联合国 S/PV.7923

安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九二三次会议

2017年4月12日星期三下午4时35分举行

纽约

主席:	西松女士	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	Temenov先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的报告（S/2017/208）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

无障碍文件 请回收

下午4时35分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的报告（S/2017/208）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/208，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（以英语发言）：我谨感谢安全理事会给我机会向其通报《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况及其面临的挑战。

首先，我要着重谈谈本报告所述期间在执行《框架》方面取得的一些进展。10月26日，由于我的办公室发起的《框架》治理架构改革在其它担保方支持下顺利实施，安哥拉在罗安达主办了区域监督机制第七次首脑会议，这是《框架协议》4年前签署以来，该机制首次在签署国举行会议。首脑会议重申了区域领导人对执行《和平、安全与合作框架》的主导权和承诺。我高兴地报告，包括刚果共和国和乌干达在内的其他国家，提议主办区域监督机制未来的首脑会议。

非法武装团体的持续活动仍然是对刚果民主共和国和区域人民的安全与稳定的主要威胁之一。因此，我们应继续加强旨在打击非法武装团体——包括卢旺达民主解放力量、民主同盟军和其他团体——的努力，并应在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的支持下，扩大刚果民主共和国武装部队迄今取得的进展。在这方面，进一步加强两军合作是重要的。正如第2348（2017）号决议所强调的那样，部队干预旅在整个联刚稳定团的支持下，加强针对武装团体的进攻行动是同样重要的。

我欢迎刚果民主共和国、肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达于2月18日发起联合后续机制，以解决民主同盟军日益增长的威胁。我呼吁参加国为该机制作出积极贡献，并为其提供必要的资源，使其能够有效执行任务。在此背景下，以前屯驻乌干达营地的前“3 •23”运动反叛团体成员最近对刚果民主共和国的入侵，是区域领导人所作的值得赞扬的努力的一个挫折，这些领导人曾通过在2013年签署著名的《内罗毕宣言》来解决刚果民主共和国东部反复出现的问题。

在此事件之后，我与秘书长特别代表西迪库以及刚果民主共和国和乌干达当局共同努力，鼓励早日恢复我们联合国以及《和平、安全与合作框架》担保人在去年协助进行的、政府官员与前“3 •23”运动代表之间关于执行《内罗毕宣言》的共同磋商。我们将继续这方面的努力。

我们也一直在协助刚果民主共和国政府和南苏丹处理在刚果民主共和国境内存在苏丹人民解放运动/解放军反对派成员的问题。同样，我们将继续与《和平、安全与合作框架》的其他担保人、区域各国和合作伙伴密切合作，解决在刚果民主共和国东部和邻国遣返解除武装的外来战斗人员的艰巨挑战。

虽然区域国家间的关系受到非法武装团体活动的影响，引起怀疑和不信任，但在本报告所述期间，加强经济合作的努力也取得了长足的进展。我鼓励《和平、安全与合作框架》签署国继续从事有

助于进一步加强区域一体化和稳定的共同发展项目。

在本报告所述期间，我的办事处与国家工作队和该区域其他联合国实体一道，继续按照这一任务授权支持旨在解决区域冲突根源的努力。除了目前为支持该区域妇女赋权所作的努力外，我们正在与大湖区问题国际会议和其他伙伴一道，共同推动有关流离失所、非法开采自然资源、青年失业和打击有罪不罚现象的举措。

（以法语发言）

我继续通过与调解人本杰明·姆卡帕先生直接接触，以及鼓励区域领导人作出更大承诺，来支持布隆迪内部对话。在这方面，东非国家共同体的下次首脑会议必将为区域国家元首提供一个机会，重申他们支持调解人的努力，并对布隆迪利益攸关方作出更大承诺，寻求达成基于协商一致意见的解决国家面临问题的办法。我还将与我的同事马曼·西迪库先生密切合作，继续鼓励刚果内部对话，刚果全国主教会议（CENCO）协助开展的这一对话导致在2016年12月31日签署全面和包容性的政治协议，以及随后关于具体安排的谈判。

我借此机会赞扬刚果全国主教会议值得称道的工作。刚果全国主教会议在3月27日结束调解时，呼吁国家元首作为迅速执行2016年12月31日协议的国家担保人，亲自参与和接受问责。此后，约瑟夫·卡比拉总统任命了总理。这个任命遭到了由已故的艾蒂安•齐塞凯迪和皮埃尔·伦比领导的“改革刚果民主共和国政治和社会力量大会”的反对。

我呼吁各方严格执行2016年12月31日的协议，以通过对话和不断寻求共识，为透明、包容及和平的选举创造条件。我恳求他们不要采取任何可能引发暴力的行为。我重申联合国愿意根据第2348（2017）号决议支持和协助刚果各方执行2016年12月31日的协议。在这方面，重要的是联合国、非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区国际会议作为框架协议的担保人，继续密切合作，协调行动，促进2016年12月31日协议的执行。

我谨回顾，除刚果民主共和国以外，安哥拉、肯尼亚和卢旺达也将在未来数月举行选举。我鼓励这些国家的所有利益攸关方创造有利于举行透明、包容及和平选举的条件。

（以英语发言）

最后，我要赞扬大湖区领导人和人民在克服过去的悲剧和冲突方面所取得的巨大成就，以及为实现共同和平与繁荣指明了前进方向。我鼓励他们采取果断措施，努力解决非法武装团体的悬而未决的问题。我也鼓励区域领导人继续致力于协助布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹解决这些国家的持续危机。区域各国在努力中可以依靠联合国在与非洲联盟和次区域组织密切合作下提供的持续支持。

主席（以英语发言）：我感谢吉尼特先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我要热烈感谢吉尼特先生为实现大湖区和平所做的出色工作和作出的坚定不移的承诺。我很高兴我们有机会以这种方式与他交谈，我们可以在此定下心来考虑该区域的所有挑战。不应忽视大湖区危机的区域层面。

法国对该区域的三个彼此加剧的主要问题感到关切：《亚的斯亚贝巴行动议程》执行进展持续缓慢、刚果民主共和国目前的政治危机以及布隆迪局势。如不加以解决，后两个问题可能严重破坏区域稳定。

所有这些问题，如果得不到妥善管控，都会破坏该区域的稳定。安全理事会必须就此共同采取决定性的行动，以防止爆发一场区域危机。

首先，谈到《亚的斯亚贝巴和平、安全与合作框架》，我要指出，正如秘书长在他的报

告（S/2017/208）——吉尼特先生介绍了这份报告——中所强调的那样，虽然取得了某些进展，但在该区域，消极势力继续使人感受到它们的存在。幸运的是，武装团体对等破坏稳定的时代已经结束，但那个时代遗留的问题仍然存在，而且某些武装团体仍然活跃。过去遗留的这些问题继续助长该区域各国之间的猜忌和不信任。必须切实解决这些问题，以使该区域最终能够向前迈进，建立健康的合作联系。为此，必须在三个领域采取决定性步骤，而且区域组织、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体（南共体）在这方面可以发挥至关重要的作用。

第一，必须采取军事行动打击武装团体。在这方面，南共体提供的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）部队干预旅可以发挥重要作用。联刚稳定团得到延期的任务授权将使它能够重建其机动能力，以便像它曾经对“3 • 23运动”所做的那样采取果断的进攻行动。

第二，必须采取政治行动，以使这些战斗人员复员，将他们遣返回其来源国，并使他们重返社会。在此，我想到解放卢旺达民主力量（卢民主力量），想到“3 • 23运动”前战斗人员，还想到反对派苏丹人民解放运动/解放军前战斗人员——他们自去年夏季以来一直在刚果民主共和国。这要求有关政治领导人在最高层面共同采取行动和作出承诺。

必须充分执行亚的斯亚贝巴协议——2016年，由于安哥拉的努力，该协议经历了一次可喜的振兴。区域监督机制技术支助委员会必须执行这项任务。该委员会即将于10月份在布拉柴维尔举行的会议将是一次机会，以便处理这一问题。

