



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一二四次会议

2017年12月7日星期四上午10:05时举行

纽约

主席：	别所先生	(日本)
	多民族玻利维亚国	萨姆布拉纳·托雷利奥先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿瓦德先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	比亚吉尼先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（所述期间为2017年9月2日至11月14日）
(S/2017/1011)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-42475 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（所述期间为2017年9月2日至11月14日）（S /2017/1011）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者情参加本次会议：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、以及政府间发展组织南苏丹问题伊斯梅尔·瓦伊斯先生。瓦伊斯先生在亚的斯亚贝巴通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1011，其中载有秘书长关于南苏丹的报告，所述期间为2017年9月2日至11月14日。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给这个机会，在延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限之前，向安理会通报南苏丹局势。

关于12月1日发布的秘书长关于南苏丹的报告（S /2017/1011）和凯塔助理秘书长上周向安理会所作的通报（见S/PV.8115），我将在发言中重点谈谈过去一年的一些主要情况和挑战，包括在该国安全状况、和平进程以及南苏丹特派团为保护平民和建立持久和平所作的努力方面。主管人道主义事务副秘书长、我的朋友和同事马克·洛科克会在我之后发言，介绍人道主义状况。

首先，我要重申，我们仍对南苏丹安全形势普遍脆弱深感关切。随着旱季的到来，我们面临军事冲突升级的可能性以及族群间爆发战事。经济危机也继续对安全环境造成严重影响。平民将遭受任何暴力升级所造成的后果。我们不能继续袖手旁观。现在比任何时候都重要的是，我敦促安理会保持警惕，作出更多努力来谴责和制止暴力、保护平民以及紧急推动冲突的政治解决。

关于安理会面前摆着的90天报告，我愿泛泛谈谈该国局势以及联合国为改变当地局势所作的持续努力，改变局势将需要安理会继续给予支持。在这种困难重重的环境下，南苏丹特派团努力在执行授权时采取更加稳健、灵活和主动积极的做法。南苏丹特派团维和人员帮助保护人道主义设施，推动向局势不安全的地区运送援助物资，并多次帮助身陷敌对行动的人道主义工作人员撤离。为了进一步阻遏暴力和侵犯人权行为，他们实施了干预，防止平民遭受劫持、招募、性暴力和骚扰。

南苏丹特派团力促行动自由的努力也使特派团巡逻队得以进入其长期以来一直不能进入的地区，包括瓦乌西南部地区以及耶伊之外的赤道州村庄。南苏丹特派团很快将在耶伊建立永久存在，而且已经加强了其在延比奥和托里特的存在。特派团还与各方伙伴合作，通过开展和解与和平共处活动，制止局部冲突不断增加的情况。同时，人道主义伙伴的勇敢努力已令500万弱势人群获得赖以生存的援助。开展这些努力的背景是，冲突已遍布全国各地，这个年轻国家正在竭力制定实现包容性治理的道路。自和平进程于2016年7月受挫以来，我们看到新一波武装冲突和不安全状况波及三个赤道州。这些军事攻势迫使数万名平民逃离家园。敌对行动最激烈时，每天都有2 000多名平民越境进入乌干达。

2017年，苏丹人民解放军（苏人解）与反对派之间的大规模冲突转向上尼罗州大区，政府则继续努力抢占军事主导权，夺取反对派在该地区的据点。与此同时，三个赤道州和西加扎勒河州继续发生冲突。大批平民流离失所，其中包括来自尼罗河

西岸的25 000人、琼莱州部分地区的10万人和西加扎勒河州的22 000人。

安理会成员几分钟之后将听取洛科克先生介绍冲突对人道主义局势的影响，我只想强调，给民众造成的影响是灾难性的。自2013年爆发冲突以来，现在共有约400万人流离失所。此外，在发生这些敌对行动的同时，还出现了冲突导致的侵犯人权和虐待行为，包括抢劫和烧毁房屋、屠杀平民、任意逮捕和拘禁，以及性暴力，而且在大多数情况下，一些有组织的力量参与其中，成为这些行为的实施者。

