



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第**八一四二**次会议

2017年12月19日星期二上午10时50分举行

纽约

主席：	别所先生	(日本)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯•阿尔瓦雷斯先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/1057）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-44983 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时50分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/1057)

主席(以英语发言): 根据安全理事会暂行议事规则第37条, 我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我请以下通报人参加本次会议: 秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1057, 其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况的报告。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生(以英语发言): 首先, 请允许我表示, 我和我的整个团队十分感谢一直给予我们的支持, 尤其是在今年。这也许是我今年最后一次向安全理事会通报情况, 而且, 一些成员在安全理事会的任期也许就此结束。因此, 我谨表示谢意, 因为我认为安理会成员给予我们支持, 而且理解我们的挑战。我期待明年亦复如此。

上星期四, 在日内瓦举行的第八轮叙利亚内部会谈结束。我在以前的通报(见S/PV.8113)中曾表明, 我为何以及如何计划设法促进一些真正的谈判和讨论, 而不只是前期谈判。我这么做的原因是:

首先, 我们看到在实地取得进展, 包括局势有所缓解, 在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)/达伊沙对地盘控制方面也取得重大进展。这自然为政治轨道提供了动力。在叙利亚境内, 伊黎伊斯兰国几乎不复存在, 虽然努斯拉阵线依然存在。但是, 现在是谈论政治前景的时候。其次, 就在会谈开始前, 国际社会在岷港开展了重大外交活动, 发表了一项重要声明; 在利雅得, 另一个进程得以确定, 而在一年前, 这在人们眼里几乎不可思议, 因此, 相互之间一直未曾有过真正交流的现有三个不同反对派团体现在联合一致, 成为一个团体, 发出一个声音; 在索契, 普京和阿萨德两位总统进行了一次重要会晤。普京和埃尔多安两位总统也进行了多次重要会晤。第三, 阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派叙利亚高级谈判委员会释放出一些公开信号, 表明他们有意在日内瓦开展真正的讨论。

这一成果是如何取得的? 一是实施一项重在充分执行第2254(2015)号决议的明确和务实工作计划。这是指导我们开展一个政治进程并使其合法化的唯一决议, 这是我们所仅有的, 是我们唯一能够一致达成的决议。二是特别侧重于所谓的12项原则、宪政进程和联合国监督的总统和议会选举, 用我们的内部行话来说, 我们称其为篮子2和篮子3。在开展该进程的同时还在探讨治理和反恐——篮子1和篮子4——等重要问题, 同时在外行为体的积极支持下, 推动建立信任措施, 如洛考克先生将要谈到的人道主义援助准入, 并推动解决被拘留者、被绑架者和失踪人员的问题。

第八轮会谈进展如何? 我刚才概述的议程其实没有进展。而我曾以为, 出于我提及的理由, 该进程已准备就绪, 可以开始向前推进。我们没有把握住开始真正讨论或谈判的机会。由于诸多原因, 我们错失一个绝佳机会。其中一个心理原因, 因为我们已到年终; 另一个是政治原因, 因为一项主要军事行动进入尾声, 抑或我们主观上认为如此; 另一个原因基于人的观点, 因为大多数叙利亚人平

民一直在要求和等待这一谈判，希望改变自己的处境。

我要解释其中的缘由。我将想方设法，尽可能客观地作出解释，虽然我会情不自禁地流露出自己的情绪，甚至是用肢体语言这样做——我是瑞典人和意大利人，理应保持瑞典式的冷静，不流露身为意大利人的情绪。可是，我虽为拥有47年经验的联合国外交官，且训练有素，能够克制自己的情绪，但还是无法掩饰我的失望感。因此，我将引用各代表团的见解，解释个中缘由。

与我进行过11次会晤的反对派代表团几乎是直接从所谓的第二次利雅得会议上来到日内瓦。我记得，我上次已向安理会通报过该会议的情况。因此，它们无法作好准备，但尽管如此，它们仍能维护一个阵线和一个声音。如第二次利雅得会议声明表示的那样，它们公开申明自己的立场，要求与政府进行直接谈判，并强调这是一种立场，而非先决条件。它们还表示，如果不可能进行直接谈判，它们愿意通过我和我的团队进行间接谈判。

反对派收到我们提供的12项叙利亚内部现行基本原则的更新版本，该版本已翻译成英语，这是我们一年多来一直在拟订的原则。我们与包括民间社会、政府和反对派在内的各方讨论过这些原则，以此作为日后制订宪法所要遵循的原则的潜在依据。针对我们提供的更新版基本原则，反对派提出了具体意见。坦率地说，在非常深入和切合实际的讨论中，他们还首次谈到所有四个篮子，有时对联合国制订或拟议的想法表示欢迎，有时则表示不赞同，同时还向我们介绍了他们自己的想法。

政府代表团——我与他们会见过7次，有些日子他们与反对派并不同时在日内瓦，或者与反对派逗留的天数不完全相同——认为，第二次利雅得会议声明意味着“一项先决条件，因为它要求阿萨德总统在任何过渡期一开始即离开”。公允而论，安理会应该知道，我和利雅得的沙特当局——我认为俄罗斯联邦特使以及各国的许多其他人士——曾建

