



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九二一 次会议

2017年4月12日星期三上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-09851 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：叙利亚今天的局势利害攸关，我们都知道原因何在。考虑到最近的事态发展，我们面前有两条道路：一条是在区域和国际分歧的刺激下，发生更多暴行、更多破坏和更多死亡，甚至出现事态升级和更深层次的对抗。这是令所有叙利亚人恐惧的局面，我与他们同感。

但是，还有另一条道路——更认真地展开讨论，真正缓解紧张局势并停火，以及支持摆脱叙利亚噩梦的唯一途径。我们迫切需要主要利益攸关方达成共识，以具体行动支持联合国牵头的谈判进程，这里就是这么做的场所，目的是根据第2254（2015）号决议就有秩序、已规划、可信和不可逆的商定的政治过渡达成一揽子方案。

在上周的事件发生之前，我们在实现这个目标方面取得了微小但却是稳步的进展。坦率地说，在日内瓦举行的第五轮叙利亚内部谈判没有取得任何突破，但也没有崩溃。各方就实质性问题进行了整整九天的接触——真正的接触，这绝非易事。我们的讨论大多是务实和恰当的，在最后一天，他们都

告诉我，他们准备应我们的邀请于5月重回日内瓦举行第六轮谈判。

政府和反对派以近距离间接谈判的形式，同时讨论了所有四组议题：治理问题、制宪进程问题、选举问题以及反恐、安全治理和建立信任措施。框定这些讨论范围的是这样的一个目标：实现政治过渡，同时在《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）、叙利亚国际支持小组的各项声明以及第2118（2013）号、第2254（2015）号、第2268（2016）号和第2336（2016）号决议的框架内，维护叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，因为显然我们都不想重复我们过去所犯的错误。安理会成员对这些都很熟悉，因为这些都是其通过的文件。

的确，各个代表团倾向于关注不同的问题，而且的确，差距依然很大，但各方在日内瓦确实就各组问题进行了接触。他们还讨论了过渡期结束后的未来叙利亚国家性质的总体原则。联合国的这些建议仍然有生命力，可以在关于每组议题的实质性问题的谈判取得进展时进一步扩展。我们希望很快有一天所有这些讨论一定合在一起，成为全面谈判——实实在在的谈判——的一揽子方案。

虽然在这个阶段达成共识还言之过早，但至少对我来说，而且也许对叙利亚人来说，有些观点已经相当清楚，或者说比以前更清楚。例如，我感到越来越多的人赞同过渡的基础必须是完全合乎法律和宪法的，必须就过程和目的妥善制定计划并达成一致。我曾希望我们可以更详细地讨论宪法层面，这对于如何确保过渡期的宪法基础以及在过渡期的叙利亚人如何撰写和达成一部新宪法具有重要意义。当然，这一进程正在深化，这一点不应被低估。

但是现在，坦率地说，这一脆弱进展的确十分危险。实地战斗加剧以及仍然无法安全、持续和不受阻碍地提供人道主义援助，已使日内瓦谈判蒙上阴影。我向阿斯塔纳停火担保方俄罗斯联邦、土耳其和伊朗发出了正式的书面呼吁。我敦促有影响力

的各方恢复停火的公信力，做出更多努力，确保联合国能够接触到难以到达和被围困地区的470万人民。我们已准备好这样做。

流离失所现象也在继续。在过去一个月中，作为当地协议的一部分，6000多名消防员及其家属从瓦尔撤到伊德利卜。我们也了解到与这四个所谓城镇有关的严重事态发展。

日内瓦谈判后发表的政治声明也发出了一些警告信号。叙利亚政府宣布打算夺回叙利亚的全部领土，而不是强调通过真正的谈判实现停火。另一方面，一些反对派也表示支持军事进攻——包括由国际社会禁止的恐怖团体主导的军事行动——甚至质疑重返日内瓦的必要性，优先考虑军事解决办法。后来，当70多个国家和国际组织的代表聚集布鲁塞尔，参加一次本应对叙利亚的未来很重要、也的确很重要的会议，以解决叙利亚人道主义需求，并对过渡期后重建工作作出承诺之际，我们目睹了化学武器对汗谢洪包括男女老幼在内的叙利亚无辜受害者造成的恐怖后果。

这一令人愤慨的事件震惊了整个人类家庭的良知。世界各地的人们也再次意识到，叙利亚的灾难不仅是对我们共同价值观的侮辱，而且还会影响到各地公民的生活，特别是如果使用了化学武器，而且战争罪、恐怖主义、大规模流离失所以及无休止的战争成为我们生活中必须接受的现象。不仅叙利亚人对此无法忍受，而且不论身处何地，我们也无法忍受。

几天后，美国以59枚“战斧”导弹袭击了希拉特空军基地。费尔德曼副秘书长星期五向安理会通报了这一非常严重的事态发展（见S/PV.7919）。从那时起，我们目睹了更多的战斗和暴力，又有人声称发生了在居民区——有的居民区就在汗谢洪附近——使用集束弹药、桶式炸弹和燃烧武器事件。

秘书长已表明立场。他对汗谢洪化学武器袭击事件感到震惊，并呼吁追究此类罪行的责任。在美国实施打击之后，他注意到升级的风险，呼吁保持

克制。他呼吁在全国范围内恢复停火，重新专注于政治解决的必要性，因为这对于打击恐怖主义也至关重要。

现在是需要明确的思路、策略、想象力以及实地合作的时候。那些不想通过谈判达成政治解决的人——如安理会成员所知，我们称其为“捣乱分子”——不顾一切地破坏政治进程。他们希望我们掉进其陷阱。我们绝不能让这种情况发生。我们都必须坚定地认为，现在是时候让叙利亚内部谈判超越预备性讨论，转而讨论所有四组议题的真正核心问题，以便确保达成一项有意义的经谈判商定的一揽子过渡方案。

联合国准备作出自己的努力。我请示了秘书长，我个人将留任并继续效力，特别是鉴于目前的紧急情况。我准备在5月份再次召集谈判，联合国准备为叙利亚人之间的讨论和谈判提供一个真正的实质性起点。但是，如果可以的话，让我们先厘清几件事情。

就在此刻，美国国务卿蒂勒森正在莫斯科与俄罗斯政府官员举行会晤。我们欢迎在此关键时刻美国与俄罗斯之间的这次直接的高层外交接触。就在最后一轮谈判前，我去了莫斯科，昨天又去了华盛顿。我在日内瓦谈判期间代表联合国参加了与美国和俄罗斯的三边会谈。这两个担任叙利亚国际支持小组共同主席的国家之间存在严重分歧——我们都清楚这一点——但也有共同的利益以及应尽的责任。他们必须设法共同努力，以便以深思熟虑、现实和协调的方式稳定局势，为政治进程提供支持。事实上，安理会、区域和叙利亚国际支持小组成员需要携手支持日内瓦调解进程。

我们还需要停火保证国加紧努力，现在就交出结果。重要国家作为保证国承担了责任。这些保证正在经受严峻考验。下周，保证国将在定于5月初的阿斯塔纳更高级别会议之前在德黑兰举行工作会议。我们敦促他们努力恢复停火和制定与停火有关的建立信任措施，并继续努力打击恐怖主义。阿斯

塔纳必须推进日内瓦进程，反之亦然。这就是为什么联合国将出席德黑兰和阿斯塔纳的会议，并为我们认为非常重要的一步提供任何技术支持。

已经说过很多次了。我们一道说过很多次了，但我将再说一遍：只能以政治方法解决这场血腥冲突。尽管有人进行尝试或相信如此，但是不存在军事解决方案。那就是我从叙利亚所有阶层听到的信息。这是我们从联合国民间社会支助室的参加者和妇女咨询委员会那里听到的话。这就是叙利亚人的声音。这就是安理会成员长期以来的一致意见。因此，让我们把这一危机时刻——这是一个危机时刻——看作一个分水岭和一次机会，或许在认真寻求政治解决方面达到新的水平。

主席（以英语发言）：我感谢德米斯图拉先生的通报，我们非常感谢他对这个问题的承诺和领导。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的通报和他为叙利亚冲突的政治解决所作的不懈努力。我们继续全力支持他。

尽管他和安全理事会及国际社会作出了努力，6年多来叙利亚人民被剥夺了政治解决办法。6年多来他们遭受了不断增加和不断升级的野蛮暴行、流产停火和疾风暴雨。6年多来，由于俄罗斯无耻地支持阿萨德政权——该政权正在炫耀这一支持——安理会受到牵制。在这段时间里，我们在本会议厅里开会讨论一次又一次的暴行，同时希望阿萨德终于达到了残酷的极限，终于看到了对话的必要性。不过，他每次都毫无例外地陷入新的低点。

