



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇八一 次会议

2017年10月30日星期一下午3时举行

纽约

主席：	盖冈夫人	(法国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/902）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-25063 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/902）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生参加本次会议。

洛考克先生在安曼通过视频参加本次会议。

安理会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2017/902号文件，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：这是我第二次向安理会通报叙利亚的人道主义局势。今天在安曼，我与约旦当局和联合国在该地区的人道主义事务领导小组讨论了当前的局势。有一个结论是显而易见的：叙利亚危机造成的影响依然十分严重。我今天通报的重点是叙利亚境内的人道主义问题。高级专员格兰迪将于星期四向安理会介绍难民情况。

叙利亚境内1300多万人仍然需要人道主义援助；由于流离失所、敌对行动加上难以获得基本物品和服务，其中630万人处于极度脆弱和匮乏的境地。冲突和违反国际人道主义法行为继续是造成人道主义需求的主要因素，该国许多地方的平民在经历深重的苦难。

在该国部分地区，特别是东部地区，军事行动和敌对行动继续在造成流离失所现象。过去一年来，境内长期流离失所者人数从630万人减少到610万人，在该国有些地区，国内流离失所者、特别是临时流离失所者返回的人数在增加。但新的流离失所者人数仍然很高，据报1月至9月间约有180万人流离失所。

我要提出令我尤感担心的当前一些具体问题，然后我将总结我们人道主义应对措施的现况。

我为战斗和空袭对拉卡省平民和民用基础设施造成造成的影响感到忧心忡忡，据报近几个月来，有几十名平民遇害。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）在很大程度上或许已被赶出拉卡，但经过多年的压迫和近一年的激烈战斗，在未来很长时期内，人道主义需求将居高不下。自从去年11月打击伊斯兰国的攻势开始以来，空袭和冲突导致43.6万人流离失所，他们从拉卡逃往60个不同地点，包括邻近各个省份。

我还感到关切的是，拉卡市各地区未爆弹药对平民、特别是试图返回家园的民众的安全和保护构成威胁。联合国预计，尽管地方当局发出指令，要求平民在该市被确定安全无虞之前，不要返回。但民众会回去查看并保护自己的住家和个人资产。在东部的德尔祖尔省，激烈的战斗和空袭继续造成平民伤亡。

大规模流离失所也仍在继续，据国际移民组织报告，自8月以来大约有35万人流离失所，其中仅10月就有25万人。10月中旬，在德尔祖尔省马亚丁市和周边地区，据报在该市遭到空袭之后，医院和医疗点无法使用，大约有1.5万人无法获得卫生服务。联合国儿童基金会和世界卫生组织（世卫组织）报告说，对马亚丁市的袭击摧毁了一个疫苗冷藏室，损失至少14万剂联合国提供的麻疹和脊髓灰质炎疫苗。在新的冷藏室建成和所需的冷链设备（包括太阳能冰箱、冰盒和疫苗运输箱）交付之前，该地区易受伤害儿童的常规免疫将会延迟。这是对最近记

忆中世界上最大的脊髓灰质炎疫情之一进行控制的努力遭受的特别挫折，该疫情特别是在德尔祖尔继续肆虐，不断有新的病例报道。

在霍姆斯省，在本月20天期间，据报伊黎伊斯兰国报复性屠杀，至少处死128人，指责他们与叙利亚政府合作。估计有5万名叙利亚人被困在叙利亚——约旦边界的一个被称为护堤的鲁克班沙漠地区。在过去的一年中，联合国向这些人民提供了两批人道主义粮食援助，最后一批部分援助是4个月前。由于抵达鲁克班的商业供应有限，食物的获取不稳定，整体情况依然严峻。随着冬季临近，情况将变得更加困难。通过联合国卫生诊所所作的持续评估和收集的数据突出表明了局势岌岌可危。必须找到长期持久办法解决这些人的困境。

与此同时，迫切需要为平民提供救生援助。显然，最好的途径是在叙利亚内部寻找解决办法。为此，我们正在竭尽全力。无论发生什么情况，我们都负有集体责任，避免在叙利亚再次发生人道主义灾难。

在叙利亚，有近300万人继续生活在被围困和难以抵达的地区。在姑塔东部，近几个星期每天据报都有炮击事件。数月来，通往姑塔东部的人道主义准入仍然受到严重限制，该地区是四个冲突降级区之一，近95%的叙利亚被围困人口居住在那里。自今年年初以来，在估计近40万人口中，有11万人获得了粮食援助。今天，联合国和合作伙伴向4万人提供了食物、营养和卫生援助。在那里，记录的儿童营养不良病例数量之大，令人震惊，有400多人有健康问题，需要医疗撤离。我同世界粮食计划署（粮食署）和其他机构一道呼吁实现人道主义援助畅通无阻。

