



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第八〇二七次会议

2017年8月18日星期五上午10时举行

纽约

主席:	阿布拉塔先生 .....	(埃及)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	盖冈夫人
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	内边贾先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	Schoulgin-Nyoni女士
	乌克兰 .....	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯先生

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-26240 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

### 悼念西班牙巴塞罗那恐怖袭击事件遇害者

**主席**（以阿拉伯语发言）：我谨代表安全理事会成员，以最强烈的言辞谴责发生在西班牙巴塞罗那、针对无辜平民的邪恶恐怖袭击事件。安全理事会成员向遇害者家属表示最深切的慰问，并对西班牙人民和政府表示同情。我现在请安理会成员代表起立，为这些遇害者默哀一分钟。

安理会成员默哀一分钟。

### 通过议程

议程通过。

### 中东局势

**主席**（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎也门共和国副总理兼外长阿卜杜勒·马利克·马赫拉斐先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生和秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生在安曼通过视频会议方式参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请奥布赖恩先生发言。

**奥布赖恩先生**（以英语发言）：这是我自2015年6月就职以来第十次就也门问题向安理会通报情况，就在数月前，也门境内危机出现了升级。在我任职期间，我三次访问该国——去过两次亚丁，到过伊卜和萨那，经山路去了荷台达市和港口，还曾试图前往塔伊兹，但在遭遇炮火之后打消了这一念头。不管这场骇人听闻的冲突发生在何处，也不管

是哪一方参与了这场冲突，最重要的是，没有哪一方未陷入这一恐惧、死亡和毁灭的漩涡，也门遍地生灵涂炭的可怕情景让我深感震惊。

令我痛心的是，在这过去的两年中，而且尽管我和我的团队尽了最大努力，我还是无法报告说，这场正在蹂躏这个国家的可悲、可避免和完全人为的灾难的情势明显好转。相反，也门人民的苦难不断加剧。今天，也门境内数百万人正面临三重悲剧：饥荒的幽灵；世界上最大规模的单一年度霍乱疫情；以及这场世界听任其一拖再拖、完全可预防、可避免且可解决的野蛮冲突每天造成匮乏和不公。这一人类悲剧是蓄意和肆意的；这是政治悲剧，但是，如果展现意志和勇气——这两样目前都缺乏——就可以制止。

这场冲突对普通也门人日常的基本需要和尊严的影响显而易见。我们不时在安理厅讨论这些空洞的数字。7000万也门人吃了上顿没下顿；近1700万人正面临饥荒的威胁；近1600万人缺乏水或卫生设施。面对如此庞大的数字，我们极可能深陷统计数字的迷雾，或者我们极可能开始从过度技术性的视角来看待这场危机，就像它是一种自然现象。这场危机不是自然现象。

我们必须牢记，这些数字代表着人的面孔和巨大的痛苦——父母无法养活家庭，儿童死于营养不良或疾病，以及数不清的其它悲剧。它们反映的是一个六岁女孩令人心碎的遭遇——她仅剩的尊严是，我被要求不要透露她的姓名——她的家人晚上在地洞里睡了6个月，以躲避住处附近发生的空袭。这个小女孩患有营养不良，在与家人躲避空袭期间，她的病情恶化。经过几轮治疗，她的情况趋于好转，但出院不久即因感染急性水样腹泻而死亡。

为了这个无辜的小孩和无数的其他人，绝不能让这场危机令人震惊的统计数字掩盖这样一个核心事实：也门的灾难完全是人为的。这是冲突双方及其强大的代理人蓄意采取的政策、手段和行动造成的直接后果，是完全可以预防的。

在冲突升级之前，也门在克服长期挑战方面取得了进展，尤其是该国遭受盗贼统治和人民长期受剥削的挑战。2014年的饥饿人数比三年前要少。营养正在改善，发育迟缓或体重不足的儿童人数减少。入学率上升。所有这一切现在已经急剧逆转，随着这种逆转的出现，公共机构几乎完全崩溃，不然这些机构有助于也门应对困境。今天只有45%的保健设施全面运作。卫生系统大多停止运转。自2016年10月以来，约有120万公职人员，其中包括3万保健工作者和19.3万教师，拿不到稳定薪酬或领不到任何工资，因而加快了基本服务的下降，并使将近四分之一的人口——公务员及其家属——得不到可靠的收入。我们从人民各方面需求的增长看到了公共机构崩溃的后果，也许在目前的霍乱疫情中最为明显，因为在卫生系统恶化和卫生设施崩溃之后，霍乱在也门迅速蔓延。

战争行为依然是非常恶毒和残酷的，经常完全无视国际人道主义法、原则或人类行为的基本准则。即使战争也有规则，即使战争也有限制，至少应该有规则和限制。本月初，据报萨达的空袭炸死12名平民，另有10人受伤。死亡者包括在家中遇害的6名儿童。调查仍在继续，尽管我们已经知道，只有沙特领导的联盟才有进行空袭的手段。继续在塔伊兹对居民区不分青红皂白地进行炮击是这场冲突的怪诞特征，这主要是与胡塞或前总统萨利赫有联系的部队的作为。两年来，据报这类事件打死打伤数十名平民，其中包括儿童，并损毁了民用基础设施。