我们对于旱季期间敌对行动进一步升级的担心并非毫无根据。在过去两个星期里，我们看到亲里克·马查尔的反对派部队与隶属第一副主席塔班·邓的部队以及亲苏人解部队之间在团结州南部再次爆发战斗。11月20日，两支部队在我们位于雷尔的临时行动基地以北10公里处发生激烈冲突。此后，有关雷尔镇即将遭袭击的报道促使地方当局敦促平民前往我们的基地。11月26日，大约350名流离失所的平民冲入了南苏丹特派团基地，以寻求特派团对冲突作出反应，即提供临时保护。11月30日，雷尔镇发生了更多的敌对行动。

除了保护基地附近的平民以及支持援助工作者撤往安全的地区之外，南苏丹特派团维和人员继续在雷尔巡逻，努力显示联合国的存在。同时，反对派持续发生分裂，特别是在大赤道区，这仍是不稳定的根源。苏解反对派部队与其它反对派团体发生冲突的卡乔克吉就是一个很好的例子。武装团体似乎正在加紧进行敌对行动，力图表现出作为目前政治进程有关方的重要性。

进一步影响安全局势的是族群之间的战斗。最近的一个最明显的例子发生在11月28日，当时穆尔勒族的成员袭击了琼莱州的一个丁卡族村庄，造成约45人死亡，另有19人受伤，数百栋茅屋和房屋被烧毁。这次袭击距离丁卡族、博尔族和穆尔勒族签署旨在启动全面对话进程的停止敌对行动协议刚好

六个月。这是族群间关系持续紧张和武器在地方一级扩散的一个突出例子，凸显了持续参与族群间对话与和解努力的必要性。

该国局势迅速恶化促使区域伙伴加紧努力振兴和平进程。我们特别欢迎并全力支持政府间发展组织（伊加特）主导的高级振兴论坛，该论坛旨在确保停止敌对行动，执行2015年和平协议，并修改执行时间表，使之切合实际。我欢迎非洲联盟（非盟）——包括通过其高级代表科纳雷前总统——努力敦促该区域发出同样的声音。我也欢迎非盟和平与安全理事会表示打算考虑对那些企图破坏和平进程者采取惩罚措施。我们希望，高层振兴论坛不会是一次性的、时间有限的活动，而是将作为一个追究各方责任的持续进程来展开，其目的是维持停止敌对行动状态，以包容的方式努力执行和平协议，以确保过渡取得成功。但是，如果该论坛要取得成功，各方在这些讨论中就必须涉及各种棘手的问题，包括治理和安全安排。我确信，威尔斯大使也会对我们这么说。

同时，在地方一级，全国对话正在取得进展，就冲突的根源进行了国家以下层面的协商。根据大多数人的说法，协商是坦诚的，并且提出了与治理、腐败和法治有关的合理的公众不满意度。但是，在如何利用这些协商的结果问题上，关切犹存。联合国继续重申，全国对话与执行和平协议之间必须存在互补性，对话必须透明和真正包容各种政治观点，包括主要政治行为体和冲突各方的政见。

南苏丹冲突现在已进入第五个年头。我们认为，如果高级振兴论坛和全国对话得到良好的协调，那么它们将能很好地应对这场螺旋式升级的危机。但是，绝不能让战火与谋划持久和平的努力继续同时并存。这两者简直水火不容。我们绝不允许出现我们以前见过的花招，使改弦易辙受挫。南苏丹人民受苦受难实在是太多、太久，我们绝不能把他们面对令人难以置信的逆境所表现出的韧性视为

理所当然。有鉴于此，我敦促安理会加倍努力，支持该区域和正在进行的政治进程。

3月份，由于认识到冲突各方未履行其执行和平协议的承诺，安理会于是提出了五项须立即达到的基准。第一项是，冲突各方的所有部队和所有其它武装团体立即加入永久停火协议。第二项是，紧急处理人道主义工作人员在南苏丹全境——特别是受饥荒影响的地区——运送人道主义援助的过程中所面临的挑战，其方式包括人道主义高级别监督委员会召开会议以及紧急执行其决定。第三项是，各方无条件支持联合国、非盟和伊加特努力确保协议的执行和1月29日声明所概述的全国对话的包容性。第四项是，立即消除南苏丹特派团以及停火和过渡时期安全安排监测机制行动所遭遇的障碍，包括阻碍部署区域保护部队的障碍以及对南苏丹特派团和监测机制人员的袭击。第五项是，立即停止阻挠和袭击努力在南苏丹全境提供救命援助的所有国内和国际人道主义人员及设施。

