



## 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

## 第八四一一次会议

2018年11月29日星期四上午10时举行

纽约

主席:	马朝旭先生 .....	(中国)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	科特迪瓦 .....	伊波先生
	赤道几内亚 .....	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚 .....	瓜迪女士
	法国 .....	德拉特先生
	哈萨克斯坦 .....	乌马罗夫先生
	科威特 .....	奥泰比先生
	荷兰 .....	萨姆松先生
	秘鲁 .....	梅萨-夸德拉先生
	波兰 .....	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	瑞典 .....	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	科恩先生

## 议程项目

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017) 和 2401 (2018)号决议执行情况报告 (S/2018/1041)

\*由于技术原因重新发布

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

18-40523\* (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/1041）

**主席：**按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长里纳·格拉尼女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意S/2018/1041号文件，即秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请里纳·格拉尼女士发言。

**格拉尼女士（以英语发言）：**今天，我代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生，做本次通报。

我谨首先从叙利亚西北部局势开始，在那里，有报告称，迫击炮—包括一些据报含有氯气的炮弹—击中阿勒颇市西部三个人口稠密的社区，即：尼罗街、Al-Khalidiyah和Al-Zahraa。出现呼吸症状的人们送紧急送至该地区的两家主要医院。世界卫生组织已向两家医院提供支持，并且随时准备提供更多必要的公共卫生支助。正如秘书长已一再强调的那样，任何确认使用化学武器的行为都是卑劣的，是对国际法的明确违反。

我们还收到11月24日和25日在伊德利卜省的空袭报告，这是两个多月来的首次此类空袭。这些最

新事态证明，局势脆弱，各方急需继续介入，保卫土耳其共和国和俄罗斯联邦9月17日达成协议所取得的成果。利害依然攸关，否则的备选将是叙利亚西北部约300万民众深重的人道痛苦，近年来他们的生活中只有战争与痛苦。

11月3日至8日，联合国与叙利亚阿拉伯红新月会一道，终于成功触及鲁克班的约5万民众，其中四分之三为妇女和儿童。该援助行动得到叙利亚政府的核准和俄罗斯联邦与美国的协助，是1月份以来为鲁克班人民提供的首次重大物资援助，也是首次从叙利亚内部提供援助。我们的团队还与叙利亚卫生部的官员一道，为5千多名儿童提供免疫接种。

已返回的同事对其在实地的见闻深感震惊，他们报告称保护问题严重，粮食无保障增多，以及被困民众中没有经过认证的医生。由于形势严重，秘书长已呼吁作为优先事项，再向该地区发出一个车队。随着冬季严寒的迫近，如果没有持续准入，被困在无比恶劣的沙漠条件下的数万名叙利亚人的处境将只会进一步恶化。

临时安置点的大多数人表示愿意返回自己的家园，但是许多人害怕未来可能发生的情况，无论是在政府区还是在非国家武装团体把持的地区。鲁克班民众急需一种安全、自愿和有尊严的持久解决，一个充分处理各种保护关切的解决办法。

我们对代尔祖尔省东南部的空袭与地面交战导致平民伤亡日益增加的报告表示严重关切。死伤者中据报许多为平民。10月份以来，伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的Hajin飞地已有约6千人流离失所，估计仍有1万人滞留在该地。大多数人无法获得援助，面临严重的保护危险。流离失所者中的许多人在临时安置点恶劣的条件下生活，有些人距离前线近得危险。

尽管不安全和地理隔绝使进入流离失所地区极具挑战，当地的联合国人道主义伙伴仍继续为Gharani j和Bahrah地区的境内流离失所者提供帮助。这包括为6千名境内流离失所者提供了多方面援

助。我们重申，根据国际法，冲突方必须保护平民免遭攻击，给予其人道待遇，并且准许和便利人道主义救济的运送。

我们也对叙利亚东北部设置各种限制的报告深感不安，在那里，政府开办学校注册的约10万名儿童中，有一半面临进出校园的障碍，特别是在Qamishli市和Al-Hasakah市。自9月下旬以来，估计有10 000儿童根本无法上学。车辆包括校车和私家车，如果载有去教授国家认可课程的学校上课的儿童，则无法通过检查站。