在没有问责机制或会员国一致推动政治解决的情况下，暴力正在加剧。2017年，每月的空袭次数比上一年高出三倍，每月关于武装冲突的报告增加了50%以上。已经说过的所有话，以及在安全理事会会议席上所表达的愤慨，只不过产生了急剧恶化的局面，这种局面是由这场愤世嫉俗和不人道的人为灾难中固执和残暴的各方及其代理人造成的。

冲突各方及其代理人也继续限制必要的商业和人道主义用品和人员的流动。也门进口其主食的90

%以上和几乎所有药物和燃料，抽取干净饮水和医院发电机的运转都迫切需要燃料。联合国核查和视察机制（UNVIM）成立于2016年5月，旨在便利关键的商业进口，但也门政府和联盟有时绕过联合国核查和视察机制，单方面拒绝或过度拖延运载必需货物的船只的进入。会员国必须下定决心作出更大努力来支持这一机制。坚持要求这些货物去亚丁，而不是荷台达，是绝对错误的。

沙特领导的联盟对萨那机场民用交通的残酷和毫无根据的封锁，是阻止数千名也门人出国的另一个限制。在冲突的第一年，萨那有商业航班服务，我不明白为什么不能马上恢复，至少为了人道主义案例。最近有人说，也门政府看不出为什么应该开放萨那机场，因为有飞机去亚丁，从陆路可前往萨那。

我乘坐了联合国人道主义空运处飞往亚丁的第一次航班。我跟那条路上的卡车司机交谈过。这不是真正的解决办法，因为运送的数量和紧迫性甚至接近人道主义紧急情况的规模，尽管我们不顾冲突各方及其代理人支持的这种令人讨厌和愤世嫉俗的阴谋诡计——即对空域进行完全的锁定控制——设法克服这一紧急情况。让我们明白，事实上，大部分需求是在也门的北部而不是南部。事实上，萨那和荷台达，而不是亚丁，最便于为北方服务。

因此，我也呼吁冲突各方及其代理人确保人道主义工作人员能够迅速进入也门，并避免任何可能不适当地阻碍迅速提供援助或拖延援助工作人员部署的繁文缛节或行政要求。一旦到达也门之后，关键的商业或人道主义用品和工作人员必须能够不受干扰地前往最接近于最脆弱群体的目的地，以满足其人道需求。萨那的实际当局或其控制地区的地方官员往往阻挠或延误，或以其他方式干涉人道主义行动。这些限制在一线地区尤其普遍，从而阻止或拖延合作伙伴接触最脆弱群体。有时，萨那事实当局控制地区的地方官员也试图影响受益人的挑选。我们也在萨那事实当局控制地区，特别是在塔伊兹省，看到多次援助物品转移事件。

在也门几乎面临真正饥荒威胁的时候，萨那事实当局控制地区的地方当局还阻碍了为人道主义援助建立必要证据基础所需的人道主义评估任务。尽管我一再呼吁萨那事实当局协助进口装甲车和对人道主义行动至关重要的其他设备，但进展仍然令人痛苦地缓慢。其中许多事件最终通过与事实当局进行讨论而得到解决，但是失去的时间对于迫切需要帮助的人来说是不可接受的负担，直接导致了可避免的死亡。

尽管遇到了极大的挑战，人道主义合作伙伴仍然通过领导有方、有原则和协调的对策，向最脆弱的人民提供援助。今年有120多个合作伙伴通过联合国协调的人道主义行动，在也门各省协助了590万人。霍乱防治行动在全国建立了222个治疗中心和926个口服补液点。尽管取得了这些成就，合作伙伴正苦于资金短缺。尽管今年已过了三分之二，也门的人道主义应急计划仅获得了2017年所需的23亿美元订正数额中的39%。我强调，我们现在迫切需要会员国和其他伙伴为人道主义应急计划提供充分资金。机不可失，即使所有的战斗和限制措施在一小时内停止，我们仍将需要这个数额。让我们说清楚，23亿美元的数额并不是一个膨胀的谈判数字。这是对满足也门人民的需要所需的费用共同和仔细作出的最佳估计，冲突各方及其代理人不想或不在乎这些人民的需要得到满足。

光靠人道主义行动不能也不应该取代也门的商业或公共部门，也不能解决根本的危机。结束暴力、停止敌对行动和可持续的政治协议是也门和平未来的基石。但是，在追求这些目标时，人道主义工作者必须能够开展工作，为数百万亟需援助的也门人民提供援助和支持。国际社会必须采取有意义的行动。我再次呼吁安理会不仅支持增加经费，而且处理以下问题。

首先，我们必须确保陆、海、空所有港口对民用交通、包括商用交通开放。这包括支持联合国核查和视察机制、解除对商业进口的限制、立即重新开放萨那机场以及将亟需的移动式吊车运到荷台