如今，在我们即将进入旱季，并期待召开高级振兴论坛之际，这些基准的重要性有增无减。因此，我再次敦促安理会以同一个声音发声，并使用一切必要手段，要求南苏丹领导人和冲突各方改弦易辙。就我们而言，联合国将继续与各方接触，支持该区域和国际社会，以便推动这场危机的政治解决。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：这是我第一次就南苏丹问题向安全理事会作通报，我谨着重谈四个问题。一是未来几个月的人道主义前景。二是人道主义准入所受的限制。三是目前的援助运送情况，四是我们寻求安理会提供帮助，以确保能自由和持续地接触到所有需要人道主义援助和保护的人。我赞同拉克鲁瓦先生所说的一切，并且会尽量不重复他说的话。

星期二，我们发布了《2018年南苏丹人道主义需求概览》。这项综合评估的结论令人沮丧。虽然过去四年的冲突使200多万人逃离南苏丹沦为难民，但该国境内仍有700万人——几乎是留下的人口的三分之二——仍然需要人道主义援助。境内流离失所者约有190万人，其中约21万在位于联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）基地的平民保护点寻求安全庇护。

根据南苏丹政府和粮食安全伙伴一个月前发布的粮食安全阶段最新综合分类，粮食严重缺乏保障者的人数自冲突爆发以来逐年持续增加。在2017年即将结束之际，有125万人处于粮食缺乏保障的紧急阶段，这几乎是去年同期濒临饥荒的人数的两倍。2018年初，留在南苏丹境内的人口有一半将依靠紧急粮食援助。在3月份开始的下一个歉收季节，该国全境有几个地区可能再次出现饥荒的状况。

大规模而且造成人们衰弱的需求并不止于饥饿。目前，只有十分之一的人有机会使用有助于预防致命疾病的基本卫生设施。该国只有一半的学校在运作，目前有200万儿童失学。根据国际移民组织的统计，过去一年，每两个家庭中就有一名妇女或女童遭受过性别暴力。国际救援委员会刚刚公布的一项研究突出表明，暴力事件十分普遍，其中不少与袭击、流离失所或绑架直接相关。据报道，南苏丹境内侵害妇女和女童的暴力事件发生率是世界上最高的。

关于准入，南苏丹境内平民面临的苦难主要是各方在冲突中采取行动的结果。例如，粮食缺乏保障达到令人震惊的程度，而这与民众的行动自由、获取人道主义援助的机会及其种植或收获的能力受到各种限制直接相关。冲突对赤道大区的农业生产影响尤为严重。冲突前，该地区通常粮食产量有余，但现在由于不安全和出入困难，已经出现产量不足。原先在与乌干达接壤的产量最高的边境地区的农民，现在大部分已经进入乌干达境内的难民营。

最近这个雨季一反常态，无休战迹象，人道主义需求也没有减少。连日来，随着旱季的开始，在预期各方将在本月举行和平谈判之前，军事攻势进一步加剧，特别是在琼莱州阿约德县、团结州里尔县与马延迪特县和西赤道州大芒德里县，迫使更多的平民逃离这些地区，以寻求安全和生存必需品。

保护平民仍然是令人关切的关键问题。苏丹人民解放军（苏人解）和苏丹人民解放运动/解放军反对派双方均有违反国际人道主义法和侵犯人权的行为。我提醒各方时时留意不要伤害平民及平民赖以生存的基础设施。

苦难既是经济形势的肇因，也是其结果。诚如让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生所述，经济形势在继续恶化。许多政府工作人员已经几个月没有领到工资。残酷的经济形势现实使许多人无法获得粮食，即使最基本的服务如卫生保健和教育服务也在减少，导致犯罪率上升，特别是在城镇地区。平民安全受到威胁，人道主义组织遇到的武装抢劫和抢劫车队事件不断增加。就在上周，琼莱州的一个人道主义援助物资仓库中的约2.3公吨粮食被抢。为经济利益实施此类行径的既有冲突各方，也有犯罪团伙。

