



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九〇五次会议

2017年3月23日星期四上午10时10分举行

纽约

主席:	约翰逊先生/里克罗夫特先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	泽梅内女士
	法国	德拉特先生
	意大利	阿门多拉先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	阿里先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	巴巴·西塞先生
	瑞典	瓦尔斯特伦女士
	乌克兰	普瑞斯泰克先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-07643 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席（以英语发言）：我要热烈欢迎各位部长和其他代表来到安理会会议厅。他们今天的光临突出表明了正在讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎索马里联邦共和国总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约先生阁下，他在内罗毕通过视频电话参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生；非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

我代表安理会欢迎马德拉先生，他在摩加迪沙通过视频电话参加会议。

安理会现在将开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2017/226，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我将把决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

玻利维亚多民族国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2346（2017）号决议。

我现在请基廷先生发言。

基廷先生（以英语发言）：正如秘书长在上任以来第一次实地访问期间所说的那样，索马里正经历着悲剧和希望的时刻。它经历着悲剧是因为干旱导致的人道主义危机正在吞噬该国，饥荒的风险迫在眉睫。它也有希望是因为最近的选举进程为索马里人新的政治参与创造了势头。48小时前宣布建立包括6名妇女在内的内阁是另一个重要步骤。

现有600多万索马里人（占总人口的一半）需要援助。近300万人，主要是妇女和儿童，立即需要救生支援，其中包括越来越多的生活在恶劣条件下的流离失所者。索马里人，包括政治家、商界人士、民间社会和海外侨民，正在承担抗旱的责任。这使索马里有别于其他面临人道主义灾难的国家。法马约总统在上任几天后宣布全国处于灾难状况。他正在利用所有可用的平台来动员国家和国际的支持。准入仍然是一个挑战，包括在青年党控制地区。但是与有26万人死亡的2011年相比，应对危机的范围更大。移动电话覆盖率和汇款选项有所扩大；需求和评估数据已有改善；对资源的控制和对合作伙伴的审查已经加强；运作能力也在增长。

人道主义合作伙伴正在以各种方式扩大应对措施，包括通过私营部门和受影响地区的现金方案这样做。现在有更多的人正在获得粮食援助、营养支持、保健服务和获得安全饮用水。但是需要更多的援助。最迫切的挑战包括立即救生行动、特别是应对霍乱所需的资金，霍乱现已影响到索马里18个地区中的11个。治疗中心和单位正在全国各地开业，但这一疾病继续蔓延。在雨季到来之前迫切需要迅速扩大治疗和预防措施，雨季只会使问题更加严重。

预防饥荒行动计划正在寻求8.25亿美元资金，以便到6月份向550万人提供援助。该计划目前获得

32%资金。融资和现金流动的掣肘阻碍了年初应对活动的大幅增加，如果我们要让合作伙伴在不太晚的时候救助受影响的人，那么在3月底之前将需要更多的资源。主席先生，我欢迎许多国家响应索马里政府和联合国的援助呼吁，作出慷慨捐助，包括贵国政府非常慷慨的捐助。

如果选举进程没有产生被认为是合法的结果，应对干旱的努力将遇到更大困难。相反，选举进程创造了一种希望。新议会更加多样化，其成员更年轻，妇女人数比以前更多。选举大体上是和平的，并没有被青年党阻挠。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）以及索马里安全和情报部队在保护选举地点方面做得很好。总统选举是透明的。前总统哈桑·谢赫·穆罕默德先生顺利和平地移交权力值得赞扬。

2月8日法马约总统获得的热情欢迎超越了部族和地区界线。该进程的结果受到了广泛赞誉。正如埃塞俄比亚总理德萨莱尼所说：

“索马里人已经创造历史，为摆脱冲突的国家树立了榜样。”

选举进程的复杂性和缺陷并没有减少人们对于到2020年必须进行一人一票选举的期望。筹备工作现在必须开始，以建立必要的法律和行政框架，为包容性选举奠定基础，使妇女与男子能够平等竞争。为此，联合国本周将派出一个需求评估团。

新政府和议会现在有机会利用这一善意重启努力，建立一个功能齐全的包容性联邦国家，并处理使数百万索马里妇女、男子和儿童处于如此脆弱状况的社会经济、结构和政治问题。一个功能齐全和真正主权的索马里联邦必须设法减少对外来资金的依赖，更多地依靠自己的资源。除非索马里能够开始吸引大量投资和在国内创收，否则国家建设仍将只是一个愿望，而且这个国家仍将危险地依赖别人和易受天气影响的冲击。这不仅需要更大的机构能力，还要求政府和私营部门之间的和解。国家应该

收税，作为回报，应保证资金去处分明，并将用于提供基本服务，包括安全和法治。

总统和总理已承诺改善公共财政管理、透明度和问责制，包括打击腐败的有力措施，他们认为腐败是不安全的驱动因素。这些任务是不容易的。他们应得到我们的支持，包括对私营部门提供奖励。索马里需要获得支持，以购销索马里的欠款，让它走上减免债务的道路。

更紧迫的挑战是消除恐怖主义的祸害。丧失生命和机会的代价，不仅对索马里，而且也对邻国和国际社会，包括在安理会任职的国家，实在太高了。为了成功削弱和消灭青年党，需要采用基于索马里政府领导的政治战略的多管齐下的做法。这种做法将需要拥护对非索特派团行动的支持、索马里安全部门的改革、解决地方冲突、稳定和扩大国家在被解放地区的管辖权，并应解决治理和法治方面的缺陷，这些缺陷使青年党获得了氧气。

索马里人想为他们自己的安全承担起更大的责任。有某条道路可走。索马里安全部队资源不足、未定期获得薪饷、散乱无章、往往被私有化以及在很大程度上不可问责。但是，建立可被所有索马里人接受的得到信任的安全部队至关重要。这是建立和巩固联邦国家的一大机会，应如此看待这一举措，而不应仅将其视为一项军事措施。不可或缺的第一步是联邦政府与联邦成员州之间达成一项政治协议，这项协议应得到议会和民间社会支持，其基础是包括军队和警察的共同安全架构。

这样一项协议能成为争取获得更协调国际支持的依据以及与非洲联盟（非盟）关于非索特派团的未来和最终缩编的共同规划的基石。非索特派团是采取全面办法保障安全的模式，但它已有十年，不会永远驻留下去。部队派遣国有它们自己的参数，而捐助方也面临许多相互竞争的全球需求。然而，正如在选举进程期间所显示的那样，就现在而言，非索特派团仍然是索马里境内安全保障的支柱力

量。其存在是建设索马里安全部队不可或缺的，而其过早缩编则可能是灾难性的。

出于这一原因，我敦促安理会注重找到资金来维持非索特派团存在和促成根据条件进行缩编。目标必须是今后几年包括在2020年选举之前有充分的安全保障。下个月，非盟和联合国将共同审议非索特派团的未来。这一审议连同战略评估团的评估结果，应有助于安理会就有关非索特派团的前进道路，包括利用摊款，作出决定。然而，由于组建新政府出现拖延，审议结果不可能在4月15日之前出来。

安全保障并不是唯一优先事项。推进宪法进程仍然是当务之急。宪法发展将要求在全球达成共识，进行对话和协商，以处理所有同联邦制相关的问题。加强解决冲突能力是另一个当务之急。至关重要，要让社会所有部门，包括妇女、青年人、少数群体和企业，参与和平解决内部冲突。联合国将同非洲联盟、欧洲联盟和政府间发展管理局等至关重要的国际伙伴协调就此开展工作。

必须开展大量工作来改善索马里境内令人不安的人权状况。我特别关切的是，记者遭到袭击，针对境内流离失所妇女和少数氏族成员的性暴力有所增加。军事行动和不断恶化的人道主义局势将使索马里人易遭侵犯人权和违反国际人道主义法行为侵害。增强提供保护的能力必须是一个优先事项。充分执行人权尽职政策，包括执行缓解措施，至关重要。

最后，索马里在经历几十年暴力冲突之后面临着许多严峻困难，但它现在有一个政治机会呈现在面前。安全理事会在索马里问题上有着高度共识。我希望，这一状况能被用来不仅应对数百万人面临的当前危机，而且还支持索马里新领导层、总统和总理处理根本问题，这样我们就能防止这样一个悲剧重演。

主席（以英语发言）：我感谢基廷先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：我荣幸有此机会就索马里局势向安全理事会发言。

2007年3月6日，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在青年党的卡拉什尼科夫式冲锋枪和迫击炮的射击中抵达摩加迪沙，到这个月已有10年。为纪念那次重要事件、表示声援以及就法马约总统的辉煌当选向索马里人民和法马约总统表示祝贺，非洲联盟委员会主席——他请我代他问候本会议厅内诸位并陈述他不能参加安理会今天会议的原因——感到，他以对索马里进行一次访问来开始他在非洲联盟总部以外的活动是重要和适当的，那是他在3月14日星期二就任职仅四天后对非洲联盟一个成员国进行的第一次访问。他想亲近非索特派团驻地男女人员和索马里这个伟大国家的人民，表彰我们的英雄，庆祝非索特派团和索马里国民军10年持续努力在索马里和整个东非区域恢复和平与稳定。