过去几周，联合国努力与所有有关各方沟通，主张让儿童得以安全前往其所选择的学校上学。在叙利亚各地，冲突继续对儿童产生严重的破坏性影响，包括限制他们获得教育的机会。估计有180 000名教师已不再执教，约40%的学校遭到破坏或被毁，其他许多学校则被用来收容流离失所者。所有叙利亚儿童都有受教育的权利，不得歧视，必须保护、尊重和落实这项权利。

尽管条件艰难，联合国及其合作伙伴仍致力于援助所有需要援助者，无论他们身在何处。过去一年，通过各种可能的途径，包括从叙利亚境内到政府控制地区、从叙利亚境内越冲突线以及跨越国界，平均每月向近540万人提供人道援助。跨界援助仍然是联合国在叙利亚境内应急行动的重要组成部分。仅本月，叙利亚境内就有近60万人收到经与土耳其接壤的巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点运送的联合国粮食援助。通过跨境援助，还为数十万人提供了药品、教育用品和其他非食物用品。人道主义组织使用跨境运送的物资，刚刚完成了对伊德利卜省12 500多名6个月至15岁年龄段儿童的麻疹和风疹疫苗接种。另有数千人获得教育用品与服务、校舍修缮及教科书。

联合国的跨境援助由联合国驻阿拉伯叙利亚共和国监测机制在指定的过境点进行检查和核实。对每辆卡车都进行检查，以确保车上只载有人道主义物资。卡车抵达叙利亚境内的仓库后，联合国签约

的第三方监测人员会确认交付，根据运货单核对卸载物品。然后还有物品分发后的监测，包括由独立的第三方和通过相关社区的反馈进行监测。联合国的跨界援助也受到捐助方和交付机构之间的正常问责机制的制约，其中含有另一项核查制度。

目前，约有430万需要援助者居住在政府控制地区外，占叙利亚境内需援助者总数三分之一以上，其中包括只有通过跨境行动才可援助的近300万需要援助者。联合国没有其他办法将援助送达这些人，因为国内渠道受阻。因此，秘书长要求将第2165（2014）号决议再延长12个月。延长决议可继续拯救生命。数百万人依赖安理会决定。

**主席：**我感谢盖拉尼女士的通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

**奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：**首先，我谨感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士的重要通报，通报证实，叙利亚的人道主义局势依然严峻。我也谨向所有人道主义和医务工作者致敬，感谢他们在当地努力减轻叙利亚人民的苦难。

今天，我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方瑞典和科威特发言，集中谈两点：叙利亚的总体人道主义局势和人道援助准入。

关于总体人道主义局势，叙利亚危机已经进入第八个冬季，我们必须花时间审查一下当地的人道主义局势。联合国的数据证实，叙利亚的人道主义局势继续恶化，有1300万人需要人道援助，其中包括500多万儿童。在邻国登记的难民超过560万，其中包括250万儿童。逾100万人生活在难以到达地区。在这些令人震惊的数字背后，有无数叙利亚平民，包括儿童、妇女和老人受苦受难的凄惨故事，他们成为我们时代最严重冲突之一的受害人。

在俄罗斯和土耳其就伊德利卜问题达成协议后出现了一个相对平静时期，之后，过去数天数周目睹了军事升级。我们再次呼吁阿斯塔纳进程担保

方确保伊德利卜停火得以维持。军事和敌对行动的增加，如我们在阿勒颇、哈马、伊德利卜和代尔祖尔省所见，以及据报再次使用化学品，这次发生在阿勒颇，这些都提醒各国认识到叙利亚局势的脆弱性。

我们再次谴责任何一方在任何时间、任何地点使用化学武器，因为这违反国际法和有关公约。在武装冲突中使用化学武器构成战争罪。我们强调，必须追究此类罪行责任人的罪责，无论他们是个人、实体、非国家行为体或政府。

我们还重申，所有各方都必须遵守国际人道主义法规定义务，确保在任何情况下都尊重这些义务，包括保护平民和民用目标。今年，叙利亚境内发生130多起袭击医院和医疗卫生设施事件。我们强烈谴责袭击医院及以重要民用设施为目标袭击的行为。我们也呼吁所有各方尊重国际人权法。必须追究严重违反人权法和国际人道主义法的人的责任。

