



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八四七次会议

2016年12月20日星期二上午10时举行

纽约

主席:	拉霍伊·布雷先生/冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生	(西班牙)
成员:	安哥拉	马丁斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	乌克兰	基斯利兹亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	斯图尔特先生
	美利坚合众国	门德尔松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

维护国际和平与安全

冲突局势中贩运人口问题

秘书长关于打击贩运人口的措施执行情况的报告 (S/2016/949)

2016年12月2日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016/1031)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-45115 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

恐怖行为

主席（以西班牙语发言）：可悲的是，我们必须再次在会议开始时重申，我们最坚决地谴责最近几天发生的残忍恐怖袭击事件，这些恐怖袭击事件使令人痛苦的此类袭击清单更长。周日，约旦的亚丁和卡拉克发生了恐怖袭击，接着是昨天发生在柏林和安卡拉的袭击，后一起袭击对象是俄罗斯联邦驻土耳其大使安德鲁·卡罗夫先生阁下。我向受害者家人表示诚挚慰问，希望受伤人员迅速康复。

我现在请安理会成员起立默哀一分钟，以示我们对所有恐怖主义受害者的痛苦感同身受，并且坚决反对这些懦夫般的恐怖袭击。

安理会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

冲突局势中贩运人口问题

秘书长关于打击贩运人口的措施执行情况的报告（S/2016/949）

2016年12月2日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信（S/2016/1031）

主席（以英语发言）：我热烈欢迎秘书长、各位部长以及其他尊敬的代表来到安理会会议厅。他们今天与会凸显出我们所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、科特迪瓦、厄立特里亚、德国、希腊、海地、匈牙利、印度、印度尼西亚、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、列支敦士登、卢森堡、墨西哥、摩洛哥、尼加

拉瓜、尼日利亚、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛伐克、南非、泰国、土耳其和乌干达的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士、雅兹迪妇女权利民间活动人士Ameena Saeed Hasan女士、贩运人口幸存者尊严问题亲善大使、最近获得瓦茨拉夫·哈维尔奖和萨哈罗夫奖的Nadia Murad Basee Taha女士、国际移民组织驻联合国办事处主任阿什拉夫·努尔先生、美洲国家组织常驻联合国观察员贡萨洛·孔奇先生阁下以及国际刑事警察组织特别代表伊曼纽尔·鲁先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟反贩运协调人Myria Vassiliadou女士参加本次会议。

按照暂行议事规则和这方面的惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/949，其中载有秘书长关于打击贩运人口的措施执行情况的报告。我还提请安理会成员注意文件S/2016/1031，其中载有2016年12月2日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信，转递有关所审议项目的概念文件。

我热烈欢迎秘书长潘基文先生阁下并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢安理会主席国西班牙在拉霍伊·布雷先生阁下的领导下召开本次重要会议。我来到这里呼吁会员国采取措施帮助今天贩运活动的受害者，并且防止今后出现更多此类案件。这意味着关注眼下的犯罪及其根本原因。

贩运是一个全球问题，但最弱势者是陷入冲突的人群：妇女、儿童、境内流离失所者及难民。战争为恐怖团体提供氧气，给予它们发展壮大的空间。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、“博科圣地”组织、青年党以及其它团体现在把贩运和性暴力作为散布恐怖的武器和重要收入来源。伊黎伊斯兰国和“博科圣地组织”通过贩运活动对妇女和女童进行性奴役。在伊拉克被俘的雅兹迪女童被贩运到叙利亚，并在公开奴隶市场贩卖，就好像她们是物品，而不是人。

在叙利亚冲突开始之前，该国很少有、甚至没有贩运人口活动受害者。现在，在欧洲、亚洲和中东可以找到来自叙利亚的受害者，此外还有来自伊拉克、索马里以及其它冲突国家的受害者。饱受创伤的叙利亚难民儿童被强迫工作。他们不是在学习和玩耍，而是在缝纫衣服、提供食物和在街上兜售商品。为了受害者，我们必须打击贩运活动。通过这样做，我们也将减少恐怖分子的资金来源，使每一个人更加安全。我们需要双管齐下。

第一是正义和问责。对此类骇人听闻罪行需要立即采取国际行动。国际法必须得到遵守和执行。联合国正在积极参与预防维和人员犯下性剥削和性虐待行为。各国还必须培训维和人员和其他人员，应对贩运人口行为以及预防性剥削和性虐待。我们应当强化关于防止贩运人口行为以及性剥削和性虐待的培训。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》是一个至关重要的工具。我呼吁所有不是该公约关于贩运人口问题的议定书缔约方的国家立即加入该议定书。我还敦促各国通过专门打击贩运活动的法律和国家行动计划。各国应当考虑设立多学科执法单位或专职检察官办公室来应对这一威胁。

有些国家通过将目标对准洗钱和犯罪所得，成功镇压了贩运团伙。我们应当加强这一行动。各国政府必须作出反应，当涉及它们自己的国民时尤其如此。

我呼吁所有国家调查和起诉此类案件，包括它们自己的国民在国外犯下这一罪行的案件。所有施害者都必须被绳之以法。

贩运问题是国际性的，只有采取国际对策才能取得成功。联合国正在将各国政府、其他组织和民间社会团体聚集在一起。我呼吁向应对贩运问题的联合国各实体提供更多支持。

我鼓励向联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金和联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金捐款。这些倡议在帮助受害者愈合创伤和成为变革促进者。

第二个方面是人权和稳定。如果说冲突为贩运者提供氧气，那么人权和稳定则使他们窒息。正因为如此，推进《2030年可持续发展议程》及其17项可持续发展目标如此重要。《2030年议程》承诺为所有人带来有尊严的生活，并注重帮助落在第一后面的最远者。要兑现这一承诺，我们必须捍卫所有受害者和弱势者的人权。

我呼吁所有国家批准所有国际人权、难民、劳动权和防止犯罪公约并致力于切实执行这些公约。

贩运活动受害者多数是妇女和女童。我们的对策必须包括特别注意她们的权利。各国必须采取对性别问题有敏感认识和基于权利的移徙政策。在制止战争方面以及在预防冲突和保持和平方面，我们需要战略性的领导。正因为如此，我加强了联合国在早期行动和预防性外交方面支持会员国的承诺。

由于这可能是我最后一次向安理会讲话，我要再次强调，预防应当处于显要位置。我欢迎我的继任者注重这一非常重要的优先事项。让我们共同努力帮助今天的贩运活动受害者，同时为所有人建立更稳定和更公正的世界。

主席先生，我感谢你的领导和承诺。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以英语发言）：昨天发生了若干起悲惨事件：俄罗斯驻土耳其大使遭卑鄙暗杀以及柏林发生可鄙的恐怖袭击事件。我谨代表联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）向俄罗斯联邦政府和德国政府以及受害者家属表示最深切的慰问。由于毒品和犯罪问题办公室的任务授权包括反恐，我们随时准备向会员国提供更多支持，以加强国际团结与合作，打击恐怖主义和仇恨这一祸患。

谈到审议中的议程项目，请允许我首先对安全理事会关注这一紧迫问题表示感谢。实际上，这是安全理事会的一次历史性会议，因为安理会将在其历史上第一次通过一项专门处理贩运人口问题的注重行动的决议。我还要感谢毒品和犯罪问题办公室亲善大使Nadia Murad帮助提高人们对贩运活动受害者困境的认识。

由于这些努力，人们正在对冲突以及难民和移民大规模流动中的贩运人口问题予以更多关注，因为在冲突以及难民和移民大规模流动中，我们看到这一骇人听闻的犯罪愈发具有令人震惊的层面。

在寻求加强国际对策时，我们必须保持密切关注贩运人口活动广泛存在这一事实。这一活动是跨国性的，各地都有其受害者。我们在世界各地106个国家和地区发现了贩运活动受害者。

因此，建立有效行动须有牢固的国际合作及共担责任的框架。我特意使用“建立”这个词，因为在世界任何特定地方，没有任何一项措施、一个步骤能够单独解决这一问题。

我们所需的构件可以在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》中找到。十多年前缔结的这项国际条约仍然年轻，但约有158个国家现在已根据该议定书在其国内法律中将多数形式的贩运人口行为定为刑事犯罪。诚然，充分执行该议定书各项规定尚待实现。然而，《巴勒莫公约》

和该议定书能够充当平台，以便采取广泛的集体行动来应对今天的辩论会所提出的许多挑战。

我们真正需要的是加强现有框架，这些框架是国际法和多年辛苦行动合作的坚实基础，我们可在此基础上再接再厉，采取行动打击当代奴隶贩子，包括在冲突局势中以及在我们发现此类活动发生的任何地方。

秘书长的报告（S/2016/949）详细阐述了联合国系统为支持会员国改进这项国际法律文书执行工作所作的各种努力。

明天，毒品和犯罪问题办公室将提出其《2016年全球贩运人口问题报告》。它是根据大会授权提交这一报告的，其中概述了各国应对贩运人口挑战的情况。根据会员国提供的可靠数据和信息，报告认定，在欧洲、亚洲和中东，人们发现越来越多来自叙利亚、伊拉克和索马里等受冲突影响国家的贩运人口活动受害者。报告还有一章专门论述冲突、移民与贩运之间的联系。我希望，在座各位明天将同我们一道参加提交报告活动。

展望未来，我要着重指出，各国急需改进适合应对冲突区和大规模流动挑战的识别和移交程序。

毒品和犯罪问题办公室正在帮助各国加强逃离中东和非洲的难民和流离失所者中贩运活动受害者的识别和保护工作。我们希望今后扩大这一工作。同时，战略性执法行动必须通过边界内和跨界情报分享、联合行动、金融调查和协调，将目标对准上游有组织犯罪分子。

必须部署我们掌握的全部工具来破坏有组织犯罪网络和恐怖主义团体，打击洗钱和资助恐怖主义行为。犯罪分子利用薄弱环节。我们反应中如有漏洞，就会助长有罪不罚现象，并使手无寸铁的人遭受风险。毒品和犯罪问题办公室承诺全力支持安全理事会，整合打击贩运人口的行动，促进正义和追究责任，并保护受害者和弱势群体。

主席（以西班牙语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。我现在请班古拉女士发言。

班古拉女士（以英语发言）：我同我的同事们一样，就俄罗斯驻土耳其大使遭到暗杀向俄罗斯联邦表示同情。主席先生，我感谢你让我有机会在关于冲突局势中贩运人口问题的关键和及时的辩论中发言。首先，我要感谢和祝贺西班牙今天召开这次会议，并感谢它无论是在安理会任期内还是在任期中，作为妇女、和平与安全议程的不懈支持者，每天发挥的领导作用。在我担任负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的过去四年中，我们目睹了在对待这个问题上发生了深刻和持久的转变，将其作为和平与安全的首要任务。这种前所未有的政治势头已经转化为实际行动，通过对国家武装和安全部队采取零容忍政策；各国政府签署了合作框架和联合公报，表明它们承诺在最高级别——最近由伊拉克政府——采取行动；以及作为标志性行动，将性暴力作为战争罪和危害人类罪，包括在指挥责任一级的定罪。然而，当我们评估这一进展时，我们也被迫面对新的和以前未曾预见的威胁。这些威胁包括一些团体利用性暴力作为恐怖主义手段，这些团体为追求利润在国内和跨界贩运受害者。在这个会议厅里，我们经常听到幸存者讲述战时的暴行。那些勇敢地作证的人的讲述——包括贩运幸存者今天在这里的陈述——对我们的工作至关重要。但允许我借此机会将肇事者，那些其行为常常被所谓的战争之雾掩盖的人，暴露在众目睽睽之下。其中一个人是Emir Abu Malek。他是将妇女和女童从伊拉克贩运到叙利亚的主谋，他把她们作为战利品分给他的朋友们。根据我们办公室获得的资料，这名男子发出指示，说明她们应该转移到哪里，应该交给谁，以及他的战友们应该对这些女孩做什么。有一次，他命令将一组15名9岁和10岁的女孩转移到Raqqa和Mosul，被强奸半天，然后再卖掉。另一个人是Emir Abu Ali。他实施了2015年4月由达伊沙发布的所谓教令，命令将孩子与母亲分开。目的是在圣战学校向儿童进行思想灌输，而他们的母亲则被卖作性奴隶。还有腊卡的Sheikh，他在买卖过程中，在一个雅兹