达港，这一港口处理也门约70%的进口物品，并且是距离大多数需要人道主义援助的人最近的入境口岸。安理会决不能被声称亚丁港或其他港口已经足够的人所动摇或阻碍。

第二，我们必须对冲突各方施加影响，令其尊重国际人道主义和人权法。这就需要所有会员国都利用一切可能的杠杆手段和影响力来确保各方及其代理人保护平民和基础设施，并尊重区分、相称和预防的基本规则。还需要促进救命物资进入也门，并且不受干扰地迅速进行分配。我想澄清一点：当然，正在收集证据，会有一天对骇人听闻的违反国际人道主义法的行为进行问责。

第三，必须支付公务员的工资。最近为支持基本服务而提供资金是一项临时措施，以期在优先地区提供一些服务。但是，只有全额支付全国公务员的工资，才能制止体制崩溃，而全额支付工资是国家的基本义务。体制崩溃不符合任何人的利益，会加剧所有的死亡、疾病和人身伤害。

第四，必须加强问责。更广泛地说，必须对整个战争中令人震惊的交战方式进行问责。我们绝对不能纠结于谁是一方、谁是代理人以及谁拒绝承认参与等这些语义问题。也门这场可怕战争的所有肇事者及其推动者都知道自己是谁。我们正在收集、保存和准备他们所作所为的证据，追究他们每一个人和所有人的责任，以避免认为可以逃脱罪责这种可憎的信心，目前正是这种信心在促使他们对也门人民实施这一恐怖行为。因此，我们欢迎所有改善问责的措施。联合国人权事务高级专员正确地呼吁设立一个国际独立机构，调查涉嫌违反国际人道主义法和人权法的行为。我敦促人权理事会针对这一呼吁采取行动。

第五，我们必须要求立即停止敌对行动、恢复谈判并达成政治解决。两年多来，冲突各方给数百万也门人带来了破坏和贫困。军事手段无法解决这场冲突，国际社会必须推动在和平谈判、而且在妥协的基础上达成政治解决。拒绝承认这个事实就是

蓄意使更多的也门人——无论男女老少——在这场蓄意的、人为的人类灾难中蒙受死亡、伤害、恐惧和绝望。

今天正值世界人道主义日，我直截了当地向安全理事会成员提问：我们未能遏制这场可憎战争的当事方和代理人，未能开始满足每个也门人应该享有的、也是我们会要求我们每个人最起码应该享有的需求和合法愿望，在这方面，我们大家，特别是安理会成员，还能继续接受多少耻辱？

**主席**（以阿拉伯语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

**乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生**（以阿拉伯语发言）：今天的也门继续在经历一个危急且痛苦的时期，平民在无休止的权力斗争中付出可怕的代价。随着经济形势和人道主义状况的恶化，那些在炮火中幸存的人面临着饥荒和疾病带来的死亡。

全国若干省份的军事冲突仍在持续。根据几则实地报道，8月4日对萨达省Madha地区的空袭造成8名平民死亡。8月20日对塔伊兹Mawza区的另一次空袭造成20多名平民死亡。胡塞部队和忠于阿里·阿卜杜拉·萨利赫的部队继续向塔伊兹的居民区进行炮轰，给过去两年来已经尝尽苦头的平民造成重大损失。另外，还有几枚弹道导弹发射到沙特阿拉伯境内。

也有关于穆哈港船只遭袭的报道。这些袭击进一步证明红海的海上安全威胁日益加剧。这种威胁令亟需的人道主义和商业物资处于险境。

我们还观察到，在也门-沙特边界地区以及哈杰、米迪和马里卜，敌对行动仍在持续。在塔伊兹西部，Khalid Bin Al Walid营地附近，以及塔伊兹-荷台达公路附近，战斗在不断升级。此外，也门政府部队在阿拉伯联合酋长国和美国特种部队的支持下，在Shabwa针对阿拉伯半岛基地组织战斗人员发

动了军事攻势。我重申，冲突持续越久，恐怖主义团体扩展的威胁就越大，它们的影响力也越强。

大批移民经由亚丁湾不受控制地进入也门，发生着悲剧事件。8月9日和10日，国际移民组织报告称，超过41名移民在Shabwa沿海被人口贩子强迫弃船，跳入海中而死亡。

简而言之，死亡从海陆空三方面笼罩着也门人民。疾病和流行病达到前所未有的水平，安理会刚刚听到我的同事、人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的这方面介绍。我要赞扬斯蒂芬所发挥的作用。由于这是他最后一次参与关于也门问题的安理会会议，我还要赞扬他的勇气，赞扬他持续支持并到访这个世界上最危险的国家。

那些霍乱的幸存者还将继续遭受我所称的“政治霍乱”的后果，它影响着也门，还将继续阻碍通往和平的道路。过去几周，我到访了埃及、伊朗伊斯兰共和国、阿曼苏丹国、沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国。在这些访问中，我会见了几位外交部长以及也门和该地区其他高级官员。人们仍然有着一种共识，认为需要为也门的危机找到政治解决办法，并在秘书长的主持下支持联合国推动的和平进程。国际社会团结一致，支持达成和平解决，但冲突各方仍在错过这个机会。某些当事方仍然在利用内部分歧，将个人利益凌驾于也门实现和平的迫切需要之上。