主席还感到，去索马里，以凸显该国面临的令人震惊的人道主义局势，具有重要意义。该国有620万人濒临饥荒，一场同2011年情况类似的灾难正迫在眉睫。如在2011年一样，非洲联盟通过非索特派团，将再次继续同索马里当局和其他伙伴携手合作，相互协调，支持我们遭遇旱灾的索马里兄弟姐妹，并尽全力使他们免遭迫在眉睫的灾难。

在我们回顾2007年我们所处情况时，我们意识到我们取得了长足进展。总体而言，由于非索特派团在其与索马里国家安全部队和其他伙伴的共同行动中所作的巨大努力，索马里局势已经大大改善。就业绩而言，索马里迎难而上。过去四年，政治活动和改革紧密开展，得益于有利于此类行动的安全环境。联邦政府一直在摩加迪沙按部就班正常运转，积极拟订政策框架，加强机构，改进业绩，提高效率。地区政府已经建立，并正在尽全力履行职责，适当应对处于其权威下的人民所面临的巨大挑战。在该国许多地区，特别是摩加迪沙，经济生活正在复苏。政治对话、和解与建国、宪法审查和选

举都一直在进行。在非索特派团和索马里国民军支持下，2012年9月和2017年2月，索马里成功进行了堪称典范的和平权力交接。该国80%的领土现在已被从青年党手中收复。

然而，必须作出大量更多努力来使索马里到达它需要到达的位置。必须进一步加强该国的能力，让它能可持续地守住其获解放地区、恢复其权威、确保其社区有安全保障以及使行政机构能够履行其治理职能。非索特派团正在尽己本分，协力建设该国的能力，增强索马里安全部队，尤其是国民军、警察部队、情报部门和其他公共机构的效力，这些机构对于向人民提供基本服务并使人民感到幸福和充满信心至关重要。

索马里正在新领导层领导下翻开新的一页，致力于将索马里人民摆在首位。这意味着更好的治理，包括提供服务、进行问责、打击腐败以及增强索马里人自己应对、威慑、削弱和遏制青年党恐怖分子的能力。正在奠定坚实基础，使该国机构能够承担其宪定职责。我们高兴地看到，在如何开展这项工作上，非洲联盟的看法与法尔马约总统的看法非常相似。

我们感到满意的是，在举行伦敦会议讨论全面处理索马里安全问题以及精简、强化和巩固索马里治理机构之前，当前势头依然良好。不过，我们不能忽视以下情况，那就是，要想切实实现我们在索马里问题上的共同目标，就需要制定短期、中期和长期基准，而且必须以协调一致、相互补充和相辅相成的方式落实这些基准。只是专注于中长期目标，而不是以协调一致和互补方式共同实施具体、相辅相成和客观可行的计划来应对我们短期共同努力所面临的直接挑战，有可能损害我们落实中长期目标的工作，并使落实工作变得非常困难。

在政府努力遏制“青年党”并以协调一致的互补方式改善安全状况的时候，我们必须为其提供资源和必要支持，使其得以在因为我们支持而获得解放的领土建立存在，同时对这些领土实施有效治

理。在这样做的同时，我们还应寻求实现我们的中长期目标，即建设永久、更可靠和更有效的国家机构。打击“青年党”和努力削弱其力量的工作必须继续下去，而为非索特派团和索马里国家安全部队在可接受的情况下更有效地开展这项工作提供适当手段和创造适当条件，必须是我们短期直接共同目标之一。

现在，为了遏制“青年党”，我们除其他外需要修建兵营，以供那些已获认证并且了解联合国人权尽职政策的索马里国民军士兵入住。这就有必要对其进行甄别，为其提供装备，对其进行演练，调动其积极性，发给他们薪金，向他们发出指令，以便他们能够更有效地与敌人打仗。同样也有必要为非索特派团和索马里国民军双方提供其所要求的支持，以便将敌人从朱巴谷地和索马里东北海岸线沿线的其余据点赶走。这也需要为非索特派团按时履行职责和完成任务提供可预测性更强、更稳定、更可靠的资金来源，这种来源应当包括摊款。

我们的时限非常明确。我们需要在2018年开始缩编。我们剩下的时间不太多了。我们需要届时能够使局势出现重大改观的手段。秘书长曾实地考察过索马里，亲眼看到了需要开展的工作。非洲联盟仍承诺在我们打击暴力极端主义和恐怖主义以及恢复和平与安全的共同斗争中尽到自己的一份责任，这些斗争是实现经济发展和改善非洲乃至世界人民生活状况所不可缺少的内容。

主席（以英语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请索马里联邦共和国总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法尔马约先生阁下发言。

法尔马约总统（以英语发言）：我在发言之前，愿就伦敦发生的野蛮恐怖主义袭击向英国人民和英国政府表示我最深切的同情和慰问。我们索马里人处于这场战争的第一线。我们最强烈谴责恐怖主义，并且将继续打击各种形式的恐怖主义。

能够在安全理事会发言，谈谈索马里取得的进展这一重要问题以及我们面临的挑战，令我深感荣幸。安全理事会和联合国很多伙伴国一起，通过双边和多边合作与我国人民和政府一道，在我国国家进步中已经并将继续发挥重要作用。首先，我愿借此机会感谢秘书长以及包括主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生在内的秘书长代表团访问索马里，考察我们当前面临的迫切人道主义挑战。我衷心欢迎秘书长索马里问题特别代表迈克尔·基廷先生的发言并同意以下看法，那就是我们在取得显著和可持续的政治进展的过程中，虽有短期和长期挑战需要克服，但同时也有很多理由让我们抱持希望。

尽管索马里正在取得进展，但应对我国和地区旱灾和人道主义危机仍有困难，不过，我们决不能悲观绝望。我们索马里人坚信社会经济和政治成果必须与实行善治从而实现我们全体人民的可持续发展齐头并进。

正如安理会所知，尽管存在巨大挑战和严重怀疑情绪，刚刚仍得以和平、民主地完成漫长的选举。2月22日，我任命哈桑·阿里·海尔先生为政府总理，联邦议会给予一致批准。就在两天前，他又组建了一个称职的内阁。我乐观地认为议会将再次支持新内阁，从而使我们得以开展工作，首先是应对目前正在我国肆虐的旱灾。索马里是非洲最早的民主国家之一，3月8日，我们完成了几十年来首次成功全国选举。选举后，前任总统哈桑·谢赫·马哈茂德颇有风度地接受了选举结果，从而使我得以成为总统。他向所有代表讲话，大力鼓励所有索马里人和其它利益攸关方配合并支持新总统领导下的新政府。

有史以来第一次，我国议会中有将近30%的女性议员，该比例大大高于2012年的14%。此外，青年议员增加，还有不少来自海外的议员。这种情况很好地说明了生活在世界各地的我国民众将对塑造索马里的前进方向起到比侨汇更大的作用。新内阁也体

现了妇女和青年比例的提高，他们是我们社会的基石。

我领导的政府有诸多的紧迫优先事项，有效应对当前的人道主义危机位居议事日程的首位。我国几乎一半民众面临严重的粮食短缺，约15%的人面临饥荒。这种情况令我实为痛心，因为索马里人民是自豪、慷慨、勤劳，而且是名副其实的百折不挠。但凡他们能够以某种办法求得生存和摆脱现状，他们绝不会索要援助。然而，男女老幼为了寻找食物和水而跋涉数英里，花费几个小时，许多人逃往市中心，寻求我国政府在国际社会援助下极其勉为其难地试图提供的支持。许多人的生计、特别是从事畜牧业者的生计遭到破坏。因此，我们必须作为一个集体，一道来规划在这场人道主义危机之后的更加美好的未来。

索马里政府已经在国际上并在国内敲响警钟，并正牵头开展一个活动，旨在从海外索马里人、商业界以及可为我国千百万受旱情影响的民众提供紧急救命援助的其它渠道筹集资金。几周前，我宣布当前的干旱为全国性灾害，以便动员我国各个机构，使其能够紧急行动起来。总理担任了国家旱灾委员会主席，成功地动员和组织国内和海外的索马里人筹集资金，为受到破坏性旱灾影响的兄弟姐妹提供支持。

索马里人民和国际社会做出大力响应，我们正与人道主义界和各方宝贵的伙伴一道努力处理该问题。我们恭请有能力的所有各方为该努力提供更多支持。他们的支持与慷慨捐助将不仅为索马里人民所铭记，而且也将载入历史。

鉴于这一旱情遍及整个地区，必须制订可持续、覆盖整个地区并具有抗逆力的预警和干预战略，并加强现有的战略。我们必须确保提高社区的复原力，优先制订可持续的办法，解决诸如这次旱灾这样由环境引发的灾害。在这方面，我们现已设立一个专门侧重于人道主义应对和灾害管理的新的政府部委。在我国的发展计划中，有整整一个章节

专门处理复原力与长期战略，以减少周期性的干旱现象。在与这次及其它旱灾艰苦卓绝的斗争中，邻国通过联合国和诸如政府间发展管理局等区域机构，在双边和多边层面分享想法与经验至关重要。这是我们能够指望减轻东部非洲干旱所致毁灭性破坏的唯一途径。