迪女孩的手掌上写了他的名字，把她作为自己的财产。摩苏尔有一个好战分子，把女孩同枪支和火箭榴弹一起买卖。腊卡的一个警察所的负责人利用职务之便协助贩运人口。还有一些妇女，如Umm Sayyaf，她们帮助实行性奴役，还有Nawal医生，他进行处女检验，根据达伊沙的要求强迫堕胎，甚至对年轻女孩注射激素以加快成熟，准备出售作性奴隶。

还有更多的此类人——实在太多，无法列举——他们大行其道，而绝对不受惩罚。这些不断出现的暴行既是出于意识形态方面的目的，也有商业动机。它们不是孤立的事件。简单地说，妇女和儿童已成为达伊沙借以巩固其权力的货币。这种血钱然后用于资助行动，巩固权力。虽然它很大程度上是无形的，难以量化，但妇女和儿童的血钱已成为该团体生命线的一部分。这是达伊沙战斗人员做出的财务计算的一部分，他们将能够补充每月几百美元的薪金，通过出卖和贩运妇女和儿童可能产生数万美元。与只有高层指挥官可以获取的石油和古董不同，所有武装分子都能利用当地妇女和儿童来提高个人经济收入。事实上，有许多极端主义团体都在利用性暴力来促进其军事、政治、经济 and 意识形态目标。我们办公室已开始通过秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告监测这一趋势，我们将这些报告每年编辑成册。这些报告包括附件，其中载有确信涉嫌在安理会议程所列局势中犯下性暴力行为或对此种模式负责的当事者名单。在列出的48个当事者中，37个是非国家行为体。七个被指认为恐怖团体，其中包括达伊沙、伊斯兰后卫、伊斯兰马格里布基地组织、青年党、努斯拉阵线、西非统一和圣战运动和博科哈拉姆。这些团体总是通过他们的恐怖统治限制妇女的权利、自主权和自由。事实上，无论是逃离了博科哈拉姆的尼日利亚女孩，还是从青年党统治下解放出来的索马里妇女，抑或是马里北部在伊斯兰后卫的阴影下苦苦挣扎的妇女，她们无不在讲述同样无数的恐怖。使用性暴力作为将恐惧打入平民手中的手段，这并不是新现象；对于妇女和女童的商品化、

贩运和剥削，也是如此。但是，我们今天目睹的各种邪恶组合在一起，其范围之广，残暴行径如此嚣张，似乎是前所未有的。性暴力犯罪历来被视为是随机、临时起意行为。它们是围绕妇女战争经历的更大沉默的一部分，与基于性别的歧视和将妇女排除在安全机构之外有关。因此，从来没有通过女性受害者的眼睛来看待恐怖主义罪行，这并不奇怪。认识到性暴力是恐怖主义的一种手段，这要求我们重新思考我们的反应。例如，我们不能一方面对公共场合的恐怖主义——爆炸、杀戮和破坏财产——表示谴责，而在另一方面忽视恐怖分子关起门来私下对妇女和女童实施的暴力。我们破坏恐怖主义融资的努力不能仅限于石油走私和古董贩运，而忽视人口走私和贩运。随着极端团体不断演变，他们的融资来源也日益复杂和多样化。结果是恐怖主义、贩运和跨国有组织犯罪之间日益趋同。为了应对这些不断变化的威胁，我们的政策也必须作出改变。在这方面，应用妇女、和平与安全的观点或性别视角，可以实现真正变革。从这个视角看，性暴力是我们与暴力极端主义作斗争的最前线，因为这是一场在妇女和女童身上进行的战斗。中断贩运人口活动就是帮助中断恐怖主义的生意。这是至关重要的，因为当剥去了政治的外衣和宗教的神秘，我们看到恐怖主义生意就是生意。它是战争掩护下有利可图的罪行。虽然国际上没有商定恐怖主义的定义，但是当前实地的发展与现实促使许多人在问：“性暴力什么时候构成恐怖主义战术？”为了厘清概念，我的办公室确定了六个关键方面。

首先，当其为暴力极端分子和恐怖主义团体以作为行动组成部分的有系统方式实施时。

第二，当其为被蓄意使用时，以传播恐怖、灌输恐惧和建立一种不安全的氛围，以便恐吓和压制反对派，包括将其用作一种集体惩罚。

第三，当其被用来资助和维持恐怖主义团体的活动或作为惩罚和奖励系统的一部分时，恐怖主义团体通过这一系统控制行为，做法包括把妇女及女

童当作礼品送出，作为对作战人员的实物补偿，还包括以实施性暴力相威胁，向被绑架者家人索取赎金。

第四，当其被用来针对政治、族裔或宗教团体时，以此作为一种迫害形式。袭击作为文化特征象征性承载者的妇女，以打破社会结构和拆散亲属关系。此战术可能与被迫流离失所和人口逃亡相关联。

第五，当其推动一种战略时，此种战略是为了使作战人员激进化，招募、留用或奖励作战人员——常常是利用一种技术和交流平台进行传播，以此作为在线宣传的一部分。其中包括许诺提供妻子及性奴，以及在专门在线论坛上进行兄弟之间的妇女交换，以此凝聚团体关系及联系。

最后，性暴力在以下情形中也构成恐怖主义战术：其实施是依照控制妇女的身体、性和生育能力的意识形态，产生出的一代人按照该组织的形象进行培养，灌输他们的意识形态。达伊沙成立了一个叫做“婚配局”的贩运妇女及女童卖淫的正式机构，为该目的而将年轻妇女陪给作战人员。

我受权继续跟踪和监测上述使用性暴力作为恐怖战术的六种迹象。恐怖主义团体实施的性暴力的受害者是恐怖主义受害者，同样，交战各方实施的性暴力的受害者是战争的受害者。今天通过的第2331（2016）号决议是这方面重要的规范性发展。下一步是使该认识体现在国家反恐立法当中，使性暴力存活者能够享受慰藉及赔偿方案，受到与其它受害者的平等待遇。这必须反映在国家、区域和全球反恐战略中，再不能将其与保护及赋权于妇女及女童的努力相脱节。

必需加强关于妇女、和平与安全的国家行动计划与为打击暴力极端主义而制订的计划之间的协调一致性。实际上，我们一再看到，如果我们忽视底层妇女的呼声，我们就是置自己于危险之中。常常是，妇女发现了激进化的早期迹象，但她们的警告没人理睬，原因是对于恐怖主义的有限认识和狭隘

的反恐战略，传统上，此种战略是无视妇女的作用的。今后，我们必须扩大指导我们的宣传和行动的证据基础。我们必须加强信息分享和司法合作，打击不分边界的犯罪行为。具有嘲讽意味且令人愤怒的是，没有一名达伊沙作战人员被判定犯有性暴力罪行，甚至没有被我们的制裁制度列在涉嫌此类犯罪的名单上。我们必须调动起进步宗教及社区领导人的道义权威，他们能够帮助将性暴力带来的责难、耻辱和污名从受害者转向施害人。

向幸存者提供的社会经济重新融入支持，包括医疗、心理、法律和生计等援助，必须成为我们建设和平和冲突后重建所有努力的组成部分。幸存者自己的家人及社区证实，许许多多的幸存者被视为极端主义团体的关联人员，而不是受害者。有时她们被安全部队用来充当情报资产。在我们将我们的女人带回来时，我们要把她们带回到充满支持及机会而不是敌意和怀疑的环境当中。

这不仅仅是一场打击恐怖主义或贩运的斗争，归根结底，这是一场捍卫构成我们共同未来的价值观及理念的战斗。达伊沙及其附属团伙可以将妇女视为用来贩运的商品。他们可以将她们分类标价，从20美元到2万美元不等，在网上就他们的受害者的主观市场价值讨价还价。他们可以试图为人的生命所需的水源谈判，或为得到一盒香烟的小利而放弃一名捕获的儿童。但是，我相信，安理会及其制裁委员会将团结一致、目标明确地应对这一邪恶的恐怖行径。我们将共同发出强烈的信号，即，妇女及儿童的权利、自由和未来是不容作为谈判的筹码的。

主席（以西班牙语发言）：我感谢班古拉女士的通报。

我现在请哈桑女士发言。

哈桑女士（以阿拉伯语发言）：首先，我谨衷心感谢西班牙代表团今天邀请我谈一谈肆虐我们群体成员的一个重要话题。

我首先要援引一句话，这句话是我在2014年8月3日辛贾尔雅兹迪地区遇袭的黑暗之日后在若干场合听到过的。这句话是在达伊沙手中的一名雅兹迪人通过电话向我叙说的：“我恳求你告诉当局，如果他们不能解救我们，他们就应当轰炸我们。”这句话依然回响在我的耳边，就像那名悲哀、恐惧的女童告诉我时一样。这句话我在后来也曾听到其他雅兹迪人讲过，说出时充满绝望。实际上，恐怖组织达伊沙绑架了逾6500名雅兹迪妇女及儿童。两年四个月十八天里，我们的妇女及女童在奴隶市场上被贩卖，遭受了性奴役和现代历史上最恶劣的奴隶买卖，因为达伊沙把我们带回到奴隶制和买卖奴隶时代，在这一买卖中，一名12岁的女童被卖掉换回一盒香烟。这些罪行使人类感到尴尬。国际社会面对已发生及仍在发生的这一切保持着沉默。

2014年8月3日起，雅兹迪人的痛苦从未中断。特别是妇女和实际上是雅兹迪母亲不得不在自己遭强奸和自己的孩子在自己眼前遭强奸之间做出选择。达伊沙就是这样对待我们的。按照达伊沙的法律和理想，我们女童的童贞成为通往乐园的门户。她们中多数在达伊沙庆祝活动或宗教竞争中被作为礼品献出。达伊沙的所作所为是基于极端主义训诫，以伊斯兰法理内的教令和宗教教义为依据。我们知道，伊斯兰也包含温和的理念及原则，但是，最糟糕的是，穆斯林政治及宗教领导人面对达伊沙的所作所为却保持沉默。这一点令我们感到悲哀和恐惧。

没有明确的教令说，杀害雅兹迪人或非穆斯林人是犯罪。没有明确的教令说，那些实施此种罪行的人是异教徒。此类教令根本不存在。我们没有听到领导人明确表示过任何同情。我们正面临一种有害的现象，影响到所有国家，包括那些稳定和民主的国家。我们只需要想一想昨天发生在德国的可怕袭击，以及俄罗斯驻土耳其大使遭杀害事件，这两起袭击事件凶残之至，恐怖分子在行凶时高喊了宗教口号。