议反对派不要强调这一点，恰恰是因为这可能被视为一项先决条件。反对派告诉我们，他们必须这样做，因为它从一开始就是政党路线，它不是一项先决条件，而是一个立场，一种观点。

叙利亚政府还认为，关于伊朗伊斯兰共和国所发挥作用的利雅得2号声明的措词是不可接受的，它还进一步质疑，包括莫斯科论坛和开罗论坛，以及旧的或更新的利雅得论坛在内的反对派代表团虽然现在已经统一，但却没有足够的代表性。

它还通过YouTube上的视频表示，在叙利亚主权完全得到恢复并在叙利亚全部领土击败恐怖主义之前，不可能考虑就宪法审查进程或选举采取切实行动。对我来说，这是一个我从未听说过的新条件。这让我除了非常担心日内瓦倡议之外，也非常担心其他各种倡议，因为如果我们必须先让整个国家处于不同的地缘政治环境，完全没有外国势力或恐怖主义，这可能意味着任何从总体上进行宪法审议或选举的打算都可以被长期搁置一边，如果政府的立场得到确认的话。我们已得到确认，我可以正式这样说。

然后，他们还开始要求收回利雅得2号声明，以此作为先决条件。因此，叙利亚政府表示，除非收回利雅得2号声明，在这项声明收回之前，他们拒绝直接与反对派会晤，或通过我间接与反对派进行谈判。叙利亚政府还进一步拒绝与联合国探讨反恐以外的任何议程项目。我们将反恐议程称为“篮子4”，坦率地说，这影响到我们大家，对我们都非常重要，但却不是唯一的重要问题。他们还从我们这里得到了叙利亚人之间12条暂行基本原则的最新版，但他们没有就此发表评论，也没有进一步讨论这些原则。

我作为一名调解者，自然试图帮助双方创造性地思考问题，克服任何设想得到的谈判障碍。例如，我告诉叙利亚政府，反对派已经在利雅得确立了自己的谈判立场，而且众所周知，世界上任何反对派都可以，有时甚至要求以改变政府为最终目

标。我进一步解释说，谈判立场与先决条件并不相同。我说，政府也应该在谈判中考验对方，与他们对话，和他们谈判。叙利亚政府认为我的立场没有说服力，称利雅得2号声明表达了反对派的心态，揭示出反对派正在寻求无法实现的目标。

与此同时，我也劝告反对派不将治理思路个人化并且扩展治理思路，不要不断提出那种个人化的政治解决方法，而且一定要公开澄清他们没有先决条件。反对派指出，政府为他们之间的谈判设定了先决条件。不过，反对派就我呼吁他们公开发表信息作出回应，明确表示他们正要求执行安全理事会决议并且“带着不同目标进行艰难的谈判”，而不是真的试图说服叙利亚政府与他们或我讨论恐怖主义以外的任何事宜。反对派将此作为政府回避谈判的迹象。换句话说，反对派已经准备好进行谈判。

我应该补充，我们在日内瓦的所有时间里，就最紧迫的人道主义问题没有取得任何进展。我曾希望在那段时间取得一些进展。那是发布一些好消息的最佳时刻，而且我必须说，不管安理会每个成员的立场如何，我一定要祝贺安理会全体成员在一项重要的决议上向前迈进。每年此时，我都觉得当人民有需求时，安理会就能向前迈进。我们在最迫切的人道主义问题上没有取得进展，但洛考克副秘书长将就这个问题向安理会通报情况，所以我将不触及这个问题。

在被拘留者、被绑架者和失踪人员这个关键问题上也没有取得进展，这个问题是通过阿斯塔纳进程提出的，但在阿斯塔纳和日内瓦都没有得到解决。鉴于我们现在有了新的阿斯塔纳机会，我强烈敦促伊朗、俄罗斯联邦和土耳其作为担保国，在下次阿斯塔纳会议期间处理被拘留者、被绑架者和失踪人员的问题，不要错过今年年底的机会。这次会议很可能在临近本周末召开。

无论遇到怎样的挫折——我承认有许多挫折，而且在所有方面——我们要回顾的是，只有联合国斡旋的进程才能被叙利亚人视为是公正的，并能够

争取得到所需的区域和国际合法性。这正是安理会授权联合国促进政治进程的原因。我感谢安理会常任理事国在本轮会议开幕和闭幕期间聚集日内瓦并给予支持。

我们也要提醒自己，尽管第8轮谈判失败了，但是为我提到的用于未来宪法的暂行基本原则做前期工作，按照宪法/选举篮子的规定确定进程的细节——同时按照治理/安全篮子的规定努力建立一个安全、安宁和中立的环境，这是宪法/选举篮子的两个要素——仍然是执行第2254（2015）号决议最可行的办法。

在第8轮谈判中发表的叙利亚人之间12条暂行基本原则力求体现结束状态的共同点，并对所有叙利亚人共享的未来愿景提出持久观点。这些原则与第2254（2015）号决议所载的许多结束状态原则一致并体现了这些原则，可以为四个篮子的平行讨论提供信息。这些平行讨论仍保留在谈判议程上。因此，这些原则为实现第2254（2015）号决议规定的各种政治解决进程的最终目的提供了重要保证。

