜最为明显。在该省前线——包括在与贾夫省、萨那省和贝达省的边界——沿线，激烈的战斗仍在继续，而且——要说有什么变化的话——还有所加剧。马里卜的局势在若干不同方面令人关切：主要是造成大量生命损失，以及对数十万患难民众和其他人构成真正威胁。对于那些从也门其他地区来马里卜寻找安全之所的流离失所者来说，该省在这场战争中起到了安全避难所的作用。如果那里发生战斗——预兆已经出现，将不幸地使他们再次流离失所，迫使他们迁往离家园更远的地方。

马里卜在政治上的重要性也不容小觑。马里卜境内的军事动向、后果及事件会对也门各地的冲突动态造成连锁反应。简而言之，如果马里卜陷落，将破坏开展包容性政治进程，在合作和多元化基础上实现过渡的前景。

同时，在荷台达，每天都有违反停火的报道。由古哈中将领导的联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）继续受到限制，行动受阻。主席先生，你还记得，也门政府联络官苏莱伊上校3月份惨遭枪击，后来伤重不治。荷台达协议支助团正与双方接触，以确保此类事件不再重演，并为重新建立由重新部署协调委员会监督的能正常运作的联合机构创造条件。这些步骤应推动《荷台达协议》的执行工作。

我还对“真主的辅士”控制的也门北部部分地区燃料短缺所造成的人道主义后果深感关切。我要强调，必须确保平民能够定期可靠地获得足够的燃料和其他必需品供应。我知道马克·洛科克会把这称为人道主义保护和援助的一项基本原则。将包括食品、燃料和医疗用品在内的基本商业进口品运往也门各地，并将其发放给平民，当然是最优先的事项。

我还深感关切的是，“真主的辅士”最近宣布对人道主义航班关闭萨那机场。正如我相信马克将讨论的那样，这有可能严重影响联合国的行动，以及在也门该地区提供急需援助的其他人道主义机构的行动，因为这些援助可能因此无法运入萨那。

我们——即安理会和我们自己——还需继续集中精力，确保联合国技术特派团尽早抵达荷台达港，评估“FSO SAFER”号油轮的状况。我知道，我们将从马克那里听到更多关于这个问题的信息。

我还要报告，如果后勤安排允许的话——在也门，后勤安排一贯复杂，在当前的疫情期间更是如此——我们期望看到双方在我的办公室和红十字国际委员会的共同主持下，于本周在瑞士继续讨论交换囚犯问题。我赞扬红十字国际委员会为该计划所做的努力。双方于2018年在斯德哥尔摩承诺释放与冲突有关的囚犯和被拘留者，并于今年早些时候在安曼进行了进一步的讨论，以履行这一承诺。我希望，这次会议将真正导致一些囚犯获释，并在某种程度上表明，这些承诺会得到兑现，特别是考虑到拘留所可能爆发COVID-19疫情。

我要强调也门民间社会在要求结束冲突方面的重要作用。它们确实是和平的捍卫者。民间社会还公开要求采取措施减轻民众的痛苦，其中包括最近引人瞩目地释放囚犯和被拘留者。在包括也门境内冲突在内的每一场冲突中保持压力，以达成所需的和平解决办法，民间社会的作用至关重要。在各种攸关也门人的问题上——从提供公共服务、进行经济改革，到建设和平——它不仅向我的办公室，而且还向我们所有希望改善也门局势和前景的人提供分析、想法和措辞。我们一直在与各团体接触，将继续就联合声明进行谈判，并详细讨论各项计划，以确保它们被切实纳入未来的政治进程，我们希望这一进程不会太遥远。

此外，作为这些包容性努力的一部分，我们正在与也门妇女技术咨询小组一道举办一次技能建设讲习班——我想我们以前在这个会议厅中讨论过

这个咨询小组的作用和意义，但我们也加强了与一批——一共九个——妇女组织的接触，以征求其对我们联合声明的意见。在这方面，我要在此特别赞扬我们与妇女署所保持的密切关系，我们对此深表感谢。

最后，我要强调，局势非常严峻，尽管我以前——也许相当令人厌烦地——一再指出过这一点。各方可以选择要么继续这种暴力升级的轨迹，要么作出必要的妥协，以恢复政治进程，实现政治解决。这两种选择均显而易见，取决于当事双方。联合国和安理会成员必须而且——我确信——将尽一切可能推动和支持达成后一种结果。我们扮演配角。结果取决于当事双方。我们会在实地，与也门人民一起观察，看看它们会作出什么选择以及如何迅速落实这些选择。

主席（以法语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：两年前，我警告安全理事会，我们抗击也门饥荒的战斗正在落败。当时我们确定了五个刻不容缓的优先事项：第一，保护平民；第二，人道主义准入；第三，资金；第四，必须支持经济；第五，向和平迈进。

取得了进展。捐助者迅速划拨了更多资金，满足了我们近90%的资金需求。银行有了更多资金，每月的粮食援助受益人数从800万增加到了1200万。卫生、教育、供水和其他领域的方案也扩大了规模。与此同时，也门的合作伙伴采取了加强经济的措施。外汇注入稳定了当时大幅贬值的也门里亚尔；使更多人买得起食物和其他必需品，在座各位都知道，几乎所有这些商品都必须进口到也门。

在马丁的支持下，各方于2018年签署了《斯德哥尔摩协议》，在关键时刻平息了冲突，并有助于荷台达港继续对基本进口物资开放。这一切成效显著：数百万生命得到了拯救；没有出现大规模饥荒。但今天，饥荒的幽灵去而复返。风险已经变得极为

严重，以至于我们像两年前那样再次向安理会发出了通知——这是第2417（2018）号决议要求我们做的。前述五个优先行动在当时有效，今天也能起作用。不幸的是，那些有能力提供帮助并且负有特殊帮助责任的人大多选择袖手旁观。

我们先从保护平民说起。最近几周，冲突持续升级，尤其是在也门中部。8月份，全国各地的平民死亡人数超过了今年其他任何一个月。现在，也门的伤亡平民中有四分之一是在自己家中死亡或受伤的。和马丁一样，我仍然极其担心马里卜。自2015年以来，马里卜已有超过100万人寻求庇护。那里的大规模对抗会对平民产生灾难性影响。因此，我重申马丁向各方发出的信息，即迫切需要努力在全国范围内包括在马里卜达成停火。两年前，冲突降级在避免饥荒方面发挥了重要作用；现在我们需要采取类似步骤。

第二点是人道主义准入。在南部，我们继续面临挑战，包括不安全和官僚障碍。但这些挑战仍然没有我们在北部遇到的挑战那么严峻。我和马丁一样深感关切的是，安萨尔阿拉当局对联合国和人道主义航班关闭了萨那机场。当局称作出这一决定是因为北部的燃料短缺。这些短缺正在造成严重的人道主义后果，我一会儿会谈到这一点。但这不能成为关闭机场的理由，并且我要强调，安全可靠地运送援助人员是联合国在世界任何地方开展工作所需的基本条件之一。如果援助工作者要安全地留在北部，如果我们要维持必要的行动规模，就必须迅速解决这个问题。

在未来几周，大约100公吨的人道主义货物将空运到萨那机场，其中包括基本疫苗和其他医疗用品。我们也必须在援助机构运作大环境方面快速取得进展。过去几个月里，我们在评估、项目协议和其他问题上看到了显著改善，但现在距离商定粮食援助受益人生物识别登记试点计划已经过去了一年多，这一试点还没有开始。

主席先生，我会再次向你通报“FSO SAFER”号油轮的最新情况。联合国小组已经提交了评估和初步修复任务的修订提案，并且我们已经与安萨尔阿拉当局举行了几轮建设性的技术讨论。尽管无休止的拖延令人沮丧，但我们没有放弃，希望新提案尽快获得批准，以便能够开始工作。