国际社会必须消除恐怖主义，切断其资金来源。如果得不到支持，达伊沙不可能实施所有这些屠杀。雅兹迪人是受害者，他们付出了非常沉重的代价，被迫离开自己已生活几千年的国家。有些人获得了自由，但灭绝种族行为已经发生，而安理会却未能阻止。某些地区重新开放进入时，我们发现了雅兹迪男女甚至残疾人的乱葬坑。雅兹迪人常常遭到杀害。如果国际社会不向我们提供保护，其他团体将会犯下类似的罪行，再次会有成千上万的妇女和女童沦为性奴。

在我们的妇女和女童的荣誉和尊严上，我们不能有丝毫让步。我想请成员们设想一下，如果他们的子女成为恐怖分子一种赚钱买卖的交易对象，或者被洗脑，成为恐怖分子，那会是怎样一种情形。那将是非常可悲的情景。但不幸的是，这些却是我们每天经历的情况，是我们每天目睹的现实，二十一世纪的一个现实。我们的妇女和我们的子女被押到奴隶市场，很像中世纪时代。人类良知如何能够容许此种行为？6 500多名雅兹迪妇女遭到绑架，但却无人采取任何军事行动解救她们。正义何在？在库尔德斯坦政府负责处理被绑架者和其他人员事务办事处的帮助下，有3 000多名妇女和儿童通过各种途径获得了自由。

雅兹迪宗教领袖发布了一项宣言，目的是促进受害者重返社会以及为其提供特别援助。我们对此非常感激，但是，有3 000多名被绑架妇女目前没有被视为战俘，而是沦为在作战人员中间共享和交换的性奴。我们知道，国际社会对我们的困境表示了同情，但它必须采取行动，制止灭绝种族行为，保护我们的妇女，使她们不致成为此类奴役行为的对象。

为了确保3000多名仍未逃出达伊沙魔掌的雅兹迪妇女获得自由，我请求为雅兹迪地区提供保护。我还请求有关各方保护其他少数族裔，以防止再次发生灭绝种族行为和妇女遭受奴役现象。需要把4 000多名生活在非常艰苦状况下的移民从土耳其和其他国家安置到他处，就像德国所做的那样，为雅兹

迪人，尤其是为那些遭受奴役的雅兹迪人提供移民机会。

在库尔德斯坦的难民营中有10万名流离失所者和难民。尽管雅兹迪地区获得了解放，但由于其人道主义问题和健康问题，他们无法回返，需要安理会的支持。他们需要得到连贯协调的支持，以应对灭绝种族和性奴役问题。我们鼓励国际刑事法院调查这些罪行。我希望我们的要求将得到考虑，以便我们能够有尊严地生存下去。

主席（以西班牙语发言）：我感谢哈桑先生的通报。

我现在请塔哈女士发言。

塔哈女士（以阿拉伯语发言）：我要感谢西班牙代表团组织这次关于人口贩运问题的会议，并邀请我今天在安理会发言。我还要感谢美国代表团一年前邀请我第一次在安理会发言（见S/PV. 7585）。我也谨感谢联合国毒品和犯罪问题办公室及其执行主任尤里·费多托夫先生任命我为维护人口贩运幸存者尊严亲善大使。

2015年12月我来到这里，亲口说出了所谓伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）对我和雅兹迪族群实施的犯罪行为。我向安理会讲述了达伊沙如何袭击我原先居住的Kocho村，他们如何抓走所有男子，在一天内杀害了其中700多人，包括我的六个兄弟。我当时告诉安理会，我的母亲与其他一些老年妇女一起被杀害。我还向安理会讲述，我落入伊斯兰国手中，遭到性奴役，还有另外6 000多名雅兹迪妇女和儿童也有着与我同样的遭遇。我讲述了我的痛苦经历——我们如何被买、被卖、被当作财产。我也述说了我被伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）武装分子每天多次强奸的经历。

自我第一次来到这里参加安理会会议以来，伊斯兰国针对雅兹迪人大肆实施的灭绝种族行为一直在继续。截至今天，有3 000多名雅兹迪人仍被其扣押。在伊拉克库尔德斯坦地区，逾350 000名雅兹迪人以及150多万名其他难民继续生活在困难条件下。

在我自己的家庭里，我的两个妯娌、两个侄女和两个外甥仍被伊斯兰国扣作人质。一年前，我心爱的侄女凯瑟琳在设法徒步逃离伊斯兰国控制区时被炸死。当时她只有18岁。

我的家人试图救出我的侄子马利克，他现在13岁。马利克有时从关押地打电话给我们。我们获悉他被关押在拉卡的一个伊斯兰国训练营，正在接受儿童兵训练。几个月前，一名救援人员在拉卡的一家面包店找到了马利克。马利克拒绝与救援人员一道逃离那里。他说雅兹迪人是异教徒，应当改变信仰，加入伊斯兰国。我非常担心他很快就会上前线。我的另一名侄女纳斯林目前仍被关押。她被伊斯兰国绑架时只有16岁。就在此刻我们坐在这里讨论今天会议的议题时，她很可能正在遭受那些年龄比她大两倍的伊斯兰国武装分子的折磨。

三个月前，我和我的律师Amal Clooney来到了联合国。我们请安全理事会建立一个独立机构，调查伊斯兰国对所有伊拉克人犯下的罪行。我们指出，伊拉克政府提出了这一要求，这是安理会在面对伊斯兰国系统暴行时最起码能做的。我们说，证据正在消失，时不我待。

有一些进展。联合王国在安全理事会表现出了了不起的领导作用，建议对伊斯兰国构成的全球威胁建立国际反应，包括建立一个机制，收集伊斯兰国在伊拉克所犯下的国际罪行的证据。该国代表今年在联合国谈到这一点，包括刚刚上星期 Amal Clooney和我会见法国、美国和俄罗斯代表时一个活动上总检察长的发言。他们对与伊拉克政府合作建立这种机制的想法总体上是积极的。伊拉克政府也鼓励这种做法。自从今年秋天在纽约举行的大会高级别首脑会议以来，我们在巴格达和伦敦讨论了这一问题。六个星期前，伊拉克外交部长也承诺与联合王国合作，执行联合国主导的运动，采取行动，保存达伊沙所犯的罪行的证据。我要感谢贾法里外交部长和阿巴迪总理表示支持这项倡议。

然而，时间已经不多了，声明支持是不够的。需要采取行动。但我不知道还需要什么来促使安理会采取行动。我不明白为什么没有法庭能够起诉针对雅兹迪人所犯罪行的肇事者或任何独立机构予以调查。我不明白为什么我被谋杀的母亲和兄弟的尸体仍然在万人坑中，没有得到保护，没有检查。我不明白为什么伊斯兰国好战分子可以在网上发布他们的犯罪证据，而不被逮捕。我不明白，虽然伊斯兰国在安理会没有朋友，后者仍止步不前。我不是一个外交官，我的信息不是政治性的。我是为所有受伊斯兰国之害的伊拉克人而战。我的事业是，收集灭绝种族、战争罪和危害人类罪的证据绝不会错，也必须要做；如果我们不能阻止这种罪行，我们至少要决心将其记录在案。

因此，我代表在伊斯兰国手中受苦的所有伊拉克人，呼吁阿巴迪总理致函安全理事会，要求为伊拉克设立一个国际独立委员会，调查和记录伊斯兰国犯下的罪行。我希望安理会随后迅速采取行动，设立这样一个委员会。我的斗争是正义的斗争，我知道正义对于世界各地贩运人口的所有受害者都是重要的。然而，我遇到的许多幸存者都感到被遗弃和忽视。少数群体认为自己被遗忘，成为历史的注脚。冲突地区的妇女和儿童被牺牲而不是得到保护。

在这里与会的最强大的国家可以结束这种局面——要让人口贩子为他们的罪行受到惩罚；向大会为向幸存者提供关键援助和支持而设立的“联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金”捐款；协助建立国际安全区；以及接纳逃离残酷战争的难民，正如德国、法国、美国、加拿大和澳大利亚等国已经为雅兹迪人所作的或承诺的那样。今天，我请各位成员迈出第一步，确保为伊拉克人和其他战争、种族灭绝和贩运人口的受害者伸张正义，以便有一天，我可以在法庭面对我的施虐者，告诉他们他们做了什么，使恐怖战争的其他受害者和虐待他们的人得知这是联合国的立场和行动。

我们已经等了足够长的时间。

主席（以西班牙语发言）：我感谢塔哈女士的非常有意义的通报。

我代表安全理事会所有成员，感谢所有通报人提供非常丰富的通报。

安理会成员面前有文件S/2016/1073，其中载有阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、比利时，保加利亚、加拿大、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、挪威、帕劳、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和瓦努阿图提交的一项决议草案案文。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、中国、埃及、法国、日本、马来西亚、新西兰、俄罗斯联邦、塞内加尔、西班牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国，乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

主席（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2331（2016）号决议。

我现在以西班牙政府总统的身份发言。

我在发言之初，热情感谢以下各位参加今天的辩论会：潘基文秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生；负责冲突中性暴

力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士、Ameena Saeed Hasan女士以及 Nadia Murad Basee Taha女士。

这次会议对西班牙特别重要，不仅是因为该专题的相关性，而且也是因为这是我国作为安全理事会非常任理事国召开的最后一次辩论会。此外，贩运人口明显是对人类尊严的侮辱，也是冲突和与恐怖主义有关的局势中对国际和平与安全的威胁。它是二十一世纪中奴隶制的转世。来自世界各地的领导人和民间社会的代表强调了打击贩运人口和所有现代形式奴隶制的道义责任。正如这里所说的，对于受害者，其中大多数是妇女和儿童，需要作出紧急反应——特别是安全理事会。

我国代表团提议一个范式转变，承认国家司法系统可能在冲突局势中崩溃。在这种情况下，安全理事会必须采取行动。正是在这个基础上，我们提出了第2331（2016）号决议，这是安全理事会关于这一悲惨现象的历史上的第一项决议。

随着这次公开辩论会，我们开始深入思考安理会可以在谴责冲突地区的人口贩运和贩运所导致的剥削情况方面能作出何种贡献。我们还提议探讨加强制裁、资金流动、受害者保护和援助等领域的规范性框架，并制定一项更有效的战略，打击冲突地区的人口贩运。联合国对人口贩运这个祸害继续没有整体的应对措施。消除这一祸害不是一个区域、一个国家或联合国一个部门或机构所能完成。它需要所有有关各方的努力，包括安理会的努力。

不幸的是，冲突与贩运人口之间的联系并非新鲜事，其中新的要素是达伊沙、青年党和“博科圣地”组织等团体利用贩运人口作为战争经济中的恐怖主义策略。我们刚才听到一位勇敢的幸存者Nadia Murad Basee Taha女士令人震惊的叙述，她现在是伊拉克雅兹迪人民权利的坚强捍卫者，也是萨哈罗夫思想自由奖得主。我们还听到有人——Ameena Saeed Hasan女士冒着生命危险拯救许多这样的受害者。她们都与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊

娜卜·班古拉女士一道解释了达伊沙如何公开推动贩运和奴役妇女和儿童，以此蔑视国际法的最基本规范。

然而，在冲突局势中进行贩运不限于恐怖主义的背景。伊拉克、叙利亚、利比亚和萨赫勒地区的冲突——只提出其中几个——正在造成特别脆弱群体的大规模流离失所。这使他们更容易遭受剥削和贩运网络的毒害。像与许多其他国家一样，2015年底，西班牙通过了一项新的全面计划，打击以性剥削为目的的人口贩运。同样在2015年，我国政府加强了民间社会组织与我国安全机构之间的协调。我们努力制定防止极端主义的措施，作为我们打击暴力极端主义国家战略的一部分。我国已制定关于网络空间的通信战略，其中包括防止激进化的措施。在这方面，必须监测社交网络，以防止极端主义并获得可能导致贩运的任何激进内容的知识。

今后五年为我们提供了一个历史性机会，使我们将打击最恶劣形式的剥削行为置于联合国优先事项清单的首位。虽然在某些领域取得了重要进展，但仍有许多工作要做。在这方面，我要感谢秘书长为打击性剥削和性虐待所作的努力及其对性暴力的零容忍政策，在某些情况下，这种性暴力是蓝盔部队犯下的。最后，我要指出，我国坚决支持将肇事者绳之以法和使他们服刑的一切努力。让我们加强的努力，实现这一目标。这就是我今天要求大家做的事。

我现在恢复我作为安理会主席的职能。

我现在请安理会其他成员发言。

基斯利兹亚先生（乌克兰）（以西班牙语发言）：乌克兰赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并希望以本国代表的身份发表以下声明。

首先，我利用西班牙政府主席主持安全理事会的事实，代表乌克兰向西班牙对安理会工作作出的贡献及其在这两年的奉献和有效性表示真诚感谢和赞赏。奥亚尔顺·马切西大使及其团队积极参与安理会议程上的重要问题，例如打击恐怖主义、不扩

散和促进人权，是安理会常任和非常任理事国的榜样。

我们尤其赞赏西班牙在促进两性平等方面一贯持续的立场。第2242（2015）号决议、西班牙和英国代表团设立的妇女与和平与安全非正式专家组以及妇女与和平与安全国家协调员网络的启动都只是西班牙为提高本组织而特别是安全理事会的效率所取得的真正成就的几个例子。

我还要强调拟议在今天的公开辩论会讨论的专题的重要性。近几十年来，人口贩运问题一直是联合国关注的焦点。《2000年巴勒莫议定书》和《2010年打击贩运人口行为全球行动计划》是本组织所有会员国的基石和关键文件。然而，近年来，我们注意到贩运人口行为的演变，特别是在冲突和冲突后局势中。在受冲突影响的世界不同地区，性暴力被用作战争或恐怖主义的破坏性战术，也是极端主义团体，如博科哈拉姆和达伊沙的意识形态和活动的关键要素之一。我刚才提到的恐怖主义团体公开宣扬将贩运人口作为其军事战略的一部分或作为资金来源。这就是为什么像贩运人口、冲突局势中的性暴力和恐怖主义组织的活动等现象之间的联系需要安全理事会的特别注意。

第2331（2016）号决议的通过是及时的措施，表明安全理事会有能力应对和平与安全领域出现的新挑战和威胁。面对实地局势，我们不能视而不见。我们不能等待与贩运有关的性剥削和性暴力受害者人数达到波斯尼亚和黑塞哥维那境内战争或卢旺达种族灭绝的可怕数目。

一个常见的问题是低估冲突中性暴力的数据。这主要是因为感到污名化、害怕报复、缺乏监测机会和确保问责的手段不足造成的。这就是为什么今天通过的决议应该是安全理事会的一个新工具，有助于评估冲突地区和冲突后局势的实地局势。这将使我们能够在今后秘书长报告中研究和反思贩运人口与贩运者和恐怖主义团体的活动之间的联系问题。

乌克兰坚决支持国际社会努力打击冲突和冲突后局势中一切形式的侵犯人权行为和虐待行为。打击贩运人口行为的斗争被确定为乌克兰政府在保护人权领域的优先事项之一。

与此同时，我要重申我国的请求——将审议在乌克兰被俄罗斯临时占领的领土上的性暴力问题纳入本组织的各任务授权中。鉴于乌克兰警察和安全机构无法进入被俄罗斯占领的克里米亚境内，或者在俄罗斯支持的恐怖主义分子控制下的顿涅斯克和卢甘斯克州某些区域这一事实，我们必须解决在这些领土上发生的性暴力案件的核查和文档问题，以便为受害者提供支持和援助。

我深信，大会昨天通过的关于在克里米亚被临时占领领土上的人权问题的第71/202号决议，为联合国提供了必要的权力，以迫使俄罗斯如决议中界定的那样，履行其作为占领国的责任。令人感到悲哀的是，我们现在说的国家，即便它只是在25年前才成为联合国的会员国，但作为安全理事会的常任理事国，它必须担负起履行《联合国宪章》的特殊责任。

最后，我要提及另一个对我们所有人都极为重要的问题，那就是，对冲突中人口贩运和性暴力罪行犯罪者的追责和起诉问题。对于那些在冲突中犯下此类罪行的人有罪不罚现象严重，那是不可接受的，因为这些罪行反复发生形成了犯罪的恶性循环。连同向受害者提供心理、社会和医疗支助，我们认为，打击有罪不罚现象也是一个优先事项。

斯图尔特先生（联合王国）（以英语发言）：
首先请允许我正式对在土耳其发生的悲剧向俄罗斯大使的家属致以我们深切的哀悼。

我们听了纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈女士的证词，借助她亲身经历的细节，才真正认识到，她所经历的一切，其恐惧何在：她的6个兄弟被杀害，发生在凯瑟琳身上的事，或者实际上她侄子马利克发生的事。她与我们分享的故事并不只是一个暴力的故事，但是，在她所说的一切中，她强调了这些作

为暴力、胁迫、奴役之形式和以其有系统和刻意的性质作为战争之形式的方式。

我还要对西班牙代表团提出第2331（2016）号决议、特别是扎伊娜卜·班古拉女士的清晰分析表示我们的敬意。西班牙政府在起草决议过程中为我们的分析提出了这个问题，而这么说，我的意思是指具体的方式，其中，在第8和第9段，我们集中关注冲突中人口贩运的技术性细节——关注如何用它来招募、筹资、摧毁社区、使社区流离失所、收集情报、推进意识形态；关注如何能通过强奸、性奴役、强迫卖淫和怀孕来实施这种暴力。事实上，这种详尽、严密和分析性的描述非但没使我们见证的一切所带来的恐惧有任何减小或者令人分散对它的注意，反而使之强化了。

就个人而言，我曾在2014年辛贾尔局势刚结束不久到过伊拉克，而且亲眼看到雅迪兹家庭如何在获悉从他们身边遭绑架并被带走的家庭成员死讯的最初几天里苦苦挣扎。作为自2013年以来一直在伊拉克工作的一个人，我无法相信这种恐惧竟如此深沉。确实，在我两周半之前访问伊拉克期间，我看到了伊拉克和沙姆伊斯兰国在难民营内部的所作所为留下的永久性伤痕——它对各社区、对各个国家、特别是对文明的破坏。

然而，我们今天在本次会议上确实是要着重关注务实的行动，所以，我只想花点时间，就务实的行动简略地谈三点意见：第一点是有关我们的做法，第二点谈执行问题，而第三点谈谈官僚机构的事。谦卑必需是我们做法的根本要点。我们必须考虑到在冲突环境中运作有多艰难；进入有多难；提供保护有多难；保护和起诉有多难；关于我们的认识差距，我们必须持怎样的诚实态度；我们必需对联合国毒品和犯罪问题办公室在其他领域——在打击毒品、非法野生动物贸易和恐怖主义领域——所做的工作有多少了解。然而，我们还必须考虑如何才能把这一点做到相当具体的方式方法，不仅是在暴力的性质方面，而且还在它运作的的环境方面，无

论是在摩苏尔还是在尼日利亚，也无论是同博科圣地组织还是同达伊莎，一概如此。

在执行方面，我要特别就两项内容向西班牙政府致意，即，第2（d）段对受害者身份的关注和第19和第20段对培训、尤其是对维和人员和人道主义工作者的培训的关注。在我们对策的核心中，不仅需要了解我们应该做什么，而且要了解我们能做什么，特别是需要了解我们自己的官僚机构和我们官僚机构里的各种障碍和问题。因此，我们对于围绕部署前培训、戒备标准、需求评估和技术能力的各种挑战一直都非常清楚。但是，下一阶段需要的是，要真正了解我们的机构——真正懂得在毒品和犯罪问题办公室、国际劳工组织、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织内部，改革意味着什么——而且要了解这又是如何与民间社会在做的一切相关联、与各国官员在做的一切相关联。像这样坐在桌子周围，抽象地谈论协调问题，是非常容易的，但是，从根本上说，这关系到资源、体制文化问题，也关系到广义的培训事宜。

在联合王国内部，我们正在着重关注两件事。正如纳迪亚所说，我们正在关注的是，在伊拉克对伊拉克政府究责的问题。我国首相已成立了一个现代奴役问题特别工作组，其工作重点首先是务实学习、协调和执行。

最后，今天这次会议在许多方面是令人乐观的时刻。这完完全全是安理会应该集中关注的那类事——因为其跨国性质和所涉的非国家行为体。我们既要万分感谢西班牙的领导作用和我们存在其中的多边组织，又要万分感谢与——由工作人员和秘书长特别代表提供的——分析严谨相关联的方式和与艾米娜·赛义德·哈桑和纳迪亚女士提供的证词相联的方式，而这种方式又将本安理厅的言论与实地的现实联系起来。然而，我们在本次会议上不只是为了描述世界，我们在这里是为了改变它。这将在我们自己的官僚机构和机关内部演变成一些非常困难的对话，讨论改革问题——必需开展的改革，因

为这关系到我们最深层的道德体制和我们最深层的道德义务。

别所先生（日本）（以英语发言）：我感谢你、西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生召开本次重要会议并亲自主持会议。我还要感谢我们的通报者，他们以惊人的力量和勇气清楚地述及一些具体罪行，以揭露这些甚至现在还在实地发生的侵犯人的尊严的行为。

日本欢迎一致通过第2331（2016）号决议。这是安理会处理冲突中贩运人口问题的第一项决议。我要诚挚感谢西班牙发挥强有力的领导作用，引导我们实现这一目标。

日本欢迎这项决议，其中明确指出，贩运人口与性暴力、恐怖主义和其他国际有组织犯罪活动有关联，同时还指出，它以实例说明一些恐怖主义团体如何能够并且已经将武装冲突中贩运人口的行为和性暴力用作一种战术。

在冲突局势中贩运人口的行为侵犯人的尊严和人权，但并不止于此。恐怖主义团体和非国家行为体正越来越系统地利用这种行为，有时还伴有性暴力，作为一种筹措资金、招募人员和毁灭社区的手段。在这种情况下，它对国际和平与安全构成严重威胁。国际社会有责任消除这一威胁，为此要追究参与此类活动者的责任。

安理会今天听取的通报，特别是纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈女士的通报，让我们深信亟需采取行动遏制这一问题。为了准确地确认和有效地应对这一局面，安全理事会必须掌握相关信息。这项决议倡导在安理会分享信息，为此请求秘书长报告武装冲突中贩运人口情况，并欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和其他相关行为体向安理会提交情况通报。