我现在要将话题从稍带理论色彩的问题转向务实和切实的问题。因为我们一直听取和谈论宪法进程和选举，而且我们无法在叙利亚内部谈判中与双方就此问题真的进行接触，我将与安理会接触。

我认为，联合国现在应该提供一些具体解释，阐述关于宪法和选举的篮子2和3，以及它们如何与治理、反恐、安全治理和建立信任措施联系起来，为全面执行第2254（2015）号决议，进而促进更广泛的协商制定各方商定的明确方式。

请允许我现在就篮子3——选举问题介绍我们本阶段的思路。决议第4段表示，安理会支持

“由包括散居国外者在内的所有有参选资格的叙利亚人，……在联合国监督下根据新宪法，举行……符合透明度和问责最高国际标准的自由公正选举”。所谓我们应该参与，这些选举应该具有国际合法性，其内涵是什么？联合国已经为多数会员国提供选举援助，包括仅在过去两年为其中三分之

一左右的国家提供选举援助。所以，我们确有经验，而且往往是为冲突后局势提供整套选举援助的经验。

因此，毫无疑问，显然必须充分尊重叙利亚主权及该国的选举进程，同时促进安理会公开声明支持的联合国监督。铭记第2254（2015）号决议并考虑到已经了解的各方见解（因为我们已在这轮选举前与各方及民间社会和叙利亚平民百姓有所沟通），为了举行符合最高国际标准的自由公正选举，必须按照第2254（2015）号决议，为联合国监督举行的总统和议会选举制定明确的时间表及工作顺序。

需要制定规定，以确保所有人参与公共生活的机会平等，防止有人因恐怖和恐吓而不敢参与。需要商定达成符合最高国际标准的原则，制定选举法律框架，确保选举管理的独立。需要制定选民资格的原则，以便所有叙利亚人，包括散居国外的叙利亚人，不论宗教、族裔或性别，都能通过特别程序投票，以确保难民、国内流离失所者和其他受冲突影响的叙利亚人的参加。

必须制定具体规定，促进妇女参与。联合国监督可包括发挥作用，支持选举法律框架、选举机构和选举活动，包括散居国外的选民投票活动。这也将涉及向安全理事会报告选举程序的执行情况是否符合最高国际包容性、透明度和问责制标准。这些都是有关选举的问题。如果我们要联合国参与，这就是联合国参与的内容。准备尊重主权，准备辛勤工作，这就是联合国监督选举的涵义。

第二个“篮子”涉及宪法。第2254（2015）号决议要求，在举行由联合国监督的选举前，需通过一个由联合国协调的进程确定起草新宪法的时间表和进程。因此，在我们的会议中，联合国千方百计地了解各方有关该问题的感想。让我在此基础上提出11条意见，以设定一些原则，帮助推进讨论，以便展开一个符合第2254（2015）号决议的要求，因此得到联合国认可的制宪进程。

首先，双方似乎均已接受，叙利亚需要审查其宪法秩序，最终通过得到人民认可的新宪法。我们和他们都同意，只有叙利亚人民才能决定叙利亚的未来宪法。宪法不应由任何国家或我们任何人编写；我们可以帮忙，但应该由他们自己制定。

其次，任何宪法审查必须为叙利亚人所有，由叙利亚人主导，必须按照第2254（2015）号决议进行。如前所述，该决议规定，必须在联合国召集和协调的叙利亚内部会谈的框架内制定起草这一新宪法的时间表和程序。

第三，制定时间表的进程应设法确定和包含各项指导原则和一个时间顺序表，确定需要建立的所有相关机构，包括这些机构的任务授权及其组成和建立方式。为此，我们认为，这一宪法审查进程可以第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S / 2012/522，附件）所载原则为指导，同时参考叙利亚内部会谈的12条基本原则，这些原则让所有人都能从一个角度展望叙利亚未来。

第四，如前所述，这些原则为叙利亚人民提供重要保证，即任何宪法审查其目的必须符合叙利亚人民的正当愿望。

第五，除非经叙利亚人民认可，这些原则不得超越宪法，可由一个宪法起草机构拟订和体现。然而，这样一个宪法起草机构若要具备公信力，任何起草过程可能还需要解决叙利亚国家、省和地方各级如何分享权力、下放权力和行使权力的问题。

第六，经过讨论迄今商定建立的起草和修改新宪法以及开展全国对话进程的两个机构是宪法委员会和全国会议。宪法委员会可编写新宪法初稿并将其提交叙利亚全国会议，该会议可展开全国对话，审查和修改，然后按照第2254（2015）号决议，将任何宪法草案提交民众批准。

第七，这两个机构的任务授权、职权范围、权力和议事规则应当在联合国协调的日内瓦叙利亚内部会谈中加以商定。

第八，联合国将确保其商定的组成结构符合第2254（2015）号决议规定，并以在日内瓦决定和商定的任何包容性和客观的甄选标准为依据。这两个机构至少必须包括参加叙利亚内部会谈的政府和反对派代表，以及叙利亚社会其他阶层，包括宗教、政治、知识分子、经济、工会人士、散居国外的叙利亚人和法律专家代表，并就民间社会、独立人士和妇女参加问题作出规定。