第三，必须打击非法贩运自然资源行为。此类贩运满足武装团体的需求，使它们得以生存，并助长战争和掠夺经济。只要这一非法贩运继续存在，就不可能持久消除该区域的动荡。因此，该区域各国必须采取强有力的协调行动，国际伙伴也必须持续作出承诺，以确保采掘业的透明度，并确保能够更好地追查矿物的来源和去向。谈到刚果民主共和国局势，法国忧心忡忡。在政治层面，不执行2016年12月31日协议会威胁任何潜在的解决危机办法。该国所有选举产生的机构现在都已超过任期。因此，今后它们的合法性完全取决于2016年12月31日协议以及在签署该协议时存在的共识。在一个未遵守2016年12月31日协议各项规定的进程之后任命一位未获得一致支持的总理是一个非常令人担忧的步骤。该协议是结束这场危机的唯一可信路线图。违反该协议会严重威胁该国的稳定和未来。

根据安全理事会刚刚一致通过的第2348（2017）号决议，法国重申，必须紧急和无条件执行2016年12月31日协议，包括解除对各项权利和自由的限制，以便如商定那样，在2017年年底之前，在适当条件下举行选举，从而为该国历史上第一次以和平方式交接权力铺平道路。

至关重要的是，国际伙伴、安全理事会、非洲联盟和南共体——它们都曾欢迎2016年12月31日协议——应努力确保该协议得到执行。法国将同其伙伴肩并肩站在一起，以实现这一目标。

安全和人权状况恶化也令我们极为关切。开赛地区的暴力已严重到我们从未再次希望在刚果民主共和国看到的程度。因此，当务之急是将这一局势置于控制之下。法国谴责过去几个月来我们在该地区看到的暴力行为，并期待着刚果民主共和国和联刚稳定团对该地区违反和触犯人权和人道主义法事件进行联合调查取得的结果。

该地区发生的卑鄙杀害两名联合国专家的事件再次突出表明，该地区局势正在恶化。法国呼吁揭开这起非常悲惨的事件的全部真相，以查明那些负有责任的人，并使他们因其所犯罪行而受到审判。我们再次强调，我们全力支持联合国刚果民主共和国问题专家组，其成员发挥着至关重要的作用。

最后，谈到布隆迪局势，令人遗憾的是，该国情况没有显著改善。正如秘书长在其报告中指出的那样，

“东非共同体促进的布隆迪人之间的对话尚未取得突破。”（S/2017/208，第14段）

尽管调解人本杰明·姆卡帕先生作出了种种努力——法国欢迎这些努力——但各方仍未真正致力于这一对话。来自非洲联盟的观察员尚未被部署，第2303（2016)号决议中规定的警员也是如此。相反，局势似乎正在日益恶化。我认为，没有人会对一直在流传的录像中的图像不感到震惊，因为在该录像中，远望者民兵的年轻成员号召实施强奸和残杀。这些图像和随之出现的仇恨言论在大湖区唤起极度痛苦的回忆，也令法国感到严重关切。这种行为是不可容忍的。保卫民主全国委员会－保卫民主力量领导层谴责了这些行为。法国希望，将采取适当措施最终杜绝此类行为，而且该国境内侵犯人权的人将被起诉和判刑。

布隆迪若恢复和平与安全，就能在非洲大陆发挥稳定作用——它过去曾经能够做到这一点，向中非共和国和索马里派遣过维和人员。要使这一情况发生，就必须执行安全理事会各项决议，并恢复与联合国各机构的和平关系。20年来，这些机构一直在支持布隆迪恢复和平。恢复与人权事务高级专员办事处的合作将是沿着这些路线迈出的积极的一步，

这将要求借助东非共同体（东共体）的调解努力，在充分遵守阿鲁沙协议的情况下，通过包容各方的开诚布公的对话找到政治解决目前危机的办法。只有进行这种对话，同时坚决反对暴力，并且保障所有布隆迪人的安全和基本权利，才能使布隆迪重新走上通往和平与稳定之路。

法国希望，4月底的东共体峰会将是一个积极进程中的第一步，并希望布隆迪政府将真诚承诺向前迈进。

我们作为该区域各国的亲密伙伴和安全理事会常任理事国所怀有的最深切愿望就是看到这些国家巩固它们的持久和平与稳定进程，以便最终得益于它们丰富的自然资源，并且能够注重发展和人民福祉。这将要求加强政治稳定和各机构的民主合法性，以及打击有罪不罚现象。这一进程如今受到质疑，法国对此感到关切。我们希望，政治领导人将应对这些挑战，并使这一进程回归正轨。安全理事会有责任支持他们执行这项艰难的任务，以确保国际社会多年的巨大投资不会遭到破坏，该区域各国人民不会因此受苦受难。

西斯先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：我感谢秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生在秘书长于2017年3月提交关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2017/208）之后提供最新情况。

过去几周，安全理事会举行了几次会议，专门讨论大湖区国家局势，包括审查秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2017/206）和根据安全理事会3月31日通过的第2348（2017）号决议延长该特派团任务期限的进程。此外，本次会议恰逢其时，因为它使我们能够把重点放在区域动态上，这些动态对该地区国家的和平与安全来说至关重要。在这方面，塞内加尔代表团重申，我们支持特使赛义德•吉尼特先生的不懈努力，特别是在预防性外交和促进大湖区和平与安全方面。

在安全领域，刚果民主共和国东部当前的局势仍然令人关切，因为过去几个月中，我们看到“3•23”运动死灰复燃。“3•23”运动卷土重来再次突出表明，“3•23”运动执行《承诺宣言》，即《内罗毕宣言》这个问题至关重要，因此也对区域合作构成新的挑战。这种区域合作是实现大湖区的和平、安全与可持续发展绝对必需的。合作仍是战胜数十年来武装团体在刚果民主共和国东部内外所构成威胁的唯一可行机制。例如，此种区域合作可以提供一个合适框架，以便找到办法解决去年7月冲突之后刚果民主共和国东部存在的苏丹人民解放运动/解放军反对派分子造成的问题，以防该地区本已脆弱的安全局势进一步复杂化。因此，联合国和

区域各国作出的所有努力都必须有助于寻求适当办法来解决这个问题。

此外，关于安全，族群暴力扩大到刚果民主共和国东部以外地区，这个问题令我们极感关切。因此，我们呼吁迅速采取措施应对这一新出现的威胁，包括通过政治措施加以应对。

依然脆弱的区域安全局势造成的最直观后果之一是该地区的大量难民和流离失所者，人数分别达到逾350万和600万。塞内加尔代表团与秘书长一样感到满意的是，该地区各国和各国人民热情接纳这些人，在自己力所能及的范围内对这些流动人员予以欢迎。这些接纳国和接纳社区应得到国际社会的进一步支持。

在政治层面上，我们注意到，尽管启动了政治进程和对话，以便和平解决很大程度上与涉及选举进程问题相关的危机，但是，该地区某些国家持续存在不稳定状况。我要借此机会鼓励特使与该地区各个组织和国家一道协调工作，支持由非洲经济委员会主持的布隆迪内部对话和刚果民主共和国当前的政治进程以及其它举措。

在这方面，我国代表团呼吁这些政治进程的有关各方本着加强互信、尊重人权和公民权利以及确保公共秩序的精神，最重要的是展现真诚的妥协意愿，进一步发掘无穷的对话可能性。

更具体而言，关于执行《框架协议》，我们满意地注意到，在建立一个联合后续机制，以便应对民主同盟军的威胁方面取得了进展。我们记得，这一机制是刚果民主共和国、乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚几国元首在2016年6月的大湖区问题国际会议间隙商定的。在遣返和解除解放卢旺达民主力量和“3•23”运动战斗人员武装方面应取得同样势头，根据秘书长的报告，这方面目前的进展有限。