此外，该决议表示，安理会打算根据相关制裁委员会的任务授权将这一问题纳入其工作中，以便邀请负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表向这些委员会

通报情况。我深信，这些步骤将使我们能够有效地向前推进。

日本确认，《打击跨国有组织犯罪公约》及其关于贩运人口的《议定书》作为打击贩运人口的国际框架必不可少。必须确保《公约》的精神体现在会员国的国家法律中，并得到有效执行。

在这方面，日本高度重视毒品和犯罪问题办公室和性暴力问题法治专家组等相关实体提供的援助，包括立法和执法方面的援助。我们期望它们取得进一步进展，并大力支持其重要工作。

最后，我要重申日本致力于推动各方努力打击冲突中贩运人口的行为。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：首先，在俄罗斯联邦大使安德烈·卡尔洛夫昨天在土耳其惨遭刺杀后，我要再次向俄罗斯联邦政府和人民表示声援和慰问。我们呼吁制止在中东局势方面对俄罗斯联邦的仇恨言论。

马里亚诺·拉霍伊·布雷主席先生，你作为西班牙首相参与本次重要公开辩论会，让我们感到荣幸。这是我国作为安全理事会非常任理事国将要参加的最后一次辩论会。主席先生，我们还要对贵国大使罗曼·奥亚尔顺·马切西先生的工作表示最热烈的祝贺，在贵国担任安全理事会主席国期间，他与西班牙团队一道做了出色工作。

我们也感谢潘基文秘书长、尤里·费多托夫先生和扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士所作的通报。我们特别要感谢艾米娜·赛义德·哈桑女士和纳迪亚·穆拉德·巴赛·塔哈女士的勇气，也感谢她们今天再次提醒我们注意战争和恐怖主义受害者遭受的后果和创伤，而在这种情况下，则表现为其最异常的形式之一：贩运人口和性暴力。

此外，委内瑞拉还要赞同巴林王国代表团以“打击人口贩运之友小组”的名义所作的发言。

今天的通报者提供的信息，特别是纳迪亚·穆拉德·巴赛·塔哈令人痛心的证言，极具说服力，也十分发人深省。她的家人被杀，这番经历及其所在村庄的状况都证明，中东发生的战争具有残酷性。

我们不能接受的是，犯罪团伙和恐怖主义团体把人当作战利品。我们正目睹一场成千上万人、特别是妇女和儿童正在遭遇的悲剧。除了武装冲突的恐怖之外，他们还是贩运人口和性暴力的受害者：以极其反常的方式侵犯人的尊严的犯罪，都是公然违反国际人道主义法、国际人权公约和跨国有组织犯罪国际公约。

贩运人口是一种任何国家都无法幸免的跨国犯罪。然而，必须着重指出，由于中东和北非、特别是伊拉克、叙利亚、利比亚和萨赫勒等世界不同地区的武装冲突局势，近年来，这类犯罪的理由和助长这类犯罪的原因——以及极端主义和恐怖主义团体利用贩运人口和性暴力作为其战略目标一部分并为其犯罪活动筹措经费的事实——更是变本加厉。在后一种情况下，由于非洲萨赫勒地区社会结构遭到破坏，在各国活动的“博科圣地”组织等团体已经将恐怖主义蔓延到整个乍得湖流域。

联合国毒品和犯罪问题办公室2014年发布的《全球贩运人口问题报告》确认，2011年之前，当叙利亚冲突开始时，很少发现叙利亚国籍的人成为贩运人口的受害者。费多托夫先生在一年前通报情况时曾指出，自从所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国开始在该国北部地区暴动以来，在世界各地更加频繁地发现伊拉克和叙利亚人成为贩运人口的受害者。

秘书长关于武装冲突中性暴力问题的报告(S/2016/361)突出强调的事实是，过去两年中，性暴力与极端主义和恐怖主义团体的战略、意识形态和财政目标越来越有关联。委内瑞拉承认，一些极端主义和恐怖主义团体正在将贩运人口和性暴力作为一种恐怖手段，并且还为此一祸患提供资金。此

外，奴役和贩运儿童和妇女的行为表明，它们绝然无视妇女，也表明它们对其他种族、文化和宗教的不容忍和仇恨。这是这些极端主义团体残忍和可耻本质最清楚的标志，其终将会被绳之以法。

我们现在可获得的所有信息都清楚表明这样一个事实，培训、装备和宣传其行动基于暴力极端主义的非国家行为体，全都是为了促进国家因政治原因而四分五裂，并且建立诸如伊拉克和沙姆伊斯兰国、努斯拉阵线和征服者军队等团体。它们还为针对民众、尤其是针对妇女和儿童等最弱势群体实施各种暴行、战争罪和危害人类罪，提供便利。

在这方面，我们再次要求国际社会的所有行为体都防止此类犯罪发生。最好的做法就是，充分尊重国际法的标准和规定，以及安理会和大会有关禁止向此类非国家暴力团体——它们经常会发展成恐怖主义团体——提供武器及财政和后勤支持的相关决议。这样的话，我们就能有效削弱其行动能力，从而减少与贩运人口和性暴力有关的各类犯罪的数量。要杜绝武装冲突中的贩运人口和性暴力行为意味着，无论这类犯罪在哪里发生，都要充分致力于解决武装冲突。

一方面我们必需打击参与贩运人口并利用数百万人的悲剧牟利的犯罪黑帮，另一方面我们还必须在不助长基于经济和地缘政治利益的武装冲突的情况下，以一致的政治和道义方式行事。这样的话，我们就可以避免我们今天想要铲除的悲剧性后果。但在一些国家不负责任地支持对伊拉克、利比亚和如今在叙利亚的军事侵略时，却并未适当地考虑到这些后果。在安全理事会，我们必需花大力气制止并弥补数百万人不可逆的苦难，以及整个社会遭受的破坏。

我们认为，追究责任是与防范此类犯罪有关的最重要的方面之一。我们不能接受对这类犯罪不予惩罚。委内瑞拉赞成对所有形式的性暴力进行有效究责。应当对所有这些罪行的教唆犯和犯罪者适用惩戒性制裁，包括根据安全理事会设立的各项机

制，采取定向制裁。同样重要的是，在处于武装冲突和冲突后局势的国家，要建立和加强与司法、医疗护理和社会福利系统有关的国家机构能力。这样的话，我们就能在充分尊重相关国家主权的同时，发展和建立其以适当关注受害者为目标的能力。

我们认为，我们手头拥有健全的法律文书，可使我们既能打击贩运人口犯罪，还能涵盖武装冲突局势。一个实例就是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。这是一项已基本实现全球普遍加入的文书。我们还有《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》，其中包含关于审查冲突局势中贩运人口这个问题的规定。2017年，该《行动计划》将接受全面审查。这将是加强该《计划》并应对我们目前正在处理的各项挑战的理想机会。

今天在安全理事会以协商一致方式通过的第2332(2016)号决议，是安全理事会对我们正在讨论的武装冲突局势议题做出的非同凡响的具体贡献。另外，它明确地指出，必需根据打击可导致恐怖主义的暴力极端主义的工作，加强各种努力的战略协调，以防止贩运人口和性暴力，并与之相对抗。

此外，我要补充指出，这两种罪行的性质，以及在武装冲突背景下旨在有效防止和杜绝这些罪行的措施，还要求采取确保会员国全面参与的扩大民主讨论的种种形式，其目的是要与在该领域具有任务授权的联合国各实体以及与不同区域和次区域机制协调并形成协同增效。

最后，委内瑞拉谨重申，它致力于促进加强体制、行政和司法文书。可憎而野蛮的危害人类罪是对文明和现代世界的公然冒犯；而在铲除这些危害人类罪的斗争中，这些文书是关键。如果我们想要看到本组织的崇高宗旨和原则变为现实，就要把打击这些犯罪作为本组织的迫切责任。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
首先，我们谨感谢你，西班牙首相马里亚诺·拉

霍伊·布雷先生，主持今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报者作了全面发言。我们祝贺西班牙召开本次公开辩论会。在当前背景下，鉴于空前的大规模移民危机，以及难民和境内流离失所者成为人口贩运者的主要目标，本次辩论会尤其具有重要意义。

冲突局势中贩运人口行为是一个全球性问题。它不仅涉及受害者的来源国，还涉及过境国和目的地国，以及这些犯罪网络在其境内开展活动的国家，和经由其向这些网络转移资金的国家。这份清单还能继续列举下去。

贩运人口是一种将人制服并利用其牟利的手段。它严重侵犯了这些人的人权。它借助虐待和暴力，使受害者的人体境况低落并将他们变成商品。它消除了他们在肉体和情感上的完整性。它危及社会各阶层，并影响到社区福祉和国家安全。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的《世界贩运人口问题报告》称，这种现象实际上对世界所有区域都造成影响。毒品和犯罪问题办公室已查明至少510次跨国贩运人口流转。大多数受害者因性剥削目的而被当作目标。

这些冲突和人道主义危机只会增加贩运人口的风险。在经济崩溃、法治薄弱和缺少社会服务的情况下，它们找到了滋生的沃土。因此，人们被迫背井离乡，甚至被迫离开他们的居留国。在这方面，当一国处于冲突局势中，其境内的法治就会遭削弱。这为这些组织的行动创造了更大的自由度，它们力求利用体制上的薄弱环节，开展贩运人口等非法活动。即便我们认为，今天，在冲突局势中造成贩运人口情形的主要要素之一是自称的伊斯兰国及其相关团体，但我们必需铭记，在世界其他地区，还有以同样的暴力方式行动的其他行为体，也在实施这些罪行。

今天我们一致通过的第2231(2016)号决议严厉谴责了受武装冲突影响地区的贩运人口行为。乌拉圭是该决议的共同提案国。这是一个贯穿各领域

的、多层面的现象。遗憾的是，这种现象正在被人复制，并且正在对世界极其脆弱的地区造成影响，而那里的人们正在极其脆弱的处境下生活。乌拉圭希望强调指出该决议中我们认为十分重要的几点内容。

第一，该决议呼吁批准并执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。这些协议构成了各项规则和义务的国际法律框架，以确保各国拟定打击贩运人口行为的国际文书。

第二，该决议强调了开展合作和交流信息的必要性。有鉴于此，乌拉圭对禁毒办、秘书长和安全理事会三者工作之间的关联性不断增加持积极态度，因为人口贩运问题与武装冲突以及国际和平与安全所受威胁的关联性日增。我们欢迎禁毒办作为《打击跨国有组织犯罪公约》，包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》的捍卫者所做的工作。

第三，该决议涉及性暴力问题以及加强负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表任务授权。乌拉圭谴责任何一方将性暴力作为一种恐怖手段来推进这样一种恐怖议程。这些做法导致人口贩运与冲突之间的联系日益密切，从而侵犯了战争中数千妇女与儿童的权利。

另一个重要方面是培训。人口贩运问题错综复杂，这意味着，除了为尽可能多的人——尤其是受害者最有可能求助的官员和联络人，如警官和军官以及援助中心、领事馆和使馆人员等——提供这方面的专门培训外，还必须提高人们的认识。