联合王国的化学武器科学家已经分析了从汉谢洪获得的样本。那些样本的神经毒素沙林或类似沙林的物质测试为阳性。因此，英国同意美国的评估，即该政权很有可能在4月4日对汉谢洪发动了沙林攻击。这一令人作呕的使用化学武器的行为——这是阿萨德在2013年同意销毁的武器——只是一长

串令人憎恶的攻击中最近的一次。通过这次袭击，他明确表示，他不对停火或阿斯塔纳进程作出承诺，从而破坏了俄罗斯的信誉。在我们哀悼汉谢洪化学攻击的受害者时，我们绝不能忘记，由于阿萨德，那里有1350万人迫切需要人道主义援助和期待已久的和平。今天很明显，一段时间以来，叙利亚的未来已经不可能有阿萨德的一席之地。

然而，有办法结束叙利亚人民继续经历的噩梦。2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和我们一致通过的第2254（2015）号决议，为叙利亚和平指明了道路。我们有一名特别代表、斯塔凡·德米斯图拉，他正确地决心维持政治进程，并力求恢复联合国推动的努力。我们的立场是对讨论采取务实的做法，我们看到在该国境内外的数百万叙利亚人为实现期待已久的和平大声疾呼。然而，我们仍然坐在这个会议厅里，而该政权受到俄罗斯在安理会中支持的鼓舞，对和平毫无兴趣，继续扔炸弹和使用化学武器。

俄罗斯一再滥用否决权来保护该政权，为其使用化学武器进行辩护。俄罗斯在6年内7次使用否决权得到了什么回报？让我告诉大家。俄罗斯2013年关于拆除叙利亚化学武器的倡议已经作为败笔暴露在世人眼前。俄罗斯在阿斯塔纳进程中的自豪感已经成为羞辱，俄罗斯在世界各地的信誉和声誉已经因为它与阿萨德的有害联系而名誉扫地。它选择站在一个野蛮的谋杀犯一边，而不是国际同行一边。它选择站在历史的对立面。不过，俄罗斯改变路线还不算太迟。俄罗斯履行安理会常任理事国的责任还不算太晚。俄罗斯最终利用其对该政权的影响力来结束这场冲突为时不晚。

必须有意义地开始作出这些努力，以便终止使用化学武器和桶装炸弹——真正努力实现停火，并确保人道主义准入。在这样做的时候，俄罗斯可以为重新推动实体进程创造新的必要空间，导致向一个代表所有叙利亚人的政府进行政治过渡。如果它这样做并选择这条道路，我们随时准备与俄罗斯合作，通过政治过渡维护叙利亚的体制。我们随时准

备找到与俄罗斯合作对抗达伊沙和其他国际恐怖主义威胁的途径。我们随时准备作为安理会的建设性伙伴与俄罗斯交往。阿萨德只为俄罗斯带来耻辱和屈辱，而我们向俄罗斯提供了别的东西——再次与国际社会合作并成为可信成员的机会。

最后，叙利亚人民已经等待了6年多。数十万人已经死亡。无数医院、学校和家庭遭到破坏。现在比以往任何时候都更需要国际社会共同结束这场毫无意义的冲突。这就是为什么我们与美国并肩站在一起，支持它决定对上周发动袭击的Sharyat机场采取军事行动。我们与七国集团的盟友和所有致力于阻止未来使用化学武器并最终实现叙利亚和平的人并肩站在一起。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我们再次开会讨论一场危机，它造成了数十万无辜受害者和数百万流离失所的家庭，并帮助为数万名雇佣军和恐怖分子建立庇护区，这些人的存在对区域和世界构成了威胁。尽管叙利亚的人道主义和安全灾难以及叙利亚冲突是媒体、政治家和数年漫长期间安全理事会议程上的最高优先事项之一，而且尽管我们无数次重复同样的谴责和表达同情，那场无情的灾难继续有增无减。

随着岁月的流逝，危机只会加深并变得越来越复杂，以至于本应是最终解决办法的政治局势现在已成为试图遏制灾难性后果的第一步。面对这种灾难性后果，叙利亚人和该区域其他国家的人民继续并将持续受苦多年。

我感到遗憾的是，多年来，我们曾多次以为政治解决已触手可及，我们的心中和我们商定的诸多国际文件中已经有了明确和合理的解决轮廓，这些文件中表达了共识。现在，我们再次面临新的难题和失败，显示出新的国际和区域两极对立。国际社会非但没有让叙利亚各方走到一起，反而促使它们顽固抱持错误的希望，即取得毫无意义而且也不可能取得的胜利。朝着这样虚幻的胜利走下去只会加剧叙利亚人民的苦难。

我们曾多次警告，接受安全理事会内外的这种对立有多么危险。我不止一次说过，这种区域和国际争夺只会导致更多人死亡。没有干预或者支持叙利亚冲突某一方，并不意味着我们放弃了自己的责任。恰恰相反，这意味着这场危机不会有赢家，只要危机持续，我们叙利亚兄弟姐妹的苦难也就会继续。

我们寻求在安理会内外达成一致，制止这场威胁到所有人未来的代理人战争。我愿再次呼吁国际各方特别是叙利亚国际支持小组联合主席俄罗斯和美国迅速努力达成政治协议。我也愿强调，对企图破坏达成政治解决的可能性的人给予反击的最好办法就是合作。

利用对立所造成的真空的人正企图破坏为制止危机所作的一切努力。所以，我愿呼吁叙利亚各派力量都采取负责任的行动，在德米斯图拉特使主持下，秉持诚信就该国未来开展严肃、客观和不附带前提条件的谈判。我呼吁它们摒弃其狭隘利益，并要求它们明白，如果它们不这样做，它们及叙利亚人民就会成为这场冲突的输家。

我再次重申，按照当事方的外国支持者的利益行事，不符合叙利亚人民和这些当事方的利益；这只会导致更多破坏并进一步加剧叙利亚的灾难。叙利亚这个国家为穆斯林、阿拉伯和国际文化作出了重大贡献。我毫不夸张地说，基于叙利亚人民的利益达成协议，将促使所有人都接受叙利亚人民的意愿。

由于叙利亚事态的严峻性以及安全理事会未能对汉谢洪发生的事件展开调查，我再次呼吁以明确、中立和独立方式着手调查这些事件。我愿感谢秘书长特使德米斯图拉先生的努力，并重申埃及将不遗余力地支持他根据第2254（2015）号决议和所通过的路线图开展工作。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：一周前，叙利亚政权再次实施了化学武器袭击。伊德利卜附近至少有86人死于窒息，数百人受伤。我们

观察到的症状以及死亡人数之巨，表明有可能使用了一种基于沙林的混合性神经毒剂。美国决定袭击沙伊拉特空军基地是对这一严重行为和威胁作出的反应。它向叙利亚政权发出了其早就应该听到的信息——它再也不能逍遥法外了。

法国与美国和联合王国一道提出了一项决议草案，安全理事会很快会把该草案付诸表决。其直白和平衡的案文谴责了4月4日的袭击，重申联合国支持阿拉伯叙利亚共和国实况调查团调查该袭击的情况以及所使用的物质属于何种性质。这旨在使安理会团结在一个根本目标的周围，那就是保护在叙利亚遭到藐视的国际不扩散制度，使化学袭击的实施者无法逍遥法外。

除了汉谢洪悲剧之外，如今整个叙利亚满目疮痍、遍布凄凉。12月30日的协议和阿斯塔纳进程保证的停止敌对行动协议不复存在。叙利亚政权的支持者们从未认真遵守过该协议。人道主义状况在一天天恶化。在该国全境，政权正加紧对于平民的控制，拒绝为实施人道主义车队月度计划发放许可。我们不要自欺欺人了。我们在此看到的是蓄意阻挠和围困的政策，目的在于迫使反对派投降和民众逃离，这违反了安全理事会决议和国际人道主义法基本原则。

叙利亚政权的盟友有责任施加一切适当压力，迫使该政权最终履行其义务。特别是俄罗斯，它作为去年12月宣布的停止敌对行动制度的保证国，需要将承诺化为行动。当务之急必须是迫使叙利亚政权最终遵守停止敌对行动协议，最终允许向所有困难民众提供必要的人道主义援助。

此外，需要彻底修订停止敌对行动制度。我们需要避免先前制度的缺陷，制定一项更具包容性、一致性和力度的监测机制。自去年9月以来，法国就要求制定此类机制来监测停止敌对行动。一些人否认证据，但无论怎样，我们再也不能装聋作哑，好像4月4日袭击没有发生一样。我们再也不能装聋作哑，好像这种满目疮痍并不主要是巴沙尔·阿萨德

