



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇六七 次会议

2017年10月11日星期三上午10时举行

纽约

主席：	德拉特先生	(法国)
	多民族玻利维亚国	托雷利奥先生
	中国	张殿斌先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2017/824)

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团战略审查的特别报告
(S/2017/826)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-31929 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2017/824）

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团战略审查的特别报告（S/2017/826）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

我代表安全理事会，欢迎刚果民主共和国副总理兼外交和区域一体化部长伦纳德·谢·奥基通杜先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长马曼·西迪库先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会各成员注意文件S/2017/824，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我还谨提请安理会成员注意文件S/2017/826，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团战略审查的特别报告。

我现在请西迪库先生发言。

西迪库先生（以英语发言）：今天，我谨感谢安理会成员提供机会，让我向安理会通报刚果民主共和国局势。

首先，我谨借此机会，就10月9日民主同盟军袭击联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）Mamundioma基地，杀害两名坦桑尼亚维和人

员，向遇难者家属及坦桑尼亚联合共和国政府表示最沉痛的哀悼和同情。我谴责此次和所有袭击联刚稳定团人员的事件，联刚稳定团人员在刚果民主共和国为和平与稳定事业服务。

正如安理会所知，最近几个月来，不幸的是，与执行2016年12月31日《全面和包容各方的政治协议》有关的挑战持续不断。一年来，各主要政治行为体之间通过签署《协议》达成的广泛共识，特别是有关过渡监督机制（即执行协议国家委员会）和执行建立信任措施以巩固《协议》和确定选举时间表的共识，未能始终得到保持。最近的讨论集中于设想很可能无法按照《协议》预期，在2017年年底之前举行选举。因此产生围绕有关《协议》的不同解释，特别是有关落实今后过渡安排的新的政治辩论。令人遗憾地是，这反过来又导致再次出现政治不确定性和紧张气氛。

鉴于这些事态发展，联合国在大会第七十二届会议开幕之际，召开了一次关于刚果民主共和国局势的会外会议。该会议欢迎当局承诺尊重《宪法》，强调需要进一步采取建立信任措施，以建立有利于确保顺利完成选举进程的条件。与会者再次重申2016年12月31日《协议》的中心地位，以及确保充分执行《协议》，为及时举行自由、公平、和平、可信的选举铺路的重要性。会上的讨论肯定全国独立选举委员会的选民登记进程取得进展，强调需要尽快公布选举日程和选举预算。还敦促刚果利益攸关方加紧努力，筹备按照《协议》及时举行自由、公平、和平、可信的总统和立法选举，同时进一步采取建立信任措施，建立有利于顺利完成选举进程的环境。

在这方面，我谨谈两个具体问题，即选举筹备进展情况和建立有利于举行选举的条件。关于第一点，尽管公布选举日程和预算仍然是政治进程中的重要里程碑，对降低政治紧张和今后方向不确定性至关重要，但必须看到选民登记工作已经取得进展。截至9月中旬，选举委员会已经完成登记的选民人数超过4100万。在已登记的选民中，妇女占48%

，略低于2006年、2011年和2016年比例。9月初，在开赛省和中开赛省开始选民登记培训，它们是全国最后开始这一进程的两个省。

然而，在散居国外的选民登记、投票方式和重要立法颁布时间表方面仍存在不确定性。遗憾的是，确保在举行选举方面持续取得进展所需的财政资源尚未落实。委员会的资金仍然不足，联合国开发计划署(开发署)管理的刚果民主共和国选举周期援助项目多伙伴一篮子支助基金仅获得所需1.23亿美元资金的6%。联刚稳定团也未获得为支持更新选民登记册或支持整个选举进程所需的任何额外资源。这在很大程度上是由于选举日程及政治进程的方向不确定。建立有利于举行选举的条件，在很大程度上取决于落实建立信任的措施。

我始终提醒所有利益攸关方，在此政治不确定性升高之时，他们有责任确保尊重各种权利和自由。因此需要充分执行《协议》规定的所有各项建立信任措施，确保开放政治空间和充分尊重人权，包括尊重每个人的政治权利和自由，包括意见和表达自由，以及和平集会的权利。联合国对记者、政治反对派和民间社会活动人士主要因其活动及其对政治进程表达的意见而继续受到恐吓、骚扰和暴力危害表示关切。我一再要求停止此类行动，充分尊重《刚果民主共和国宪法》规定的各种权利和自由，以建立有利于举行和平可信的选举的条件。