此外，我们肯定民间社会在向受害者提供帮助和支持方面发挥的作用。有鉴于此，乌拉圭完成了一项全面的初步法案的起草工作，预防和打击贩运和剥削人口行为，突出表明受害者人权是最优先考虑的事项。这项法案还要求外交使团参与防止人口贩运的活动，加强培训工作人员，提供易于获取的信息，并为受害者制定支助倡议。而且，决议强

调，必须使受害者重新融入社会，并采用各种机制保护和支助他们。

作为一个致力于促进、保护和捍卫人权的国家，乌拉圭强调，必须为贩运人口行为的受害者提供全面帮助。我们必须重视受害者的恢复和重新融入社会，而不只是惩处相关罪行。受害者必须得到帮助以及法律、心理和社会方面的保护。此外，如果人口贩运的受害者被认定是在遭贩运期间犯罪，那么他们不能因为其可能犯下的罪行而受到惩罚，这一点对乌拉圭而言至关重要。

乌拉圭还认为，与贩运人口相关的活动不应只限于某一特定冲突的期间。由于司法系统内存在缺陷以及法律得不到遵守，武装冲突后除缺乏能对此类情况作出投诉的有组织的民间社会外，还缺乏采取行动的框架。正因为如此，我国认为，禁毒办和安全理事会应当在与建设和平委员会的密切协调下开展工作，以防止冲突局势中地区变成犯罪组织的沃土。

最后，我们认为，简而言之，打击冲突局势中贩运人口行为需要整个国际社会为满足妇女和儿童等最弱势群体的需要作出努力并开展合作。为此，我们必须在国内和国际上采取适当行动。我们必须认识到，我们是对实现真正改变负有责任的人，我们可以通过对冲突局势中贩运人口问题采取一种广泛、全面和多方面的做法来做到这一点，而这需要决心和政治意愿。国际社会可以指望乌拉圭在这方面的坚定承诺。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨代表法国，对过去两天不幸遭受恐怖袭击的所有人表示最深切的慰问和诚挚的同情。

请允许我衷心感谢轮值主席国西班牙组织本次特别重要的辩论会，并对它不懈努力最终促成第2331（2016）号决议获得通过表示祝贺。这是证明西班牙出色履行主席职责以及该国驻联合国大使及其团队工作不同凡响的一个极好例子。我还谨感谢秘书长与会及其对这一议题所作的承诺，并感谢班

古拉女士和费多托夫先生所作的一贯具有启发性的通报。最后，我还谨特别感谢Ameena Saeed Hasan女士和Nadia Murad Basee Taha女士令人感动的证词、对我们所作的提醒以及她们的斗争——这也是我们的斗争。

法国赞同欧洲联盟反贩运协调员将要作的发言。

人口贩运是世界各地最有利可图和最普遍的贩运手段之一。达伊沙和“博科圣地”组织实施的行动突出地证明了人口贩运——往往与性暴力有关——与恐怖主义之间的关联。就这些恐怖团体而言，首当其冲的受害者一般是妇女和儿童。而且人口贩运不仅是在平民中制造恐怖的一种手段，还被用来筹集资金或招募人员的工具。

在叙利亚，妇女遭受最严重的暴行——强奸、强迫婚姻和卖淫是生活在达伊沙控制区的人们每天的命运。达伊沙在伊拉克建立了一个真实的市场，在那里，少数群体——如雅兹迪族或基督徒——的妇女和女童被出售用作性奴。阿拉伯叙利亚共和国问题联合国独立国际调查委员会在其2016年6月提交人权理事会的报告中证实，达伊沙对雅兹迪女青年犯下了危害人类罪和灭绝种族罪。在西非，特别是尼日利亚，“博科圣地”组织折磨、强奸并关押了数以百计的妇女和儿童。

这些行为不仅从道义角度看是不可接受的，而且还构成战争罪和危害人类罪，并在某些情况下构成灭绝种族罪。实施此类暴行的恐怖团体丧尽天良。法庭将追究此类罪行实施者的责任。为打击此类罪行，我们必须以保护的名义采取行动——不仅要保护平民尤其是妇女和儿童，这一点很显然，而且还要捍卫国际人道主义法和本组织的各项原则。

对法国而言，打击贩运人口尤其是妇女和儿童的行为以及冲突局势中对妇女和女童实施的性暴力，绝对是一个优先事项。这一优先事项促使法国在这场重要的斗争中在各个方面采取行动。法国参与了众多的双边和区域合作行动，帮助最脆弱国家

抗击此类祸害。法国还积极参与联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）的能力建设方案，特别是在西非。而且自禁毒办打击人口贩运基金2010年设立以来，我国一直是该基金最大捐助方。

在这场斗争中，法国一直并将继续不遗余力地动员国际社会。继2015年9月在巴黎举行关于中东宗教和族裔暴力受害者的会议后，在法国今年6月担任安理会轮值主席期间，我们组织了一场关于冲突中人口贩运和性暴力问题的辩论会（见S/PV. 7704）。那次辩论会期间形成的一些建议在西班牙提交的第2331（2016）号决议中得到了体现，我们对此表示赞赏。最后，禁毒办将于明天在法国的支持下提交关于人口贩运问题的双年度全球报告。

安全理事会在打击冲突局势中贩运人口行为方面负有集体责任。我们已经订立相关国际法律框架——《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括专门处理打击人口贩运问题的议定书。我们必需在这个框架内加大我们的参与力度。冲突局势中的人口贩运和性暴力常常被认为与安全理事会审议的国际和平与安全所面临威胁彼此无关。事实上，这些做法正是达伊沙和博科圣地组织等恐怖团体所采取战略的不可分割组成部分，它们实际上威胁着国际和平与安全。随着恐怖主义的威胁演变发展，我们也必须随之演变发展。。

因此，最后，我愿重述一下决议的主要信息之一：必需更妥善顾及贩运人口、性暴力和恐怖主义之间的关联，这种关联首次被明确认定为对国际和平与安全的威胁——这是一个可能有着重大意义的突破。继2015年12月通过主席声明S/PRST/2015/25之后，安理会今天采取了一个重大步骤。在此基础上，有必要对这种威胁进行更加深入的分析，查明那些通过其所作所为从事贩运人口的个人与实体。这项工作应由联合国负责打击恐怖主义的实体、包括联合国毒品和犯罪问题办公室和负责冲突中性暴力问题特别代表办公室联合开展。

面对此类令人发指的罪行和对人类良知的挑战，我们负有集体责任，采取行动以制止这些犯罪并且坚持不懈地起诉罪行责任人。我们今天通过的决议为我们提供了更多沿此方向推进的法律文书。让我们团结努力，尽可能充分地利用这些文书。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：我再次热烈欢迎西班牙首相来到安全理事会，并就他早些时候主持我们今天的会议向他表示感谢。他今天到此与会清楚表明了西班牙对该问题的重视。把武装冲突中的贩运人口现象作为工作重点的做法确实值得赞扬，也是及时的，因为这种现象凸显着一种令人不安、需要国际上加大行动力度的趋势。

请允许我感谢潘基文秘书长和其他通报人各自的通报及其在工作中对处理贩运人口问题的坚定承诺。我还想感谢Ameena Saeed Hasan女士和纳迪亚·穆拉德女士提供了惨痛但却有力的证词。她们面对难言恐怖所表现出的勇气与坚强应该促使我们采取行动，并要求国际社会以最坚定的决心来回应，确保她们和其他人受到的恶劣待遇不会再次发生。

无论在什么情况下，贩运人口都是卑劣可耻的；在这一点上，各方已有普遍共识。贩运人口意味着做出这样一种法外判决：某些人群，无论是因为族裔、信仰、性别、经济地位、年龄还是其它随机标准，被判为劣等群体，因而可被作为手段来达到某种目的。人口贩子剥夺人的尊严，无视对全人类的应有尊重，从而将其受害者贬损为仅仅是为他人谋利的物品。这种扭曲的概念与想法在武装冲突局势下尤其有害，因为平民群体的脆弱性使其成为此类可怕行径的首选目标。

此外，当前我们看到这样一种恶梦般的情景：那些宣扬暴力和极端主义理念的非国家武装团体大肆从事贩运人口活动，以实现其扭曲的世界观。达伊沙及其同伙已表明，他们有能力通过大肆使用性暴力、奴役以及贩卖妇女和女童以达到其招募人员和敛财目的，做出极其残忍之举。在这方面，鉴于达伊沙和博科圣地组织等团体通过贩运妇女和女童

等手段长期实施性暴力的做法，安理会理应给予更加密切的关注，并采取更多的应对行动。因此，马来西亚高兴地支持刚刚通过的第2331-（2016）号决议，并且是该决议的共同提案国。该决议为加强现有国际框架以打击贩运人口、尤其是助长恐怖活动的贩运人口问题做出了重要贡献。我们谨强调我们认为将在处理该祸患方面带来真正变化的三个方面。

第一，与处理所有跨国犯罪一样，必须加强会员国、区域以及国际组织之间的合作与协调。在这方面，我们呼吁尚未加入和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项附加议定书的会员国这样做，因为这些文书为我们采取协调一致的行动提供了主要依据。我们还鼓励会员国优先批准其他对努力消除一切形式贩运人口形成补充的国际文书工具，如国际劳工组织的相关议定书、儿童权利委员会以及《消除对妇女一切形式歧视公约》等。

鉴于贩运人口涉及多个层面，包括在它与性暴力和资助恐怖活动相关联的情况下，国际社会调集可利用的各种辅助性法律手段，调查、瓦解以及捣毁贩运网络至关重要。我们完全支持联合国毒品和犯罪问题办公室和其它机构以及各种双边伙伴努力为会员国提供技术支持，以建设执法能力。

在东南亚区域，我们的东南亚国家联盟（东盟）各邻国在2015年11月订立的《东盟禁止贩卖人口、特别是妇女和儿童公约》及其相关行动计划中，展现了对打击和防止人口贩运的一致承诺。我们赞赏东亚首脑会议各伙伴有力支持这种区域努力，9月份通过的该首脑会议的多项宣言中就反映出这一点。

第二，为维护国际和平与安全，安全理事会必须更好地利用其各种可用工具，监测武装冲突中贩运人口活动的趋势，查明肇事者，并且追究其责任。冲突中贩运人口和性暴力行径的信息与证据应该提供给安理会，并转给各相关制裁委员会，包括关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个

人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253-（2015）号决议所设委员会。我们支持在明显与恐怖活动有关联的情况下，把武装冲突中贩运人口与使用性暴力问题纳入1267监测组和反恐主义委员会执行局的重点工作范围。

与此同时，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的至关重要的外联与宣传作用必须得到更好的利用。应继续努力确保冲突各方做出承诺并制订行动计划，从而结束和防止与贩运人口有关的各种侵害与虐待行径，包括性暴力和征召和使用儿童之举。我们呼吁安理会继续与这几位特使接触，包括通过儿童与武装冲突问题工作组和各种制裁委员会。

我的最后一点是，必需为贩运和性暴力受害者及幸存者提供帮助，使其恢复安全和稳定的生活。遭受各种侵害和虐待、包括遭受达伊沙和类似团体贩运与性暴力的妇女和儿童应被视为受害者，并为其提供获取资金和帮助的渠道。在这方面，社区和宗教领导人在确保幸存者重返社会、康复以及消除因其所经历苦难而蒙受污名方面起着关键作用。在这方面，我们支持继续与民间社会结成伙伴关系，以使幸存者和社区愈合创伤并过上新的生活。