政权之过一样。汉谢洪遭受的袭击只是提醒我们这种不祥现实，而法国自2013年8月以来就从未停止向安全理事会成员发出这一警告。

我们今天必须认识到明显的一点：达成政治解决进而实现真正过渡，这一点现在要比任何时候都更加迫切和必要。只要叙利亚政权在其支持者帮助下通过恐怖和毁灭维持权力，叙利亚就永远不会有和平和重建。数百万被迫踏上流亡道路的难民将无望返回家园，也永远不会消除继续助长暴力和破坏的恐怖主义威胁。正是此类暴力和破坏最初造成并加剧了这一威胁。因此，当务之急和重中之重是恢复谈判，共同制定一项政治解决方案。

因此，大家都有责任对各主要利益攸关方施加必要的压力，使其能够立即真诚地开展谈判。在这方面，法国重申我们充分支持和信任德米斯图拉特使，他的努力和奉献堪称楷模。我们赞扬他宣布将在联合国主持下于5月中旬恢复谈判。法国支持开始新一轮谈判并加快谈判节奏，以期根据《日内瓦公报》（S / 2012/522，附件）和第2254（2015）号决议迅速达成协议，实现政治过渡。各国都必须超越各自的政治选择、国家利益和道德考量，肩负起我们的责任，以支持这一解决办法。这极为重要，关系到我们的集体安全，是我们的任务核心及安全理事会所有成员的共同责任。

最后，最近的事态发展改变了局势，突出了实现叙利亚政治过渡的迫切需要。我们希望，最近的事态发展为各主要利益攸关方的重新参与创造了条件，以期求得政治解决。叙利亚局势悲惨，继续滑向万丈深渊，有鉴于此，我们比以往任何时候更加义不容辞。我们也面对为政治解决注入新的重要生命的机会。我们一定要抓住这一机会。这是一个重要的时刻。在此历史性时刻，我们一定要肩负起我们的责任。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢叙利亚问题特使德米斯图拉及其整个团队坚持不懈地努力，决心克服种种困难勇往直前。

我们也非常高兴地听到，面对如此困难，他将继续努力推进。我们完全相信德米斯图拉先生和古特雷斯秘书长继续寻求解决叙利亚危机的政治办法的努力。

德米斯图拉先生或古特雷斯秘书长都不是这场悲剧的主角。这种局势的主要责任在于叙利亚人，即政府、反对派、民间社会和宗教领袖。应当由他们承担决定自己未来的责任。出路只有一条，即坐下来讨论。德米斯图拉先生一直在专门努力执行这项任务，但他不能代表叙利亚人民作决定。这些决定必须由叙利亚人民自己作出。

第三方国家也有次要责任。它们应该停止为了自身利益干涉叙利亚冲突。安全理事会也有同样重要的责任。安理会必须施加压力，尽力说服各方继续谈判。我们应该利用从2016年12月即最近一次停止敌对行动开始，并通过阿斯塔纳进程及停火机制形成的现有势头。

上周发生的事件进一步增强了我们的信念，即叙利亚冲突不可能有军事解决办法。只有通过一个政治进程，由联合国调解，并赢得叙利亚人的同意，才能找到解决办法。我们谨重申，我们最强烈地谴责在叙利亚继续使用化学武器，包括上周的化学武器袭击和所有其他化学武器袭击。需要展开公正、独立的调查，以确定这一罪行的责任方并追究其责任。我们再次呼吁各方保持冷静，避免采取任何可能导致紧张升级的单方面行动。应该在多边框架内处理叙利亚冲突。

我们知道，不以谈判方式解决问题只有一个受害者，即叙利亚人民，叙利亚街头的男女老少。我们对他们负有集体责任。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生不懈努力促进叙利亚和平。

我也要肯定叙利亚各方于3月23日至31日在日内瓦举行的第五轮讨论中展示的负责精神。

讨论按计划进行，不间断或放弃，反映了参与者的承诺和决心，承认政治过渡、领土完整、打击恐怖主义、恢复信任措施，及治理、安全和宪政改革等实质性议程项目的复杂性。

内加尔代表团希望，必须用这种确实必要的牺牲及坚持精神继续推动各方，以便达成彻底解决拖延太久的叙利亚冲突危机的方案。我们重申，希望维持和巩固叙利亚全国停止敌对行动，特别是在阿斯塔纳三边停火监测机制的框架内维持和巩固。我们欢迎该机制的主要行为方，即俄罗斯联邦、土耳其和伊朗的努力。重要的是，通过这次休战继续改善当地的人道主义状况。我国代表团认为，阿斯塔纳进程应强化政治进程。

我国代表团欢迎由欧洲联盟倡议并与联合国合作，于4月4日和5日在布鲁塞尔召开叙利亚问题会议，会上各方承诺将在2017年提供60亿美元，用以帮助应对叙利亚面临的艰巨挑战。六年的冲突已使叙利亚的发展水平倒退了四十年。

我们在许多场合曾说，叙利亚目前面临的危机是一个多层面危机；它具有政治、人道主义和安全诸方面，并涉及不扩散问题。在安全方面，打击恐怖主义——特别是打击“达伊沙”和前努斯拉阵线——是我们的绝对优先事项。正因为如此，我们重申必须执行一项尊重国际人道主义法和安理会相关决议的综合战略。

关于不扩散，我毫无保留地谴责——就像上周那样——最近在叙利亚使用化学品作为武器的行为。同样，塞内加尔再次鼓励禁止化学武器组织通过其实况调查团，本着所有必要的专业精神，收集并研究来自现有全部信息来源的数据，以便追究我们所看到的发生在汉谢洪的化学武器袭击事件的责任。我们希望，在发生影响许多平民、包括儿童的这一卑鄙行为之后，安理会能够着手处理根本性的追责问题。

正如五天前我国代表团在这里不得不做的那样（见S/PV.7915），我们必须强调和平解决争端的

必要性，以便应对一再提到的挑战，包括化学品武器、恐怖主义集团激增以及更严重的是，空前的人道主义灾难等挑战。塞内加尔深信，只有以《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议为基础、通过谈判达成的政治解决才能使我们实现这场冲突的持久解决。因此，我们对美利坚合众国国务卿蒂勒森先生和俄罗斯联邦外交部长拉夫罗夫先生的会晤寄予巨大希望。

塞内加尔再次呼吁安全理事会、最有影响力的国家，特别是叙利亚国际支持小组及其共同主席俄罗斯联邦和美利坚合众国，继续为秘书长特使德米斯图拉先生的努力提供必要的支持。

最后，我要重申，塞内加尔全力支持德米斯图拉先生的不懈努力，特别是因为他刚刚确认他打算在5月召集新一轮会谈。

别所先生（日本）：我感谢秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生所作的详尽通报，并赞扬他为维持政治进程而作出的努力。在日内瓦举行的首轮叙利亚内部会谈表明，各方愿意与政府和反对派团体认真对话，进行讨论，没有大的暂停或中断。德米斯图拉先生今天向我们介绍说，已经讨论了关键的实质性问题，同时指出需要超越准备阶段。

令人遗憾的是，实地的严峻消息压倒了来自日内瓦的相对积极的消息。据称上周使用化学武器的事件是对人类良知的侮辱，公然违反安全理事会的决议。安理会必须重申，它决心紧急处理这起据称使用化学武器的事件。与此同时，我们决不能忽视整体人道主义局势。即使每月都举行一次关于人道主义局势的会议，我们仍必须在政治进程的背景下强调这一点。我们对使用化学武器感到震惊；许多月来巨大的被围困人数也同样令我们震惊，根据人道主义事务协调厅的统计，被围困者现已达到64.4万人。

日本的立场很明确。我们将继续为所有有需要的叙利亚人民提供援助。这意味着不是简单地提供资金，而是负责确保援助物品送达有需要者的手

中。因此，我们的注意力再次转向联合国一再发出的警告：官僚主义障碍是人道主义援助的主要障碍。我们一再敦促对阻碍通行负主要责任的叙利亚政府简化程序。日本深感失望的是，即使在叙利亚政府回应的情况下，我们也没有看到任何显著变化。我们将继续与其他有关各方密切合作，改善通行情况，但如果没有叙利亚政府的合作，我们就不能完全成功。

去年，德米斯图拉先生经常使用三腿凳作比喻。最近的日内瓦会谈之后，第一条腿，即政治进程，看来比较稳固，我们坚决支持联合国在这方面的努力。第二条腿，即停火，随着传来战斗的消息，正开始晃动。日本支持阿斯塔纳进程三个保证国的努力，目前该进程是唯一运作的停火机制。我们还感到鼓舞的是，德米斯图拉先生正在为阿斯塔纳进程提供支持。第三条腿，即人道主义准入，似乎非常不稳定。我们需要看到重大改进，以便向叙利亚人民发出一个明确的信息，即他们没有被遗弃。

事实很清楚。叙利亚国际支持小组正在努力，尽管有一些对峙。联合国的调解正在取得某种进展。人道主义机构正在在困难的情况下竭尽全力。禁止化学武器组织和联合调查机制已准备好执行任务。但是安全理事会呢？我们必须证明，本机构也在认真寻找解决危机的办法。早就应该展示这样的证明了。