援助工作人员冒着生命危险提供援助。自冲突开始以来，至少已有95名人道主义工作人员在执行任务中牺牲，仅今年一年至少就有28人遇难。其中90%以上是本国工作人员，他们构成人道主义应急工作的支柱。拉克鲁瓦先生提到最近在琼莱州发生的恐怖袭击。这只是援助工作人员面对的暴力事件的一例，有5名援助工作人员在此次袭击中遇难。

允许和协助迅速、不受阻碍的人道主义援助准入，以救济需要援助的人，是各方的义务，也是人道主义救济组织有效地拯救生命的必要条件。但各方经常公然无视这些义务。人道主义工作人员长期无法在该国某些地区提供援助，执行方案，致使原已严峻的粮食安全和营养状况更形加剧。瓦乌镇附近由反对派占据的大巴加里地区就是一例，该地区被列为处于紧急粮食安全无保障阶段，离饥荒仅一

步之遥。由于拒绝准入和苏人解设置的路障，人道主义援助机构只能时而零星地提供援助。若不改善准入状况，情况将变得更加糟糕。

最近几个星期，政府及反对派部队和非国家武装行为体继续干扰为需要援助者提供人道主义援助的行动。政府安全部队不准人道主义援助进入卡约凯吉县 Liwolo地区，非国家武装行为体继续拒绝人道主义援助进入耶伊镇和芒德里镇以外地区，反对派部队拒绝人道主义援助进入托里特县Gunyoro镇。我们仍然无法进入本提乌的一个废物处理场，尽管州长保证将允许人道主义援助机构不受阻碍地进入该地点。

战斗持续，包括苏人解和苏人解运动/解放军反对派之间在耶伊及其周边各县的冲突，也阻止我们提供援助。2017年，因为冲突和不安全，全国各地有500多名人道主义工作人员迁移别处很长时间。人道主义组织不轻易迁移工作人员，我们的目标始终是驻守和提供援助。因此，当我们不得不迁移时，情况必定极端严重。

11月初，基尔总统发布共和国令，要求确保人道主义援助车队畅通无阻，行动自由。我注意到这项命令，其中确认现有国际义务。我敦促将这项命令化为各级的具体行动和指示，拆除路障与各种官僚和其他形式的障碍，切实落实这项命令，因为如我所述，现在尚未落实。

第三，正如拉克鲁瓦先生所说，尽管面临这些挑战，今年联合国及其人道主义伙伴已经为500万人提供了必要援助，明年争取再增加。今年有约400万人获得粮食援助和紧急生计援助；近73万名儿童、孕妇和哺乳期妇女得到紧急营养援助；210余万人获得清洁用水；近78万人得到重要非粮食物品，包括毯子和蚊帐；逾35万名儿童获得上学机会；近40万人得到针对性别暴力的服务。为了方便援助，上月又开通了一条来自苏丹的人道主义走廊。

事实依然是，在遵守国际人道主义法，停止战斗和建立基本服务之前，人道主义局势将依然严

峻。今年，联合国及其人道主义伙伴制止了饥荒，但为此动用了巨大的资源，工作人员承担了实质性风险，如前所述，有些工作人员为此献出了生命。明年，我们必须避免再次发生饥荒。南苏丹特派团已经并将继续发挥重要作用，保护平民，创造有利于提供人道主义援助的条件，但特派团的努力也无法替代东道国政府的责任。

第四和最后，我呼吁安理会成员首先发挥影响力，确保各方遵守国际人道主义法规定的义务，尊重和保护的平民，包括人道主义工作人员；其次，确保各方允许和协助人道主义救济行动，允许和协助民众获得援助和保护。

主席（以英语发言）：我感谢洛考克先生的通报。

我现在请Wais先生发言。

Wais先生（以英语发言）：主席先生，首先我祝贺你领导本月安全理事会工作，并祝你担任安理会主席取得成功。

我感谢安理会让我有此机会向安理会通报关于各方面筹备工作的进展情况，包括召开和平进程各方，包括已疏远的团体的高级别重振论坛，以恢复永久性停火，充分执行和平协议，并且为在过渡结束时举行民主选举确定一个切实可行的时间表。鉴于这是我第一次向安理会通报情况，我谨集中谈迄今已经完成的工作。