在这种背景下，联合国和我们的伙伴继续在叙利亚执行世界上规模最大的人道主义行动之一。我们每月都在给数百万人提供援助。例如，9月，粮食署向330多万人提供了粮食援助，儿基会向150多万人提供援助，世卫组织向80多万人提供援助。我们

刚刚完成了一项重要工作，分析了今年迄今为止的活动实施情况，这方面的新数据我已另行报告。

我想向各位介绍一下关于向叙利亚政府控制地区提供人道主义援、跨线活动和跨界活动等方面的情况。1月至8月期间，联合国和非政府组织方案与叙利亚政府各职能部委密切合作，平均每月向该国政府控制地区的400多万人提供援助。这些方案继续是我们在叙利亚的大部分工作。

接下来，关于跨线活动，我们在满足难以到达和被围困地区人们的人道主义需求方面仍然面临重大挑战。正如秘书长在月度报告（S/ 2017/902）中指出，期望冲突降级方面的进展将导致人道主义援助的增加。虽然我们继续与其他各方为此共同努力，但这一目标仍有待实现。自今年年初以来，根据每月和双月计划提出的联合国机构间跨线车队申请平均不到四分之一能够获得通行。10月到目前为止，机构间车队总共将援助送达不到20万人。平均来说，今年每月只有10%的被围困人口获得联合国援助，今年10月份到目前为止总数也是如此，包括今天的交付。

挽救生命药品和医疗用品继续被截留。对此我们曾向安理会通报过。我希望在未来的日子里，通过大马士革的三边协调机制，能在跨线活动方面取得实际可见的进展。

如我上个月所说（见S / PV.8058），我们认为，按照第2165（2014）号决议的规定，跨界援助一直是一个生命线。这种援助使联合国能够在叙利亚北部和南部地区抵达数百万有需要的人。自从2014年7月联合国跨界行动开始以来，我们部署了超过16,400辆卡车，通过授权过境点将援助运入叙利亚。平均来说，今年1月至8月期间，通过跨界行动，每月向276万人提供援助。在叙利亚北部和南部的数百万人中，有相当一部分人经常收到援助——不仅仅是一次或两次，而是在过去三年中收到持续不断和有系统的援助。我刚才提及的在叙利亚境内跨线行动的经验使我们相信，不可能以可持续的方

式在叙利亚境内向这些人提供援助。因此，我认为延长第2165（2014）号决议至关重要。数以百万计的人依赖该决议授权的活动。

主席（以法语发言）：我感谢Lowcock先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢马克·洛考克副秘书长的全面通报。

首先，正如我们每月所作的那样，让我承认人道主义事务协调厅（人道协调厅）和当地合作伙伴数千名人道主义工作者始终如一、忠诚奉献、勇敢无畏的工作，寻求改善数以百万计平民的生活条件，而平民无论是在这场冲突和其他冲突中，始终是主要的受害者。

人道主义原则、人权和国际人道主义法律必须得到尊重，对此我们如何坚决强调都不为过。无论何时它们因严重罪行而受到侵犯，都必须追究责任人的责任。我们必须立即获得即刻、安全和不受阻碍的准入，向所有有需要的叙利亚人提供人道主义救济。然而，激烈战斗的许多温床仍然存在，仍然令人关切。遗憾的是，人道协调厅和秘书长每个月都告诉我们，尽管不断努力与叙利亚当局协调改变实地的动态，该国的人道主义准入继续遇到严重阻碍。

我们呼吁有影响力的国家尽其所能，确保人道主义援助能够以流畅、安全和无阻的方式提供。为此，大马士革必须允许人道协调厅的双月计划得到充分实施，为此发出所有必要的许可。只要冲突尚未明确结束，叙利亚政府就负有首要责任，要让叙利亚人民获得食物、水、药物和其他物资以确保生存。第2286（2016）号决议关于保护伤员、病人、医疗设施和医护人员的规定必须得到充分遵守。我们将继续努力加强该决议。袭击医院和医护人员的行为违反最基本国际人道主义法，可能构成战争罪。

最近几个月为实现停止当地敌对行动而发起的阿斯塔纳进程和其他区域性举措，通过设立多个暴力降级区，已使该国今年的交火显著减少。尽管如此，仍有若干热点地区交战激烈，这种局面直接影响物资的分配运送。