也门的政治紧张局势继续破坏着许多也门人所依赖的国家机构。必须立即采取措施，阻止人道主义情况进一步恶化，拯救该国免遭进一步的暴力、流行病、饥荒和其他可预防、可控的危机。我们目前正在敦促各方同意采取措施，维护该国的重要机构，并在第一阶段帮助确保人道主义援助的持续流动，向公务员支付工资，以及控制武器走私。

这个建议旨在确保目前属于整个也门经济重要动脉的荷台达港安全且不间断地运作。建议包括一项务实计划，将该港移交给一个委员会，这个委员

会由具有安全和经济专门知识且德高望重的也门人组成，他们将在联合国指导和监督下工作。委员会将努力防止走私武器，确保港口运营和基础设施获得安全保障。委员会还将确保人道主义和商用物资顺利通过该港口运输到也门各地，并确保将港口收入用于支持给公务员重新发薪。

同时，我们正与各方合作，使萨那国际机场对商业航班重新开放。这是建议中重要且基本的组成部分，因为伤员和病人从此便可到国外就医，学生便可在也门境外继续学习。另外还能便利进出口，改善也门公民的状况。正如塔伊兹民间社会许多代表要求的那样，还应当立即采取行动，为人道主义和商用物资重新开放出入塔伊兹的道路。不让塔伊兹人获得基本物资的状况已经持续太久。确保平民行动自由不仅是国际人道主义法的要求，也是遵守也门社会长期以来“一方有难，八方支援”的价值观的要求。

这些举措应有助于重建各方之间的信任，而且应成为第一步，以便实现达成新的全国停止敌对行动协议，并恢复讨论，在科威特会谈基础上达成涵盖安全和政治方面的综合全面解决办法。我知道，也门人正要求采取这些步骤，我希望冲突各方能尽快予以支持。

几天前，我会见了也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔先生，我们讨论了我提出的想法和建议。埃及、伊朗、阿曼、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的外交部长或大臣均表示完全支持我的建议，我的建议还得到了海湾合作委员会和阿拉伯国家联盟的支持。

我在上个月的公开通报（见S/PV.7999）中通知会员国，我上个月收到“真主的辅士”组织和全国人民大会党的一封信，他们在信中重申，必须在科威特会谈所讨论内容的基础上继续努力。我邀请他们在第三国与我会面，以便讨论这些建议，并将建议变成一项协议。协议应包含为避免进一步流血和减轻人类苦难而采取的具体步骤。我希望他们尽快

承诺参加这些会议。我们只要多一天徘徊不前，不为寻求解决方案采取认真行动，就会发生更多破坏，就会有更多人丧生。

也门通向和平的道路是明确的，也存在能够带来明显好处并有助于建立各方信任的可行方案。国际上对综合全面解决方案以及联合国努力的支持是坚定不移的。目前需要的是冲突各方不找任何借口而且毫不拖延地表明它们决心结束战争并将国家利益置于任何个人利益之上。

将责任归咎于联合国、特使或国际社会并不能实现和平。拖延以及在媒体前故作姿态无法结束战争，而只能加深国家的裂痕。要从也门社会内部着手，为实现和平打下坚实的基础。要建立一个拥有能力强大、顺应民意的机构的和平社会，必须要合作、包容以及制定满足全国上下所有民众需要的政策。这些愿望需要反映在宪法中，而宪法应当保护各种政治和意识形态背景的所有公民，不论男女老少。

那些想要实现和平的人不应找借口，而应寻找解决方案。也门有许多人鼓吹战争而不愿和平，这已经不是秘密。我们还将继续与包括人权团体、妇女团体和民间社会在内的也门人民一道努力，使和平言论成为主流，并寻求政治解决办法，实现也门人民应该享有的安全和稳定。

**主席（以阿拉伯语发言）：**感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的通报。

现在请希望发言的安理会成员发言。

**贝尔穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我要感谢主管人道主义事务助理秘书长斯蒂芬·奥布莱恩先生以及秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生，感谢他们提供翔实和详尽的通报。

我还要欢迎并感谢副总理兼外交部长阿卜杜勒马利克·马赫拉斐先生出席此次会议。

乌拉圭赞赏在也门参与人道主义援助活动的人员和机构正在进行的紧张工作，他们为数百万有需要的人提供帮助，并在非常恶劣的条件下开展了值得赞扬的工作。

我们赞扬主席国埃及召开此次会议，这有助于我们了解也门的悲惨局面，我们都希望也门能尽快摆脱这一局面。这次会议也增强了安全理事会工作透明度。

因为明天是世界人道主义日，我想借此机会祝贺人道主义事务协调厅的“不是攻击目标”运动，我们热烈支持这一运动。今天我们也要强调，学校和医院不是攻击目标。平民不是攻击目标，人道主义工作人员不是攻击目标。所有冲突中的人道主义工作者都知道，我们尊重和钦佩他们。

