



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八八六次会议

2017年2月21日星期二上午10时举行

纽约

主席:	克利姆金先生/叶利琴科先生.....	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国	Arancibia Fernández先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	Vassilenko先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	瑟德尔女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

维护国际和平与安全

欧洲冲突

2017年2月3日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/108)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-04563 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

悼念俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金大使阁下

主席（以英语发言）：各位成员知道，昨天，安理会就俄罗斯联邦常驻联合国代表逝世一事通过了一份新闻谈话（SC/12724）。作为安全理事会主席，我提议安理会就维塔利·丘尔金大使逝世默哀一分钟。

安全理事会成员默哀一分钟。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯代表团感谢各位就俄罗斯难以挽回地失去维塔利·丘尔金大使所说的暖心话和所表示的慰问。我们失去了一位杰出的外交官、一位十分敬业的人、一名很有天赋的演说家和雄辩者和一个情感深邃且善良的人。他拥有百科全书般丰富的知识，常常在实践中加以运用，深入我们所讨论各种问题的细微之处。维塔利·伊万诺维奇在国际外交前沿工作，担任了很多重要职务，40多年来捍卫了自己国家的立场。

他富有才干、才思敏捷，常常为看上去不可能解决的局势找到解决办法。他始终寻找办法来统一立场，平衡利益。他在辩论中认真聆听伙伴的看法。正因为如此，他得到了所有与他共事的人，甚至或许并不赞同他做法的人的尊重。俄罗斯代表团源源不断接到成百上千表示悼念的电话和信件，这就是证明。

我们将永远记住维塔利·伊万诺维奇——他是一位最有才干的讲原则的外交官，一位要求很高，但也坚持最高标准的领导人。我再次感谢所有人的溢美之辞。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：在昨天发表的新闻公报中，乌拉圭政府对俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金大使逝世表示了最深切的哀悼，指出他是一名资深外交官，负责任

和充满热情地代表他的国家，他的才干、专业素质和奉献精神得到了他所有同事的肯定。

乌拉圭政府向丘尔金先生的家人和俄罗斯政府表示诚挚慰问，他们蒙受了巨大损失。我们本来想亲自告诉维塔利，我们十分钦佩他的专业素质，并且很高兴分享他的经验、知识和诚实工作。

刘结一先生（中国）：中方对丘尔金大使因病去世深感震惊和惋惜，对他的逝世表示沉痛哀悼，向丘尔金大使的亲属和俄罗斯政府及常驻团致以诚挚的慰问。

丘尔金大使担任俄罗斯常驻联合国代表已经超过十年。他能力突出、经验丰富，是一名资深外交家，为推进联合国和多边主义事业作出了重要贡献。他工作至生命最后一刻深切诠释了奉献和敬业精神，是外交官的杰出代表。我们为联合国外交界失去这样一位同事感到痛惜。丘尔金大使是在座许多人的好朋友。他待人真诚、亲切，他不幸离开了我们，但音容笑貌犹在眼前。我们深刻地怀念他，安息吧，维塔利。

中方愿同俄罗斯及安理会其它成员国共同努力，继续为坚持多边主义、维护《联合国宪章》的宗旨和原则、维护世界和平、促进共同发展发挥积极作用。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：请允许我由衷地表示，维塔利·丘尔金大使逝世是巨大的不幸，不仅对他的家人和俄罗斯而言如此，对本组织和多边外交来说也是如此，此刻，世界比任何时候都更需要本组织。我们不需要详谈这个问题。现在是非同寻常的时刻。在这样的時候，我们需要像维塔利这样的人——他无疑深爱自己的国家，但也是一位我们可以信任的外交官，这种品质在现在这种时候是少有的。他永远不会误导人，也是一个为互谅互让提供空间的人。有一件事情十分清楚：他在我们最需要像他这样的人的时候离开了我们。我谨代表我国政府，向他的家人、同事、联合国大家庭以及俄罗斯联邦政府表示慰问。

Arancibia Fernández先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：首先，我谨代表玻利维亚多民族国，就维塔利·丘尔金大使逝世向他的家人、俄罗斯联邦代表团、俄罗斯政府及人民表示最诚挚的慰问，他是全球外交的伟大倡导者。

玻利维亚常驻联合国代表团为失去我们论坛上最杰出的大使之一感到惋惜，他热忱捍卫多边主义，总能找到办法在不同立场之间架设对话和达成一致的桥梁，由此解决最困难的问题，叙利亚停火协议就是这样，如果没有丘尔金大使的努力和对和平的承诺，本来根本不可能实现这个里程碑。他的原则立场也清楚反映在其它局势中，例如巴勒斯坦局势、反对新殖民主义等等。

最后，我谨代表略伦蒂·索利斯大使向丘尔金大使的家人表示最诚挚的慰问，索利斯大使因出差在外，不能参加今天的会议。略伦蒂·索利斯大使认为他是一位卓越的同事和一个亲密和受人喜爱的朋友。我们赞赏他雄辩的演讲，对本会议厅里的辩论作出了巨大贡献。愿他的灵魂安息。

瓦西林科先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：我们昨天悲痛地获悉俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·伊万诺维奇·丘尔金不幸逝世。我们代表凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫部长和整个哈萨克斯坦外交部，就这样一位卓越外交官的逝世，向他的遗属和俄罗斯代表团表示最深切的慰问。

维塔利·伊万诺维奇·丘尔金是一个杰出的人，他为其国家的利益进行辩护，为加强多边外交原则作出了重大贡献。我国外长曾经是哈萨克斯坦常驻联合国代表，他听到这一令人悲伤的消息后说：

“我过去三年在联合国与维塔利·伊万诺维奇共事，他的逝世对我来说是个人的悲剧。这是整个外交使团无法忍受的损失。他是一个杰出的人，一个好朋友，一个可靠的盟友和一个真正的专业人士。我们将永远记住他。愿他安息。”

别所先生（日本）（以英语发言）：我对维塔利·丘尔金大使逝世的消息深感震惊和悲伤。我碰巧在星期天午餐时见到他；我们凑巧在一家餐厅相邻就座。他和他的妻子在座，我和我的妻子在座，我们当时都很高兴。事实上，他比我晚到一点，所以我没有意识到他在那里。我突然听到一个声音说，浩郎，你推荐什么？我回头看到维塔利来了，他看起来很高兴，看起来很健康，像往常一样满脸笑容。

我们碰巧是同一个年龄，所以虽然我们在会议厅和磋商室里进行了很多激烈的讨论，但我总感到我能体谅他的情景。他当然是一个伟大和真正的杰出外交官。他为他的国家努力工作，但同时我们都爱他的幽默和他设法解决问题的意愿。愿他安息。

海利女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我要表示美国对维塔利·丘尔金大使逝世的最深切哀悼。我与维塔利一道工作的时间不长，但他的外交努力将长留人们的记忆中。他是其国家的一个勇猛的捍卫者。他是一个完美的外交官。他卓越、英明、亲切和滑稽。他甚至可以找到最狭小的妥协机会。维塔利在美国度过其职业生涯的早期阶段，他也认识到我们两国之间更密切关系的价值。

维塔利的去世使我们所有人感到震惊，是我们的巨大损失。让我再次代表美国向维塔利的家人、我们在俄罗斯代表团的同事们以及俄罗斯人民，献上我们的思念和祈祷。上帝保佑。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：与其他人一样，我谨向俄罗斯联邦代表团和维塔利·丘尔金的家人和朋友表示我个人最深切的慰问。维塔利是一位不同寻常的外交官和一个真正出色的人。我们在许多问题上意见不一，但无论是什么问题，无论持什么立场，我总认为他是一个诚实的同事和君子。我还没有真正意识到他已经过世。我每天都会记得他。我向伊琳娜、他们的子女、他们的家人、佩特尔、俄罗斯代表团的所有成员以及各地的所有俄罗斯外交官寄上哀思。

我会永远记住我从维塔利身上所学到的。他是一个外交巨人，是安全理事会的大师。愿他安息。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我代表法国并以我个人的名义，向我们的同事和朋友维塔利·丘尔金表示特别的敬意。我要向他的妻子伊琳娜及其家人，并且我也要向整个俄罗斯代表团，转达我们最诚挚的慰问和我们最深切的悲痛。

维塔利·丘尔金是俄罗斯联邦驻联合国的一位不同寻常的代表。尽管我们有分歧，但我们总是本着相互尊重和个人友谊的精神工作。维塔利·丘尔金不仅仅是一个不同寻常的外交官，一个令人生畏的谈判者，他是一位外交大师。他是我见过的最有才华的外交官之一。我们将非常怀念他，他的精神将留在我们安全理事会。我永远不会忘记他。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：我们从昨天以来听到的纪念我们杰出同事维塔利·丘尔金——我们将会非常想念他的亲情和友情——的许多、许多慰问词中，有一句话给我留下特别深刻的印象，我谨在此重复：

（以英语发言）

“由于丘尔金大使逝世，联合国失去了一位极度聪明、坦率、明智和充满活力的人士和一位致力于安全理事会尊严的外交官。”

（以法语发言）

正如塞内加尔外交部长昨天在给俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生的信中所做的那样，我谨代表我国整个代表团，就一位被我们许多人如此正当地认为体现了安全理事会精神的人的逝世，向伊利切夫大使表示最诚挚的慰问。

正如有人在这里说过的那样，秘书长促进了外交活动的激增。我再次引用丘尔金先生本人在2011年的话，他在本会议厅中说：

（以英语发言）

“我们也理解，有人感到关切的是，安理会可能过于频繁地诉诸《宪章》第七条，包括适用制裁手段。在这方面，我们强调，俄罗斯联邦一贯呼吁安理会要更积极地使用预防性外交等工具，并要在制订和平解决争端的机制方面有投入。应充分利用第六条和第八条的规定。只有在和平解决的一切可能性被穷尽、对国际和平与安全构成的威胁明确无误而且诉诸第七条的决定得到安理会成员尽可能广泛支持的情况下，制裁和使用武力解决冲突的办法才是适当的。”（S/PV.6672，第3-4页）

（以法语发言）

我要请伊利切夫先生向他的代表团成员和遗属以及俄罗斯联邦政府和人民表示我们最诚挚的慰问。愿维塔利的灵魂安息。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我也要表示我本人和我国当局对失去维塔利·丘尔金大使深感悲痛。他是一位杰出的外交家。最重要的是，他是一位忠诚的同事，一个始终透明并且能够为他的国家最佳利益服务的人。他还是一位朋友。我钦佩他——我们钦佩他。我们将怀念他的专业能力以及他本人温暖的人情味。我们向他的妻子和孩子及家中其他人、他的朋友、伊利切夫先生及他在俄罗斯代表团的其他同事以及俄罗斯当局表示慰问。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我国代表团谨就维塔利·丘尔金大使逝世向俄罗斯联邦驻联合国代表团以及俄罗斯政府和人民表示最诚挚的慰问。我们认为，就联合国和安全理事会而言，丘尔金大使是一位非凡的外交家。他值得所有代表团尊敬。由于他的专业水平和公信力，他突然逝世不仅对俄罗斯外交，而且对安全理事会、联合国和多边外交，都是重大损失。

瑟德尔女士（瑞典）（以英语发言）：当我昨夜抵达纽约以参加今天关于欧洲安全的辩论会时，迎接我的竟然是维塔利·丘尔金大使逝世的消息。

瑞典政府、正在旅行的我国常驻代表奥洛夫·斯科格和我对这一消息深感悲痛。我谨向维塔利·丘尔金的家属、伊利切夫先生在此代表的代表团中我们的各位同事、俄罗斯政府和俄罗斯联邦人民表示我们的诚挚慰问。

从个人方面来说，我要说，我肯定会怀念过去几年我在纽约这里进行的几乎所有访问期间举行的充满活力和富有成果的交谈。我们肯定会非常怀念维塔利·丘尔金。

主席（以英语发言）：我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：我昨天晚上从里斯本乘飞机飞往纽约，飞行途中，一名空服人员来到我面前，递上一张小字条，说是来自机长。字条上说，维塔利·丘尔金去世了。我必须坦陈，我的第一反应是不相信此事。我不像安全理事会许多其他成员那样曾有机会与他长期共事，但我一直感觉他属于那种代表生活本身的人。

不幸的是，这并不是一则恶意玩笑，也不是假消息。它是真的。我认为，维塔利·丘尔金不仅是一位杰出的外交家，而且是一个非同寻常的人，在他身上，智慧、知识以及坚定表达自己信仰的能力独特地结合在一起。他还是一个极赋幽默感和热情洋溢的人，这些特质会使我们所有人感到自然会与之交友。

我要向伊琳娜·丘尔金娜夫人，维塔利的家属，俄罗斯联邦政府和人民，尤其是俄罗斯代表团和外交部中维塔利·丘尔金的各位同事，表示最深切的慰问。

我认为，维塔利的逝世对我们所有在联合国的人，包括对安全理事会成员，都是重大损失。在安全理事会，过去十年来，他独特的声音无时不在，而在今后的会议上，人们定会怀念这一声音。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

欧洲冲突

2017年2月3日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2017/108）

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长以及其他尊敬的各位代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会彰显并凸显所讨论问题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、匈牙利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、黑山、荷兰、新西兰、挪威、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、瑞士、土耳其、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞尼尔先生和欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请民主和发展组织-古阿姆秘书长Altai Efendiev先生参加今天的会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/108，其中载有2017年2月3日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于审议中项目的概念文件。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢主席国乌克兰召开本次会议。这是一次机会，以最切实和具体的方式在上个月关于预防冲突的辩论会（见S/PV. 7857）的基础上再接再厉。

上世纪前半叶期间在欧洲引发的两场全球冲突，对联合国和安全理事会起到了根本性作用。联合国诞生于这样一个坚定信念，即能够而且必须预防此类战争。过去70年来，欧洲国家一直站在预防冲突的第一线。欧洲机构已经表明，以有章可循的机制将各国团结在一起，在不诉诸暴力的情况下解决分歧，是有效力。

（以法语发言）

欧洲领导人制定了完备的集体和平与安全体制，并努力促进人权——公民和政治权利以及社会、经济和文化权利。欧洲很多社会是多文化、多信仰和多族裔社会。为团结和包容作出了政治和经济投入的国家和社区已表明，多元化是创造性和革新的来源。尽管如此，我们不应认为欧洲和平与繁荣是天经地义的事情。迈向多极世界的过程导致不确定因素和风险增加。我们在应对当今新的危险挑战时，需要多边机构和健全的区域组织来维护和平与稳定。在欧洲严重冲突持续的情况下，出现了新问题和威胁——民粹主义、民族主义、仇外心理和暴力极端主义是冲突的起因和后果。

（以英语发言）

安全理事会正在处理该区域的很多冲突局势。联合国正与根据《联合国宪章》第八章为应对这些挑战所建立的区域组织和机制合作，对其工作给予补充。我们正在欧洲引导开展一些和平努力，包括谈判达成由来已久的塞浦路斯问题的全面和持久解决。联合国和我本人都愿意听从塞浦路斯两族民众和保证国的意见，支持寻求可为各方接受的解决办法。

联合国正与欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲联盟（欧盟）合作，共同主持关于格鲁吉亚问题的日内瓦国际讨论。在巴尔干，我们一直与我们的区域伙伴密切合作，在第1244（1999）号决议框架内支持科索沃实现可持续和平。由于我的特使的努力，联合国正在推动讨论，以便处理前南斯拉夫的马其顿共和国与希腊之间所谓的国名问题。在其它地方，我们的工作对包括欧安组织、欧盟等在内的区域行为体和机制为处理南高加索和摩尔多瓦局势以及乌克兰当前冲突所作的努力构成了补充。联合国系统还全力在实地参与建设和平、治理、人权、发展和法治工作。此类多层面工作是预防该区域内外冲突与在该区域内外保持和平和支持稳定的连接点。

在谈到欧洲冲突时常被用到的“僵持的冲突”一词具有误导性。在签署和执行和平协议之前，暴力仍有可能复发，我们去年4月在南高加索的纳戈尔诺—卡拉巴赫就看到了这种情况。联合国完全支持欧安组织明斯克小组的努力，并敦促冲突各方缓和紧张局势，全面执行已商定的预防冲突措施。我敦促有关各方展现出更强的政治意愿，以便不仅加强停火制度和履行先前承诺，而且继续开展可持续、全面的谈判进程。

摩尔多瓦德涅斯特河左岸冲突也没有得到解决。欧安组织牵头的“5+2进程”取得了一些进展，但需要做更多工作，才能实现持久解决，造福德涅斯特河两岸居民。在西巴尔干，1990年代的惨重冲突造成了严重后果，和解与建设和平努力没有完成。必须防止波斯尼亚和黑塞哥维那和其它地方过去20年来所取得的进展遭到削弱。我敦促继续努力推动贝尔格莱德与普里什蒂纳关系正常化，并解决希腊与前南斯拉夫的马其顿共和国之间由来已久的“国名问题”。

2008年格鲁吉亚危机和2014年乌克兰危机表明，欧洲仍有爆发新冲突的危险。联合国全力支持很快将进入第十年的日内瓦国际讨论，并敦促参与讨论者表明政治意愿，找到创新解决办法，以便造

福所有人。最近取得了一些进展，包括在人道主义问题上，但仍然应当开展更多工作，来解决关键的和平与安全问题。亟需就不使用武力、行动自由和境内流离失所者问题达成协议。

乌克兰的持续悲剧性冲突表明，局部暴力有可能升级为更严重的对抗。它们会造成有可能破坏区域及国际和平与安全的地缘政治后果。国家主权和领土完整遭受的直接挑战提醒我们，我们必须根据《宪章》集体努力维护并加强有章可循的国际秩序，以维护和平与安全。

联合国仍致力于按照安全理事会和大会相关决议，支持和平解决冲突，充分维护乌克兰主权、领土完整和独立。联合国全力支持在“诺曼底四国”、三方联络小组和欧安组织特别监察团框架内所作的努力，并一再呼吁各方在文字和精神上都全面履行其根据明斯克进程所作的承诺。我们需要立即实现全面停火。

我注意到2月18日举行的“诺曼底模式”会议，支持三方联络小组达成的从昨天起开始生效的最新停火措施，其中包括立即撤出重武器。我希望这最终会使和平取得真正进展，而和平是乌克兰东部人民早就应当享有的。我敦促各方将保护平民摆在最优先的位置。

在乌克兰和所有其它冲突中，我敦促有关各方避免旨在制造实地事实的单方面举动或企图，因为这会使达成谈判解决的努力进一步复杂化和受到危及。鉴于最近就乌克兰东部和南高加索冲突所采取的行动，这一点尤为重要。国际社会必须防止此类举动。

欧洲冲突不仅给直接相关者——死伤者或流离失所者、或是失去亲人的人、可能无法获取保健服务的人以及错过至关重要的教育阶段的人——造成悲剧，也令发展成果出现倒退，令民众和社会无法充分发挥其潜力以及促进区域和全球繁荣。

经济进步和可持续发展的基础是长期稳定，而长期稳定又需要和平与安全 and 尊重人权。欧洲冲突

的出现和持续不能单单归咎于某个因素。在很多情况下，和平协议完全没有得到执行。其它因素包括民主治理和法治面临挑战，有人利用族裔、经济、宗教和族群紧张关系谋取个人或政治好处，而地缘政治争夺加剧则在部分程度上加剧了这种做法。

无论会是什么原因，包括联合国在内的区域和国际机构未能预防和解决冲突的情况正在严重损害其公信力，令其今后更难以取得成功。我呼吁对这一恶性循环进行实事求是的思考。我鼓励联合国会员国、安理会、区域机制和有关各方加强努力，制定一项旨在应对当今复杂挑战的和平与安全议程。现状不可能维持下去。

联合国拥有在全球久经考验的工具、准则、议程、经验教训以及开展调解、促进对话、实施预警和尽早采取行动以及预防和解决冲突和建设和平的最佳做法。对于参与此类努力的会员国和区域机制而言，这些都是现成的。我敦促具有影响力的各方加大努力，解决现有冲突并防止紧张局势升级为新冲突。这对于在相互信任和尊重的基础上维护欧洲内外稳定与合作不可或缺。联合国与我本人随时准备提供支持。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。我完全同意和支持他的观点，即所谓“冻结的冲突”的概念是完全错误的。

我现在请赞尼尔先生发言。

赞尼尔先生（以英语发言）：首先，请允许我就维塔利·丘尔金大使去世向俄罗斯代表团表达由衷的哀悼。我曾经担任负责科索沃问题秘书长特别代表，与丘尔金大使很熟。他将为安理厅内外许多人所怀念。

我谨感谢安全理事会轮值主席乌克兰邀请我在今天的公开辩论会上发言。诚如秘书长所指出的那样，确保欧洲持久和平与安全仍是联合国的一大目标。它也是欧洲安全与合作组织（欧安组织）任务和活动的核心。我高兴地指出，以相辅相成和互补的方式解决冲突局势是两组织共同的优先要务。

冷战结束后，人们对建立《新欧洲巴黎宪章》及《伊斯坦布尔宪章》勾画的从温哥华到符拉迪沃斯托克不可分割的共同安全空间的期待似乎有望实现，在旧大陆建立基于规则的合作秩序的前景似乎不可逆转。许多欧洲——大西洋地区国家对欧安组织寄予厚望。然而，南斯拉夫的暴力分裂和苏联解体之后的冲突使这一新安全模式宣告破灭。边界移动与重现导致不同民族和少数族裔彼此分裂，造成危机和人类痛苦，制造不信任，产生不同的威胁观念。这些冲突的严重后果影响至今。

回顾过去，我们今天必须承认，冷战结束后出现的秩序未能带来充分稳定或平衡。东西方关系中的信任和信心迅速消失。缺乏信任即难以预测国家的行为，尤其是在蓄意把不确定性和缺乏透明作为政治工具的时候。

过去二十年来，欧安组织一直是解决欧洲冲突的主要行为体。该组织在1990年代初期的乐观情绪过后出现了改变，并由于随后的冲突而再度演变。今天，欧安组织在继续变化，以应对传统挑战和新型挑战，但其根本特点仍保持不变。它以真正的整体观看待安全问题的不同要素如何互动以及必须如何一道加以解决。它可以为有时对安全概念有着截然不同认识的各方提供沟通桥梁，而且它继续致力于防止不稳定和冲突，处理不稳定和冲突的后果。

纵观其历史，欧安组织始终作为《联合国宪章》第八章所述的区域安排发挥明确而积极的作用。在某些情况中，与联合国机构的关系经过了明确界定。欧安组织驻科索沃特派团与第1244（1999）号决议存在关联，并且被指派在联合国科索沃临时行政当局特派团框架内既独立又作为其中一个组成部分，在体制建设和人权事务方面发挥主导作用。欧安组织驻科索沃特派团在建立重要民主体制机构，如科索沃司法研究所、中央选举委员会、监察员和科索沃警察训练学校方面发挥了明显的领导作用，今天继续发挥积极作用。

欧安组织自建立首批外勤行动以来，其在东南欧的作用随着不断变化的需求和持续的挑战而调整和改变。该地区仍然是欧安组织在实地派驻人员最多的地区，欧安组织及其各机构目前正在该地区努力促进稳定、对话与安全。我们长期着重支持人民信任的选举制度，促进族裔间和平关系。

今天，欧安组织还侧重新的领域，包括青年。我们需要青年一代能够成为促进变革和稳定、质疑旧的分裂思想、要求建立负责任和透明的政府与机构的积极力量。在东南欧，如同在欧安组织其他区域，我们面临来自暴力极端主义、激进主义和恐怖主义日趋严重的威胁。应对这些威胁的任务超越旧的分界线和国家利益。欧安组织将继续与各种伙伴广泛合作，协助其参与国应对这一挑战。

乌克兰境内及其周边的危机仍然是欧洲紧张局势和不稳定的一大来源。很不幸，它标志着地缘政治问题重返欧安组织议程，挑战我们的合作模式。我们一度希望已被摒弃的零和思维，现在更严重地主导国家间关系。在许多欧安组织地区，我们仍然发现，地方和区域冲突与竞争继续存在、死灰复燃、不断发展。

我们对2014年乌克兰国内及周边发生的危机迅速作出灵活的反应，突出显示欧安组织有能力履行第八章规定的责任，采取集体行动，在政治层面和实地解决危机。我们已经建立乌克兰特别监察团并继续管理其活动，特别监察团的规模大于我们以前所管理的其他任何特派团。虽然它是一个非武装的民事特派团，但发挥着准维和功能，例如监测与核查停火与重型武器后撤。因此，在和平行动领域有新的突破。我高兴地强调，特别监察团已与各种联合国机构，包括安全理事会建立富有成效的工作关系。驻乌克兰首席监测员阿帕坎大使和三方联络小组欧安组织代表萨伊迪克大使曾多次向安理会作通报。

然而，和平解决依然毫无进展。尽管已为和平作出巨大的努力，但最近战事增加让我们看到了

冲突升级的真实危险，以及受战斗影响的民众的痛苦。监察团继续密切参与支持遵守停火和执行《明斯克协议》。在这方面，必须指出，我对俄罗斯最近宣布承认自封的共和国所签发的文件感到关切，因为这将使《明斯克协议》的执行工作复杂化。

特别监察团无法防止违反停火的行为或强迫重返接触线的武器后撤，以确保监察团执行任务所需的安全与行动自由。为此，我们需要国际社会各方的政治参与。我们正在监测最近宣布的停火，准备观察迫切需要的重型武器后撤，这是缓和局势的一个关键步骤。

总体而言，我们正在汲取目前乌克兰行动的经验教训，为未来行动和危机应对制定框架。随着特别监察团进入欧安组织未曾涉入的新工作领域，我们也感谢联合国提供专门知识和咨询意见，尤其是技术，包括无人驾驶飞行器的使用。目前，我们正在与外勤支助部谈判，以缔结协议，便于利用联合国系统合同，从储存在布林迪西的战略部署储存中采购物品。该协定将仿照与非洲联盟签订的类似安排。我们打算尽快达成协议。

虽然乌克兰国内及其周边危机继续主导欧安组织议程，但我们也不能忘记欧安组织地区其他旷日持久的冲突。自1990年代以来，欧安组织在相关谈判进程中发挥积极作用。我们通过机构支助以及欧安组织年度轮值主席代表所从事的工作，支持此种接触并为之提供便利。这一作用因欧安组织的包容性及其以共识为基础的特性而得到加强。在我们加紧努力防止新的危机和促进解决旷日持久的冲突时，冲突各方准备承担责任解决冲突，仍然是打破目前僵局的关键。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突实地状况出现了令人担忧的恶化。2016年4月爆发敌对行动，造成自1994年5月停火以来的一年时间内士兵和平民伤亡人数创下纪录。动用重型武器和明目张胆地袭击村庄，构成了令人不安的先例。进一步交战的风险仍然很高。欧安组织明斯克小组共同主席继续设法停止暴力，

争取通过谈判求得解决。但迄今未能确保双方同意实施哪怕很有限的建立信任措施。他们的工作保持了讨论的空间，帮助处理冲突，但要由各当事方来选择利用这一机会向和平的方向迈进一步。

解决德涅斯特河左岸地区问题的进程或许没有那么多暴力风险，但在这方面，我们同样需要向前推进的新的决心。去年，德国作为欧安组织主席振兴了“5+2”模式活动。去年6月份的《柏林议定书》令人鼓舞地标志着各方承诺努力达成协议。我们必需保持这一势头并在此基础上再接再厉。

2008年冲突之后，我们尚未得以恢复我们在格鲁吉亚的实地存在。然而，欧安组织过去与联合国及其各机构的牢固关系，为进一步发展我们的关系提供了坚实基础。我们与联合国和欧洲联盟密切协作，担任日内瓦国际讨论的共同主席和在埃尔格涅蒂举行的事件预防和应对机制会议的共同主持人。欧安组织还通过实地有针对性的倡议推动该区域的建立信任。

古特雷斯秘书长努力发动了和平外交攻势，并采取全面的预防冲突办法，将和平与安全、可持续发展和人权等结合起来。我坚决支持他的倡议，并期待与他协作实现该目标。有效预防及解决冲突要求建立强大的联盟，不仅是在国际组织之间，而且是与民间社会和私营部门。让妇女参与冲突过程所有阶段的工作至关重要。欧安组织组建实体，制定政策，帮助其成员落实第1325（2000）号决议，确保妇女构成其建设和平努力的自然部分。我们赞赏古特雷斯秘书长热心调解，并同意他将其作为优先事项的看法。特别是，我期待他发起调解倡议，加强在实地及总部的能力。我们在自己有限的资源内寻求实现同样的目标。我期待进一步发展联合国与区域组织在此领域的合作。

欧安组织已经与政治事务部订立了联合战略工作计划，包括我们调解名册中及联合国高级调解专家待命小组内专家的互换交流。在我们努力弥合早

期预警和早期行动之间的差距时，我们肯定可以从联合国和欧安组织的经历中汲取经验教训。

欧安组织将继续发展和促进与联合国的这一宝贵关系，为此而充分利用仍利用不足的《联合国宪章》第八章的潜力。在我担任欧安组织秘书长期间，我努力促使联合国-欧安组织合作运作起来，不仅是在调解、预防及解决冲突方面，而且也在其它同等重要领域，例如在打击跨国威胁或经济及环境等领域。联合国维也纳和平与安全联络处的设立就是这些努力的具体成果。