第九，这一宪法审查必须具有包容性，内含结构有序、程序透明、基础广泛的全国对话，确保提供传播、辩论和修改草案的机会，并与民间社会、政党、大学、学术界和公众就宪法草案展开全面的沟通和协商。

第十，联合国已准备就绪，如果得到安全理事会授权，即为任何如上所述并经叙利亚内部会谈各方商定的宪法委员会和全国会议提供斡旋支助及国际专长。

第十一，若要在叙利亚展开包容、有意义的制宪进程，将需要建立一个安全、平静、中立的环境，使叙利亚社会各阶人士都能安全自由地参与。这反过来要求日内瓦会谈各方确定相关适当的反恐、安保、治理和建立信任措施，且需要通过谈判商定并落实可信、包容各方、无派系的政府安排。

采用从严治政的方针，也有助于确定各种阶段性目标和绩效指标。无须重复，若能在人道主义援助无障碍准入和建立信任措施，特别是在实现全国可持续停火，解决被拘留者、被绑架者和失踪人员问题方面取得切实的进展，将大大有助于建立有利环境的进程。

请原谅我冗长的发言，但是这是一个重要时刻，在我们谈论重要的下一个步骤时，明确地实际设定我们面前的某些参数。联合国本着诚意推进这些主张，以促进各方面的新思维，特别是在宪法和选举及其与治理和反恐的关系方面。它们是与所有各方和叙利亚人密切接触的产物，远远超出我们在正式会议上见过的人们。我在此提出的，目的是说

明如何以真正符合叙利亚人的需要和当前现实的方式，可靠和全面地执行第2254（2015）号决议。我们打算介绍我在一份非文件中或明年年初调解人声明中概述的一些想法和方法。

我今天下午将会见秘书长，所以我目前还不能就叙利亚境外召开早期全国对话会议的建议向安全理事会提供进一步发展的最新消息。

根据我迄今收到的指示，秘书长将继续从一个简单的测试角度审查这一举措和所有其他举措。它们是否支持联合国主持下的经授权的政治进程和全面执行第2254（2015）号决议？秘书长说，底线是，如果在叙利亚境外建立任何与宪法审查有关的实体，并希望在联合国主持下工作，那就要么直接从在日内瓦的叙利亚内部会谈中产生，要么联合国需要保留与安理会协商审查这个机构的特权。在这方面，我将以第2254（2015）号决议为指导，显然还有秘书长的指导。

让我最后提醒安理会另外一件事情 - 这是我一直强调的，随着一年行将结束，也许应该再强调一次。在过去的三个星期里，虽然谈判没有进行，但是叙利亚人发出了自己的声音，也向我们表明了看法。叙利亚妇女咨询委员会就第二和第三组的12条原则提供了宝贵的见解和想法。我们接待了130名民间社会代表。其中包括宪法法律事务、人权、基层对话和社会凝聚力方面的专家。我们通过与叙利亚难民的视频会议进行了讨论 - 因为有时我们忘记了还有500万人在那里，他们想成为未来的一部分，但是他们也要能够放心，如果他们决定来，在约旦和黎巴嫩还有一个未来；还有在叙利亚难以到达的地区的民间社会代表和在土耳其的在场人士。他们对议程上的每一个问题都有投入和想法，我和我的团队从他们身上学到了很多。

然而，他们多数人毫无疑问地呼吁政治解决、尊严、保护平民、维护叙利亚领土完整、无条件获得保健、支持和教育；他们提醒我们，这些都是反恐主义的支柱。他们要求释放被拘留者和被绑架

者，而且那些离开并成为难民的人在返回时不会受到惩罚，因为他们对此心存疑虑。他们还要求得到失踪人员的资料，并要求联合国和国际社会创造有利于难民自愿返回的条件。他们迫切希望看到联合国-日内瓦进程向前发展。

我认为在这个会议厅里，没有人会认为这些请求或吁求是不合理的，但是当我举行叙利亚内部会谈时，信任、信心和政治意愿是最稀缺的。我希望，通过解放思想，各方和所有叙利亚人都能看到，为了所有叙利亚人的利益，即使在2018年的现实政治的背景下，第2254（2015）号决议实际上也可以得到执行。问题是我们会做多少事来帮助实现这个愿景。

我可以向安理会保证，安东尼奥·古特雷斯秘书长和我本人将不遗余力。我们期待2018年在这方面有一个积极的一而且我希望主动的一开端。

我感谢安理会的耐心。我的发言时间比一般的要长，但是我们到了年底。

主席（以英语发言）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：主席先生，我首先欢迎你今天采取行动，通过第2393（2017）号决议。我注意到你请秘书长开展独立审查，并且要求我们在监测、报告和数据收集方面更加努力。我们当然会这样做的。