同样有必要回顾，执行《框架协议》的其中一个内容与国际社会，特别是联合国相关。在这方面，我们欢迎特使努力促进对《框架协议》的国际支持，并且推动把《2016-2017年大湖区区域战略框架》付诸实施，2016年3月，我们在这里通过了第2277（2016）号决议，核准了这一框架。

最后，塞内加尔代表团要代表该地区其它国家发言，我们认为，要解决大湖区的不安全状况，就应积极主动打击贩运和非法开采自然资源行为，因为这些行为助长冲突，并为武装团体提供支持。在这方面，我们期待根据大湖区问题国际会议成员国国防部长和南部非洲发展共同体2016年7月20日在内罗毕提出的请求（见S/2016/840），与大湖区问题国际会议执行秘书和秘书长特使共同组织一次会议，讨论武装团体非法开采和贩卖自然资源问题。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特使赛义德•吉尼特先生通报《刚果民主共和国和大湖区和平与安全框架协议》的执行情况。我们认为，这项协议是确保大湖区稳定的基石。我们支持所有签字方全面履行各项承诺，包括尊重主权、不干预其它国家内政和加强次区域各国间建立信任措施等等。

在这方面，我们注意到，刚果领导人与该地区邻国在2016年8月进行了有效互动交流，此外，通过刚果民主共和国、乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚的集体努力而建立的联合后续机制已经启动，以便打击民主同盟军。积极成果是去年10月26日在罗安达举行了和平、安全与合作协议区域监督机制会议，表明这一机制无需外部支持就能够独立存在和行事。

我们应指出，在签署《框架协议》三年之后，《协议》与军事有关的规定仍远未得到执行。我们赞扬刚果民主共和国政府所做的工作，它继续致力于打击帮派团伙和稳定局势，我们也欢迎金沙萨与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）于2016年6月在该地区恢复全面合作。但是，武装团体继续在该国和整个区域活跃，它们的活动导致族裔冲突持续不绝，促使武器非法蔓延，并且加重人道主义局势。显然，这场冲突无法通过军事办法解决。必须采取全面措施来消除根源问题，包括通过在已解放地区加强国家权威来这样做。

我们感到关切的是遣返数百名来自乌干达、卢旺达和刚果民主共和国的“3•23”运动(M-23)前战斗人员的情况。当然，刚果当局和“3•23”运动的领导人正在接触是令人欢迎的消息，但这方面缺乏进展已导致战斗人员再次犯罪。在这方面，我们自然关注各方一再相互指控对方支持战斗人员并从难民中招募人员。我们认为，各方必须表现出最大限度的克制，避免事态升级，包括使用框架协议规定的扩大联合核查机制。

框架协议的另一挑战是里克•马查尔先生的盟友出现在刚果民主共和国领土上的问题。我们不探究这个问题的起因，我们呼吁吉尼特和秘书长特别代表马曼•西迪库先生尽力确保执行第2348（2017）号决议的有关规定。我们了解到特使发挥了作用，试图让私人投资者进入该地区，为该地区各国间的经济合作提供新动力，从而加强那里的和平与合作。

因为冲突尚未解决，框架协议的一些签署国仍然留在安理会议程上。互联网上的社交网络有助于这些冲突持续存在。我们呼吁反对派成员和在西方国家避难的捣乱分子，尤其是在比利时避难的刚果民主共和国国民和在美国和联合王国避难的南苏丹国民停止仇恨言论。做不到这一点，第2327（2016）号决议中的规定将没有意义。非洲人不应该为了享有言论自由而不得不付出生命代价。

该地区许多国家正处于创建或改革其民主制度的阶段。其中一些国家处于选举前阶段。我们欢迎联合国、非洲联盟和东非共同体进行有效的调解和斡旋，帮助在布隆迪启动全国政治对话机制，并帮助刚果民主共和国圆满完成谈判进程。与此同时，毫无疑问，只有政治进程成员自己达成的政治结论才能导致持久稳定。试图向他们提供解决方法或解释所达成的协议是不能接受的。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：我要感谢吉尼特特使内容翔实的通报。在大湖区复杂的背景下，他的斡旋对于促进地区自主权，以及致力于使《和平、安全与合作框架》协议恢复活力非常宝贵。该框架协议对于在该地区实现可持续和平与稳定仍至关重要。日本重申，支持吉尼特先生在这方面的努力。我要强调该地区目前面临的两大挑战。

首先，关于刚果民主共和国的局势，我们最近延长了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限，以便使其更有效率并侧重于关键任务。我们感到鼓舞的是，正如坦桑尼亚联合共和国外交部长在本会议厅重申的那样，南部非洲发展共同体坚定致力于继续与联刚稳定团合作，帮助刚果民主共和国实现持续和平。

刚果民主共和国局势处于紧要关头。安全理事会一直密切关注12月31日政治协议的执行情况。三个月过去了，过渡机构还没有建立起来。日本再次呼吁卡比拉•卡邦格总统进一步发挥领导作用，并敦促各政治行为体加快政治进程。成功的选举是维持刚果民主共和国和该地区迄今所取得成果的唯一可行的方法。

第二个挑战是布隆迪局势。日本欢迎恩库伦齐扎总统和建设和平委员会布隆迪国别组合主席最近的会晤。这个对话窗口必须保持开放。然而，我们仍然深感关切的是与联合国人权事务高级专员办事处的合作继续暂停，以及有关严重侵犯人权行为的报告，特别是关于远望者民兵有罪不罚的情况。我们大力鼓励布隆迪政府与国际伙伴，尤其是联合国进行建设性接触，重新建立以相互信任为基础的合作关系。日本重申，在布隆迪保持一定程度的联合国存在将有利于该国。在这方面，日本强调非洲联盟（非盟）参与的重要性，包括部署非盟观察员。

我还要向安理会保证，日本充分支持由东非共同体(东共体)牵头的调解和姆卡帕先生所起的促进作用。我们期待着即将于4月20日在达累斯萨拉姆举行的东共体首脑会议。我们相信，该次区域国家的元首将认真考虑布隆迪局势并为姆卡帕先生提供有力指导，使他能领导包容各方的对话进程。

最后我要宣布，日本最近决定向刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚和赞比亚提供1800

万美元援助，尤其侧重于难民和粮食安全领域。当大湖区人民谋求更加和平、稳定和繁荣的生活时，日本将继续予以支持。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：今天，我们非常高兴见到我们的好朋友和兄弟，秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特大使出席会议。他是包括非洲之角在内的非洲政治的百科全书。我们感谢他全面通报了该地区最新的事态发展，以及他以《和平、安全与合作框架》为基础，旨在促进和平、安全与稳定的坚定努力。

过去两个月来，当我们处理国别问题时，我们一直以这样或那样的方式讨论大湖区局势，但今天的通报全面综合地向我们介绍了大湖区的政治和安全情况。我们认为这是重要的，因为一些国家的政治不稳定和冲突会产生地区性影响，需要协调一致的地区和国际努力，以促进更广大地区的和平与稳定。

在这方面，我们注意到秘书长报告（S/2017/208）突出强调了在应对仍然存在的挑战方面取得的进展。我们仍严重关切大湖区不断恶化的安全局势。毫无疑问，刚果民主共和国是该地区安全局势的中心，而且该国发生的任何事件都将对更广大地区产生影响。正因为如此，我们担心武装团体在刚果民主共和国东部地区的活动以及有可能破坏地区和平与稳定的消极力量的复苏。我们赞赏刚果民主共和国武装部队、该国国家军队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）之间开展合作，以应对这些非法武装团体和消极力量的活动。

我们赞赏大湖区问题特使通过正在与地区国家和非洲加拿大伙伴关系担保人协商，努力解决该问题。在这方面，我们欢迎在非洲加拿大伙伴关系框架内开展治理架构改革，欢迎签署方和担保人重新承诺加快其全面执行。关于前M-23战斗人员入侵刚果民主共和国的报道，我们支持担保人呼吁所有有关各方继续致力于充分执行《内罗毕宣言》，避免任何可能危及执行《宣言》的行动。