某些地方对旱灾的人道主义应对措施具有某种挑战性，原因是恐怖团体青年党导致局势不安全。但是，我们决心要打败它。我可以充满信心地说，凭借索马里国家军队和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队的勇气与作出的牺牲，青年党已被大大削弱。我们感谢非索特派团的部队派遣国、我们宝贵的国际伙伴，包括安全理事会的许多成员以及日益壮大的索马里安全部门，在打击青年党和国际恐怖主义斗争中持续不断地给予支持。

我们感谢非索特派团给予的各种支持和作出的牺牲，同时，我们了解，保护我国的民主与发展免遭邪恶者破坏的唯一方式是重建我国的国家军队、警察以及其它安全部门。今天，我可以向安全理事会保证，这正是我们的目标，我们将在安理会的继续支持下实现这个目标。我们正与各方伙伴一道努力，制订减少非索特派团部队人数的明确路线图。同时，我们还在提高我们安全部门的素质与人数。在这方面，我愿请安全理事会与我们一道努力，制订一项全面解除武器禁运的路线图。该路线图将在5月份召开的伦敦会议上提出。

实现可持续的和平需要的不只是实体的安全。我们必须投资于教育、就业以及技能，以便克服索马里面临的众多挑战。发展这个关键组成部分必须伴随我们所寻求的实体安全，否则，将很难战胜激进化、非法移徙等挑战以及浪费才华与生命的其它悲剧。此外，我们必需培训和教育未来的水务、工程、牲畜、农业以及技术先锋，他们将设计、制造以及维护那些确保今天的苦难永远不再重复所需的抵御干旱的系统。我确信，安理会所有成员都会同意：这种资金投入要胜过一次次应对周期性人道主义危机。

在我国的发展计划中，详细阐述了我们的可持续经济复苏战略。我们将在伦敦会议上提出我们首要的优先事项，但是，今天我可以指出几个关键事项。第一，我们必需认真地投资于我们关键的基础设施，首先是能源、水以及主要道路。第二，我们必需振兴主要的经济引擎，如农业、畜牧以及渔业。第三，我们必需投资于新的部门，如通信与金融。最后，如果不首先纠正错误，与国际金融机构建立正常关系，那么，上述任何一项都是不可能实现的。在这方面已经取得切实进展，但是我们希望加快减免债务的进程，并随后打开资本贷款渠道。我们将在伦敦提出一项涵盖这些问题的详细计划。

在政治层面，我们面前摆着大量工作。我们的一个首要目标将是强化联邦各成员州并最终决定首都摩加迪沙的地位，从而深化联邦架构。此外，我们还将最终完成对我国《宪法》的审查，这是把索马里人民团结在一起的文件。我们还需要就资源共享、联邦政府同联邦成员州的关系、安全架构与政策等关键领域以及许多其它问题进行大量谈判。处理这些问题时，我们将着眼于和解及愈合社会的创伤。最重要的是，我们将立足于一种政党制度，朝着落实2020年一人一票的安排而努力。这是使我们的政治制度更加透明并且真正民主的唯一方式。

尽管挑战众多，但没有一种挑战是不可克服的。索马里人百折不挠、富有耐心，愿意为自己的进展艰苦付出。但是，我们索马里有句俗话说，“用一根手指洗不了脸”。因此，我们要对安全理事会重申，我们十分珍视我们所有伙伴做出的努力，并要强调，在对我们来说既有最大需求，又有最多机会的这一刻，我们必须开展合作，以便实现我们的共同目标，并且确保索马里、本地区以及世界上其它地方的安全、进步与繁荣。

主席（以英语发言）：我感谢法尔马约总统所作的发言。

我现在以联合王国外交和联邦事务大臣的身份发言。

我感谢法尔马约总统首次在安全理事会发言，也感谢基廷先生和马德拉先生所作的通报。

上周，我有幸在秘书长所说的不幸而又充满希望的时刻访问了索马里。今天，法尔马约总统得到机会，描述了索马里联邦政府计划如何实现国家的和平与稳定。我希望，总统将从本次会议中得到一个明确信息——只要他努力谋求造福索马里，安全理事会就会与他站在一起。我们举行会议之际，正值索马里面临其25年内第三场饥荒的严峻前景。我们不能忘记，当索马里上一次在2011年遭受饥荒时，有至少26万人死亡。今天，600多万索马里人需要帮助。危机还有可能破坏来之不易的政治和安全进展。好消息是，如果我们汲取2011年的经验教训，迅速和果断采取行动，我们仍然能够防止饥荒。英国今年为索马里提供了逾1.35亿美元的紧急援助。联合王国的这一援助将为100多万人提供粮食、饮水和紧急医疗服务。我敦促我们的所有伙伴支持正在进行的救济努力。我也敦促索马里政府兑现它作出的承诺，改善准入，并且消除后勤障碍，这是它着力解决这个问题的一部分，我们对此表示欢迎。

上周在摩加迪沙，我观摩了为索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队进行的一次军事训练课。这些英勇的士兵肩负保障安全重任，其它任何形式的进展都有赖于此。现在是索马里安全的关键时刻。我们必须共同努力，商定国际社会对索马里安全支助的明确和长期计划。我们希望在即将举行的索马里问题伦敦会议上，在安全契约方面取得进展。现在，最紧迫的需要是索马里联邦政府与其联邦成员州就索马里安全部队的安全架构达成政治协议。一旦商定这项协议，国际社会就应制订向索马里提供安全部门改革全面和协调支助的总体计划。我们还必须商定如何在具备条件基础上，从非索特派团过渡到索马里安全部队。我如何赞扬都不为过的是，非索特派团士兵和他们的索马里合作方在打击青年党方面展现了力量和勇气。他们使索马里和整个东非的安全局势得到切实

改观，我们都清楚他们作出的牺牲。正是因为我们不能让他们作出的牺牲付诸东流，我们必须确保过渡取得成功。

非洲联盟是一个核心伙伴，即将开展的联合国—非洲联盟联合审查对确定这一伙伴关系的未来方向来说至关重要。我希望，安理会全体成员将持开放心态，特别是在供资方面，这样，索马里的进展才不会因仓促过渡而遭到破坏。

安全是更广泛宪政解决方案的一个紧急方面，而宪政解决是一个稳定的联邦制索马里所需要的。索马里联邦政府和成员州还必须商定如何分享权力和资源。解决这些问题将是该国长期稳定的关键所在。我期待在四年后举行一人一票的选举。我也欢迎法尔马约总统把促进经济复苏和为雄心勃勃的新一代索马里青年创造就业作为工作重点。要使这项工作取得成功，政府将必须继续在重要经济改革方面取得进展，遵守目前的国际货币基金组织方案，并且改善商业环境。这些步骤对索马里能够取得进展，实现其获取多边资金和债务减免的目标来说也将至关重要。在目前这个关键时刻，英国将与联合国和索马里联邦政府一道，于今年5月在伦敦举行索马里问题会议。会议将评估人道主义应急措施、加快安全方面的进展，并且通过一项新的伙伴关系协议，确定今后几年索马里与国际社会关系的框架。一个和平和繁荣的索马里是我们的共同目标，请允许我对法尔马约总统说，安全理事会将与他站在一起，支持他努力实现这个目标。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。我现在在请瑞典外交大臣发言。

瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：首先，我要向英国人民，特别是威斯敏斯特恐怖袭击的受害者表示慰问，那里是英国民主的中心。这起无情和懦夫般的袭击令我们愤怒。但是，我们也坚信，伦敦人民传奇的坚韧不拔和精神将带来曙光。不能对恐惧投降。我们团结一致，打击所有形式的恐怖主义威胁，无论它发生在哪里，由何人犯下。

主席先生，请允许我感谢你和主席国联合王国在我们开始朝一个和平和繁荣的索马里迈出下一步的时候，举行今天的会议。我要祝贺索马里人民成功完成了议会和总统选举。取得的积极成果令我感到鼓舞，特别是，青年的代表性得到增强，议会中的妇女人数几乎翻番。同样令我感到鼓舞的是，妇女在新任命的内阁中占23%，这对未来来说是重要的。

现在，我们有机会为索马里的持续和平和国家建设进程注入新的活力。我要简要强调三个方面，我认为，应当解决这三个方面，以便在国际社会 and 安理会的持续支持下坚持走积极道路。

第一，随着创建联邦成员州的进程结束，现在，重点应向厘清它们与中央政府之间的安排转移。但若成功，则必须进一步加强已经建立的建设性关系。必须优先实现地方治理，为所有索马里人提供基本社会服务。此外，应尽快恢复并争取在2020年之前完成宪法审查进程，作为解决各种未决政治问题的努力的一部分。

其次，必须尽早开始2020年选举的筹备工作，明确制定“一人一票”的路线图，吸取我们已经听到的新近完成的其他选举进程的经验教训。优先事项之一是确保索马里平民百姓能够得到我们建设和平与发展集体努力的益惠。为使这些努力取得成功，改善索马里的安全局势依然至关重要。我欢迎索马里政府及其伙伴在这方面已经作出的努力。我们应当特别赞扬非洲联盟索马里特派团（非索特派团）的重要工作。确保为非索特派团提供必要的支助，包括更加可预测和可持续的资金至关重要。在这方面，我欢迎非洲联盟计划强化自筹资金，特别是和平与安全领域的资金。同时，继续讨论提供联合国分摊资金非常重要。

我们还必须确保非索特派团缩编与索马里本国安全部队的能力建设和接管程度一致。维持联合国在索马里的有力的领导作用、协调有序的支助及联合国援助特派团采用的全面综合解决安全问题的方