跨境运送仍将是努力满足叙利亚所有需要人道主义援助的人需求的一个重要部分。这对安理会来说并不是什么新闻，但我必须重申，在被围困的古塔东部，战斗加剧、缺乏人道主义援助，使估计有39.3万被困在飞地内的人生活难以为继。成千上万的平民处于战火中，每天都受到生命威胁。自11月中旬以来，除了两天的停顿之外，每天都有关于密集的空中和地面打击的报道。在古塔东部和大

马士革市，来自被围困飞地的炮击继续，大量平民丧生，数百人受伤。

在过去的几个星期，联合国及其人道主义伙伴只获准到达古塔东部被围困城镇和村庄人口的7%。只允许极少量援助进入，只敷绝望中的一少部分人的需要。在许多情况下，粮食短缺导致严重的急性营养不良；11月份进行的一项营养部门调查显示，五岁以下儿童营养状况急剧大幅度恶化。近12%的儿童被诊断为普遍急性营养不良 - 在过去10个月增加了五倍。这是自冲突发生以来迄今在该国记录到的急性营养不良的最高水平。这些儿童的生命依靠及时和有针对性的干预，他们需要立即支持。

此外，古塔东部500多人仍然需要紧急医疗后送。其中包括137名儿童、231名女孩和妇女，以及61名65岁以上的人。有73人患有严重癌症。有25名肾衰竭患者。97人有心脏病。有五名急性营养不良的儿童。如果不立即批准疏散许可，婴儿 - 其中一些只有一两个月大 - 将会死亡。由于医疗原因等待批准离开古塔东部的民众中已经有16名平民死亡，其中包括过去几天的三名平民死亡。其中有一名45天大的婴儿、一名九岁的女孩和一名四肢瘫痪患者。所需要的只是叙利亚当局的绿灯，让这些人前往古塔东部以外几英里远的医院。

近几个月来，在应付身陷佛阿、凯夫拉亚和亚尔穆克的被围困的人的需要方面，略有进展。今年到目前为止，被允许向这些人提供的援助只是涓涓细流。在所有被围困和难以抵达的地区，人道主义准入继续面临限制。2017年平均而言，联合国双月计划中确定应获得援助的人中，只有27%事实上是通过每个月的机构间跨境车队送达的。尽管为解决这些问题设立了三方协调机制，但官僚障碍，例如不签发便利函，仍然是这些延误的重要因素。

去年十一月，只有五个跨境车队得以部署，运抵难以抵达的地点的约200,250人，以及在总共四十多万被围困人口中被围困地点的约28,700人。十二月到目前为止，我们的车队没有一个 - 一个也没

有一到达任何被围困的地点。只有两个车队在12月14日获得必要的授权部署到难以到达的地点，一个交给哈马省的Harbanifse，另一个部署到霍姆斯省的Al-Houle，向6万人交付援助。商定受益人数量从准入计划中最初核准的数量减少三分之一，此后这些物品本身的发放时间也被推迟。

过去一个月，联合国及其合作伙伴通过定期方案编制以及跨界作业方式，继续在叙利亚政府控制区向数百万需要帮助的民众提供援助。该国内部的定期方案编制已导致数百万需要帮助的民众获得人道主义援助，包括本月到目前为止通过1595次发放行动向大约270万民众发放了食物援助。

跨界援助也是人道主义应对措施中至关重要的组成部分，由联合国及其合作伙伴提供卫生、教育、保护、水和环卫服务以及人道主义用品。本月内，有650多辆卡车通过跨界作业向90多万民众运送了食物援助，并向近100万人提供了卫生援助。

从拉卡市流离失所的平民的总体人道主义和保护局势，特别是地雷和战争遗留爆炸物问题，仍然让我非常担忧。据报告，地雷爆炸导致的平民死伤继续以惊人的频率发生。自拉卡市军事行动结束以来，已有超过125人被杀，近200人据报受伤。

包括简易爆炸装置在内的爆炸物危险造成的污染成为促进安全回返的主要威胁和障碍。由于没有对城市进行系统调查，污染的全面情况尚不完全清楚。除了未爆炸弹药带来的威胁之外，拉卡市所有建筑物中高达80%的建筑遭受严重破坏，有倒塌风险。这些情况意味着人道主义组织在当地的准入和存在非常有限。

在代尔祖尔省，收复被伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制的剩余地区的军事进攻继续导致大量民众流离失所。11月份登记的流离失所民众超过25万人。政府军沿幼发拉底河向伊黎伊斯兰国控制区推进已导致靠近叙利亚和伊拉克边界的阿布卡迈勒地区几千人流离失所。据报道，军事行动和相关的猛烈空袭已造成150多名平民伤亡。多数

境内流离失所者因为住所、食物和安全饮用水极其缺乏而境遇悲惨。12月12日，一支阿拉伯叙利亚新月车队终于能够向阿布卡迈勒市15000名儿童和男女发放由联合国及其他合作伙伴提供的食物、卫生及其他救济物品。

在该国较少受到关注的其他地区，民众继续受到冲突的影响。在过去两个月里，哈马、伊德利卜和阿勒颇省的战斗增加，导致9万多民众流离失所。这些人大多数进入伊德利卜省，而该省已经因为接收大量境内流离失所者而面临压力。由于持续发生暴力冲突，该地区的人道主义响应一直面临困难，而且当地微不足道的人道主义基础设施继续受到战斗的影响。