就刚果民主共和国局势而言，我们着重强调全面执行《内罗毕宣言》的必要性。根据2016年12月31日达成的政治协议的精神，刚果民主共和国必须为确保过渡顺利及国家持续和平与稳定铺平道路。应当要求各方秉持妥协精神解决任何未决问题。还应敦促他们与刚果全国主教会议调解人合作，后者的作用对于确保执行协议仍至关重要。如果出现搁置12月31日协议和撇开刚果全国主教会议的倾向，将危害非浅。

我们也认为，地区国家以及非洲联盟和联合国的支持，一致行动并充分力挺这一努力至关重要，以确保过渡进程顺利和按照12月31日协议的设想举行选举。我们赞扬特使与负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表西迪库先生密切协调，通过斡旋继续发挥重要作用，同时与大湖区问题国际会议、非洲联盟和地区领导人沟通，支持这一努力。

关于布隆迪，我们理解，相对过去几年，安全局势有所改善，但注意到侵犯人权，包括强迫失踪和定点清除的指控尚未停止。我们认为，在东非共同体（东共体）主持和调解下展开的布隆迪人之间对话，仍然是寻求解决布隆迪政治危机的重要平台。我们承认，和平进程似乎确已陷入僵局。我们支持调解人呼吁召开一次布隆迪问题特别峰会，以打破政治僵局。我们也赞赏特使介入这一问题，并继续与调解人和其他地区领导人互动，以期重新启动布隆迪人之间对话，鼓励各方展示灵活性，准备作出妥协。我们认为，需要东共体、非洲联盟和联合国有效地协调，以确保促进工作得到尽可能有效的支持。

最后，大湖区和平与安全至关重要。在这方面，局势的解决将影响广泛。因此，安理会持续参与，支持正在进行的调解努力，确保该地区长期稳定意义重大，符合在非洲加拿大伙伴关系框架内作出的承诺。

吴海涛先生（中国）：我感谢美方召开此次会议，感谢秘书长大湖地区特使吉尼特先生的通报。中方将继续支持你的工作。

大湖地区地处非洲大陆中心，地区国家利益相关，休戚与共。中方赞赏地区国家积极落实刚果（金）与大湖地区和平、安全与合作框架文件，努力促进地区和平与稳定。同时，大湖地区国家在应对武装团伙威胁、实现可持续发展等领域面临不少挑战，需要国际社会支持和帮助。我愿强调以下四点。

第一，继续大力落实框架文件。中方鼓励地区国家尊重彼此主权、独立和领土完整，增进政治互信，加强睦邻友好，通过对话协商解决分歧。希望国际社会在尊重刚果（金）政府主权和意见的基础上，帮助刚果（金）落实政治协议，深化安全部门改革，加强东部地区治理，促进民族和解，实现刚果（金）及地区的和平与稳定。

第二，加强地区国家的安全合作。中方欢迎大湖地区国家在应对武装团伙威胁方面开展合作，鼓励地区国家积极落实《内罗毕宣言》，加快遣返前M-23战斗人员。希望联合国刚果（金）综合稳定团按照安理会的授权，为协助刚（金）国家军队打击武装团伙发挥积极作用。

第三，促进地区经济发展。贫穷和发展不足是大湖地区冲突不断的根源之一。中方呼吁国际社会加大对大湖地区国家农业、能源、基础设施、通讯和旅游业等投资，促进地区经济一体化和互联互通，让地区国家共享和平红利。希望有关捐助方兑现愿捐助承诺，为地区国家经济发展、改善民生提供有力支持。

第四，充分发挥区域和次区域组织的作用。非盟、大湖地区国际会议、东部非洲共同体，在解决布隆迪、刚（金）等问题方面拥有独特的优势，发挥着重要的作用。中方支持非洲以非洲方式解决非洲问题，支持非洲区域和次区域组织继续通过对话、调解和斡旋方式推进政治解决地区热点问题。希望联合国同有关非洲区域和次区域组织加强协调，形成合力。

中方一贯支持大湖地区国家推进和平进程，多次派中国政府非洲事务特别代表赴地区国家开展斡旋。中方积极参与联合国在刚（金）的维和行动，帮助非洲区域和次区域组织维护地区和平。我们愿同国际社会一道，继续为大湖地区实现和平稳定，促进发展发挥建设性作用。

兰贝蒂尼先生（意大利）（*以法语发言*）：我谨感谢秘书长大湖区问题特使吉尼特先生对安理会的通报。意大利欢迎特使的努力，这些努力已经为改革进程和振兴非洲加拿大伙伴关系框架后续机制取得积极成果打开了大门。

各国政府的积极参与证明了这一机制的有效性。当然，仍然需要采取行动，因为我们仍然有理由担心。特使已为我们清楚描述了我们今天面临的挑战。刚果民主共和国局势严重，刚果天主教主教会议已经决定停止调解。我们从一开始就支持他们的调解努力，我们感谢他们所做的一切。

卡比拉总统任命了一位没有获得共识的新总理。反对派对此作出迅速反应，认为这一任命无效。此外，主张革新的刚果民主共和国政治与社会力量联盟呼吁举行大规模示威以抗议这一任命。这向我们表明，12月31日协议为和平、可信和包容各方的政治过渡提供了唯一可行的路线图。联合国已经表明愿意与该国人民站在一起。有人已回顾指出，安理会一致投票赞成第2348（2007）号决议，该决议延长了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限，从而能执行2016年12月31日协议并开始选举进程。

今年可能是该国历史上的一个转折点。我们要向刚果民主共和国的政治领导人发出呼吁。政治领导人，无论是政府领导人还是反对派领导人，都必须通过恢复对话来表现出其责任感，他们必须使自己以国家利益和人民的愿望为指南。

刚果民主共和国的安全局势也令人关切。意大利严重关注该国不稳定局面加剧，并呼吁结束针对平民的暴力活动。联合国、非洲联盟和法语国家国际组织尤其谴责了开赛省的严重局面。我们对于最近在该地区发现的群葬坑深感关切。我们鼓励刚果民主共和国有关当局采取一切必要措施，确保进行深入调查，以查清这一事件。

我们还记得，国际刑事法院检察官认为，上述暴力行为可能构成了在该法院职权范围之内的犯罪行为。在这方面，我们希望将卑鄙地谋杀两名联合国专家的负责人绳之以法。请允许我再次对失去Michael Sharp和Zaida Catalan表示悲痛，他们为安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会的工作做出了巨大贡献。

当我们继续审查安全状况时，我们当然必须考虑到区域层面。“3•23”运动的重新出现以及民主过渡力量联盟和解放卢旺达民主力量等消极力量在东部的持续存在，都要求我们加强区域合作，从而确保在打击这些团体上取得的进展不致丧失。

至于刚果民主共和国东部的苏丹人民解放运动——一个必须迅速解决的局势——我们鼓励各利益攸关方在秘书长特使的协调下力求进行对话。刚果民主共和国局势的脆弱性在该区域其他国家体现出来。长期不稳定为非法开采和非法贩运自然资源创造了条件，造成了同样助长武装团体的恶性循环。

此外，该区域不稳定局势继续加剧，难民人数增加。在传统的刚果民主共和国东部边界外，乌干达成为难民的主要收留国。现在出现了新的难民潮。为了向大湖区有需要的民众提供援助，欧洲联盟昨天宣布提供共计3200万欧元的资金。然而，国际援助还是不够。我们认为，我们必须鼓励该区域各国采取旨在促进长期解决办法的协调一致的战略，同时回顾《关于难民地位的公约》及其议定书所规定义务的重要性。