我们对叙利亚若干地区存在爆炸物、地雷和简易爆炸装置所继续构成的危险感到关切，它们威胁平民，阻碍人道主义行为体的工作。

关于人道援助准入，正如秘书长的报告（S / 2018/1041）所述，在叙利亚境内提供人道援助仍然面临重大挑战。虽然我们欢迎几周前，在近10个月之后，再次将援助物资送达鲁克班营地及营内5万人，但强调必须使用现有所有方式，包括越境、跨线和人道方案，确保叙利亚各地持续无阻的人道援助准入。关于人道方案，我们遗憾，10月没有部署机构间车队运输，9、10两月的机构间车队运输双月计划也没有得到阿拉伯叙利亚共和国政府的批准。我们仍然看到有逾100万人面临无法获得人道援助的困境，应该根据人道原则和需要提供援助。

跨境人道援助仍然是叙利亚各地数百万人不可或缺的生命线，也是对在该国的人道主义反应的必要和重要补充。对国际人道主义活动的联合国监测机制健全，且不断加强。

我们赞同秘书长月度报告中有关延长第2165（2014）及其后各项决议所载规定的重要性的评估。这些决议支持用最直接的途径包括跨境方式，向需要援助者提供援助，特别是因为联合国没有其他方式将援助送达这些地区的需要援助者。

综上所述，又鉴于当地现实证实叙利亚的人道主义局势依然严峻，作为共同执笔方，瑞典和科威特意在争取延长关于人道援助准入，包括跨界援助模式的决议。我们将尽快分发该决议草案，并期待在这方面得到安理会所有成员的合作。目前存在人道主义紧急需要，必须更新第2165（2014）号决议的规定，这对于叙利亚境内许多人而言，是生死攸关的大事。安理会决不能辜负需要得到援助的叙利亚民众。

我们强调，必须按照国际法和第2401（2018）号决议的规定，确保在伊德利卜、乃至整个叙利亚实现持久停火，以便能够提供人道主义援助并撤离伤员。我们欣见被政府或反对派部队拘留的许多人员于11月24日获释。这是冲突各方之间建立信任十分重要的第一步。

最后，如果不能根据第2254（2015）号决议的规定，实现叙利亚冲突的政治解决，当地的人道主义局势将会继续恶化。由于今年最后一个月即将来临，我们强调，必须竭尽全力重振政治进程，包括在年底之前建立宪法委员会。

**科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢格拉尼女士的通报以及联合国人道主义事务协调厅为援助叙利亚人民所做的重要工作。

我们感谢联合国以及在当地勇敢地开展工作的人员，他们于11月3日提供了关键的人道主义援助，其中包括为5193名儿童提供急需的疫苗接种，并为5万多名境内流离失所者提供了拯救生命的援助，其中大多数是妇女和儿童。几个月来，美国与联合国和志同道合的盟友及合作伙伴共同工作，以确保俄罗斯同意支持联合国-叙利亚阿拉伯红新月会提供人道主义援助。我们还共同努力征得叙利亚政权作出

必要批准，准许联合国自1月以来首次向鲁克班营地提供人道主义援助，并首次从大马士革运送物品。

鲁克班仍然亟需大量人道主义援助。向鲁克班提供一次性援助是良好的开端，但肯定是不够的。必须为联合国人道主义工作人员提供持续进入难民营的机会。美国已经表明，我们将尽一切可能促进对我们有影响力的叙利亚地区提供援助物品，我们随时准备通过全球联盟控制的地区，为今后任何人道主义援助提供安全保障，以击败伊拉克和沙姆伊斯兰国。向鲁克班运送援助物品，清楚地证明俄罗斯和美国可以共同努力，帮助叙利亚人民，也证明俄罗斯联邦可以确保该政权批准交付人道主义援助物品。叙利亚政权没有任何可以想象的理由阻止未来的交付工作。我们愿意与俄罗斯合作，维持这种安排，我们希望俄罗斯当局能够与大马士革协作，促进今后增加交付次数。我们完全支持目前联合国的计划，即在12月中旬再次向鲁克班交付援助物品，我们呼吁俄罗斯和叙利亚政权尽其所能，确保毫不拖延地实现这一目标。