展望未来，我谨鼓励秘书长采取举行与区域组织负责人的务虚会的做法。在这方面，我们可以探索设立后续机制的途径，交流最佳做法和促进各区域间在预防及解决冲突领域的合作。我感谢今天有此发言机会，并期待一场互动式讨论。

主席（以英语发言）：我感谢赞尼尔先生通报情况。

我现在请施密德女士发言。

施密德女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼在此与会。我谨感谢主席国乌克兰召开本次会议。

请允许我首先表示莫盖里尼高级代表对维塔利·丘尔金的去世的诚挚哀悼。他不仅多年来在安全理事会发挥了领导作用，而且在许多问题上他还是欧洲联盟倍受尊重的重要对话者。这些都是欧盟在联合国这里十分感兴趣的问题。其实我原本定于昨天与他会面，我刚一到就闻噩耗，深感震惊和悲哀。我们深陷悲痛之中，我们同情我们的俄罗斯同事，特别是心系他的家人。

欧洲联盟对于其许多公民来说仍然是通往持久和平、稳定和繁荣的独特道路。但本大陆并非不受冲突影响。我非常赞同秘书长的说法，即，我们不能认为和平是理所当然的。随着冲突愈发复杂，我们的应对举措也需变化发展。这些努力现在涉及多层面的行动--地方、区域和全球--要有广泛的利益

攸关方，贯穿整个冲突过程，从早期预警到预防冲突、调解、危机处理和冲突后重建等。

正因如此，我们非常欢迎秘书长从一开始就说的话，即，他侧重于预防冲突和调解。这与欧洲联盟的全球战略不谋而合，即，早期处理危机，同时建设我们周围社会的复原力。我非常赞同兰贝托·赞尼尔的说法，即必需让妇女参与冲突过程所有阶段的工作。

请允许我着重说明欧洲联盟是如何在欧洲大陆实施这一做法的。

第一，促进巴尔干西部地区最接近欧洲联盟的国家内的稳定自然是战略优先事项。加入欧洲联盟前景指出了愈合过去创伤、促进该区域稳定的道路。它鼓励有关国家实现转型和现代化，我们对这些国家给予坚定承诺：它们的未来在于加入欧洲联盟。与此同时，该区域的脆弱性应该受到我们的持续关注。贝尔格莱德-普里什蒂纳对话由莫盖里尼高级代表主持，双方领导人之间的这一对话已经导致在他们关系正常化方面取得重大进展。

第二，稳定被置于最近审议的欧洲近邻政策的核心位置，在这一政策中，欧洲联盟提出在如下领域进一步合作：平民安全部门改革、应对恐怖主义和极端主义、扰乱有组织犯罪、加强网络安全以及最后但同样重要的是预防冲突。通过该政策的东部伙伴内容，我们正以侧重加强我们伙伴复原力的方式，推动解决冲突。这意味着采取新办法，如加强机构和善治、利用市场机会，以及增强机动性、民间联系和相互关联性。

第三，欧洲的安全秩序坚定地以如下原则为基础：国家主权、独立和领土完整；边界不可侵犯性；和平解决争端；以及国家在决定自己未来时的自由选择权。不幸的是，这些长期存在的重要欧洲安全原则没有得到尊重。乌克兰内外的危机表明了这一点。根据2014年3月大会第68/262决议和我们的基本原则，我们对乌克兰的主权、领土完整和独立的支持坚定不移。我们继续谴责并不会承认对克里

米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。欧洲联盟领导人一再表明这一立场。

根据第2202（2015）号决议，欧洲联盟依然坚决吁请各方迅速、充分落实明斯克协议，寻求可持续政治解决方案。我们特别呼吁俄罗斯利用其对分裂分子的影响力。欧盟充分支持通过“诺曼底模式”、三方联络组和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的驻存等方式做出的努力。欧盟及其成员国是欧安组织驻乌克兰特别监测团最大贡献方，该团在开展一项非常重要的工作。乌克兰东部的持续战斗和生命丧失要求各方加倍努力，充分落实明斯克协议。我还要说，正如兰贝托·赞尼尔已经指出的那样，必须避免采取加剧紧张并且不符合协议精神的措施，包括最近采取的措施。正如莫盖里尼高级代表指出的那样，欧盟随时准备加强其对落实明斯克协议的支持。

第四，未解决的冲突对和平、稳定和地区发展构成障碍，需要齐心协力加以应付和解决。欧盟支持以摩尔多瓦共和国的主权和领土完整为基础，和平解决德涅斯特河左岸冲突，给予德涅斯特河左岸特殊地位。在这方面，我们继续致力于积极参与5+2议程内的解决进程，以支持欧安组织轮值主席在欧洲作出的努力。

在格鲁吉亚，欧盟监测团确保各方遵守与阿布哈兹和南奥塞梯分离地区之间的控制线地区的停火。欧盟南高加索问题和格鲁吉亚危机特别代表的任务是让各利益攸关方采取旨在和平解决冲突的措施。我们与联合国和欧安组织在这一领域合作得特别好。

关于尚未解决的纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突，我们的特别代表支持并协助欧安组织明斯克小组及其共同主席。但与此同时，欧盟还支持民间社会并促进冲突双方共同开展建设和平活动。

最后，我们正在塞浦路斯见证历史性时刻。在联合国的促进下，两位塞浦路斯领导人之间的谈判已达终局。我们从未如此接近一项解决方案。因为

今后统一的塞浦路斯将是欧洲联盟成员国，欧盟将发挥特殊作用。我们派最高级别官员参加日内瓦塞浦路斯问题会议，容克主席和莫盖里尼高级代表都亲自与会并致力于支持这次会议。

最后，我谨重申，欧洲联盟将继续率先支持多边方法和强大的联合国，并继续成为非常可靠和可预期的伙伴，在难以解决的危机中争取共同立场和双赢解决方法。

主席（以英语发言）：我感谢施密德女士的通报。

我现在将以乌克兰外交部长的身份发言。

上星期我在慕尼黑。一年一度的安全会议像往常一样，是讨论全球性问题的一次气氛活跃的会议，但其中一个问题——欧洲安全问题——绝对是核心问题。在我先前参与的多次安全会议中，我几乎没有体会到今年会议所表达的关切。现在，缓和时期和使我们大陆更加安全的共同目标看来正面临巨大危险。

我们是如何走到这一步的？这并非发生于一夜之间。我们走过了漫长而艰难的道路——有时让人感觉好像梦游——才出现欧洲目前的状况。我不认为欧洲的冲突受到了应有的关注。鉴于欧洲冲突能向全球各地释放冲击波，严重影响到国际安全和稳定，欧洲局势需要加以纠正。正如过去十年发生的事件所示，我们不再能选择忽略欧洲的冲突并且不从中吸取教训。我们需要使安全理事会再次重点关注欧洲的安全问题。

主席国乌克兰召开这次公开辩论会，以处理欧洲面临的根本挑战。我们的世界已变得没有保障，非常危险，而且这一趋势正在进一步发展。如果我们不充分采取应对措施，迅速演变的危机有可能使我们置身于一块境地，使我们作为联合国会员国无法落实我们的一个最重要承诺，即：欲免后世再遭战祸。强有力的机构与共同的标准和原则理应有效捍卫国际安全秩序。基于每个国家选择其命运的主

权权利和基于尊重人权的国家间和平对话是核心要素。现在，这两个支柱一直受到削弱。

跨大西洋的团结使欧洲成为安全方面的典范，并对确保稳定和安全的全球努力做出至关重要的贡献。全球安全的基础一直是欧洲安全。成为两次世界大战发源地的欧洲已演变成全球各地安全的倡导者。但现在，我们发现欧洲再次处于威胁之中。最近几十年，欧洲一直面对一些冲突。

欧盟面对的尚未解决的冲突有一个共同特点——尤其是俄罗斯的积极参与。俄罗斯一直使用煽动、参与、支持，接着是破坏，而不是调解的战略，在欧洲大陆各地制造了若干动荡热点。只要俄罗斯认定符合自己的利益，就会激活这些热点。如果这种侵略不受制约，每一场长期冲突都会变成一场热冲突，与此同时，侵略国继续在其他地方制造新威胁和挑战。

联合国在这方面面对的根本问题在于，这一战略的设计师正作为安全理事会常任理事国就座于这张桌子前。俄罗斯虽然肩负着维持和平与安全的庄严责任，却诉诸于违反实际上作为和平基石而制定的协议文书，即《联合国宪章》、《新欧洲巴黎宪章》、被称为《赫尔辛基最后文件》的《欧洲安全和合作会议最后文件》。

2008年俄罗斯对格鲁吉亚的侵略变成了欧洲安全的试金石。那是一个没有引起注意的预警信号。国际社会仅对侵略者实施了轻微的惩罚，而俄罗斯将国际社会的这一反应看成是开绿灯。现在，答案很明显：我们没有吸取足够的教训。姑息侵略者，而且对侵略不承担后果，这只会鼓励更多的侵略行为。从2014年以来，俄罗斯一直在乌克兰大力执行这一战略。正如对克里米亚和顿巴斯部分地区的非法部分占领所示，乌克兰正经受着直接的军事侵略。

昨天正好是俄罗斯非法占领克里米亚三周年，这一行径违反了《布达佩斯备忘录》，俄罗斯签署了这份也保证乌克兰安全的备忘录。与此同时，俄

罗斯向世人揭示了将军事行动与全球协调一致和经费充足的宣传结合起来的混合战争的战略。1994年乌克兰实施前所未有的单方面核裁军行动之后，人们几乎不可能想象到乌克兰会出现更多灾难性结果。截止目前，顿巴斯有一万人被杀，2.2万多人受伤，而且克里米亚已成为遭到非正义、恐怖和镇压伤害的灰色地区。占领当局有系统地侵犯人权，并设法消除乌克兰人和克里米亚半岛土著人，即克里米亚鞑靼人的特性。

现在，曾被视为最稳定系统之一的欧洲安全系统遭到了严重质疑。和平、民主和强有力的欧洲大大有助于全球和平努力。但现在，欧洲大陆自身的安全遭到僵持不下的冲突和侵略行径的破坏。现在，以法治为基础的全球和欧洲秩序已达临界点。我们有两种新选择：要么允许动荡局面加剧，要么动员国际社会，共同努力加强机构和《联合国宪章》，从而确保全面遵守国际法。俄罗斯对乌克兰的侵略目标直指欧洲和跨大西洋团结，而此种团结是全球安全秩序的基本要素。很长时间以来，克里姆林宫一直热衷于扭转四分之一世纪前发生的苏联解体。俄罗斯利用各种弱点，尤其是体制弱点，滥用其在安全理事会的否决权以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）的协商一致规则。一个追究违规者责任的有效机制尚未得到巩固。

在系统性危机和地缘政治不确定时期，我们需要有保护国际法的强有力机构，这是我们所理解的世界秩序的基石。只有强大的机构——首先是安全理事会——才能提供国际安全。我们迫切需要改革安全理事会，以便消除滥用否决权。无论安全理事会常任理事国是否为冲突的一方，安理会都应有能力有效处理冲突。《联合国宪章》第二十七条第三项——其中规定“争端当事国不得投票”——继续被公然无视，这一事实再也不能被接受。必须为适当执行该条规定提出明确的程序。

欧洲可在全球寻求可持续和平方面可发挥中心作用。然而，作为欧洲人，我们首先必须整理好我们自己的房屋。我们希望欧洲的可持续和平将从乌

克兰开始，但其他冲突也不能被遗忘。我们认为，欧洲目前的局势并非僵局，欧洲的长期和现有冲突可以得到有效解决，潜在的紧张局势可以预防。

在管理和解决冲突方面，联合国不应回避采取更主动积极的办法。然而，本组织的强大离不开其会员国的愿望。因此，为了采取必要行动，联合国需要其会员国的支持和政治意愿。如果有这种支持和政治意愿，联合国就能履行职责。我们可以回顾在西巴尔干地区进行预防性部署的例子，这些部署有助于避免暴力蔓延。在波罗的海地区，秘书长的斡旋和实况调查团促使俄罗斯部队从该地区有序撤出，并有助于避免在各种争议问题上出现两极分化。因此，乌克兰认为，秘书长应在同预防和管理冲突相关的局势中采取主动行动。

我们完全同意秘书长的看法，即安理会需要更多地利用《宪章》第六章中规定的各种备选办法。我们认为，这是摆脱我们在欧洲各地谈判进程中所面临僵局的途径。

我们感到鼓舞的是，秘书长表示愿意通过发挥斡旋作用和他本人的介入，支持各会员国。

秘书长也不应回避按照《宪章》第九十九条的设想，提请安全理事会注意任何危险的事态发展。前任秘书长在2008年和2014年都没有使用这些工具。

我们认为，联合国应更主动地提供解决冲突的备选办法，包括通过可能的政治和安全存在，以及通过与区域组织合作的方法。作为朝此方向迈出的第一步，秘书长可以拟订联合国在乌克兰部署政治和安全存在的备选办法以及联合国可能与欧安组织合作的方式，以确保充分执行第2202（2015）号决议。

不同于任何其他区域，欧洲有强大的区域和次区域组织，必须利用这些组织。然而，所有参与方都必须共同努力。欧安组织、欧洲联盟和北约已经证明它们有能力在欧洲处理冲突的管理和冲突后局势问题。通过在前南斯拉夫和世界其他地方管理冲

突期间开展合作而获取的经验现在需要运用于欧洲其他地区。

我们还认为，其他区域现有的解决冲突经验也值得考虑。例如，设立一个安全理事会在欧洲预防和解决冲突的特设工作组，类似但不同于处理非洲冲突的办法，可以增加安理会对欧洲冲突的重视。该工作组还可以提供对各项决议执行情况评估，并就如何改进联合国与欧安组织、欧洲联盟和其他区域组织之间的合作提出建议。

我非常感谢联合国会员国在今天的讨论中就这些问题提出的意见和建议。此刻是开展此项工作的适当时机。此刻也是揭开欧洲——再次以和平与进步为特征的欧洲——历史新篇章的适当时机。让我们现在开始这项工作。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请安理会其他成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢克利姆金外长主持这一重要和及时的公开辩论会。我还要感谢古特雷斯秘书长、赞尼尔秘书长和施米德秘书长的全面通报。

人们很容易将欧洲的和平与安全视为理所当然之事。欧洲是一个由强大稳定的民主政体组成的大陆。欧洲是一个由受益于密切合作的蓬勃发展的经济体组成大陆。然而，欧洲面临严峻的挑战，其中最严重的是俄罗斯企图破坏乌克兰的稳定，侵犯乌克兰的主权和领土完整。

美国坚决支持有助于维护欧洲安全的机构。我们毫不动摇地支持北约这一历史上最强大的联盟。我们正在努力使北约更加有效，加深现有成员之间的合作，为符合成员资格的新盟友敞开大门，同时寻求更多地分摊负担。此外，北约正在提供培训和援助，以建立乌克兰、格鲁吉亚和摩尔多瓦的防御能力。

美国还支持欧洲安全与合作组织（欧安组织），它有助于解决欧洲的冲突。例如，现在欧安组

织正在发挥关键作用：观察和监测乌克兰东部的局势。美国与北约和欧安组织的纽带经受了时间的考验。它们是将大西洋两岸的合作伙伴团结在一起、以捍卫我们共同理想的机构。

美国与欧洲联盟（欧盟）的伙伴关系深刻而持久。欧盟将深信民主、人权和经济自由事业的各国聚合在一起。它使欧洲更加繁荣，更加和平。美国期望改善与欧盟的合作。如同朋友一样，美国可能有时不同意欧盟的观点。然而，欧盟仍是一个重要的合作伙伴。归根结底，任何人都不应曲解偶然的政策分歧和辩论，误认为我们不全力支持我们在欧洲的联盟。我们的承诺坚定不移。

三年多前，乌克兰人民走上街头，抗议政治压迫和腐败。这些抗议者要求自由、民主和尊重法治，他们成功创建了一个新乌克兰。美国继续与乌克兰人民站在一起。但俄罗斯试图阻止乌克兰人民所要求的变革。俄罗斯占领了克里米亚，并企图吞并这块乌克兰领土，对这一行为美国不予承认。随后，俄罗斯在乌克兰东部武装、资助、组织分离主义势力，导致毁灭性和毫无意义冲突，造成了超过10,000人丧生。最近几个星期在Avdiivka镇的破坏场景显示了俄罗斯持续干预乌克兰的后果。最近几天，俄罗斯承认由俄罗斯支持的乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克州分离主义分子分发的所谓护照和其他非法文件，这是对乌克兰东部和平努力的另一个直接挑战。美国认为，有可能与俄罗斯有更好的关系——毕竟，我们面对许多相同的威胁——但是与俄罗斯的更大的合作不能牺牲我们的欧洲朋友和盟国的安全。这就是为什么美国呼吁俄罗斯尊重乌克兰的主权和领土完整。这就是为什么我们继续敦促俄罗斯表现出对和平的承诺，充分履行根据明斯克协定所作的承诺，结束对克里米亚的占领。美国和欧盟在这一立场上团结一致，保持制裁，直到莫斯科完全兑现其明斯克承诺。我们单独的与克里米亚相关的制裁将继续下去，直到俄罗斯将对该半岛的控制权交还给乌克兰。在欧洲的其他地方，仍然存在重大的政治和发展挑战，需要克服。格鲁吉亚在

其国际公认的边界内的主权、独立和领土完整必须得到确认和尊重。在波斯尼亚和黑塞哥维那，该国人民仍然在等待他们的领导人停止利用种族分裂来玩弄政治手段，而是要专注于铲除腐败，建设更加稳定的未来。在塞浦路斯，领导人正在努力结束岛上的长期分裂，实现解决，对此美国坚决支持。关于纳戈尔诺——卡拉巴赫冲突，美国仍然致力于明斯克小组推动和平和持久解决的进程，我们呼吁双方尊重停火，执行商定的建立信任措施并恢复谈判。在摩尔多瓦，美国还继续支持全面解决外德涅斯特冲突，确认摩尔多瓦的主权和领土完整，同时为外德涅斯特提供特殊地位。在科索沃，虽然必须采取更多措施加强治理和法治，但美国认为，国际社会必须承认科索沃自独立以来所取得的巨大进步。它应该在国际社会取得应有的地位，包括作为联合国的正式成员。美国将继续是欧洲促进和平与繁荣的最强伙伴。我们将支持使我们更加安全的机构和联盟，连接美国和欧洲的深厚纽带将使我们能够迎接我们今天面临的各种挑战，并一起克服它们。

瑟德尔女士（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国乌克兰召开今天关于欧洲冲突的重要辩论。我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和欧洲安全与合作组织（欧安组织）赞尼尔秘书长的通报，我也赞同我的朋友和同事欧洲联盟（欧盟）欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士所作的发言，以及稍后代表北欧国家所作的发言。

欧洲联盟是自第二次世界大战结束以来欧洲最重要的和平与稳定的机构来源，作为其成员瑞典感到自豪。欧盟以民主价值观和共同经济繁荣为基础，其愿景是实现一个一体化、自由的欧洲，在预防冲突方面是一个极为重要的机制。在欧洲，曾经发生了两次世界大战，数以百万计的人民为我们今天享受的自由付出了生命。欧盟与其邻国在支持民主、繁荣和人权方面的伙伴关系从来不是一个损害与其他国家关系的零和游戏。相反，我们鼓励加深与外部伙伴的合作。例如，在西巴尔干地区，安全

理事会已经逐步将曾经开展大规模联合国行动的国家建设和平与安全责任交给欧盟。瑞典认为，欧盟的包容性越强，我们大陆就越稳定繁荣。欧洲安全与合作组织是一个跨大西洋机构，为欧洲和平与安全对话提供了一个独特的平台，正是因为它是基于共同商定的原则和承诺。只有当作为欧洲安全秩序基础的欧安组织原则得到充分尊重，我们才能实现持久的安全与稳定。欧安组织是保持和平的重要贡献者，与联合国为此目的所作的努力完全一致。现在应该再次加强建立信任措施和军备控制，因为全面的安全概念仍然是欧安组织的力量和附加值之所在，必须予以坚持。尊重民主、法治、人权和基本自由仍然是我们共同安全的先决条件。欧安组织的人权层面和自主机构——民主制度和人权办公室、媒体自由代表和少数民族事务高级专员——应该能够充分发挥其作用。它们是冲突周期的关键资产，今天在我们预防武装冲突之际，对此比以往任何时候都更加需要。必须保留这些机构的任务和预算，并选择强有力的候选人领导这些机构。

瑞典是一个军事不结盟国家。因此，我们自己的安全取决于一种基于规则的国际秩序，根据这种秩序，全球各地的国家，无论大小，其主权和领土完整都得到尊重。我们对多边合作的长期承诺和我们对国际法的坚决捍卫就是根植于这一认识。因此，我们非常关切地注意到，欧洲目前正面临着自冷战结束以来安全方面的最严重挑战。就在我们发言之时，乌克兰目前的冲突已经造成了大约10,000人丧生，正在给大批无辜平民造成非人的痛苦。当一国决定使用军事力量入侵和吞并另一国的一部分并威胁其主权时，这是对我们大家的威胁。这就是为什么欧洲联盟明确和毫不含糊地谴责这些违反国际法和企图破坏以规则为基础的国际秩序和欧洲安全秩序的行为，而这些秩序庄严载于《赫尔辛基最后文件》、《巴黎宪章》和《布达佩斯备忘录》，并符合《联合国宪章》的规则和原则。我要指出一些具体领域，需要安理会成员和其他相关区域行为体-欧盟、欧安组织和其他方面-立即采取行动和联合努力，以确保欧洲未来是一个和平繁

荣的大陆，并符合《宪章》第八章。我们必须确保执行明斯克进程，以诺曼底形式进行审议，减少暴力，结束俄罗斯对乌克兰的侵略-对乌克兰主权和完整的侵犯及其对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法兼并。我们必须以有利于巴尔干地区长期稳定的方式采取行动，并维护和加强欧盟扩大政策。我们必须承诺努力推动大有希望的塞浦路斯和平进程。我们必须毫不拖延地并根据国际法解决格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫的所谓旷日持久的冲突。我们必须认识到欧盟东部伙伴关系实现和平与安全的重要性，我们必须加强关于通过欧安组织建立信任和安全措施以及进行常规军备控制的欧洲文书，积极参与裁军，在世界上消除核武器，并且促使妇女参与所有这些活动。通过支持这些目标，我们不仅将加强欧洲的和平与稳定，还可以表明安全理事会的当选和常任理事国都致力于捍卫《联合国宪章》的规则和原则以及我们致力于促进共同利益和安全。

Vassilenko先生（哈萨克斯坦）（以法语发言）：外交部长先生，我同前面的发言者一样，要通过你感谢主席国乌克兰召开今天的辩论会。

我还要代表整个哈萨克代表团感谢通报人富有洞见的通报。

（以英语发言）

我们完全支持秘书长安东尼奥·古特雷斯关于预防冲突的议程和优先事项，预防冲突比危机管理更有实效。我国同国际社会团结一致，努力加强联合国和安全理事会的工作。我们支持会员国作出共同努力，以建设性方式化冲突为和平，促进安全与发展，保护人权并且促进法治。

近年来，欧洲的安全环境发生了巨大变化。欧洲大陆的稳定受到当代各种安全挑战的影响，包括非常规恐怖主义、非正规移民和有组织犯罪，例如武器和毒品贩运以及人口贩运行为。最后但同样重要的是，恐惧和不信任气氛在不断扩展。所有这些都对欧洲各国的社会和政治结构以及国际和平与安

全产生负面影响，而且对我们共同的基本价值观和原则构成挑战。

哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生在大会第七十届会议上发表讲话时说：

“人类有必要把侧重点从常规的预防冲突和冲突后恢复转向新的发展战略，从而使此类冲突变得毫无意义。”（A/70/PV. 13，第44页）

为此目的，哈萨克斯坦始终推动一项国际议程，力求帮助在冲突爆发之前加以解决；在不可能做到这一点的情况下，就在冲突方之间进行调解，争取创造条件实现持久和平。譬如，我们在阿斯塔纳和阿拉木图主办了关于叙利亚问题和伊朗核计划的若干次国际会议，这些问题对欧洲安全产生了直接的影响。我要借此机会通知安全理事会，阿斯塔纳进程最近关于叙利亚问题的一次会议结束时，就联合行动小组监测停火的方式作出了决定。我们准备继续提供阿斯塔纳平台，寻求这场冲突的持久解决办法。

哈萨克斯坦一直是、并将继续是全球和本地区的和平与安全的有力倡导者。因此，2010年，我们兄弟的邻国吉尔吉斯斯坦局势发生重大动荡之后，由于纳扎尔巴耶夫总统亲自参与，局势得到了稳定。我们这种基于寻求国家间相互理解和恢复信任的做法，在2010年我国担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席期间，或许是最为显著的。

在2010年阿斯塔纳欧安组织首脑会议上，所有与会国家都再次承诺促进

“扎根于商定的原则、共同承诺和共同目标，从温哥华到符拉迪沃斯托克的自由、民主、共同和不可分割的欧洲-大西洋和欧亚安全共同体的愿景”。

现在，这一承诺与当时同样不可或缺，同样至关重要。哈萨克斯坦依然坚定地致力于进一步加强欧安组织，以帮助该组织更好地应对当代迅速变化的挑战。

令人遗憾的是，欧洲各种冲突持续不断地发生，缺乏持久的解决办法。我国关于这种现象的立场是众所周知的。哈萨克斯坦与所有卷入这些冲突的国家无一例外地保持着友好关系。我们在一体化倡议和区域组织范畴内，与几乎所有这些国家都开展双边和多边形式的互惠合作。因此，我们认为，阿斯塔纳平台可以作为一个亟需的额外场所，促进恢复信任并再次承诺信守国际法基本原则和尊重有关各方的国家利益。

和平解决欧洲各种冲突，需要在几个层面采取实际行动：在主要大国之间，以及在区域和地方层面。同样重要的是，安全理事会和其他伙伴也必须加倍努力达成政治协议。

结束乌克兰东部的冲突应该是我们最紧迫的共同优先事项。我国总统一直努力帮助结束敌对行动，促进最终缔结明斯克协议。我们一再呼吁严格遵守关于这些协议的第2202（2015）号决议，我们认为这是以和平方式解决冲突唯一可行的现有机制。我们欢迎2月15日在明斯克举行的三方联系小组会议的结果，以及最近2月18日宣布执行停火的协议。

对我们这个多民族国家而言，乌克兰继续享有主权、稳定和独立，有一个多民族和多种信仰的多样性社会，所有人权都得到维护，这是特别重要的。我们认为，只有经济复苏，才能实现该国局势的全面正常化。因此，我们呼吁制定在经济领域建立信任的措施。我们当然不应该允许紧张局势进一步升级。

关于格鲁吉亚局势和纳戈尔诺-卡拉巴赫问题，我们呼吁欧安组织加倍努力—我们随时准备为这种努力提供帮助—以便通过外交途径逐步解决这些问题。

哈萨克斯坦还欢迎正在就塞浦路斯问题开展的对话，这种对话发出了一个强烈的信息，并令人抱有极大的希望，那就是，双方将达成一项可能的协议，使该国实现统一。我们认为，在和平谈判这一

微妙阶段内，秘书长的作用和安全理事会成员的团结一致，对于最终解决塞浦路斯问题至关重要。

波斯尼亚和黑塞哥维那的局势也需要安全理事会继续给予注意。我们在这方面的优先事项应该是按照第2315（2016）号决议，不断促进当事方之间开展对话，在政治-军事、经济-环境和人的层面建立信任措施。

关于进一步执行第1160（1998）、1199（1998）、1203（1998）、1239（1999）和1244（1999）号决议的最新情况，安理会应进一步促进冲突各方在欧洲联盟主持下开展的对话进程，以便维持和平与安全。

我国总统在我国成为安理会成员之初发表的政策讲话中强调，哈萨克斯坦决心与其他成员一道作出努力，促进达成共识，以期加强和平与安全。正如他所指出，通过预防性外交、民主进程、军备控制、建立信任 and 安全的措施、促进人权以及经济和环境领域的安全而取得进展，是哈萨克斯坦实现行之有效的全球安全和安保这一愿景的核心。

我还要提请安理会注意纳扎尔巴耶夫总统题为“二十一世纪的世界”的宣言（S/2016/317，附件）。这是安全理事会的正式文件，其中列述了逐步结束冲突和暴力的计划。它还强调必须通过加强欧洲、美洲、亚洲和非洲集体区域安全组织之间的合作，以及坚定不移地着眼于实现联合国的可持续发展目标，从而加强联合国。

有鉴于此，我希望我们今天的讨论对我们所有与会人员都有所启发，并激励国际社会为结束冲突和促进和平作出努力。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨热烈感谢联合国秘书长、欧洲安全与合作组织秘书长及欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长发人深省的通报。

欧洲的冲突这一主题对我国来说特别有共鸣，因为我们曾两度成为在欧洲大陆爆发的世界冲突的

中心。由于这一痛苦遗产，法国尤其重视维护欧洲和平与安全，以及我们为维护欧洲和平与安全和防止战祸重演而共同创造的工具。我尤其是指《联合国宪章》及其关于和平解决冲突和尊重各国主权和领土完整的原则、《赫尔辛基协定》和所有欧安组织国家承认欧洲边界不可侵犯和安全的多层面性、以及欧洲联盟和建设其成员的共同命运。