针，将是必要的。希望5月在伦敦举行的高级别会议将使我们能够确定实现可持续安全部门改革的明确路径。

最后，我谨对索马里和该地区干旱造成的严重局势深表关切。2017年，世界各地仍有人死于饥饿令人心碎。国际社会包括瑞典正在采取应对措施，似乎存在团结一致的坚定决心，欲防止仅六年前发生的灾难性饥荒重演。然而，旱情可能进一步恶化，我们必须继续增加资金和援助。新政府在解决这个问题方面领导有力，将有助于我们的共同努力。还必须解决区域干旱的挑战，难民流动和持续冲突加了这一挑战。我鼓励索马里邻国和该区域其他国家进一步加强跨境和区域合作，全面应对这些错综复杂、相互关联的挑战。

最后，保持积极的发展轨迹将需要索马里政府作出辛勤努力，我们对索马里总统表达最良好的祝愿。这也需要国际社会长期坚定的支持。瑞典仍然致力于继续与索马里建立牢固的伙伴关系，目标是确保所有索马里人的可持续和平与发展。

Zemene女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我们对昨天发生在伦敦威斯敏斯特的恐怖袭击事件深感震惊，并谨向受害者家属表示慰问。我们同其他国家一道对这一野蛮袭击表示最强烈的谴责，并对联合王国人民和政府表示声援。

关于安理会今天的工作，我们谨感谢主席国联合王国组织召开本次会议讨论索马里问题。主席先生，我们非常高兴地看到你在完成对我们地区包括索马里的重要访问之后仅几天即主持本次会议。我们也很高兴地听到穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法尔马约总统阁下的发言。我们都愿感谢他的重要言论，概述其政府建设和平及稳定的索马里的愿景。我们感谢基廷先生和马德拉大使分别作了通报。

两周前，安东尼奥·古特雷斯秘书长展开了他就任后的第一次实地访问，对面临严峻人道主义局势的索马里人民表示声援。他呼吁国际社会扩大对索

马里的援助，这非常重要，倍受赞赏。上周末，非洲联盟委员会主席穆萨·法基先生本着同样的精神访问摩加迪沙，从而使索马里成为这位非洲联盟委员会新领导人访问的第一个国家。这具有非常重要的象征性意义。

我们确实需要迅速采取行动，以避免索马里陷入人道主义灾难。我们赞扬法尔马约总统一上任即发挥政治领导作用，在摩加迪沙召开一次高级别会议，调动援助，展开人道主义反应。严重的干旱威胁着索马里及整个地区数百万人的生命。在此背景下，我们谨重申上周在亚的斯亚贝巴举行的政府间发展管理局(伊加特)部长理事会的呼吁，敦促国际社会加强支助，协助国家和区域层面的努力。就我们而言，我们支持联合国对干旱作出反应，允许儿童基金会从当地市场购买物资，协助开通便捷走廊，让人道主义援助物资送达索马里。

索马里是在政治和安全方面取得重大进展的时候面临这一人道主义挑战的。因此，我们应该尽一切可能防止因为干旱破坏那些成果。这也是我们应当立即迅速采取行动的原因。索马里最近完成选举就是这方面进展的最佳标志。从各方面衡量，并考虑到该国面临的安全挑战，这都是该国在很长一段时间内完成的竞争最激烈、参与性最广的一次选举。对索马里及其新生机构而言，这确实是一大重要成就。国际社会已为支持索马里和平与稳定作出大量投入，也应该从中获得一定程度的满足。

应该强调，该国也在国内大部分地区恢复和平与稳定方面取得长足进展。毫无疑问，在安全领域，索马里继续面临严峻的挑战，但绝不能因此掩盖已经取得的切实进展。确实，不能把青年党斥之为一个无足轻重的小问题。这一恐怖主义团伙最近在摩加迪沙和索马里其他地区发动的一系列袭击清楚地表明，它仍然有能力造成严重的人命损失和财产破坏。但有一点是可以肯定的：青年党已被大大削弱，不再控制大片索马里领土。

我们欢迎法尔马约总统坚定承诺要打败青年党，并为此与非洲联盟索马里特派团（非索特派团）密切合作。事实上，只要有充分的国际支持，彻底消除青年党的可能性已不再遥远。今年是非索特派团进驻索马里十周年，非索特派团已为索马里和平与安全奠定基础作出了了不起的贡献。但是，设立非索特派团始终只是一项临时措施。其任务是为索马里提供短期安全支助，直到该国安全部队完全准备就绪，能够承担全部责任。现在距离这一目标已不再太远，理应更加认真地努力实现这一目标。

与此同时，联合国和国际社会必须找到方法和手段，确保为非索特派团提供的支助可预测及可靠，以便特派团能够完成工作，为逐步缩编和撤离铺路。我们非常希望秘书长在这方面提出具体的建议。当然，如已所述，这个问题的长期和可持续的解决办法是建立索马里国民军的能力，在这方面还有许多工作要做，包括在国家所有权的范围内协调国际努力。

尽管最近出现积极动态，但毫无疑问，索马里仍然面临着巨大的挑战和困难。该国基本上从零开始，正在建设各种机构以及区域和地方的行政结构。最近的选举向我们表明，我们今天在索马里所看到的不仅仅是隧道尽头的光亮。这个国家的未来有希望。因此，现在是扩大对索马里冲突后重建和发展努力的支持的时候了。为此，应该履行在布鲁塞尔和伊斯坦布尔索马里问题会议上所作的承诺。

最后，主席先生，我们欢迎你在索马里与穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统一道宣布，将于5月举行伦敦索马里问题会议。我们期待参与，并希望这将有助于支持索马里的长期稳定和重建。我们本地区将继续支持我们姊妹国家克服其面临的诸多挑战。在这方面，伊加特将于星期六在内罗毕举行特别首脑会议，以寻求可持续和持久解决索马里难民困境的办法。最后，我要表示希望，这一区域努力将得到包括联合国在内的国际社会的支持。

普瑞斯泰克先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我要向昨天的恐怖行为受害者的家属表示深切和诚挚的慰问。我们为所有的伦敦人祈祷，我们相信我们大家必须保持团结一致，对袭击事件追查到底，揪出罪魁祸首。

主席先生，我要感谢你亲自主持今天的重要会议。我们赞赏联合王国在索马里问题上领导安理会开展工作，包括指导安理会2016年5月对摩加迪沙进行的实地考察。我也感谢各位通报人提出的深刻见解。我要表示完全支持索马里总统，支持他致力于在索马里实现持久和平与繁荣。

如其他人一样，我们高兴地看到自从2012年以来索马里在政治和安全方面取得的重大进展。迈出的最大步伐是在选举领域。这是一场路途漫长的选举马拉松，一路上有许多障碍。然而，在终点线，我们目睹了索马里过去几十年来最和平和最具包容性的选举进程。这显示了选举显然获得成功。自从上次选举以来，妇女在政治生活中的代表性增加了70%，确实了不起。我坚信，这不仅进一步赋予了妇女政治权力，而且对索马里建设和平努力的总体成功也将产生积极影响。

我们知道，选举本身并不能终止该国的不稳定。然而，它们是在国家和平与和解之路上的一个历史性里程碑，是在持续的安全挑战，特别是恐怖主义威胁的背景下实现的。这种积极的选举经验应有助于筹备下一步工作 - 确保索马里的普选。进一步的国际援助，特别是通过联合国索马里援助团、非洲联盟、政府间发展管理局、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和非洲联盟索马里特派团（非索特派团）值得称赞的努力，仍然是有益的。

正如著名的十八世纪英国作家塞缪尔·约翰逊妙语所言，“未来是由现在购买的”。考虑到这一点，我想列举索马里今天面临的三项具体挑战。

首先，令人遗憾的是，严峻的人道主义状况日益恶化。根据人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署和儿童基金会最近的数据，营养

不良和与干旱有关的疾病正在上升，霍乱已蔓延到该国18个州的11个州。与干旱和冲突有关的流离失所也在继续增加。一半的人口需要粮食和人道主义援助。索马里和邻国面临饥荒威胁，大约有140万儿童可能因严重营养不良而很快死亡。这些数字不是抽象统计，而是代表着必须拯救的生命，包括妇女和儿童。安理会应团结一致，果断行动。我们应该意识到，在这种情况下，时间不在我们这一边。因此，我们赞扬秘书长的努力，充分支持他亲自参与，以防止2011年索马里数十万人丧生的悲剧重演。

现在是联合行动的时候了，我们要携起手来，共同支持和协助索马里政府和人民。联合国或整个国际社会绝对不能让饥荒再次摧毁那个国家。我们欢迎旨在防止这种情况发生的所有国际努力。在这方面，我们赞扬联合王国在这些努力中的作用，赞扬联合王国准备寻求新的平台和途径来帮助索马里，包括在5月份举行伦敦索马里问题会议。

其次，在安全和反恐方面，虽然安全局势持续改善，但我们认识到，青年党的威胁依然存在。我们强烈谴责其恐怖活动，特别是对平民的袭击和暴力、招募和使用儿童、绑架和袭击人道主义工作人员。我们赞扬非索特派团和索马里安全部队为打击这一威胁而作出的努力。在非索特派团最终撤出的背景下，我们鼓励索马里政府与联合国派驻人员和国际伙伴密切合作，加快安全部门改革。地方部队准备逐渐接收非索特派团的安全责任，包括在保护平民方面的责任，应该仍然是我们的首要任务。我们从自身的经验非常清楚地知道，面对恐怖主义的构成威胁，只有训练有素、装备精良的本国部队才能有效地确保持久和平与稳定。