虽然刚果民主共和国是该区域稳定的基石，但是安理会还需要关注其他局势。在这里，我要简单谈谈布隆迪问题，并再次呼吁该区域各国在布隆迪人之间的对话中发挥不可或缺的作用。东非共同体(东共体)牵头的调解进程在这方面作用显著，但需要区域大国的支持才能取得进展。我们刚刚收到了令人沮丧的消息。定于4月28日举行的东共体国家元首首脑会议由于不可预见的原因再次被推迟。我们希望这不是布隆迪的严重危机造成的，而且会议的具体日期将在本周确定。

最后，处理刚果民主共和国和大湖区的复杂问题需要非洲联盟和平与安全理事会的和平框架协议提供的多层面应对措施。这是非洲大陆那一地区实现稳定的重要机制。在确保我们支持特使努力维护这一框架协议的同时，我们鼓励该区域各国继续努力确保其有效性。正如非洲联盟代表所言，我们尤其要请它们重新启动各种机制，以便处理安全方面最近的事态发展。

阿布拉塔先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我对秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生所作的宝贵通报，以及他为开展该地区各国间合作做出的不懈努力表示感谢。

大湖区位于非洲大陆的中心地带。因此，在该区域建设和平将会对整个大陆的发展和稳定产生影响。尽管该区域各国能力相当可观，但它们仍继续面临着安全、稳定、民主和发展方面的巨大挑战。这些挑战中最主要的是武装团体，它们是行使国家权力的主要障碍，对平民的生命构成重大威胁。他们还在窃取自然财富上发挥作用，从而剥夺了该区域人民重要的发展资源。此外，人道主义状况令人严重关切，难民和流离失所者人数众多。

埃及认为，迎接这些挑战首先需要该区域各国按照其努力实现稳定的集体责任开展合作。还必须通过促进尤其是与非洲联盟的区域伙伴关系和与联合国的国际伙伴关系来谋求国家自主的可持续解决方法。

因此，根据我们作为国际大湖区问题国际会议增补成员的立场，我们于2月27日在开罗举办了一次高级别工作会议。该区域各国的许多部长和官员与联合国、非洲联盟和其他区域组织的代表一起参加了会议。在讨论如何就大湖区的和平与安全威胁采取全球应对措施时，重点放在三个关键领域。

首先是处理当前的挑战并主动利用机会，把该区域变成稳定和繁荣的地区。最重要的机会是当前的政治进程，比如刚果民主共和国、布隆迪和中非共和国等国的政治进程提供的机会。这些进程受到了国际社会的高度关注。此外，该区域各国之间有进行合作的众多体制结构和有效政治框架，这一点应该加以利用。

第二个重点领域是维持和平行动及保持和平的作用，尤其鉴于该区域有许多此类行动。工作会议强调，必须发展和确保维和行动任务授权的一致性，使其符合有关国家在各个阶段的实际需要，并有助于按照有关原则维护和建设和平，从而为可持续和平奠定坚实的基础。多样及综合的区域努力，以及安全、政治、发展和人道主义工具也很重要。

最后，工作会议强调，必须促进社会在解决冲突与和平共处中发挥作用，包括打击恐怖主义和极端主义，努力防止新的战斗人员加入武装团体，调解，促进妇女和年轻人在建设和平框架中发挥的作用。我们强调和平与安全理事会框架协议在刚果民主共和国东部和大湖区的重要性。它是实现稳定的基本框架。我们也同意，地区国家应承诺并继续努力履行框架协议。

另一方面，若干事态发展需要国际社会关注，其中包括在几个区域行为体宣布欲退出后，非洲根除上帝抵抗军行动面临障碍。局势要求行动成员之间继续对话，以克服这些障碍，防止在打击上帝抵抗军运动的努力中已取得的成就得而复失。此外，刚果民主共和国境内的安全挑战日益严重，证明联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的责任重大。在这方面，我们需要为特派团提供必要的能力和资源。

在政治层面，我们完全相信刚果人民有能力渡过这一严重关口。我们注意到最新的事态发展，特别是新总统任命了一名总理,及各种政治力量对这项决定的反应。我们强调，各方应承担责任，以国家利益为重，解决分歧，以便全面落实12月31日政治协议，实现民族团结。我们也强调国际和区域伙伴帮助刚果各方克服分歧的重要作用，以及非洲联盟和区域善意的重要作用。

关于布隆迪局势，尽管安全局势有进展，但必须通过东非共同体调解和全国全面对话实现可持续的政治解决，别无他择。我们还呼吁国际社会关注该国冲突的经济和人道主义后果，并在布隆迪与其伙伴之间建立建设性对话。我们强调建设和平委员会作用的重要性，该委员会已促成政府与及其伙伴对话及建立信任。

埃及主持关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会，愿促进该委员会的作用，该委员会寻求确保该国稳定和安全。在这方面，我们向在刚果民主共和国境内丧生的两位专家的家属表示深切哀悼。

费斯科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：我同其他同事一道感谢秘书长大湖区问题特使赛义德吉尼特先生通报《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况。

乌克兰欢迎框架各方在报告所述期间展示的进一步执行框架的努力和承诺。我们也赞扬区域组织，特别是大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和非洲联盟（非盟）的努力。

然而，我们对有些优先规定仍未得到执行表示关切。一方面，《和平、安全与合作框架》各方声明准备执行这些规定；另一方面，我们看到缺乏有意义的行动，我指的是所有行为体的集体行动。因此，缺乏履行已经作出的承诺和义务的政治意愿，

是延迟执行《和平、安全与合作框架》的一个根本原因。

因此造成所有地区成员之间的不信任和紧张。结果，今年年初前“3·23”运动分子入侵刚果民主共和国，导致两个邻国之间相互指责对方未能履行框架规定的地区性承诺。为了预防今后再发生类似情况，乌克兰敦促《内罗毕宣言》所有签署方加紧努力，尽快解决“3·23” 运动问题。

刚果民主共和国目前正在准备在2017年举行期待已久的总统、议会和省级选举，突出了上述行动的重要性。不能因为《和平、安全与合作框架》的规定没有全部得到执行而破坏或阻碍选举进程。在这方面，我们认为，所有区域行为体应该把消除民主同盟军和解放卢旺达民主力量的威胁作为一个优先事项。

也迫切需要解决苏丹人民解放运动/解放军反对派战斗人员在刚果民主共和国境内存在的问题。我们赞赏乌干达总统约韦里穆塞韦尼先生准备接纳希望迁至乌干达的战斗人员，并敦促南苏丹政府考虑以此作为一种可能的解决办法。

我们还期待刚果民主共和国当局适当处理开赛省最近出现的新威胁，即涉嫌杀害两名联合国刚果民主共和国问题专家组成员的Kamiuna Nsapu帮派活动的问题。此外，我们敦促刚果民主共和国政府全力调查在该地区发生的所有国家行为体和非国家行为体侵犯人权和虐待行为，并将其责任者绳之以法。

两个星期前，安全理事会审议刚果民主共和国局势（见S/PV.7910），并根据该国的目前现实和挑战调整了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的任务。

根据刚果民主共和国的政治局势，我们谨对最近任命布鲁诺·奇巴拉先生为该国总理一事表示关切。12月31日政治协议明确规定，赋予反对派挑选总理候选人的特权。因此，我们认为，这项任命可能进一步加剧所有利益攸关方之间的政治紧张。我们敦促该国所有利益攸关方履行协议规定义务。

布隆迪人权状况和布隆迪人大量涌入邻国是该地区的另一个挑战。我们对该国国内严重侵犯人权和虐待行为继续不断而深感失望，包括杀戮、性别暴力、任意逮捕和羁押（特别是任意逮捕和羁押儿童）、酷刑和虐待、恐吓民间社会组织和记者，以及限制基本自由等行为。我们认为，缺乏认真调查侵犯人权行为和克服国内有罪不罚现象的努力，只会鼓励肇事者继续犯罪。乌克兰也呼吁布隆迪政府效仿冈比亚和南非，改变先前作出的退出《国际刑事法院罗马规约》的决定。