但是，最近的历史向我们表明，无论今天还是昨天，我们都不能认为维护欧洲和平与安全铁定无疑的。对克里米亚的吞并和顿巴斯的冲突都不幸表明，一个欧洲国家的领土完整仍有可能遭到侵犯。在纳戈尔诺-卡拉巴赫、德涅斯特河左岸和格鲁吉亚长期存在所谓僵持的冲突，对有关国家及其所在地区的安全构成持续威胁。巴尔干地区最近的紧张事态也令人感到真正关切。最后，塞浦路斯问题得不到解决仍十分令人不满，这是欧洲联盟的一个国家。

但是，我们今天拥有确保欧洲大陆和平与安全的必要工具。最重要的是，与在世界其它地区一样，在欧洲，安理会负有维护和平与国际安全的首要责任。重要的是，每个人都应负起责任，以使安理会能在欧洲问题上充分行使其特权；遗憾的是，最近几个月以来的情况并不总是如此。我们认为，秘书长完全有理由在他认为必要时，提醒安全理事会其负有的义务和责任。

欧安组织是一个积极、有效的组织；该组织，除其他外，通过管理乌克兰危机方面发挥中心作用，展现了它应对挑战的能力。必须尊重赋予欧安组织的任务授权。

最后，欧洲联盟今天是多极世界中的一个重要行为体，也是多边主义的一个支柱，它与联合国享有全面的共同价值观和利益。必须充分肯定并支持欧洲联盟在稳定近邻方面发挥的领导作用。

得力于这些有力和经过调整的工具，我们必须继续动员力量，使整个欧洲成为一个稳定、和平和没有冲突的大陆。

在乌克兰，我们正与我们的德国伙伴一道通过“诺曼底模式”来作出调解努力，以便支持全面执行《明斯克协议》，我们都认为这是和平解决冲突的唯一渠道。过去几周，紧张事态重新出现，特别是在阿夫迪夫卡城的周围，这令我们深感关切，特别是平民和军事伤亡再现，以及人道主义局势恶化。我们还感到遗憾的是，俄罗斯当局决定承认顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区事实当局签发的正式文件，这种做法有违《明斯克协议》的精神。

上周六在慕尼黑举行的“诺曼底模式”部长级会议得以商定具体承诺，其目的是促进实地局势迅速改善。这些承诺包括有效执行停火和撤出重型武器、部队脱离接触以及保证欧安组织观察员不受限制地出入。法国、德国、乌克兰及俄罗斯的部长还支持迅速交换俘虏和保证红十字国际委员会能够进入羁押场所。至关重要的是应全面和及时执行这些措施，我们期待安理会为此予以一致支持。

正如有关国家元首和政府首脑所设想的那样，目前正以“诺曼底模式”举行讨论，以便迅速通过一份路线图。我们与德国的共同信念仍然是，唯一的前进办法是在《明斯克协议》的安全和政治两个方面齐头并进。我们比以往任何时候都更有决心在“诺曼底模式”下作出共同努力，因为在实地取得的每一个结果都是重要的，也因为今天我们除支持执行《明斯克协议》之外，没有其它解决办法。在危机伊始制订的欧洲制裁措施与全面执行《明斯克协议》密切相关。最后，我重申，我们致力于维护乌克兰的主权和领土完整。我回顾，法国强烈谴责，也不承认对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。

在格鲁吉亚和摩尔多瓦，我们支持寻找办法解决僵持的冲突，同时尊重这些国家的领土完整。我们坚信，欧安组织可以发挥中心作用，以防实地局势升级，并且促成在关于格鲁吉亚问题的日内瓦国际讨论和所谓摩尔多瓦“5+2”进程框架下，通过谈判达成持久解决。

关于纳戈尔诺-卡拉巴赫问题，法国充分致力于欧安组织明斯克小组的调解工作。作为小组的共同主席，我国决心与俄罗斯和美国伙伴一道确保尊重停火、制订实地的建立信任措施，并且尽快恢复政治谈判，这是实现和平和持久解决冲突的唯一办法。

在巴尔干地区，欧洲联盟发挥领导作用，促进邻国关系正常化，并且缓解各族群之间的内部紧张关系。在科索沃和塞尔维亚，今天，恢复同欧洲联盟友好关系的前景和由欧盟协调的对话已成为贝尔格拉德与普里什蒂纳之间关系正常化，并通过这一进程为人民日常生活带来裨益的主要载体。切实执行已缔结的协议，同时有效动员塞尔维亚和科索沃领导人对此作出努力，这是确保近年来取得的重要成果不会因近期紧张事件遭到破坏的关键所在。

在波斯尼亚和黑塞哥维那，同样，通过执行《改革议程》恢复与欧洲联盟友好关系的前景今天是促进各族群融合的主要因素。正是由于这些原因，正如我们在去年7月4日举行的巴黎首脑会议上回顾的那样，法国赞同巴尔干地区的入欧前景。我们认为，这一前景是该地区的主要稳定力量。

在塞浦路斯，尽管最近出现了瓶颈，但近几个月的谈判工作取得了重要进展。双方从未走到这么远。不过，要实现持久解决，仍有许多工作要做，解决办法总体上必须符合安全理事会各项决议、《宪章》原则和共同体法律。现在的当务之急是维持最近几个月创造的势头，并在包括安全问题等敏感和重要问题上继续取得进展，由此来重启谈判。

最后，欧洲现在拥有维护欧洲大陆和平与安全的所有必要工具；但是，只有通过共同动员各个行为体，我们才能实现1945年在战后诞生的欧洲梦想——一个和平的大陆，成为当代多边体系的中心，并且有能力在全世界促进和平。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢乌克兰代表团召开本次会议，也感谢部长先生你亲自参与，领导本次辩论会。

我还要感谢古特雷斯秘书长所作的详细通报，及施密德女士和赞尼尔先生所作的发言。

乌拉圭是一个坚定致力于多边主义、和平解决争端和国际法有效性的国家。我们是联合国的创始成员；在我们大陆上，35个国家自豪地生活在和平中，其中一个国家——哥伦比亚——通过开展国内和平进程成为国际社会真正的榜样，在这一进程中，有关各方表明，如果有勇气把所有政治资本投入其中，是有可能实现和平的。

在我们看来，欧洲境内冲突由于可能恶化或跨国化而构成持续的风险，在这些威胁中我们还必须加上新的威胁，例如网络犯罪和暴力极端主义，等等。正如秘书长刚在几分钟前所说的那样，冻结冲突的想法是完全错误的。

然而，这些冲突也提供了一个达成谈判解决的机会，因此，尽管存在挑战和本组织经常面临限制，安全理事会和秘书长的作用以及大会在各个方面进行的后续行动是至关重要的。联合国与各区域监测机构和机制之间的互动以及国际调解，是应予加强的方面。

在这方面，必须提到1995年《代顿协定》、关于格鲁吉亚问题的日内瓦对话、2015年明斯克协定、诺曼底四方和三方联络小组的工作，以及正在进行的关于塞浦路斯统一的对话。

关于最后一点，我想在这里略微岔开话题，强调塞浦路斯领导人在特别顾问埃斯本·艾德先生主持下进行的谈判的重要性，并再次强调我们迄今看到并希望将继续下去的坚定的承诺，从而能够克服最近谈判中的挫折。塞浦路斯进程与哥伦比亚进程一样，是各方在和平进程中发挥领导作用和展示《联合国宪章》所载价值观的一个例子。

只有通过政治解决办法才能实现可持续的和平。预防性办法已证明是至关重要的，以避免战争的高昂代价，在这方面，必须防止出现官僚障碍，并首先从人权角度实现更广泛的全系统合作。

在这方面，我要强调国际人权系统各种机制的业绩和相互协调的重要性。乌拉圭的做法优先考虑冲突中人民的人权。我们强调，必须消除对人权事务高级专员办事处工作人员以及国际机构、机关和组织的自由和畅通无阻准入的任何限制，以便监测、报告和处理受影响人口的关切。

乌拉圭注意到关于侵犯人权案件的报告，包括人权事务高级专员和秘书长的报告，其中强调了关于杀戮、任意拘留、酷刑和虐待、难民权利、性暴力方面的有罪不罚现象的指控，以及澄清强迫失踪案件的必要性，等等。

我国认为，在所有情况下，人权轨道应与政治谈判平行和独立运行，所有利益攸关方必须公正和一致地捍卫人权法、国际人道主义法和难民法准则，这是我们普遍制度的基础。

我们认为，欧洲冲突朝积极方向发展是至关重要的，所有各方都不要采取任何可能危及正在进行的谈判的行动。预防冲突和保护本地人民的主要责任在于国家本身，尽管安全理事会、联合国和国际社会的密切检查和不偏不倚的行动，因《联合国宪章》原则而获得合法性，也可发挥其应该不断演变的作用。每个国家和本组织的所有人都必须应对这一挑战。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：我们谨感谢主席国乌克兰决定召开关于欧洲冲突的本次公开辩论会。这显然是一个非常切合实际的问题，从关于这个问题的各种高级别辩论和从几天前结束的2017年慕尼黑安全会议发出的有力建议中，可以清楚地看出这一点。

我也谨感谢秘书长安托尼奥·古特雷斯先生；欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞尼尔先生；以及欧洲联盟欧洲对外行动局秘书长黑尔加·施密德女士的杰出通报。

正如各位通报人所详细描述的那样，由于和平与安全架构越来越复杂，尽管有70年的相对稳定和经济繁荣，欧洲大陆仍然受到国内和国家之间各

种争端的动摇，威胁了国际和平与安全。正如秘书长所重申的那样，这是因为所谓的欧洲冻结冲突所致，因为它们仍然缺乏明确的解决办法，随时可能爆发。

在塞浦路斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、纳戈尔诺-卡拉巴赫、科索沃、格鲁吉亚和乌克兰东部悬而未决的冲突之外，我们必须加上新的威胁，例如恐怖主义、暴力极端主义、跨国犯罪和网络犯罪，以及日益增长的仇外心理和宗教不容忍。

我们认为，鉴于欧洲大陆危机的数量和复杂性，需要在联合国及其各个伙伴，首先是区域组织之间进行密切合作，按照《联合国宪章》第八章的规定，区域组织在维持国际和平与安全方面发挥着至关重要的作用。

前任秘书长潘基文在2015年8月正确地强调，联合国越来越多地与区域组织分担维持和平与安全的责任。这就是为什么我们欢迎在解决欧洲大陆冲突方面发挥作用的各区域组织的存在，包括发挥主导作用的欧洲安全与合作组织和欧洲联盟。

我国代表团认为，必须继续考虑以最佳方式，本着《联合国宪章》第八章的精神加强联合国与安全理事会和欧洲区域组织之间的合作，以及联合国和非洲联盟之间的密切合作。

主席先生，我们在这方面认为，你刚才就设立一个防止欧洲冲突问题工作组提出的建议值得考虑。

阿兰西维亚·费尔南德斯先生（玻利维亚）
（以西班牙语发言）：玻利维亚多民族国感谢主席国乌克兰今天倡议召开本次公开辩论会，以处理欧洲的国际和平与安全问题。同样，我们谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯；欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞尼尔先生；以及欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士的发言。

对玻利维亚来说，处理国家之间或国家内部冲突必须恪守《联合国宪章》所载各项原则。联合国

所有会员国都同意忠实遵守这些原则，特别是和平解决争端原则。

关于国家间冲突，玻利维亚强调所有国家遵守、尊重、执行和履行《联合国宪章》各项宗旨和原则这一义务的重要性。鉴于这一要求，必须鼓励和支持国家、区域和次区域组织以及卷入任何类型冲突的所有各方通过对话、协商、斡旋、调解和谈判达成和平解决冲突的办法。同样重要的是，应遵守不干涉各国内政原则以及在解决冲突时不以武力相威胁和不使用武力原则。

关于国内冲突，玻利维亚认为，如果此类冲突不对国际和平与安全构成威胁或破坏，安全理事会就应严格适用《联合国宪章》第二条第四项和第七项关于不干涉原则的规定，并按照1965年大会题为“关于各国内政不容干涉及其独立与主权之保护宣言”的第2131（XX）号决议——其中禁止武装侵略以及直接和间接干涉或干预国家主权人格和政治独立——以及1970年大会第2625（XXV）号决议和我们现在无需指出的许多其他决议行事。在这方面，玻利维亚要回顾，这些原则是实现《宪章》的宗旨和原则不可或缺的条件。在玻利维亚看来，合法的区域和次区域组织对于区域的稳定和安全至关重要。这些组织成为可能冲突的天然调解者，因为它们邻近并熟悉周围环境，还因为它们与各方有着相同的文化和历史，有时甚至有相同的语言。这些特征使它们有能力处理冲突，并创造有利于实现根据各国互惠和国际法原则持久解决区域问题的条件。

在这方面，我们赞扬欧洲安全与合作组织所开展的工作。我们认为，它是一个促进在该区域建立互信的包容各方的重要平台，而且它正在为交流知识作出贡献，为建立新机构提供协助，并充当促进解决欧洲安全问题的重要渠道。

此外，我们认为，联合国和区域组织的预防性外交措施和机制必须协调一致，并力求在没有其他国家基于地缘政治利益提出任何政治议程或进行任何干涉的情况下，及早查明可能的危机并交流全

面信息。必须这样做，最终目的首先是保护区域和平、为子孙后代谋福祉以及预防创立本组织以便处理的问题，即战祸。

同样，我们还必须讨论北大西洋公约组织（北约）在欧洲和世界制造冲突方面所起的作用。最初创立于1949年的这个集体军事防卫联盟今天是一个不合时宜的组织，它曾满足过其它时期的需求，但却解决不了当代问题。这个组织一直寻求在捍卫国际和平与安全方面扮演一个角色，但这种角色并不适合于它，因为它未获得国际社会的此类授权。因此，其行动损害安全理事会的权威。最后，重要的是要记住，欧洲境内许多根本冲突是北约持续扩张的结果。这一扩张危及区域和全球和平。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞尼尔先生和欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士的通报。

安全理事会有一项非常宏伟的任务，即评估欧洲的全部安全威胁，并提出应对这些威胁的办法。这是一项艰难的任务，因为我们今天讨论的每一个局势都有其自己的特点，包括历史特点。同时，存在一些共同因素。这些因素包括：第一，没有努力执行建立单一欧洲的计划。第二，在其中的许多冲突中，有西方从外部进行干预的明显企图，而这必然导致危机加剧。第三，有一个观念是，欧洲冲突的解决办法不能是军事性的。

冷战结束时，有过欧洲安全空间能够统一的真实可能性。我要援引1990年关于一个新欧洲的《巴黎宪章》，其中提出，“关系将建立在尊重和合作……以及所有人安全平等基础之上……”。欧洲代表在本会议厅内多次听说有必要确保从里斯本到海参崴安全不可分割，在此区域内，一个国家的安全无法靠牺牲另一个国家的安全来予以保障。

就俄罗斯而言，我们积极尝试协助执行单一欧洲概念。我们要提醒安理会注意2010年俄罗斯-德国

倡议。该倡议寻求设立一个欧洲联盟-俄罗斯外交政策和安全问题委员会，作为讨论统一或全面议程的论坛。令人遗憾的是，欧洲联盟决定不贯彻落实这个有希望的想法。我们深信，如果这一倡议得到进一步发展，欧洲大陆许多冲突，包括乌克兰境内的冲突，本可以避免。

相反，我们正在看到北约向东扩张。俄罗斯继续反对这种做法，因为北约扩张造成表面的安全感，其实反而导致过去30年里欧洲出现空前程度的紧张。意图为所有人建立平等安全是俄罗斯提出一项关于欧洲安全的全面协议的基础。在大会第六十四届期间，我们曾介绍过这一提议，当时我们也未得到我们伙伴的积极反应。我们坚信，对这项全面安全政策的鲁莽反驳成为欧洲当前局势的根源，在这一局势中，旧冲突持续冻结，新冲突层出不穷。

最紧迫问题之一是乌克兰局势。正如从1月底和2月初在Avdiivka发生的冲突中可以看到的那样，这一局势仍然棘手和不可预测。当时，安理会一致呼吁各方恢复停火和执行“执行明斯克协议的一揽子措施”。该一揽子措施仍然是和平解决这一冲突的公认必要基础。

必须执行《明斯克协议》。同样，应当执行会谈——包括在诺曼底领导人模式层面进行的会谈——达成的协议。不然的话，冲突就会冻结。

不幸的是，我们对于乌克兰代表团以及利用安全理事会实施政治宣传的关切是颇有根据的。不幸的是，这发生在乌克兰前总统维克托·亚努科维奇与反对派签署协议三周年的日子。如果德国、波兰和法国政府不是在第二天就拒绝执行文件，而是完全予以接受，它本来会使乌克兰得救，使其人民免遭动乱之害。

乌克兰正经受深远危机的剧痛。基辅无法解决该危机。他们担心失去权力，因为有人企图通过错误的军事冒险解决该局势，目的在于转移人们对于迫切社会问题的关注，证明《明斯克协议》不起作用的说法。我们认为波罗申科总统的话特别虚伪。2

月16日，他重申了他和他的团队长期所持的立场，即，我们必须只通过政治和外交手段使乌克兰收复这些领土。除了明斯克一揽子协议外别无办法。基辅必须开始执行这些协议，政治解决需要这些协议。不执行协议会妨碍解决进程。乌克兰代表团只字未提《明斯克协议》这并不令我们感到意外。

关于俄罗斯承认顿涅茨克和卢甘斯克地区某些文件的决定有违《明斯克协议》的说法，我强调它们并不违反我国的任何国际义务。作出这些决定是为了民众的利益，是为了确保他们享有权利和自由，而乌克兰政府似乎正在企图做相反的事情。欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团最新专题报告称，2016年5月至9月间，乌克兰东部平民遭受了冲突导致的困难。首先也是最重要的一点是，因基辅对不受乌克兰政府控制的领土实施特殊制度而被讨论的主要问题涉及穿越接触线手续很困难，以及使用国家服务和停发退休金和各种福利金。

我们注意到，美国和法国同安全理事会其它成员一样，允许其没有正式承认的台湾的公民入境。塞浦路斯土族地区也是类似情况。科索沃则是另一个此类突出例子。我们的指导思想仍是，解决该问题的唯一基础是第1244（1999）号决议。我们认为贝尔格莱德与普里什蒂纳在欧洲联盟调解下开展高级别对话是实现双方关系正常化的机制。执行决议具有关键意义，首先对于在科索沃成立塞族占多数的市镇共同体具有关键意义。我们反对科索沃成为国际组织成员，只有联合国科索沃临时行政当局特派团才有权在国际舞台上代表科索沃。

关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势，我们强调需要全面遵守《代顿和平协定》。我们赞同在没有外来干涉的情况下开展波黑内部对话以及通过高级代表机制遏制保护制度的存在。我们认为加剧因塞族共和国1月9日庆祝“共和国日”而导致的该共和国局势将造成破坏性后果。我们认为美国对波黑塞族领导人采取的措施是没有道理和根据的。它们是单方面的制裁措施。

俄罗斯在塞浦路斯问题上的立场没有改变。我们希望看到在该岛以公平、全面而且可行的办法解决冲突。为了该国所有人民的利益，我们将支持由塞浦路斯人主导的解决办法，支持让安全理事会成员参与对关于安全保证问题的政治解决方案的讨论。我们认为最好由安全理事会而不是由各国单独作出保证。

德涅斯特河左岸局势依然复杂。我们欢迎以“5+2”形式恢复国际会谈和各个层面的双边接触，其中包括摩尔多瓦总统与德涅斯特河左岸领导人八年来首次会晤。我们对于摩尔多瓦及其1990年1月边界的做法没有改变，但德涅斯特河左岸的地位必须得到保证。我们愿作为调解人采取行动，愿意维护安全保证。

2008年8月曾讨论了高加索冲突，特别是关于萨卡什维利先生的错误冒险以及出现阿布哈兹和南奥塞梯这两个独立国家的问题。现在重要的不是解决冲突，而是使格鲁吉亚与这两个年轻的共和国关系正常化。在日内瓦讨论中也谈到了该问题。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突是最棘手的冲突，也对独立国家共同体造成了最大的破坏性影响。军事阶段于1994年结束，双方签署了停火协议。自那以来，为了达成和平协议，在欧安组织明斯克小组调解下，并在俄罗斯、美国 and 法国共同主持下举行了会谈，目的在于利用其与巴库和埃里温的关系，确定商定的做法。这只能通过政治和外交途径并通过双方基于国际法标准和原则开展对话来实现。

我们再次呼吁我们的同事摒弃以损害他人安全来确保自身安全的对抗做法。相反，我们应当寻求以彼此均可接受的方式解决欧洲危机。俄罗斯的政策着眼于打造共同的安全与稳定空间、我们与欧洲关系的基础、我们的睦邻政策和互利互惠政策。我们是统一的欧洲的一部分。我们一起书写了历史，而且我们如能一道为我们各国人民的繁荣而努力，就会取得成功。

主席（以英语发言）：我认为俄罗斯将被占领的顿巴斯或北塞浦路斯与台湾类比很能够说明问题，我们将在稍后作出回应。

刘结一先生（中国）：中方赞赏乌克兰倡议召开解决欧洲地区冲突部长级公开会，欢迎克里姆金外长主持会议。我感谢古特雷斯秘书长的通报。

中方认真听取了欧安组织赞尼尔秘书长和欧洲对外行动署施密特秘书长的发言。近年来，欧洲地区总体保持稳定，热点问题取得一些积极进展，但复杂性和不确定因素依然突出，部分国家发生恐怖势力袭击，难民危机持续发酵，传统与非传统威胁和安全挑战增多，亟需各国齐心协力、共同应对。我愿强调以下几点看法。

一是培育人类命运共同体理念。欧洲人民遭受过两次世界大战的劫难，珍惜和平是各国的共同心声。欧洲一体化是二战后启动最早、发展最快、成果最显著的区域合作进程。多数欧洲国家利益深度交融，与域外地区国家交往密切，更能体会到建设命运共同体的重要性。希望欧洲国家摒弃零和思维，建设以合作共赢为核心的新型国际关系，树立共同、综合、合作、可持续的安全观，积极发挥经济发展与互联互通优势，不断打造利益融合的新增长点，加强与世界其他地区的合作，为实现持久和平和共同发展作出不懈努力。

二是坚持和平解决争端。各国应继续坚持《联合国宪章》宗旨和原则，致力于通过对话、协商化解分歧。欧洲有关热点问题当事方应秉持善意，互相尊重，增进互信，积累共识，努力寻求全面、公正、持久的解决方案。国际社会和地区国家等，应积极发挥劝和促谈作用，推动有关方面加强对话，相向而行。同时抓住有利势头，加大斡旋力度，为和平解决问题贡献正能量。

三是尊重文明多样性。欧洲各国民族、宗教和文化精彩纷呈，是推动欧洲进步的重要源泉。各国应继续推进和而不同、兼收并蓄的文明交流，倡导民族融合，促进宗教对话，通过互学互鉴、取长补短

短等消除隔阂，化解矛盾，营造稳定和谐的社会环境，为妥善应对地区冲突、恐怖主义和难民问题创造有利条件。

四是加强安理会同欧盟、欧安组织等欧洲地区组织合作。安理会是维护国际和平与安全的核心机制。欧盟和欧安组织在预防冲突、维持和平、建设和平等领域经验丰富。双方应发挥各自优势，在解决欧洲地区冲突、维护欧洲和平、稳定等方面形成合力。相关努力应秉持客观、公正原则，尊重当事国主权，听取当事方意见，不搞双重标准，避免强加于人。

中方一贯高度重视欧洲的战略地位和作用，始终将中欧关系作为中国外交的优先方向之一，乐见一个团结、稳定、繁荣的欧洲。中方愿继续通过“一带一路”倡议、中欧合作机制等各类平台不断深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系，与欧盟共同推动和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设取得新成果，为实现欧洲持久和平与共同繁荣作出更大贡献。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢主席国乌克兰明智地组织了本次辩论会。我们也谨感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、欧洲安全与合作组织（欧安组织）秘书长和欧洲联盟观察员的通报。

虽然安全理事会一直在此议程项目下处理一些欧洲问题，但这也许是安理会第一次广泛讨论欧洲地区冲突对国际和平与安全的威胁。当今世界动荡不定，这已经非常明显。人们感到我们正经历一个全球性的转型，但无法确定转型的走向，因为就连转型结果的基本轮廓都无从谈起。因此，不难理解古特雷斯秘书长为何称目前全球局势混乱。现在比以往任何时候都更亟需多边外交。正因为如此，我们理应赞扬主席国乌克兰组织召集本次辩论会。

欧洲对于多边外交的成功不仅至关重要——它不可或缺。在全球局势杂乱无章之时，欧洲和平与和谐可成为全球和平的重要支柱。这种混乱状态

有可能使全球局势变得比冷战后任何时期都更加危险。有人甚至认为比第二次世界大战结束以来的任何时期更危险。

当专家们开始把现阶段与第一次世界大战爆发之前阶段相提并论时，有常识者就应当警惕了。就我们而言，我们不敢自称为欧洲问题专家，但我们根据历史认识到，历来欧洲和平与安全对世界和平与安全影响重大。过去，欧洲地区的冲突曾导致两次毁灭性世界大战，并在二战后形成了一个国际秩序，给欧洲大陆带来了持久和平与前所未有的繁荣。欧洲对我们非洲的发展及和平与安全也有着重大影响。欧洲也许是非洲联盟（非盟）的最慷慨、最有效伙伴之一，而非盟对非洲的未来至关重要。在此背景下，我们极为关切地注视着安理会议程所列尚未解决的一些欧洲冲突，以及最近出现的欧洲冲突。对话和谈判仍然是寻求持久政治和外交方案解决某些棘手和极其微妙的欧洲和平与安全问题的唯一办法。

在这方面，如同其他所有冲突局势，欧洲的旷日持久和新冲突各方的政治意愿和承诺不仅对于达成和平解决，而且对于确保充分尊重和落实协定至关重要。毫无疑问，在各方之间建立必要的信任是取得进展的关键。联合国应继续与欧洲联盟和欧安组织密切合作，以实现这些目标。

我们意识到，欧洲确实正经历一个非常困难的时期。与世界其他地方一样，它正面临着种种严峻挑战，涉及经济放慢、移民和难民危机、恐怖主义威胁加剧、民粹主义倾向重新抬头等，所有这些都很有可能破坏欧洲稳定和繁荣，而且也损害到那些使欧洲成为世界其他地区榜样的优秀文化价值。我们理解，其中有些挑战没有速解之策，在一个高度相互关联、相互依存的世界里，欧洲无法单独找到解决欧洲所面临困难而复杂挑战的办法。

不论在欧洲或是在其他地方，只有严格遵守关于国家间关系的国际法原则，才能确保和平、安全和稳定，在这方面没有任何替代办法。正因如此，

明智和合逻辑的做法是，重申多边方针、投资于更强大的联合国、加强与非洲联盟等其他区域组织的合作和伙伴关系；欧洲联盟高级代表费代丽卡·莫盖里尼在刚刚结束的慕尼黑安全会议是这样说的。

我们不要忘记，我们的秘书长是个认真的建桥人。他需要授权。当今我们需要一个道义仲裁人，但这个人不能太过虚浮地对待他或她的角色。

对于我们非洲，让我重申，欧洲不仅是一个毗邻大陆，而且是解决我们面临的许多和平与安全以及发展挑战的重要伙伴。因此，我们希望欧洲将继续信守与非洲一起打造的、在处理共同关心的问题，以及在确保集体和平、安全和繁荣方面的战略伙伴关系的精神。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢乌克兰主席国召开这样一次重要的辩论。面对多重挑战和新的威胁，我们今天比以往任何时候都需要找到集体和平解决方案，包括在欧洲。

正是在60年前，欧洲的创始人签署了“罗马条约”，这是建立欧洲联盟的第一个关键步骤。他们从第二次世界大战的可怕灰烬中站起，排除万难，开启了一个前所未有的和无与伦比的和平与繁荣时代。最重要的是，他们证明，只要有机会，人民固有的团结与和平共处的渴望，就可以压倒枉费心机的极端民族主义、孤立和排斥的势力。

在经历了这种势力的自我毁灭性影响之后，我国自豪地主持欧洲的曙光，欧洲一直以来是和平共处、共同价值观、民主、团结和开放的典范。我们认为，这一方针最有利于我们子孙的未来。

3月25日，我们将同欧洲联盟理事会主席国马耳他合作，在罗马主持欧洲联盟成员国国家元首和政府首脑会议。这是纪念一个象征性时刻的方式，也是一个重要机会，来重振欧洲项目精神，突显欧洲联盟作为一个争取和平的和平力量的潜力。

在目前欧洲及其以外地区不稳定和孤立主义抬头的局势下，我们认为，必须推动针对我们大陆

长期危机采取多边办法，动用我们掌握的所有手段预防冲突，对任何威胁要违反《联合国宪章》所体现的原则、国际法律秩序和任何国家或人民平等存在权利的人作出反应。在这方面，我谨重申，意大利致力于确保通过法律和平手段解决欧洲的任何国际争端，同时维护各国的主权和领土完整，边界的不可侵犯性和“赫尔辛基最后文件”所体现的原则。