我们大家都必须继续推动在叙利亚全境为数百万有需要的民众提供充分、不受阻碍和持续的人道主义援助，包括为东古塔和叙利亚西南部的民众提供更多获得援助的机会。我们敦促俄罗斯和大马士革加紧向需要得到援助的所有1300万叙利亚人提供人道主义援助。叙利亚政权有机会表明其愿意、并有能力便利在其控制的整个地区交付援助物品。但是，在大马士革以外的东古塔等政权牢固控制下的社区，人道主义准入并未得到改善。原因为何？因为该政权试图惩罚目前或先前不受其控制的社区，他们认为这些社区不忠于阿萨德。这种做法是错误的。

不愿意批准便利函以及其他官僚主义拖延，本质上就是拒绝准入，这种情况还在持续。由于向叙利亚境内有需要的人提供援助继续受到严重限制，联合国及其合作伙伴每月通过跨境行动向约75万人提供拯救生命的援助。目前没有可靠的替代方案来接触这些人。因此，安理会必须支持重新授权第

2165（2014）号决议规定的跨界人道主义援助运送机制。正如秘书长所呼吁的那样，美国坚决支持将其延长12个月。我们期待与安理会的同事合作，确保其得以延长。

在没有联合国主导的可靠进程的情况下，叙利亚的人道主义状况依然会十分严峻。组建宪法委员会的工作必须尽快向前推进。尽管自土耳其与俄罗斯达成停火协议以来，伊德利卜人民过去两个月的处境相对平静，但伊德利卜300万居民每日的生活都充满了不确定因素。然而，可以肯定的是，任何军事升级都会给数百万平民以及叙利亚邻国的稳定和安全带来灾难性的人道主义后果。我们只需看看上周末阿勒颇发生的事件，据叙利亚政权报告，那里发生化学品袭击事件，俄罗斯在土耳其-俄罗斯非军事区内进行了空袭。我们大家都可以看出局势十分脆弱，数百万叙利亚人的生命受到威胁。

俄罗斯在10月27日伊斯坦布尔首脑会议公报中承诺，将在伊德利卜实现持久停火。迄今为止，这种停火导致暴力行为大幅度减少。现在绝对必须确保叙利亚政权不以虚假借口破坏停火，在伊德利卜发动军事攻势，否则，不仅会导致暴力重启，而且会严重危害政治解决冲突的前景。我们继续与俄罗斯政府和军方进行高级别接触，明确表示，对伊德利卜的进攻将构成冲突的鲁莽升级，会将数百万平民置于危险境地。

显而易见，伊德利卜许多平民身处不稳定局势。就在上周，两名叙利亚著名的和平抵抗活动家Raed Fares先生和Hamoud Jneed先生在那里遭暗杀。我谨代表我国政府向Raed Fares先生和Hamoud Jneed先生的家人和朋友表示哀悼。他们无私地致力于传播叙利亚人民的声音以及他们对和平、正义和尊严的渴望，这是许多人的灵感源泉。叙利亚人民已经沉默了太久，组建宪法委员会的前景是推动政治进程以最终结束冲突的重要机会。我们要求叙利亚政权抓住这个机会，促进其本国和该地区的和平与稳定。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢格拉尼女士的通报。

正如安理会所知，哈萨克斯坦首都刚刚在阿斯塔纳进程框架内主持了第十一次国际会议，会上讨论了如何根据在日内瓦和索契奠定的基础，推动政治解决、进一步改善实地局势以及制订叙利亚各方之间建立信任措施等问题。我们感谢我们哈萨克斯坦的合作伙伴，感谢他们的热情款待。会议产生了一项联合声明，其中强调了加强三边合作的决心，除其他外，还谴责以打击恐怖主义为借口，在当地制造新现实的企图，并表示决心反对旨在破坏叙利亚主权和领土完整或其邻国国家安全的任何分裂主义计划。