第三点是为援助行动供资。两年前，增加资金是饥荒得以避免的主要原因。今年我们只收到了所需资金的30%。在也门有工作人员的援助机构都同意，这是它们当今工作的最大挑战。包括沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和科威特在内的几个捐助国近年来担负并履行了特殊责任，但迄今没有向今年的联合国计划提供任何支持。承诺提供资金，给人们带来即将获得帮助的希望，然后却完全不兑现承诺，让这些希望破灭，这种行为尤其应该受到谴责。

包括食品、供水和医疗保健在内的援助方案不断削减，影响到了900多万人。现在继续扣留人道主义应急资金相当于判处许多家庭死刑。因此，我再次呼吁所有捐助者现在就支付认捐款项，增加支持。

我要说的第四点是也门的经济。自2015年以来，该国经济萎缩了45%。政府还估计，在冠状病毒病（COVID-19）爆发之前，海外汇款支撑着一半人口。疫情爆发后，这些汇款减少了70%之多。因此，也门人口袋里用来养家糊口或支付医疗费用的钱少了很多，他们手上的钱也贬值了很多。里亚尔的价值再次一落千丈。在南部，里亚尔对美元的汇率超过了800比1；这是该货币有史以来的最低价值。

这将食品价格推得更高。如今，食品价格比冲突前上涨了约140%。在许多地区，非正规市场上的燃料价格现在超出官方价格的两倍；这主要是由于我前面提到的北部的严重短缺。6月份以来进入荷台达的商业燃料只有平时的约一半。现在，由于封锁，三个多月的燃料滞留在港口外，等待政府批准进入。由此造成的短缺意味着供水、卫生和医疗服

务停转，因为它们没有足够的燃料来维持运转。这也直接影响到人道主义机构提供的服务。一组非政府组织估计，由于燃料短缺，迄今已经减少了对至少250万人的用水和卫生援助，中断了对至少50万人的粮食援助，另有30万人处于危险之中。

解决燃料封锁背后的争端对于阻止也门滑向饥荒至关重要。我也要再次呼吁也门的合作伙伴定期注入外汇。就像两年前一样，这将降低基本商品价格，使更多人能吃上饭。

我要说的第五点是向和平迈进。马丁刚刚向安理会通报了他为确保全国停火以及恢复和推进政治进程所作的努力。这比以往任何时候都更加重要。数据非常清楚地表明，也门最严重的饥荒主要发生在冲突地区。

自我担任这一职务以来，这是我们第31次向安全理事会通报也门的情况。每个月我都介绍事实和数字，但是人们往往忘记，事实和数字都涉及到活生生的人。两天前也就是星期天，我花了几个小时和也门各地的民众通电话。我想听听他们的担忧，并询问他们有什么信息要传达给强国和在座各位这样掌握着他们命运的人。我和贾米拉进行了交谈，她是逃离塔伊兹战争的五个孩子的母亲。她家人的粮食援助被削减了一半。她希望安理会知道，没有它的帮助，他们难以为继。我和萨那的阿卜杜勒拉赫曼进行了交谈。他告诉我，他的六个孩子每天都来向他哭着说肚子饿，现在他可以给他们的更少了，因为他得到的援助遭到了削减。他想告诉安理会的是，也门人是理应得到尊重的人。他希望安理会将再次支持为他的家庭提供基本援助。

亚丁的Samia告诉我，那里的生活从未如此糟糕。COVID-19夺走了她家主要挣钱者的生命，她说，他们现在没有收入来源。她请安理会用怜悯和人性的眼光来看待也门，至少提供粮食和药品。

我还与穆罕默德通话，在空袭炸毁他的房屋和他以前驾驶的面包车后，他逃离萨阿达，前往萨那寻求庇护。他的家人每月收到援助，但是数量也

减少了。他的孩子现在饿得无法上学。每天夜晚，他们问他，“爸爸，食物在哪里？什么时候来？”他无法回答他们。他希望安理会做些什么以提供帮助。他担心世人已经忘记像他这样的人，或者更糟糕的是，已经决定不作了。

当我们与这样的人——也门各地有千百万像他们这样的人——交谈，倾听他们娓娓道来自己的动人故事，我们从中学到的主要一点是：他们和我们一样，只是他们受到自己无法影响或控制的人或力量的伤害。倾听他们的故事可能很难受，但是经历这些故事要艰难得多。

也门处于这种状态是因为那些有权有势的人决定，有些事情比这些人的命运更加重要。难道不是早就应该做出不同的决定了吗？

主席（以法语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。我还愿感谢今天通过洛科克先生向安全理事会发言的也门人。正是因为局势对于像这些发言者一样的也门人来说如此绝望，安全理事会和实地各方必须行动起来。

我们极为关切也门的人道主义局势继续跌入新低，同时要应付经济危机，饥荒风险增加，以及冠状病毒病（COVID-19）大爆发。我们的评估是，也门已经渡过初始的COVID-19高峰，但是我们关切可能发生新一波感染和更多死亡。继续努力减缓对公共卫生的影响至关重要。我们呼吁也门各方透明地报告病例，确保畅通无阻的人道主义准入，为联合国的应对工作提供便利。

COVID-19的间接影响、包括对脆弱的也门经济的影响将带来长久得多的冲击。也门的货币崩溃，达到创记录的新低，导致1月份以来粮食价格上涨

20%多。现在中央银行需要紧急外部财政援助，以稳定物价，使更多民众能够负担得起粮食。

由于这场经济危机，近期的粮食保障和经济数据显示，也门的状况已经类似2018年年底的状况，甚至更糟，当时该国全境最终发生局部饥荒。正如我们听到的那样，饥荒现在是也门今年的一种现实可能。

除经济支助外，国际社会为防止饥荒可采取的主要行动是为联合国人道主义呼吁紧急提供大量资金。随着大会年度高级别辩论迅速临近，今年联合国仅收到9亿美元资金，相比之下，去年的此时则为260亿美元。这种资金缺口限制了人道主义应急，如果到10月份收不到新的资金，700万民众将不再收到粮食。

针对这种资金危机，本月早些时候联合王国外交大臣宣布在联合王国已认捐金额之外，再为也门提供2 500万英镑的资金。我们欢迎其它国家宣布提供额外资金，但是呼吁所有捐助方尽自己的力量，为联合国呼吁紧急提供资金。我们呼吁所有往年曾提供资金的国家今年提供同等金额的款项。

要缓解人道主义危机，永久结束冲突，就迫切需要达成政治解决。正如我在安理会一再说过的那样，联合王国完全支持格里菲思先生勤勉而耐心的努力。今天，我敦促也门各方——我指的是也门政府，也同样指的是胡塞武装——与特使合作，尽快同意他的建议。结束这场冲突的机会之窗将会关闭，要靠各方与格里菲思先生一道努力，达成协议。要靠他们从本国民众的利益出发行事。他们准备好这样做，还是将为谋取自身利益行事？

我欣见安全理事会在此并在部长一级对该问题达成一致。本周早些时候，我们将与秘书长和其它方面一道共同主办一场有关也门的活动，这将展示出我们在安理会和国际上的密切协调。我们必须继续向各方发出一致信息，继续支持格里菲思特使，以便他能够达成协议。

联合王国继续极为关切马里卜省的局势。胡塞武装的攻势不仅导致惨痛的生命损失，而且还有可能导致政治进程在这个关键阶段脱轨。我们欢迎并且完全支持特使有关马里卜省的有力声明。我敦促安理会和广大国际社会向胡塞武装发出强有力的一致信息，即：他们必须停止对马里卜省的进攻，进行和平谈判。

最后，我们绝不能忘记FSO SAFER油轮，安理会已多次听取这方面的通报，包括在今年夏天早些时候的多次会议上。该油轮对地区构成严重的环境和经济威胁。我欢迎胡塞武装同联合国项目事务署谈判评估和维修任务取得进展，但是该任务必须紧急执行。胡塞武装必须落实自己的许诺，准许联合国专家尽快登上油轮，开展工作。

时间正在耗尽。各方必须迅速行动，以商定停火，加入全面的政治进程。否则，安理会就应准备采取行动。

拉迪布先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：
首先，我谨感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的宝贵通报。我重申，我国支持他们的努力。