乌拉圭认为只有有关各方均参与谈判进程，才能找到解决也门血腥冲突的办法。这一谈判进程要由也门人自己开展，寻找解决危机的政治方案。没有任何军事方案可以解决这一冲突，这一点我们已经说过多次。

平民为战争付出了最高昂的代价，献出了自己的生命。结束这场人为危机所造成的痛苦是有可能的。然而，只有当各方无条件地、真诚地回到谈判桌上，并且同意结束武装冲突时，这一可能性才会发生。

现在是双方重新开展建设性的和平谈判的时候了，这一点刻不容缓。各方必须认识到，要打破僵局就必须做出让步。有鉴于此，乌拉圭再次呼吁恢复对话，充分履行停止敌对行动的承诺，以此迈出建立和平的第一步。另外，对各方有影响的国家也应该合作，寻求和平解决冲突的办法。

和平进程中长期处于僵局，无法取得具体结果，这种状况正在破坏该国的人道主义局势，一天天恶化的饥饿与霍乱疫情加剧了这种局势。据估计，已有约50万人罹患该疾病。在也门，每一个小时就有一人死于霍乱。

令人遗憾的是，各方战斗人员大规模违反国际人道主义法和国际人权法的行为已在也门成为共性。在这种野蛮与无情战争的背景下，保护平民、特别是最脆弱者已变得至关重要和不可或缺。令人遗憾的是，也门妇女继续遭受根深蒂固的歧视。她们得不到足够的保护，无法免遭性暴力和性别暴力。她们沦为虐待与有辱人格待遇的受害者。这种情形由于旷日持久的战争、不安全以及大规模境内移动而加剧，而妇女在此情况下尤其脆弱。

我们鼓励也门政府建立本国的监测与报告机制，以记录包括性暴力在内的各种侵犯妇女人权行为，确保对其责任人进行问责。此外，在这场无穷无尽的冲突中，侵害儿童的犯罪行为激增。也门儿童在贫困、饥饿、疾病以及武装冲突各方对他们的滥肆袭击中渡过他们的童年。许多儿童丧生，受到残害，或者被招募入伍。

至关重要的是，要把这些罪行的所有实施者纳入将于不久后发布的秘书长年度报告所附的清单，以便在世人面前明确谴责那些侵害儿童、公然藐视国际法与人性最基本规则的国家与实体。

那些对严重违反国际人道主义法行为负有责任者应该接受对其罪行的问责。问责对于解决冲突和实现持久和平至关重要。正如我们在7月份的通报（见S/PV. 7999）中所做的那样，乌拉圭重申，安理会拥有各种手段与权力，以建立调查争端双方据报在也门境内违反国际人道主义法行径的公平与透明的机制。

我谨简要提及8月9日通过的主席声明（S/PRST/2017/14），该声明强调：全球人道主义需求达到空前程度，在包括也门在内的一些国家，2000多万人面临饥荒的威胁。冲突与暴力带来破坏性的人道主义后果，妨碍有效的人道主义应对，也是肆虐该国的饥荒的一个首要原因。

最后，我愿呼吁冲突各方商定达成一致，立即停止敌对行动，从而为畅通无阻和长期获取人道主义援助并且恢复政治谈判提供便利。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：在我开始发言之前，我愿表示，多民族玻利维亚国政府及人民就昨天在巴塞罗那发生的恐怖袭击造成人员伤亡向西班牙王国政府及人民表示深切的遗憾与诚挚的慰问。我们还向受害者家属表示声援，我们希望伤者早日康复。就在我们开会的此刻，我们还收到关于芬兰和布基纳法索所发生袭击事件的报告，这再次凸显安全理事会负有责任解决该问题和事关国际和平与安全的其它问题。

我们欢迎联合国也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生的报告，我们对他们的工作表示全力支持。我们也欢迎也门共和国副总理兼外交部长阿卜杜勒马里克·阿卜杜勒哈利勒·阿里·米赫拉菲先生。

尽管安理会一再就也门局势发表声明，但众多因素在这场危机中叠加起来，导致该国局势继续令人震惊地恶化。几分钟前，奥布赖恩先生指出了其中三个因素——饥荒、霍乱以及冲突。除这三个因素之外，最严重的因素之一是国际社会的漠视。在7月12日召开的会议上（见S/PV.7999），我们注意到，那些可能因霍乱疫情爆发而受感染的人数已经令人震惊。据世界卫生组织8月14日的报告称，已登记在案的可能感染病例已超过50万，其中近2 000人已死亡。同样据该组织称，自4月份我们收到爆发疫情的警告以来，死亡人数已增加了五倍多。

同样，据人道主义事务协调厅（人道协调厅）称，这种黯淡的局势由于获取水、卫生和基本服务的渠道有限、最重要的是缺少治疗受影响者所需的药品与基本供给而加剧。此外，也门医疗基础设施日渐减少，使得1480万民众得不到足够的医务援助。据人道协调厅称，令人不安的粮食短缺问题使60%的人口面临粮食无保障状况，700万人面临饥荒的危险。