伊朗、俄罗斯和土耳其欢迎11月24日交换被强迫拘留人员的试点项目取得成功，这是叙利亚利益攸关方之间建立信任的工作向前迈出的一步。

总体而言，叙利亚大部分地区的局势是稳定的。虽然还存在问题，但有明确证据表明人道主义方面的情况正在改善，在大马士革控制的地区尤其明显。现在对今年的成果进行评估可能为时过早，但我们认为，所谓的被围困地区已经完全从我们的议程上撤销，这是一项重大成就。但是，伊德利卜冲突降级区内违反停止敌对行动制度的现象日益增多，令人担忧。上周发生了一起特别令人震惊的事件，该地区的武装分子在阿勒颇的居民区发射了含有有毒物质的炮弹，今天已经提到这一事件。事件中有人伤亡。我们希望禁止化学武器组织将尽快就大马士革的报告采取必要措施。在此之前，隶属基地组织的一个非法武装团体Haras Al-Din的武装分子袭击了政府军在朱林地区的驻地，18名士兵在反击中丧生。

阿斯塔纳协议担保国将加紧努力，确保坚持停止敌对行动，并申明愿意充分执行9月17日关于稳定伊德利卜局势的备忘录。但是，必须认识到，可持续停火无论多么重要，都并非不再需要继续切实有效地努力打击恐怖主义。难民和境内流离失所者返

回家园的人数正在增加，平均每天有多达1000人从黎巴嫩和约旦回返。叙利亚当局正在尽可能做出巨大努力，为其公民创造有利条件。目前正在立法层面做出有益的调整。

正如我们一再强调的那样，在此紧要关头，国际社会有责任集体支持叙利亚人民，以便尽快修复破坏，为自愿决定返回家园的民众建立正常生活。阿斯塔纳进程担保国敦促国际社会，特别是联合国及其人道主义机构，增加对叙利亚的援助，包括扩大人道主义援助和重建民用基础设施。但与此同时，我们不得不猜想，一些西方国家政府并未领会这一点，而是将提供恢复方面的援助与政治形势挂钩，这是一种不人道的做法。例如，它们有时也恐吓其他可能敢于规避非法单边制裁的人，这也是不可接受的。

在铲除大马士革南郊的恐怖主义势力后，叙利亚当局一直在制定一项在耶尔穆克重建巴勒斯坦难民营的计划，目前正在清理那里的街道。我们认为，素来同情巴勒斯坦人困境的外国捐助者可能会参与执行这些计划。

保健部门的情况依然非常严峻。据世界卫生组织（世卫组织）国别办事处编写的2019年叙利亚应急计划，仍然需要人道主义医疗援助，特别是在新获解放的地区。该国一半以上的医疗设施不是关闭，就是只有一部分在正常运作。由于供应链中断，治疗常见病的药物严重短缺。三分之一的民众正在使用来源不可靠的水。过去一年，由于所有这些因素，爆发了麻疹、利什曼病和腹泻等疾病。世卫组织必须注重恢复地方当局提供医疗服务的能力。我们继续强调，不容继续对叙利亚实施单方面制裁，这大大限制了当局获得药品和医疗设备的能力。

不幸的是，美国主导的所谓联盟开展的活动，仍存在许多问题，该联盟违反国际法的基本原则，驻留在叙利亚领土上。我们对美军继续驻扎在幼发拉底河左岸深感关切。据媒体报道，美国在叙利亚

的军事基地总计已达19个。美国正在加速占领和巩固当地的准国家机构，使政治解决的前景复杂化。

代尔祖尔省哈金地区的军事行动没有对恐怖分子造成重创。据宣称，这些行动针对的是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。相反，我们听说，包括从盖拉尼女士那里听说，在这些军事行动中受害的屡屡是平民，这一点愈加难以抵赖。叙利亚人一直在向安全理事会发送告急信件，但出于各种原因，这些信件似乎很少引起国际社会的反响，一如我们看到，在联盟对拉卡空袭中罹难者的乱葬坑被发现后也没有任何反响。顺便指出，统计数字有一处有明显出入。秘书长的报告（S/2018/1041）述及挖掘出的1000具遗骸，而据叙利亚给安全理事会成员的信，这一数字要多4倍。据一些报告称，美国拒绝考虑向拉卡罹难者支付赔偿的可能性。有鉴于此，一些西方国家政府支持叙利亚反对派武装团体的细节屡屡被披露，让我们感到震惊不已，其中包括向恐怖分子转让武器和其它物资，而公众却被蒙在鼓里，或者受到蓄意误导。