突尼斯高度关切地跟踪也门的事态发展，对军事升级和战事重起有可能加剧局势、增加也门人民的痛苦并且阻碍努力达成政治解决感到遗憾。

我们强调，只有放弃军事选择，停止升级，启动和平的政治对话，积极参与特使的倡议，回到谈判桌前，在已商定框架——即：海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面全国对话会议的成果以及相关安全理事会决议、特别是第2216（2215）号决议——的基础上达成政治解决，也门才能摆脱这场危机。

我们强调，军事选择只会让也门陷入更深的暴力循环。联合国的报告显示出生命损失惨重，基础设施遭到破坏以及发生人道主义悲剧，这些损害了实现政治解决、恢复和平与安全的机会。

我们呼吁也门各方响应秘书长的呼吁和第2532（2020）号决议，加入停火、停止军事进攻，在前所未有的人道主义危机面前优先考虑也门人民的利益。我们赞扬格里菲思先生的努力，并期待也门各方就联合声明达成协议，以此作为走向更全面和直接谈判的第一步，同时，作为经济制度改革和人道主义状况改善方面的一线希望，重新开放萨那国际机场、支付工资，并为进口货物通过荷台达进入也门提供便利。

冲突加深了也门人民的痛苦，冠状病毒病、缺乏医疗基础设施和适当的卫生设施以及经济状况不断恶化加剧了这种痛苦。我们谨提及儿基会的报告，该报告警告说，也门将发生饥荒，而随着饥荒的恶化，粮食短缺将加剧。在严峻的人道主义状况背景下，我们强调，必须为运送人道主义援助提供便利，我们呼吁捐助国支持也门人民。

关于“FSO SAFER”号油轮，我们再次呼吁不加拖延和不设先决条件地采取必要措施，为联合国专家组抵达提供便利，以评估局势，并采取紧急步骤予以落实，避免可能对该地区产生严重人道主义和经济影响的前所未有的环境危机。

耿爽先生（中国）：主席先生，感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。联合国致力于推进也门和平进程，改善当地人道局势，中方对此表示赞赏。

过去两年也门局势历经波折，各方损失惨重，人民苦不堪言。事实一再证明，军事手段解决不了问题，战争只会酿成苦果。国际社会从未放弃政治解决也门问题的努力。在联合国、地区国家的斡旋下，也门冲突各方通过对话谈判，先后达成《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。安理会通过相关决议并部署联合国支持荷台达协议特派团，监测地面停火。格里菲思特使提出新的和平倡议，正积极开展斡旋工作。同时也要看到，现在协议的落实工作还不尽如人意，《斯德哥尔摩协议》陷入停滞，《利雅得协议》落实工作充满曲折。冲突各方之间

矛盾盘根错节，常常往返于战场和谈判桌之间，打打谈谈，严重缺乏互信，全面政治进程一再搁浅。

中方认为，无论遇到什么困难和挫折，政治解决也门问题的大方向都不容改变，也门的主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重和维护。政治进程实现突破需要各方作出共同努力。

第一，也门冲突各方应停火止暴，当前也门北部、南部多个地区军事行动升级，我们敦促各方响应秘书长及其特使的停火倡议，停止使用武力，为政治进程创造条件。

第二，联合国应同各方深入协商，通过具体协议内容展示谈判和休战红利，推动各方真正坐下来，谈起来。有关各方应以人民利益为重，同特使保持协调，体现灵活，作出明智选择。

第三，冲突各方应重信守诺，积累互信。中方希望特使、红十字国际委员会同也门政府和胡塞就换俘问题加快磋商，实现大规模换俘。

第四，地区国家和区域组织应发挥建设性作用，也门实现和平稳定、发展、繁荣符合地区国家的整体利益。我们鼓励地区国家对冲突各方施加正面影响，积极劝和促谈。

关于也门人道局势，洛科克副秘书长的每次通报都令人心情沉重。也门人民面临暴力冲突、经济危机、新冠疫情、洪水、蝗灾等多重挑战，深陷大规模人道主义灾难。国际社会必须施以援手，大力改善也门人道局势，并特别关注妇女、儿童、残疾人等弱势群体。捐款国应尽快履行捐资承诺，冲突各方应配合联合国机构人道行动，保障准入，拯救生命。联合国还应推动各地区实际控制方采取有效措施防控疫情。中方已向也方提供多批抗疫物资，愿继续为也门政府和人民提供支持和帮助。

“萨菲尔号”号油轮准入问题迄今未取得实质性进展，令人失望。油轮发动机室今日再次进水，安理会应敦促有关方面采取实际行动，确保联合国技术团队尽快对油轮进行安全评估和维修。

诺曼·沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢格里菲思先生和洛科克先生作了富有洞察力但发人深省的通报。格里菲思先生的结论使我们今天讨论的话题和我们一段时间以来一直寻求解决的挑战有了令人心碎的人性的一面。在这方面，正如我们在每个月的会议上所做的那样，我还想表明，美国坚决支持他和洛科克先生的努力，并将继续这样做。

本着这一精神，美国敦促也门共和国政府和胡塞武装与格里菲思特使合作，就联合声明的最后草案达成协议。我们感到遗憾的是，这一进程尚未取得更多进展。正如我们刚才清楚听到的那样，也门人民正在与经济危机、粮食不安全、燃料短缺、冠状病毒病（COVID-19）和长期冲突作斗争，理应为了他们朝着稳定和安全迈出这一步。

但是，正如我们都十分清楚的那样，另一股破坏稳定的力量来自伊朗伊斯兰共和国，该国无意于促进也门或该地区任何其他地方的稳定与安全。情况恰恰相反：伊朗继续向胡塞武装提供致命援助，助长了胡塞武装在马里卜附近持续不断的进攻以及更大的冲突。8月20日，美国启动了一个进程，实际上将恢复已根据第2231（2015）号决议执行部分第7（a）分段解除的联合国对伊朗的制裁。正如蓬佩奥国务卿当天所说的那样，美国永远不会允许世界上最大的支持恐怖主义的国家自由买卖飞机、坦克、导弹和其他种类的常规武器。联合国这些制裁将继续实施武器禁运。

武器禁运是我们努力遏制德黑兰在也门的破坏稳定行动及其对邻国所采取行动的一个重要组成部分。我们过去说过，今天我们还要再说一遍：安全理事会容许伊朗不受阻碍地继续并扩大其在该地区的破坏稳定活动，因此完全没有履行其维护国际和平与安全的使命。胡塞武装不合情理地发动持续不断的越界空袭，摧毁沙特阿拉伯的民用基础设施，包括最近对阿布哈机场的空袭，进一步证明迫切需要维持禁运和反击伊朗的进一步侵犯。

我们对南方过渡委员会与也门共和国政府恢复讨论组建内阁事宜感到鼓舞。我们强烈敦促双方继续在执行利雅得协议方面取得进展。特别是，迫切需要迅速组建内阁，以便政府能够作为统一的机构努力满足也门人民的需求，并就政治进程与特使进行最有效的合作。

具体谈到人道主义局势，美国赞同今天表达的关注，即：今年援助行动存在巨大资金缺口，日益恶化的经济前景可能影响不断加剧的粮食不安全。

过去两年来，特朗普政府向也门提供了超过13亿美元的人道主义援助。在胡塞武装控制的也门北部地区，由于胡塞武装的干涉，某些援助行动部分暂停。即便如此，我们仍然是今年也门人道主义应急行动的最大单一捐助方。

我们敦促我们的伙伴和其他捐助国，包括该地区的捐助国，加大力度，作出贡献，帮助满足人道主义应急计划的要求。我们还敦促尚未兑付2020年认捐款的捐助方快速兑付这些认捐款，并考虑提供更多财政支助，以帮助稳定也门货币，并促成必不可少的商业进口持续流动。

我们再次呼吁胡塞武装停止阻挠和干涉援助行动。我们的合作伙伴必须能够独立评估需求，并根据人道主义原则作出反应。鉴于不断加剧的粮食不安全状况正在困扰如此多的也门人，让必不可少的物品不受阻碍地进入也门并在全国流动现在比以往任何时候都更加至关重要。