刘结一先生（中国）：谢谢主席女士。中方欢迎你召集此次公开会，感谢德米斯图拉特使所做的通报。

叙利亚冲突已经延宕六年多，造成大量平民伤亡，国家遭到严重破坏。中方对叙利亚人民的苦难深表同情，强烈呼吁叙利亚各方从国家前途和人民福祉出发，尽快通过对话协商找到妥善解决冲突的方案。

近期，有关方面共同做出外交努力，开启了阿斯塔纳对话会平台，叙利亚停火势头总体得以维

持，为日内瓦和谈进程创造了条件。中方希望阿斯塔纳对话会继续为维持停火和推动日内瓦和谈取得进展发挥重要作用。

政治解决是叙利亚问题的唯一出路。军事手段解决不了问题。在上轮日内瓦和谈中，叙利亚各方就政治治理、宪法、选举和反恐、安全和建立互信措施四大类议题进行了谈判，体现了认真参与的态度，叙利亚政治进程取得积极进展。

当前形势下，有关各方应坚持外交努力不动摇，防止叙利亚局势恶化，继续支持联合国斡旋主渠道和德米斯图拉特使的工作。安理会应以叙利亚国家和人民利益为重，为推进叙利亚政治进程发挥建设性作用。中方呼吁叙利亚各方继续维持停火，并根据“叙人所有，叙人主导”原则，通过对话谈判，逐步找到各方均可接受的全面、持久解决方案。

反恐是解决叙利亚问题的重大紧迫问题。近日，叙利亚部分地区反恐形势出现新的复杂动向，国际社会应对有关动向高度警惕，加强协调合作，统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织。中方欢迎近期召开的叙利亚问题布鲁塞尔国际会议，愿同国际社会一道，继续为推动叙利亚问题政治解决，缓解叙利亚人道局势发挥积极和建设性作用，推动叙利亚问题早日得到全面、公正和妥善解决。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我十分感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的努力。我们完全支持他、秘书长和政治解决办法，为求政治解决，特使作出了不懈努力，这也是唯一的前进办法。

我们上周在安理厅发言时（见S/PV.7919），数次对发生在伊德利卜附近的汉谢洪的暴行表示了愤慨。但是，我们不要忘记，每一天，叙利亚人民都在继续遭受各种形式的战争之苦。虽然全世界媒体呈现了可怖的图像，描绘了可怕的情况，虽然人道主义工作人员英勇作出努力，虽然安理会几年来举行了无休止的讨论，但是，暴行继续有增有减，现在已经成为常态。早该结束这场战争了。

我认为，我们已经走到一个重要关头。为了向前推进，瑞典呼吁安理会和在座广大会员国在三或四个方面加倍努力。第一，我们必须重振政治进程；第二，重振停火；第三，给予全面的人道主义准入。我要补充第四点，那就是，安理会必须充分负起责任。

第一，我们都知道，政治解决是结束现已持续六年多的叙利亚悲剧的唯一办法。共同目标仍然是根据第2254（2015）号决议，通过谈判达成过渡政治进程。因此，我们欢迎日内瓦第五轮叙利亚内部会谈结束。只要情况允许，应在5月中旬恢复下一轮会谈。我们完全支持秘书长特使及其领导作用，包括他努力确保妇女和民间社会充分和切实参与政治进程。我们欢迎会谈取得进展，欢迎双方就所有“3+1”篮子议题进行接触，但我们仍然觉得，它们必须做更多工作。在下一轮会谈中，叙利亚政府代表团必须认真、有意义和切实参与对所有“篮子”议题的讨论。反对派代表团建设性而且成熟地进行了参与，但需要继续努力保持团结。

第二，过去几周来，我们看到战斗加剧。通过阿斯塔纳进程建立的停火日益受到威胁。如果没有有效的全国范围停火，联合国主导的政治进程将面临严重风险。因此，我们促请停火协议保证国兑现它们在阿斯塔纳作出的承诺，并且增强努力，包括推动建立更有效的监督机制。我们呼吁所有今天在座对当事方有影响力的行为体帮助制止违反停火行为，并且减少暴力。

第三，我们都迫切需要更多工作，加强人道主义准入。3月份最后一周车队提供援助的情况表明，如果有意愿，进入被围困和难以到达的地区是可能的。我们今天在这里呼吁叙利亚当局按照联合国请求简化审批程序。我们急需有系统地转向持续和畅通无阻的人道主义准入。联合国援助车队已作好每周为30万人提供援助的准备，这些人目前生活在难以到达和被围困的地区，处境困难。必须为车队提供行政批准，以便提供援助。

关于4月4日发生在汉谢洪的可憎袭击，我们感到遗憾的是，安理会迄今未能商定一项强有力的决议。必须迅速、全面和不偏不倚地开展调查，以确认有人使用了化学武器，此外也必须对这起可怕袭击的责任人究责。我们将继续力争为此目的努力。

冲突期间犯下了难以言述的暴行和危害人类罪。虽然拖延已久，但现在，我们必须竭尽所能结束叙利亚的战争。我们都同意，需要有一项可持续的政治解决方案。因此，让我们认真开展工作，以便实现这个目标。这是一项共同的责任，对安全理事会来说尤其如此。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我国代表团感谢斯塔凡·德米斯图拉特使提供最新情况，并且赞扬他坚定不移的精神、承诺和领导力。我们也欢迎我们的同事、阿拉伯叙利亚共和国驻联合国大使巴沙尔·贾法里先生。

我国代表团要谈以下几点意见并提出以下建议。关于化学武器情况，过去一周的事态发展对政治轨道有直接影响。因此，我们呼吁各方努力达成妥协，使政治进程能够向前推进。我们欢迎并支持德米斯图拉先生正在开展的多层面外交。我们注意到，联合国和德米斯图拉先生作出了努力，以便解决叙利亚冲突，特别是鼓励几乎所有主要叙利亚反对团体参加第五轮日内瓦会谈。仅这个方向本身就将带来和平解决，结束叙利亚的冲突。我们感到乐观的是，在3月23日至31日在日内瓦举行的第五轮会谈中，谈判人员这次得以从讨论形式和程序性问题转向未来和谈的实质性和政治层面。我们认为，缓和政治局势将加强我们的政治目标。

叙利亚危机仍在演变发展，对整个区域产生影响。因此，哈萨克斯坦认为应考虑采取区域办法，让邻国参与其中，以防局势进一步恶化。在这方面，我国呼吁中东和海湾地区各国与保证国一道竭尽全力确保各方尊重和遵守停火制度，并且支持保证国。

阿斯塔纳进程对实现建立信任措施来说是重要的，我们呼吁各方齐心协力，以便实现政治解决。哈萨克斯坦对在叙利亚使用化学武器的有关情况深感关切。为了叙利亚人民的未来，阿斯塔纳呼吁安全理事会所有成员像我们去年12月通过第2336（2016）号决议时一样保持团结，并且展现同样的团结精神，以便根据2015年11月通过的第2254（2015）号决议，逐步走向政治解决。

哈萨克斯坦欢迎旨在推动叙利亚危机和平解决的《阿拉伯国家联盟第二十八次首脑会议宣言》，并赞赏阿盟的巨大努力。我们感谢约旦哈希姆王国、特别是阿卜杜拉二世国王陛下收容了130万叙利亚难民，我们呼吁国际社会向约旦和接受叙利亚难民的其它国家提供支助。

哈萨克斯坦敦促各方尽快确保联合国及其执行伙伴在无需满足任何先决条件的情况下，不受限制地进入叙利亚境内被围困地区。必须在民众需要得到医疗服务及生存必需品时能迅速向其提供人道主义援助。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉特使通报新一轮日内瓦谈判的结果，并借此机会再次表示全力支持他为帮助结束叙利亚危机坚持不懈、尽心竭力地开展外交努力。我们赞赏他在促进叙利亚内部谈判方面的智慧和领导能力，并注意到最近几轮谈判取得了有限但稳步的进展，这使得各方能够再次坐在同一个房间，开始就叙利亚危机可能的解决方案涉及的四组议题进行实质性接触。

很显然，我们今天在据报4月4日发生使用化学武器事件的背景下开会，这一事件震惊了在座的各位，甚至全世界。我们希望据称的这起事件不会对政治轨道造成严重影响。现在的问题是，在为确保问责做了必须做的之后，我们如何能够重新真诚地追求朝和平解决迈进并由此结束叙利亚民众苦难——他们在过去七年遭受的苦难是如此之多——这一崇高目标。我们认为，七国集团外长4月11日

在意大利的卢卡发表的联合公报中定下了正确的基调。当时，他们指出，

“我们认为有机会结束这一悲惨的危机，我们希望所有的主要合作伙伴都能履行其国际责任，抓住这个机会。”