我们感到不安的是，尽管安理会分别于6月15日和8月9日发表主席声明（S/PRST/2017/7和S/PRST/2017/14）表示关切，但是也门境内人道主义援助的部署仍因冲突方随意单方面采取措施和人道主义工作人员、各种机构以及组织在实地面临高度风险与不安全而受阻。

举例而言，根据联合国驻也门驻地协调员兼人道主义协调员杰米·麦戈德里克先生8月17日的声明，自1月份以来，已有11辆属于人道主义组织的车辆在塔伊兹市遭到劫持，此外，该市还发生了其它三起抢劫粮食和其它人道主义物资的事件。另外，空袭的不断威胁、双方之间和与盟军之间的间或武装冲突限制并阻碍了也门民众所需的人道主义援助的分发。

在这方面，我们再次提醒冲突各方，它们必须准许和保障提供人道主义援助的组织的安全与独立性，任何情况下不得将其视为军事目标。此外，它们应保障相关各方无条件和畅通无阻地出入所有需要人道主义援助的地方。

有关平民和民用基础设施遭到袭击的报告令人不安，冲突各方继续把公共场所和私人住房视为军事目标也是如此。7月18日，即安理会听取关于也门局势通报六天后，联合国人权事务高级专员办事处报告说，塔伊兹民众遭到了空袭，其目标是一个居住着三个境内流离失所难民家庭的临时草屋，导致包括妇女和儿童在内的18名平民死亡。继该事件之后，8月份，难民事务高级专员公署报告称，有10多名平民死于萨达省的一起空袭。

此外，移民的状况依然令人担忧。根据国际移民组织8月10日和11日发布的一份报告，有280名移民被贩运者强迫在海中央舍弃他们乘坐前往也门的船只。其中只有69人幸存下来。根据联合国难民事务高级专员公署8月11日发布的报告，尽管也门发生冲突，但该国仍然是许多逃离非洲之角寻求维生手段的难民的目的地，这些难民是犯罪团伙和人贩子们的受害者。令人遗憾的是，冲突以及缺乏有效的

管控机制和安全保障，使利用人们的贫困和绝望对其进行贩运的犯罪集团和网络得以扩散。

出于所有这些原因，我们认为，安全理事会应持续采取一致和坚定的立场，谴责加剧也门危机和造成威胁数百万无辜民众生活的不稳定局势的那些举动和军事行动。在这方面，我们再次向卷入这一冲突的各方重申，它们有义务遵守第2140（2014）号决议各项规定，而且它们必须承诺建立持续对话进程，力求促成和平、包容和有序的政治过渡，以满足也门人民的正当要求和愿望，同时尊重也门共和国的主权、独立和领土完整。最后，我们要对联合国各机构和实体为在如此困难的环境中提供人道主义援助所做的工作表示感谢。我们重申支持这一工作。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在请也门外交部长发言。

**马赫拉斐先生**（也门）（以阿拉伯语发言）：我谨向安全理事会成员致以充满希望与和平的问候。我首先要祝贺阿布拉塔大使作为本月安全理事会主席睿智地指导安理会的工作，并感谢主席先生你给我这次机会向安理会发言。

我谨向西班牙境内骇人听闻的袭击事件的受害者表示哀悼。

我很高兴能够参加这次非同寻常的会议，讨论也门的政治和人道主义局势。我要强调指出，我的与会表明，我们——阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下领导的也门政府——深信，唯一能解决也门局势的办法是一种和平的办法。

也门的人道主义和卫生状况严峻而复杂。胡塞民兵与前总统勾结策动的血腥政变已经过去两年多。我们需要一种建立在得到国际社会和安理会认可的三个框架基础上的和平解决办法。我们致力于实现持久和平。我们从来都不希望战争。相反，战争是那个反对国际合法性的反叛团伙强加给我们的。我们秉持诚意，怀着在也门实现和平的崇高希望参加在日内瓦和比尔举行的和谈。也门曾一度被

称为幸福的阿拉伯国家。虽然这些政变发动者没有执行我们在比尔商定的建立信任措施，但我们仍然参加了在科威特举行的会谈，在那里我们度过了115天，力求实现和平。我们这样做，因为我们是一个致力于和平的政府，对从萨达到马赫拉的人民负责。然而，这些政变发动者参加所有这些轮会谈仅是他们的一个花招，目的是推进其毁灭也门和攻击邻国的罪恶阴谋——这个阴谋是伊朗企图破坏地区稳定和赢得时间以便部署更多民兵和造成更多死亡和毁灭的阴谋的一部分。这是一个大规模的阴谋，旨在摧毁民族国家，代之以一个教派国家和民兵军队。

也门已成为所谓的文盲、贫困和疾病死亡三角的缩影。这正是我们在伊玛目专制统治下所遭受的那种死亡三角。我国人民拒绝这种统治。他们拒绝暴政和独裁。欧洲或文明世界今天会接受神赋统治权吗？当然不会。同样，也门人民拒绝接受这些政变大师的统治，这些政变发动者声称拥有神赋统治权。