美国严重关切地注意到，胡塞武装决定在也门北部制造燃料短缺，从而选择牟利而不是照顾也门人的生活。我们要清楚地指出，最近数月通过荷台达港的燃料进口减少乃是因为胡塞武装挪用也门中央银行的燃料税和关税收入，这些税收按理本是用来支付也门北部的政府薪资。如果不是胡塞武装这种不可原谅的舞弊行为，目前的短缺本不会存在。

我们呼吁胡塞武装和也门共和国政府迅速同意特使提出的要求，就燃料进口和相关收入支付问题进行讨论。同时，尽管胡塞武装顽固不化，但也门

政府仍为油轮、包括本月早些时候有两艘油轮进入荷台达港提供便利，使也门人能够获得他们所需要的燃料，我们对此表示感谢。

我们还呼吁胡塞武装取消他们宣布的决定，即由于他们自己造成的这场危机而向联合国和其他国际救援飞机关闭萨那机场。这只是胡塞武装利用国际援助进行敲诈勒索的又一个例子。与此同时，也门人民继续遭受苦难。这是不可原谅的。

我们敦促胡塞武装停止对宗教自由的持续攻击。我们要求立即无条件释放也门公民利维·萨利姆·穆萨·马尔哈比。马尔哈比先生已被胡塞武装错误地关押了四年，尽管2019年9月胡塞武装一个“法院”下令释放他。他的健康状况继续恶化，因为他在萨那的一所监狱里饱受煎熬，而在那里，感染COVID-19的威胁极为真实。马尔哈比先生是不断缩小的也门犹太人群体的一员。几千年来，也门犹太人群体一直是也门多样化社会结构的一个重要部分。胡塞武装必须尊重宗教自由，避免压迫少数群体成员。

最后，正如其他同事所强调的那样，我们继续监测“FSO SAFER”号油轮以及潜在的泄漏构成的严重环境、经济和人道危险。我们呼吁胡塞武装一劳永逸地批准联合国派团对“FSO SAFER”号油轮进行评估的计划，并履行承诺，立即无条件准许联合国技术小组登上这艘不断恶化的油轮。

奥瓦特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长所作通报。

也门境内敌对行动持续不断，没有显示出任何降级的迹象，令人深感担忧，因为这些敌对行动造成平民伤亡人数增加和人道主义危机恶化。也门人民遭受苦难已经太久。以牺牲也门人民的利益为代价争夺地盘和进行经济战争是不可接受的。

必须作出最大限度的国际努力，以使敌对双方停止战斗，并与联合国特使进行建设性接触。我们呼吁双方不再拖延地同意联合声明。这将为启动下

一阶段的全面政治进程铺平道路。唯有如此，才能实现可持续和平。

我们还对南部的持续紧张感到关切。我们敦促也门政府和南方过渡委员会继续执行利雅得协议的规定。这包括组建一个联合政府，这对于推动也门实现更广泛的政治解决至关重要。

我们注意到最近发表的也门问题国际和区域知名专家小组报告（A/HRC/45/6）。我们震惊地读到该报告的以下结论：冲突各方都实施了侵犯人权和违反国际人道法的行为。

在这方面，我们提醒各方，它们有义务采取一切必要措施保护平民，尤其是妇女和儿童等弱势群体。我们还强调，必须采取一切措施，以保护免遭性暴力和性别暴力以及侵犯其他基本自由的行为。必须保障追究所有违法犯罪行为的责任。

我们完全支持该报告向安全理事会提出的建议，即把也门冲突的人权层面更充分地纳入安理会议程。

关于人道主义局势，我们对因缺乏资金而需要减少人道主义行动深感关切，尤其是考虑到报道的饥荒风险。我们呼吁加紧努力，争取找到长期解决办法，确保通过荷台达港进口燃料和商品。从人道主义角度看，这一点至关重要。

最后，我们再次呼吁胡塞武装当局立即无条件采取具体步骤，允许联合国特派团登上“FSO SAFER”号油轮，以防止发生大规模灾难。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：我们感谢马丁·格里菲思特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作通报。我们欢迎我们的同事、也门常驻代表来到安全理事会，并期待他发言纵谈本国事态发展。

南非重申支持特使。尽管在顽固的冠状病毒病（COVID-19）大流行的情况下，暴力持续发生、不断升级，但特使仍在寻求和平解决也门局势。我国代表团谨重申，因COVID-19大流行而加剧的也门严

峻人道主义局势与政治僵局密切相关。因此，我的发言将侧重于这两个因素，即人道主义局势和政治局势。

关于人道主义局势，南非继续对也门人民，特别是妇女、儿童、老人、境内流离失所者和残疾人遭受的灾难性影响表示关切。南非还对胡塞武装暂停所有飞向萨那的联合国人道主义航班以及联盟商业船只在荷台达——也门70%以上商品进口的入境点——对封锁作出的反应表示关切。

我们敦促双方与特使办公室合作，寻求紧急解决方案，确保通过荷台达港将进口商业食品继续运入也门。我们注意到，尽管人道援助正在继续，但有1400万人也门人粮食无保障，其中近1000万人粮食严重缺乏保障。也门人道局势极为脆弱，关键供应渠道的任何中断都有可能致使数百万人进一步濒临饥饿和死亡。正如洛科克先生刚刚告知安理会的那样，目前，2020年人道主义资金需求只有25%到位。联合国机构现在被迫减少或关闭更多方案。因此，我们紧急呼吁捐助者兑现在最近认捐会议上所作的认捐，避免也门陷入饥荒。

南非呼吁冲突各方商定一套统一措施，遏制COVID-19的扩散，改善人道主义援助的提供，并为结束也门战争和减轻也门人民苦难的全面政治谈判提供动力。

我们一贯强调，所有各方必须遵守国际人道法和国际人权法规定的义务和责任，并采取一切必要措施制止和预防侵害平民的行为。

关于政治僵局，南非感到关切的是，胡塞武装最近使用无人机在艾卜哈国际机场、纳吉兰和利雅得袭击了沙特阿拉伯的目标。同时，军事紧张局势不断升级以及处于困境的也门马里卜省和邻省焦夫省继续发生冲突，也使南非感到严重关切。我们敦促冲突各方根据秘书长全球停火呼吁和第2532（2020）号决议立即停止敌对行动，商定建立信任措施，例如支付公务员工资、重新开放萨那机场和取消商业进口限制。

我们重申我们的立场，即采取军事对策不是可行的解决办法，并呼吁所有各方本着妥协精神着手恢复政治谈判，同时将也门人的利益摆在谈判达成的政治解决的核心位置。我们呼吁各方避免采取谋求绝对优势的立场。

南非呼吁各方秉持诚信精神，在不设任何先决条件的情况下，与马丁·格里菲思特使开展接触，以达成全面的谈判解决方案，结束冲突，与此同时努力就执行斯德哥尔摩和利雅得协议问题达成一项联合声明。

南非还敦促胡塞武装遵守协议，为联合国检查员进入和评估“FSO SAFER”油轮提供便利，以免红海发生人为灾难。因此，我们希望，将完全从技术角度处理迫在眉睫的威胁，而不是将其政治化。

最后，南非重申，也门冲突的唯一解决方案是由也门人领导、也门人所有的包容各方的政治解决方案，实现也门人民对于未来经济和政治强大的希望。有鉴于此，我们也呼吁妇女充分、切实参与包容性政治进程的所有方面。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我们早些时候听说这是关于也门和人道主义局势的第三十三次通报，我认为我们的通报从来没有像今天这样令人警醒。我几乎从未听到过永恒的乐观主义者马丁·格里菲思像今天这样低落和沮丧。马克·洛科克形容人道局势惊心动魄。对于此类通报，我们绝不能习以为常。

关于政治进程，我们全力支持格里菲思先生一直在努力开展的工作。我们全力支持他呼吁重新开展政治进程。我也赞扬他对妇女参与问题的态度。这对我们而言具有关键意义。我们认为，联合声明和利雅得协议进程必须具有包容性，妇女和边缘化民众的声音必须在其中得到体现。