六个月来，我们千方百计尽可能振兴南苏丹和平进程。我们采取的第一项行动是协助南苏丹冲突各方的利益攸关方。在完成了主要利益攸关方的清查标示工作之后，我们制定了一个论坛前磋商时间表，并得到了部长委员会的批准。9月和10月，我们进行了论坛前磋商，并在11月第一周向部长委员会提交了磋商结果。我们在该地区内外不同地点，如埃塞俄比亚、南非、苏丹和朱巴举行磋商。政府间发展组织（伊加特）部长理事会积极参与了磋商过程中的讨论。值得一提的是，部长理事会所有成员齐聚南苏丹首都朱巴，在那里领导了磋商。论坛

前磋商结束后，我们再次坐下来，起草一份关于这些磋商的报告，我们于11月完成了这份报告，并提交给部长理事会。

为了让安全理事会了解情况，我现在简要介绍一下论坛前磋商的内容。总共有超过48个不同的利益攸关方通过参与磋商或提交立场文件的方式，直接或间接发表了意见。对提出的所有意见都进行了分析，现在我要重点说明一些关键的结论意见。

一些利益攸关方建议组建一个新的过渡政府，其中有以下五个备选做法：维持现状；恢复2016年7月8日之前的状态；重新拟定《解决南苏丹共和国冲突的协议》，纳入新的当事方；建立由技术专家组成的新的民族团结过渡政府；建立由技术专家和政治家组成的混合民族团结过渡政府。

此外，还提出了三项重要的国家重组提案，第一，撤销现有州的数量，恢复到10个州；第二，维持32个州，根据这个数字重新谈判新的权力分配安排；第三，恢复加扎勒河、赤道和上尼罗河三个区。

一些利益攸关方要求在目前的过渡时期结束之前，维持民族团结过渡政府的现状。另有人建议将现有的治理体系改组为联邦或邦联治理体系。人们提出在临时时期的总统制之下，可以有两种备选做法，即总统轮值制，或者设有一个礼仪性的总统和实务总理。

人们还就部长委员会的组成提出了三项主要的提议：第一，保持30个部委，各部委建立一个副部长职位；第二，将部长职位减少到18个，精简内阁班子；第三，根据三个区改组部长委员会，每个区有10个部长和10个副部长职位。

报告清楚地表明，所有利益攸关方都要求在伊加特领导的高级别振兴论坛召开前彻底停止敌对行动。报告还建议，所有各方和疏离团体必须签署一项政治契约，承诺在举行论坛之前不诉诸暴力。报告还建议在论坛上谈判所有各方都参加的永久性停火和过渡安全安排，由区域保护部队作为安全安排

的核心要素。报告还呼吁建立有效的停火监测、核查和执行机制，其中包括采取措施，提供增强军力和战斗力的手段，保障公民的行动自由。有些利益攸关方还建议对公民的授权进行审查，使之健全有效。还提议设立全国停火委员会，负责监督停火和过渡时期安全安排监测机制的落实情况。

报告还提到了若干关键问题。有人认为，伊加特领导的高级别振兴论坛能否成功将取决于以下因素：包容性；停止敌对行动和建立永久性停火；政治愿望；反对派统一立场；伊加特作为公正仲裁者的领导和信誉；在举办振兴论坛之前，伊加特、非洲联盟和安全理事会商定一个强有力的执行机制；论坛的结构；性别平等和妇女的参与；里克·马查尔的参与；协调同步的政治举措，如全国对话、苏丹人民解放运动重新统一进程和振兴，以及更广泛的磋商和透明度。

报告还就时间表提出了建议。利益攸关方提出，平均而言，一个新的过渡时期需要4年时间，才能实现有效的过渡，最终举行民主选举。大部分人提议2到3年，其他人则提出4到5年，另有些人认为需要5到10年。此外，大多数人认为需要3至6个月的过渡前时期。