意大利极为关注大陆东侧的紧张局势，从乌克兰、高加索和巴尔干开始。我们认为，乌克兰危机唯一可以接受和可能的结果在于持久的政治解决，保持乌克兰的领土完整、独立和主权。这只有通过所有有关各方和行为者的建设性对话才能实现。意大利坚决支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）的关键作用以及诺曼底集团的和解努力，该小组于星期六在慕尼黑召开会议，以促进迅速和充分执行明斯克协议；这些协定不仅包括安全方面，而且包括政治条款，以及必要的经济促进措施，是实现持久妥协的唯一平台。

我们还支持欧安组织在摩尔多瓦主权和领土完整的基础上，给予德涅斯特河左岸以特殊地位，为和平和全面解决德涅斯特河左岸冲突而作出的努力。在这个框架内，我们欢迎去年6月以5+2形式恢复会谈。

审视高加索地区长期的紧张局势，我以同样的精神重申我国对格鲁吉亚领土完整的承诺，并呼吁加强与分裂地区的对话，重启日内瓦会谈。我还要重申意大利支持和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫局势，并欢迎明斯克小组三位联合主席在“赫尔辛基最后文件”和1997年“马德里原则”基础上争取妥协的努力。

西巴尔干地区持续的困难政治局势是对一个区域重新陷入冲突的危险的严峻警告，该区域是欧洲的核心，对其安全至关重要。我们呼吁所有地方领导人降低他们的调门，真正拥护欧洲联盟对该区域对话与和平的坚定支持。只有遵循相互协作和区域

合作的道路，西巴尔干各国才能确保本国人民有更美好的未来。鉴于我们将于7月在的里雅斯特举行西巴尔干问题首脑会议，我们作为2017年柏林进程的主席将继续朝这一方向努力。

今天，就一个重新统一的塞浦路斯达成商定的解决办法比以往任何时候都更加近切。我们坚决支持继续会谈、两族对谈判的主导权以及联合国和欧洲联盟所发挥的调解作用。分裂不会带来繁荣或成就，塞浦路斯人民理应有一个可行的协议，并在共同努力中繁荣。

欧洲把上世纪的伤疤变成了一套强大的工具，以防止和解决进一步的冲突。意大利欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长重新致力于政治解决危机，并将同联合国和安全理事会所有成员一道，在欧洲及其他地区维护和平。得力于《联合国宪章》第八章，我们委托诸如欧安组织和欧洲联盟等区域组织负责促进整个大陆的冲突解决，获得了可观的成果，例如在乌克兰危机中取得的进展。

最后，欧洲联盟，由于雄心勃勃和有效的立场，例如其扩展和邻里政策，是欧洲和平与复原力的最强推动力，并通过其广泛而大量的外部行动，成为整个世界和我们的集体安全不可抗拒的稳定力量。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
自1990年代以来，世界目睹了许多地缘战略转变，在欧洲各地为各种冲突火上浇油。尽管作出了巨大努力，但是在持久解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿布哈兹、南奥塞梯和德涅斯特河左岸的冲突，以及乌克兰、巴尔干和塞浦路斯的局势方面没有取得期待的进展。

应该指出的是，当前局势以及其中若干冲突的相对平静绝不表示相关区域各方已经达成持久的解决办法，因为交战方仍然各持己见，未能解决紧张根源。这可能会加剧未来的紧张局势。在这方面，我们赞赏欧安组织和其他现有机制通过预防性外

交、调解、斡旋和建设和平措施，为欧洲若干热点地区的稳定作出努力。

埃及呼吁加倍作出努力，敦促各方承担责任，表现出和平解决这些冲突的必要政治意愿。我们也看到欧安组织和联合国需要有全面的互补作用。我们赞赏本组织凝聚国际努力，根据明斯克协议在乌克兰达成政治解决所作的贡献，这些协议被视为是实现持久和可持续地解决目前冲突的理想框架。我们呼吁全面落实第2202（2015）号决议，其中要求各方全面落实明斯克协议，特别是致力于停火和撤离重武器以及进行必要的宪政改革并举办顿巴斯地区的地方选举。这些协议还要求与所有当事方进行协调，解决冲突造成的人道主义后果。

同样，我们呼吁落实明斯克小组为解决纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突作出的安排——使冲突得到和平解决、进行对话并避免干预该国内政。这种解决办法应该建立在国际法和《联合国宪章》的规范上。

关于塞浦路斯问题，我们呼吁依照《联合国宪章》和安全理事会相关决议持久解决该地局势。至关重要的是，我们必须超越目前的安全安排，这些安排已经过时，未能反映当前政治现实。

最后，我要指出，埃及与所有欧洲国家都建立了友好和合作关系。考虑到将埃及人民与该地区各国人民联系起来的这种友好关系，我们重申有必要制定解决欧洲这些冲突的办法，从纯粹的管理和避免全面的暴力冲突到实现可持续和持久的和平。因此，埃及呼吁做出更多协调一致的区域和国际努力。我们相信，欧洲国家之间的广泛合作和互补将使它们能够依照逻辑和紧迫感克服这些冲突。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢三位秘书长今天的通报。三个组织——联合国、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲联盟（欧盟）——在维护欧洲和平与安全方面发挥了关键作用，我们感谢它们所做的所有工作。

我们在安全理事会所做的一切都是欧洲的冲突直接造成的。自第二次世界大战以来的这七十多年

中，我们应该感到自豪的是，欧洲人现在享有的稳定和繁荣是我们祖父母辈不可想象的。

正如我们在本月初就乌克兰问题举行的会议上（见S/PV.7876）清楚听到的那样，欧洲的不稳定和不安持续存在。欧洲边界今天受到的威胁自冷战以来从未见过。主席先生，贵国的领土完整遭到公然侵犯，造成10,000人死亡，数百万人流离失所。这种无视主权的核心在于俄罗斯联邦及其世界观，其中认为莫斯科的利益可以、而且应该凌驾独立国家的主权和民主选择。这是俄罗斯非法吞并克里米亚和继续支持乌克兰东部分离主义分子所呈现的世界观。

仅仅几天前，俄罗斯以对它自己所造成的冲突提供人道主义援助为幌子，承认所谓的顿巴斯人民共和国护照，但更加适当的应对措施应该是俄罗斯履行其根据明斯克协议作出的承诺，包括从乌克兰撤出部队和装备，并对分离主义份子施加影响力，以便执行停火和撤离重型武器的协定。在所有这些承诺全部得到满足之前，俄罗斯将继续受到欧洲联盟和七国集团的制裁。

简单地说，我们不能对这种侵略行为袖手旁观。安理会有责任维持七十年前在欧洲取得的和平，务使以规则为基础的国际秩序而特别是《联合国宪章》得到所有国家的尊重和支持。我们有责任确保战场上的战争通过会议桌上的对话而结束。

今天向我们通报的三个组织在这些努力中发挥了至关重要的作用。面对巨大的困难和暴力升级，欧安组织勇敢地监测乌克兰的“接触线”；联合国正在向那些受苦受难的人提供重要的援助和急需的救济；通过制裁，欧盟正在对俄罗斯施加压力，使其履行根据明斯克协议作出的承诺。但是这些组织不能单独行事。各方必须加紧努力，使停火成为现实，以便全面落实明斯克协议。

令人遗憾的是，需要达成和平政治解决的地区远远超出乌克兰边界。由于时间有限，我不预备一列出在欧洲发生的每一场冲突。毕竟，闪光意味

着停止，而不是鼓励继续前进。因此，我只想提及及其他一些冲突。

在格鲁吉亚，阿布哈兹和南奥塞梯的冲突仍未解决，俄罗斯的压力没有消退的迹象。在摩尔多瓦，早就应该全面和平解决德涅斯特河左岸的冲突，这是摩尔多瓦的主权和领土完整与德涅斯特河左岸地区的特殊地位有关的冲突。在纳戈尔诺-卡拉巴赫地区，由于高度不信任和缺乏任何妥协的政治意愿，和平解决仍然难以实现。我们支持欧安组织明斯克小组共同主席作出的努力。

在整个欧洲大陆，通过我们作为北约、欧安组织和这个安理会的成员国，联合王国将继续是推动欧洲和平的力量。我们自己的安全一直依赖欧洲-大西洋地区强有力的伙伴关系，因此，我们致力于加强这些伙伴关系，包括维持北约设定的将我们的经济的2%用于国防的目标。我强烈鼓励所有北约盟国达成这一目标。北约以一致、全面和有计划的方式对俄罗斯的不稳定和挑衅作出反应。它使其威慑和防御态势现代化，是对俄罗斯试图散播的不稳定和不安作出的平衡反应，同时也开放与俄罗斯进行对话。

自发生独立广场抗议三年以来，我们今天在这个会议厅里明确重申，我们完全支持《联合国宪章》和欧洲安全与合作会议最后文件即所谓的《赫尔辛基最后文件》所述的领土完整和主权原则。我们明确指出，我们绝不承认对克里米亚的非法吞并。我今天以联合王国的名义再次做出这项声明。

别所先生（日本）（以英语发言）：在两次世界大战的痛苦经历之后，欧洲开始作出雄心勃勃的努力，推动一个以规则为基础的国际秩序，完全不接受胁迫强制行为。它坚持落实禁止对任何国家的领土完整或政治独立进行威胁或使用武力以及要求和平解决国际争端的原则。

今天欧洲安全与合作组织（欧安组织）有57个成员国，已成为世界上最大的区域安全机构，长期以来通过建立信任措施促进预防冲突和保持和

平。70多年来，日本同其欧洲和美国伙伴一道，坚持自由、民主、法治、市场经济和人权等基本价值观。它坚决支持体现这些价值观念的联合国系统。在分享相同的自由价值观和积极促进和平方面，北约同样是日本的一个值得信赖和天然的伙伴。尽管取得了这一进展，但日本仍然关注欧洲继续存在的热冲突和冻结的冲突。虽然大多数冲突起源于长期存在的种族紧张局势，但许多冲突因公然违反《联合国宪章》和《赫尔辛基协定》所载原则的行为而延长和加剧。日本对乌克兰东部最近局势的恶化深感关切。乌克兰正在发生的冲突，估计有近10,000人被杀害，对欧洲的和平与安全构成重大威胁。所有有关各方必须全面执行安理会第2202（2015）号决议核可的《明斯克协定》。我们赞扬欧安组织以及法国和德国根据诺曼底形式作出的努力，包括上星期召开的外交部长会议。关于克里米亚，我们反对任何通过威胁或使用武力或其他非法手段改变乌克兰边界的企图。2014年3月在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔举行的所谓全民投票不构成任何改变克里米亚地位的基础。我们呼吁所有国家充分尊重乌克兰的主权和领土完整。欧洲的局势影响到整个国际社会。不能忽视对一个国家的领土完整的威胁，因为此种威胁会破坏整个国际法律秩序所依据的基本原则。

为了解决欧洲的冲突，该地区的主要国家需要加紧努力。诸如欧安组织和欧洲联盟等区域和次区域组织在解决冲突方面发挥重要作用，联合国与这些组织之间的合作日益重要。安理会应更密切地注意欧洲的旷日持久的冲突，使它们不对该区域的和平与安全构成严重威胁。今天，欧洲面临新出现的问题，例如涉及难民和移民的暴力极端主义和人道主义危机。国际社会必须加强对这些危机的反应。联合国全系统的努力对于解决贫穷和社会不公正等根本原因至关重要，我们完全支持古特雷斯秘书长正在进行的改革努力。日本政府决定额外提供7.5亿美元的援助，以通过联合国和其他国际组织解决人道主义和难民问题以及恐怖主义问题。欧洲必须在维护基于法治的国际秩序方面发挥关键作用。它作

为主要国际法院和法庭（如国际法院、国际刑事法院、常设仲裁法院和国际海洋法法庭）的所在地，有能力这样做。日本对欧洲区域一体化理想的信念保持不变，这种理想已经并将有希望继续促进改善生活质量，消除边界和解决种族紧张局势。我们与欧洲肩并肩，支持种族和宗教宽容，维护自由、民主和法治价值观念。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者，如有可能，将发言时间限制在四分钟以内，以使安理会能够迅速有效地开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简短发言。我还要通知安理会，由于有大量发言者，我们将在午餐时间继续进行这次公开辩论会。

我现在请匈牙利外交与贸易部部长彼得·西亚托先生发言。

西亚托先生（匈牙利）（以俄语发言）：请允许我对俄罗斯常驻联合国代表的逝世表示真诚的慰问。丘尔金大使是一位杰出的外交官，他通过在纽约和世界各地的工作获得了极大的尊重。

（以英语发言）

主席先生，我非常感谢你召开这次会议和组织这次公开辩论。这是非常及时的，因为在目前欧洲经历的时期，我们面临着自冷战结束以来同时存在数量最多而且严重的安全挑战和武装冲突。欧洲联盟曾经是世界上最成功的政治和经济一体化组织，从来没有面对过如此众多的挑战和威胁。但这些冲突和挑战不仅是欧洲的。我们在欧洲经历的所有冲突都有全球性组成部分、全球性因素、有时是全球性原因，而且都是全球政治发展的一部分。我们欧洲人对这些冲突说了很多。我们正在寻找解决方案，但我们不得不承认，并不仅仅是我们欧洲人能够解决这些冲突。这些冲突是否会得到解决不仅取决于我们欧洲人。我们的理解是，如果将来美俄关系转向实用并得到改善，那么，这些冲突将有现实的机会得到克服和解决。

我们在中欧有一个非常简单的历史经验：只要东西方之间有冲突，受损失的往往是中欧。每当我们受损失，我们往往是损失惨重。这就是为什么我们正在祈祷，希望新的美国政府和俄罗斯政府将能够建立一种更好的关系，彼此更好地相处，或者——用美国新总统的话——做个交易。没有美国和俄罗斯更密切的合作，我们就看不到可持续解决我们的威胁和挑战的现实希望。这些是近来历史的一些明显事实。我相当肯定，没有人怀疑，如果俄罗斯和美国没有坐在谈判桌的同一边，就不会达成与伊朗的核交易。这就是为什么我们对所有使我们更接近改善美俄关系的倡议感到高兴。我们认为，所有使我们远离更好合作的举措和决定都是有害的。我们经常听到各种形式的两种表述：“对话”和“威慑”。我们匈牙利人，我们中欧人，确实希望美国和俄罗斯将大力强调在相互信任和尊重国际法的基础上进行对话。这种加强合作将提供更好的机会摧毁伊拉克和沙姆伊斯兰国，并最终消除恐怖。若非如此，解决过去非常严重地影响欧洲联盟的大规模非法移民流动的根本原因是不可能的。一些糟糕的国际政治决定和处理不善的危机造成体制动荡、经济被毁，以及欧洲的邻国出现独裁，迫使民众大批逃离家园。解决这些问题并因此在欧洲邻国创造和平与稳定将对欧洲自身的安全产生直接影响。没有美国与俄罗斯之间的积极合作，如此重大的任务根本不可能实现。

因为我来自不时在周围出现一些重大动乱和紧张局势的匈牙利，我要非常简略地强调两个问题。第一，我们将全面执行《明斯克协议》视为结束乌克兰冲突的唯一方法。因此，正如我们希望在西巴尔干实现持久稳定与可预测性那样，我们希望这项协议更快得到全面执行。为此，我们支持这个具有历史意义的地区走上融入欧洲的道路，并希望这种情况也能尽快实现。

我要说，我荣幸地在安全理事会发言，而且我们希望安理会今后将继续作为对话的论坛，从而能

有助于克服欧洲和欧洲联盟最近一直面对的巨大挑战。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

林克维丘斯先生（立陶宛）（以英语发言）：我首先要向维塔利·丘尔金先生的家人转达我的慰问，我认识他已有多年。主席先生，我还要祝贺你，祝贺贵国在二月份成功担任安全理事会主席，并祝贺你召开今天重要的辩论会。今天讨论的议题将使我们能评估欧洲目前的冲突对国际和平与安全构成的威胁，并讨论处理这些威胁的最佳方法。

冷战的结束、苏联的解体，以及使欧洲分裂了将近50年的意识形态对峙的终结使人们产生了对欧洲安全新时代的期望。但是，现在的欧洲既没有免于对抗也没有实现和平。摩尔多瓦德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫地区僵持的冲突、对格鲁吉亚的军事干预、在西巴尔干加大影响和侵略乌克兰、以及非法吞并克里米亚，这些都不是孤立的事件，而是联合国创始会员国之一多年来在邻国实行的更广泛的行为方式，其目的是重新划分欧洲边界。

俄罗斯利用其成熟的大规模软实力体系，使用能源、经济 and 军事杠杆，继续阻碍西巴尔干国家融入欧洲-大西洋结构，试图通过这些国家间仍然存在的不信任和敌意来保持现状。在德涅斯特河左岸，俄罗斯为分离主义政权的愿望辩护，有时还为他们设定愿望；并且通过派驻本国军队来威胁邻国。俄罗斯还在阿塞拜疆和亚美尼亚间加剧军备竞赛，这有可能再次导致两国考虑使用军事手段。通过持续逐步吞并格鲁吉亚的阿布哈兹和南奥塞梯，并通过所谓的全民投票、选举、甚至改变那些被占地区的名称，俄罗斯再次违反了国际秩序的基本原则。

显然，我们应该使用所有可用工具和机制来恢复严重停滞不前的谈判进程，并齐心协力避免新的长期冲突，尤其在乌克兰。在那里，俄罗斯躲在它支持的叛军后面发动的无端侵略将很快进入第四个年头，造成将近1万人丧生，2.3万多人受伤。最

近对阿夫迪夫卡的肆意炮击显示，军事对抗正在扩大，危及其他成千上万的人。我最近访问了阿夫迪夫卡，与生活在被毁房屋中的人见了面，亲眼目睹了明确违反《明斯克协议》的情况。我们再次需要为停滞不前的协议实施状况提供强大动力。只有当俄罗斯从乌克兰领土撤出其军队，而且当乌克兰重新确立对其国家边界的全面控制后，这才有可能实现。

为了在处理欧洲的巨大挑战时取得进展，我们需要各层面的集体行动。首先，我们将联合国视为有效多边主义的关键行为体和我们国际体系的基础。我们需要一个能处理复杂全球挑战的强健的联合国。秘书长与安全理事会之间密切和积极的工作关系会有助益。由于行使否决权，安理会常常不作为。尽管如此，安理会应该更密切地关注欧洲的长期冲突，因为这些冲突有可能升级，因而威胁到该区域的总体稳定和安全。

第二，欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲联盟（欧盟）等区域和次区域组织正在欧洲的冲突和冲突后环境中发挥主导作用。我们极为重视欧安组织介入从德涅斯特河左岸到高加索的僵的冲突，以及乌克兰目前的冲突，尤其是通过欧安组织驻乌克兰特别监测团这样做。我们呼吁让特别监测团在乌克兰全部领土畅行无阻。我们必须重新思考欧安组织在乌克兰的作用和介入，包括为地方选举创建欧安组织安全特派团的可能性。

第三，欧盟通过其扩大政策，正在促进塞尔维亚和科索沃的关系正常化，促进波斯尼亚和黑塞哥维那，以及西巴尔干各国间的和解进程中发挥重要作用。欧盟格鲁吉亚监测团确保该国有一支长期的国际监测队伍，并且成为该国稳定的关键因素。欧盟乌克兰顾问团处理平民安全部门改革，在利沃夫和哈尔科夫都有区域驻在，是应该得到进一步加强和扩大的重要手段。最后，欧盟不断加大对俄罗斯的限制措施，包括一项制裁制度。只要明斯克协议得不到全面执行，制裁制度就会保留。因此，我们

大力倡导欧洲联盟与联合国之间的全面伙伴关系，这会提高它们采取行动和取得成果的能力。

最后，两年前，我们在这个会议厅纪念联合国七十周年，我们回顾联合国的历史并重申对《联合国宪章》的宗旨和原则的坚定承诺。今天，一个完整、自由与和平的欧洲尚未成为现实，但它仍是我们的北极星。如果我们要取得成功，我们必须共有这些相同的愿望并重新致力于欧洲安全赖以建立的原则。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

Janelidze先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国乌克兰召开今天重要而及时的辩论会，使我们有机会重点关注我们所在地区并思考如何应对欧洲大陆安全挑战和持续的不稳定状况。我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞尼尔先生、欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士、以及参加这次辩论会并发言的部长们。

创建联合国是为了结束战争并将其作为防止冲突和维持和平与安全的国际手段。但今天，人们几乎无法指出任何一个免于安全威胁和对抗的区域。欧洲的多起冲突有着侵犯邻国主权和领土完整等相似之处和共同模式。我们都看到了侵略行为，先在格鲁吉亚，接着在乌克兰。如果现在不采取行动，侵略有可能在其他地方发生。在欧洲，我们都看到载于欧洲安全与合作委员会和欧安组织里程碑式文件中的合作的政治文化遭到颠覆。我们回到了威胁和使用武力的政治。

尤其令人震惊的是安全理事会的一个常任理事国蓄意破坏安全结构，而其确切职责正是捍卫国际原则。过去十年来，解决长期冲突并防止出现新冲突方面的无能为力揭示出了当前国际安全结构中的根本缺陷。我要回顾指出，从1990年代初开始的16年来，安理会就在这个会议厅通过了39项有关格鲁

吉亚冲突的决议，重申我国的领土完整和国际公认边界内的主权，谴责族裔清洗并强调有必要

“认真重视必须让境内流离失所者和难民体面回返的问题，包括他们在安全和人权方面的关切”（第1666（2006）号决议，第7段）。

在格鲁吉亚的经历中，由于国际社会未能有效应对预警迹象，俄罗斯对格鲁吉亚进行了军事干涉，并占领我国领土，一场始于1990年代早期的冲突随之在2008年达到高峰。此外，继8月战争以后，我们甚至失去已有的起码保障，因为在2009年，联合国格鲁吉亚观察团和欧安组织驻格鲁吉亚特派团虽然越发有必要派驻人员监测实地的局势，却遭到俄罗斯的单方面阻止。

活生生的例子是，凡是旷日持久或潜在的冲突，都有随时升级的威胁，并且要求安全理事会定期进行监测，而非仅仅临时对危机作出反应。因此，必须启动由秘书长定期向安全理事会报告旷日持久冲突情况的做法。

虽然至今八年来，联合国、欧安组织和欧盟作为日内瓦国际讨论共同主持人，一直参与格鲁吉亚和俄罗斯两国之间的国际会谈，但是，为了取得实际成果，必须开展更多工作。这首先要求所有各方拿出政治意愿和承诺，也要求以共同主席和秘书长的名义发挥更大监护作用，依照国际法原则和准则指导和评估该进程。我们都应该支持秘书长发挥更加强有力的领导作用。

长期以来，我国一直致力于建设性与和平的和解与建立信任政策。我要强调，格鲁吉亚致力于争取本地区的和平。正是本着这一精神，格鲁吉亚作出了不使用武力的单方面承诺，但从未得到回报。自2012年以来，格鲁吉亚政府力图采取建设性和务实步骤缓解与俄罗斯联邦的关系。为此，我们在涉及贸易、交通运输和人民间关系的问题上建立起了对话，带来了一些积极成果。我们以日内瓦国际讨论的形式建设性地开展了工作，愿意参加建设性的谈判。

去年恢复了加利事件预防和应对机制。关于我们与生活在被占领土上的同胞的关系，尽管当前存在种种人为障碍，但阿布哈兹和奥塞梯族人都是我们共同历史和未来不可分割的一部分。而且，除了境内流离失所者和难民返回家园，以及各族裔重新充分融入一个富有活力、人权和个人自由以及不同族群的文化和语言多样性都是最高优先事项的社会之外，别无选择。我们坚定地与生活在被占领土上的人民开展接触、建立信任与和解进程。我们正在提供惠及格鲁吉亚公民的种种惠益。我们随时准备提供我们将在自己的发展道路上取得的一切进展。

尽管所有这一切，俄罗斯联邦政策继续奉行的政策妄图通过与各地区事实上的当局签署的非法一体化协议，对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的一些地区进行所谓事实上的吞并。占领政权决定在茨欣瓦利地区进行所谓的全民投票，将该地区的名称更改为“南奥塞梯共和国——亚拉尼亚国”，类似于俄罗斯联邦的联邦附庸国之一，这是该项政策的又一证明。与此同时，阿布哈兹地区的占领政权决定关闭占领线上所谓的检查站，进一步减少当地民众的自由行动。

我们吁请国际社会谴责和反对这些行为。因此，我们呼吁俄罗斯联邦扭转其非法政策，遵守国际义务，包括2008年8月12日停火协议，并准许国际监测机制，首先是欧洲联盟监测机制通行，根据其授权规定，促进创建国际安全安排，允许被强行逐出家园的成千上万境内流离失所者和难民回返。

格鲁吉亚愿意依照相关国际协定，在充分尊重国际法基本原则的前提下，采取完全和平的手段解决与俄罗斯联邦的冲突。俄罗斯占领军撤出格鲁吉亚，将是全面解决俄格冲突的最重要阶段。

最后，我要重申国际社会一致重申遵守《联合国宪章》和国际法基本原则和准则是何等重要。主席先生，有鉴于此，我重申格鲁吉亚坚决支持贵国和欧洲其它国家的主权和领土完整。至关重要的

是，我们都应不遗余力，寻找切实有效的办法解决影响到千百万人生命的冲突。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

Bušić夫人（克罗地亚）（以英语发言）：首先，我要向俄罗斯联邦转达克罗地亚政府对俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金阁下逝世的最深切慰问。

我感谢乌克兰发起这场重要和适时的辩论会。

克罗地亚赞同欧洲联盟代表所作的发言。我谨以本国代表身份作补充发言。

肇始于欧洲大地的两次世界大战遗留下了可怕的影响。在消除这些影响方面，欧洲取得了长足进展。如今，从前的战场已经变成密切合作、和平与繁荣的地区。然而，欧洲大陆一些地区仍然无法幸免于冲突和纷争，从而造成人类的苦难和动荡。当我们面临大规模移民和气候变化等新的挑战之时，现有争端和未获解决或旷日持久的冲突正阻碍欧洲的发展并危及其稳定。

这里还有一个明显的、多次提及的问题：作为汇聚于联合国的各国和国际社会，我们借鉴以往的做法并吸取经验教训，能够采取什么措施预防、减轻并解决此类事件和局势？答案也许有很多，但是，请允许我向安理会介绍克罗地亚在这方面的看法和经验。

在1990年代期间，东南欧处于自第二次世界大战以来在欧洲大陆未曾见过的令人遗憾的武装冲突阶段。与此同时，欧洲的该部分也是联合国历史上最大规模维和行动的所在地。那一期所获的一些关键教训可归纳如下。首先，一项明确和确切的任务授权是任何行动取得成功的先决条件。第二，恪守国际法是至关重要的，特别是在国际公认边界不容侵犯方面。第三，保持接触的预防性外交和对预警作出及时反应——这一点在前南斯拉夫是彻底的失败——是至关重要的。第四亦即最后一点，对错

综复杂的制裁制度及其原则性执行工作采取量体裁衣的做法可以与上述方式的要素并行不悖。

联合国索回难忘它在卢旺达、克罗地亚和波斯尼亚-黑塞哥维那的失败，当时，其维和部队未能防止它们意图保护的平民遭受暴行和灭绝种族行为。显而易见，联合国再也不能因循传统的保护概念，而且在必要时，联合国部队必须积极保护平民免遭武装袭击。

然而，在驻克罗地亚的联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡行政当局，可以看到一个富有创意的外交工作和精心设计的维和授权的良好例子。该当局促成被占领的克罗地亚东斯拉沃尼亚地区和平地重新并入克罗地亚。时至今日，这仍是联合国历史上最成功的行动之一。克罗地亚愿意分享这一卓有成效的努力各个方面的相关经验，并且分享建立信任、冲突后稳定、重建与和解方面的专长。

欧洲的冲突后经验表明了开展机构建设及加强法治和国家管理框架的重要性。这对于促进和平、为经济繁荣创造条件，以及创造就业机会至关重要。只有这样，跨界合作和真正的和解才能完全取代原有的敌意。在这方面，欧洲联盟——克罗地亚于2013年成为其成员国——的历史是一个鲜明的例证。

尽管东南欧的经验已清楚表明，如果不能及时果断地采取行动，将会付出多么高昂的代价，但这也表明，在冲突后建设和平方面，各区域组织能够发挥重要的稳定作用。这样的例子包括：欧洲联盟的参与，以及欧洲联盟通过其领导的维持和平部队执行的“木槿花行动”，在波斯尼亚和黑塞哥维那与联合国合作开展有效而协调的负担分摊。

作为《代顿和平协定》的签署国，克罗地亚对波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定负有特殊责任。所有三个组成民族和所有公民在体制上实现真正的平等，对于波斯尼亚和黑塞哥维那的长期稳定至关重要，这将有助于东南欧实现安全。在这方面，克

罗地亚还将继续坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那和整个东南欧融入欧洲和欧洲-大西洋架构的前景，这将是保障可持续和平与发展并加强机构能力的最强动力。