德国支持政治进程。正如艾伦大使先前提到的那样，我们将在星期四共同主持一次由秘书长参加的会议，寻找摆脱政治僵局的出路。

我要重点谈谈人道主义局势。

各方违反国际人道法和侵犯人权的情况令人震惊。我们听说援助人员遭到骚扰，粮食和燃料进口受阻，萨那人道主义援助机场被关闭。一个人能有多坏？我呼吁伊朗方面做一次好事，向胡塞武装施加压力，允许人道主义援助进入，开放萨那机场，最终允许对“FSO SAFER”油轮进行检查并开展工作。仍然存在性暴力和性别的暴力。我们继续目睹记者、司法人员和人权活动分子受到打压。空袭仍在继续，给平民造成格外严重的影响。我认真听取了洛科克先生所说的话，那就是上个月是今年平民被杀害最多的一个月。

关于人道主义资金缺口，洛科克先生非常清楚地指出，存在严重的饥荒风险。德国承诺再提供1.5亿美元，这是2020年对该国4.5亿美元人道援助的一部分。我们已拨付了4.5亿美元中的90%。

洛科克先生坦率表示，联盟成员阿联酋和沙特阿拉伯没有兑现承诺，这让我感到震惊。一个人能有多么冷血自私，用洛科克先生的话来说，才会承诺提供资金，然后却让希望破灭？再次引用洛科克先生的话，继续扣留这笔钱等于判处平民死刑。

因此，我要结束简短发言，呼吁没有兑现承诺的国家兑现承诺，立即向人道主义援助组织提供资金，使其能够帮助也门人民，包括请洛科克先生今天向我们传达信息的民众。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：首先，我要感谢秘书长特使马丁·格里菲思和副秘书长马克·洛科克所作的贴近现实和发人深省的通报。

我在今天的发言中要聚焦于三个问题：近期政治事态发展、国际和区域知名专家小组的最新报告以及问责在也门的重要性，最后还有FSO SAFER号油轮这个耗时已久的问题。

比利时与欧洲联盟各伙伴一样，继续支持也门问题特使格里菲思先生为确保全国停火、执行建立

信任措施和重启包容各方的政治进程所作的努力。在我们最近一次于8月底举行的会议上，马丁表示，他担心联合声明会失去势头。确实，谈判不能无止境地持续下去。

比利时对最近关于胡塞武装暂停所有飞往萨那的联合国和人道主义航班的消息感到震惊。胡塞武装暂停航班似乎与联盟继续封锁向荷台达港运送燃料的船只有关，这再次表明，急需在关于联合声明的谈判中就未决问题达成一致。

比利时还对马里卜和荷台达的暴力升级仍然深感关切，这威胁到本已脆弱的政治进程。克服也门多重危机的唯一途径是结束战争，通过对话解决根深蒂固的分歧。我们敦促有关各方继续参与联合国主持下的和平谈判，并执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协定》。

在这场战争中，就像许多其他战争一样，平民受苦最深。也门战争夺去了数以万计平民的生命。马克概述了正在蹂躏该国的恐怖人道灾难。饥荒对数百万也门人来说是一个真正的威胁。也门问题国际和区域知名专家小组在上周发布的第三份报告中认定，冲突各方继续违反国际人权法和国际人道法，并指出了袭击平民的一贯模式。这不仅发生在敌对行动的情况下，还发生在远离前线的地方，这种违法行为十分普遍。报告尤其指出杀害平民、酷刑、残忍和不人道待遇、强奸和其他形式的性暴力、拒绝公平审判以及招募15岁以下儿童积极参与敌对行动。这类违法行为可能构成战争罪。

因此，比利时强烈呼吁有关各方履行国际人道法规定的义务，尤其是保护平民、特别是妇女和儿童的义务，以及国际人权法规定的义务。确保将也门境内所有违法行为的实施者绳之以法仍然至关重要。安理会一再强调这个问题的重要性。

我们最近获悉，FSO SAFER号油轮机舱发生了与5月相似的新的漏水事件。漏水似乎已经控制住了。但是终有一天，我们不会那么幸运，那一天可能很快就会到来。这起事故再次表明，让联合国专家小

组能够充分、立即进入FSO SAFER号油轮为何至关重要。我们敦促胡塞武装领导人停止拖延这一进程。我们必须避免一场迫在眉睫的环境、人道和经济灾难。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢秘书长也门问题特使格里菲思先生和副秘书长马克·洛科克先生概述了也门的政治和人道主义局势。

我们继续密切监测也门共和国局势的发展，我们在当地连续第六年看到严重的冲突，这不仅对该国，而且对整个区域的安全与稳定产生不利影响。

我们感到关切的是，敌对行动仍在继续，受影响的主要是平民。因为人道主义问题和挑战正在占据中心位置，国际社会必须立即作出反应。我们还对来自联合国的消息感到关切，消息称由于资金不足，基本援助方案正在停止；这包括旨在确保粮食安全和供水与医疗服务的方案。在这种情况下，国家卫生系统受到长期冲突的破坏，现在需要的是采取集体行动帮助也门抗击冠状病毒病大流行。我们呼吁捐助方，包括该区域其他国家的捐助方，增加相关支持。

与此同时，我们认为人道主义援助应该是公正的。人们不应该把也门普通人分为“好人”和“坏人”。只有找到冲突的政治和外交解决办法，才有可能真正改善该国的人道主义局势。也门局势没有可行的军事解决办法。然而，迄今为止，《利雅得协议》、《斯德哥尔摩协议》和《荷台达协议》的执行工作没有产生我们想要的结果，即全国范围的停火和尽快重启包容各方的也门人内部对话。这些协议的拖延可能导致局势进一步升级。唯一能够从这种情况中获益的实体是极端分子和恐怖分子，他们可以利用也门将其影响力扩大到该国外。

我们支持马丁·格里菲思所做的工作，理解他在提供调解服务时所面临的困难。这方面最重要的是，也门各方目前表明，他们理解并普遍认同需要发起一场全国对话，旨在讨论国家的未来。这方面

至关重要的是，要确保也门所有政治、社会、族裔和宗教团体的看法得到考虑。

我们也理解细节决定成败，因此马丁提出的计划尚未能获得一致同意。其中提到的一个问题是SAFER号油轮问题。我们认为，只要各方利益得到适当考虑，就可以找到各方都能接受的解决油轮问题的办法。

俄罗斯与所有也门人和外部利益攸关方保持联系，并将继续鼓励他们寻求妥协，支持联合国和马丁本人的努力。我们将继续支持联合国特派团为支持《荷台达协议》所作的努力，我们期望安全理事会的同事们和整个国际社会也将这样做。

也门局势直接影响中东、波斯湾和红海区域。中东各场危机是否相互关联是一个可以在学术界讨论的问题，但对我们来说，这方面不应有任何疑问。我们深信，解决也门和该区域其他国家冲突的所有努力应该相互联系，并与旨在普遍缓和和中东局势的其他步骤同时进行。

我们已准备好共同努力促进整个中东的和平与稳定，包括在安全理事会第598（1987）号决议的基础上共同努力，该决议呼吁秘书长与该区域各国一道，建立区域安全和信任架构。

我们提出了自己的波斯湾集体安全概念。还有其他一些和平倡议，它们有一个共同的主要内容：包容性原则。正如今天在这里所说，我们反对将责任归咎于某一方或某一个国家的任何企图，这特别是因为，该区域各国，包括今天再次被点名国家，可以为也门等地局势的普遍缓和发挥积极作用。我们看到，该区域一些国家表示愿意实现关系正常化，我们期待它们对其他邻国表现出同样的建设性态度。我们再次邀请所有有关各方开展全面对话，旨在创造有利于区域合作的氛围。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。