该报告随后提交给部长理事会，并得到认可。我非常高兴地指出，上周在阿比让举行的非洲联盟-欧洲联盟首脑会议期间，伊加特部长理事会举行了一次非正式会议，认可了论坛之前的磋商报告。他们还商定将于12月15日和16日举行一次部长理事会会议。他们还商定，在部长理事会会议之后，随即于12月17日至28日举行高级别振兴论坛。部长理事会会议和论坛都应在非洲联盟多功能厅举行。

我很高兴地指出，根据伊加特部长理事会和首脑会议的决定，不日即将举行伊加特领导的高级别振兴论坛。

主席（以英语发言）：我感谢瓦伊斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、主管人道主义事务事务助理秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔·瓦伊斯先生通报情况。这些通报使我们全面了解了南苏丹发生的最新事件。

鉴于上星期安全理事会刚刚讨论过这个问题（见S/PV.8115），我不想重复一些想法，我将重点谈谈南苏丹最近发生的事件，通报者已经十分清楚地说明了其中许多事件。但是，我要再次指出，乌拉圭对这场旷日持久的危机表示深切关注。

再过几个星期就到了今年年底，这也是冲突爆发以来的第五个年头，南苏丹的未来正处于一个关键时刻。冲突各方已经作出各种各样的许诺和承诺。这些许诺和承诺面面俱到。现在所缺乏的、该国及其人民迫切需要的是能够导致危机得到解决的具体行动和实际成果。在这方面，各方很快将有一个独特的机会，或许也是最后的机会来向人民表明他们对和平解决危机的承诺。对于政府间发展组织将牵头召集的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》高级别振兴论坛，我们抱有很大期待。我们重申，为了正常并成功开展这一举措，有关各方必须彻底履行承诺，立即在全国各地停止敌对行动。应当明确的是，任何武装冲突的持续存在均不符合建立和开展真正的对话。

关于联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），我们遗憾地注意到，它继续面临政府施加的各种限制，与此同时，安全理事会一年多前核准的区域保护部队距百分之百运作仍相距甚远。在这方面，我们再次敦促南苏丹政府解除对南苏丹特派团和所有人道主义工作人员的限制，并与联合国充分合作。我们已经听到关于该议题的许多承诺，但现在是把这些承诺转化为具体行动的时候了。另一方面，我们注意到秘书处对南苏丹特派团任务的战略审查正在取得进展。我们完全相信，其结论将使安全理事

会能够对该特派团的未来作出负责任的决定，因为该特派团在保护平民方面发挥着至关重要的作用。

总之，作为结论，鉴于我们即将停止参加安全理事会的工作，我必须强调我们对南苏丹平民的状况感到失望。我们曾希望朱巴政府更加努力地采取行动。我们都知道发生的情况，人们如何在所谓的平民保护点生活。仅一年多前，安理会许多成员看到了当地的情况，那时，即2016年9月，我们访问了朱巴和瓦乌的平民保护点——这些地点靠近南苏丹特派团或在其保护之下，在瓦乌，这些地点则靠近天主教会。

不幸的是，生活在那里的流离失所者正面临可怕的困境：或者被限制在窄小的空间无法工作，前途无望；或者离开这些收容中心，冒着被抢劫、性攻击或杀害的巨大风险返乡。本周，人道主义事务和灾害管理部长Hussein Mar Nyuot先生提出了所谓的重新安置一揽子方案，鼓励平民离开保护点返乡。当返乡的危险如此巨大时，没有一个心智正常的人想返回家园，或返回所留下的废墟。我们必须确定优先事项：首先必须立即停止敌对行动，此后，必须为全体平民提供安全保证。

这是我们在安理会就南苏丹问题最后一次发言，我们向所有南苏丹平民致敬。

桑布拉纳·托雷利奥先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：我们感谢安全理事会主席国日本召开本次会议，感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和副秘书长马克·洛科克介绍秘书长关于南苏丹局势的季度报告（S/2017/1011）。我们还欢迎并感谢政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔·威尔斯先生阁下向我们详细通报筹办高级别振兴论坛的进展情况。

在今天会议上，我将简要谈谈三点：政治进程，获取人道主义援助以及延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限。