就流离失所问题而言，10月和11月是今年最糟糕的两个月，10月份有44万人被迫流离失所，11月份则有近37.5万人。因此，今年一年的流离失所者总数达到将近260万人，相当于每天有7700人流离失所。很多人曾不止一次流离失所。

位于叙利亚和约旦边界的鲁克班难民营最后一次收到人道主义援助是在今年6月。我仍在敦促叙利亚政府紧急批准通过机构间交付的方式从大马士革向这些难民提供救命的人道主义援助。与此同时，我要说的是，我非常感谢有关方面正在为允许从约旦向该难民营提供特别人道主义援助做出持续努力，我希望这项工作能够立即实施。

叙利亚平民的日常生活应该得到切实改善，因为在这场无情冲突中他们一直是首当其冲的受害者。我敦促安理会所有成员尽一切可能，确保他们遭受的苦难在2018年能够有所减轻。

主席（以英语发言）：感谢洛考克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和马克·洛考克副秘书长作全面而真诚的通报。

这是乌拉圭最后一次以安全理事会成员名义就叙利亚冲突问题发言，这是一场让世界震惊且留下持续悬念的冲突。野蛮的恐怖主义、大马士革政府的不妥协以及区域内外若干国家试图从这场冲突中获得地缘政治利益，这些因素完全没有必要地恶化了这场危机并使其旷日持久。

对于安理会而言，特别是对于2016-2017年任期的成员国而言，关于叙利亚的议程项目产生的工作无疑最多，除了为控制危机而举行的多次谈判和接触之外，这方面的工作量轻而易举地超过了100次会议，包括公开通报、磋商、在“其他事项”标题之下举行的会议和紧急会议。不过，令人遗憾的是，所有这些还不够。

尽管联合国和安全理事会愿意实现叙利亚问题的政治和谈判解决，但自第2254（2015）号决议通过以来的两年，令人遗憾的是，我们仍未看到双方进行直接谈判，仍未看到带有路线图和明确规定最后期限的政治过渡进程，这方面的工作我们一直无法落实。

在当前困难时期，我们鼓励德米斯图拉特使不要松懈，继续征求新的构想，以尽快启动这一进程。这需要灵活性，也需要有创意的构想，只有这样才会有新的动力，特别是为政府与反对派之间建立最低程度的信任创造条件。

在叙利亚问题上，我们先前该说的都说了。乌拉圭最优先考虑的是和平解决该危机，并一直关注保护其平民人口，关注2011年起一直受到影响的数百万叙利亚人的人道主义悲剧。正如我们每个月所做的那样，我们认识到联合国人道主义事务协调厅及其在叙利亚境内的相关机构和组织的工作人员做出的牺牲以及他们的无私和勇敢，他们每天都在冒着生命危险试图改善数百万叙利亚平民的生活条件。在他们执行任务的过程中，我们必须始终确保他们的保护和安全。

让我们感到高兴的是，就在几分钟之前，安理会通过了第2393(2017)号决议（见S/PV. 8141），因

此我们能够延长跨界援助机制，为近300万民众提供援助。阻碍叙利亚境内人道主义援助的严重困难使延长这一机制变得至关重要。

上个月，就在关于本议程项目的上次会议（见S/PV. 8117）开始之前的几小时，我们接到消息说救济物资正在运往东姑塔，但令人遗憾的是，这批物资从未到达。迄今为止，仍有40万平民急需援助，饥荒正在影响最弱势人群，轰炸仍在继续，医疗后送无法执行，500名平民迫切需要救助。所有这一切竟然发生在阿斯塔纳进程中的一个冲突降级区。最糟糕的是，一直处于待命状态的人道主义救助车队始终无法到达该地区。我们敦促该国政府结束封锁，解除所有围困，并允许所有需要援助的人毫无例外地获得援助。

在另一个地区，一个典型例子是，在汉谢洪，连医院都没有躲过连番轰炸，因为4月份一次残酷的化学袭击，这个地方已变得众所周知。医院被炸得片瓦不留。所有这些事件公然违反了去年通过的第2286（2016）决议。

我谨最后一次重申乌拉圭认为十分重要的几点看法。

过去两年来我们一再主张，不应在叙利亚全境、包括在被围困地区和难以抵达地点，阻碍援助物资的运送和分配。我们感到关切的是，人道主义准入每个月都继续面临严重困难。我们需要立即、安全和不受阻碍的通行，以援助叙利亚所有需要援助的人。我们要敦促那些对叙利亚官员有影响力的国家，务必确保在联合国人道主义事务协调厅的持续合作与协调下提供援助。叙利亚政府担负着为确保人民生存而为其提供粮食、水和药品及其他重要物资的首要责任，必须解除目前仍在固守的围困。

必须在所有冲突中尊重人道主义原则、人权和国际人道主义法。一旦这些方面遭到违反，正如在叙利亚公然反复出现的那样，在发生构成战争罪和危害人类罪的严重犯罪的情况下，唯一选择就是探究如何在法庭上对此类行为的责任人追究责任。在