今天，我要重点谈谈东姑塔的人道主义紧急状况，也就是粮食灾难，当地至少有35万平民被困，出现了联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因先生上周五称之为“骇人听闻”的局面。儿童基金会10月23日报告，有1100多起儿童营养不良症，其中232起属于重度急性营养不良。如同洛考克副秘书长提及，据报道，授权在今天即10月30日星期一为Kafr Batna 和 Saqba两市4万居民提供物资。不幸的是，根据人道协调厅定期提供的报告和统计数据，与目标人口相比，真正得到援助的民众比例非常低。

虽然在降低暴力方面已经取得显著进展，但我们现在必须确保联合国和人道主义援助能够畅通无阻地进入这些地区，保证民众行动自由，能够自愿进出这些地区。这样做可以确保维护国际人道主义法基本原则。面对这场人道主义危机，安全理事会必须保持警惕。如同2014年安理会通过第2165（2014）号决议及随后一再作出同类规定的各项决议、包括最近通过第2332（2016）号决议规定，安理会必须确保最适用的人道主义走廊受到保护，以使能把物资运达预定目的地。时间十分紧迫，冬天即将来临。

我们希望，在阿斯塔纳会议上，能像三个担保国在上月一项声明中所述，着重强调需要利用5月设立的暴力降级区提供快速、安全、无阻的人道主义援助准入，强调冲突各方必须制定建立信任措施，包括释放被拘留和被绑架的人，交出死者遗体，查明失踪人员的身份，以便为政治进程取得成功和持久停火创造更有利的条件。我们还希望，在11月28日德米斯图拉特使在日内瓦召开的第八轮叙利亚内部会谈开始前，人道主义局势能有改善的迹象。

叙利亚境内的优先事项已经得到明确界定。我们需要达成一项政治解决办法，以结束战争，确保和平政治过渡，巩固当地停止敌对行动协议，确保向在被围困或难以到达地区的数百万需要援助的民众提供人道主义援助，不论谁是包围者或被围者。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：多民族玻利维亚国感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生的通报。我们表示，我们支持他履行任务。

我们感到遗憾的是，叙利亚危机造成如此重大的苦难、破坏和生命丧失。根据人道主义事务协调厅（人道协调厅），自冲突开始以来，已有50多万人死亡，仅今年1月到9月就有约7 000人死亡。现在有1 350万人需要人道主义援助，有630万国内流离失所者，350万人继续生活在被围困或难以进入地区，其中许多是女孩、男孩和老人。这种状况是不能接受的。

我们认为，必须迅速提供人道主义援助，并敦促各方保障和便利人道主义援助。在这方面，我们再次由衷感谢和赞扬各机构和人道主义援助组织开展的工作，并要求当他们在当地冒着危险开展工作的时候，当事方必须维护国际人道主义法。

玻利维亚谨强调在最近即9月在阿斯塔纳举行的一次会议上达成的协议。我们认为，该进程是对日内瓦谈判的有效补充，自开始以来，已经通过建立有效的冲突降级区拯救了数以千计的生命，大大降低了叙利亚境内局势升级的危险和暴力程度。我们欢迎在东古塔、霍姆斯北部部分地区、伊德利卜及

邻近的拉塔基亚省、哈马省和阿勒颇省，以及叙利亚南部地区建立新的冲突降级区。

不过，我们重申，建立降级区和安全区应该是在各担保国共识的基础上采取的一项临时措施，在任何情况下都不应破坏阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。我们还强调俄罗斯、伊朗和土耳其在叙利亚境内联合作出努力，设立了四个暴力降级区，促进建立一个联合协调中心，以便能够更好地管理更多降级区的暴力降级进程。

我们强调俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心开展的重要工作，既担保人道主义援助部署工作的安全，又保障平民能安全撤离武装对抗地区。

根据人道协调厅，9月份，居民区每天受到攻击，是今年平民死亡人数最多的一个月。叙利亚境内最近发生的事件再次表明，迫切需要与所有有关各方包括开罗和莫斯科平台协商，振兴日内瓦政治进程，巩固阿斯塔纳具体成果，以便能够制定建立信任措施，从而改善政治和人道主义局势。

最后，我们表示，我们支持阿斯塔纳进程，赞扬这次对话东道主哈萨克斯坦政府的承诺。我们呼吁各方遵守在阿斯塔纳达成的协议及第2336（2016）号决议，以便它们能够得到充分执行。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午3时30分散会。