第三，在政治方面，除了我已经提到的确保普选的重要性外，毫无疑问，进行宪法审查，就国家联邦行政制度达成进一步协议，是新政府的关键任务。透明度和包容性将在确定其在这方面是否成功以及国际社会，最重要的是索马里人民对其如何作出判断方面将发挥决定性作用。

最后，我想简要地谈谈另一个不可忽视的因素，如果我们要以综合、全面的方式支持索马里走上可持续和平的道路。上个星期我们收到了自2012年以来海盗首次劫持商业船只的报告。我们希望这一事件并不意味着我们又回到几年前在亚丁湾看到的海盗威胁水平。继续防止和打击海盗和海上武装抢劫应该是索马里政府和国际社会的优先事项。乌克兰将同索马里站在一起，共同抗击这一挑战和其他挑战，迎接新的历史性机遇。

巴巴·西塞先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我代表塞内加尔坚决谴责昨天在伦敦发生的袭击，并表示塞内加尔政府对你，主席先生以及联合王国政府和受害者家属的诚挚慰问。

我还要感谢法马约总统的重要发言，以及秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生和非洲联盟索马里委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生的通报。

塞内加尔代表团还要感谢主席国联合王国召开本次关于索马里问题的辩论会，索马里2月份顺利举行总统选举，法塔霍先生当选为共和国新总统。

这次选举加上通过了新宪法以及透明、民主和包容的选举法，无疑是向前迈出了一大步。我代表塞内加尔政府，再次向索马里联邦政府表示热烈祝贺，祝贺他们顺利举行政治选举，我鼓励区域和国际行为体继续提供协调一致的支持，以便巩固该国的进步。

鉴于目前的情况，本次辩论会显然是及时的，这反映出索马里所面临其他挑战的严重性——最近的挑战是旱情严重，据人道主义机构指出，旱情可能导致约300万人面临饥饿。由于该国依然容易受到恐怖分子的侵害，因此这一风险更加令人忧心忡忡。青年党仍然是一个威胁，它仍然占领该国部分地区，采取有危害的行动，如进行不对称攻击，因而严重破坏了该国的安全。

我还要赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）及索马里国防和安全部队在困难及往往危险的条件下，与联合国索马里援助团一道开展了杰出的工作，支持这个兄弟国家建立法治。

然而，尽管总统选举的成功举行代表着取得重大进展，而且打击恐怖主义的斗争取得了进展，但是，索马里的安全和人道主义挑战仍然令人担忧，因为青年党仍具有残余能力，而且伊斯兰国逐步在该地区扎根。

除了青年党对平民的暴力行为不断增加之外，还存在冲突中使用儿童、袭击人道主义工作人员、侵吞援助物品和阻碍运送援助物品等现象，对于所有这些令人憎恶的现象，不论肇事者为何，我们大家都予以强烈谴责。

我国代表团认为，为了更好地应对这些挑战，必须紧迫、大刀阔斧地在安全本门进行改革。此外，我们还鼓励会员国向非索特派团提供支持，譬如根据对索马里武器禁运的豁免，支付部队、训练、技术援助和弹药的费用，从而向非洲联盟和部队派遣国提供必要的援助，并在联合国信托基金之外，向非索特派团提供资助。

我们对区域进程的效率充满信心，我们还坚信，区域国家，特别是政府间发展管理局成员国通过为此目的设立的区域框架和机制开展充分合作，可以促进采取协调一致和可持续的行动来处理青年党以及威胁该地区的其他恐怖主义集团的问题。

关于人道主义局势，许多发言者、甚至包括索马里总统的统计数字都表明，索马里大约有620万人需要人道主义援助和保护，其中290万人可能直接面临饥饿。我们强烈呼吁国际社会同心同德，帮助索马里应对这一令人震惊的局面。新当选的索马里当局必须继续重视许多部门的反腐工作，改善索马里的人权，特别是妇女和儿童的人权。塞内加尔谴责一切违反人权和国际人道主义法的行为，不论犯罪者为何人。

最后，我国请国际社会继续支持索马里联邦政府所作出的一切努力，推动政治进程，消除青年党威胁，改善人道主义状况，促进建设和平与可持续发展。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：首先，正如我国真蒂洛尼总理向英国首相梅所表示的那样，我谨就昨天的恐怖袭击事件，再次向英国人民及政府表示深切慰问。我们重申，我们致力于在打击恐怖主义的斗争中保持团结一致。

首先，请允许我向法马约总统表示问候，并代表意大利祝贺他当选、很早就任命总理和新政府，以及有许多妇女加入了新政府。我们向他保证，我们坚决承诺支持索马里发挥领导作用，努力稳定国家局势。我们相信索马里的自主权是这一进程的关键。

我们一直相信这一原则；我们在最近的选举期间重申了这一立场。在我们进一步加强双边关系，并为索马里总统在发言中提及的建设稳定、繁荣的索马里作出贡献的期间，我们将继续这样做。

提及索马里的自主权，我就要谈谈第一点：体制框架和安全架构。我们与索马里、联合国、非洲联盟、政府间发展管理局、欧洲联盟和其他有关合作伙伴一道，积极参与支持增强索马里机构的权能。为此，索马里国家和区域当局必须共同努力，加强统一的索马里联邦。

就安全而言，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的退出战略必须循序渐进，以便索马里安全部队接手。除了通过对索马里警察进行双边培训，支持索马里在安全领域的自主权，并且指挥半数以上的士兵来领导欧洲联盟在索马里开展的培训任务，我们还与以往一样，继续鼓励联合国和非洲联盟作出努力，为非索特派团的过渡奠定基础。

我现在要谈谈稳定国家局势的问题。法马约总统和奥马尔总理今天与会，是过去一年取得成就的最佳证据。秘书长特别代表使用了“悲剧”和“希望”这两个词语，但索马里可以是、而且就是一个

成功的故事，在局势不稳定和发生动乱之后，索马里终于走向和平。但我们不应忽视恐怖分子所带来的多方面挑战。安全不是令人担忧的唯一问题。青年党的剩余能力和达伊沙的出现仍然是一种威胁，影响到索马里人民的日常生活。联合国和索马里所有合作伙伴都可以作出更多努力，处理激进化的根本原因，即贫穷、缺乏教育和缺乏就业机会。

我们希望，目前对联合国在该国的存在进行的审查工作，将认真评估这个问题。我们呼吁国际金融机构尽其所能，与捐助界共同支持索马里政府改善商业环境。

最后，关于人道主义危机，与先前的其他发言者一样，我们也极为关切干旱和可能出现的饥荒造成的严重影响。正如秘书长在最近的访问之后所指出的那样，需要对这一局势立即采取行动。我们感到鼓舞的是，法马约总统于2月28日在摩加迪沙召开的高级别圆桌会议取得了成果，他还迅速采取措施，为分发亟需的人道主义援助提供便利。我们期待着即将于3月25日举行的政府间发展管理局关于索马里难民问题的会议取得进一步成果。

我高兴地告诉安理会，作为伦敦会议之前对安理会呼吁的响应，几天前，我国外交部长阿尔法诺先生亲自通知古特雷斯秘书长，意大利将提供额外的人道主义援助捐款，为面对这一严重人道主义局势的索马里人民和政府提供直接支助。

最后，我要就也门沿海一艘船上40名索马里难民遇难，向索马里人民和政府表示同情。我们心系受害者家属，并向他们表示慰问。我们极为关切地关注索马里难民的困境。这起最新发生的悲惨事件令人难过地提醒我们，不安全局面和人道主义挑战相互关联。我们必须找到共同的解决办法，处理导致索马里和其他地方移民问题的根本原因。

阿里先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，哈萨克斯坦要欢迎你，并与安理会其他成员一道，谴责最近在伦敦议会大厦外发生的恐怖袭

击。我们向受害者家属表示慰问，并希望伤者迅速康复。

我们祝贺穆罕默德·阿卜杜拉·穆罕默德·法尔马约总统当选为国家元首，并希望在他的睿智领导下，索马里人民将在国家恢复中取得切实成果。我们高度赞赏索马里联邦共和国领导人、特别代表基廷和非洲联盟索马里委员会主席特别代表马德拉先生的全面和发人深思的最新情况介绍。我们还赞扬联合国索马里援助团(联索援助团)和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)致力于为该国带来和平与安全。

哈萨克斯坦欢迎索马里在政治和选举方面取得重大进展，以及安全局势的改善。组建新内阁是处理国家所面临挑战的切实重要步骤。应尽快采取旨在建设稳定的国家机构和部际协调的初步措施，以便颁布法律和制定国家战略。这将为法治、善治和安全部门改革奠定基础。至关重要的是在联合国系统、区域和国际组织以及金融机构的协助下，找到定期支付军饷的资源。我们期待着即将举行的索马里问题伦敦会议，该会议将为今后的联邦安全结构编制路线图，以巩固当前的努力。