安全理事会和整个国际社会应不遗余力地终止欧洲当前的各类冲突，以便尤其是缓解乌克兰的严重局势。同时，我们要推动解决欧洲所有其他现有的或旷日持久的冲突，在可预见的将来，这些冲突会继续危及国际和平与安全。解决冲突的工具众所周知，这方面的专门知识也十分丰富。因此，我们决不能允许历史重演，因为据说第一次是没有人会在意的。

主席（以英语发言）：我现在请摩尔多瓦代表发言。

Darii先生（摩尔多瓦）（以英语发言）：首先，我与此前的代表团一道，对昨天丘尔金大使突然逝世，向他的家人、朋友和同事们表示哀悼。

关于今天的专题辩论，我谨感谢主席国乌克兰倡议召开本次部长级公开辩论会，专门探讨欧洲冲突问题。考虑到我们这个区域的总体安全局势十分脆弱，这一倡议不仅及时，而且很有必要。

主席先生，我们完全赞同你的评估意见，即二十世纪末爆发而且尚未解决的冲突以及二十一世纪欧洲出现的冲突达到了临界点，对欧洲安全构成严重挑战，并对国际和平造成威胁。这些冲突继续对相关国家的政治、社会和经济造成负面影响。其中某些冲突，例如我国的冲突，经过25年多仍未得到解决。我是代表一个直接受长期僵持不下而未能得到解决的冲突影响的国家发言。此外，某些联合国会员国——在欧洲，有阿塞拜疆、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰——的领土完整受到破坏，它们的主权也一再受到侵犯。

在这个紧要关头，要实现欧洲和全球和平与安全，显然需要大会坚定地重申极为重要的联合国准则和国际法原则，并需要安全理事会对此加以实际执行。我们期待，在和平与安全受到威胁，

在——我再次强调——国际法原则、尤其是会员国的主权和领土完整遭到无视的时候，安全理事会成员尤其是常任理事国，不仅要作出回应，而且要迅速、公正地采取行动。

我谨藉此机会强调，必须就游走在国内和国际法之外的分裂实体达成共识。应当强调，其中某些分裂实体不仅是所谓的冲突当事方，它们还是更广泛的地缘政治游戏的副产品——这是一个事实，这就说明了它们不愿意达成谈判解决的原因。在这方面，建立信任措施，包括与这些措施有关并且旨在使其得到增强的经济和财政激励措施，并不足以解决某些旷日持久的冲突，除非一开始导致冲突产生的地缘政治触发因素能够得到化解。

尽管各方几乎一致认为，与我们这个地区的其他冲突相比，德涅斯特河左岸冲突最容易解决，但经过近25年的政治努力之后，我们仍未能拿出解决办法。在这方面，鉴于5+2模式中所有的国际行为体均有代表出席今天安理会会议，我谨感谢协调员、乌克兰和俄罗斯联邦、欧洲安全与合作组织观察员、欧洲联盟和美国作出不懈努力，在所有发言者描述的框架内，朝着达成冲突政治解决办法的方向前进。所有发言者均提到，需要在摩尔多瓦主权和领土完整，并赋予德涅斯特河左岸地区特殊地位的基础上，通过政治解决办法来解决冲突。在这方面，我还谨强调，外国部队从摩尔多瓦共和国撤离，可以是推动解决进程的又一项要素。

对于在联合国占大多数的小国而言，安理会维护国际法而非地缘政治利益的能力，至关重要。在这方面，我们认为每一个尚未解决的事项，都会使安全理事会进行改革的推定必要性不断增加。因此，我要表示，我们希望今天的辩论会将有助于推动解决欧洲的冲突——尽管我们面前仍有着许多挑战——并有助于联合国向前发展。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚代表发言。

Pelšs先生（拉脱维亚）（以英语发言）：首先，对于俄罗斯联邦常驻代表维塔利·丘尔金大使的突然离世，我们向该国常驻代表团表示哀悼。

我谨感谢主席国乌克兰组办今天关于欧洲冲突的辩论会。我还要感谢所有三个组织——联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和欧洲联盟对外行动署——的秘书长所作的发言。

在许多方面，欧洲的特点是和平、稳定与繁荣。然而，欧洲未能幸免于安全与稳定挑战。自本世纪初以来，我们目睹有人严重违反国际安全规则。乌克兰东部持续不断的冲突是对欧洲安全的最新威胁。纳戈尔诺-卡拉巴赫、德涅斯特河左岸、阿布哈兹和南奥塞梯旷日持久的冲突提醒我们，国际社会绝不能掉以轻心。

《联合国宪章》的宗旨和原则载有普遍尊重领土完整和主权的規定；所有各方都必须予以遵守。联合国全体会员国都承诺放弃非法威胁使用武力或使用武力，并且都同意以和平手段解决其争端。但是，俄罗斯在乌克兰的行动公然违反国际法并严重挑战《联合国宪章》的原则。三年前，俄罗斯占领克里米亚。国际社会目睹了俄罗斯和格鲁吉亚最近于2008年犯下的类似侵略行径。我们必须恢复欧洲基于规则的安全秩序。就解决激烈和旷日持久的冲突而言，没有普遍适用的解决办法，但是，明确侵略者要承担的后果，果断施加国际压力并追究违反国际法行为的责任，对于促进缓解和政治解决冲突可能颇有助益。

作为区域组织，欧洲安全与合作组织和欧洲联盟理应在解决欧洲冲突方面发挥作用，我们期望这些组织与联合国一道积极参与解决冲突。各方必须继续致力于采用国际手段和平解决冲突，这包括支持和协助自由无阻地部署联合国、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟的国际特派团。国际监测机制无法进出冲突地区是不可接受的。

为防止冲突愈演愈烈，安全理事会应密切关注欧洲现有冲突。拥有否决权的安全理事会成员不仅

享有特权，而且主要负有为了共同和平与安全开展工作的责任。其国家利益不应妨碍建设性地努力发挥其作为常任理事国的作用。我们感谢联合国秘书长今天与会，并感谢他不断呼吁和平及解决所有冲突。我们吁请他利用手中的所有工具，维持基于规则的国际秩序并在此种秩序遭到破坏的地区恢复秩序。

在尊重乌克兰独立和领土完整的基础上和平解决该国冲突必须继续列为国际议程上的优先事项。拉脱维亚将继续直言不讳，阐述我国不承认对克里米亚的非法吞并的明确政策。

令人遗憾的是，在解决冲突方面一直毫无进展。乌克兰东部得到俄罗斯支持的分离主义者实施的暴力最近愈演愈烈，以及俄罗斯决定承认卢甘斯克和顿涅茨克两个地区的分离主义者签发的所谓护照，都破坏了明斯克协议。

拉脱维亚重申，充分执行明斯克协议仍是我们不变的基准。欧安组织特别监察团必须继续观察和协助在执行方面取得的进展。必须准许监察官员全面、安全、畅通无阻地进出受冲突影响地区，包括脱离接触区、重型军事装备储存地以及俄罗斯-乌克兰边界。我们还认为，诺曼底模式必须继续努力结束乌克兰东部的浩劫。

最后，我要表示，解决广大欧洲地区的旷日持久冲突仍至关重要。要实现格鲁吉亚冲突、德涅斯特河左岸冲突和纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的和平解决，需要做出更多努力，主要是拿出更多政治意愿。

主席（以英语发言）：我现在请Efendiev先生发言。

Efendiev先生（以英语发言）：我谨代表民主和经济发展组织-古阿姆集团发言。本集团是阿塞拜疆共和国、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰的一项区域倡议。

首先，我要感谢乌克兰代表团举行本次关于“维护国际和平与安全：欧洲冲突”的高级别辩论会，并为我们提供机会表达意见，从我们特定的区域角度介绍对这一重要主题的意见。

今年，古阿姆集团将庆祝其成立二十周年。自成立以来，本组织的活动一直旨在促进黑海和里海地区的稳定和区域合作，为此促进古阿姆集团成员国及其伙伴间的民主、贸易和经济发展与能源和交通联系以及旅游和文化。除了打击恐怖主义和跨国组织犯罪的联合举措外，这一努力最终将推动实现联合国的宗旨和原则。古阿姆集团作为观察员组织的作用及其在区域合作网络中的地位，已经通过大会关于联合国与民主和经济发展组织-古阿姆集团间合作的相关双年度决议得以确认。我要向安理会保证，我们仍愿意开展基于共同原则和价值观的积极、多方面合作。

古阿姆集团地区未获解决的冲突——无论是旷日持久的冲突还是新出现的冲突，给本组织重大活动领域的成就和成功蒙上浓黑的阴影。这些冲突削弱了整个欧洲及欧洲以外地区的安全和稳定体系。较之安理厅的许多其他国家，拥有6000万居民的古阿姆集团成员国也许更能证明伴随冲突而来的威胁和挑战。阿塞拜疆共和国、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰的现有冲突破坏了这些国家的主权和领土完整，对本区域和广大欧洲地区的和平、安全与合作产生不利影响。这些冲突影响了古阿姆集团国家千百万人——无论是被迫流离失所、无法返回居住地还是居住在受冲突影响地区的人——的生命，他们需要保护、援助和支持。古阿姆集团成员国深信，和平解决这些冲突将极大促进欧洲的全面持久安全。因此，国际调解机制在预防与和平解决冲突中的作用更加重要。古阿姆集团成员国坚信，酌情在日内瓦国际讨论、三方联络小组、欧洲安全与合作组织明斯克小组以及解决德涅斯特河左岸问题的“5+2”会谈中，完全依据国际法准则和原则——尊重各国主权、领土完整和国际公认边界不

可侵犯等原则——解决各自境内的冲突，对于本地区的和平与稳定至关重要，也势在必行。

与此同时，国际社会应发出声音并团结一致，支持恢复古阿姆集团成员国的领土完整，确保解除对暂时被占领土的占领，并保障境内流离失所者和难民安全和有尊严地返回其居住地的基本权利，因为持久解决被迫流离失所者的问题仍是整个古阿姆集团地区有待应对的一项关键挑战。

解决武装冲突也是成功执行《2030年可持续发展议程》的一项主要先决条件。该《议程》强调：没有和平，就没有可持续发展；没有可持续发展，就没有和平。

面对令人生畏的障碍，联合国仍是解决我们所面临的愈加错综复杂挑战的一个不可或缺的论坛。对于我们而言，为古阿姆集团在大会关于“古阿姆集团地区旷日持久的冲突及其对国际和平、安全与发展的影响”的议程项目下提出的倡议争取支持是非常重要的。

我们完全支持安东尼奥·古特雷斯秘书长2017年1月1日发出的和平呼吁，并相信通过合作、共同努力和政治意愿，我们能够克服当前的各种挑战，为可持续和平与发展铺平道路。

主席（以英语发言）：我感谢Efendiev先生的发言。我现在请德国代表发言。

埃勒先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我代表德国，向俄罗斯联邦的丘尔金大使的家人、朋友和同事们，表示最诚挚的哀悼。

我们感谢主席国乌克兰召开今天的辩论会。对于我这一代的政治人士而言，“欧洲冲突”一词有着历史渊源。归根结底，联合国是作为应对第二次世界大战的措施而建立的，而第二次世界大战始于德国对欧洲邻国的侵略。

联合国所代表的希望最初未能在欧洲实现。冷战期间，欧洲分裂，各类冲突在全世界持续存在，安全理事会经常处于瘫痪状态。然而，欧洲的裂痕

像冻结了一般无法弥合。但吊诡的是，就在冷战结束之时，欧洲却重新陷入冲突，战争随着南斯拉夫与苏联的解体而爆发。

我们最初的反应太慢。我们不得与重新学习如何应对难民危机、人道主义挑战、战争罪、种族仇恨和冲突线的转移。在西巴尔干地区，由于国际社会、包括欧洲联盟（欧盟）、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、北约，当然还有联合国及安全理事会的共同努力，我们终于开始赢得胜利。该地区目前正在走向更加美好的未来。现在，联合国和各区域组织有了处理这类冲突的更好的工具。

但在欧洲其他地方——乌克兰、格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫——太多冲突仍在持续。在这些地区，联合国和欧安组织必须站在解决冲突的前沿。

德国在2016年担任欧安组织主席，我们特别关注解决冲突。我们力求增强现有的冲突解决方式，推动建立信任，并改善受冲突影响的民众的生活。作为欧安组织三国小组的现任成员，我们将继续对欧安组织主席奥地利给予全力支持。在主持根据《联合国宪章》第八章设立的最大的区域安排一年之后，我可以申明——如果需要证据的话——欧安组织尤其适合于为解决欧洲冲突提供支持。但我们的经验还包括，必须在整个冲突周期继续发展欧安组织的能力，赋予其国际合法地位，使其能够发挥自身潜力。我们还必须深化欧安组织与联合国之间的合作。

2014年赋予了“欧洲冲突”一词以新的特征，导致人们对联合国的基本原则，尤其是禁止使用武力破坏联合国会员国领土完整的原则产生质疑。乌克兰的领土完整正在遭到破坏，最令人震惊的是，克里米亚遭到非法吞并。在乌克兰东部，许多违反停火规定的事件每天都在继续发生。欧安组织特别监察团正在实地工作，但它面临着诸多障碍。在授权开展行动的地区，监察团必须完全享有行动自由。

上周六，在慕尼黑安全会议的框架内，我们与法国、俄罗斯和乌克兰的朋友和同事们一道，再次以诺曼底形式举行会晤，探讨如何推进明斯克议程。法国和德国继续全力致力于其外交努力，并致力于支持在诺曼底形式框架内的进程。

尽管遇到各种困难，但明斯克协议提供了唯一的和平解决冲突的路线图。最终目标是恢复乌克兰的领土完整，将其外部边界的控制权交还其手中，并且充分尊重少数群体的权利。所有各方都必须遵守这些协议，最重要的是，所有各方都必须承诺缓和军事紧张局势。

还必须在国际法和欧安组织承诺的基础上，解决欧洲的其他冲突，即在格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫发生的冲突。尤其是在格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫，这些冲突并未冻结，而是继续摧毁生命，威胁我们的安全，并使受影响民众无法享受到和平发展的好处。

我们尤其充分尊重和支持格鲁吉亚在国际公认边界内不可分割的主权和领土完整。我们还鼓励所有参加日内瓦国际讨论——欧安组织、欧盟和联合国共同开展的真诚努力——的利益攸关方作出妥协，并通过建立信任措施增强信任。我们决不能放松为解决这些危机所作的努力。德国愿意为此作出贡献。

最后，我谨提出三点意见。第一，当涉及预防冲突、稳定和冲突后重建等艰苦卓绝的工作时，所有行为体——包括联合国和各区域组织——的密切合作至关重要。欧安组织拥有专门知识和公信力，它正站在解决欧洲冲突努力的前沿。第二，安全理事会必须秉持合作和团结精神——其行动行之有效的前提条件——开展工作，唯有做到这一点才能不辜负《联合国宪章》对其给予的信任。第三，我们必须回到联合国的基本原则上来。在欧洲和世界各地，我们比以往任何时候都更加需要维护和加强联合国所代表的基于规则的多边国际秩序。德国将继续为这些价值观作出不懈努力。

主席（以英语发言）：我现在请瑞士代表发言。

策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：丘尔金大使昨天突然离世，首先，我谨向俄罗斯代表团传达真切哀悼。

我们感谢乌克兰组办今天的会议。欧洲持续不断或旷日持久的冲突使我们无法在整个大陆建立一个安全、稳定和繁荣的共同空间。鉴于这一局势，我们重视联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）为处理尚未解决的冲突及其后果，在不同背景下建立的富有成效的合作。

俄罗斯联邦非法吞并克里米亚和乌克兰东部的冲突导致欧洲爆发了一场重大危机。最近几周，我们看到违反停火规定的事件剧增。该国东部的冲突已造成近1万人死亡，其中包括许多平民。

瑞士关切地注意到，冲突当事方迄今仍对它们在国际人道主义法下的义务缺乏尊重。正在发生的各类敌对行动导致平民死亡人数不断上升，并导致其生存必需品遭到破坏。冲突地区的人道主义局势和人权局势十分危险。在瑞士看来，增强政治意愿对于落实在欧安组织三方接触小组和诺曼底形式下达成的一致意见，包括2月18日在慕尼黑达成的共识，不可或缺。瑞士呼吁所有各方尊重国际人道主义法，并允许人道主义准入。所有各方必须遵守停火规定和在明斯克协议中作出的其他承诺。

关于格鲁吉亚，联合国、欧洲联盟和欧安组织继续共同促进日内瓦国际讨论，该讨论是这三个组织开展有效合作的典范。实际上，这些讨论最近促使加利事件预防和应对机制在经历了四年中断之后再次恢复。

去年4月，纳戈尔诺-卡拉巴赫地区暴力激增。危机后的外交努力防止了大规模使用武力。不过，违反停火的现象仍然十分频繁。明斯克小组共同主席继续竭尽全力防止局势恶化。瑞士认为，开展更密集、有序的谈判，以便达成全面解决办法可以实现和平解决铺平道路。

关于解决德涅斯特河左岸冲突的进程，去年6月，德国作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席国，设法在时隔两年之后重启了正式的“5+2”谈判。各方重申，它们愿意定期举行会议，我们赞扬它们作出的承诺。

在西巴尔干地区，最近发生的若干事件，例如从贝尔格莱德发出一趟列车前往科索沃北部，影响了贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的关系。这种紧张状况令人关切。瑞士欢迎贝尔格莱德与普里什蒂纳当局展现决心，以便在由欧洲联盟主持的关系正常化高级别对话框架内继续在布鲁塞尔举行会谈。

对瑞士而言，各方就塞浦路斯问题加强对话令人鼓舞。我们感谢联合国致力于帮助找到办法解决这个问题。迄今为止，瑞士在佩勒兰山和日内瓦主持了几轮谈判，我们愿意继续努力，支持这一进程。

请允许我强调联合国可用以应对欧洲冲突的4个办法。

第一，保持和平理念提供了应对冲突的新办法，这一办法也适用于欧洲。尽管传统的建设和平理念首先与冲突后局势相关联，但保持和平则涵盖整个冲突周期。

第二，联合国最有能力提供与保持和平有关的全球经验，这些经验可以裨益欧洲。2015年，秘书长发表了报告(A/70/328)，以便促进联合国与区域组织之间的伙伴关系，建设调解能力。在欧洲，欧安组织设立了自己的调解支助部门，得到了瑞士的大力支持。

第三，联合国在帮助受冲突影响民众方面经验丰富，其中包括联合国难民事务高级专员办事处，该机构继续发挥关键作用。我们必须竭尽所能，以便减少受冲突影响民众的痛苦。

第四，多年来，联合国一直与包括欧安组织和欧洲联盟在内的区域行为体开展合作。联合国的经验在预警和部署政治特派团方面将是有益的。瑞士

认为，必须加强预防性外交，诸如欧安组织这样的组织也必须从联合国的经验中受益。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨表示，巴西政府对维塔利·丘尔金大使逝世深感悲痛。我们向他的家人及俄罗斯联邦政府和人民表示慰问，也向俄罗斯联邦常驻联合国代表团工作人员表示慰问。我们将深深怀念丘尔金大使，他是一名出色的外交官，也是一位好朋友。

主席先生，我感谢你组织今天的公开辩论会，也感谢秘书长、赞尼尔先生和施密德女士所作的通报。

欧洲最近的冲突以及长期存在的冲突令整个国际社会感到关切。这些冲突威胁区域稳定及国际和平与安全。两次毁灭性大战一开始似乎是欧洲大陆的小冲突，但很快便成为大规模破坏。之所以创立本组织和安理会，就是为了避免再次出现如此巨大的悲剧。

历史告诉我们，巴尔干地区的稳定仍是一个富有挑战性的目标。巴西坚定致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定，支持在国家一级加强国家权威的所有努力，同时保护所有族群的权利和特权。近期与塞族共和国相关的紧张事态必须在全面执行该国《和平总框架协议》的背景下，在国际社会的充分支持下加以解决，包括在社会经济发展方面。

巴西还重申，我们相信，第1244（1999）号决议提供了一个适当框架，以便通过谈判达成能够解决科索沃紧张局势的解决方案。我们相信，在安全理事会的主持下并通过联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）和区域组织的支持，可以达成公正和合法解决办法，我们鼓励贝尔格莱德与普里什蒂纳继续开展对话，同时铭记秘书长上一次关于科索沃特派团的报告（S/2016/901）中提到的最紧迫威胁。

巴西从乌克兰危机伊始就表示，我们对乌克兰局势的严重性极感关切。我们尤其感到不安的是，今年1月以来，敌对活动加剧，造成人道主义影响和潜在后果。巴西重申支持《明斯克协议》所体现的和平解决方案，《协议》得到了第2202（2015）号决议的核可，同时，我们敦促各方全面执行《协议》，并且继续开展建设性对话，对话应考虑多样性，同时尊重所有乌克兰人，包括少数群体的权利。我们也呼吁所有利益攸关方奉行最大限度克制。

巴西期望，格鲁吉亚危机能够在尽可能短的时间内得到和平解决。我们认为，各方都应推行建立信任措施和促进合作举措，尤其是在日内瓦进程的框架中这样做。

关于纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突，我们重申，我们支持安全理事会相关决议和欧安组织明斯克小组开展的和平进程，我们也鼓励各方加紧对话，以便达成解决方案。

在塞浦路斯问题上，巴西欢迎双方再次努力加紧外交谈判，以求实现长期解决。我们欢迎今年1月举行的日内瓦会议，秘书长参加了该次会议，同时也欢迎尼科·阿纳斯塔西亚迪斯先生和阿斯塔法·阿金吉先生与埃斯彭·巴尔特·艾德特别顾问举行了会晤。我们希望，这种建设性精神将为在几十年的僵局之后实现持久和平铺平道路。在政治对话目前这个深入和富有希望的阶段，双方应展现灵活性，同时避免采取有可能成为总体进程障碍的行动。

《联合国宪章》的设想正是为了提供避免战祸重起的手段。巴西历来坚持认为，《宪章》应得到尊重，包括其和平解决争端以及尊重各国主权和领土完整的原则。我们应记住所有那些在创建联合国之前，在欧洲和其它地方的可怕冲突中死去的人们。安理会可发挥关键作用，帮助所有会员国铭记并非很久以前的历史经验教训。

主席（以英语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：维塔利·伊万诺维奇·丘尔金昨天去世。他是一名杰出的俄罗斯外交官和安全理事会之中的重要人物，十多年来以成熟风范代表他的国家。我们悼念失去了一位同事和朋友。我们向他的家人和朋友表示慰问。我们感谢安全理事会成员表示悼念，这对我们所有人来说都是一个损失。与此同时，必须认识到，安全理事会主席没有像本该做的那样，利用这个机会发表主席声明，对安全理事会的这位杰出人士表示悼念。

今天，人们会认为欧洲冲突的话题早就成为过时的荒谬现象。不幸的是，这是一个不祥的现实。我们似乎忘记了在欧洲大陆上爆发的两次世界大战的可怕教训。我们真诚希望联合国会员国都不寻求战争，并且我们都有兴趣加强国际对话和增进各国之间的谅解。那么，我们为什么不能利用安理会的讨论作为寻求和平的方式，而不是仅仅作为另一个公开施压和进行令人尴尬的相互指责的机会？

我们认为，在上次世界大战七十年之后的今天出现这种情况的原因是，我们显然失去了对可能发生又一次全球性军事灾难的敏锐意识。而这一次灾难确实将是人类历史上的最后一次。我们过于鲁莽地相信旨在防止人为末日的机制的可靠性，以及常识的绝对正确性和自我保护的本能。不幸的是，历史教导我们，在以相互疏离为特征条件下，在缺乏最低程度的信任或缺乏妥协意愿的情况下，而且在出现把我们对手妖魔化的倾向时，这些机制不起作用。只要我们相信我们对真理和正义的垄断——这种垄断顾名思义只能属于我们，而不能属于我们的对手——这些机制就不能阻止我们陷入全球冲突。

但是，除非主要世界大国及其领导人找到公民和道义上的勇气，就彼此分担责任以防止新的世界对抗——无论是冷对抗还是热对抗——开始直接对话，否则这些机制是无能为力的。如果我们不接受自己有责任消除世界政治中列强自封的权利，那么

我们至少有责任出于人道、团结、同情和怜悯的考虑去调整这项权利。

今天，世界——包括其在联合国的代表——极其需要对各国和各国人民未来共存的原则进行新的广泛讨论。这种讨论当然应触及欧洲的冲突以及军事和安全方面的建立信任措施。与40年前需要以赫尔辛基进程来缓解紧张局势和减少敌对程度的情况一样，现在再次需要采取类似的果断措施来克服全球疏离。现在必须进行关于新缓和的坦率的全球对话，我们认为，迫切需要主要在联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）内，就国际责任危机的原因和克服危机的方法，进行坦率的——不是仅仅走过场——和注重结果的对话。我们不需要秘密、宣传式的媒体突击，每五年交换决议或举行礼仪性的首脑会议。我们需要最勇敢和负责任的世界领导人定期举行个人会议，以确定多极世界的新规则。我们还需要找到办法确保相互尊重彼此的利益，并承认多样性和人类文明能够实现逐步发展的不同方式。

白俄罗斯有着公正参与这种进程的可信记录。我国是一个欢迎国际交流的场所，白俄罗斯人作为国际对话的衷心耿耿的倡导者和不偏袒的组织者，准备并愿意继续积极和真诚地发挥这一作用。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，请允许我就维塔利·丘尔金大使的逝世向俄罗斯联邦代表团表示最深切的慰问。

我要首先感谢主席国乌克兰今天就一个非常重要的议题举行这次及时的讨论。我们发现，新的正在肆虐或冻结的冲突已成为世界太多地方的严酷现实。我们也不得不在欧洲面对这一现实。欧洲持续和持久的冲突给区域和全球一级的稳定和安全带来了风险。这些冲突阻碍我们各国和各区域的社会经济发展，阻碍充分享有人权和基本自由。有时这些冲突被称为“冻结”的冲突，这显然是一个误称。

正如我们不幸一次又一次看到的那样，这种冲突很容易升级。然而，被冻结的不是冲突，往往是解决冲突的进程。

我们都知道，禁止使用武力和尊重会员国的主权和领土完整是《联合国宪章》的核心。这些原则得到我们最坚定的支持。其他区域组织，特别是欧洲安全与合作组织（欧安组织）也可以在支持欧洲的以规则为基础的国际秩序方面发挥关键作用。欧洲的安全秩序已经受挫，但没有解体。只要所有参加国都遵守现有制度所依据的原则和承诺，并且只要所有国家不仅在原则上而且在实践中都这样做，现有制度是起作用的。

我们需要找到解决乌克兰冲突的办法。需要做什么是很清楚的。必须执行明斯克协定，必须在现有谈判格式的框架内找到可持续的解决办法。自第二次世界大战以来，第一次通过使用武力改变了欧洲的边界。俄罗斯必须从乌克兰撤出其部队，允许乌克兰恢复对其边界和领土的控制，并结束对克里米亚的非法吞并。

我们也仍然对事实上兼并格鲁吉亚茨欣瓦利和阿布哈兹地区感到关切。外国部队应该撤出这些地区。俄罗斯应该遵守其根据国际法和2008年8月12日停火协定作出的承诺，并建设性地参与日内瓦国际讨论。我们支持目前正在解决冲突进程中作出的努力，即明斯克小组寻求和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的努力，以及关于德涅斯特解决进程的5+2谈判。有时，这些格式缺乏进展令人沮丧。这就是为什么各方都需要拿出真正的政治意愿和诚意。

并非欧洲的所有冲突都是可以防止的，但是如果我们早日采取行动，那么许多冲突的影响本可以减轻。我们都知道，安全理事会根据《联合国宪章》负有维护国际和平与安全的主要责任。因此，安理会负有防止冲突和具备充分应对冲突的能力和作好准备的重要责任。不幸的是，我们不得不多次目睹安理会一些成员使用或威胁使用否决权，这样做使安理会陷于瘫痪，无法在迫切需要采取行动的

情况下采取行动。这已导致巨大的生命损失、数百万人民流离失所，以及前所未有的人类痛苦。

2005年，联合国会员国对关于保护责任的原则作出承诺。当一国政府不履行其承诺或违反国际法的基本准则时，国际社会必须采取行动。安全理事会必须采取行动。这就是为什么爱沙尼亚曾经表示过并继续强调其立场，即安全理事会常任理事国应自愿和集体地承诺，不使用否决权来阻止安理会采取行动预防或结束涉及大规模暴力罪行的情势。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：我谨代表我国代表团就维塔利·丘尔金大使的逝世向俄罗斯联邦常驻代表团表示最深切的慰问。

在这次发言中，罗马教廷希望重申其与所有受到冲突和任何形式的侵略、包括所谓混合战争和冻结局势之害的人民的亲密关系和团结。同时，各国的义务避免采取破坏邻国稳定的行动并一道努力为和平与和解创造必要条件。罗马教廷一直并且仍然深感关切的是，在经历两次世界大战的悲剧以及欧洲一体化和安全合作的积极经验之后，欧洲仍然是一个充斥着冲突的地区。这些冲突给整个人口，例如塞浦路斯、巴尔干和高加索等地的人口，造成巨大危害。