迫切需要找到也门危机的政治解决办法。我们对那里持续不断的冲突感到关切，特别是在马里卜。我们呼吁也门各方停止一切敌对行动，尤其呼吁胡塞派停止对马里卜省的袭击。胡塞派也必须立即停止在沙特境内进行的袭击。我们对在南部观察到的持续冲突感到遗憾。必须充分执行利雅得协议。必须圆满完成关于组建新政府的讨论，因为这是恢复政治会谈的重要一步。

也门各方必须与特使进行紧急对话，并就他提议的联合声明草案达成一致意见。这将有助于根据第2532（2020）号决议实现停火、执行建立信任措施和恢复谈判，以达成包容各方的政治协议。在这方面，鉴于荷台达的局势不断恶化，必须充分执行《斯德哥尔摩协定》，包括在支付工资方面。

人道主义局势，特别是粮食安全的恶化，仍然惨不忍睹。饥荒的幽灵再次逼近。马克·洛科克提出的数字不言自明。除了持续不断的冲突之外，冠状病毒病大流行、经济和人道主义危机以及蝗虫危机每天都在增加粮食无保障的人数。

因此，我们必须尽一切努力集体避免这样的灾难。尽管需求不断增加，但是人道主义应急计划仍然资金不足，许多人道主义方案被搁置。人道主义反应必须与需求相称。所有各方必须确保人道主义援助畅通无阻地送达所有弱势群体。在这方面，胡塞派决定对联合国和人道主义航班关闭萨那机场是完全不可接受的。我们呼吁他们撤销这一决定。

关于“FSO Safer”号油轮，我们呼吁胡塞派授权联合国专家团立即无条件进入。漏油会带来灾难性的后果。因此，有必要采取紧急行动。

最后，我们再怎么强调保护平民必须是重中之重也不为过。尊重国际人道主义法是不容讨价还价的。法国将继续全力支持也门的政治解决。更广泛地说，法国当局完全致力于寻求一种将导致区域局势缓和的解决办法。

钱宁先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长提供的最新情况。

不幸的是，在存有希望的几个月之后，我们面临着令人心碎的迹象，指向了恰好是我们试图避免的方向。然而，只要各方都拿出政治意愿，是可以取得进展的。

在我强调印度尼西亚认为可以拯救也门未来的三点措施之前，让我借此机会强调印度尼西亚对也门主权、统一、领土完整和独立的支持。这些必须是我们也在也门问题上的指导原则。我的发言将侧重于冲突造成的人道主义影响。

第一，我们要再次强调，也门危机只能通过政治进程来解决。可悲的是，冲突的每一个组成部分都已成为各方的政治筹码，尽管它们给也门人民带来了更大的痛苦。

虽然洛科克先生提到了也门的燃料危机，但萨那机场将被关闭，即使是为了人道主义援助也不得使用。这一事态发展将进一步影响用于人道主义援助的卫生和医疗用品的供应。正如格里菲思先生和洛科克先生明确指出的那样，我们呼吁那些控制机场的人为了人民的利益开放机场。

因此，印度尼西亚敦促胡塞派和也门政府继续与特使合作，特别是为了达成一项联合声明和实现全国停火。我们支持格里菲思先生关于参与并最终确定一项联合声明的呼吁。如果做不到这一点，那将意味着各方宁愿选择战争，而不是和平。

经过多年的冲突，军事手段显然只能给也门人民带来更多的苦难。因此，我们谴责胡塞派的持续袭击，包括对沙特阿拉伯王国的袭击。我们还呼吁执行第2532（2020）号决议，并特别赞同秘书长关于全球停火的呼吁。印度尼西亚完全支持特使推动在联合国赞助下的由也门主导和自主的包容性和平进程。

第二，我们必须避免在一个资源枯竭和发生冠状病毒病（COVID-19）疫情的时代因冲突而导致一场人道主义灾难。除了经济和粮食不安全的危机之外，我们都知道人道主义援助资金的枯竭、保健系统的崩溃以及COVID-19的影响。面对日益增长的暴力，也门正处于饥荒的边缘。洛科克先生再次敲响了饥荒幽灵的警钟。这些因素突显了危机的深度和也门面临的严峻危险，而此时特使提出的三项建议没有任何进展。因此，我国代表团再次强调政治解决的智慧。

关于“FSO Safer”号油轮，自我们上次就这个问题举行安理会会议（见S/2020/721）以来，两个月已经过去了，我们应该继续这一讨论。令人失望的是，油轮尚未得到评估和修理，我国代表团再次敦促胡塞派尽快让联合国小组开始工作。我们能够在洛科克先生强调的五个紧迫优先事项的每一个方面取得进展。

第三，商定的承诺是更广泛政治解决方案的基石。所有以前的协议和安理会的投入在制定结束冲突的政治解决方案时仍然具有现实意义。我们重申包容所有相关人口以及执行所有以往协议和安理会相关决议，包括第2216（2015）号决议的重要性。这些都是具有法律约束力的承诺。因此，安理会应该发挥监护者的作用。各方还应遵守国际人道主义法，保护平民和民用基础设施。

最后，我谨再次引用秘书长古特雷斯的话，他说，“追求和平是一个持续的进程，其基础是我们每天作出的选择和决定”。因此，这是所有各方的选择问题，他们是允许最糟糕的事情发生在他们的人民和国家身上，还是选择追求和平和拯救他们的人民。就我个人而言，为也门人民选择和平，是为了实现每一个穆罕默德、贾米拉、萨米亚和阿卜杜勒拉赫曼，以及所有长久渴望和平的也门兄弟姐妹的福祉。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，我们感谢马丁·格里菲思特使和马

克·洛科克副秘书长今天上午的通报，以及他们对也门人民的持续承诺。

也门局势要求我们采取紧急行动，现在，我们比以往任何时候都更必须保持参与。尽管和平的机会之窗尚未关上，但正在迅速缩小。我记得，洛科克先生以前向安全理事会发出过警告，他强调，如果我们现在不提供帮助，也门可能会坠入深渊（见S/PV.8753）。

我们必须迅速采取行动，拯救也门及其人民，他们受到多年冲突的影响，现在又受到冠状病毒病大流行、饥荒威胁、暴雨、经济困境以及人道主义应急计划供资不足的困扰。这些是洛科克副秘书长的严重警告变成现实的“完美”条件。在这方面，我们敦促所有已作出认捐的捐助方尽快支付必要款项。我们认识到，人道主义援助不是解决办法，但它确实是一个途径，我们可以通过它向也门人民提供救济，直至实现可持续解决。

安全局势仍然极其紧张和动荡，我们重申，需要一个“也门人主导，也门人所有”的包容性政治进程。这一点如何强调都不为过。唯一的解决办法是政治解决，而且，除非这一政治解决办法把所有人 and 群体包括进去，不论其性别、种族、宗教信仰或其他人口变量如何，否则将不会持久。

对可持续和平同样重要的是对所有违反国际法的行为，包括侵犯人权行为究责。我们鼓励国际社会及所有相关行为体通过能力建设支持也门司法系统，以便能够有效起诉这些罪行，并促进正义与和解。

我们呼吁各方采取切实步骤，解决“FSO SAFER”号油轮的问题。为此，我们强烈呼吁各方把也门和更广大地区的环境和人民作为优先重点。“FSO SAFER”号油轮构成的威胁是可以避免的，在这个问题上不采取行动只能被视为不计后果。我们正是怀着极大的紧迫感，鼓励有影响力的行为体与各方积极接触，在这个问题上取得进展。

我们重申，我们支持马丁·格里菲思特使及其团队，同时，我们与也门人民站在一起。

最后，我必须补充指出，我已经厌倦对于格里菲思先生和洛科克先生关于不可挽回的灾难性时刻即将到来的报告一遍又一遍地说同样的话和听到同样的话。我很心痛，也倍感受挫。当我昨晚在美国有线电视新闻网上看到瘦骨嶙峋的儿童——无数儿童生病并因为饥饿死亡——以及无助的母亲恳求我们加紧努力，这些令人痛苦不安的画面让我想起了可怕的人性丧失。是的，我们的同情心在哪里？孩子快死了。人们正在受苦。二十一世纪的饥荒是不可接受的，将是一种彻底的耻辱，是国际社会的一个污点。必须做得更多，而且现在就做。我们的时间不多了。我赞同印度尼西亚常驻代表刚才所说的话：现在是做出更好选择的时候了。