难民危机是布隆迪及其邻国政治和安全局势恶化的主要指标之一。需要采取紧急行动，为弱势群体提供适当的援助、住处和其他的必要支助，包括基本社会服务，确保保护儿童，处理性暴力和性别暴力问题，帮助有特殊需要的民众。

令人严重不安的是，布隆迪局势在恶化，而安全理事会第2303（2016）号决议重要内容的执行工作已经停滞。我们认为，迫切需要按照第2303（2016）号决议的设想增强人权监测能力和建立警察部分，包括由非盟部署人权观察员和军事专家，以加强在布隆迪恢复和平的努力。

贝尔穆德斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生花时间参加安全理事会今天上午会议并介绍秘书长的报告（S/2017/208）。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》通过已有四年，乌拉圭谨肯定签署方和担保组织执行协定规定的努力和承诺。最近几个月举行了多次高级别会议，包括去年11月在安哥拉举行的区域监督机制第七次高级别会议。它们证明了框架协定规定的及时性与现实意义，是解决大湖区面临的挑战的政治和外交平台。我也谨赞扬刚果共和国政府和乌干达共和国政府提出愿意主办分别将在

今明两年举行的第八次和第九次高级别会议，会议将有助于保持该问题上的政治势头。

然而，尽管执行协议有所进展，但应指出，我们仍看到大湖区和平与可持续安全继续面对非常复杂的政治、安全和人道主义挑战。我们赞同特使的意见，认为迄今取得的成果可能会受到非国家武装团体的继续存在，主要是在刚果民主共和国东部继续存在的负面影响。我们对2006年8月以来出现一种受Kamuina Nsapu酋长思想影响、由Jean-Pierre Mpandi领导的新民兵表示关切，他们在开赛、中开赛、东开赛和洛马米省尤为活跃。这种民兵特别残暴，一直在招募14岁以下的未成年人，并让其中部分未成年人服药。理论上，这一团伙对杀害联合国专家Michael Sharp 和 Zaida Catalan一事也负有责任。3月31日，安全理事会对这两位专家表示悼念（见S/PV.7910）。但是，因此而采取的镇压行动极为粗暴，有时甚至过分。在描述过的局势中，平民深感恐怖，被困在两个同样残酷的力量之间，似乎毫无保护。若要有效地制止上述武装团伙破坏稳定的行为，框架协议所有签署国的承诺和协调行动必不可少。

大湖区的人道主义局势也令人严重担忧，尤其是在南苏丹，那里简直就是一场灾难。但是，该地区其他国家，包括刚果民主共和国、布隆迪和中非共和国，也仍面临严重的人道主义问题，数百万人流离失所，他们最基本的人道主义需求得不到解决。我谨赞扬数千名人道主义工作人员不懈努力，为和平不惜冒着生命危险，努力拯救数百万平民的生命。

在政治方面，该地区各国正在进行的对话进程仍然还没有产生具体成果。我们谨强调，所有有关各方真诚参与，确保每个政治对话具有包容性、透明与和平极端重要。同时，也要保证保护人权和基本自由。我们必须不断强调，对话是解决分歧的唯一可能途径。乌拉圭也谨赞扬知名人士代表非洲区域和次区域组织所作的所有调解和协助努力。但是，安全理事会必须保持警惕，谴责任何可能进一步激怒冲突方的侵犯人权行为，努力直接预防武装冲突，实行各国都希望的有效地预防冲突的目标。

最后，乌拉圭敦促地区国家政府和整个国际社会同心协力，全面落实框架协定签署方作出的各项承诺，促进大湖区的政治和社会稳定。

Temenov先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们谨感谢秘书长特使赛义德·吉尼特先生今天的通报，感谢他对大湖区稳定的不懈承诺。

哈萨克斯坦赞扬签署国继续努力执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，这对于实现大湖区稳定至关重要。我们欢迎签署国愈益主导执行《框架》、完成现行改革方面的努力。刚果民主共和国和布隆迪政治僵局的任何延长，都有可能致使严重紧张升级为全面冲突。

保持现有政治进程的势头和积极动态，对稳定地区局势至关重要。这有赖于刚果民主共和国政府和布隆迪政府的政治意愿。我们注意到，最近任命了一位刚果民主共和国新总理，但此举已经引起反对派的迅速反应。因此，卡比拉总统和刚果争取民主联盟应继续磋商。就布隆迪而言，我们认为，布隆迪应在欧洲联盟和联合国广泛参与的情况下，通过东非共同体主导的对话协调人的斡旋，与反对派继续对话。

前“3•23”分子入侵和开赛和坦噶尼喀地区冲突，以及非法武装团伙的存在，导致刚果民主共和国境内暴力日益严重，仍然是对该国乃至整个地区安全的主要威胁。我们希望，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任务最近增添的优先事项及特派团改革本身，将有助于改善实地安全局势，特别是考虑到该国即将举行选举。

当地的人道主义局势严峻，这与当地的政治和安全不稳定及普遍缺发展密切相关。我们赞扬该地区各国政府和人民努力收容难民和境内流离失所者，并鼓励国际社会和区域及次区域组织增加对收容国的支助。

哈萨克斯坦支持该地区各国组织即将在乌干达举行的非洲大湖区问题会议。显然，该地区所有国家密切合作，展开政治对话，全面共同应对，是实现大湖区和平与安全的唯一途径。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长的报告（S/2017/208），感谢秘书长特使赛义德·吉尼特先生今天的通报，及其争取落实《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的努力。我也谨赞扬他开展斡旋并协同区域伙伴进行倡导工作，以及努力使女维和人员切实有意义地参与执行《框架》。

大湖区局势仍然动荡不安。许多挑战超越了国界，属跨国性质。违反国际人道主义法和侵犯人权而有罪不罚，是导致冲突循环的因素。难民和境内流离失所者多达950万，明确显示继续困扰该地区的政治和安全挑战。显然，若要解决危机相互关联的性质，需要采取区域性办法。近年来，在大湖区一体化，特别是贸易和经济活动一体化方面取得了一些成就。我们也赞扬该地区人民和国家慷慨声援，收容流离失所的近邻，而且往往长期收容。但是，必须进一步努力克服区域和平与稳定面对的障碍，解决地区武装团伙问题，包括改进框架执行工作。

我们对刚果民主共和国境内暴力事件持续增加以及那里的人道主义局势不断恶化深表关切。存在的风险是，政治不确定性以及在执行2016年12月31日全面政治协议方面缺乏进展将加剧不稳定。这包括东部局势和武装团体的活动；“3•23”运动的卷土重来就是这样一个例子。安理会一再明确向刚果各方表示，执行协议非常重要。这包括需要建立一个得到所有各方支持的过渡政府，筹备选举事宜。政府的合法性与尊重协议关联。妇女的积极参与，包括参与选举，既增加政治进程的合法性，也增加政治进程的可持续性。

在推动政治进程方面，区域行为体可以发挥至关重要的作用。我们欢迎南部非洲发展共同体努力支持在刚果民主共和国取得进展。南部非洲发展共同体的政治、防务和安全机关代表的到访有可能为执行除夕协议提供急需的动力。2016年在罗安达举行的区域监督机制会议和非洲联盟和平与安全理事会关于支持重启“刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架”的声明，以及处理该地区安全挑战的内罗毕宣言相关机制，均是积极区域努力的实例。有影响力的区域行为体应相互协调，确保发出一致的信息。安全理事会必须支持并配合此种努力。我们应以同样的方式支持吉尼特先生的努力。

东非共同体（东共体）在布隆迪的建设性地区参与，尤其是协调人穆塞韦尼总统和主持人姆卡帕姆先生协助举行的布隆迪人之间对话值得全力支持。必须尽早举行一次包括布隆迪局势议题的东共体峰会，因为这将进一步增加寻求布隆迪稳定和进步的势头。与此同时，政治和人权状况继续令人关切。因此，必须达成协议，让人权事务高级专员办事处和非洲联盟军事和人权观察员能够充分发挥作用。