这方面，我们再次支持古特雷斯秘书长的请求，即把那些与叙利亚有关的具体案件转交国际刑事法院处理。我们还希望，将会与“调查叙利亚境内严重罪行国际公正独立机制”开展全面合作，该机制是在2016年底为了调查在该国犯下的严重罪行而设置的。

关于阿斯塔纳进程，我们希望几天后即将举行的会议能够有助于提供关于冲突降级区执行情况的详情，必须赋予冲突降级区以过渡地位，以便未来能够维护阿拉伯叙利亚共和国的统一和领土完整。

最后，正如我们在2016年和2017年所说的那样，我们希望在2018年能够看到叙利亚冲突最终结束，为所有各方所接受的政治过渡进程能够启动。在经历了如此多的苦难之后，该进程将使该国所有人都能享有更美好的未来。正因为如此，我们再次表示支持德米斯图拉特使正在发挥的所用，并希望在所有相关各方的良好意愿下，能够很快实现停火和直接谈判。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）
（以西班牙语发言）：首先，我们感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生分别作了情况通报。我们支持他们执行被赋予的任务。

实地局势已经改变。我们是有可能建立四个降级区的，冲突的减少使我们能够重新控制各城市和曾经难以抵达的地区。我们认为，最近以多种形式举行的会议有助于继续停止冲突。但我们必须取得进展，做出有助于解决叙利亚冲突，并使其人民能够重获和平、返回家园的具体决定。在为此所做的其他努力中，叙利亚政府和人民为打击达伊沙所作的努力至关重要。还必须采取所有必要措施，以便在短期内避免恐怖主义团体重组或出现新的恐怖主义团体，但在中长期还是要使重建叙利亚成为可能。

在这方面，我们认为任何单方面军事行动都是完全非法的，违反了《联合国宪章》的原则。但

从根本上来说，此类行动侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整，阻碍了第2254(2015)号决议提出的路线图的执行。我们重申，我们必须集中力量，从四个方面全面执行第2254(2015)号决议。

我们强调，必须加强日内瓦进程各方之间的和解，开罗和莫斯科参与该进程对于找到政治解决方案至关重要。在这方面，我们要强调那些能够减少暴力、尊重停火，以及创造有助于保证难民和境内流离失所者安全和有尊严回返的条件协议的协议。我们还强调为实现稳定、促进有关双方之间的信任，以及改善冲突地区人道主义状况所做的努力。我们欢迎在阿斯塔纳进程各轮谈判中迄今所作的努力，该进程如今已经成为建立降级区的重要平台，因此正如我们强调的那样，它在减少暴力、实现稳定方面十分重要。

我们再次对各人道主义机构工作人员所做的工作深表感谢。人道主义工作人员正在实地开展非常危险的工作，我们要求各方必须尊重国际人道主义法。因此我们再次提醒冲突所涉各方必须允许人道主义援助的无条件准入，保证和保障人道主义工作人员，特别是在被围困地区和难以抵达地点的人道主义工作人员的人身安全。

最后，我们谨重申，解决这一冲突的唯一选择是由叙利亚人主导并为其服务的全面、包容性政治对话和协商进程。该进程将能够为相关各方带来和平解决办法。我们重申，这类政治过渡进程必须始终以《联合国宪章》规定的所有和平方式，保证叙利亚的主权、统一、领土完整和独立。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国政府注意到主管人道主义事务秘书长的第四十六次月度报告。我们注意到，该报告包含了各项进展，包括承认在叙利亚政府及叙利亚机构协助下，联合国得以为叙利亚数以千计有需要的人们提供了人道主义援助。但叙利亚认为这份

报告需要更加均衡客观。在言行这两个方面，该报告应重申对执行联合国各决议、尤其是关于尊重叙利亚主权的决议的承诺，以及以非选择性和非政治化的方式，为叙利亚有需要的人提供人道主义援助的承诺。昨天，我们向秘书长和安全理事会主席发出正式信函，阐明了叙利亚政府关于今天审议的秘书长报告（S/2017/1057）的立场。不过，我想发表以下几点主要看法。

这些定期报告的作者无法解决一个严重的专业缺陷，即他们依赖政治化和缺乏可信度的其他公开消息来源，同时继续忽视叙利亚政府的可靠消息来源。叙利亚政府感到遗憾的是，这些报告的撰写者谈到他们宣称的行政障碍和蓄意设限，声称这些障碍限制了向不稳定地区运送人道主义援助物资。

就此，叙利亚重申，在按照商定的机制并尊重现行叙利亚法律和条例而做出必要安排，并且这些援助物品是真正运送给需要援助的叙利亚公民时，我国提供了一切可能的便利。

安全理事会成员可以回顾，叙利亚政府批准了驻地协调员提出的关于建立三方机制的建议，因为我们希望对任何旨在加强叙利亚人道主义工作的措施持开放态度。与报告作者所说该机制开会次数少和缺乏效力的情况相反，迄今为止，这个机制已经开了五次会议。