国际社会应该支持索马里努力在2020年实现“一人一票”普选的政治目标。为此，将需要联合国政治事务部、联索援助团和各国议会联盟提供技术指导，以便建立地区和地方选举结构。正如议会上议院和下议院妇女代表权扩大的情形所体现，实现包容性民主的这一具有历史意义的势头必须继续下去。没有联索援助团、非洲联盟和政府间发展管理局在打击青年党破坏行为方面的英勇努力，尤其是非索特派团的勇敢行为，全国各地的选举成果就无法取得。因此，必须加强对非索特派团的培训、财政和技术支持，使其能成功应对目前的不对称冲突。哈萨克斯坦对最近青年党的袭击感到非常关切，并呼吁政府、非索特派团、联索援助团、联合国系统和其他国际伙伴进行更密切的协作。

哈萨克斯坦作为安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席，正努力在非洲之角促进和平与安全。我们强调，必须确保有足够的财政资源执行索马里的第一个国家发展计划。显然，联合国、世界银行、国际货币基金组织和区域金融机构应加强政府对于寻求可持续发展道路的承诺。这种目标除其他外，只有通过采取宏观经济措施，包括为青年创造就业，并建设该国所争取的建立和维护稳定的新公共机构的能力才能实现。只有把这种国家做法与处理安全和发展问题的全面和整体的区域战略结合起来，才能确保该国和更广的次区域的持久和平与稳定。

像其他人一样，我们对持续干旱造成的索马里的人道主义局势感到关切。我们无力提供援助将削弱建设国家和建设和平的关键举措的实现。尽管我们感谢收留索马里难民的几个国家付出的努力，但只有国际社会作出重大的协调一致努力，才能减轻我们现在看到的巨大难民问题。当前的紧张局势和武装冲突导致——特别是在儿童、妇女和其他弱势群体中导致——死亡、暴力和践踏人权现象。此类暴力行为要求分派给联索援助团的训练有素的专家加强对保护服务和解除武装、复员和重返社会措施的动员。索马里的反恐努力必须考虑到受武装冲突影响的那部分平民的权利、特殊需求和保护。

尽管面对这种局势，哈萨克斯坦对索马里抱有希望并感到乐观，我们尊重其主权、领土完整和政治独立。我们完全支持新当选总统和新政府对索马里的愿景。

刘结一先生（中国）：中方强烈谴责昨天在伦敦发生的恐怖袭击事件，深切哀悼无辜遇难者，向遇难者家属和伤者表示诚挚慰问。恐怖主义是国际社会公敌。中方坚决反对一切形式的恐怖主义，愿同国际社会一道，加强合作，共同应对恐怖主义威胁和挑战，维护世界和平与安全。

中方欢迎约翰逊外交大臣主持此次会议，欢迎索马里总统穆罕默德阁下通过视频出席会议，欢迎奥马尔外长到会。中方认真听取了穆罕默德总统、联合国秘书长索马里问题特别代表基廷和非盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉的发言。

当前，索马里正进入国家重建的重要时期。中方祝贺穆罕默德阁下当选索马里总统，欢迎索马里总统任命海莱阁下担任总理，并积极推进政治进程，维护国家稳定，开展经济重建。相信索马里政府和人民将在国家重建进程中不断取得新的进展。

索马里安全和人道形势依然脆弱，恐怖主义活动频繁，近期遭受严重饥荒，索马里实现持久和平与稳定任重道远，需要国际社会继续提供支持和帮助。中方欢迎安理会一致通过关于联合国索马里援助团延期的第2346号决议，支持联合国对索马里大选后形势进行评估，结合索马里政府需求，向索马里推进和平进程和国家重建提供有针对性的帮助。本月，联合国秘书长古特雷斯和非盟委员会主席法基先后访问索马里，表明了联合国和非盟对索马里新形势下国家重建的支持。中方对此表示赞赏。

今年是非盟驻索马里特派团部署十周年。10年来，非索团和地区国家协助索马里政府积极打击恐怖主义，联合国向非索团提供了有力后勤支助并积极协调国际社会对索援助，索马里形势逐渐向好。这也反映出非洲大陆联合自强，追求和平，谋求发展，正呈现出稳定发展的积极势头。当前，非洲部分地区仍面临严峻的挑战，局部冲突不断，发展能力不足，人道形势脆弱。联合国同非盟、地区国家在索马里问题上开展良好合作，为安理会解决非洲其他热点问题提供了有益借鉴。中方支持非洲以非洲方式解决非洲问题，支持非盟等区域和次区域组织为政治解决非洲热点问题发挥主导作用，加强各方协调，形成合力。各方应加紧推动有关冲突方通过对话协商解决分歧，抓住问题的本质和根源，促进各方互信，促进和解，寻求持久解决办法。国际社会应树立共同、综合、合作、可持续的安全观，支持非洲常备军和非洲快速反应部队建设，提升非洲集体安全

能力，统筹考虑和平与发展问题，从预防冲突入手，制定明确维和、建和目标，增强非洲发展能力，实现非洲持久稳定与发展。

中国政府高度重视发展对非合作。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，中国国家主席习近平和非洲领导人一致决定将中非关系提升为全面战略合作伙伴关系，提出未来3年中非重点实施工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平与安全“十大合作计划”。峰会成果正在得到快速、全面落实，中方宣布的600亿美元资金支持已落实或作出安排近50%。中方将继续积极践行习近平主席提出的真、实、亲、诚对非工作方针，秉持正确义利观，继续落实好“十大合作计划”，支持非洲各国加快工业化和农业现代化，积极参与非洲的和平安全事业，为非洲的和平、稳定与发展作出积极贡献。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭欢迎联合王国外交和联邦事务大臣鲍里斯·约翰逊先生阁下出席主持我们的工作，我们感谢他组织今天关于索马里局势的情况通报。正如我昨天所说，对于昨天发生在伦敦市令人震惊的袭击事件，我国政府再次向贵国表示声援。

我欢迎索马里联邦共和国总统法尔马约通过视频电话参加会议，并且还感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长迈克尔·基廷先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生所作的通报。

乌拉圭欢迎在选出新总统之后，于2月8日成立了新的索马里联邦政府。在这个新阶段开始之时，重要的是必须决定，安全理事会和联合国索马里援助团怎样才能最有力地支持索马里处理国家政权建设问题，包括修订《宪法》和完成联邦国家的组建。因此，乌拉圭今天上午支持延长联索援助团的

任务期限，以便安理会有足够的时间制定一项造福索马里人民的有效任务。

这在巩固拥有充分权力的民主、包容和稳定国家的道路上是具有历史意义的决定性时刻。索马里已开始筹备基于一人一票原则的2020年大选。乌拉圭认可为实现妇女议会席位达到30%的门槛而作出的努力，尽管在这一特定情况下尚未实现这一目标。但是，选举结果确实表明索马里妇女的政治代表性和参与度发生了转变，鉴于这一重要的先例，应加紧努力在2020年实现这一目标。

乌拉圭强烈谴责恐怖主义团体青年党继续构成威胁，该团体是索马里和平与安全的主要威胁。如果要让包括警察在内的政府安全部队有能力承担更大的责任维护和平与安全并保护索马里公民，安全部门改革，特别是索马里国民军的迅速有效发展至关重要。

乌拉圭认为，国际社会迫切需要针对索马里不断恶化的人道主义危机和饥荒作出反应。除非这些问题得到解决，否则会出现可能破坏近期政治成就的严重后果。乌拉圭特别强调，需要保护平民，特别是儿童、妇女和老年人。我们鼓励索马里联邦政府设法达成协议并实现稳定，特别是在急需获得补给和人道主义援助的地区。

乌拉圭重申，联索援助团和国际社会应该以越来越密切和协调一致的方式与区域行政当局和联邦政府合作，在区域一级优先开展能力建设和体制建设，加强区域管理，逐步为治理、安全和为当地人口提供基本服务建立必要的基本条件。

乌拉圭非常关切记录的侵犯人权事件增加。在不影响索马里当局近年来对保护儿童作出的重要承诺的情况下，因声称与青年党有联系而拘留儿童的问题仍然令人关切。因此，乌拉圭敦促索马里政府首先把儿童视为受害者，并确保政府的指导原则应该是儿童的最大利益和国际保护标准。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
我首先要强烈谴责昨天在伦敦市发生的恐怖袭击事

件。我还要向联合王国政府和受害者的家属表示诚挚的慰问。

我们感谢联合王国代表团举行今天的重要会议，使我们能够审视兄弟国家索马里最近的事态发展。我们感谢基廷先生和马德拉先生的宝贵通报。我还要祝贺索马里法马约总统上个月当选，并赞扬索马里尊重人民的选择，实现和平和民主的权力过渡。

法马约先生得到了广泛的民众支持并且任命了新的政府。自不待言，他的当选是一个积极的动态。我们希望，这将有助于保持索马里政治进程的进展，并回应索马里人民在国家体制建设、消除恐怖主义和促进社会经济发展方面的愿望。在这方面，我们期待着秘书处根据关于联合国今后在索马里的驻在的第2275（2016）号决议起草的报告。

我国代表团要重申，联合国索马里援助团（联索援助团）的任务授权必须充分反映实地的事态发展，以便它可以为索马里政府提供适当的支持，以应对国家面临的挑战。在这样做时，它应该着重于特别是在民族和解、宪法审查、发展强大和统一的索马里武装力量领域建立持久和平的概念，建立有效的机构，以提供基本服务确保解放区的公安秩序和安全。