尽管取得了一些进展，但大湖区的挑战仍很严峻。国际社会仍承诺提供帮助。但是，最终还是要由地区各国找到和平解决办法。我们必须充分支持致力于促使该地区克服不安全、不确定和政治分裂局面的地区行为体所采取的建设性行动。

费尔南德斯·雷沃略先生（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚多民族国欢迎秘书长大湖区特使赛义德•吉尼特先生的情况通报，并感谢他和他的团队为应对维护地区和平与安全方面的挑战而作出的艰苦努力。

近年来，由于非殖民化战争、殖民地划界的任意或人为性质、冷战造成的严重冲突——包括国家分裂的冲突——以及相互冲突的国家利益和经济因素造成并由外部行为体推动的内战等多方面的原因，在兄弟的非洲大陆出现了冲突和战争肆虐的环境。前任秘书长科菲·安南在1998年4月发表、提交安全理事会的关于非洲境内冲突起因和促进持久和

平与可持续发展的报告（S/1998/318）提到了这些多方面的因素。该报告列举自然资源是冲突的主要原因。通过资助武装团体并控制国家及其人口，它们一直并将继续是社会经济冲突四处扩散的关键决定因素。

大湖区——世界上自然资源最丰富的地区之一——就是大型跨国公司和国际财团所创造环境的一个实例。这些公司和财团通过鼓励购买武装团体非法开采的钻石、铜、钴、钶钽铁矿石和其他资源来破坏国家的能力，此种做法通过为这些武装团体提供持续冲突的手段来激化战争。在这方面，玻利维亚对该地区武装团体——例如解放卢旺达民主力量、民主同盟军、上帝抵抗军和卷土重来的前“3•23”运动——的非法活动以及刚果民主共和国各地区的族裔间冲突表示关切，这些活动和冲突都破坏了旨在促进稳定与安全的努力。

与此同时，不安全和暴力也继续加剧该地区的紧张局势，造成许多人死亡。在秘书长3月份发表的最近一次报告（S/2017/208）所述期间，布隆迪环境部长于2017年初被谋杀，在乌干达与刚果民主共和国接壤的边界，安全部队与当地民兵团体发生冲突，造成至少87人死亡。

我们还关切该地区的人道主义局势，它使冲突日益复杂。有600多万境内流离失所者和350万难民，他们被视为最弱势的人口群体。尽管存在重大冲突，玻利维亚对区域和国际协会努力的结果感到乐观。这些协会的目标是为落实已达成的各项协议提供持续和协调的支持，而其主要目的是充实《内罗毕宣言》和《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，它们都与《联合国2016-2017年大湖区区域战略框架》有关。重点是鼓励对话、解除武装团体的作战能力、促进妇女和青年的权利以及民间社会的参与。我们强调兄弟国家安哥拉、肯尼亚、卢旺达在筹备选举方面取得的进展，特别是刚果民主共和国承诺将在2017年底，在一个包容性的政治进程中举行总统选举。

最后，关于大湖区各国的主权、领土完整和独立，我们鼓励所有各方和整个国际社会继续协助提供技术支持及经济和人道主义合作，同心协力，通过解除武装、对话、和解和重返社会进程实现稳定与持久和平。

威尔逊先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你召开今天的重要会议，并感谢你保持安理会对预防非洲冲突的重视。我和其他人一道，感谢赛义德•吉尼特特使的通报，并且还感谢他——如瑞典代表和其他代表所提到——在积极维持预防性外交以及将妇女纳入和平进程方面发挥的关键作用。

正如吉尼特先生等人今天所表明，大湖区继续面临众多挑战。为此，显然需要一种结构化的方式处理区域稳定问题。我们支持作出努力，改革并振兴和平、安全与合作框架。这需要其成员和担保方积极参与，从而产生重大影响，我们已经得知，这一影响至关重要。

今天，我本人想要重点谈谈该区域的两个国家——刚果民主共和国和布隆迪。

正如我们上个月获悉的那样，刚果民主共和国局势依然极其令人不安。我们赞扬刚果全国主教大会开展了调解工作，但仍要由政府和反对派坚决果断迅速地从字面和精神上落实12月31日协议。我们实际看到的却是拖延和混乱，尤其是政府方面。这不仅阻碍协议的执行，还分散了人们的注意力，使其不去关注利害攸关的实际成果：今年即将举行的和平、可信的选举，从而实现该国历史上第一次民主的权力过渡。

可悲的是，阻碍实现这一目标的不只是不作为。卡比拉总统上周对新总理的任命不是一个积极步骤，我同意法国所说的，这是一个令人担忧的步骤。它违背了该协议的精神和文字。这一任命对恢复作为协议核心的广泛全国共识不会带来任何帮助。除非能够建立共识，否则刚果民主共和国政治

方面的不确定性可能会反映在安全局势上，而其安全局势在继续恶化。

我们对开塞地区的暴力行为和暴行报告的增加尤为关切。这凸显出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及负责调查侵犯人权及违反国际法行为的联合人权办公室的重要性。必须将侵犯人权的人绳之以法。

我们还对武装团体的持续威胁，包括“3 • 23”运动在刚果民主共和国东部死灰复燃感到关切。我们重申，为了应对武装团体，不仅要在军事上作出努力，还必须开展对话。恢复刚果民主共和国政府与“3 • 23”运动之间的会谈至关重要，执行《内罗毕宣言》及遣返“3 • 23”运动和解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的人员也同样至关重要。我们支持特使及其为使在这些问题上取得进展所作的努力。

苏丹人民解放运动/解放军反对派分子在刚果民主共和国东部的出现正在破坏稳定。我们欢迎西迪库特别代表和秘书长特别代表努力寻求解决办法，并与区域伙伴开展协作。我们必须立即找到一种区域解决办法，避免脆弱的地方社区的紧张局势进一步加重。我们请秘书处随时向安理会通报最新情况。

关于布隆迪令人担忧的局势，该国政权声称国家正在恢复正常。并非如此。由于失踪、任意逮捕和杀害依然几乎每天都在发生，恐惧氛围持续存在。该国政府仍未表现出为人民谋利益的行动迹象，并且似乎只是一心抓住权力不放。恩库伦齐扎总统为谋求连续四届或可能在更长时间内继续掌权而采取的举动，可能会再度将该国推向边缘。

该国政府拒绝与国际社会协作的做法尤其令人担忧，正如今天上午其他人所说的那样，远望者民兵的部分言辞和活动着实骇人听闻。在本次公开会议上，我呼吁布隆迪政府充分参与前总统姆卡帕牵头开展的会谈。正如法国所说的那样，这些会谈必须开诚布公，它们依然是和平解决这一危机的最大希望。我们敦促该国政府能够执行第2303 (2016)号决议，使人权事务高级专员办事处能够不受阻碍地开展工作，并与人权理事会授权的调查委员会充分合作。我同意埃及和瑞典的意见，即建设和平委员会在所有这些方面都可发挥重要作用。

我们知道为冲突后国家或区域带来和平与稳定有多难，但我们也知道这些是能够做到的，未来没有什么是必然的。刚果民主共和国和布隆迪两国政府可以改弦更张；它们可以作出符合其人民利益的决定，也可以避免在这个极其脆弱的地区发生流血事件和局势不稳。

安理会所有国家都有义务支持走这条道路，并尽一切努力执行我们所有的决议。考虑到埃塞俄比亚已经谈到该区域更广泛的战略态势的重要性，真正重要的是，我们所有人现在就竭尽全力。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢吉尼特特使为推动刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》所做的工作。

两周前，我们延长了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任期。那次表决是加大努力，使刚果民主共和国走上民主的权力过渡道路的重要步骤。这是确保刚果民主共和国长期稳定的唯一途径。当然，刚果民主共和国境内的挑战十分严峻，我们对开塞省的暴力事件和乱葬坑的报道深感不安。