关于跨境提供人道主义援助，我要指出一下几点。

第一，叙利亚依然认为，目前没有任何理由需要跨界提供这种援助，特别是因为协议提供了建立冲突降级区的做法，其目的就是向我国境内有需要的人提供人道主义援助。

第二，人道主义事务协调厅的负责人仍然不能或不愿意提供必要的保证，即获得援助物资的是有需要的人，而不是恐怖主义武装团体，目前收到援助物资的就是恐怖主义武装团体。在这方面，报告第29段中含糊其辞的想法使我国政府感到困惑，它涉及签约的某些合作伙伴或独立第三方公司，它们

负责确保把援助物资送达仓库和有资格获得这种援助的人。我还要补充说，迄今为止，尽管叙利亚政府是相关的主要当事方，但联合国官员没有向叙利亚政府提出这样的想法。因此，叙利亚政府要求联合国提供这些联合国伙伴的名字和报告，据称这些伙伴能够核实这一重要信息。

第三，叙利亚政府同其盟国合作，将叙利亚的大部分领土从达伊沙、努斯拉阵线和其他附属恐怖团体手中解放出来。这些团体阻止把人道主义援助物资送达这些地区的平民。因此，今天，我们需要商定与叙利亚政府合作从叙利亚境内交送援助物资的机制。

第四，编写报告的人没有提到美国和约旦拒绝允许援助物资进入鲁克班难民营，或是土耳其拒绝开放Nassibine过境点，这公然违反了国际人道主义法，进一步证明了双重标准和跨境援助政治化的现象。

我国政府重申，叙利亚境内的联合国人员必须避免与任何分裂主义实体、非法的所谓地方理事会或无执照的民间社会组织进行交往。我们警告说，这些实体大多与武装恐怖团体有密切的关系或关联。

我国政府感到遗憾的是，报告的撰写者在谈到东姑塔局势时，继续使用“被围困地区”一词，同时又始终故意忽视东姑塔的民众被当地武装恐怖组织围困的事实。这些组织利用民众作为人盾，扣押、垄断人道主义援助物资，将这些物质分发给它们的支持者，但却以高价将其卖给需要的人，阿勒颇东部地区就是如此。独立媒体播放了被围困平民遭受苦难的音像片段，揭露了恐怖团体的做法，这些团体窃取人道主义援助物资，剥夺了那些需要援助者的物品。

我国政府继续呼吁报告撰稿者做到透明和可信，明确指出美利坚合众国、欧洲联盟和其他国家对叙利亚实施单方面经济胁迫措施的深刻负面影响。这些措施影响到民众生活的所有基本方面，甚

至影响联合国实体和外国非政府组织在叙利亚的活动。

正如安理会成员所知，第八轮日内瓦会谈是紧接着为叙利亚反对派举行的利雅得会议之后举行的，秘书长特使也参加了那次会议，那次会议是推迟3个月之后召开的。各位成员也清楚地了解，利雅得会议的结果蓄意违反了联合国关于叙利亚危机的有关决议，特别是第2254（2015）号决议。那次会议发表的声明包含了关于一些关键问题的先决条件，消除了在没有外来干涉的情况下开展叙利亚人自己领导的叙利亚全国对话的任何可能。

特使出席了利雅得会议，他忽视了一个事实，那就是所谓的第二次利雅得会议文件公然试图破坏日内瓦进程，阻止政治解决叙利亚危机。因此，叙利亚政府的立场十分明确，我们坚决反对第二次利雅得团伙的目标，他们企图浪费时间，延长危机，服从其沙特阿拉伯和西方国家主子的指令。

第2254（2015）号决议规定，应拒绝所有先决条件，对话应该在叙利亚人内部举行，由叙利亚人领导，不得有外来干涉。然而，特使出席利雅得第二次会议之后，决定为其结果大唱赞歌，并违反联合国决议，以挑衅的方式接受这一结果。他采取了一种不平衡的立场，支持所谓的反对派团体，这些团体仍然在施加先决条件。他还开始宣扬具有危险性的第二次利雅得会议的结果，并试图大力为其辩解，他已经成为促成危机恶化的当事者，而不是一个调解人。

阿拉伯叙利亚共和国政府严格遵守《联合国宪章》的各项规定以及作为联合国作用和信誉的基础的国际人道主义法原则。我们反对某些有影响力的国家滥用联合国的机制。我们谴责某些雇佣叙利亚境内恐怖主义武装团体的国家不负责任的敌意发言。这些国家一如既往，在媒体中利用特使的立场，为反对派团体施加的先决条件进行辩护，以便阻挠日内瓦进程和阻止任何可能的解决危机的办法。

最后，阿拉伯叙利亚共和国参加了在日内瓦和阿斯塔纳的15轮谈判，并参加了在莫斯科的两轮谈判，希望能够有效参加在索契举行的叙利亚人全国对话会议。我国政府的立场十分明确。没有人能改变或操纵我们，也不能削弱我们的决心，那就是要响应任何旨在结束叙利亚的大屠杀和满足叙利亚人民愿望的努力。因此，我们敦促秘书长说服反对派团体的赞助国废除所谓第二次利雅得会议的声明，为叙利亚问题的谈判取得真正进展铺平道路。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午散会。