(以法语发言)

在这种政治不确定的情况下，刚果民主共和国一些地区的安全局势进一步恶化，玛伊-玛伊民兵对国家安全部队的定向袭击事件增加。在北基伍，在胡图人和南德人之间关系紧张的环境下，玛伊-玛伊民兵一再袭击刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)阵地。所谓“民主同盟军”也试图夺取多个刚果(金)武装部队阵地。在南基伍，自6月底以来，玛伊玛伊民兵一直在攻击刚果(金)武装部队的若干战略要地。一个多星期前，玛伊-玛伊民兵雅库通巴派对南基伍省第二大城市乌维拉发动攻

击，仅因联刚稳定团的迅速有力回击和刚果(金)武装部队的良好配合才被击退。9月15日，刚果安全部队在与寻求庇护的布隆迪人发生冲突时过度使用武力，造成37名布隆迪人死亡，117人受伤的悲剧，说明了南基伍目前局势的复杂性。也有一名刚果(金)武装部队士兵遇难，六名刚果(金)武装部队士兵和一名国家警察受伤。这是一个绝不应该发生的悲剧。我们还要指出，事发后两名刚果(金)武装部队成员被捕，联刚稳定团已经启动调查，了解蓝盔部队在这些事件过程中的反应。

除北基伍和南基伍局势外，在坦噶尼喀省，在玛伊-玛伊民兵卡塔加丹加派活动卷土重来和多个特瓦民兵派系之间出现分裂的背景下，特瓦民兵和卢巴民兵之间的冲突再度增加。继Bundu Dia Mayala政治-宗教派与金沙萨和中刚果省安全部队发生重大冲突后，该国西部的安全局势依然不稳。开赛地区暴力事件继续不断，发生了Kamuina Nsapu民兵与安全部队的冲突，以及族群间冲突。我坚决谴责Kamuina Nsapu民兵发动袭击，招募儿童兵和攻击学校、教堂和其他受保护场所的行为，以及刚果武装部队不成比例地使用武力和蓄意以平民为攻击目标的事件。

暴力活动必须停止，必须追究犯罪人的责任。

不断恶化的安全局势对平民生活造成的影响清晰可见。6月至8月，联刚稳定团确认了1329起侵犯和践踏人权的案件。武装团体实施了533起袭击，而国家行为体要对769起侵犯人权的案件负责，其中27%是军队干的，24%是国家警察干的。除此以外，不断恶化的人道主义局势清楚表明了冲突对平民的影响。我们估计，目前大约有850万人，其中包括550万名儿童需要人道主义援助。境内流离失所者人数达到380万，62.1万多名刚果人在次区域各地区，比如安哥拉和赞比亚等地寻求庇护。仅在开赛地区，就有约280万人面临严重的粮食无保障状况，150多万名儿童继续面临暴力、流离失所，以及失去受教育和医疗服务机会的风险。

尽管不断演变的局势造成了重大挑战，联刚稳定团继续不断调整其部署和人员，更好地服务于第2348（2017）号决议规定的优先事项，以期在面对削减预算时最大限度地发挥其效力。特派团调整了部门划界，使部队能在东部省份重新部署士兵，并在全各地更灵活地进行干预。特派团还提高了干预旅的流动性；并主要通过重新部署文职人员和军警人员，加强了联刚稳定团在开赛地区的兵力。

为了不超过根据第2348（2017）号决议授权的军事人员人数的上限，并满足新的预算要求，特派团很快将完成让1687名军事人员回国的任务。联刚特派团还正在采用和测试“预测性保护”的新战略，主要实施于因关闭联刚稳定团基地而受影响的地区，目的是使特派团在执行保护平民的任务时有更大灵活性。

最后，我要强调，联刚特派团致力于通过斡旋支持12月31日协议的原则，这些原则是为了给在刚果民主共和国举行可信与和平的选举创造必要条件的唯一可行的办法。现在，公布切合实际的选举日程表、为选举制定预算、落实缓解紧张局势的措施并确保对基本权利和自由的尊重是为了推动政治进程而必须满足的主要条件。在这方面，虽然联合国的支持至关重要，但还不够。非洲联盟、南部非洲发展共同体和中部非洲国家经济共同体等区域行为体可以发挥关键作用，帮助刚果民主共和国各利益攸关方应对他们面临的挑战，并为举行选举而推进政治进程。在这方面，非洲联盟委员会主席最近的访问大大增强了国际社会帮助刚果民主共和国在举行选举方面取得进展的集体努力。只有通过共同努力，通过团结协作，才能克服刚果民主共和国目前面临的障碍。