乌克兰冲突自2014年开始以来持续令人严重关切。关于这一冲突，罗马教廷再次强调，应当采取一切必要步骤实行停火并执行商定的各项措施。在作出这些努力的同时，有关各方应真诚致力于在国家层面尊重所有基本人权和恢复稳定，特别是尊重有关乌克兰领土和边界的国际合法性。

罗马教廷致力于向受影响地区的民众提供直接人道主义援助，强调需要保护平民和急需作出一切可能的努力来避免这一未决冲突持续下去，并通过对话和谈判找到政治解决办法。

在这方面，罗马教廷继续欢迎联合国、欧洲安全与合作组织及其他相关组织作出一切努力，在欧洲各地，包括在乌克兰境内，促进和平。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我谨就俄罗斯常驻代表维塔利·丘尔金大使突然逝世向俄罗斯代表团表示我们的诚挚慰问。在这悲痛和难以置信的时刻，我们向他的家属和纽约俄罗斯联邦代表团表示最深切的同情。

主席先生，我感谢你组织召开今天的辩论会，重点讨论欧洲冲突。

波兰完全赞同欧洲联盟欧洲对外行动署秘书长黑尔加·施密德女士在本次会议开头提出的欧洲联盟的立场。请允许我以我国代表的身份提出一些补充意见。

我们完全赞同乌克兰为本次会议编写的概念说明（S/2017/108，附件）中所作的分析。近年，欧洲无疑出现了新挑战和威胁。我们的主要关切是，我们看到，欧洲安全架构受到一种新型威胁和冲突的损害，这种威胁和冲突对基于规则的秩序构成了严重风险。

主席先生，你现在提出了一个重要问题：我们应当如何应对这些挑战和威胁？我要着重谈三个问题——原则、区域组织的作用以及安全理事会。

第一，关于原则，我们信奉一个基于法治而不是强者法律的世界。波兰总统安杰伊·杜达在前两次一般性辩论期间向大会讲话时强调了这一理念（见A/71/PV.9和A/70/PV.13）。我们必须断然反对侵略和国家之间的任何使用武力行为。欧洲并不例外，它有两次世界大战的可悲遗产，不应允许这种行为，而应充当和平解决争端的典范。

国家主权、领土完整、政治独立和边界不可侵犯性是《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的基石。令人遗憾的是，我们看到，在有关乌克兰克

里米亚的非法公投、吞并和占领情况中，以及在面临邻国俄罗斯从外部强加的侵略和战争的乌克兰东部地区，这些基本原则没有得到遵守。结果是，自2014年敌对行动开始以来，我们目睹，有1万人被杀害，有人沦为难民，有人在境内流离失所，有些平民受到军事行动影响。今天，据人道主义事务协调厅评估，仍有380万人需要人道主义援助。乌克兰的领土完整和充分主权对于欧洲安全至关重要。我们确实需要支持乌克兰。在谈判桌上使用军事压力是不可接受的。必须充分执行明斯克协议。俄罗斯在这方面负有特别责任。我们还呼吁俄罗斯对分离主义者施加影响，以确保他们充分履行义务。

其他需要我们关注的旷日持久冲突地区是格鲁吉亚的阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区/南奥塞梯。这些地区仍然被邻国俄罗斯非法占领。国际社会绝不可承认任何通过所谓的公投或非法条约改变国际公认边界的企图。

还有一项原则，我们从欧洲角度看认为很重要，并且今天要予以强调，那就是保护族裔和宗教少数群体成员。在基于族裔和宗教原因的冲突和紧张方面，欧洲既有丰富的合作传统，也有可悲的历史。不同国家和宗教和平共处对于巴尔干地区的稳定尤其至关重要。

我现在要谈谈区域组织的作用。几十年来，我们在欧洲建立了区域和次区域组织和倡议的广泛网络。欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和欧洲委员会是最突出的例子。它们有和平解决争端所需的各种工具可用——从协商、对话、调解和建立信任措施到观察员特派团和司法框架。一个局势或冲突一出现，成员就应作出一切努力，切实利用这些机制。安全理事会应当进一步加强其与这些组织的关系，尤其在安理会和区域组织都讨论的问题上。

例如，在乌克兰冲突情况中，欧安组织通过其特别监测团，是唯一在冲突区派驻机构的国际组织。我们大力支持欧安组织的努力。显然，在乌克兰顿巴斯增加国际存在，可能会有助于平息局势。

欧安组织观察员必须有充分和畅通无阻的准入权，以便能够执行该特派团的任务，包括获准前往非军事化地区和乌克兰-俄罗斯边界。欧安组织在解决德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫的其它冲突方面也发挥着重大作用。

最后但并非最不重要的是，我要针对安全理事会说几句话。波兰认为，能够而且应当通过及早、适当的政治和外交介入预防或缓解冲突。但凡安全理事会显示政治意愿并一致采取行动，就会取得好结果。但是，当安理会的工作因使用或威胁使用否决权而受阻时，冲突就会悬而不决，持续多年。

我们应当一再回顾，成为安理会常任理事国这一特权与采取行动落实联合国的原则和宗旨这一义务有着内在相关性。否决权绝不可导致安理会在最紧迫的安全问题上陷于僵局。

主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆常驻代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以俄语发言）：请允许我就丘尔金先生的逝世向俄罗斯联邦驻联合国代表团中我们的各位同事以及丘尔金先生的家属表示我们的诚挚慰问。

我国代表团感谢主席国乌克兰组织本次公开辩论会，讨论非常重要及紧迫的欧洲冲突问题。我们也感谢秘书长的发言。我谨借此机会再次表示，我国完全支持秘书长1月1日的和平呼吁，我们决心真正作出贡献，共同努力，使今年2017年为和平之年。

为此，各国必须严格遵守有关国家间关系的公认的国际法基本准则和原则，真诚履行相关义务。但是，即便不是完全无视这些准则和原则，如果对其进行曲解、附加条件或者执行时持有保留；如果利用某些准则和原则以掩盖各种侵略、暴行和种族清洗行为，就难以实现这一目标。

1991年底和1992年初，亚美尼亚和阿塞拜疆获得独立并得到国际承认。亚美尼亚对我国提出

毫无根据的领土要求，并升级成为一场全面的国家间战争。结果，亚美尼亚侵占了我方大片领土，包括阿塞拜疆共和国纳戈尔诺—卡拉巴赫地区（该地区是阿塞拜疆共和国的一部分，不属于南高加索地区、外高加索地区或其他任何地区），以及七个毗邻地区，即拉钦、卡尔巴加尔、赞格兰、库巴德利、贾布雷伊、菲祖利和阿格达姆地区，及其他飞地。在此侵略过程中，他们犯下了严重违反国际人道主义法的罪行，构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族行为。战争夺走了数万人的生命，导致城市和生计被毁，100多万阿塞拜疆人被赶出家园，流离失所，数千人因冲突而失踪。

本月是亚美尼亚部队屠杀阿塞拜疆纳戈尔诺—卡拉巴赫地区霍贾里镇平民和捍卫者残暴罪行二十五周年。1992年2月25日至26日夜间发生的霍贾里惨案，是近30年冲突中规模最大的屠杀事件。对霍贾里镇的大规模炮击及随后的进攻和占领，造成数百名包括妇女、儿童和老人在内的阿塞拜疆人被杀、受伤、或劫为人质，该镇也被夷为平地。这场大规模屠杀发生在安全理事会建议大会接纳亚美尼亚共和国加入联合国后不到一个月，当时安理会主席曾在声明中指出：“亚美尼亚庄严保证遵守《宪章》的宗旨和原则，包括有关和平解决争端和不使用武力原则”（见1992年1月29日S/23496号文件）。

此后即1993年，安理会就在本议事厅内一致通过四项决议，即第822(1993)号、第853(1993)号、第874(1993)号和第884(1993)号决议，谴责对阿塞拜疆领土的占领，并重申尊重阿塞拜疆共和国的主权和领土完整、国际公认边界不可侵犯和不容许使用武力夺取领土。针对亚美尼亚的领土要求和行动，安理会再次确认纳戈尔诺—卡拉巴赫地区是阿塞拜疆的组成部分，并要求占领部队立即、全面、无条件撤离所有被占领土。1992至1995年期间通过的一系列安全理事会主席声明和其他权威性国际组织的文件均采用相同的立场。

显然，安全理事会决议确认了对阿塞拜疆动用军队的事实，这是违法行为，不符合在国际关系中

禁止使用武装部队的原则，违反了《联合国宪章》及其宗旨，明显侵犯阿塞拜疆的主权和领土完整，特别是违反《宪章》第二条第4款。

安全理事会还责成欧洲安全与合作组织（时称欧洲安全与合作会议）进行调解，争取解决冲突，确保这些决议得到执行。在这方面，明斯克会议主席、意大利马里奥·拉法埃利先生指出，立即撤出被占领土是“确保和平谈判得以向前推进的关键因素”（见1993年7月28日S/26184号文件，附件）。

还有必要回顾安全理事会三个常任理事国当时表达的立场，这三个常任理事国现任明斯克小组共同主席。在1993年7月29日安理会第3258次会议上，俄罗斯联邦代表在第853（1993）号决议通过后发言特别指出，阿塞拜疆阿格达姆镇被攻占，尽管亚美尼亚官方代表向俄方保证，不会发动地面攻势，而且他们不打算攻打该镇。在同次会议上，美利坚合众国代表表示，不能以任何自卫的说法为夺取阿格达姆辩解，这项行动阻断了和平进程。在1993年11月12日通过第884（1993）号决议，谴责占领赞格兰地区和戈拉迪兹市、袭击平民和轰炸阿塞拜疆领土之后，法国代表指出，以武力夺取领土是不能允许的，并且为了谈判目的而这样做是不能容忍的。（见S/PV. 3313）。

1994年，秘书长十分明确地指出，

“联合国的立场基于四项原则，安全理事会在不同决议中都提到这些原则。第一项原则是阿塞拜疆的领土完整；第二项原则是国际边界不可侵犯；第三项原则是不得以武力取得领土；第四项原则是所有外国军队立即无条件地从被占领阿塞拜疆领土撤出”

上述内容摘自1994年10月31日SG/SM/5460号文件。

不幸的是，安全理事会的主要要求仍未得到执行，在欧安组织框架内进行了20多年的调解努力尚未产生结果。毫无疑问，亚美尼亚长期蔑视国际法，但它逍遥法外，有恃无恐，否则不可能继续军

事占领阿塞拜疆领土。其直接结果是，亚美尼亚始终在阻挠解决冲突的进程，同时拒绝启动注重结果的谈判，同时经常进行各种挑衅，导致前线局势升级，而且加强在被占领土的军事集结，改变其人口、文化和地貌特征，试图巩固现状。

昨天，亚美尼亚进一步进行挑衅，在被占领的阿塞拜疆纳戈尔诺-卡拉巴赫地区举行所谓立宪全民公投，改变国际公认我国领土一部分的地名，这种做法违反国际法、阿塞拜疆《宪法》和法律，以及联合国建立的国际地名标准化原则和程序，清楚地暴露了其吞并阿塞拜疆领土，不愿意参与建设性地寻求和平努力的政策。国际社会再次与阿塞拜疆团结在一起，反对这一行动，认为其结果为无效。

亚美尼亚武装部队在我国被占领土上的存在，是造成前线紧张局势和各种事件的主要原因，也是政治解决冲突的主要障碍。亚美尼亚于2016年4月挑起的局势升级表明，现状是不可持续的。应该特别指出，自冲突第一天以来，战斗行动完全在我国境内展开，几乎是在阿塞拜疆中部地区展开，对我国平民人口和基础设施造成了影响。

欧安组织明斯克小组九国1993年11月9日针对占据阿塞拜疆领土行为所作的声明

“谴责抢劫、焚烧和破坏村镇行为，不论以何种文明的标准衡量，这种行为都是无理的”
(S/26718, 第3页)。

同样的政策一直持续到现在。由于亚美尼亚去年4月发动袭击，前线一带阿塞拜疆39个城镇和村庄遭到炮击，造成平民和军人伤亡，破坏或严重损坏私人 and 公共财产，包括住宅、学校和幼儿园。

联合国难民事务高级专员办事处一个特派团在2016年5月访问阿塞拜疆受影响地区后提交的评估报告指出，过去20年来，接触线沿线的阿塞拜疆村庄一直应对经常发生的违反停火事件，2016年4月初以来，局势发生了重大变化，原因是使用了新型和重型军事装备，对前线后面的阿塞拜疆居民区造成更严重的破坏。

亚美尼亚领导人必须认识到，军事占领联合国另一个会员国的领土并不是一种解决办法，它对现状的依赖是严重失算。显然，这项政策不利于、而且有害于亚美尼亚人民的真正利益、愿望和福祉。这一侵略行为严重侵害了阿塞拜疆的领土完整及其公民的权利和自由，阿塞拜疆对此绝不会作出妥协。

首先，只有消除亚美尼亚占领的后果，从而确保其武装部队立即、无条件和完全撤出阿塞拜疆领土，我国的主权和领土完整得到恢复，保障并落实阿塞拜疆境内流离失所者返回家园的权利，才有可能实现和平、安全和稳定。这是国际法和安全理事会所要求的，绝不能以任何借口而采取的不完整措施来代替，将其作为一种妥协，或者作为解决冲突进程中讨价还价的筹码。

阿塞拜疆的领土遭受占领，数十万公民被强行驱逐，离乡背井，我们是最希望这场冲突尽早得到政治解决的一方，因为这可以确保该区域的和平、正义和发展。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝格先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次公开辩论会。我还感谢各位秘书长与会，表明他们对目前这一问题的坚定承诺。

以下是我们简短的发言。发言全文将分发。

这不是我们希望在冷战结束25年之后所见到的世界和局势，这一点并不是秘密。欧洲及其周围地区的冲突威胁着国际和平与稳定。安全理事会作为负责维持国际和平与安全的主要机关，应当妥善处理这一问题。我们支持就这种做法、包括采用这种方式所面临的各种挑战开展任何讨论。但首先，与在我们之前发言的代表团一样，我要简略地谈谈我们对这些冲突的立场。

土耳其赞同乌兹别克斯坦代表即将就纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突所宣读的伊斯兰合作组织的声明。这一冲突仍然是阻碍南高加索地区和平、稳定与合作的最重大障碍。作为安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组的成员，土耳其将继续支持作出一切努力，通过和平手段和尊重阿塞拜疆的领土完整及主权，寻求以公正和可行的方式解决这一冲突。

我们支持旨在基于乌克兰领土完整、主权和国际法，寻求和平解决乌克兰局势、包括克里米亚局势的所有努力。所有各方充分遵守明斯克协定仍然是向前推进的唯一途径。土耳其现在和将来都不承认非法吞并克里米亚的做法。我们特别关注克里米亚鞑靼人的安全和发展。

国际社会应该对威胁巴尔干地区政治稳定和安全的潜在挑战保持警惕。

土耳其完全支持格鲁吉亚的领土完整和主权。我们将推动和平解决冲突的任何努力。另一方面，任何妨碍格鲁吉亚领土完整和主权的做法都不会受到欢迎。

当然，每个冲突都有与众不同的特点，所以，相互之间的意见和类比常常具有误导性，而且绝对于事无补。然而，各代表团对塞浦路斯问题的解决进程发表了大量鼓励和支持的话语。我们非常高兴地注意到这些发言。毋庸置疑，土耳其作为母国和保证国，我们完全致力于努力公正、持久和全面解决塞浦路斯问题，在双方政治平等的基础上，建立两院制和两族联邦制。我们希望，能够抓住在塞浦路斯岛上建立一个新的具有伙伴合作关系国家的最新机会，并希望塞浦路斯问题不再拖延地得到解决。我们认为，塞浦路斯问题得到解决，还将有助于地中海东部和更广泛区域的和平、稳定与合作。

我们还希望通过在主席的概念说明（S/2017/108，附件）中分享我们对这个问题的看法和建议，为讨论作出贡献。在大多数情况下，长期冲突之所以得以持续，是因为冲突的至少一方缺乏意愿。但是，缺乏政治意愿的问题不仅限于冲突

的当事方，还延展到安全理事会成员国。安理会拥有预防和管理冲突所需的必要授权和大多数工具。但是，在大多数情况下，未采取行动是某一成员国威胁使用或使用否决权造成的。

这就是安理会需要改革的原因。土耳其作为团结谋共识集团的成员，我们支持一种设想将增加选举产生的成员数目的模式。但是，威胁使用或使用否决权是一个紧迫的问题，甚至超出了改革的讨论范围。这与安理会的现行工作方法模式密切相关。我们支持旨在限制使用或不使用否决权的倡议，例如在发生大规模暴行的情况下。

联合国与其他组织，包括北约、欧安组织和欧洲联盟的合作有助于维护和平与安全。可以帮助理事会更好地应对冲突的其他措施，除其他外，可以在专题辩论和处理特定冲突局势之间保持适当的平衡；重新审查执笔人制度，以增加安理会成员之间、特别是与非常任成员之间的互动；更有效地利用现有工具，例如访问团。

安全理事会在维护国际和平与安全方面可以发挥主要作用。现在亟需处理阻碍安理会履行其关键职责的能力的各种障碍。我们认为，今天的讨论有助于我们了解这些障碍的性质。

在我结束发言之前，我要就丘尔金大使逝世，再次向俄罗斯联邦代表团表示最深切的哀悼。

主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言。

佩德森先生（挪威）（以英语发言）：我首先要就维塔利·丘尔金大使逝世对他的家人、朋友和在俄罗斯代表团的同事表示衷心慰问。丘尔金大使是一位备受尊敬的同事，他寻求通过妥协和了不起的外交技巧找到解决办法。我历来珍视我们的对话。我们失去了一位非凡的外交官和朋友。愿他安息。

我荣幸地代表北欧国家：丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

欧洲已经看到了许多冲突，但也见到突破性的合作。同欧洲联盟（欧盟）、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、北约和欧洲委员会一起的，健全、全面和包容的安全架构确保了自第二次世界大战结束以来欧洲大部分地区的和平。联合国必须与所有这些伙伴密切合作，以解决目前的冲突和防止今后的冲突。然而，欧洲现在正面临严峻挑战和破坏这种以规则为基础的秩序的企图。俄罗斯对乌克兰的侵略，如其持续侵犯乌克兰主权和领土完整以及非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔所表现的，明显违反了国际法。

除了欧安组织发挥的独特作用和欧洲联盟提供的支持外，国际努力还不够。我们呼吁安全理事会、秘书长和整个联合国评估，还能再做些什么来恢复安全和尊重乌克兰的主权、统一、独立和在国际公认的边界内领土完整。我们必须看到为执行明斯克协议采取具体的步骤。我们赞扬并全力支持诺曼底形式的努力。

格鲁吉亚的主权和领土完整受到严重损害，这违反了《联合国宪章》。我们呼吁国际人权机制进入格鲁吉亚的阿布哈兹和南奥塞梯分离地区。在许多冲突中，多边组织被阻挠发挥其作用。在阿布哈兹，联合国格鲁吉亚观察团被终止，其他机构没有获准有意义的通行。日内瓦国际讨论必须继续，安全理事会关于纳戈尔诺-卡拉巴赫的决议必须得到执行。

联合国从冲突伊始就直接介入塞浦路斯。秘书长的斡旋和耐心的支持现在产生了真正进展的真实前景。我们赞扬他注重和平外交。我们仍然深信，安全理事会在得以履行其任务时，可以在预防冲突和维护以规则为基础的国际秩序方面发挥重要作用。

欧安组织在摩尔多瓦也发挥了独特的作用。关于德涅斯特河左岸的5+2谈判的恢复已经表明了欧安组织领导的小步骤办法的价值。在前南斯拉夫的马其顿共和国，国际社会在欧安组织少数民族问题高

级专员提出预警后，成功地协助国家当局，这可能防止了更广泛的冲突。一盎司的预防可值一磅的治疗。在科索沃和波斯尼亚和黑塞哥维那，联合国、欧盟、欧安组织、北约和其他国家的积极存在提供了安全，促进了各国人民之间的和解。区域合作是发展和繁荣的关键。

凡有关于和平与安全的讨论，北欧国家都将继续促进妇女的有效参与和关于妇女与和平与安全的议程。我们敦促安理会努力确保性别平等和妇女权利成为其工作的一个组成部分，因为它们增加了合法性和持久和平的可能性。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝尔先生（列支敦士登）（以英语发言）：首先，我要就丘尔金大使逝世对俄罗斯代表团表示列支敦士登的深切同情。我们心系他的妻子和家人，以及他的朋友和他在俄罗斯代表团的同事。

列支敦士登欢迎今天关于欧洲冲突的公开辩论，并感谢外交部长帕夫洛·克利姆金今天早些时候莅临。

在源于欧洲的第二次世界大战之后，我们区域成功地进行了政治和经济一体化，欧洲联盟继续作为稳定的一个重要因素和和平的行动者。不幸的是，自1990年代以来，我们也看到了欧洲的冲突扩散，今天我们面临的总体安全局势正在恶化。乌克兰及其周围的危机使武装冲突在欧洲重新出现，而格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫的长期冲突局势已经涌动多年，解决无望。在巴尔干一些地区无法实现和解是我们地区可持续和平的又一个风险。与此同时，对和平与安全的重要保障，例如法治、人权和民主标准受到压力，长期存在的安全安排正在受到破坏。地缘政治不确定性在上升，已经促成了新的军备竞赛，国家安全姿态强化以及民族主义和民粹主义言论的升级。

列支敦士登对乌克兰东部暴力升级深感关切，后者正在使当地人民在这些无情的冬日遭遇更多无

法接受的困难。我们最近目睹的暴力程度严重违反《明斯克协定》签署国的义务。因此，确保充分遵守协定必须是国际社会的优先事项，首先是立即和可核查的停火，由欧安组织乌克兰特别监察团进行充分监测。欧安组织同特别监察团和三方联络小组一起，继续领导促进稳定和为解决危机而进行调解的努力。

在对基于事实的政治言论的承诺不断下降的时候，欧安组织也因其客观报告和抵制政治化而不同于众。其实地工作本着《联合国宪章》第八章的精神，对促进和平与安全作出了重要贡献；我们希望安全理事会将承认这一作用，明天与欧安组织轮值主席兼奥地利外长塞巴斯蒂安·库尔茨先生进行接触时，表示对欧安组织坚决的政治支持，并坚持充分执行《明斯克协议》。我还要借此机会重申列支敦士登全力支持奥地利担任欧安组织2017年主席。

欧洲最近的安全危机一直伴随着严重违反国际法和《联合国宪章》及《赫尔辛基最后文件》所载的基本原则，包括侵犯乌克兰和格鲁吉亚的领土完整。这些侵犯行为是警告迹象，表明对欧洲稳定与合作的承诺已失去其共识基础。它们还表明，必须采取渐进的步骤，重建安全和信心，尤其是在军事领域，而围绕欧洲安全的共同愿景仍然无法实现趋同。

然而，更重要的是，欧洲此时正应该重温自己充满冲突的过去的教训，其中最根本的仍然是法治、民主和经济一体化的首要地位高于专制、蛊惑人心和孤立主义。联合国及《宪章》和它所代表的国际法，本身就是这来之不易的教训的产物。法律的首要地位与问责制的重要性密切相关，特别是对最严重的罪行。欧洲本身经历了和解与可持续和平正义的价值。今年早些时候，我们将审视国际刑事司法的一个重要步骤，即在国际刑事法院《罗马规约》框架内即将启动的侵略罪。根据其自身的历史，欧洲应该在国际社会主导取缔侵略罪行。而且我们满意的是，欧洲大量国家批准了关于侵略罪的《坎帕拉修正案》。

欧洲的冲突虽然容易受到地缘政治的利用，但往往具有重要的内部因素，这与高度集中的治理结构下对少数族裔或对族群冤曲的保护不足有关。列支敦士登一贯推动人民自决的权利，将其作为预防和解决内部冲突的手段，但是其适用应符合国际法并且不损害领土完整的原则。这样，自决权可以导致在现有边界内，并在必要时获得第三方协助的协商和谈判进程基础上，实现一些实体的适当水平自治。根据列支敦士登模式，适当水平的自我治理将始终是有关各方之间达成协议的结果。明斯克协议关于权力下放和宪法改革的规定符合列支敦士登模式的基本原则，因此是关于这些讨论的相关性的一个例子。列支敦士登将继续在适当的学术和外交论坛上与所有感兴趣者讨论该问题。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：今天大家对我们的朋友维塔利·丘尔金大使逝世表示诚挚的哀悼，请安全理事会允许我首先表示，我们与大家一样对他的逝世表示哀悼。他的突然离开不仅对他的家人——我们向他们表示同情和慰问——而且对丘尔金大使满怀爱国主义献身精神服务的俄罗斯联邦都是不可挽回的损失，也是联合国不可挽回的损失，联合国丧失了一位致力于包容性多边主义、尊重国际法及和平解决争端的优秀外交官。我们就丘尔金大使在联合国所进行的工作以及他作为一位杰出的外交官、教师和个人给我们大家留下的印象，向伊利切夫大使及其代表团表示感激和钦佩。我们感到遗憾的是，安理会未能发表一项纪念丘尔金大使的声明。这是一个人性问题，尤其是考虑到他作为外交官的杰出生涯。

为了便于在本次会议期间积极推动意见交流，并在以我国代表身份分享一些考虑意见之后，我将宣读委内瑞拉玻利瓦尔共和国以不结盟国家运动（不结盟运动）名义所发表声明的摘要。

我们感谢乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金先生召开关于欧洲冲突的首次公开辩论会。我们还欢迎联合国秘书长、欧洲安全与合作组织（欧安组织）秘书长和欧洲对外行动署秘书长参加会议。

过去70年来，欧洲享有一段相对和平与稳定的时期，使它能够实现高水平的经济发展，促进区域多边机构的一体化、建立和巩固。这些机构在维护和平方面发挥了关键作用。尽管取得了这些进展，欧洲大陆仍然经历了冲突，例如在前南斯拉夫领土上的冲突。今天，同世界其他地区一样，欧洲面临着各种风险和挑战，例如恐怖主义和暴力极端主义的威胁；仍未解决的武装冲突；以及社会歧视和排斥——对这些问题需要作出全面的区域应对并得到联合国特别是安全理事会的支持。

在这方面令人鼓舞的是，欧洲致力于和平，努力摆脱猖獗的帝国主义、罪恶的殖民主义、征服领土、掠夺资源以及将符合自身利益的政治、经济和文化模式强加于人这些过时的观念。遗憾的是，在某些情况下，这些错误概念的残余引发了非法军事干预，侵犯了伊拉克和利比亚等主权国家的独立和领土完整，造成包括来自中东和北非的非法移民等悲惨后果，但我们反对将其视为安全和刑事问题。这些同样是北约一些国家干预政策的后果。

因此，在分析了欧洲局势之后，我国深信，必须根据《联合国宪章》和平解决争端，这是在对话与合作的基础上解决冲突并建立国际关系的唯一途径。在这方面，区域和分区域组织，如欧安组织，通过促进冲突后社会的共识以及恢复、重建和发展工作，在建设和平方面发挥重要作用。值得注意的是，在寻求持久和平过程中，区域论坛必须根据《联合国宪章》第八章，加强与安全理事会的协作，通过这样做，避免各工作领域的重复行动和努力。同时，安全理事会根据其具体任务规定，必须执行一项负责任、透明和包容性的解决冲突政策，不带双重标准，也不受地缘政治操纵，以最佳方式促进维护国际和平与安全。

在对欧洲目前的冲突进行广泛审查之后，我们希望就具体危机交流一些意见。

关于乌克兰，委内瑞拉承认所作出的外交努力，其体现是欧安组织为解决导致平民不幸死亡的困难局势提出了各种和平倡议。我们重申支持由俄罗斯、乌克兰、法国和德国国家元首签署并得到安全理事会第2202（2015）号决议支持的明斯克协议，认为这是实现和平解决冲突的唯一途径。我们再次呼吁各方遵守停火，不要让升级冲突，并允许各项协议得到适当执行，从而超越区域外利益。此外，这一进程要求促进这一进程的关键角色不要采取会损害谈判、对共同的和平目标和持久解决武装冲突产生反作用的单方面强制性措施。

科索沃将继续在欧洲和平议程中发挥突出作用，只要双方之间的持续不信任及对一些社群的排斥继续阻碍实现对话和稳定的潜力。然而，我们重视联合国科索沃临时行政当局特派团和欧洲联盟特派团的工作，并认为第1244（1999）号决议是实现持久和平解决的相关国际法律基础。我们还重申，我们充分承诺尊重塞尔维亚的主权、领土完整和政治独立。

关于塞浦路斯局势，它是联合国历史上持续时间最长的冲突之一，我们承认各方通过关于统一倡议的对话和谈判所取得的进展。正因为如此，我们鼓励希族塞人和土族塞人社区的代表保持政治意愿的精神，以便通过互利的协议结束这一争端。

我代表不结盟国家运动指出，我们生活在一个国际和平与安全面临各种新的复杂和刚出现的威胁的世界，这些威胁包括种族灭绝和种族清洗、战争和长期冲突。亚美尼亚和阿塞拜疆之间的冲突是此种旷日持久的冲突之一，虽然安全理事会通过了各项有关决议，但我们遗憾地说，这场冲突仍未解决。在2016年9月在委内瑞拉玛格丽塔岛举行的第十七次不结盟运动首脑会议上，不结盟运动国家元首和政府首脑鼓励各方继续寻求通过谈判解决冲突，