七国集团外长指出，如果局势有利，而其他人也愿意履行义务，那么该集团准备通过“寻求政治解决办法并最终分担稳定与重建费用”尽一己之力，闻听此言，更加令人鼓舞。正如我们一再指出的那样，只有一项全面的政治解决方案才能使这一目标成为现实。

正因为如此，我们必须全力支持叙利亚内部谈判和德米斯图拉特使的努力。同样有鉴于此，布鲁塞尔高级别会议就支持叙利亚和这一区域发出的团结信息确实及时，也是为联合国主持的日内瓦谈判创造一个有利环境方面的一个重要事态发展。现在安理会是尽一切努力确保和平谈判取得切实进展的时候了。在这方面，对各方有影响力者绝对应当施加必要影响，以确保它们带着结束冲突的明确承诺，一道认真参与谈判。很显然，如果没有大国和该区域各国的参与和合作，那么任何方面都无法取得进展。正是谨记这一点，我们与德米斯图拉特使一样期待美俄两国外长今天在莫斯科会晤的结果。

我们当然一直跟踪实地事态发展，并对叙利亚许多地区战火持续深感不安。绝不允许军事做法占上风。我们认为，保证国的作用对于结束违反停火和巩固阿斯塔纳进程至关重要。我们非常希望预计下个月举行的下一轮阿斯塔纳谈判在这方面将发挥促进作用。在未充分执行停火协议的情况下，叙利亚内部谈判注定不可能取得任何进展。

最后，在过去约三个月担任安理会成员的这段时间里，我们所理解的是，在与叙利亚危机有关的一些重要问题上看法有交集。每个人都同意除了政治解决别无选择。大家也同意在叙利亚打击恐怖主义和暴力极端主义至关重要。我们都同意必须确保安全和不受阻碍地提供人道主义援助。而且，人

人都同意使用化学武器是完全不可接受的，任何一方，不论是国家还是非国家方面，如被认定犯有这种罪行，就必须被追究责任。因此，我们真的应该利用我们的共同点，以确保在寻求叙利亚危机持久政治解决以及实现七国集团外长在卢卡表达的愿望方面取得进展。我们知道这说起来容易做起来难，但如果必要的政治意愿，我们不认为打破目前僵局和取得突破会太困难。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢德米斯图拉先生的通报。俄罗斯一直在密切关注3月份这轮在日内瓦举行的叙利亚内部谈判，鼓励与会各方做出建设性努力，以便就和平解决方案达成彼此可以接受的决定和妥协。在这方面，我们一直积极地与叙利亚当局和反对派各派别保持联系。

我们支持德米斯图拉先生的努力，并相信他将加倍作出努力。日内瓦进程有所进展，各方已就议程上商定的所有四组讨论议题进行了平行对话，并开始研究德米斯图拉先生的调解工作所提概念提议，这一事实可被视为一项成就。我们期待日内瓦进程稳步推进。它不应该长期停顿。我们已在2016年有过这个消极的经历。我要对德米斯图拉先生说，他非但不能放弃，还应继续与叙利亚各代表团一道进行艰苦的努力，积极鼓励其开展对话，寻求共同点。

但是，联合王国的里克罗夫特先生的发言表明，他只想着如何使德米斯图拉先生的任务变得更加困难，阻止政治进程的发展，并给安全理事会带来对抗和敌对。但事实是，他害怕了——联合国的许多人已经意识到这一点。他因为我们可能与美国一起工作而寝食不安。他对此感到害怕。他正在竭尽全力破坏这种合作。这就是为什么他应该看着我。他不应该看别处。他为什么要看着别处？这恰恰就是他今天对政治进程缄默不语的原因。他没有听德米斯图拉先生的通报，他是故意的。他对阿斯塔纳进程的保证国提出了侮辱性的要求。但他为推进停火做了什么呢？他们正在伦敦和巴黎接待反对

派团体——非法武装团体。他突然害怕事情正朝着和平和政治解决的方向前进。他为武装团体的利益服务，其中许多团伙一直在中东地区杀害基督徒和其他少数民族。他们在棕枝主日对教堂犯下恐怖行径。他在乎的是这些人。他的反政府观念使他完全迷失了方向。他以为他在做什么？

所以事实证明，对他们而言，政权更迭比联合国大多数会员国的立场更为重要。里克罗夫特先生今天没有谈论我们议程上的项目。他侮辱叙利亚、伊朗、土耳其和其他国家。主席女士，我谨请你确保会议的议事规则得到尊重，因为当某些成员在安全理事会不负责任地使用侮辱人的俚语时，这是你的工作。他不应该再次斗胆侮辱俄罗斯。

不过，我非常感谢德米斯图拉先生的工作。在下一轮会谈之前，将需要作出进一步的努力，确保叙利亚内部对话具有真正广泛的代表性。每个爱国的叙利亚政党都应该能够平等参与谈判，以讨论如何保持叙利亚这个统一的世俗国家，所有历史悠久的社区都可以一如既往地过上和平生活，并参与重建国家。反对派应该有一个包容性和综合的代表团，其成员具有共同的立场，考虑到关键派别的意见。这里没有傲慢的余地。我们不应该想到骄傲和傲慢，而要考虑叙利亚的未来。这就是里克罗夫特先生的概念文件的实质内容。他应该考虑自己国家的未来，不要干涉这些人的事务。让这些人平静地对话。里克罗夫特先生不应该干涉德米斯图拉先生的努力。看看这些“导师”！

在寻求政治解决方案的同时——我知道这是德米斯图拉先生的立场——我们不能允许中断国家机构、特别是承担打击恐怖主义威胁的主要责任的安全机构的工作。如果我们看看中东、非洲和其他地区的其他国家，显然我们甚至不能在纸上建立国家机构，而里克罗夫特先生想要摧毁叙利亚尚存的机构，它是该区域最重要的国家之一。

我们坚持在没有任何先决条件的情况下举行讨论。我们知道这是他的立场。在作出政治努力的背

景下，大马士革政府的反对者试图获得军事优势显然是不能接受的。我们应该回顾，在3月份的谈判开始之前，反对派试图在各条战线上，包括在叙利亚首都附近向前推进。我们希望相关首都会给这些昏昏头脑的人降降温，并且他们不会重复这种鲁莽行为。

当里克罗夫特先生自称支持阿斯塔纳进程时，这是他的责任。他在安全理事会中说的是一回事，但是相信另一回事，然后实际上做的是又一回事。我谨请他做他的本份工作。伦敦和巴黎与反对派团体携手合作。他应该召集他们并要求他们支持阿斯塔纳进程。他们应该告诉这些团体，他们甚至不应该想到对大马士革的俄罗斯使馆开枪。但他甚至不会同意发表一个普通公报，谴责对大马士革俄罗斯大使馆——他的外交界同行——发动的袭击。

在美国导弹袭击造成紧张局势升级的情况下，政治努力的重要性只会增加。显然，诸如汉谢洪事件这样的挑衅只会加强那些赞成军事解决的人的地位。我们需要确定事实并进行全面的调查。听到法国专家已经得出了责任在于大马士革的结论，令我感到惊讶。还没有人到过现场。他们怎么会知道？

国家的命运应由叙利亚人自己决定，而不是由别人决定。这是不容改变的。我们同其他保证国土耳其和伊朗一道——我也要在这一热烈感谢哈萨克斯坦总统的领导——准备继续在阿斯塔纳平台上工作。俄罗斯一直负责地对待其加强停火的义务。但是，里克罗夫特先生及其盟友也应该尽一份努力，对反对派团体做工作。在其他人正在竭力破坏它的情况下，阿斯塔纳不能成为灵丹妙药。

在地方停战方面取得了重大进展，从人道主义的角度来看，这可以缓解紧张局势，使人民的生活正常化。今天有很多人谈到被围困地区的准入问题，这是一个应该解决的问题。但让我们做到公平。为什么不向政府控制的地区供应食物？难道他们是不同的人？让我们说实话。我们知道这个情况。需要那些目前只提出空洞批评的各国首都的支

持。阿斯塔纳进程具有独特和特殊的价值。它的目的是以切实方式来结束暴力，最重要的是，它代表了一种对德米斯图拉先生领导的日内瓦进程的直接支持。我们知道，他和联合国绝大多数会员国都非常重视阿斯塔纳进程。

我们也谨提请国际社会和联合国注意地雷、未爆弹药和简易爆炸装置对叙利亚领土的严重污染。我们定期向安理会通报俄罗斯专家为处理这个问题所开展的重大活动。我们呼吁组成国际联盟，以开展叙利亚境内除雷工作。有人讹诈说，一旦更换政权就会开始除雷，这种做法是不能接受也是虚伪的。