也门政府在沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国领导的阿拉伯联盟中我们的兄弟们的支持和协助下，为重建作出了大量努力，并改善了安保和卫生服务。然而，处于这些政变发动者控制下的地区仍在遭受压迫、饥荒和霍乱疫情之苦。这不是因为缺乏粮食，市场上其实有粮食供应。相反，这是因为民兵停止支付公务员薪金现在已经超过10个月，萨那中央银行的资金遭到掠夺，出现了粮食和人道援助物品的黑市交易——所有这一切都使政变发动者得以壮大力量——而数百万也门人却在死于饥饿和可治愈的疾病。

也门政府对特使提出的建议一贯持开放态度，因为我们信奉和平，而未选择战争。然而，这些政变发动者却拒绝所有这些建议，从而使冲突变得棘手。在科威特，我们接受了所有建议，并单方面签署了这些建议。但是，这些政变发动者却未接受任何建议。冲突再次变得难以解决。原因很简单：战争对这些民兵来说已变得有利可图。也门人民遭受

饥荒之苦，胡塞军阀趁机大发国难财。那么他们为什么要接受和平而失去所有这些沾满也门人鲜血的钱财呢？

在这一关头，我要赞扬8月9日关于也门、索马里、南苏丹和尼日利亚东北部饥荒风险的主席声明（S/PRST/2017/14）。该声明谴责某些当事方未能确保不间断和畅通无阻地提供粮食和人道主义援助。逾两年半以来，胡塞和萨利赫民兵一直围困塔伊兹市，并阻止提供人道主义援助和医疗物资。他们还一直在昼夜不停地炮击该市。

我们赞赏要求开放萨那机场的国际呼声。尽管我们对反叛民兵控制该机场的运营感到关切并且面临着由此造成的安全威胁，但我们仍愿同意开放该机场，条件是民兵在联合国监督下将该机场的管理权留给政变前隶属于国家的正式工作人员。

我们决心减轻我们心爱的首都萨那人民的痛苦。然而，我们感到惊讶的是，在塔伊兹市被围困的情况下，我们却没有听到任何人呼吁或召唤人类的良知。塔伊兹人认为国际社会正在采用双重标准。塔伊兹每天都遭到炮火摧毁。这个曾经被誉为文化之都和“梦想之城”的美丽而宁静的城市现在已成一片废墟。它的楼房、学校、医院、清真寺和历史地标已被无止境的狂轰滥炸夷为平地。炮击不仅破坏了基础设施，而且还造成平民伤亡，特别是妇女和儿童，他们每天都被夺去生命，还受到饥饿和疾病的摧残。围困使局势更形恶化。目前出城回城需要七个小时，而以前只需要10分钟。战争开始以来，全市有4 164人死亡，17,911人受伤，其中大部分是包括妇女和儿童在内的平民。塔伊兹市居民的生活已经成为地狱。它曾经是一个以文化、教育和爱好艺术而闻名的城市。这一悲剧堪比世界上一些最可怕的悲剧，却没有得到人道主义组织和联合国机构的充分重视。塔伊兹在法律面前呼吁安理会成员拿出良知，为我们提供支持，解除围困。所有相信生命权、相信恢复也门和平这一权利的人，包括所有力求终止也门人民苦难的人，都应解除围困作为优先事项。解除塔伊

兹围困是以前几轮和平协商的重中之重。在联合国、特使和国际社会的监督下，我们已经就围困达成了若干协议，但没有一项协议得到实施。塔伊兹人民正在期待代表团访问这座千疮百孔的城市，以便他们能够理解苦难的严重性。我感谢和赞赏所有那些不惧围困履行或试图履行人道主义义务的人。

我们致力于也门危机的和平与政治解决，这一解决办法应以本地、区域和国际上商定的三个职权范围-《海湾合作理事会倡议》及其《执行机制》、全国对话会议成果和安理会有关决议，特别是第2216（2015）号决议-为依据，维护也门的安全、独立和领土完整。我们重申，也门政府愿意作出让步，不管有多么困难，以恢复伟大的也门人民理应得到的正义和持久和平。因此，我们接受了特使在通报中提到的所有建议。我们重申支持他的建议，并对任何其他建议或想法持开放态度。

然而，安全理事会和国际社会也必须向拒绝这些建议的一方发出明确、强有力的决定性信息。国际社会应向政变头目施加压力，使他们接受安理会在最近的主席声明中核可的建议，并以诚意和开放的态度参与谈判，正如我们承诺以诚意和开放的态度参与谈判一样。在这方面，我想引用教科文组织《组织法》的序言部分：

“战争起源于人之思想，故务须于人之思想中筑起保卫和平之屏障”。

我想澄清一下几点。

首先，也门政府重申将继续支持特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德的努力。我们支持他向也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪阁下提出的建议和意见，其中包括作出规定，根据去年在科威特的和平协商，自荷台达港和荷台达省撤出民兵，成立经济和金融专家技术委员会，帮助政府建立一个适当、迫切需要的机制，以支付公务员的薪金，处理政变发动者控制地区产生的收入，以提供支付这些费用所需的收入。不幸的是，胡塞-萨利赫联盟拒绝了这些建议。