首先，我国代表团表示，玻利维亚政府支持伊加特的倡议和威尔斯先生所做的工作。我们重申，

必须通过自由真诚的政治进程，并通过巩固履行2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的成果的包容性对话，实现南苏丹冲突的可持续解决。区域组织正在作出的努力至关重要，需要国际社会的支持；但最重要的是，南苏丹政府和反对派团体必须作出真正的承诺。

在这方面，我们认为，所展示的与高级别振兴论坛有关的包容性非常令人鼓舞。我们知道还有很多工作要做，但是已经启动了与所有各方的直接互动，并且有关各方对该论坛感兴趣，我们应该强调这一事实并继续加以推动。我们鼓励各方继续积极参加振兴论坛，抓住这个机会，让南苏丹人民能够建立对话，以便首先恢复永久停火；其次，制定在过渡时期结束时举行民主选举的现实时间框架；第三，全面执行和平协议。

关于获得人道主义援助，我们对目前的状况感到遗憾，我们对不断面临粮食不安全情况的流离失所者统计数字感到震惊。我们希望不会面临饥荒局面，因此认为应该优先考虑保证人道主义工作者和南苏丹特派团有一个良好的工作环境。这不能仅仅是在声明中发出呼吁——政府和反对派部队必须遵守萨尔瓦·基尔总统11月9日颁布的命令，以确保人道主义工作者的安全和他们在全境的自由行动，并让有迫切需要的民众能够获得人道主义援助。在这方面，我们赞扬联合国地雷行动处的工作，该处在报告所述期间部署了数十个扫雷队，确定公路和简易机场并排除那里的地雷，以提供安全保障和人道主义援助。

关于第三点——延长南苏丹特派团的任务期限，我国代表团支持秘书长关于在战略审查结束时将特派团任务期限延长两个月的建议。我们希望，随着区域保护部队的部署取得进展，将有可能延长和保证南苏丹特派团在存在重大冲突的地区——赤道州地区、加扎勒河地区和上尼罗州等地区——部署更强有力的巡逻队。我们还希望这样的延期将为南苏丹特派团的行动提供更大的灵活性，以防止各方之间的冲突，并能够及时采取行动，降低社区之

间的紧张关系。我们认为，加强保护平民的三级战略也是一个非常重要的考虑因素。

最后，我们要感谢联合国工作队和南苏丹特派团在南苏丹开展重要的工作，履行挽救生命和照顾数百万南苏丹人民——他们在自己的国家已经经历将近五年的冲突——的福利这一崇高任务。因此，我们敦促所有各方和国际社会支持这一值得赞扬的工作和高级别振兴论坛，以防止平民继续承受冲突的后果。

主席（以英语发言）：我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席的职责。我向你保证，我国代表团会给予支持和合作。

我还要欢迎并赞赏两位副秘书长的通报以及他们就南苏丹问题所做的工作。同样，我要欢迎并感谢政府间发展管理局（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔·瓦伊斯先生通报伊加特于10月份进行的前期高级别重振协商。

我们高兴地重申，南苏丹过渡民族团结政府致力于高级别重振论坛。正如所报告的那样，与过渡民族团结政府部长会议主席团和成员进行了至关重要的协商。我们期待即将举行的伊加特部长理事

会会议和将于12月份召开的首脑会议。我要向安理会保证，南苏丹政府将抱着开放心态出席该首脑会议，希望各方将再次承诺充分执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。

主席先生，我还要通知你和安理会，南苏丹政府最近在朱巴与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）审查组举行了会议。这是第一次让南苏丹政府参与对南苏丹特派团任务授权的审查并征求其意见。这是一个受欢迎的变化。

12月4日，南苏丹过渡民族团结政府与南苏丹特派团审查组举行会议，讨论了南苏丹特派团介入南苏丹事务情况并对此进行了全面审查。我们从可靠消息来源获悉，在该会议上，南苏丹政府开诚布公，就南苏丹特派团未来任务授权提出了一些建议。这些建议包括，南苏丹政府希望看到南苏丹特派团参与人力资源和机构能力建设并委托开展一些亟需的发展项目。因此，我们期待最终报告及其建议。我们希望该报告及其建议将反映南苏丹政府的一些观点。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午10时55分散会。