安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四九〇次会议

2019年3月26日星期二下午3时举行

纽约

主席:	德拉特先生	(法国)
比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
中国	姚绍俊先生
科特迪瓦	莫里科先生
多米尼加共和国	巴蒂斯塔·迪亚斯女士
赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
德国	舒尔茨先生
印度尼西亚	查尼先生
科威特	阿勒穆纳耶克先生
秘鲁	梅萨-夸德拉先生
波兰	弗罗内茨卡女士
俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
南非	萨贝洛女士
大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

无障碍文件

请回收

下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取波兰常驻代表约安娜·弗罗内茨卡大使以关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会主席的身份做详尽通报。

我现在请弗罗内茨卡大使发言。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我荣幸地根据第1591 (2005)号决议第3(a)(四)段，向安全理事会通报关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会2019年1月18日至3月25日这一期间的工作。

在报告所述期间，委员会于2月12日举行非正式磋商，与地区会员国讨论第1591 (2005)号决议所设苏丹问题专家小组的最后报告（见S/2019/34）。这是此类会议中的第六次，是我根据第2340 (2017)号决议第28段召集的，安全理事会在该决议中强调了必要时与相关会员国定期磋商的重要性，以便确保决议中规定的各项措施得到充分落实。

在专家组协调人作简短通报之后，苏丹、埃及、埃塞俄比亚、南苏丹、厄立特里亚、乌干达以及利比亚代表做了发言。所有代表均表示，感谢有机会与1591委员会和专家组分享其对最后报告的看法。我们同与会者讨论了该地区边界安全和武装团体的问题。他们表示了对落实各项制裁措施的承诺，并且强调，必须通过委员会及邀请国之间的建设性对话，来增强合作精神。

预见到专家组任务授权于3月12日截止，主管政治和建设和平事务副秘书长向委员会提议，由五名

均在任的个人担任苏丹问题专家小组的专家。2月28日，委员会对上述人选表示赞同，我们正等待秘书长对五名专家的正式任命。

3月13日，委员会收到专家组的第四次进度报告。专家组密切监测苏丹宣布紧急状态之前和之后的局势。它报告称，在编写报告之时，抗议活动仍在该国某些地方进行，多个反对党加入抗议。抗议活动还影响了和平会谈，因为未签署协议的运动暂停参加更多会谈。

专家组报告称，达尔富尔的整体局势继续比喀土穆和苏丹其它一些地区更加稳定。尽管整体地区事态稳定，专家组还是强调了达尔富尔和平进程面临的一些区域风险与威胁。它向委员会提供了关于苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派同政府在杰贝勒马拉地区频繁发生局部冲突和总部设在利比亚的达尔富尔反叛团体活动的信息。

在人道主义局势方面，专家组表示，尽管冲突减少，但是仍有成千上万人需要人道主义援助。专家组提请委员会注意境内流离失所者营地口粮配给和医疗用品的不足以及政府继续拆除境内流离失所者营地的政策。

最后，我谨通知安理会，我打算访问苏丹。目前我正与苏丹驻纽约的代表讨论可能出访的日期与方案。鉴于苏丹当前的政治与安全局势，访问的日期尚未确定。

主席（以法语发言）：我感谢弗罗内茨卡大使的通报。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我愿亲自感谢你和贵国主持安全理事会本月工作。我还感谢关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会主席约安娜·弗罗内茨卡大使向安理会通报情况。

首先，我谨申明，苏丹政府承诺与活跃在苏丹境内的联合国各机关与机构合作。在报告所述期

间，与专家小组一刚才提出了该小组的上季度报告一和关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的这种合作一直在继续。

我国政府对1591委员会主席希望在不久的将来访问苏丹表示欢迎。我们必须就其访问的工作范围达成一致。这是我们为什么尚未确定出访日期的主要原因。我们希望，出访将给主席提供一个评估实地局势、收集一手信息的机会，从而使她和委员会能够在有案可查的事实基础上，而不是根据不可信的二手信息，得出妥善的决定和立场。

我们在所有发言和与安理会成员的各次会议中始终主张，2005年即13年多之前通过制裁达尔富尔决议时的局势与目前的局势完全不同。秘书长或专家小组过去两年来发表的各项联合国报告均证明了达尔富尔局势的改善。这种重大改善导致安理会通过第2363（2017）号和第2363（2017）号决议，规定对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）进行缩编，直到2020年6月其任务授权终止。正因为此，我们必须认真考虑从速审查第2429（2018）号决议的规定，使其符合当地挑战的性质。

恢复国家政权及其机构对达尔富尔各地的控制是这些挑战的重点。若不立即解除对达尔富尔的武器禁运，不对制裁决议进行审查，就无法恢复控制。我们希望很快就能恢复控制。

我们强调苏丹政府愿意与所有区域和国际伙伴保持协调与合作，以应对安全挑战，特别是打击恐怖主义、非法移民、非法贩运人口和跨界有组织犯罪，以及加强地区安全与稳定。这将有助于苏丹在解决国际问题的同时继续为和平与国际安全作出贡献。我记得，乌克兰常驻代表弗拉基米尔·叶利琴科大使在对苏丹进行实地访问后，于2017年12月7日以委员会前任主席身份向安全理事会作通报时说：

（以英语发言）

“若干委员会成员强调，达尔富尔的总体局势有了显著改善。”（S / PV. 8123，第2页）

（以阿拉伯语发言）

在2017年7月27日提交给安理会的季度报告中，他还说：

（以英语发言）

“正如我在访问报告中提到的那样，我认为对于联合国在达尔富尔的所有努力，无论是维和还是制裁，最好都应该以补充的方式同时进行审查，以反映实地现状。”

（以阿拉伯语发言）

我还要提到专家小组的意见与1591委员会前任主席的意见一致，我们认为现任主席同意这一意见。因此，问题是为什么尚未采取任何切实可行的措施来结束这种事实上的矛盾，这种矛盾也违反了正常程序和既定法律，因为国际法规定安全理事会的措施具有约束力。我们要求安理会采取具体措施，消除其各项决议之间的这些矛盾，指出达尔富尔局势确已正常化，达尔富尔混合行动部队人数随后减少了大约75%，而且对达尔富尔实施的制裁尚未解除。这种情况比较奇怪，应该予以纠正。

最后，我们一如既往地重申，苏丹政府承诺为解决达尔富尔局势与专家小组、1591委员会和联合国各机构和机关合作。此外，我们申明——也许安理会成员会同意我们这么做——我们反对专家小组、委员会或达尔富尔混合行动试图超越安全理事会决议赋予它们的授权。

就委员会而言，其授权有限，清晰明确。在这方面，我注意到安理会同前的报告中提到在喀土穆发生的示威游行。1591委员会与这些示威活动毫无关系，因为其授权是根据设立委员会的决议，监督安全理事会在明确地域内根据明确规定的授权所实施的禁运。

最后，谈一点个人的事情。我愿通知安理会，我作为苏丹常驻代表和苏丹总统阁下代表的任期将于下周结束。我对于在安理会曾20多次发言感到荣幸，安理会的优先事项是维护和平与国际安全。我

希望，为了我国也为了和平，我得以与安理会成员一道实现了《联合国宪章》的部分目的，并使苏丹成为与联合国互动的榜样，同时突出了经济和社会合作的重要性和中心地位，使之成为国际和平与安全的核心问题。

主席（以法语发言）：我祝贺苏丹代表圆满完成常驻代表的任期。无论是在职业方面，还是在个人生活方面，我们祝愿他未来诸事顺遂。

下午3时25分散会。