塞达诺夫人（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。听到也门局势日益恶化，我们同他们今天表示的一样，感到极为关切。敌对行动正在增加，平民，特别是妇女和儿童，继续成为不分滥杀滥伤袭击的无辜受害者。此外，强迫失踪、性暴力和酷刑在冲突当中仍然司空见惯。对记者、媒体合作者和人权维护者的迫害正在增加，阻碍他们报道违反国际人道主义和人权法行为的能力——这些信息最终能够保护平民。

这一切都非常令人不安，黯淡的前景因缺乏问责而进一步恶化。没有具体法律程序来追究施暴者的责任并向受害者提供补偿。法治缺失会令违法行为增多，从而导致持久恶性循环。

也门人民的苦难由于冠状病毒病大流行和不可持续的经济形势加重，并因燃料短缺而进一步加剧，特别是在该国北部。我们敦促各方与特使进行建设性合作，找到办法立即解决这一局势。

更多威胁即将出现，例如无法进入“FSO SAFER”号油轮造成的风险，人道主义援助方案由于缺乏资金即将关闭，正如洛科克先生说过的，

这可能导致今年年底出现饥荒。据人道主义事务协调厅称，在国际社会动员起来防止也门发生饥荒两年后，类似情况正在出现，关键指标恶化，超过了2018年10月的水平。冲突加剧和进入受影响地区受到限制也破坏了控制沙漠蝗虫的努力，不仅在也门，而且在邻近国家进一步加剧了粮食不安全。

总体而言，自2015年冲突加剧以来，粮食不安全增加了56%，儿童重度急性营养不良增加了150%。这种情况影响到至少800万人，其中一些人目前不再接受援助，或者接受的援助比以前少得多。

历经五年冲突，双方都无法宣称胜利。相反，也门已经四分五裂，其人民正在承受后果。这场战争没有军事解决办法。只有政治协议才能引领道路。正因为如此，我们敦促各方毫不拖延地通过特使提议的联合声明，走向最终解决这场可怕冲突的途径。

邓先生（越南）（以英语发言）：首先，我谨感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生内容翔实的通报。我欢迎也门常驻代表参加我们今天的会议。

两个月前，马丁·格里菲思先生告诉安全理事会，也门正在经历极其困难的时期（见S/PV.8753）。令人遗憾的是，今天的景象丝毫没有更加光明一些。我们对也门多地军事升级、8月25日南方过渡委员会宣布暂停参加当前执行《利雅得协议》的磋商深感关切。也门的政治进程再次面临重陷僵局的危险。

人权理事会设立的也门问题国际和区域知名专家小组的报告（A/HRC/45/6）显示，有证据表明也门少年被招募并被用于暴力目的，他们中的一些人甚至在过去几年遭到性虐待，我们对此也深感关切。这些不道德、不能接受行为的所有背后指使必须被绳之以法。

经济危机、持久冲突、洪水、粮食无保障、沙漠蝗虫、脆弱的保健系统以及冠状病毒病大流行加深了也门的人道主义危机。此外，为也门援助方案

筹措资金的工作没有进展。如果这种局势仍得不到解决，预计未来数月联合国援助也门的方案将进一步缩减，甚至关闭。

此外，人道主义援助工作可受到最近胡塞武装关闭萨那国际机场的干扰。该机场是世界卫生组织、儿基会以及其它组织在冠状病毒病大流行期间向也门提供救济物资和关键医疗用品的重要通道。FSO SAFER油轮问题进展缓慢也仍令人不安。联合国的技术团队尚未被准许进入油轮。急需不再拖延地立即对这艘年久失修的油轮采取行动。在这方面，我谨提出以下几点意见。

首先，我们敦促也门有关各方停止交战，恢复会谈，以便能够重启全国停火谈判。我们也支持马丁·格里菲思特使努力与也门政府和南方过渡委员会合作，以确保和平进程不会脱轨。

其次，我们强调，必须为人道主义援助工作提供安全和畅通无阻的准入。我们呼吁胡塞武装重新开放萨那国际机场，以便能够及时把联合国的援助物资运到也门。我们还呼吁国际社会、联合国以及捐助方进一步努力，找到兑现其对也门承诺的办法。

本着这种精神，我谨提及，几天前，来自东伦敦的两名六岁男孩Ayaan Moosa和Mikaeel Ishaq摆了一个卖柠檬汁的摊，为也门人民筹集资金。我们认为，也门人民还有我们自己非常感谢这两名勇敢的英国男孩的善举。我们认为，这一微小举动为我们树立了榜样，给也门人民带来了更多的希望。

第三，急需处理FSO SAFER油轮的问题。我们敦促胡塞武装为必要程序提供便利，以便联合国的技术团队能够在油轮上执行任务。也门人民和海湾地区其他人的生命每天都在受到威胁。为防止在该地区发生灾难，我们必须现在采取行动。

第四，各方必须在联合国的调解下，充分履行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。还应确保并进一步倡导妇女切实参与政治进程。

最后但绝非最不重要，我们赞扬马丁·格里菲思特使和联合国团队的不懈努力，我们支持他们对也门和平的建议。

主席（以法语发言）：我现在以尼日尔代表的身份发言。

我谨感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克的出色通报。我们听到也门人发出的令人心痛的讯息，在此困难时刻，他们需要同情、人道以及声援。我想，金女士雄辩地表达了我们的感受。

我国高度关切地跟踪了也门局势的演变，显然那里的交战仍在持续，南方的分裂分子和政府对执行《利雅得协议》存在分歧，民众被困在已持续六年的冲突中，生活状况惊人地恶化。

这场冲突现在似乎正在变成一个真正的泥潭，它最令人担忧的趋势是暴力的范围正在扩大，蔓延到也门边界之外。如果这种趋势继续下去，也门的冲突显然将增加一个新的层面，可能给地区的和平与安全构成严重威胁。

尽管联合国从这场危机开始以来一直不懈努力，特使也提出许多有希望的倡议，包括宣布全国停火，但是，我们对也门恢复和平的热切希望一直进展缓慢，尚未实现。除军事僵局之外，谈判似乎也陷入僵局，原因是顽固坚持谈判条款和不信任的氛围增多。

我国代表团相信，只有政治解决才能给该国带来持久和平。我们还认为，如果不停止敌对行动，各方不承诺做出必要让步以便推进政治进程，处理这场危机的工作就无法取得进展。因此，我们呼吁冲突各方表现出责任感和同情，永久停止敌对行动，恢复对话。在这方面，我必须说，也门政府和胡塞武装对特使的提议表示兴趣带来了一线希望。我们必须尽一切可能努力保持这种势头，利用各种机会重振和平会谈。

在这方面，我们呼吁那些对冲突方有影响力的区域行为体和安理会成员不遗余力地要求它们履行

在《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》中做出的承诺。成功缔结一项全国停火联合宣言还将使勇敢的也门人民能够翻过历史上的这个黑暗篇章，再次迈向国家的重建与发展。

在冠状病毒病大流行之前，也门的人道主义局势早就令人高度关切。今天的局势甚至更加令人担忧，包括疫情迅速扩散、卫生系统脆弱、洪水、粮食无保障、燃料危机以及运送人道主义援助受阻在内的一系列因素导致局势加剧。

为防止局势进一步恶化，我们呼吁国际社会提供更多资金，以确保数百万民众现在依赖的援助方案继续下去。我借此机会，向所有帮助也门人民者表示我们的真诚感谢，并鼓励其它方面、包括邻国也这样做。

最后，我国代表团愿对与FSO SAFER油轮有关的情况表示关切，该油轮停靠在也门沿岸也有多年，其急需维修的状态令我们更为担忧。该船随时可能爆炸，或者将其负载物倾入红海。在发生8月4日贝鲁特港的爆炸和毛里求斯漏油事件后，急需采取行动，防止红海发生环境灾难。这就是为什么我们呼吁胡塞武装兑现其承诺，尽快给予联合国专家小组必要授权，为其在实地的任务提供便利。