我们承认对这些暴行开展调查的重要性，并敦促刚果民主共和国政府与联刚稳定团和联合国其他相关部分共同协作，而不是成为它们迅速开展这些调查的绊脚石。我们还对在执行该国政府与反对派之间达成的12月31日政治协议方面缺乏进展深感失望。我们继续支持这项协议，它是推动刚果民主共和国向前发展，包括确保即将举行的选举及和平权力过渡的最佳道路。美国继续敦促刚果民主共和国政府和反对派解决未决问题，相互妥协，并在执行协议的过程中开展建设性工作。

仍很清楚的是，我们在刚果民主共和国的集体努力，必须辅之以强有力的配套工作，以消除导致局势不稳的所有区域来源。现在，我们比以往任何时候都更加需要吉尼特特使将重点放在解决有关在该区域行动的武装团体，以及处理以往冲突遗患的问题上。在这方面，我们赞赏过去六个月为改革《和平、安全与合作框架》的政府架构，以及振兴框架执行工作所作的努力。还令我们感到高兴的是，大湖区各国之间的关系出现了一些改善，其中最显著的是刚果民主共和国与卢旺达关系的改善。

然而，我们与秘书长同样感到关切的是，正如其最近的报告（S/2017/208）中提到的，武装团体在刚果民主共和国东部和更广泛地区的持续存在构成了严峻挑战。过去六个月，我们看到“3·23”运动分子和南苏丹战斗人员进入刚果民主共和国。这些好战分子补充了民主同盟军、解放卢旺达民主力量和上帝抵抗军战斗人员，以及已经在该区域行动的地方民兵的力量。他们到达刚果民主共和国，正值族裔间暴力不断增加的时候。

我们附和秘书长的呼吁，要求刚果民主共和国政府与前“3·23”运动领袖恢复执行《内罗毕宣言》，并请吉尼特特使加倍努力，支持这些以及其他旨在减少武装团体威胁的努力。

现在是推动实现那些勾画出和平道路的协议和进程的时候。

我们必须看到该区域所有各国开展实在真诚的努力，遣返战斗人员，并结束对武装团体的支持。问题依然存在，它们有可能还会不断增加。

在重点关注刚果民主共和国的同时，我们决不能忽视布隆迪境内持续不断的挑战。我们感谢姆卡帕总统推动布隆迪人之间的对话，但必须在该区域建立更强有力、更加持续的领导班子，以便对双方施加使对话成功举行所需的压力，并确保布隆迪的危机不会愈加成为该区域不稳定的来源。布隆迪当前局势既不可持续，也令人无法接受。

我们知道吉尼特特使承担着一项极具挑战性的工作。我们将与他和我们的盟友继续合作，提高大湖区的稳定，但若没有该地区强大和不懈的参与，这些努力则不能取得进展。我敦促他继续使该地区的所有利益攸关方参与，以加强贯彻其所作承诺的重要性。我们在这里努力解决问题，如果努力无效，我们就要另想办法。

我现在恢复安理会主席的职能。

我现在请刚果民主共和国代表发言。

加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：主席女士，首先，请允许我祝贺你担任安理会4月份的主席，并表示，看到美利坚合众国这个友好的国家主持今天的会议，我们备感荣幸。我还要感谢你主动召开这次关于大湖区问题和《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的会议。我还要感谢安全理事会所有成员，在他们应要求审议我国情况时，每一次都表现出堪称典范的意愿和决心。

我们赞赏秘书长非洲大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生刚刚介绍的秘书长关于框架协定执行情况的报告（S/2017/208），我对吉尼特先生与会表示欢迎。虽然报告总体上没有提出任何重大意见，但就我们而言，还是希望简要地提出我国代表团认为重要的几点意见。

关于安全局势，秘书长的报告强调了刚果民主共和国武装部队与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）合作，努力解除外国和国内武装团体的作战能力。我国代表团要向安理会保证，这些努力将一直持续到这些团体完全根除。

该报告还承认刚果政府向联刚稳定团提出的合理要求，迅速撤出仍然滞留刚果领土的苏丹人民解放运动/解放军反对派成员，同时强调了在三个地方进驻营地的解放卢旺达民主力量成员的状况，他们继续等待遣返回原籍国或送往第三个东道国。重要的是安理会要注意这两个我国继续关注的局势，而不是推给本区域其他国家。

在承诺框架内，本区域各国不得窝藏被指控犯有战争罪、危害人类罪、种族灭绝罪和侵略罪的人或联合国制裁制度列名的人，不得在任何情况下为其提供保护，并要通过区域内司法合作促进司法，据此，我国逮捕了国际司法机关通缉的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)高级别领导人，已通过联刚稳定团引渡到卢旺达。将被追究责任的这些高级别人员包括莱奥波德·穆吉亚姆贝雷将军、Félicien Nsanzubukire上校、Mucebo Habyarimana上校、Anastase Munyaneza上校、Vainqueur Mugisha少校、Théophile Twagiramungu上尉、Ladislas Ntanganzwa上尉和Martin Gatabazi先生。

另一方面，刚果民主共和国在区域司法合作框架内向本地区其他国家提交了若干国际逮捕令，以追捕被指称犯有危害人类罪和战争罪的刚果国民，但依然没有结果。然而，这些人不仅继续在邻国自由行动，而且还在针对我国进行破坏稳定的活动。在这种情况下，特别是关于前“3·23”运动分子，刚果民主共和国重申决心履行其在亚的斯亚贝巴签署的框架协定下的承诺，并呼吁该协定的其他各方尤其是乌干达和卢旺达也这样做。

在以前的安理会会议期间，我国代表团长谈了“3·23”运动的问题。我认为，恢复这一讨论是有用的，我要指出的是，我国政府作出种种努力，甚至向“3·23”运动成员提出了无条件遣返，但这些努力并未达到目的，因为该运动领导拒绝这个提议，把前叛乱分子当作人质。努力失败的另一个原因是与那些为此类人员提供安身之处的邻国缺乏真正的合作。这就是为什么我国一直要求安理会参与，以便能够进行这种合作，最终解决这个问题。

就政治情况而言，在刚果全国主教会议向共和国总统报告了的使命后，众所周知，他努力与政治反对派和总统多数派进行磋商。在磋商结束后，根据主张革新的刚果民主共和国政治与社会力量联盟向他提出的建议，他依照在国会演讲中作出的承诺，于4月7日任命布鲁诺·奇巴拉先生为总理。奇巴拉先生是民主与社会进步联盟（已故的艾蒂安·齐塞凯迪领导的党）和主张革新的刚果民主共和国政治与社会力量联盟的成员。后者正在进行磋商，以便在未来几天组建民族团结政府。我国代表团认为，安理会必须避免参与联盟内部的冲突，因为安理会对联盟的人员变动不熟悉。如果支持联盟中的一派，正如一些成员刚刚所做的那样，可能会有重新引发冲突的风险。

此外，我国代表团谨提请安理会注意，2016年12月31日政治协议并不取代刚果民主共和国宪法。安理会许多成员昨天在本会议厅为2016年12月31日政治协议作辩护，但这项协议只管与选举有关的暂时局势，而权力的合法性和源泉依然是《宪法》。

关于监测协议全国委员会，共和国总统要求有关利益攸关方共同努力，以协商一致方式迅速任命工作人员。

在结束发言之前，我们认为重要的是要指出，刚果民主共和国的政治反对派是由《宪法》第8条管辖，其地位由法规决定。因此，报告第65段指定一个没有被反对党指定或被法律承认的人为刚果反对派领导人，这不应出现在报告之中。

最后，我想重申，刚果民主共和国政府和人民对亚的斯亚贝巴框架协定寄予厚望，希望建立持久和平，促进与本地区各国的和谐共处，为我们所有国家奠定稳定的基础，没有这些基础，难以为区域和互利合作铺平道路。因此，我国将始终重视该协议，并且将致力于确保该协议得到执行，以真正实现其最初的目标。

下午6时30分散会。