恐怖主义仍然是对索马里最近取得的进展的严重威胁。这个威胁不仅限于索马里；它已经蔓延到该地区其他国家，甚至更远。我们必须促进打击青年党和其他恐怖组织的区域和国际努力。在这方面，我要赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里武装部队所作的牺牲。首要任务是索马里利益攸关方议定一项计划，以实现建立一个统一的索马里军队的目标，因为非索特派团计划在2018年逐步缩编，然后全面撤出，其保护和安全职能完全移交索马里国。

对于干旱和缺雨造成的人道主义危机的影响，我们表示声援索马里政府和人民。我国代表团呼吁加强区域和国际努力，向有需要的人提供援助。危

机的后果很多，而且极为危险，特别是在人道主义、政治和安全方面，可能包括移民增加，对自然资源的压力和随后的冲突等问题。此外，重要的是要加强在预警和预防机制方面建设索马里能力的努力，以管理索马里过去一再遭受的这种危机，未来防止其重演并减轻其严重程度。

最后，我要再次祝贺索马里总统、政府和人民的成功选举，并重申埃及全力支持这个兄弟国家努力建设一个稳定、强大和繁荣的国家。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：正如前几位发言者所说，我谨就昨天在伦敦发生的恐怖袭击事件向我们联合王国的亲密朋友表示衷心的感谢。我们保证我们全力配合和支持应对袭击事件，将责任人绳之以法。

对于联合王国在索马里问题上的主导作用，我感谢安理会主席。我也感谢特别代表基廷和特别代表马德拉的通报。我们荣幸的是，法马约总统今天与会，我们期待与他和他的内阁密切合作。

前面的任务是艰巨的，有巨大的人道主义和安全挑战，使建立国家机构并向索马里各地社区提供服务的现有艰巨任务变得复杂化。让我向法马约总统和索马里人民保证，美国将继续给予支持。

当然，索马里人民面临的直接挑战就是日益恶化的饥饿危机。索马里的一半以上人口现在需要粮食、水和保健服务；而且，正如我们今天刚才听到的那样，所需的8.25亿美元中只收到32%。如果我们希望减少另一次饥荒的可能性，我们必须积极地追寻所有资金流来满足这些迫切需要。

我们敦促索马里联邦和国家当局尽一切可能消除人道主义援助活动的官僚障碍，并在非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的支持下，建立有利于不受阻碍地运送关键人道主义用品的条件。

我们特别感到不安的是，青年党越来越堕落，因为它加剧了对平民、安全部门和政府官员的不对称攻击。我们谴责周二在摩加迪沙Hamar Weyne区发

生的汽车炸弹袭击事件，我们向遇难者的家属表示哀悼。我们敦促非索特派团和索马里安全部队积极主动地破坏青年党，并遏阻其他恐怖主义组织在索马里取得立足点。

美国继续与合作伙伴联手，争取适当解决非索特派团部队津贴问题。美国向许多非索特派团部队派遣国的军队提供大量的援助，包括装备。我们鼓励捐助者为非索特派团和索马里国民军的信托基金捐款。我们认识到，非索特派团不能永远留在索马里。在这方面，联合国与非洲联盟之间开展联合规划，确定非索特派团的迫切需要变得越来越重要。

即将进行的联合国-非洲联盟对非索特派团的联合审查将是评估索马里全面安全需要并确定非索特派团前进道路的机会。鉴于索马里残存安全挑战的严重性，我们认为现在不适合过渡到联合国维和行动。非索特派团应继续履行其主要使命——减少青年党的威胁，同时为顺利的安全过渡设置条件。为此，我们敦促法马约总统同索马里地区各区域主席一道，就索马里国民军和安全部队的国家架构达成协议。

索马里的国际伙伴必须认真考虑如何最好地为索马里安全部门提供协调一致的支持。我们若开诚布公，就必须承认，有时，我们为索马里国民军提供训练和装备的努力并未直接转化为可持续的成果。当捐助方进行密切协调，以支持索马里主导的进程时，安全援助就富有成效。而且，我们欣见最近几个月在“S6”机制的主持下强化了捐助方的协调。

需要索马里宫和议会坚实的索马里领导力量开展宪法审查进程，以便使国体正规化，并为索马里各机构提供法律基础。支撑这些努力的必须是一种和解精神，以确保包容性。至关重要的是，索马里政府还要保护其公民，并防止安全部队非法使用和招募童兵、实施性暴力和性别暴力及骚扰新闻记者。

我们期待索马里问题伦敦会议使索马里联邦政府及其国际伙伴有机会就我们今天在这里讨论的关键问题达成协议。我们希望，我们将在这次会议上为支持索马里发展工作的下个阶段规划一条共同道路，同时解决紧迫的人道主义需要，在最近的政治和安全成就基础上再接再厉，这些成就使我们抱有希望，即索马里人民有可能迎来更加光明的未来。

别所先生（日本）（以英语发言）：在就索马里问题发言之前，我要表示日本强烈谴责伦敦昨天发生的令人发指恐怖袭击。我代表日本政府向受害者家属表示诚挚慰问，并声援联合王国人民。我祝伤员早日完全康复。

主席先生，我感谢你和联合王国召开本次及时的通报会。我感谢通报人就索马里局势补充了内容翔实的新情况。我也深切赞赏法马约总统坚定地致力于实现该国的和平与稳定。

迄今，在实现索马里和平与稳定方面取得的进展脆弱，令人感到遗憾。今后会有许多挑战，如制定一个国家安全框架、为一支有代表性的索马里国民军建设能力、打击青年党、商定联邦和州的资源和财政共享机制、以及促进2020年普选。强有力和持续的国际援助至关重要，索马里的自主权也不可或缺。日本赞扬法马约总统发挥积极领导作用解决这些问题；同时，我们承诺全力支持他的工作。

自2012年组建政府以来，持续不断的饥荒已危及国家建设方面的进展。如安东尼奥·古特雷斯秘书长在他访问索马里期间所言，化解饥荒风险有助于消除恐怖主义的根源。日本认识到饥荒形势非常严峻，上个星期决定再提供2 600万美元的紧急人道主义援助，以响应秘书长的呼吁，其中850万美元拨给索马里。这还不算日本2017年1月决定为索马里提供2 200多万美元的援助。

头等要务是改善索马里各地的安全局势。在打击包括青年党在内的极端主义方面，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的作用至关重要。为了避免随着非索特派团明年缩编出现的安全漏洞，必

须以紧急和协调的方式强化索马里国民军的能力。虽然国际捐助方多年来调集了大量资源，但在建设一支有代表性和有效的索马里国民军方面，取得的进展一直不够。其中的原因包括对部族民兵进行的整编微乎其微，捐助界的协调工作也不得力。

我们欢迎联合王国倡议于5月份主办索马里问题伦敦会议，并赞扬法马约总统和秘书长共同主持这次会议。这将是解决这些问题和更加协调地使用有限国际资源的绝佳机会。特别是，我们希望这次会议将形成势头，促使各州政治领导人就一个国家安全框架达成协议，并明确划分联邦政府和各州之间的责任。

改善该国的长期安全，还有赖于加强索马里警察部队的能力，包括通过薪酬支持、机构建设及提供基本社会服务予以加强。自2007年以来，日本在这些方面捐助了4亿多美元，并且将继续支持该国政府的努力。

宏观经济的改善对于实现持久和平与繁荣至关重要。长期以来，日本一直重视这一方面，并欣见国际货币基金组织的定期协商圆满结束。至关重要的是持续努力执行改进财政框架、提高税收收入及进行结构性改革的措施。日本希望政治领导人在资源和收入分享机制上展现出强有力的领导能力并开展合作。这些机制将作为索马里经济的支柱。

最后，五年来首次报告有一艘大型商船在索马里近岸遭到劫持，这提醒我们，必须继续在该地区开展国际反海盗努力。日本将继续开展其警告和监视活动及护航行动，同时也自然会与索马里政府和国际社会密切合作，支持沿海地区的社会服务和经济发展。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：在开始发言之前，我们要同所有同事一道谴责伦敦昨天发生的令人发指袭击；同时，还要重复埃沃·莫拉莱斯·艾玛总统表达的，我们对联合王国政府和人民及罹难者家属转达的慰问。我们祝伤员早日康复。几分钟前，我发现昨天袭击事

件的受害者中有11个国家的公民。这可怕地提醒我们，恐怖主义是个全球性威胁，国际社会必须齐心协力加以制止。

现在，我首先要感谢索马里的法马约总统参加安全理事会本次会议。我还要欢迎联合王国外交和联邦事务大臣鲍里斯·约翰逊先生阁下以及迈克尔·基廷先生和弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生，并感谢他们分别所作的通报。

玻利维亚谨强调于2月8日结束的索马里选举进程和法尔马约总统当选的重要性。我们欣见，同以往的情况相比，这些选举要平和得多，包容性也大得多，让索马里感到了希望。我们认为，这些是该国历史上最具代表性和合法性的选举，并首次使妇女得以占据26%的议席。