同时尊重阿塞拜疆共和国的领土完整、主权和国际公认边界。

最后，不结盟国家运动根据其基本原则，重申致力于整体上按照《宪章》第六章第三十三条和联合国的有关决议及国际法，促进和平解决争端，以期有助于巩固国际和平与安全，使后代免遭战争和武装冲突的祸害。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：与其他各国一样，我们对于维塔利·丘尔金大使逝世的消息感到震惊、哀伤和悲痛。他是一位伟人、一位好友和一位伟大的外交家。

（以俄语发言）

我们对维塔利的家人——他的夫人伊琳娜和子女以及对俄罗斯代表团的同事和友人表示诚挚的慰问。他的逝世是我们大家的巨大损失。

（以英语发言）

维塔利充满睿智；他的机智和专业精神深受大家怀念。大家将永远记得他。

我感谢秘书长和其他通报者向这次辩论会所作的通报。我们同意为这次辩论会提出的概念文件（S/2017/108）所反映的关切，其中尽管在冷战结束后曾高度期望欧洲将成为一个战略上稳定的大陆，但欧洲大陆在1990年代却出现了新的挑战 and 威胁。

然而，除了广泛的地缘政治进程以及宗教、种族和领土争端外，这些挑战都来自于公然和暴力剥夺人民追求其自由和自决的愿望的权利。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突就是一个这样的例子。这场冲突实际上是纳戈尔诺-卡拉巴赫人民争取自由和自决的斗争，是抵抗1920年代的历史不公正以及抵抗阿塞拜疆70年的统治对他们持续进行歧视的斗争。这场斗争见证了1980年代末和1990年代初对巴

库、苏姆盖特、基罗瓦巴德和阿塞拜疆其他地方的野蛮屠杀，以便压制纳戈尔诺-卡拉巴赫人民自由决定其未来的合法愿望。这是纳戈尔诺-卡拉巴赫人民在1990年代初新独立的阿塞拜疆对他们进行彻底的侵略、战争和种族清洗后进行自卫和生存的斗争。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突是纳戈尔诺-卡拉巴赫人民抵抗阿塞拜疆专制政权对他们行使主权的斗争，这个政权有着令人震惊的人权记录，压制和窒息任何不同意见以及它所管辖地区争取自由和权利的任何愿望。这是一场抵抗美化拉米尔·萨法罗夫的政权的野蛮行为的斗争，这名刽子手在2004年的一次军事训练课程中，用斧头杀害了一名熟睡中的亚美尼亚军官。这是抵抗阿塞拜疆当局管辖的斗争，这个政权持续培养和推动对亚美尼亚人的恐惧、仇恨和不容忍。这是一场争取自由和生存的斗争，也是纳戈尔诺-卡拉巴赫人民自由决定其政治地位和自由谋取经济、社会和文化发展的斗争。换句话说，这是一场争取自决权的斗争。

2016年4月初，阿塞拜疆企图再次侵略纳戈尔诺-卡拉巴赫并发动随之而来的暴行和野蛮行为。我国代表团已将此事通知安理会，明确指出应立即根据欧洲安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组共同主席提出的国际商定格式推动和平进程。除和平解决冲突外别无选择。战争不是一个选择。国际社会应坚决反对使用武力和任何军事办法解决这场冲突。

纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿塞拜疆和亚美尼亚签署的1994-1995年停火协定是停止敌对的基础。亚美尼亚敦促阿塞拜疆立即采取真正的步骤，落实2016年5月和6月分别在维也纳和圣彼得堡举行的首脑会议达成的协议，创造有利于推动和平进程的条件。阿塞拜疆应毫不拖延地结束对亚美尼亚的持续战争和仇恨及不宽容，并应作出真正努力，促进和平文化和尊重人权。

亚美尼亚敦促阿塞拜疆显示真正的政治意愿并作出努力，根据法国、俄罗斯和美国 - 欧安组织明

斯克小组共同主席提出的所有原则和要素推展和平进程。这些原则和要素已在所有级别的无数声明包括共同主席国国家元首的声明中得到重申。

最后，亚美尼亚对国际社会、安理会和联合国秘书长表示深切感谢，感谢他们继续坚定不移地支持欧安组织明斯克小组共同主席作出的努力，这是和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的唯一国际商定的谈判格式，以便尽快达成持久解决。

主席（以英语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

丁库勒斯库女士（罗马尼亚）（以英语发言）：首先，我要向俄罗斯代表团对维塔利·丘尔金大使的突然逝世表示最深切的慰问。

罗马尼亚赞赏乌克兰召开安全理事会这次及时和重要的公开辩论会。这次会议是在慕尼黑安全会议之后举行的，在该会议上，广泛讨论了对全球和平与安全至关重要的问题。

长期以来，欧洲一直是稳定和繁荣的灯塔，我们相信，它将继续如此。然而，几年前，我们不可能预见到我们将讨论发生在欧洲的冲突，当然不会在安全理事会中。不幸的是，今天欧洲面临着各种各样的挑战，首先是与联合国最相关的挑战：尊重国际法。

我想利用这次辩论会的机会提及一些发生在罗马尼亚附近的持久冲突，这些冲突继续对区域安全与稳定构成挑战，并且也影响到整个欧洲大陆。

令人遗憾的是，几十年的谈判未能产生预期的解决方案。结果，国家受到影响、贸易遭到扭曲并且人们几乎没有机会分享邻近地区的繁荣和稳定。除了摩尔多瓦共和国的德涅斯特河左岸、格鲁吉亚的南奥塞梯和阿布哈兹或纳戈尔诺-卡拉巴赫之外，环绕乌克兰顿巴斯地区可能发生持久冲突的风险仍然很高。

罗马尼亚相信，尽管有挫折和耽搁，但充分落实明斯克协议仍然是唯一能够通过谈判实现政治解

决和达成持久和平的可行工具。我们仍然致力于支持乌克兰的领土完整、主权和独立。

如前所述，我们坚信，尊重和全面遵守国际法是处理整个黑海地区长期冲突的主要要素：在摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚和其他地方。只有通过谈判和相互尊重才能达到设想的和平解决。

解决摩尔多瓦共和国德涅斯特河左岸地区冲突仍是我们高度关切的事项。罗马尼亚认为，“5+2”谈判是促成政治、谈判和可持续解决德涅斯特河左岸地区冲突的唯一形式，同时在国际公认的边界内充分尊重摩尔多瓦共和国的主权和领土完整。罗马尼亚希望，在奥地利担任欧洲安全与合作组织主席期间，当事各方将继续支持这种谈判格式并努力寻求解决办法。

罗马尼亚一直积极参与区域组织，并协助欧洲联盟和北约增加与我们的伙伴和朋友的合作，以扩大稳定和安全的空间。我们将继续不懈地这样做。

与此同时，我们期望所有行动体在尊重已经做出的承诺的同时，根据《联合国宪章》规定的准则和原则，作出最大努力，表现出促进持久政治解决的政治意愿。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

德罗比奇女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：请允许我和其他人一道，就丘尔金大使的去世向俄罗斯代表团表示衷心慰问。

我们欢迎有机会在安全理事会发言，讨论与区域和国际和平与安全相关的问题。尽管大多数欧洲冲突或许在安全理事会议程上不占非常重要或首要的位置，这不意味欧洲冲突就不重要或甚至不具有现实意义。许多欧洲冲突都有可能危险地升级，对更广大地区的和平与安全构成威胁。

我们认识到一些欧洲冲突具有的负面影响是非常重要的，尤其是对尊重领土完整和国家主权的原则造成的负面影响。需要不断说明的是，无视经过

数十年建成的国际秩序是不可接受的。处理当前的冲突或许至关重要，但更重要的是预防冲突。为防止争端升级到冲突，必须辅以其他努力，以便创造以合作关系为特点的环境。至为关键的是必须通过对话，通过使用外交和政治方面的工具和手段来解决冲突。

安全理事会和联合国会员国应该更好地利用《宪章》第六章和第八章。预防和及时和平解决潜在的冲突是目前成本和资源效益最高的方法。在这方面，还必须进一步加强联合国与欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)等区域组织之间的合作，在预防外交、维持和平、缔造和平与冲突后建设和平方面开展这种合作。

斯洛文尼亚一直坚定支持通过对话、合作和调解以和平解决冲突的原则。我们要强调，解决冲突最重要的前提是尊重国际法和秉持诚意执行国际协议。

我现在要谈一些具体的问题。我们感到非常关切的是乌克兰东部的局势正在恶化。和平解决乌克兰冲突是最终目标。以“诺曼底模式”进行的谈判和欧安组织的努力必须继续下去，而且我们赞赏德国和法国在通过公开对话解决危机方面发挥的建设性作用。需要说明的是，中止寻求解决方法不是办法。这只会延长冲突并增加当地民众的苦难。

斯洛文尼亚作为欧洲联盟成员国，支持联盟的共同立场：有必要在欧安组织明斯克小组框架内，通过遵守所有相关安全理事会决议来和平解决亚美尼亚和阿塞拜疆关于纳戈尔诺-卡拉巴赫的冲突。我们欢迎和支持亚美尼亚和阿塞拜疆之间的直接谈判以及所有其他国际社会成员参与的活动，这可能最终达成协议并有助于和平解决冲突。

关于解决南奥塞梯和阿布哈兹冲突，斯洛文尼亚极为重视在日内瓦谈判框架内设立的模式。谈判的继续进行对于确保该地区的安全与稳定至关重要。我们认为，格鲁吉亚应该继续在南奥塞梯和阿布哈兹与民间社会合作。

斯洛文尼亚还欢迎有关德涅斯特左岸问题解决进程的5+2谈判继续进行，我们在这一进程中积极评估双方参与对话的建设性承诺。当事方在继续努力，国际社会在继续努力，这都是好事。

正如我们在塞浦路斯问题取得的进展和塞尔维亚与科索沃之间的对话中看到的那样，建设性承诺和对话始终是可遵循的最佳途径。

我们继续面对许多不断变化的，对国际和平与安全构成的挑战。纵观历史，特别是过去70年来，国际社会商定了许多应对挑战和防止挑战升级的文书和工具。因此，我们各国有责任单独或集体使用这些文书和工具。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：首先，我要对丘尔金大使不幸过早去世向其同事、家人和朋友表示衷心慰问。许多人都注意到，丘尔金大使是一位卓有建树的外交家和代表。我们将极为怀念他在联合国，尤其在安全理事会的日子。多年来，他在安全理事会发挥了非常强有力和有影响力的作用。

尽管安全理事会在非洲局势上花了很多时间，今天的辩论会提醒我们，没有一个区域能幸免于冲突。国际和平与安全是我们必须共同努力实现的事业。在发端于欧洲的两次世界大战之后，70多年前，联合国正是为此而创建的。而且，从1945年以来，欧洲的情况表明，走另一条道路是可能的。欧洲的情况表明，谈判比冲突更有效，合作取得的收获高于民族主义；如果政治意愿足够强大，甚至难以和解的对手也能进行交谈、谈判、合作并且联合起来。

国际社会不能将欧洲数十年来享有的稳定和繁荣视为理所当然。我们必须努力工作，保护这些成就。我们现在正面对着一个动荡时期，国际法的核心原则——国家主权和领土完整的首要地位——正面临威胁。

澳大利亚仍深感关切的是对乌克兰的侵略造成了所称的对克里米亚的非法吞并和乌克兰东部的冲突，这场冲突造成了将近1万人死亡，其中包括2000多位平民。执行明斯克协议仍是至关重要的优先事项。自2014年4月以来，有200多万人逃离这个地区，有100多万人继续在前线附近生活在可怕的条件之下。

这场冲突所创造的环境导致马来西亚航空公司MH17航班于2014年7月坠毁，澳大利亚和其他几个国家对此有切身感受。国际社会不能忘记这场悲剧，而且我们必须确保将那些责任人绳之以法。澳大利亚将继续与联合调查工作组密切合作，以实现这一目标。

我们仍然感到关切的是对格鲁吉亚的领土完整构成的威胁。至关重要的是安全理事会必须采取行动，应对侵略、侵犯领土完整和以非和平方式解决争端的行为。就维护《联合国宪章》的基本原则而言，安理会常任理事会尤其有义务以身作则。

在世界任何地方出现的对国际和平与安全的威胁就是对整个国际社会的威胁。在这方面，我们欢迎新秘书长承诺使用《联合国宪章》第99条赋予他的权力。我们还欢迎安全理事会与欧洲安全与合作组织(欧安组织)和其他区域组织继续开展合作。欧安组织在乌克兰和其他地方提供了至关重要的支助，包括协助通过谈判达成停火并为调查人员进入MH17坠毁地点提供便利。

澳大利亚呼吁欧洲冲突各方再次回顾联合国的基本原则——和平与安全、人权、社会进步、尊重主权、和平解决争端以及国家间的合作。其核心是基于规则的国际秩序，我们必须更加尊重这种国际秩序的首要性。在欧洲和世界其他地方，情况都是如此。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）：我们的同事丘尔金大使去世了，我首先要向他的夫人伊琳娜、他的家

人、俄罗斯代表团全体人员和俄罗斯人民就他们蒙受的巨大损失表示我最衷心的慰问。除了留在联合国这里的卓越遗产，维塔利·丘尔金在1998年至2003年就任驻加拿大大使时也留下了许多美好的回忆。几个星期前，我与曾在那段时间担任总理的克雷蒂安总理进行了交谈。克雷蒂安总理告诉我，他喜欢回忆与丘尔金大使的关系。

主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会。一个简单的事实是，欧洲的安全和稳定符合我们所有人的利益。

为欧洲争取和平、安全和民主的斗争界定了加拿大国家的历史。近来，我国自豪地参加了在欧洲的联合国维持和平特派团，并通过即将担任北约驻拉脱维亚的一个多国营的领导，以及在乌克兰执行双边军事能力建设任务，继续进行参与。我谨谈三个要点。

首先，欧洲稳定、和平、繁荣涉及所有国家的利益。加拿大对欧洲安全的承诺依然坚定，我们长期参与关键机构，如北约和欧洲安全与合作组织（欧安组织），以及与欧洲联盟和欧洲委员会伙伴合作就是证明。

正如加拿大外交部长上星期在慕尼黑年度安全会议上确认，国际安全环境空前复杂，极具挑战性，压力持续不断，主要大国和老牌机构之间的动态越来越难以预测。在此背景下，联盟和基于规则的国际秩序更加重要。正如特鲁多总理在欧洲议会上指出，贸易和繁荣是欧洲安全的支柱。在这方面，我们很高兴已经达成加拿大与欧洲联盟的全面经济和贸易协定。

第二，联合国和区域组织必须共同努力，最大限度地发挥各自专长、知识和能力的相对优势，追求区域和平。联合国已在预防、调解和维持持久和平方面积累了不少经验教训。在秘书长的领导下，联合国可以成为促进和平与稳定的有力声音。但联合国不能也不应该单凭一己之力。欧洲联盟通过

扶植那些拥护多样性、促进法治的体制、结构和规范，已为区域稳定作出贡献。

同样，欧安组织预防和管理欧洲冲突的作用值得我们的肯定和支持。加拿大特别珍视欧安组织目前在乌克兰的努力，欧安组织特别监测团已发挥重要的建立信任措施作用。加拿大期望联合国与欧安组织和欧洲联盟合作，以便利特别监测团进出和最终帮助解决这场不断恶化的冲突。

第三，欧洲安全不一定是一场零和游戏，但必须尊重各国决定本国未来的主权权利。加拿大现在不、将来也不会承认俄罗斯非法吞并克里米亚。这种行为违反国际法，已经加剧了欧洲各地及以外地区的紧张局势。此外，俄罗斯为乌克兰东部非法武装团体提供物质和政治支持，只会助长该地区不稳定。我们的制裁，像我们伙伴的制裁一样，与充分执行明斯克协定和尊重乌克兰主权与领土完整挂钩。

加拿大支持格鲁吉亚的主权和领土完整，包括在南奥塞梯和阿布哈兹，自2008年以来该地区处在俄罗斯的军事占领之下。归根结底，只有维护、尊重和恢复主权与领土完整，才能实现该地区的和平与安全。

在谈了问题之后，我也有责任强调最近取得的成功。

在巴尔干地区，联合国、北约和欧安组织的努力已取得可观的成果。当然，还有许多事要做，但必须认识到我们已经取得重要成果。最近促进塞浦路斯统一的努力是另一个重要事例。塞浦路斯两族长期分裂。和平谈判应得到国际社会的充分支持。持久和平是可以实现的。加拿大欢迎古特雷斯秘书长亲自参与这一进程，欢迎联合国在实地展开的辛勤工作。

加拿大的安全与欧洲的和平与安全有着根本和不可分割的联系。我们对联合国和区域政治和安全机构的支持仍然坚定不移。安全理事会可以指望加

拿大作出不懈努力以促进各国的集体安全，包括在欧洲乃至全球。

主席（以英语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

马夫罗斯先生（塞浦路斯）（以英语发言）：首先，我谨就维塔利·丘尔金大使逝世深表悲痛。他是一位经验丰富的杰出外交官，在联合国高超地代表俄罗斯有十多年，对促进联合国议程作出了贡献。

我有幸参加今天关于欧洲冲突及其对国际和平与稳定的影响的讨论，首先谨同前面的发言者一道，转达我国政府祝贺安全理事会轮值主席国乌克兰召开今天这次重要会议。

塞浦路斯赞同以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言，并以本国身份补充如下。

作为一个自独立起即主要依靠《联合国宪章》原则维护其独立、主权和领土完整的国家，塞浦路斯完全遵守联合国原则和国际法。同样，塞浦路斯也对多重挑战危及国际和平与稳定表示关切。为此，塞浦路斯完全赞同以欧洲联盟名义所作的关于进一步加强区域和国际组织之间合作的重要性的声明。通过更密切的区域和国际合作与战略协调，国际社会可对现有威胁与危险的事态发展作出更有针对性、更有效的反应。

我们感谢乌克兰把塞浦路斯问题纳入今天公开辩论的概念说明（见S/2017/108，附件）。自1963年起，塞浦路斯被列入安全理事会议程。我们认为，联合国塞浦路斯维持和平部队就是一个高效、成本效益良好的维和特派团，是在和平行动增进两性平等方面的先驱。该部队的政治方面工作也构成与欧洲联盟积极合作的范例，欧盟的作用推动了寻求与塞浦路斯作为欧盟成员的权利和义务完全相符的解决方案的努力。

塞浦路斯重申，我们深切感谢安全理事会和秘书长不断努力，争取按照国际法、安全理事会相

关决议和欧洲联盟共同体法律和平持久地解决塞浦路斯问题。谈判已经进入关键时刻。在秘书长主持下召开一次塞浦路斯问题会议，解决其中所涉国际方面问题，即安全问题，包括最终解决的最基本要素，特别是外国部队撤离和废除已经过时的保证制度，是整个进程的分水岭。

我们真诚希望所有有关各方展示必要的承诺和政治意愿，以便产生结果。我们非常感谢秘书长亲自参与，感谢安全理事会发出强烈的团结信息，支持这项努力。鉴于其中所涉的问题属于主要负责维护国际和平与安全的机构、即安全理事会的职权范围，我们认为，必须强调，安理会义不容辞，必须在这方面发挥其固有的特殊作用。

正在进行的塞浦路斯谈判进程取得成功，可能使之成为国民不分种族、文化和宗教背景和平共处，繁荣合作的国际范例。这种发展不仅将使塞浦路斯成为区域稳定可测的示范国家，而且还将验证安全理事会促进国际和平与稳定方面的催化作用。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢乌克兰召开今天的公开辩论会。

我也要怀着十分难过的心情悼念维塔利·丘尔金大使逝世。新西兰有幸在过去两年与这位杰出的外交官共事。我谨向俄罗斯联邦，特别是纽约这里的俄罗斯代表团工作人员转达新西兰常驻代表团的深切慰问。丘尔金大使出色地为他的国家服务，得到了所有与其共事者的深深尊重。我们将深切地怀念他。

在欧洲，我们看到，区域组织能够在缓和紧张事态和促进和平与安全方面发挥重要作用。来自欧洲安全与合作组织的监察人员正在乌克兰东部开展工作，协助巩固停火努力。欧洲联盟（欧盟）正在科索沃主持贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的对话，并在波斯尼亚和黑塞哥维那领导一支多国稳定部队。

我们也十分欢迎欧盟支持联合国主持的解决塞浦路斯问题的谈判。我们希望看到，欧洲区域组织的作用继续得到加强，以便支持和平，我们也欢迎这些组织加强与安理会的接触合作。尽管有许多事情令人感到鼓舞，仍令我们感到关切的是，在欧洲一些地区，一些旧的敌意不断重新抬头。这些持续存在的紧张事态进一步表明，联合国系统和安理会必须加强它们的预防冲突能力。

新西兰在担任安全理事会成员期间，致力于与其它成员一道采取实际措施来改善安理会的预防冲突能力。我们希望，所有安理会成员将继续善用它们所掌握的工具，如秘书处定期举行了解情况的通报会、及时派团访问等等，从而努力在冲突爆发之前预防冲突。舒缓安理会的繁重议程或许是帮助它把重点放在解决问题和预防上面，而非只是管理冲突的一个办法。我们也鼓励秘书长主动利用他的斡旋职能和其它预防性外交工具，以便防止冲突，包括根据《联合国宪章》第九十九条的精神，主动向安理会通报情况。

预防冲突并非易事。新西兰十分清楚，实践中安理会内部的情况会有多么敏感，特别是在讨论具体国家局势时。但是，安理会应继续评估它如何能采取实际步骤来改善工作。这样做将能够拯救生命，并确保更经济有效地使用资源。正如其他发言者今天详述的那样，欧洲的和平与安全当前面临许多威胁，新西兰继续对这些威胁感到关切。

在乌克兰，我们敦促各方确保欧安组织能够有效履行各方赋予的职责，以便建立长期停火。各方必须履行它们根据《明斯克协议》承担的义务。我们重申，我们支持乌克兰的领土完整，也支持格鲁吉亚的领土完整。在格鲁吉亚，我们呼吁帮助境内流离失所者不受阻碍地接受人道主义援助，并且能够返回家园。我们还希望看到各方致力于解决纳戈尔诺-卡拉巴赫的紧张局势。

确保遵守《宪章》原则和以规则为基础的国际制度，这符合我们所有国家，特别是小国的利益。

新西兰将继续像我们在担任安理会成员期间所做的那样，仗义执言，支持这些原则。

主席（以英语发言）：我现在请比利时代表发言。

Pecsteen de Buytsverve先生（比利时）（以法语发言）：首先，请允许我就丘尔金大使逝世向俄罗斯代表团表示最深切的慰问，大使在比利时也广为人知，他曾经派驻比利时，今天上午在那里为他举行了悼念仪式。

我感谢主席国乌克兰组织本次公开辩论会，讨论欧洲的和平与安全这个重要议题。

比利时支持欧洲联盟观察员所作的发言，我们希望补充谈以下几点。

首先，请允许我们强调面对世界各地与日俱增武装冲突时令我们感到关切的原因。今天，战争似乎再次成为可以接受的选项，而且，对某些人来说，继续开展侵略性外交也可以接受。这是倒退的一步，也是令人不可接受的对《联合国宪章》理想的侮辱。我们必须谴责这种令人不解的状况。使用战争和暴力无法提供持久解决办法，相反，这种做法加剧危机，并且制造新的威胁。

欧洲重建是政治自愿性最成功的范例之一，使历史宿敌之间实现和解。欧洲联盟的经验使人有理由对所有现代冲突抱有希望，也给人带来激励，有些时候，这些冲突被说成是难以解决的，在其中，使用武器被错误描述为唯一的可行解决办法。

大多数欧洲国家经历了其近期历史上前所未有的和平时期，这也是由于建立了独特和高效的多边机构。除前面提及的欧洲联盟之外，请允许我们也提及欧洲委员会、欧洲安全与合作组织和大西洋联盟，所有这些机构都在各自领域为我们大陆的稳定作出了贡献。这些机构现在比以往任何时候都更加需要继续在以和平手段处理和预防冲突方面发挥至关重要作用。它们都是能够通过与联合国密切合作

和协作采取有效行动的行为体，促进欧洲大陆的和平与稳定。

五十年前，比利时通过时任外交大臣皮埃尔·哈梅尔提出了一个创新构想，以便摆脱冷战逻辑思维导致的分裂世界。这一构想又名“哈梅尔理论”，它提倡对话，同时坚持必须在一个分裂的欧洲捍卫我们价值观的坚定立场。这一理论帮助为缓解东西方紧张铺平了道路。尽管自那时以来，国际环境发生了重大变化，但我们认为，这一理论在今天仍然十分有现实意义。对话应帮助澄清我们的防卫政策和姿态，由此成为主要的建立信任及安全措施。这一办法在今天仍然绝对契合现实。重建信任始于尊重经过商定的欧洲多边机构交流机制。

最后，我要重申，比利时完全支持秘书长提高联合国在预防冲突领域效力的目标。比利时愿意在这一领域发挥作用，并已作出贡献。上周，我们在布鲁塞尔组织了一次关于调解的国际会议，我们建议稍后在联合国这里分享该次会议总结得出的经验教训。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

阿卜杜勒·哈米德夫人（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨代表马来西亚政府，就维塔利·丘尔金大使突然去世向俄罗斯联邦政府和常驻代表团及其家人表示最深切的慰问。我国代表团曾有机会与他紧密合作，特别是在过去两年担任安理会成员期间，我们将十分怀念他和他的友谊。

我国代表团感谢乌克兰组织本次及时的公开辩论会，也感谢各位出色的通报人作了有洞察力的通报。

过去100年间，我们看到，欧洲的安全如何与世界其它地区的和平与安全相互交织。两次世界大战事实上都发端于欧洲，联合国本身也是第二次世界大战的直接产物。幸运的是，七十多年后，我们没有在欧洲看到与以前世界大战同样规模和水平的冲

突。然而，区域中旷日持久的冻结冲突和最近出现的危机同样令人担忧，特别是在大国卷入时。

乌克兰东部和克里米亚的冲突尤其是对《联合国宪章》宗旨和原则的直接挑战。很难想象，在这个时代，人们可以公然无视关于国家主权、领土完整和独立的基本原则，并通过非法使用武力来获取领土而无需承担什么后果。此外，最初在欧洲的一场冲突后来升级并影响到包括马来西亚在内的遥远国家，马来西亚航空公司MH17航班于2014年7月令人震惊地遭到击落，这是乌克兰危机的一个悲剧性后果。同样，南高加索地区的所谓冻结冲突和德涅斯特冲突继续是该区域不稳定的根源，可能引发能够威胁国际和平与安全的更大危机。

马来西亚认为，现在不缺处理欧洲冲突的机制——无论是区域还是国际机制。相反，缺少的是冲突各方遵守《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》和联合国各项决议的政治意愿。欧洲的长期冲突也暴露了安全理事会的内在结构性弱点，特别是在否决权方面。除非安理会为了全球安全和共同利益而不是狭隘的自身利益而承担进行改革的责任，否则这种困境将继续存在。

马来西亚认为，国际社会可以发挥重要作用，使欧洲冲突各方为其使用军事手段来实现政治目的付出高昂代价。我们还需要支持各方为和平解决冲突而进行对话、缓和冲突、实施建立信任措施和进行调解。马来西亚欢迎秘书长古特雷斯关于加强联合国与区域组织之间合作的呼吁，以便根据《联合国宪章》第八章在防止、管理和解决危机方面进行密切合作。我们赞扬欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲联盟（欧盟）在实现该区域的和平与稳定方面发挥的巨大稳定作用。

关于乌克兰冲突，我们呼吁各方充分执行明斯克协定，以便利最后以政治手段解决冲突。我们还敦促所有各方与欧安组织特别监测团充分合作，使它能够执行任务。

与此同时，在西巴尔干地区，我们完全支持欧盟和欧安组织在进一步加强民主体制、法治与和解进程方面，特别是在波斯尼亚-黑塞哥维那和科索沃，发挥关键作用。马来西亚认识到，通过吸取第二次世界大战的惨痛经验，欧洲可以对西巴尔干地区冲突后国家作出巨大贡献，特别是在承认过去所犯暴行并确保问责制的必要性方面，以便朝着和解迈进。

马来西亚还极为关切地注意到欧洲日益增长的孤立主义、仇外心理和修正主义。根据以往经验，国际社会有理由在欧洲国家向内转时感到震惊。因此，我们真诚希望该区域各国将在尊重人的尊严以及人权、自由、民主、平等和法治的共同价值观基础上保持团结，以确保区域内外的和平、稳定和繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：在我发言之前，我谨借此机会向我们自己的一位同事表示敬意。昨天，俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金大使在他的办公室去世，他为自己的国家辛勤工作并促进联合国的伟大事业。我们大家将怀念本组织这位坚定支持者和朋友，我们都应该向他表示我们最大的敬意和感激之情。我们也向他的家人和俄罗斯代表团的同事们表示慰问。