尼日尔欢迎马丁·格里菲思特使及其团队的承诺，重申我国全力支持努力恢复也门和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我祝愿你主持安理会本月工作的过程中一切顺利。我祝愿贵国代表团取得圆满成功，并祝愿安理会所有成员健康平安。

阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下领导的也门政府重申，我们热切希望根据三个商定的框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果——特别是第2216（2015）号决

议——以及安全理事会其他相关决议，在也门建立持久和平。

在过去一段时间里，政府表现出更大的灵活性，并对旨在推动全面和平进程的所有倡议和提议作出更积极的反应。我们再次重申，我们支持秘书长特使马丁·格里菲思先生所做的努力，并积极参与一切旨在实现停火、执行人道主义和经济措施以及恢复政治进程的努力。

然而，胡塞民兵却在破坏这些努力。他们继续升级对也门人民的战争。他们正在向也门的城市、特别是马里卜省内的城市发射弹道导弹和无人机。无辜平民，主要是妇女和儿童，正成为此类袭击的受害者。这清楚地表明，胡塞民兵公然拒绝寻求和平的努力。胡塞武装正在破坏人道主义行动，窃取救济援助，并强行征税，开创了一个违反人道主义行动所有原则的危险先例。他们袭击住宅和礼拜场所，剥削并强迫儿童参加荒谬的战争，拘留甚至袭击妇女。他们继续破坏自由，并采用讹诈手段来推行其种族主义的宗派野心。他们利用也门人民的痛苦捞取政治利益，同时实施其他违反国际人道主义法和人权法的侵权行为。

政府承诺根据共和国总统的指示，建立旨在加快执行《利雅得协议》的机制。他正在开辟一个新的阶段，与各方协力制止伊朗和胡塞武装的图谋，结束政变，同时恢复国家机构，建立也门人民理应享有的全面和平。因此，总统颁布法令，任命了亚丁省新的省长和安全部门负责人。

被指定为总理的迈茵·阿卜杜勒马利克·赛义德先生正在与各政治派别进行协商，以便严格根据《协议》的规定组建新政府。他正在拟定政府在各个经济和发展改革领域中的优先事项，以确保国民经济免于崩溃。他正在努力使各省的局势正常化。新政府将由能够应对当前挑战和适应新的事态发展的有能力、有经验的官员组成。他们将致力于有针对性地进行必要的改革，消除腐败根源，恢复国家机构的活力，使其能够履行对公民应尽的义务。在这

方面，我们赞扬我们沙特阿拉伯王国的兄弟，他们在各个阶段均与也门人民站在一起，缓解其痛苦，以确保《利雅得协议》得到执行。

胡塞民兵继续破坏《斯德哥尔摩协议》、特别是涉及荷台达市的协议的执行工作。不幸的是，胡塞民兵一直逃避与《荷台达协议》有关的责任，这种毫不在乎的态度导致该市进入一个新的升级阶段，加剧冲突，加重也门人的苦难。他们扰乱联合国支助荷台达协议特派团的工作，并限制其行动。特派团一直未能对本应受特派团保护的也门联络官穆罕默德·苏莱伊上校遭胡塞民兵袭击事件展开调查。民兵不仅拒绝邀请，而且还轰炸发生袭击事件的观察哨，以阻止联合国进行任何调查。

民兵更加频繁地违反协议，尤其是在荷台达实行停火之后。他们拒绝排除该地区的地雷，拒绝开放人道主义走廊，还拒绝允许联合国巡逻队进入该市。他们把荷台达作为基地，使用无人机实施空袭，遥控装有饵弹的船只。他们还违反关于荷台达的协议，在焦夫、马里卜和贝达等省进行动员。在特派团行动受限、工作受阻的情况下，政府呼吁将特派团总部迁至荷台达的另一个中立地点，以便根据第2452（2019）号决议的任务授权保障特派团的工作。

我们希望和平。我们希望执行也门政府与胡塞武装之间签署的协议。这应该是旨在减轻也门人民的痛苦，实现全面和平的一个积极步骤。

《斯德哥尔摩协议》达成后发生了什么？胡塞武装为什么要签这份协议？当时，我们即将把我国的的城市从胡塞武装的控制下解放出来。然而，为了与国际社会和联合国保持一致，我们前往斯德哥尔摩达成了这项协议。谁破坏了这项协议？不幸的是，破坏协议的是胡塞武装。他们在窃取港口的收入，包括石油收入。他们在窃取人道主义援助。他们在也门其他地方——如哈杜尔、贝达、焦夫——进行动员并升级冲突；今天，他们正在对马里卜构成威胁。

谁在努力实现和平？也门政府期待在2014年9月21日政变后实现和平，那次政变导致也门人民遭受有史以来最严重的人道主义危机。正因如此，我们呼吁国际社会对胡塞武装施加压力，制止他们在马里卜的升级行动，并迫使他们停止向居住在这个人口稠密的城市平民发射弹道导弹。他们必须停止向兄弟国家沙特阿拉伯王国境内发射导弹。

也门政府、马丁先生和安理会也许还记得花了100天时间谈判达成的《科威特协议》。在这方面，我们谨感谢科威特主办这些磋商。经过100天的谈判，也门政府接受了相关条件。当时，是胡塞人拒绝接受这些条件，因为他们希望冲突持续下去。他们正在利用也门人民的苦难，在也门境内强行推行一个图谋，即长期的种族主义宗派图谋。

也门政府迫切希望为石油衍生品进入荷台达港提供便利，但胡塞民兵违反了与特使办公室商定的机制，从荷台达中央银行的特别账户中提取了500多亿里亚尔的石油衍生品收益，这一账户已被指定用于支付也门公务员的工资。8月26日，我们提出了一项允许石油衍生品进入荷台达港的新倡议，包括允许所有符合要求的船只进入，前提是这些收益被存入一个不受胡塞武装控制的新的特别账户，并使用一个新机制，在该机制下联合国会保证这些收入在商定用途之前不被动用。

我们必须收回从中央银行特别账户中提取的资金，并商定之前收到和今后收到的资金的支出机制，以便根据2014年的工资记录用这些收入来支付工资。这些收入决不能被民兵没收或用于资助他们针对也门和也门人民的荒谬战争。他们正在利用也门人民的苦难，不顾一切地企图掩盖盗窃石油衍生品收益的行为，这些收益足够民兵控制地区用上将近7个月。

请允许我提出另外一点。格里菲思先生的提议，包括关于停火、与经济和人道主义措施有关的建立信任措施以及恢复政治进程的联合声明初稿，都已得到也门政府的同意，没有任何保留意见。格

里菲思先生完全清楚这一点。但是，是谁从一开始就反对这些提议？是胡塞武装。那就要问：为什么？是因为他们想改变当地的事实，想让也门人民继续受苦。

近两年来，也门政府一直警告说，“FSO SAFER”号油轮漏油或者沉没或爆炸可能会引发环境 and 经济灾难，这样的事件会对也门、该区域各国和红海的国际航行产生可怕的影响。安东尼奥·古特雷斯秘书长在给安全理事会的信中也警告说，胡塞民兵仍在继续拖延和耽搁，阻止联合国技术小组前往油轮，评估情况并移走石油。

国际社会和安理会已尽一切努力防止这一灾难，其发生的可能性日益增大。尽管存在上述种种

情况，但胡塞民兵仍在继续利用这一问题，将其用于政治讹诈，完全无视我们的所有努力，向联合国提出不现实的条件。我们再次呼吁安全理事会承担责任，采取坚定措施打击这种不妥协和拖延行为。我们必须对民兵施加更大的压力，以防止迫在眉睫的灾难。

最后，我们感到关切的是，安理会可能会在灾难发生后就此问题举行下一次会议，届时我们唯有讨论其影响。这种结果只会加剧胡塞民兵给也门人民造成的苦难。

中午12时05分散会。