主席（以法语发言）：我感谢西迪库先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要欢迎刚果民主共和国副总理兼外交和

区域一体化部长莱昂纳尔·谢·奥基通杜先生出席会议。我们还感谢秘书长特别代表马曼·西迪库先生的通报，并再次感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）整个团队及其工作人员在非常艰难的条件下开展的工作。

我要再次重申，乌拉圭致力于在刚果民主共和国建立和平与稳定。我不仅作为安全理事会的一个非常任理事国发言，而且代表一个过去17年来不间断地向联刚稳定团派遣部队的国家发言。我要概述乌拉圭对三方面局势的评估——不断累积的政治拖延；它们对安全、人道主义和人权状况的影响；以及联刚稳定团在处理当前局势上发挥的作用。

首先，我们感到关切的是，由于签署方之间存在重大分歧，关键政治行为体2016年12月31日签署《全面和包容各方的政治协议》所达成的广泛共识正在迅速削弱。由于各方缺乏真诚的承诺，协议的执行继续拖延，这严重破坏了根据协议的规定，在年底前举行选举的可能性，而且加剧了政治和机构上的不确定性。为了处理这个问题，乌拉圭强烈敦促签署协议的各政治利益攸关方——包括政府，它负有主权责任，可以发挥特殊作用——创造必要的条件来推动政治进程。不能再浪费时间了。

乌拉圭赞同秘书长、安理会和非洲联盟一再要求按照协议的规定，迅速公布举行选举的可信日历。这不仅可以大大减少刚果人民的不确定感，还可以使各伙伴——包括联合国，其技术和财政支持对于组织和安排选举仍然重要——更好地确定必须提供何种支助。

其次，政治进程的停滞显然对安全、人道主义和人权状况产生不利影响。在此类危机中，平民总是受苦最多的。秘书长的报告（S/2017/824）指出，过去几个月来，刚果民主共和国许多地区的安全局势继续恶化。我们还继续感到关注的是，联刚稳定团记录到大量践踏和侵犯人权事件，包括民主空间持续缩小以及侵犯公民权利和政治权利，特别是和平集会权，以及意见自由和表达自由的事件。

我们敦促政府当局采取果断行动，制止有罪不罚现象。这将涉及采取强有力的政府措施，将任何对侵犯人权行为负责的个人绳之以法，包括刚果民主共和国国家警察和武装部队的成员。关于在该国开展行动的民兵，最近流传着一段实在令人发指的视频，其中记录了4月份在开赛省Luebo市发生公开实施强奸和处决的事件。虽然许多人都负有责任，但主要犯罪人是Kamuina Nsapu反叛团体的头领Kalamba Kambangoma。此类行为促使我们思考，我们敦促将此类证据提交国际刑事法院，使凶手及其追随者能尽早被判刑。脆弱的经济状况给现实雪上加霜，造成了令人担忧的人道主义局势，有850多万人需要人道主义援助，近400万人背井离乡。

我再次重申，如果政治行为体在政治进程中不能取得实质进展，这些不良趋势就无法得到扭转。因此，立即全面实施2016年12月31日《协议》至关重要。

第三，乌拉圭赞扬联刚稳定团继续作出努力，使其部队更加敏捷、灵活，更具有适应能力。但是，在这方面，我要重申，我国代表团在3月延长任务期限时（见S/PV. 7910）和7月份上一次通报会上（见S/PV. 7998）所提出的看法。我们感到关切的是，现在削减联刚稳定团兵力，但刚果民主共和国境内的暴力事件正在大幅度增加。我们注意到秘书长最近公布的关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团战略审查的报告（S/2017/826）。我们肯定在维持和平行动部领导下认真开展了全面工作，我们认为这很重要。我们还应该强调，秘书处已经明确指出，鉴于联刚稳定团目前的配置及实地的局势，稳定团能够执行的任务很有限。我们鼓励联刚稳定团继续着眼于稳定团的两个战略重点，即保护平民和支持执行2016年12月31日《协议》。