第二，如果没有得到伊朗的财政、后勤和军事支持，这些帮派绝不可能继续拒绝这些建议。由于这些支持和向这些民兵走私的伊朗武器，这些民兵现在正在对也门和邻国，特别是沙特阿拉伯王国构成严重的威胁。该国成为弹道导弹的目标，这些导弹攻击商船，实施海上布雷，对红海的航运和国际航运航线构成了严重威胁。

第三，我们将继续与国际社会合作，打击这一祸患——也门是其最早的受害者之一。我们于2016年4月在阿拉伯联盟部队的支持下，从基地组织手中解放了穆卡拉市，这是我们打击该团体获得的最新战绩，表明了我们不仅在军事上，而且在文化和知识方面打击所有恐怖主义和极端团体的承诺。这包括制止政变，政变正在助长恐怖主义，篡夺政府的作用，将我们国家推入动乱、暴力、谋杀和毁灭的深渊。他们正在为两者泛滥培育肥沃的土壤。

第四，我们在胡塞监狱的囚犯和拘留者人数日益增加。国际社会没有为维护被践踏的人权发出强烈的声音。使这种痛苦增加的是，这些囚犯和拘留者的家人和孩子并不知道他们失踪亲人的命运，在这个问题上国际社会的良知继续缄默。

第五，少数群体或派别力图排除他人，独自控制也门的权力和财富，这正是民兵和政变头目正试图实现的，此种企图终将失败。放弃暴力，放弃排除异己，共享权力和财富，实现共存，实现公民自由与政治参与，这样，和平就能实现。

第六，利用人的苦难是一种罪行。寻求认真、真正、全面的解决方案，并对所有提案和想法持开放态度，这是我国人民期待的勇敢步骤。

第七，如果政变头目遵守促进和平框架和其中各项要求，他们可以同也门社会各阶层实现和平。他们不应该因为他们的罪行而得到奖赏。

民兵对所有和平的选择和哈迪总统为避免这场愚蠢的战争而作出的所有让步和牺牲都视而不见，而在这场战争中，深受其害的是伟大的也门人民。我们将根据职权范围，继续致力于以公正和全

面的和平为基础的和平解决办法。我们不会容忍敲诈，不会对民兵践踏国家主权的行径予以奖赏。也门政府在哈迪总统的领导下正在大力解决严重的人道主义局势，特别是霍乱疫情和政变头目控制地区的局势。我们的责任遍及全国。我们正在协调与相关的国际和人道主义组织的合作，以便利提供人道主义和医疗援助。据8月15日卫生部颁布的一项声明，霍乱疑似病例数为508 680。另有1,970人因霍乱死亡。另一方面，成功治疗的人占疑似病例的99%。这表明尽管处境艰难，我们的共同努力仍然取得成功，治疗卓有成效。

然而，局势依然严峻，我们需要更多援助和支持。我们衷心感谢捐助国和各组织为2017年也门人道主义应急计划提供资金，但我们呼吁国际社会优先考虑这个问题并提供援助。今年已经过半，但迄今我们只收到人道主义应急计划资金的44%。因此，我们呼吁所有国家特别是在日内瓦会议上向也门承诺提供资金的国家履行其承诺。

我必须表示，也门政府感谢并赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长、各捐助国、萨勒曼国王救济和人道主义援助中心、儿基会、世界卫生组织（世卫组织）、世界粮食计划署以及阿拉伯联合酋长国和科威特等邻国的援助组织继续为应对也门人道主义局势和霍乱疫情提供支持和援助。

我们得到了萨勒曼国王中心的慷慨支助，他们提供了550吨的药品和流体，并通过与世卫组织和儿基会签署协议，除了为世卫组织治疗霍乱病例活动供资820万美元，还将为几个总额6670万美元的防止霍乱蔓延项目支付费用。这一援助有助于我们的努力取得成功。

我们也门政府本着道义和人道精神，并根据宪法，完全致力于履行我们对我国、我们民族及我国人民的义务。我们正在努力毫无例外或歧视地为所有也门人提供卫生服务，而且我们正在努力克服我们遇到的各种困难。

最后，我深信，真正和可持续地解决也门境内局势取决于能否通过解决违背国家和民族政治共识发动战争和政变的原因，消除造成这场危机的根源。我们必须通过和平进程恢复合法性、国家机构和正常的生活，使我国免遭德黑兰民兵及其在该地区附属团伙的劫持。我们必须对胡塞-萨利赫施压，迫使他们重返和平谈判，本着诚意、心甘情愿地为也门作出让步。

安理会团结一致，将增加也门达成和平解决方案的机会。我们必须遵循安全理事会的职权范围和各项决议并且尊重国际人道主义法。

我们赞赏安理会、18国集团大使、秘书长及其特使为在也门境内实现安全与稳定所做的努力。我们再次最深切地感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和阿拉伯联盟的所有国家在也门境内恢复合法。我们致力于和平。我们请求安理会继续与我们站在一起，以便拯救也门及其人民。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时25分散会。