联合国专业部门可以在这方面发挥重要作用。当然，人道主义组成部分在这方面非常重要。民众在返回家园和重新开展经济活动时需要有安全感，需要感到他们的孩子不会被炸死，平民也不会受苦。与此同时，必须清除世界遗产所在地帕尔米拉的地雷。这些是我们必须开展的工作。我们需要讨论涉及移民的问题——不是更换政权，而是扫雷和解决冲突。民众将主动返乡，无需强迫他们做任何事情。这些就是需要处理的问题。我们需要共同努力改善民众的社会境遇。

可是，在叙利亚代表根本没参加的情况下，就召开了各种国际和区域论坛，认捐了差不多几十亿资金。我们在安全理事会这里作出决定，要求叙利亚人民掌握自己的命运，这又怎么说得通呢？我们很多人都在认真思考结束冲突后的叙利亚未来以及境内流离失所者和难民回返问题。这将对恐怖分子活动最有意义和最重要的回应。

但是，将大马士革以及阿拉伯叙利亚共和国代表排除在该进程之外是不专业、不能接受、不道德和傲慢的举动。政治解决是恢复叙利亚和平及缓和中东紧张局势的唯一办法。通过解决叙利亚危机和改善该国政治形势，中东很多国家的局势都可以恢复正常。我们有机会使叙利亚成为以合作促解决的

样板，但破坏性的地缘政治企图对此毫无帮助。我们不会让这些企图在安全理事会得逞。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：首先，请允许我感谢德米斯图拉特使的通报，特别是在其在非常艰难的形势下为推进政治进程所给予的领导。

六年过去了，暴力和毁灭仍困扰着叙利亚，并给叙利亚人民造成巨大苦难。随着时间的推移，对平民的袭击居然变得更加野蛮和卑鄙，上周空袭汉谢洪镇时使用化学武器的骇人行为就表明了这一点。鉴于当前严峻事态，现在比任何时候都更加需要达成政治解决，满足叙利亚人民的正当愿望，重启步履维艰的停止敌对行动协议，重新巩固政治进程，并制止这场悲剧性危机。我们大家都对此都负有责任。

在这方面，我要重申，昨天在七国集团部长级会议以及随后举行的、有一些关键区域利益攸关方参加的七国集团扩大会议上进行了及时讨论。阿莱穆大使也提醒了我们这一点，他这样做是对的。在阿尔法诺部长召开的这两次会议上，各国都发出了强有力的信息，表示支持政治进程，特别是在日内瓦举行的叙利亚内部谈判和斯塔凡·德米斯图拉特使的努力。

因此，我们大家都需要承诺以外交而非军事手段解决问题，以便通过迅速执行安全理事会在第2254（2015）号决议中高定的所有步骤，支持日内瓦会谈和推进政治进程。鉴于谈判正在触及实质性问题，我们不能期望迅速取得重大突破，但我们赞扬特使根据既定议程和第2254（2015）号决议，使当事方继续参与该进程并承诺讨论未来道路。

当事方现在应当加倍努力，详细探讨议程上的实质性问题。我们一贯鼓励高级谈判委员会在谈判中采取现实和灵活态度。对大马士革具有影响力的国家现在应当力促该政权认真进行谈判以及不要采取拖延战术。

阿斯塔纳进程为重启停止敌对行动协议作出了重要贡献。然而，实地局势再度恶化，令停火承受相当大的压力。必须将切实停止敌对行动作为一个优先事项。叙利亚政权没有放弃通过军事手段夺取领土的打算，各方都在继续违反停火协议。不允许特别是叙利亚政权不允许向被困地区提供人道主义援助。各方都必须允许向叙利亚全境困难民众迅速、安全、持续和畅通无阻地提供人道援助。

阿斯塔纳进程的核心保证国，以及更广泛地说，关键的国际利益攸关方，必须在这方面发挥其全部影响力。阿斯塔纳进程在落实停火协议、人道主义准入和建立信任措施方面所取得的进展，当然为政治会谈创造了有利环境，从而对日内瓦进程起到了帮助作用。

最后，我要强调，政治层面的进展对于确保更好、更有效地开展反恐国际合作也具有关键意义，制止暴力激进化、极端主义和恐怖主义的努力则须包括为和平过渡及和解进程作出认真和真正的努力。我们认为只有真正的政治过渡才能使叙利亚根除恐怖主义。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次公开会议。

我也要感谢德米斯图拉特别代表在错综复杂的叙利亚政局愈发难以处理的情况下，尽职尽责、勤勤恳恳地开展工作。

今天，叙利亚政局显然处于最低点。在日内瓦举行了最新两轮叙利亚内部会谈之后，我认为我们可以说，不幸的是，我们没有看到在“3+1”篮子议题中的任何一个议题上取得我们急切希望取得的进展。无论是在政治过渡、宪法、选举还是在反恐方面，都没有多少乐观的理由。迄今的唯一成就是我们得以向日内瓦派出两个代表团。为什么会这样呢？答案很明显，那就是缺乏就核心问题开展诚心诚意谈判的政治意愿，特别是叙利亚政权缺乏这种意愿。政治进程停滞会造成任何人都不愿看到的各种局面。

当然，叙利亚各方都有自己的小算盘，但大马士革及其盟友必须明白，“必须由我说了算”的做法——“最终胜利”的态度——不会取得任何效果，只会延长危机和助长极端分子。大马士革还需要明白一件事情——国际社会已经非常明确地表示，政治解决是摆脱叙利亚困局的唯一出路，这一解决方案的具体要素早已存在。如果不明确遵守2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的文字和精神，没有透明并作出严格时间安排的政治过渡，没有联合国的指导，政治轨道上的任何进展都将不可持续。

我们认为，俄方有一切手段来影响大马士革及与其结盟的民兵，重新考虑其穷兵黩武的做法，开始支持政治进程和民族和解，最终进入谈判。由于某种原因，这种影响从未被用于追求良好的目的。我仍然深信，除非对大马士革施加严重的压力，在叙利亚建立问责机制，否则我们在政治方面将看不到任何进展。4月4日的化学武器袭击是一个严峻的提醒。

阿斯塔纳进程和在其框架内谈判达成的停火缺乏真正的结果，令我们感到灰心。从痛苦的经验中学到的一个教训是，谈判平台的扩散未必会产生结果。这是一个很好的尝试，但没有奏效。现在是时候了，务必将所有努力集中在以联合国为主导的日内瓦进程，并确保其取得成果。因此，我们期待下个月能在日内瓦恢复叙利亚内部谈判。现在是时候了，大马士革及其盟友务必要展现心态、意图和态度方面的转变。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你召开这次会议。

首先，我要说在目前情况下，我认为安全理事会所有成员国都完全同意我们必须支持德米斯图拉先生及其团队就这样一个敏感问题所作的努力，支持秘书长的的工作。鉴于这一严峻局面，在这个漫

长、黑暗战争隧道尽头，可能会有一丝光亮，这场战争使兄弟国家叙利亚惨遭蹂躏。

在阿斯塔纳进程期间举行了三次会议，安理会就反映在冲突期间最长停火的各项决定达成一致意见，而这次停火是俄罗斯、土耳其、伊朗和哈萨克斯坦努力促成的。在联合国主持下通过特使进行的和平谈判已经就四项综合问题在日内瓦举行了第五轮会谈，对此德米斯图拉先生已予以提及，其中包括治理问题、宪法进程问题、选举问题和反恐等等。玻利维亚最热烈地支持德米斯图拉先生的工作以及日内瓦和哈萨克斯坦这两个互补进程。

另一个趋同领域——我希望这不仅仅是谈话——是，我们大家都说解决冲突的唯一选择是通过政治进程来实现。因此，我们呼吁有关各方共同努力，确保在坦率、包容和建设性对话基础上，为叙利亚人民并由叙利亚人民将和平进程推向前进。我们敦促危机各方一劳永逸地放弃任何挑衅行动，并按照秘书长所说，确保危机中不再有进一步的升级意图。和平谈判必须不间断地继续下去，必须加强和巩固第2254（2015）号决议的各项授权任务。这是一个明显的例子，说明我们可以一起采取协调一致的行动。

如前所述，我们认为，任何类型的单方面行动只会破坏对话进程，阻碍叙利亚建设和平的道路，以牺牲该国数百万人的生命为代价。我们赞赏叙利亚政府和人民的反恐努力。我们强烈谴责一切恐怖主义行为，这些行为无论出于何种动机，无论发生在何时何地，由何人所为，都是犯罪，不可辩解。我们重申有必要确保所有国家按照《联合国宪章》并按照国际法承担的相关义务打击恐怖主义。

玻利维亚再次呼吁安理会确保我们按照《宪章》捍卫多边主义。我们必须说，与多边主义相反的是单边主义。单方面行动只会破坏德米斯图拉先生和秘书长正在开展的对话进程，同样，也有损于结果。我们呼吁对这场残暴的化学武器袭击进行独立、公正、全面和结论性调查。当然，我们不明白