最后，我谨重申马来西亚打击和消除贩运人口的持久决心，我们同样有力地致力于继续与国际社会合作，直到消除这些危害人类的罪行。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺西班牙首相拉霍伊·布雷和西班牙代表团举行本次非常及时的辩论会和今天成功通过第2331（2016）号决议。

贩运人口和与其密切相联的奴役现象一样，曾被视为旧时代的一种罪行。可悲的是，情况不再是这样。实际上，在许多国家，包括在我国都可以发现这种情况，我稍后将更全面地说明。这加强了我国的看法，即联合国所有会员国在处理这个问题时必须保持警惕。在冲突局势中，贩运问题及其影响倍加严重，十分恶劣。通过今天的通报，纳迪

亚·穆拉德（她是一名雅兹迪青年妇女，去年在这里发过言（见S/PV.7585））讲述的亲身经历使安理会——我可以说是十分形象和直观地——认清了现实情况。此外，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉和菲姆齐莱·姆兰博·努卡副秘书长的通报也说明了关于在叙利亚和南苏丹、乍得湖地区及其它地方冲突中使用性暴力的情况。

无辜民众，通常是妇女、女童和青年男子，他们遭受的冷酷野蛮的待遇令人难以置信：他们被绑架、被迫结婚、遭到强奸、遭受性骚扰和性虐待、被贩卖为奴、被迫卖淫、被强迫成为自杀式炸弹袭击者、战斗人员、劳工，甚至背着孩子被送上战场。此外，如果他们侥幸能够获得自由，他们还有可能因为所遭受的罪行而被自己家人和社区拒之门外。过去一年中，听取这些通报是我坐在安理会会议桌前最令人痛苦的日子。

秘书长关于冲突中性暴力的年度报告（S/2016/361/Rev.1）和有关安理会议程上具体冲突的通报表明冲突如何助长贩运活动，而贩运又如何加剧冲突局势。但是，今天介绍有关这两个现象相互作用及互相加强的证据令人十分不安。恐怖团体当然将千方百计实现其目标。对于一些恐怖团体来说，其动机是牟利。但是，在许多情况下，其动机是恐吓和控制社区，从而消灭抵抗，最重要的是对手无寸铁的人进行统治。在这方面，这些作恶者实际上是懦夫。

无论如何，我们需要对这种现象形成共识，并且同意采取集体行动来应对和击败这种现象。这个问题是困难的、特别令人厌恶，以及具有社会和经济层面。但这不应阻碍安理会正视这个问题，或者以此为借口，把这个问题留给其它机构处理。安理会有责任处理一系列广泛的国际安全问题，它们都有令人不安的层面。新西兰要强调我们认为值得特别注意的五个方面。

第一，安理会需要在所有相关领域把这些问题纳入我们的工作。这意味着确保在我们审议具体

任务授权和国家局势时适当反映贩运人口和侵害妇女、男子和儿童性暴力行为造成的影响。这不应依靠任务规定。相反，这些方面只要存在，就必须得到考虑。为此，秘书处必须确保在向安理会提出的建议中，包括其正式报告和作为这些报告基础的冲突评估中充分反映此类问题。

第二，我们必须积极并有效使用我们所掌握的有关国际工具。正如班古拉女士今天十分清楚地指出的那样，有效利用伊斯兰国/达伊沙制裁制度显然是一个介入点。令人失望的是，我们今年早些时候未能达成一致意见，请她向我们和我们的委员会通报情况。

正如今天通过的第2331（2016）号决议所指出的那样，《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》从国际合作和国家层面执行两方面为此类努力提供了一个基本框架。在这项《行动计划》中，打击资助恐怖主义行为的框架表明，它能够有效地把资金流动追踪到责任人，并切断资金来源。国际移民组织、国际刑警组织、联合国难民事务高级专员办事处及埃格蒙特金融情报部门小组等此类组织也拥有重要的专长和网络，我们能够并且应当最充分地加以利用。

正如上周通过的第2223（2016）号决议所强调的那样，诸如贩运人口这样的跨境问题构成挑战，需要在各个方面作出一致努力，以便产生效力。因此，重要的是应有效协调此类国际努力。联合国系统能够很好地提供协助。打击贩运人口机构间协调小组可以发挥中心作用，联合国毒品和犯罪问题办公室也同样如此。我们期待与会员国进行接触，讨论如何进一步加强这种协调的备选方案。

第三，区域合作可以在应对这些问题的努力中发挥至关重要的作用，因为这些问题具有跨境性质，且范围很广。新西兰的经验表明这种做法是有效的。在我们所在的亚太区域，巴厘进程为应对贩运人口和相关跨国犯罪复杂挑战提供了一个宝贵论坛。

第四，各国需要在国内惩处此类行为的责任人。人口贩子从剥削弱者和弱势者中牟利。所有国家需要确保它们有适当的刑事量刑，使此类人能够被绳之以法。就在上周，新西兰一个法院作出了新西兰第一起贩卖人口案判决，判处近10年刑期，并且下令对受害者进行赔偿。

最后，我们决不能忽视受冲突中贩运活动和性暴力影响最严重者，即受害者和幸存者的需求。在这方面，纳迪亚·穆拉德今天向安理会提出了一个十分明确的挑战——建立一个有效机制，以便收集并保护在伊拉克和叙利亚境内所犯下罪行的证据。新西兰将无法，至少无法在本机构中应对这个挑战，因为我们将于11天之后卸任安理会成员。但是，我们相信，这是一个需要应对的挑战。

最后，我们希望，今天的讨论将激励我们作出集体努力，通过消除这些相互关联的祸害根源来打击并消除它们，同时把责任人绳之以法，并且为受影响者提供必要支持。

吴海涛先生（中国）：中方对俄罗斯驻土耳其大使遭枪击遇难，以及在德国、也门等国发生的恐怖袭击事件深感震惊，向受害者致以深切哀悼，对恐怖行为予以强烈谴责。中方坚决反对一切形式的恐怖主义，支持国际社会打击恐怖主义的努力和行动。

中方赞赏西班牙倡议召开本次公开会，欢迎拉霍伊首相主持会议，感谢潘基文秘书长、费多托夫执行主任、班古拉特别代表和公民社会代表的通报。安理会一致通过的第2331号决议，有助于国际社会共同打击冲突地区贩运人口问题，保护妇女儿童权益。

当前，一些地区热点问题此起彼伏，冲突延宕不绝。武装冲突地区的人民生存与尊严受到严重威胁，特别是妇女、儿童等弱势群体，更容易成为暴力和犯罪活动的受害者。国际社会应共同努力，加强对武装冲突地区妇女、儿童权利的保护，努力解决武装冲突地区贩运人口问题。

第一，消除冲突产生的根源。国际社会在加强打击跨国有组织犯罪活动，向武装冲突地区妇女儿童提供安全保障的同时，应重视消除冲突产生的根源。根据《联合国宪章》宗旨和原则，加大政治解决力度，通过对话协商化解分歧。重视帮助冲突国家提高经济社会发展水平，走上可持续发展之路，远离冲突和战乱。

第二，加大打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。武装冲突地区贩运人口已成为恐怖组织和跨国有组织犯罪集团的资金来源，国际社会应坚持统一标准，采取协调一致行动，综合运用政治、经济、文化等手段，彻底切断恐怖组织融资渠道，坚决打击一切形式的恐怖主义和跨国有组织犯罪。

第三，加强当事国能力建设。冲突当事国对保护本国妇女儿童安全、打击贩运人口负有首要责任。同时，有关国家往往面临资源短缺、能力不足的现实困难。国际社会应在尊重当事国主权的基础上，根据当事国要求为其提供建设性支持，重在协助当事国加强反恐、边境管控等方面的能力建设。

第四，深化国际合作。武装冲突中贩运人口问题涉及来源国、中转国和目的地国，各方应加强边境执法、资金监管、司法协助等领域合作。联合国及其安理会、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐执行局等机构应发挥各自优势，加强协调，共同解决武装冲突中贩运人口问题。

中方将继续加强与各国政府和有关国际组织合作，有效保护妇女儿童权益，解决冲突地区贩运人口问题，共同维护国际和地区的和平、安全、稳定和发展。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我首先要表示，我高度赞赏西班牙首相、秘书长、安全理事会成员、本组织各成员以及秘书处工作人员对杀害俄罗斯联邦大使安德烈·根纳季耶维奇·卡尔洛夫的恐怖主义行为表示愤慨，并对我们表示同情。我们极为赞赏他们的声援。

贩运人口罪行是目前一些冲突中的危险因素，而且这种罪行同恐怖主义的关联特别令人不安。这种罪行最令人震惊的例子之一是伊拉克和黎凡特伊斯兰国对包括雅兹迪人在内的族裔和宗教少数实施的暴力。恐怖分子抓获数以千计雅兹迪人，奴役雅兹迪妇女和儿童，对雅兹迪妇女逼婚和实施性虐待。逃离恐怖主义压迫和暴行的雅兹迪人和其他少数群体被迫背井离乡，而且有许多人被杀害。安全理事会通过其诸如第2195(2014)号、第2199(2015)号和第2253(2015)号决议，一再提请人们注意各种形式的跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的密切关系。去年12月，安理会通过了一项关于打击贩运人口行为的主席声明(S/PRST/2015/25)。

我们注意到联合国包括其毒品和犯罪问题办公室为预防和打击贩运人口活动所作的努力，包括通过其各机构为各国提供援助。我们应当为这一工作提供一切可能的支持。俄罗斯历来支持巩固各国、联合国各实体以及国际和区域反贩运组织的努力。俄罗斯联邦是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《巴勒莫议定书》的缔约国，也是联合打击贩运人口活动之友小组成员。自《打击贩运人口活动全球行动计划》开始以来，我们一直支持该计划的发展，并在其中发挥积极作用。国际社会建立了一些能够帮助大大改进各国在预防和打击贩运人口活动方面合作的机制。

今天参与这一犯罪活动的跨国团体不断调整方法，而且在许多情况下同地下恐怖主义团体合作。贩运人口活动所得现在是此类恐怖主义团体的资金来源。这一活动往往伴有绑架、性暴力和贩毒。部分出于这一原因，各国决定在大会第七十二届会议期间对在执行《全球行动计划》方面所取得的进展进行一次评估。我们希望，该审查将使我们能够根据新出现的各种挑战和威胁，包括武装冲突中贩运人口问题更新该计划。在这方面，我们要强调，在审议这一问题时，必须维持联合国各实体的既定职权范围。例如，安全理事会根据其维护国际和平与安全的授权，只有当贩运人口问题涉及其议程所列

局势时才应处理这一问题。否则，此类努力可能会导致建立平行机制，结果会给这方面的国际努力的效力造成消极影响。

打击贩运人口活动没有放之四海而皆准的方法，每个国家都必须决定自己的政策，并在国家层面制定尽可能好的措施。对武装冲突局势中的国家来说，为这方面的能力建设提供技术援助特别重要。在这方面，一个特别热门的问题是保护武装冲突中贩运人口活动的受害者，并在特别顾及他们的年龄和性别的情况下向他们提供援助。这意味着提供社会、心理、经济和医疗帮助以及司法救助。