最后，我要向坦桑尼亚联合共和国政府表示慰问，民主同盟军蓄意发动袭击，杀害了该国两名蓝盔部队士兵。我们强烈谴责这些袭击事件，并要求将肇事者绳之以法。

桑布拉纳先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我们要欢迎刚果民主共和国副总理兼外交和区域一体化部长莱昂纳尔·谢·奥基通杜先生与会。玻利维亚还感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长马曼·西迪库先生的通报。我们感谢他进行调解并支持刚果民主共和国当局加强该国的安全与稳定。

我们谴责最近民主同盟军最近袭击联刚稳定团的行为，并因坦桑尼亚两名特遣队成员在袭击中遇害，向受害者家属以及坦桑尼亚人民和政府表示最深切的慰问，并希望受伤者迅速康复。我们谴责目前刚果民主共和国境内的暴力气氛和安全局势不断恶化。我们感到遗憾的是，冲突中出现的新的层面涉及关于获取自然资源的争端、武装团体和族群团体之间的冲突以及族裔暴力事件。

我们坚决谴责西迪库先生所提及的行动，这些行动导致约850万人、包括550万儿童需要人道主义援助。我们感到遗憾的是，据秘书长的最新报告（S/2017/824）指出，有380万人成为境内流离失所者，这一人数自1月份以来增加了16%。我们还谴责旨在加剧族群间紧张局势和煽动暴力的一切行为，以及任何性剥削行为。我们认为，对所有此类行为，包括国家警察参与的此类行为，都应该进行适当调查，应该将肇事者绳之以法，由适当的法院进行审判。

玻利维亚支持秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2017/825）中提出的政治倡议和建议，其中除其他外，力图对解除武装、复员和重返社会的计划以及在刚果民主共和国境内活动的刚果和外国叛乱团体人员的遣返、重新安置和重返社会计划产生积极影响。我们还赞扬联刚稳定团进一步努力确保平民的安全，我们鼓励稳定团依照其任务授权，并与刚果民主共和国的军队协调，继续努力在该地区实现和平与稳定。

目前的政治僵局以及选举的不确定性是关键问题，必须得到解决，否则就无法消除该区域的不安全状态。政治状况取得进展至关重要，我们重申，不能忽视预防性外交和斡旋的原则，其目的是通过谈判达成尊重刚果民主共和国主权的政治解决办法。在这方面，我们注意到9月19日开赛地区卡南加举办了和解论坛，我们呼吁各方执行该政治协议中所载的建立信任措施。

在这方面，玻利维亚认为，2016年12月31日政府与反对派签署的《刚果民主共和国全面和包容各方的政治协议》是根据该国《宪法》和第2277（2016）号决议，制定举行总统选举路线图的坚实基础。我们认为，该《协定》应得到所有利益攸关方的遵守和支持，以期实现和平、可信、包容和及时的选举，从而实现和平地移交权力。有鉴于此，我们呼吁《协议》的签署方创造条件，使政治进程能够取得进展并得以完成。

我们还呼吁根据《协议》，制订一项商定的选举日历，由全国独立选举委员会公布，并完成选民登记。9月10日的最新信息表明，登记的选民已达4100万，我们要强调，其中48%是妇女。我们赞扬秘书长特别代表、大湖区问题特使和联刚稳定团与国家政治利益攸关方和政府当局合作，开展斡旋，鼓励执行《协议》。

加强与区域和次区域伙伴的对话与合作，是防止和解决冲突的关键。因此，我们赞扬南部非洲发展共同体呼吁公布选举日历，并由非洲联盟和平与安全理事会为选举委员会提供必要资源，以执行2016年12月31日《协议》。玻利维亚敦促它们、大湖区问题国际会议和中非国家经济共同体定期与联合国、非洲联盟和其他国际利益攸关方进行协商，确保该区域和国际社会支持执行《协议》。

最后，我要指出，我们坚信，应该由非洲人的倡议以及刚果人民及其机构就其国家的未来作出决定。我们的责任是支持这些决定，尊重他们的主

权、独立和领土完整。我们认为，这将是促进刚果民主共和国的和平、稳定和发展的决定性因素。

主席（以法语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

谢·奥基通杜先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，首先，我荣幸地祝贺你担任安理会10月份主席，我们荣幸地看到今天法国主持安理会的审议工作。我还要衷心感谢你召开本次关于刚果民主共和国局势的会议，并向你保证，在你整个任职期间，我们将给予支持与合作。

我必须代表刚果政府和人民，再次感谢安理会继续作出重大努力，帮助我国恢复亟需的稳定局面以及利用实现发展所需要的力量。秘书长安东尼奥·古特雷斯承诺并亲自参与寻求和平解决我国局势的办法，对此我也表示欢迎和敬意。