在攻击之后、但在调查之前进行谴责这种时间顺序上的逻辑。我不太明白这种态度背后的道理，除非是打算对俄罗斯和美国之间举行的莫斯科谈判施加压力。

我不明白，明知这个决议草案将被否决却还要提出，其用意何在。我们已经谈到安理会一致通过的第2254（2005）号决议，我们认为国际社会要求安理会15个成员国保持团结，共同努力实现和平。谁得益于战争？安全理事会不能以一个声音开展工作，谁会得益？答案首先是恐怖分子。我的理解是，我们有一个共同的敌人，名字叫做达伊沙、努斯拉阵线、基地组织和博科哈拉姆。这是我们的共同敌人，国际社会要求安理会携起手来、团结一致、共同打击国际和平与安全面临的这一威胁。

和平进程不能推向前进，安理会不能以一个声音开展工作，还有谁会得益？答案是工业军事综合体和大发战争财的人。他们是从叙利亚和其他战争中获取最佳经济利益的人。我读了《纽约时报》署名Charles Blow的一篇评论文章，他写道：这场战争也是一桩非常有利可图的买卖，许多人可以中饱私囊。

我们希望安全理事会不仅根据《联合国宪章》，而且还要按照人道原则承担责任，共同努力，使人类摆脱战争的梦魇，避免陷入难以摆脱的僵局，因为我们从历史的教训中深有体会。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

感谢德米斯图拉先生今天有益和翔实的通报。我们感谢他承诺将这一进程推向前进。

上周，巴沙尔·阿萨德再次以世界上最恐怖的武器吓怕了自己的人民。阿萨德的杀人袭击使我们每个人都陷入了极度震惊。这再次向世人表明阿萨德不是和平的伙伴。这表明，当阿萨德的盟友——俄罗斯、伊朗和真主党——决定支持一个残暴政权，而不是和全世界一起制止这个政权时会发生什么。

当阿萨德的飞机投放化学武器时，阿萨德政权违反了安理会决议(第2118(2013)号决议)和《化学武器公约》。阿萨德嘲弄了俄罗斯人向我们作出的关于叙利亚没有化学武器的每一个保证。美国被迫采取行动。我们将不允许对使用化学武器的行为不作出回应。我们不会对此视而不见。我们正在仔细观察该政权的行动。

每当阿萨德的飞机向平民投下又一枚桶式炸弹，每当阿萨德试图饿死又一个社区的居民时，俄罗斯的同事都将自己孤立于国际社会之外。不仅在西方，而且在中东各地和全世界，人民都在声讨阿萨德的残暴行径。俄罗斯早就应该停止掩护阿萨德了。俄罗斯早就应该认真推动和平，而不继续成为问题的一部分。

和平之路是漫长的。我们不会在一夜之间得到政治解决办法，但我们通过合作，可以开始真正缓解冲突。对俄罗斯而言，认真对待和平应从履行其承诺，将化学武器移出叙利亚做起。我们敦促俄方利用其影响力，使阿萨德真正履行其国际义务。这意味着通过现有机制获得授权的调查人员可以充分进入发动化学武器袭击的基地，并可以接触任何可能牵涉其中的人员。

俄罗斯谈到对政治解决的承诺。它必须致力于日内瓦谈判。现在是俄罗斯需要向世界展示它是否真的希望成为政治进程一部分的时候了。我们需要在实地看到真正的停火。我们需要看到可信的政治进程，使叙利亚人借此勾勒未来。我们需要看到俄罗斯选择与文明世界，而不是与残忍恐吓其人民的阿萨德政府站在一起。美国已经准备好发挥自己的作用。俄罗斯也必须作出自己的努力。

认真对待和平也意味着我们必须诚实地对待伊朗在叙利亚发挥的作用。伊朗是阿萨德政权恐怖行径的首要同谋。来自伊朗的顾问站在阿萨德的将军旁边，向他们耳语或下令。站在阿萨德士兵身边的是真主党民兵。他们的武器来自伊朗，并有力量

推翻叙利亚军队。伊朗在这场叙利亚战争中火上浇油，以扩大其影响力。

安理会必须关注伊朗在叙利亚的野蛮行径。我们必须集体要求伊朗停止这种野蛮行径。我们必须确保伊朗无法将叙利亚用作继续恐吓叙利亚人民和整个地区的基地。

安理会也必须认真对待叙利亚的和平。月复一月，我们都在这个会议厅里重复相同的观点。我们都说这场冲突没有军事解决方法，可是看一看实地发生的事件吧。安理会的现实意义取决于是否采取行动谴责暴力行为的责任人，并追究他们藐视安理会的命令的责任。安理会不应只是说它赞成政治解决方法，而且要积极向各方施压以证明这一点。这意味着通过表明我们真实意图的决议——我们都愿意维护的决议。

那么叙利亚接下来发生的事情将取决于各方选择做什么。就我们而言，美国将继续利用对各方的影响力来推动和平。我们还将鼓励我们的盟友对各反对派团体施加影响力。我们不会在阿萨德拖延时间和其部队屠杀叙利亚人民时支持为其提供掩护的进程，而且正如我们上周表明的那样，我们不会容忍继续使用化学武器。我们根本无法容忍阿萨德政权的这些行动。

美国坚信，尽管有困难，但政治进程是可行的。我们仍然致力于日内瓦进程。我们准备用自己的力量和资源支持外交。我们准备帮助结束这场冲突。但我们的承诺是不够的。美国正在寻找伙伴，对阿萨德政权认真使用其影响力并打败伊拉克和沙姆伊斯兰国。每个国家都必须尽其所能。我们大家对于同样的目标——叙利亚和平——都必须不仅在言辞上作出承诺，而且还要落实于行动。

我现在恢复行使安理会主席职能。我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言，我们要求他有时间意识。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我希望你作为安全理事会

本月主席，有足够的耐心听取我不得不说的话。我仔细听取了每位同事的发言。我国作为这个国际组织的创始会员，有权利和义务向他们告知我国政府的观点。

大约14年前，在2003年3月19日入侵伊拉克前的几个星期，我坐在当时的我国外长身后，他坐在意大利代表现在的座位上。我出席的是前美国国务卿科林·鲍威尔谈到伊拉克大规模毁灭性武器的会议（S/PV.4701）。我当时在场。

每个人都记得两个进行调查与核查的委员会的主席——其中包括罗尔夫·埃克乌斯、理查德·巴特勒、斯科特·里特尔、汉斯·布利克斯——就伊拉克大规模毁灭性武器说过的话。他们说，伊拉克没有大规模毁灭性武器，这些指控是为入侵和占领伊拉克辩护的借口。

甚至更恶劣的是，安理会成员记得——至少有一些成员记得——2008年底，在对据称伊拉克存在大规模毁灭性武器的调查结束后，安全理事会决定，将安全理事会第687（1991）号决议所设联合国特别委员会和联合国监测、核查和视察委员会的档案藏于密室，除秘书长以外谁也不能得到这份报告。密室被封，只有在60年后才能开放。主席女士，你能想象得出这两个委员会的档案中有什么秘密吗？

联合王国退出欧洲联盟，这似乎促使在世界上寻求新的角色，在安理会发表不合理和极端的言论。我们回顾托尼·布莱尔十四年前在鼓励入侵伊拉克上发挥的罪恶作用，捏造伊拉克存在大规模毁灭性武器的谎言，并推动美国这个庞然大物残忍地摧毁多姿多彩的伊拉克，伊拉克人民至今仍为此付出代价。

我缺席三个多月后在今天发言，因为我带领阿拉伯叙利亚共和国往返于阿斯塔纳和日内瓦参加叙利亚内部谈判，以期启动认真的对话，最终达成没有任何外来干涉，由叙利亚人自己推动的政治解决方法，并统一反恐努力。一个星期前，我们以为

参加今天的会议是向安全理事会通报最近在阿斯塔纳和日内瓦取得的进展，为德米斯图拉特使阁下和正在认真工作，以达成我国叙利亚政治解决方法的各方提供必要的势头和支持，并协调我们的反恐努力。

尽管我方乐观，但美国当局坚持重复14年前在安理会上演的针对伊拉克的血腥闹剧。这是一出名为“伊拉克大规模毁灭性武器之谎”的闹剧。美国政府改变手法，从通过由其控制多年的恐怖主义武装团体实行代理人侵略，转为直接侵略，直接对叙利亚采取军事行动，把强加给我国——叙利亚——的反恐战争推向前所未有的危险程度。