我们认为，对控制着叙利亚东北部某些地区的武装团体具有影响力的势力，应该说服其代理人解决不准学童进入政府控制地区教育机构的局面，在盖拉尼女士的通报中，我们也听到了这种情况，我们只能说，这是一种野蛮行为。顺便指出，在大马士革，他们正在尽一切可能确保叙利亚全境的教学活动不中断。

总体而言，应该确认，自封的地方理事会在外部盟友的支持下，不时在该国东北部地区实行歧视性政策，这正在改变人口的历史构成。

鲁克班难民营的情况仍然非常糟糕。从组织角度来看，11月初启动的人道主义行动不力。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会工作人员未获准进入坦夫基地周边的55公里美国占领区。“革命突击队”武装团体的武装人员组织分发了援助。没有必要的监督，一大部分人道主义援助就无法送达有需要者手中。许多人无法接种疫苗，因为疫苗是在远离营

地的地方接种的。鉴于这些严重失误，很难指望在难民营所在地区没有权威的叙利亚政府立即准许新的人道主义车队开进来。对该地区平民的困境负有全部责任的美国应该保障鲁克班人道主义行动的安全，而不是将这项工作移交给非法武装团体。

必须确保联合国人道主义工作人员在红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会等可信组织的协助下参与人道主义援助的运送和分发。我们极力主张考虑有无可能开辟一条通往鲁克班的永久性人道主义走廊。当前大局的重点应该是逐步拆除难民营和重新安置其中的难民。我们准备继续与联合国、叙利亚政府以及我们的美国和约旦同事进行协商。然而，解决这个问题的唯一真正途径是停止在坦夫基地周边的占领行动，而非采取一次性的人道主义举措。顺便指出，在苏韦达东部的萨法高原为解救被俘的德鲁兹人开展的一次特别行动中，伊黎伊斯兰国的一名恐怖分子被扣为人质，他证明，他与其同伙从坦夫基地周边地区获得武器、弹药和食品。不妨好好调查一下那一灰色区域究竟正在发生什么。

一个极其令人担忧的事实是，叙利亚今年的小麦收成创下新低，是30年来最差的，部分原因是干旱。有鉴于此，联合国专门机构应帮助支持该国的粮食安全，包括重建其急需的谷物储备。

根据安理会第2165（2014）号决议设立的临时机制，向叙利亚跨界运送人道主义援助仍存在很大的不确定性。尽管有关方面一再声称该机制是透明的，但是，它根本就没有显示出任何透明之处。在叙利亚，一切都被外包给各种所谓的第三方和伙伴，出于某种原因，它们不愿向安理会表明身份。有证据证明，来自境外的部分人道主义援助在伊德利卜被“支持阵线”及其附属团体没收并储存起来。武装团体在隔离线沿线的检查站敲诈勒索，地方当局在恐怖分子的护送下向农民和工商企业索取钱财。

秘书长的报告在提及巴布哈瓦过境点发生的敲诈勒索现象时简要地谈到了这个问题。然而，所描述的情况并未体现“支持阵线”参与的操纵行为的规模。数据显示，在2015年和2016年，控制叙利亚一侧过境点的有关势力每月获利200万美元。很难相信联合国竟然无人知晓这些行为的规模。秘书长在审查该国局势时并未作出任何说明。实际情况是，叙利亚当地局势已发生重大变化，对跨界机制所作的调整应相应地体现这一点。

**主席:**发言名单上没有其他人了。

本次会议是安理会11月计划举行的最后一次会议。休会前，我代表中国代表团，对安理会成员表示真诚感谢，特别是感谢各位常驻代表同事和他们

各自的工作团队，并真诚感谢安理会秘书处为我们提供的所有支持。这个月的确很忙，我们就职权范围内的若干重大问题达成了共识。如果没有各国代表团和秘书处代表，包括会务人员、口译员、笔译员、逐字记录员和安保人员的辛勤工作、支持和积极贡献，我们是无法完成本月工作的。在中国结束主席任期之际，我谨代表安理会预祝科特迪瓦代表团12月份工作顺利。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时45分散会。