在我继续之前，我代表我国政府，强烈谴责北基伍的民主力量同盟袭击维和人员，造成两名坦桑尼亚蓝盔部队人员死亡，另有18人受伤。我国向联合国和坦桑尼亚政府以及受害者家属表示最深切的哀悼。

我国代表团注意到分别于9月29日和10月2日发表的秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2017/825）和关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S / 2017/824），秘书长刚果民主共和国问题特别代表马曼·西迪库先生刚刚介绍了这两份报告。我们对报告的内容表示赞赏，但同时我们认为，必须澄清一些值得安理会注意的要点。在这方面，我想扼要谈谈我国的政治局势，特别强调2016年12月31日《全面和包容各方的政治协议》的执行情况和选举进程，以及安全局势和战略对话。

关于《协议》的执行情况，如秘书长2017年8月15日的报告（S / 2017/712）所述，在民族团结政府成立后，成立了《协议》全国监督委员会，目前正在运作，由反对党成员领导。我一会儿再回来谈这个问题。

关于选举进程，安理会知道，更新选举登记册的进程已经进入最后阶段，选民注册在开赛省和中开赛省以及洛马米省卢鲁伊县和卡米尼县展开，但在有Kamuina Nsapu民兵卷入的令人遗憾的事件发生之后，所有这一切都处于混乱状态。预计4500万投票人，已有4200万人登记。我们可以看到，我国确实真正走在选举的道路上。安理会今天每个人问的问题是选举日历。在答复这个问题上，我可以说，《协议》全国监督委员会和全国独立选举委员会以及政府一起已经开始评估选举进程，选举日历将在这项工作完成后立即公布。不过，安理会无疑知道委员会在2014年和2015年两次公布了日历草案，不仅被反对派断然拒绝，也没有得到预期的国际社会支持。结果，选举一直推迟到现在。

此外，由于后勤、财政、安全和法律上的原因，全国独立选举委员会主席几个月前宣布，计划在12月举行的三个选举不能按时举行。这一宣布继续引起对我国此后机构的合法性产生不同的看法。在这方面，几乎没有必要确认，刚果民主共和国的机构，如同世界其他国家的机构一样，从宪法获得合法性。在金沙萨教区中心签署的《全面和包容各方的政治协议》特别基于我们组织和平、可信和透明选举的愿望，也使签署方有义务尊重《宪法》。《协议》第2章第2.1段规定

“各方承诺尊重2011年修订的2006年2月18日《宪法》和共和国法律，并依照宪法组织总统、立法、国家和省级选举以及地方选举。”

关于推迟选举的可能性，《协议》第4章第4.2段规定

“各方同意至迟于2017年12月按照总统、立法、国家和省级单一序列组织选举。不过，《协议》全国监督委员会、政府和全国独立选举委员会可以一致评估最后确定选举日期所需的时间表。”

计划于2017年10月12日至14日举行第二次评估会议，以作出此项决定。总而言之，重要的是要强

调，正如约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统在大会堂的讲台上所说（见A / 72 / PV. 19），刚果民主共和国坚定地承诺组织选举不可逆转。但我们必须确保这些选举强有力，有利于和平权力过渡，并可避免2006年和2011年以往选举的不幸动乱。

在安全方面，两份报告都提到刚果民主共和国东部以及大湖区某些国家武装团体的活动。具体就我国而言，我们的武装力量正在继续与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）合作，铲除这些团体。鉴于这些消极力量的非常规行动方式，我国认为，联刚稳定团应向干预旅提供能使之履行第2348（2017）号决议赋予的任务的手段，以此发挥最大的效率。

关于“3•23”运动的前战斗人员，我在8月份向安理会发表的讲话（见S / PV.8026）中，向各位成员介绍了这些躲在邻国的前叛乱分子的最新政治和军事活动，也提请这些国家当局注意这一情况。为此，我国政府呼吁安理会对有关国家施加压力，履行其根据亚的斯亚贝巴协定作出的承诺，我们也应该考虑对前“3•23”运动领导人实行制裁。进驻Bihanga军营的900多名“3•23”运动成员的失踪，令人十分担忧。据来自各方的消息，包括9月2日至4日在金沙萨举行的刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹三方会议，他们将加入在中非共和国、布隆迪和南苏丹以及刚果民主共和国活动的各武装团体。这种事态发展可能会损害整个区域的和平与稳定，安理会会赞同这种看法。