叙利亚境内的恐怖主义一直是由美国及其区域盟友和代理人领导的。美国为恐怖主义团体提供一切形式的支持，支持他们对平民和叙利亚基础设施犯下各种最可恶的罪行。这些罪行包括所谓“国际联盟”的所作所为。最近事件证明，该联盟摧毁基础设施，轰炸平民，为努斯拉阵线、伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他相关恐怖主义团体提供空中掩护，如2016年9月17日轰炸德尔祖尔省Tharda山的叙利亚军队阵地。

为恐怖主义武装团体提供直接军事支援和空中掩护的不仅有所谓的“国际联盟”。以色列首先赢得支持恐怖主义的殊荣。自从包括努斯拉阵线在内的恐怖主义团体最初在隔离区开始行动以来，以色列为这些团体提供了一切形式的支持，包括医疗救助和照料受伤的恐怖分子，由卡塔尔政权买单，成员们对此心知肚明。每当叙利亚军队打击这些恐怖主义团伙取得进展时，以色列就对叙利亚军队阵地发动空袭，为这些团伙提供空中掩护。更严重的是，3月17日，以色列对巴尔米拉叙利亚军队阵地发动空袭，直接支持伊斯兰国在该市的行动。

类似的戏剧发生在4月7日星期五上午。当时，美国政府及其盟友认为，由这些国家武装、训练和资助的恐怖主义团体已在叙利亚军队及其盟军的沉重打击下开始节节败退。他们以在主要由努斯拉

阵线控制的一个村庄，即汉谢洪使用化学武器为借口，公然对谢拉特空军基地发动有预谋的袭击。不仅如此，在攻击前，美国还玩弄政治花招，决定利用安理会国际机制提出挑衅性决议草案，把令人深恶痛绝的使用化学武器的罪责归咎于叙利亚政府，为真正的敌人，即恐怖分子及其支持者洗清嫌疑。

这次危险的袭击经过特拉维夫、利雅得、多哈、安卡拉、安曼、华盛顿、伦敦和巴黎情报机构多月秘密的精心策划。过去几年，这些国家政府企图为它们在叙利亚的恐怖主义分子，特别是努斯拉阵线，提供有毒化学品，供他们使用，把责任归咎于叙利亚政府。2013年3月19日汗阿萨尔事件、2013年8月21日东姑塔事件、2014年4月21日塔勒门斯事件以及2015年3月16日萨尔明和Qamenas事件均是如此。

我不赘述自危机爆发以来给安理会的90多封信件的内容细节。这些信详细地介绍了武装团体拥有化学剂，用以袭击平民，并计划将责任归咎于叙利亚政府，以期在安理会成员眼中和世界公众舆论中妖魔化叙利亚政府，进而为干涉叙利亚内部事务提供借口的阴谋。其中有些信件甚至详细报告利用一个犯了罪的名叫Haithem Al-Qasar的叙利亚公民乘坐民航飞机，从利比亚经土耳其偷运沙林毒气。他们从利比亚，通过土耳其，向叙利亚境内的恐怖主义团体偷运了两公升沙林毒气。我们向安理会提供了人名、日期和案情，以及上述从利比亚到叙利亚的行程。

我谨提请安理会注意法国前外长朗朗·迪马先生2013年6月的一次发言。他在这一发言中表示，他曾在访问伦敦期间被告知一个针对叙利亚的阴谋，其目标是摧毁叙利亚，孤立其政府，因为叙利亚政府持反以色列的立场。那时离叙利亚危机开始还有两年。朗朗·迪马先生在危机尚未开始前两年就已经得知了一个摧毁叙利亚的阴谋。

我也谨提请安理会注意《每日邮报》2013年1月的一篇报道。该报道在公布后不久又被从网上撤回

和删除，其中详细介绍英国公司Britam Defence高层官员之间的电子邮件。其中谈到经华盛顿认可的一个阴谋，即由卡塔尔提供资金，与土耳其合作，资助叙利亚境内的反叛分子使用化学武器。当时，奥巴马总统只需画下一条红线，说不能容忍在叙利亚使用化学武器。这条红线被用来对叙利亚实行军事侵略提供理由。所幸，在最后一刻，在他的欧洲盟国决定“弃船”，鉴于国际公众舆论的压力愈益高涨，导致他们拒绝对叙利亚进行任何干涉之后，他改变了主意。

由维基解密泄露的文件证明，白宫曾同意在大马士革郊区东姑塔制造一起化学武器袭击事件，以便把责任归咎于叙利亚政府。他们利用化学武器袭击为借口，促使国际社会对叙利亚实行军事侵略。

今天，声称反恐怖主义为其优先事项之一的美国新政府——我们对其抱乐观态度——及其盟友无法找到任何借口，只好重新编造同样的红线谎言，捏造汉谢洪化学武器袭击事件，以便对叙利亚发动攻击，破坏阿斯塔纳和日内瓦谈判，帮助恐怖主义武装团体摆脱困境，帮助其他反对派团体推卸有关政治解决和反恐怖主义的义务。

原因何在？原因在于我们为日内瓦谈判增加了另一个要素，即反恐这组议题，这是叙利亚政治轨道的敌人所不喜欢的。否则，一个理智、有理性的人如何会接受有关叙利亚使用叙利亚甚至没有的化学武器的各种谎言、虚假情报和指责？我们没有化学武器，这已经为2014年6月联合调查机制提交安理会的报告所证实，当时，西格丽德·卡格女士指出，叙利亚不再拥有任何化学武器。更尴尬的是，当时用来销毁化学武器的是在地中海的美国船只。

在出现这一局面时，叙利亚军队及其盟友的反恐行动正大获全胜；叙利亚各城镇和地区正达成民族和解；在阿斯塔纳会谈中采取了重大步骤，如德米斯图拉先生所言，会谈强调了叙利亚的主权和领土完整。这意味着管制与邻国特别是土耳其和约旦的边界，阻止恐怖分子的流动，结束敌对行动，将

武装团体与努斯拉阵线和伊黎伊斯兰国区别开来，并统一反恐努力。这些都是阿斯塔纳会谈的成果，如若得以执行，叙利亚危机本来能在24小时内结束。

随着日内瓦会谈开始制定一个政治愿景和解决叙利亚问题的路线图，我国在外交上实行开放，并接受一些议会访问团、包括西方国家代表团的访问，这些代表团一直在向全球舆论通报叙利亚到底在发生什么事情，并呼吁支持叙利亚政府的反恐战争。我向各位提出这一问题，因为在安理会，各位仍诉诸逻辑、理性和法律来解释要将我国和本区域化为灰烬并使国际社会进入战争和冲突新阶段的盲目疯狂和残酷欲望，而在这个阶段，赢家只有恐怖主义、极端主义学说、仇恨以及军事强权逻辑和丛林法则。

主席女士，面对为军事侵略开脱采取的这一捏造和操纵做法，我国已致函你和安理会其他成员，提及叙利亚政府呼吁海牙的禁止化学武器组织总干事向汗舍孔和沙伊拉特空军基地派出一个技术特派团查明事件真相。这意味着我们叙利亚政府想要知道谁在我国使用了化学毒气。我们都应该对战争贩子和违法者推动的一场战争说不，而他们认为这是一种正常的选择——当他们惬意安坐、享受其特权、拿着高收入并自命不凡时，一切如常。

在日内瓦最新一轮会谈中，我国政府向德米斯图拉特使提交了一些文件，首先提交关于叙利亚政治解决办法一般原则的文件，以期寻找一种合乎逻辑和正常的共同立场，开始讨论属于与四类问题有

关的辩论会之必要部分的所有问题。我们还提交了一些其他文件，包括一份反恐文件。在为期九天的会谈中，我们讨论了所有商定的议程项目。不幸的是，没有任何认真的伙伴真正致力于开展反恐和寻找政治解决办法，更不用说存在众多反对派但却没有一个叙利亚反对派。

我国谴责美国政府、英国和法国企图破坏特使所作的努力并阻挠日内瓦和阿斯塔纳会谈。我们之所以认真、耐心和负责任地参加这些会谈，是因为我国人民认为我们负有保卫国家和制止流血的历史责任。美国的侵略不会阻止叙利亚政府及其盟友继续反恐，积极参加日内瓦和阿斯塔纳今后各轮会谈，或讨论商定的议程并同时认真处理与治理、宪法、选举和反恐相关的所有问题。我们还将不遗余力支持作出任何真正努力，以寻求达成政治解决办法，使叙利亚人自己能够决定自己的未来。据此，唯有叙利亚人自己才能以维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整的方式确定其未来和选择。

最后，我对法国同事的发言感到不解。该发言称，他和其他三个国家亦即“3常”国家打算提交今天的决议草案，并以不光彩的仓促外交手段将其付诸表决。这一挑衅步骤是在禁止化学武器组织进行公平国际调查之前采取的。因此，提交一项决议草案是公然滥用安全理事会的机制，它使我们想起英国和美国恰好在14年前的2003年4月9日实施的类似滥用行为。

中午12时15分散会。