在世界和欧洲面临多重复杂的威胁和挑战的时候，塞尔维亚共和国政府继续对国际社会为维护国际和平与安全所作的努力作出最大的贡献。我国政府在做这样做的信念是，多边主义是对所有加剧国际关系的危险作出的最好反应。在这方面，《宪章》所界定的联合国的宗旨和原则继续像以往一样重要。塞尔维亚支持联合国及其会员国以及区域组织的联合努力，以期通过对话与合作，为冲突和危机，包括欧洲的冲突和危机，找到可接受和可持续的解决办法。

寻求科索沃和梅托希亚问题的政治解决仍然是塞尔维亚共和国的国家优先事项。我国继续以这种方式捍卫国际法、《联合国宪章》和安全理事会维护国际和平与安全的最高权威，并捍卫我国的民族和历史特征。在这些努力中，我们得到许多国家的支持，这些国家继续同我们一道为遵守国际法而进行共同斗争，并拒绝接受科索沃单方面宣布的独立，这一宣布是对国际法律秩序和《联合国宪章》原则的严重威胁。

为此原因，我们优先重视联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的活动。我们认为，科索沃特派团不缩小工作范围的地位中立的存在，对于稳定和创造有利于根据第1244（1999）号决议持久和可持续地解决科索沃和梅托希亚问题的条件是至关重要的。因此，我们期望科索沃特派团继续执行该决议规定的任务，特别是在塞族和其他非阿族社区成员的生存和正常和有尊严生活所必需的领域中。

我国坚定致力于贝尔格莱德和普里什蒂纳之间在欧洲联盟协助下进行的政治对话和执行对话中的各项协定。在这样做时，我们将尽一切努力保护塞尔维亚共和国及其公民的利益，以及区域的和平与稳定。在这方面，建立塞族占多数的市镇协会/共同体仍然是优先问题。签署《布鲁塞尔协定》的动机首先是希望为科索沃和梅托希亚的塞族人找到有系统的体制保护的适当模式，因为该地区缺乏适当的体制机制。根据《协议》，这项工作将由上述社区进行，由此它与第1244（1999）号决议的精神产生实质联系。

国际社会的支持对于这一对话的成功至关重要。改变关于不承认科索沃单方面宣布独立的立场，将对对话双方继续采取建设性办法和执行迄今为止达成的协议产生不利影响。我们的基本要求是：对话和协议，而不是单边主义。

我国政府将继续加强区域合作，在促进关系时继续作为一个建设性、坚定和积极的伙伴，并且除

其他外，在双边合作范围内和区域举措和机制中，深化这种具体合作。为此，我们已投入了许多精力，努力稳定区域局势，我们将继续这样做，以确保区域的未来是首屈一指的。努力实现稳定与合作是对我们所有人的更美好生活的投资。

塞尔维亚愿意克服过去的消极遗产，并在相互尊重的原则基础上致力于我们的共同未来，这是不容置疑的。我们是合作伙伴，我们将继续是我们所有邻国和区域内外其他国家的伙伴，只要它们愿意与我们分担责任，推进我们共同的历史性任务，建设一个成为欧洲组成部分的发达、稳定和繁荣的区域。

在此框架内，我要指出，我国重视我们的第一个邻国波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定和繁荣。自《代顿和平协定》签署以来，20多年过去了。在该国经历可悲冲突之后，该协定使之得以结束苦难并建立和平。该协定现在即将进入其第三个十年。在执行过程中，它为波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个区域实现和解作出了重要贡献。它为该国三个组成民族和两个实体之间重建信任奠定了基础，而且对该国仍然有着至关重要的意义。塞尔维亚作为《代顿和平协定》的签署方，支持波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体和三个组成民族通过的各项协议。我国还支持以与波斯尼亚和黑塞哥维那中央当局的密切关系为基础的睦邻合作。我国将继续促进和强化与波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的合作，并深化和丰富我们与塞族共和国的特殊关系。

西巴尔干各国的欧洲视角是促进区域合作的共同因素，有助于通过对话解决该区域的许多未决问题。我国认为，欧洲联盟是该区域所有国家能够藉以实现其各自利益的最佳框架。过去几年来我们进行的改革表明，我们认定我们的未来在欧洲联盟。在整个区域加入欧洲联盟之前，欧洲一体化进程不会完成。这是一项历史性工程，要求所有相关行为体作出非同寻常的努力和奉献，展现非同寻常的成熟和理性，以克服过去的遗留问题。我国已在多个场合显示，我们有雷厉风行和负责任行事的勇气。

这使我们有权期望所有其他邻国和我们的伙伴为着整个区域和广大欧洲未来的进步和繁荣以同样方式行事。

主席（以英语发言）：我现在请黑山代表发言。

佩罗维奇先生（黑山）（以英语发言）：我首先谨就我们尊敬的同事、俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金先生阁下逝世向俄罗斯联邦政府、逝者家属和朋友致以诚挚和最深切的慰问。

黑山高兴地对本次重要辩论会作出贡献，并赞扬乌克兰组织召开本次会议。

我们生活在一个日益分裂的世界，造成这个世界四分五裂的是暴力、冲突和政治失败以及其它令人不安的事态发展，这些事态发展正在威胁整代人的未来。欧洲安全格局也呈现出动荡特征。我们的理想正在并且将会一再受到挑战。此外，国际社会，包括联合国，不断处于危机管理模式。通过将我们的全部精力仅投入一场危机，或仅对危机作出反应，我们绝不会取得成功。我们应当确认，显然需要采取果断行动来扭转此类趋势，以及需要采取新办法来建立和平并具有复原力的社会，并避免从和平、安全、对人权的基本尊重以及可持续发展后退。

我们都知道，预防能够起作用，并且确实起作用，而且本组织能够做得更好。另一方面，忽视预防的代价高昂并且很容易看到。正因为如此，我们要强调联合国预查和预警机制的重要性。安全理事会必须考虑更好利用其可用的范围广泛的工具来防止冲突出现。不用说，此类办法成本效益远为更高。

对于欧洲的进步与和平，我们不可视为理所当然。我们应当在每个国家利用每个机会加强进步与和平。我们应当铭记我们大陆吸取的教训。我们黑山从经验中得知，化解分歧以及缓解紧张状况和冲突局势的最佳途径，其实也是唯一可持续的途径，是利用外交和对话工具。由于各种危机，联合国和

欧洲联盟往往变得捉襟见肘和负担过重。应当加强联合国与区域和次区域组织之间在建设和平方面的合作与伙伴关系。这些组织应当发挥更积极的作用，协助并在必要时主导谋求和平与稳定的努力。

区域和次区域组织拥有深刻的知识和强有力的地方网络，因此能够提出适当办法。同样重要的是，它们能确保受危机直接影响的国家参与；在非洲的许多事例中，我们就看到这一点。出于这些原因，欧洲联盟（欧盟）和欧洲安全与合作组织在国际安全以及在促进欧洲和平方面所起的作用不可或缺。

我们区域的各区域组织主动介入的最新例子之一是欧洲联盟促成的塞尔维亚与科索沃之间关于关系正常化的对话。黑山欢迎欧盟的这一举措。此举非常符合我们这样一个坚定信念，即在我们寻求持久解决办法时，没有任何办法能够替代对话。我们知道，将对话付诸实践并非总是易事，只有所有国家都给予强有力和持续的政治支持，才有可能取得成功。

维护国际和平与安全不单是联合国和其他国际组织的任务。这是个人、集体和体制变革的进程，也是包容性发展的进程。若无包容性的国家机构，我们就不可能有持续和平或长期发展基础。我们还认为，让妇女和青年作为利益攸关方和决策者参与建设和平进程至关重要，而这应当首先是所有会员国和区域的责任，但是，我们必须更深入地了解国际行为体如何能够支持这一进程。

一项集体全球对策以及一个更强有力和更有效的联合国是应对当今世界各种挑战所必需的。我们应当有重点和有目标地利用我们掌握的范围广泛的潜在工具，以期取得成果。共同致力于建立一个将实现和平、安全与发展的世界是我们的任务、挑战和机会。黑山致力于尽自己的本分。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，为赞扬你担任主席，我要尝试用乌克兰语说这句话：“主席先生，我非常感谢你”。我还感谢你在这这么晚的时候在此主持我们的工作。

主席先生，我首先要就丘尔金大使昨天不幸逝世通过你尤其向他的妻子和孩子表达我们最深切的慰问。对荷兰王国来说，他在安全理事会履行职责期间是一位重要的对话者。我们会深深怀念他。

主席先生，我感谢你召开本次辩论会，讨论维护国际和平与安全问题，特别注重欧洲冲突。

荷兰赞同早些时候以欧洲联盟（欧盟）的名义所作的发言，并支持在意大利和荷兰两国今年和明年各担任安全理事会成员一年这一安排框架内以意大利的名义所作的发言。

我将宣读我发言稿的节略本，其全文将发布在我的推特账户上。

我们看到，有三个问题是任何关于和平、安全与稳定的讨论都不可或缺的，它们是预防冲突、维持和平以及和平解决争端。我们将在我们今天的讨论中就这些问题与欧洲的经验有着怎样的关系提出我们的看法。

关于第一点，即预防冲突，我们非常强烈地感到，多边合作是欧洲和平与安全的核心所在。过去60年来，欧洲联盟已经显示，它能够为一度发生冲突的地方带来和平。自欧洲联盟成立以来，在其任何成员国之间，一次暴力冲突都未爆发过。在欧洲联盟，已有几代人在没有战争的情况下长大。同样，北约、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲委员会等其他区域组织在维护欧洲和平与安全方面继续发挥重要作用。它们都在处理预防冲突工作的各个方面，例如军事保护、经济和政治合作、协助民主建设和加强法治。当然，所有这些都在全球多边组织，首先是联合国的更广泛背景下运作。关于我要说的第二点，维持和平，古特雷斯秘书长在1月提醒我们，强有力的主权国家为了其人民的利益行事，是最好的预防方法。但同样在欧洲，当国际

法的基本原则受到侵犯时，维持和平也是必要的。然而，虽然维持和平特派团对稳定冲突局势至关重要，但它们不能解决这些局势。最终，欧洲的冲突只能通过政治而不是军事来解决。我们刚才听到我们同事谈及的目前在塞浦路斯的谈判，突出表明了这一点。例如，联合国授权的特派团在塞浦路斯和科索沃发挥了建设性作用。联合国不需要承担单独解决每一场冲突的负担。诸如欧盟、北约、欧安组织和欧洲委员会等区域组织在稳定欧洲冲突地区和促成政治解决方面都发挥着重要作用。我们坚决认为，根据《联合国宪章》第八章的规定，联合国应尽一切努力寻求加强与各区域组织的合作。例如，联合国支持欧安组织监测明斯克协定执行情况的工作，从而向冲突各方发出了一个明确的信号。现在谈一谈第三点，和平解决冲突。多年来，一些欧洲国家悲哀地看到其主权受到挑战，其领土完整受到损害。我们最近在格鲁吉亚和乌克兰目睹了此类事件的发生。对此联合国不应宽恕或容忍。欧洲安全秩序坚定地建立在主权、独立、领土完整、边界不可侵犯、和平解决争端和国家自由选择决定自己未来的原则基础上。

我们常常看到冲突管理取代了冲突解决。我们看到冲突从热变为冻结。我们看到僵局，而不是可持续和平。但是，正如九十年代的巴尔干战争所表明的，酝酿中的冲突很容易重新点燃。最好通过国际法院制度和平解决争端，而不是采取军事手段。让我强调在海牙的国际法院和常设仲裁法院在这方面的重要性。法院在解决冲突、和解和问责方面也可发挥作用。我们深信，最终，没有正义就不会有持久和平。欧洲的经验告诉我们，当各国注重互利和尊重国际法时，冲突就没有必要发生。联合国不只是在冲突地区监督停止敌对行动。正如秘书长所指出的那样，我们应更加注重预防。当发生冲突时，联合国应该大力寻求政治解决，创造一种可以进行和解的环境。为此，联合国应努力与区域组织合作并加强这些组织。无论是在欧洲，还是在世界任何其他地方，都是如此，这样，所有国家都可以

充分享受和平与稳定带来的惠益。在这项努力中，荷兰王国将继续是和平、正义和发展伙伴。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

卡达雷女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我谨就维塔利·丘尔金大使离世向俄罗斯联邦代表团和政府以及他的家人表示慰问。我感谢乌克兰代表团为其担任主席的第二次公开辩论选择这样一个有趣和重要的议题。我将把发言重点放在我所在地区东南欧的稳定与安全问题上。阿尔巴尼亚一直不断努力促进本地区的和平、和解与合作。仅在二十年前，东南欧经历了第二次世界大战后最悲惨的冲突之一。在我们区域漫长和坎坷的历史中，今天，由于北约和欧洲联盟（欧盟）与联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）合作，作出贡献，我们区域比以往任何时候都更加和平，更加安全。所有西巴尔干国家现在都参与了欧洲和欧洲——大西洋一体化进程，尽管所处阶段不同。它们正在积极地相互合作。对话取代了冲突，即使我们存在不同意见。然而，尽管取得的进展是巨大的，但依然脆弱，并且如最近一些不负责任和挑衅的行动所表明的那样，如果西巴尔干地区未完成的事情没有得到适当解决，还有可能受到威胁。欧盟推动的科索沃和塞尔维亚之间的对话需要加速并导致两国关系正常化。它最终需要相互承认和科索沃取得在联合国的正式成员资格。欧洲一体化是本区域的共同点，是和平与合作的最有效的推动力。欧洲联盟作为本区域的一个主要稳定因素，作为调解者和和平建设者，可以发挥重要的、不可替代的作用。在这方面，欧洲联盟需要加强对巴尔干的参与，并使我们将走向我们的最终和自然目的地：成为欧盟成员。任何其他愿景对我们地区的安全和对欧盟来说都是危险的。如果不实现欧盟一体化，则可能会助长民族主义政治和种族或宗教分裂。让我们不要忘记，我们的区域和平与稳定与欧洲的安全架构密切相关。换句话说，巴尔干今天需要欧洲，欧洲也同样需要巴尔干。

我们区域仍然有许多挑战，我们必须共同努力，保持欧洲——大西洋这条航线。威胁、挑衅和煽动性言辞毫无益处，会使我们退回到欧洲历史上的黑暗篇章。我们应该建造桥梁，而不是修筑墙壁。阿尔巴尼亚一贯积极地根据睦邻和包容各方的原则，加强区域合作。这也是我们通过所谓的柏林进程寻求实现的目标，坚信连通性是关键词。联合国应该加强欧盟在我们区域的作用，并加深与区域组织，特别是北约和欧安组织的战略对话，以便为持久的冲突制定共同办法并作出集体应对。需要更强有力的全球——区域伙伴关系，以确保安全理事会能够依靠一个更具恢复力和多样化的行为体网络，以有效地预防和解决冲突。欧洲和世界今天需要建立合作和相互尊重的桥梁。人类安全可以通过灌输一个更美好的共同未来这一希望来实现。作为我们国家的象征，特里萨修女教导我们：“如果我们没有和平，那是因为我们忘记了我们属于彼此”。

主席（以英语发言）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

马德拉希莫夫先生（乌兹别克斯坦）（以俄语发言）：首先，我要对俄罗斯联邦常驻代表维塔利·伊万诺维奇·丘尔金突然去世表示真诚的哀悼。我们对这个消息感到震惊和深切悲痛。我们将永远缅怀这个杰出而又光明磊落的人。我们向维塔利·丘尔金的家属和我们在俄罗斯联邦常驻代表团的同事们表示支持和慰问。

（以英语发言）

我谨代表伊斯兰合作组织作本次发言。

首先，我要感谢主席国乌克兰召开本次主题为“维护国际和平与安全：欧洲冲突”的公开辩论会，并感谢它提交关于该主题的概念说明（S/2017/108，附件）。

当今，国际和平与安全面临诸多威胁和挑战，联合国和区域组织及其它组织必须加强合作，全面有效地加以应对。《伊斯兰合作组织宪章》重申其

成员国对《联合国宪章》的承诺，并强调它们决心推动国际和平与安全，不同文明、文化及宗教间的理解和对话，并促进和鼓励友好关系和睦邻友好、相互尊重及合作。

在促进和平、安全及冲突后重建，培育和平文化以及加强人道主义、人权、社会、经济及文化等领域的合作方面，伊斯兰合作组织是联合国的一个重要伙伴。安全理事会在其2013年10月28日的主席声明（S/PRST/2013/16）中确认并进一步鼓励伊斯兰合作组织积极协助联合国的工作，以实现《联合国宪章》所体现的宗旨和原则。

伊斯兰合作组织一贯表明其对亚美尼亚和阿塞拜疆之间冲突的原则立场。最近，在2016年4月于伊斯坦布尔举行的第十三届伊斯兰合作组织成员国国家元首和政府首脑伊斯兰峰会上，以及在2016年10月于塔什干举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十三届会议期间，都重申了该立场。

在第十三届伊斯兰峰会的最后公报和伊斯兰合作组织外交部长理事会通过的特别决议中，伊斯兰合作组织成员国除其它外重申，《联合国宪章》和国际法不容使用武力取得领土，敦促严格执行安全理事会第822（1993）号、第853（1993）号、第874（1993）号及第884（1993）号决议，亚美尼亚武装部队立即、全面和无条件地撤出阿塞拜疆的纳戈尔诺-卡拉巴赫地区和其它被占领土，并呼吁在阿塞拜疆的主权、领土完整及其国际公认边界不容侵犯的基础上解决冲突。

继第十三届伊斯兰峰会的决定之后，在伊斯兰合作组织内部设立了亚美尼亚共和国侵略阿塞拜疆共和国问题联络小组。在大会第七十一届会议一般性辩论外围，该联络小组2016年9月19日在纽约举行了第一次部长级会议，除其它外还强调必须将冲突列在国际议程的首要位置，以寻找通过谈判达成的解决办法。伊斯兰合作组织期待与联合国、欧安组织及其它伙伴密切合作，根据上述立场促进尽早解决冲突，并为该地区带来和平与稳定。

最后，我要再次表示伊斯兰合作组织决心继续作为联合国的坚定和积极伙伴，应对共同关心和关切的问题，并促进全球和平、安全及发展。

主席（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

帕纳约托夫先生（保加利亚）（以俄语发言）：首先，我要转达保加利亚政府对一位杰出的外交官和人物——俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·伊万诺维奇·丘尔金大使逝世的诚挚慰问。

（以英语发言）

今天来到这里参加本次讨论，是我的荣幸和荣誉。首先，我要感谢乌克兰召开今天的辩论会，讨论一个对我国特别重要的专题，并感谢所有通报人的全面通报。

如已经强调的那样，冷战结束在东欧引发一场深刻的地缘政治变革，使地图上的国家数目翻了一番。边界变更大多是和平的，但欧洲大陆也发生自第二次世界大战结束以来未曾见过的严重暴力。联合国和欧洲的相关国际组织一直在寻找和平与可持续地解决冲突的办法。适用的工具箱拥有各式工具，既有通过维和和预防性部署进行的直接军事干预，也有加入欧洲和欧洲-大西洋机构的激励措施。在一些情形下，我们庆祝了取得的成功；而在其他情形下，则不得不吸取惨痛的教训。

许多度过困难时期的国家已经能够掀开新篇章，走向繁荣。然而，欧洲仍有一些旷日持久和未获解决的冲突，这提醒我们，冷战后的过渡尚未结束。在当前的全球性动荡中，至关重要的是不遗余力地解决欧洲的冲突。要解决任何冲突，所有各方都必须遵循并尊重相关国际法和《联合国宪章》所载的原则，特别是维护和尊重各国领土完整的原则——1945年后世界秩序的一项核心原则。

然而，近年来，关于领土完整原则的国际共识开始遭到破坏，对格鲁吉亚和乌克兰等国产生了影响。这对欧洲的稳定与安全构成巨大危险，因为每

当领土完整原则受到挑战，自然就会发生暴力冲突和流血，在许多事例中都可看到这一点。

区域组织证明它们在解决冲突方面能够发挥建设性的作用。在充满全球性挑战的当今世界，国际组织不得不在辅助和互补原则之间寻找一种明智的平衡，同时考虑每场冲突及其背景的特殊性。

保加利亚热切希望在充分尊重乌克兰在其国际公认边界内享有的主权、统一及领土完整的前提下，为乌克兰危机找到一条和平出路。依然至为重要的是要保障充分执行商定的一揽子措施，首先是要遵守最新停火协议，完成重型武器的撤出，并准许欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团畅通无阻地进出所有地点。这将使诺曼底模式和欧安组织三方联络小组能够加快执行明斯克协议。

保加利亚重申，我国坚定支持格鲁吉亚在其国际公认边界内的统一、领土完整及主权。我们支持日内瓦国际讨论和在加利和埃尔格涅蒂举行的事件预防和应对机制框架内的会议，它们对于稳定实地的局势和实现持久解决阿布哈兹和南奥塞梯的冲突是必不可少的。

我们完全支持明斯克小组共同主席，并支持在不预设先决条件的情况下，通过谈判全面解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。和平解决的最好前景就是继续开展明斯克小组的调解努力。该小组是安全理事会认可的国际既定模式。我们强调，必须重新参加有意义的谈判，摆脱现状，因为我们认为，安于现状并非解决办法。

我们呼吁上述冲突的所有各方在承诺不使用武力和改善受影响民众的人道主义和安全状况等悬而未决的问题上取得具体成果。我们认为，联合国完全有能力监测实地的事态发展，包括各项协议的执行和尊重人权的情况，从而及时为安全理事会成员提供客观和高质量的信息。

尽管我们都知道绝不能采取一刀切的办法解决欧洲的各项冲突，但显而易见，安全理事会内部的一致努力若辅以秘书长的参与和相关区域组织的

支持，就会形成一股强大的力量。塞浦路斯和平进程目前所处的阶段证明了这种协调一致的做法是有前途的。在塞浦路斯，安全理事会团结一致，共同支持延长联合国驻塞浦路斯维持和平部队的任务期限，秘书长正在开展斡旋工作，欧洲联盟正为努力达成以安理会相关决议为基础的解决方法提供建设性支持。

我们坚信，尽管最近有侵犯乌克兰、格鲁吉亚和东欧其他国家领土完整等重大挫折，欧洲大陆仍可以摆脱冲突，而且这一愿景可以通过在相关国际组织间努力创建协同作用，并通过各当事方秉持善意的承诺得以实现。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。我请他发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要再次感谢各代表团就俄罗斯联邦常驻代表维塔利·伊万诺维奇·丘尔金先生的去世一事表示慰问。在这一艰难时刻，他们的支持对我们非常重要。

关于今天的会议，我们本希望，根据主席国编写的概念说明（S/2017/108, 附件），我们能够合作想出补充办法，以便找到欧洲区域摆脱危机的途径。尽管概念说明中关于冲突各方没有准备好按照现有协议履行其义务的段落将其归因于缺少政治意愿，我们的立场是，我们想听到关于安全理事会如何能够帮助他们做到这一点的意见。我们也希望，我们的共同努力会使我们说服基辅，使其认识到有必要履行明斯克协议。许多代表团今天根本没有谈到这一点。乌克兰当局必须认识到，该整套措施不是一条死胡同，而是拯救乌克兰的一种手段，将使乌克兰能保护其主权和领土完整。令人遗憾的是，我非常肯定的是，我们今天无法朝那个方向迈进。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表再次发言。

萨姆韦良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：纳戈尔诺-卡拉巴赫人民在25年前选择了通往未来

和民主的道路。这条道路是不可逆转的。最终正式完成这一进程是为该区域带来稳定和安全的唯一途径，而要做到这一点有两项要求——妥协和现实。

有两个代表团对我国提出指控，我极力敦促他们在可以得到会议记录时读一读我国大使的发言，因为它非常有力地驳斥了那些指控。不过，阿塞拜疆代表就昨天在纳戈尔诺—卡拉巴赫进行的一次新的全民投票提出了一项主张。具有讽刺意味的是，一个人权记录糟糕的国家居然能挑战或质疑代表纳戈尔诺—卡拉巴赫人民行使其人权最高形式的全民投票。

显然没有人，尤其是阿塞拜疆人，能剥夺纳戈尔诺—卡拉巴赫人民组织一次全民投票的权利。我不愿详谈此事，但这事关民主观念的差异。我将限于提请安理会注意昨天和今天该区域的两条重大新闻。用谷歌搜索一下来满足好奇心，它将显示纳戈尔诺—卡拉巴赫举行了一次全民投票，给民众一次机会，表达他们关于今后的生活、发展和宪法改革的意愿。与此同时，阿塞拜疆的头条新闻是阿塞拜疆总统签署一项法令，任命该国第一夫人为该国第一副总统。

在提请安理会注意我们在民主观念上的差异时，我就想说这么多。

主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆代表再次发言。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：亚美尼亚代表在今天会议上的发言证明了这个会员国始终企图否认其侵略政策、敌对行动、仇恨，以及赤裸裸的谎言和不实之词背后的事实。亚美尼亚方面的主张和曲解在安全理事会内部显得尤其令人震惊，因为安理会于1993年连续通过四项决议，谴责亚美尼亚对阿塞拜疆使用武力和占领其领土，并要求立即、完全和无条件地从阿塞拜疆撤出亚美尼亚所有占领军。亚美尼亚负有发动战争和对阿塞拜疆实施侵略、进行大规模族裔清洗、在冲突期间犯下其他严重罪行并倡导毫不掩饰的种族歧视思想的

主要责任。人们不禁好奇，亚美尼亚代表却在试图批评和教育其他人。

然而，他们徒劳的努力在事实面前像用纸牌搭成的房屋一样很容易坍塌。事实证明实际情况正好相反。现实中，亚美尼亚历届政府形成了一套臭名昭著的模式，完全无视被普遍接受的国际法准则和原则。实施战争罪和危害人类罪、支持国际恐怖主义、别有用心地坚持种族宗教意识形态，对邻国提出领土要求，这已成为该会员国的一种惯常做法。

我要引述亚美尼亚现任总统谢尔日·萨尔基相先生的话，他在2000年接受英国记者Thomas de Waal的著名采访时谈到了发生在阿塞拜疆霍贾里镇的悲惨的灭绝种族罪。在那次采访中，萨尔基相先生说，

“在霍贾里事件之前，阿塞拜疆人民曾以为，亚美尼亚人是不会对平民百姓下手的。我们需要制止这一切。这正是所发生的事情。”

在回答该记者提问，情况是否可能有所不同，以及他是否对数千人的死亡感到一丝一毫的悔意时，这位亚美尼亚国家元首非常清楚地回答说，他“绝对不后悔，因为这种动荡是必要的，...即使要有数千人死亡”。我认为，在这方面没有必要再多说什么。

亚美尼亚的立场公开挑战冲突解决进程，并且严重威胁国际和区域和平与安全。该国官员越早认识到危险的非建设性政治议程没有任何前途，我们两国人民就能越快得益于和平、稳定与合作。

主席（以英语发言）：我将以我国代表的身份作进一步发言。

今天上午，俄罗斯代表在他的发言中宣称，未能执行反对派、乌克兰前总统亚努科维奇及欧洲观察员三年前、恰好在2014年2月21日这一天签署的协议，造成了我国今天面临的所有问题。他没有提及，参加这些谈判的俄罗斯代表是唯一未签署这份文件的一方。他也没有提及，早在2014年2月20日，当莫斯科代表坐在基辅谈判桌前的时候，俄罗斯部

队就已开始在克里米亚的军事行动。难怪俄罗斯特使拒绝签署这份文件。

之后发生的一系列事件众所周知：占领和企图吞并克里米亚，在明显的俄罗斯军事干预下，顿涅茨克地区和卢甘斯克地区某些地方的稳定局势遭到破坏。自20世纪90年代早期以来，俄罗斯就在其边境制造了一条不稳定地带，这种不稳定持续扩大到欧洲及以外地区。正因为如此，当俄罗斯说，它希望有一个从里斯本直至符拉迪沃斯托克的统一的欧洲时，我们绝不能把普金声称俄罗斯没有边界的说法当作一个玩笑。在统一的俄罗斯背景下，俄罗斯代表今天早些时候发言中提到这一点不只是一个口误。

俄罗斯认为，承认顿涅茨克地区和卢甘斯克地区当局签发的文件没有任何不妥，该地区目前不在乌克兰政府的控制之下。但是，在关于MH17航班坠落事件的第2166（2014）号决议中，显然提到这些地区由武装团体控制的事实。现在，俄罗斯联邦承认这些武装团体领导人签发的文件。在第2202（2015）号决议中，安全理事会重申其完全尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。承认顿涅茨克地区

和卢甘斯克地区某些地方代理当局的文件显然违反这项决议。我在想，有人怎么能承认未得到承认实体的文件呢？

关于明斯克协议，尽管最近在明斯克又达成了一项停火协议，并在柏林召开的诺曼底模式会议上得到俄罗斯联邦的完全支持，但是，几天前，即2月18日，俄罗斯支持的军事分子继续炮击乌克兰政府控制下领土，包括居民区。自2月18日以来，发生了70多次此类袭击。是谁在破坏明斯克协议的执行，昭然若揭。

最后，一个违反了与乌克兰之间提及我国领土完整和主权的一切可能协议的国家，包括《关于白俄罗斯共和国加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》、《边界条约》、《关于黑海舰队地位与状况的分治条约》等等，没有资格在执行协议或国际法问题上对任何人指手画脚。

我恢复行使安理会主席的职能。

下午4时45分散会。