关于这些问题，卡邦格总统和乌干达总统约韦里·穆塞韦尼在最近的会议上决定协调努力，消除该地区的负面力量，并将很快开展联合行动。报告还提到乌干达向这些前叛乱分子提供难民身份的可能性，对于这种可能性我国将通过适当渠道进行核查，然后与乌干达政府进行讨论。如果有关人员符合1951年《难民地位公约》的规定，那么难民事务高级专员公署的决定将是最终决定。

我在各次发言中屡次提出解放卢旺达民主力量340名战斗人员问题，他们还在北基伍的卡尼亚巴永加、南基伍的瓦伦古和乔波的基桑加尼的过渡营地等待遣返。我再次重申，我国政府呼吁国际社会将他们遣返到原籍国，如果不行，或可遣返到大湖区以外的第三方国家。

关于驻在北基伍的穆尼吉、栋古和戈马的苏丹人民解放军的战斗人员，我国政府赞赏联刚稳定团在这方面与南苏丹和刚果民主共和国政府合作所作的努力。这些努力导致遣返其中八人，并将其他58人重新安置到埃塞俄比亚、肯尼亚和苏丹。我国政府希望这些努力能够持续下去，直到所有仍然在过渡营地的人员都被遣返或重新安置到第三方国家。

在结束这个话题前，我谨简要指出，曾遭受Kamuna Nsapu民兵恐怖袭击的开赛省和中部开赛省的局势已恢复平静。已展开调查，以查清所犯罪行的确切情况，确定其责任归属，并查明这些罪行的实施者，以期给予惩处。在邻近省份和安哥拉避难的当地民众开始返回。为安抚民众，刚果民主共和国总统对有关省份进行了访问。在访问结束时，他发起并主持了一个这些省份所有利益攸关方都参与的和平、和解与发展论坛，以恢复民众的信心，促进和平共处。

如我在两个月前向安理会强调的那样，人道主义挑战是目前我国这一地区仍面临的主要挑战。照顾正在回返的境内和境外流离失所者需要我们动员所有伙伴提供紧急援助。

关于2016年3月举行的第一阶段之后的战略对话，第2348（2017）号决议规定，我国政府和联刚稳定团之间应继续进行对话。有鉴于此，刚果民主共和国政府认为，联合国部队应分三个阶段逐步完成撤离工作。第一阶段应撤离不再需要联刚稳定团存在的地区，第二阶段撤离联刚稳定团总体力量超过威胁的地区，第三阶段撤离威胁持续存在或正在出现新挑战的地区。关于联刚稳定团特遣队的组成，我们认为，鉴于其行动性质及由来，干预旅应

当是最后一支离开刚果民主共和国领土的联合国部队。

今天上午我听到有安理会成员对协议的执行和选举的组织情况表示关切甚至半信半疑。请允许我对此作出澄清。刚果民主共和国的局势并不比其它类似处境的国家糟糕。首先，关于对不成比例地使用武力所发表的看法，绝对不存在蓄意不成比例地使用武力的政策。如果发生此类情况，那是个人造成的，这些人将受到惩罚和谴责。关于表达自由和游行自由，我谨提醒安理会，我们受《公民权利和政治权利国际公约》约束。绝不能违反该公约，其中规定的自由是绝对的，但对这些自由的解释则是相对的。确实存在限制，但此类限制在所有民主社会中都是必不可少的。在我国，通过游行煽动叛乱的情形显然不属于民主行使表达自由的范畴。公共秩序必须优先于行使此种自由，事实也是如此。

正是出于这个原因，我谨向安理会保证，刚果民主共和国政府决心执行《12月31日协议》。而且我国政府也正在这么做，尽管存在今天我听到的各种关切。

就选举的组织情况而言，完成选举组织工作的主要条件是确定选民。如我早先所言，选民登记进程将在大约30天内完成。此后，如全国独立选举委员会所承诺的那样，将公布选举日程表，我们将知道选举将于何时举行。我的目的是澄清我刚才听到的那些关切。

我国政府赞赏各国际和区域组织在我们寻求实现刚果民主共和国境内和平与稳定的过程中向我们提供支持。这些组织包括非洲联盟、法语国家国际组织、非洲大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和许多其它组织。我国要借此机会向这些组织以及部队派遣国致敬并表示感谢。我谨重申，我国政府感谢安理会所有成员对我国和平事业所作的承诺。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时55分散会。