我们欢迎秘书长关于必须开展国际合作巩固最近的政治和安全成就的立场。此外，我们还必须继续确保为索马里提供长期持续的支持，从而推动以旨在实行善治的倡议和提高该国人民生活水平的努力为基础的机构和能力建设进程。我们强调必须遵守政治路线图的要求，以便至迟于2020年举行一人一票原则基础上的选举。

另一个令我们感到关切的问题是，人道主义状况因旱灾而不断恶化。这场旱灾已经从邦特兰和索马里兰扩大到了南部的盖多州和下朱巴州等地。联合国统计数字表明，500万索马里人正面临严重的粮食短缺，其中110多万人处于紧急和危机局势下。秘书长的报告（S/2017/21）中称，由于继续缺乏社会安全网和基本服务，导致该国变得更加脆弱，并有可能引发更加广泛的危机。

我们呼吁国际社会毫不拖延地作出回应，以避免这一局势发展成为该国和非洲之角的大范围饥荒，就像我们在2011年目睹的那次饥荒。据联合国难民事务高级专员公署报告，当年有25万人死亡，其中逾半数为五岁以下儿童。

我谨强调瑞典外交大臣此前所说的，即，2017年，我们正面临第二次世界大战以来最恶劣的人道

主义危机，这似乎是不可想象的。但我们也认为务必不要忘记，在2017年，我们正遇到人类历史上财富最为集中地掌握在少数人手中的状况。世界上有一半以上的财富掌握在八个人的手中，我们理所当然地认为这不仅与地球上严重的人道主义灾难，而且还与气候变化——这场悲剧性旱情的原因之一，而非唯一原因——密切相关。

秘书长在3月份访问索马里期间向捐助方强调，必须新增8.25亿美元的捐款，以便能够在今后六个月提供关键的人道主义援助。如果得不到这项援助，索马里人民将面临一场悲剧，而无论是他们还是其他国家人民，都不应遭受这一悲剧。因此，我们呼吁世界银行等机构扫除所有可能妨碍此类援助抵达索马里的障碍，以此作为其国际责任的一部分。

此外，我们赞扬吉布提总统、埃塞俄比亚联邦民主共和国总理、肯尼亚共和国总统和索马里总统作出题为“关于目前旱灾的区域合作摩加迪沙宣言”的联合声明。声明中承诺，这些国家将共同协作，在索马里及其邻国建立安全与稳定，从而确保能够对旱灾作出有效回应，并能够在索马里建设和平和国家政权建设方面取得进一步进展。

此外，玻利维亚也强烈谴责过去几天杀害数十位索马里平民和士兵的协同自杀式袭击，恐怖主义团体青年党对这次袭击事件负责。同样，我们提请大家注意那些回到祖国、却面对不安全局势的索马里难民的困境。

最后，我们肯定联合国索马里支助办公室、联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团开展的重要工作。我们认为，在一个尊重人权、尊重索马里主权、独立和领土完整的框架内，它们的贡献十分重要。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我们谨向联合王国的同事们、以及昨天在伦敦恐怖主义袭击中遇难的所有受害者及其家属，表示慰问与同情。我们强烈谴责这次凶残的袭击事

件，它再次证实了必须采取协调行动，有效应对全球恐怖主义威胁。我们认为，这场悲剧事件清楚地表明，我们为团结国际社会打击恐怖主义的努力而开展的各项倡议的及时性和必要性。

索马里选举进程的顺利结束和新总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约先生的当选，已经成为该国在民族和解、重新建立国家权力和巩固民主体制的道路上向前迈进的重要里程碑。新任总理已经任命，新一届政府已经组建，建立领土管理制度的进程也已实际完成。

但我们必须指出，令人遗憾的是，在该国的国内政治生活中，以部族为基础的做法依然普遍存在。我们必须逐渐摆脱这种趋势，并消除索马里国家政权在各级支零破碎的状况。我们希望看到，新一届政府将会解决有关内部政治改革及社会经济振兴与发展的的问题。我们期待，目前正在认真开展的编制新《宪法》和通过一项关于政治党派问题的法律的工作，将会取得积极成果。与此同时，对政府来说，加强安全部门，巩固联邦制的基础，以及促进索马里民族和族裔间的长期和解，依然是最重要的任务。

据我们估计，安全局势还远远谈不上稳定。我们指出，国际社会必须继续开展协调努力，向摩加迪沙提供多方面援助，以增强打击青年党的主要力量——索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团——的战备能力。我们感到关切的是，该恐怖主义团体在索马里以外地区的破坏稳定活动不断增加，并且还和非洲其他恐怖主义团体协同开展行动。但迄今为止，仍无法在打击极端主义分子方面实现决定性转折。在这方面，我们呼吁解决非洲维和人员及索马里士兵和工作人员的薪水迟迟未能发放的问题，而这些人为了确保索马里的安全与安保热血牺牲。

针对索马里的武器和煤炭禁运是一项防止极端主义和恐怖主义势力重新获得资源和重新武装起来的重要而有效的手段。正是这些势力在阻碍该区域

的正常化。事实证明，部分取消武器禁运，从而使索马里安全部队受益的政策已经生效。

索马里若干地区的人道主义局势严重恶化，必须对此予以严密关注，并采取适当的国际应对措施。这主要是由于灾难性旱灾的后果和长期内部不稳定共同造成的。该国数十万人正处在饥饿边缘，近期预报也远不尽人意。国际社会必须提供人道主义援助，以确保那里的人们获得饮用水、粮食和药品。俄罗斯正积极参与制定解决这场危机的协调措施，并为摩加迪沙当局提供多方面的援助。我们将继续在俄罗斯为索马里的民事专家提供培训，费用由俄罗斯联邦预算承担。

通过对联合国系统相关基金的定向捐助，我国定期为索马里联邦政府和流落邻国的索马里难民提供人道主义援助。自2011年以来，我们总共提供了超过1600万美元的援助，其中包括为收容约100万索马里难民的肯尼亚提供200万美元。我们打算继续为索马里提供类似的人道主义援助。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢各位通报人的通报，并要特别赞扬英国外交大臣，因为他倡议召开今天的重要会议，并前来纽约主持会议。我还特别要感谢索马里联邦共和国总统通过视频链接所作的发言。

我再次代表法国政府，对昨天发生在伦敦的恐怖袭击表示最强烈的谴责，并向联合王国转达我们最深切的同情和全力声援。

我愿发表三点意见。首先，关于索马里的政治和人道主义局势，选举进程已圆满结束。法国欢迎法马约总统无可争议地当选，这在民众当中激发起一股真正的热情。我们非常清楚，举行选举要求

联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）分别提供大量后勤和安全援助。这确实是一项成就。我热烈祝贺基廷先生和非洲联盟的代表以及我的埃塞俄比亚同事，并通过他向所有部队和警察派遣国表示祝贺。

索马里新政府已面临巨大压力。秘书长刚刚结束对索马里的访问，得以亲眼目睹人道主义局势的严重性，我们知道，这种局势正因影响该区域的饥荒而加剧。新组建的政府必须在国际社会的全力支持下应对该局势。除了这种紧急局势之外，索马里政府还必须坚定地致力于体制建设和建立真正的法治，以促进改善该国尊重人权的状况及长期稳定。

我的第二点意见涉及非索特派团以及确定联合国工作的轻重缓急。由于今年举

行了选举，今后数年，安全保障将成为我们关切的首要问题。自2007年以来，非索特派团一直部署在索马里。它得到联合国的后勤支援和欧洲联盟的财政支助，其工作格外富有挑战性。我要特别赞扬在打击青年党的斗争中献出生命的所有人员。那场斗争是一项集体努力，非索特派团独自无法取胜。此外，从来没有打算让非索特派团永久部署在索马里。在这方面，我认为应该强调两点。

非索特派团的供资并非完全可以预测或可持续。就其供资而言，法国希望其他捐助方将同意与欧洲联盟一道提供可观的财政支助。欧洲联盟除了其成员国为联合国索马里支助办公室的捐助和一些成员国的双边捐助之外，还提供了约17亿美元。令人遗憾的是，非索特派团的供资仍然不具地域多样性。欧洲联盟继续提供所需资金总额的80%，并希望其他捐助方将加入这一努力。

关于非索特派团撤离问题，我们了解到一些部队派遣国准备并且愿意撤离，我们再次向它们致敬。然而，重要的是，这种撤离不应该仅由规定的时间表决定，而是要与为索马里制定一项安全解决方案相挂钩。

因此，我要提出我的第三点意见，涉

及索马里人为自身安全负责的能力。这似乎是下个报告期要予以讨论的关键问题。索马里军队目前有10 900名士兵，他们有资格获得支助办公室为与非索特派团开展联合行动提供的后勤支援。与此同时，还有被称为苦行僧的当地民兵，他们也履行安全职能。

这就引出了若干问题，对于指导我们的讨论，这些问题可能颇有助益。能否清楚地识别索马里国民军的士兵？如何开展索马里国民军的训练工作并使其开始运作？联索援助团能否加紧努力协调训练工作和提供装备，以期更加协调一致地满足索马里国民军的需要？索马里现有安全部队如何能够更多地参与该国的安全行动和索马里国民军的攻势？我们欢迎5月份举行伦敦会议，并且希望这次会议将为这些问题拿出一些解决办法；同时，我们期待着今后关于非索特派团以及关于联合国在选举后新时期在索马里存在的报告。

中午12时25分散会。