恐怖主义团体所犯罪行导致最令人厌恶的贩运人口活动。我们要再次强烈谴责此类激进分子的野蛮行径，并申明我们声援恐怖行为受害者。我们再次敦促国际社会放弃其短期地缘政治利益，在联合国协调下坚定地团结一致打击恐怖主义。这是我们能够打败一切表现的恐怖主义、包括贩运人口活动的唯一途径。

我们反对乌克兰代表团发言中一些含沙射影的说法，认为这些说法是不适当、无根据的，而且在某些地方也是十分可笑的。

门德尔松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我首先要向安德烈·卡尔洛夫的朋友、家人和同事以及所有受昨天的袭击影响的人表示我们的慰问。

我们要感谢秘书长、西班牙首相拉霍伊·布雷首相、费多托夫执行主任、班古拉特别代表以及当然还有Ameena Saeed Hasan女士和Nadia Murad Basee Taha女士致力于打击一切形式的贩运人口活动。我们特别赞赏西班牙在此问题上发挥领导作用并主动提出今天历史性的第2331(2016)号决议。

正如许多人今天指出的那样，一年前安理会在其70年历史上首次开会讨论冲突中贩运人口问题（见S/PV.7585）。在那次会议之前，有些人争辩说，这一问题并不属于安全理事会职权范围，而且并非真正是一个安全问题。今天，他们再次提出这

一论点。然而，我们当中那些一年前在本会议厅参加会议，而且今天再次在此参加会议的人，绝不会忘记Nadia Murad关于达伊沙将奴役和性暴力体制化以及丧心病狂地利用雅兹迪妇女作为“被贩运的肉体”来招募男性战斗人员的证词。我们很荣幸认识Nadia。她的证词富有感染力，不仅感动人类精神，而且还提供人们曾经在纽伦堡审判时听到的那种关于达伊沙如何运作的扣人心弦、实证的叙述。她本人就使人想起包括她在内的一些人能够具有的毅力、勇气和力量。

由于民间社会——非政府组织、记者、宗教领袖和幸存者——的顽强努力，我们看到了进展。各国政府、联合国以及其他组织既在提高公众认识的宣传中，也在政治讨论中提升了人们对现代奴隶制的种种恐怖的活动以及我们所负有的对此作出反应的职责的关注。一年后，我希望我们能够说，由于进行了宣传和采取了集体行动，冲突期间人剥削人的现象有所减少。

不幸的是，情况并非如此。2016年，有些儿童仍然被人贩子从难民营中诱出拐走，有些年轻小伙子被迫拿起枪并成为战士。在达伊沙控制地区，性奴役之残暴依然令人震惊。由于班古拉特别代表及其工作人员的英勇工作，联合国有无可辩驳的证据证明，每天都有年轻妇女被买卖和受到骇人听闻的虐待。美国赞赏联合王国倡议为达伊沙受害者伸张正义，并同联合王国和伊拉克合作探索追究达伊沙责任的途径，包括收集和保存达伊沙受害者的证据。

虽然最近大量注意力集中在中东冲突局势中的人口贩运问题上，但我们知道，冲突地区的贩运并不是一个新现象，包括我自己在内的研究人员和积极分子都记录过从波斯尼亚和科索沃到尼日利亚和阿富汗的许多冲突中和冲突后局势中的贩运问题。然而，尽管人们越来越感到关注和愤怒，但我们仍然在对冲突中和冲突后局势中的贩运人口问题的了解方面存在严重空白。即使我们知道正在发生贩运

人口的情况，我们阻止虐待、追究贩运者责任和援助受害者的能力往往是不存在或严重不足的。

这就是为什么安理会今天通过的决议如此重要。通过阐明存在于冲突、性暴力和人口贩运之间的联系，我们就可以采取实际行动。我们可以携手促使各国政府、民间社会和联合国系统开始有系统地监测贩运人口的迹象，训练相关的人道主义人员和所有维和人员如何识别和回应受害者、分析资金流动——跟踪金钱流向——以便确定恐怖分子和武装团体从人口贩运收益中获利的情况，并且分享有关这些罪行的资料和伸张正义。

虽然缩小信息差距是至关重要的——请允许我指出，太少的人，包括国防部里太少的人，知道和理解这个问题——但知识只是其中一个关键方面。决议还呼吁所有会员国把那些推进人口贩运和从中获利的个人和团体定为罪犯并大力起诉。决议鼓励秘书长冲突中性暴力问题特别代表和贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员向各制裁委员会通报已查明的贩运模式和犯罪者。作为既定制裁制度的一部分，决议向武器委员会提出了制裁犯罪者的任务。

在紧急人道主义行动范围内，第2331（2016）号决议强调了人道主义行为体在人道主义危机期间和之后查明贩运人口的受害者并向其提供服务的重要性。这些服务必须由会员国提供资金，而且再说一遍，人道主义人员必须接受关于识别可能受害者的培训。

最后，该决议确认，遭受恐怖团体的性暴力和人口贩运之害的个人也是恐怖主义的受害者，应向其提供其他这类受害者获得的同样的恢复服务和支助。自2000年以来，美国通过了《贩运受害者保护法》，美国一直是这个问题上的领头者。美国骄傲地支持第2331（2016）号决议。我们致力于结束一切形式的贩运人口做法，因此我们期待加强旨在打击贩运的国际合作。

马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：也请允许我同其他同事一道，就夺去俄罗斯驻土耳其大使生命的可怕行径，向俄罗斯联邦表示我们最诚挚的慰问。

请允许我欢迎并感谢西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生阁下主持这一非常重要的辩论，并感谢西班牙代表团选择这个当代生活中的严峻问题作为其12月份主席任内工作方案的中心议题。

我们感谢秘书长；秘书长冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生以及我们关于雅兹迪妇女权利的两名通报人和活动人士、阿米娜·赛义德·哈桑女士和纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈女士在这个问题上一针见血的证词，在该问题上安理会有时需要直接听取有关人员的意见，以便更清楚地了解及时采取措施的重要性，并且这种措施要付诸行动和切实打击这种做法。

贩运人口显然严重侵犯人权，侵犯了人的尊严和完整性。与毒品和武器贩运一样，这种犯罪正在增加，已成为全世界有组织犯罪的一大收入来源。打击这种现象的基本办法是各国和国际社会承诺改善最弱势群体的社会经济状况，保障所有公民的基本权利。作为成功解决这一问题的一个基本先决条件，集体努力是至关重要的，以便通过汇集所有国家、社区、机构和个人的支持来提升打击人口贩运的斗争力度。

在冲突局势中贩运人口会导致性奴役、贩卖妇女和女童、强迫婚姻以及最令人震惊的侵犯人权行为。索马里的青年党、尼日利亚的“博科圣地”组织、叙利亚的伊拉克和黎凡特伊斯兰国、上帝抵抗军以及刚果民主共和国的其他武装团体和恐怖团体等恐怖主义团体使用了这些战术。现代奴隶制是当代最严重的人权悲剧之一，在冲突局势中，特别是在非洲和中东地区的冲突局势中，产生了倍增效应。

正如我们今天通过这次辩论以及借助第2331（2016）号决议的通过所发出的信息一样，安全理事会决定继续就这种恶劣的侵犯人权行为发出有力的信息，把贩运和奴役问题定为战争罪和危害人类罪，并扩大了这种时期的管辖权。此外，联合国系统一直在动员和协调在冲突局势中打击现代奴隶制的努力。

贩运人口的情况在非洲、中东、拉丁美洲和远东的国家和地区都有发生，那里的人民受到招募，在欧洲、美利坚合众国和其他地方过着受剥削和受奴役的生活。此外，犯罪网络招募包括儿童在内的想要寻找更好生活的走投无路的人，因而表明了把这一现象作为一个与国际和平与安全有关的问题的绝对必要性，正如2015年12月16日通过的安全理事会主席声明序言部分第四段所述的那样，安理会注意到，

“贩运人口行为破坏法治，助长其他形式的跨国有组织犯罪，因而可能加剧冲突和制造不安全局势。”（S/PRST/2015/25）。

鉴于对这一现象的更大认识，安哥拉通过了关于将贩运人口定为犯罪的立法，制定了防止和打击这种犯罪的具体机制。我们的目的在于加强打击贩运人口行为的斗争，并确保受害者的援助、恢复、康复和重返社会。此外，还通过了司法改革、执行方案和立法措施，为受害者提供支助。法律得到更新，包括通过新的刑法规定，以应对安哥拉目前在这一领域的问题。

正在建立负责预防和打击这一祸患的各机构间的有效伙伴关系，与此同时，重返社会部长在全国各地为贩运人口行为的受害者设立收容所。安哥拉加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和其他与消除童工和强迫劳动，与奴役相关的国际公约和文书。

最后，必需在我们所有国家内进一步开展工作。在没有打击人口贩运和保护受害者的全面制度

的情况下，我们需要借鉴取得最大进展的其他人的经验。为此，各国政府必须努力防止、惩罚和消除人口贩运，并确保受害者的人身安全，同时确保法律制度中包括处理受害者需求并给予适当补偿的规定。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我首先要就发生在安卡拉的可怕的恐怖主义行径夺去了俄罗斯大使的生命一事向俄罗斯联邦代表团表达我的衷心慰问。

我要祝贺西班牙代表团干练地主持了本月安全理事会的工作。在此期间，西班牙代表团为安理会的工作作出了宝贵贡献，其中最新的贡献是今天通过的关于“冲突局势中贩运人口问题”的第2331（2016）号决议。我借此机会向通报人就他们今天上午有力和入木三分的发言表示感谢。

贩运人口是当代奴役的一种形式，构成了对人权的严重侵犯。由于埃及作为一个中转国所处的战略位置构成的挑战，打击贩运人口是埃及政府的优先事项之一。本区域发生的武装冲突加重了这些挑战，并构成了尤其有利于恐怖主义团体进行贩运人口和剥削的环境。埃及是所在区域接收难民数量最多的国家之一，这种情况更进一步恶化了局势。因此，埃及是2004年第一批核准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《巴勒莫议定书》的国家之一。埃及还加入了建立联合打击贩运人口之友小组的倡议。

在国家层面，埃及设立了一个机构和法律框架，以此作为我国承担国际义务的主体。2007年，埃及设立了一个全国协调委员会，以防止和打击贩运人口；2010年，埃及颁布了旨在打击贩运人口的法律；今年，埃及还为此启动了国家战略。

在区域一级，埃及在沙姆沙伊赫主办了第二次非洲联盟非洲之角贩运人口和走私问题区域会议，并加入了关于贩运人口问题的阿拉伯指导法。我们要赞扬埃及和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品

和犯罪问题办公室）之间的建设性合作，加强与防止和打击贩运人口相关的能力建设。

安全理事会今天通过的关于冲突局势中的人口贩运问题的决议是安全理事会历史上的一座里程碑。我们要着重强调以下几点。

首先，这项决议应限于与冲突相关的贩运人口，因为贩运人口问题属于大会的职权范围。

第二，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《巴勒莫议定书》应成为落实决议规定承诺的基础，包括对贩运人口和其中的关键要素“剥削”的界定。

第三，国际社会应该加倍努力，切断贩运人口等恐怖主义团体的所有资金来源，并利用现有的各种国际机制。

第四，我们必须区分作为贩运人口目标之一的性剥削犯罪和性暴力。

第五，贩运人口罪，尤其是贩运妇女及儿童，与任何宗教、国籍或文明都没有关联。我们必须着重强调有宗教信仰的人和传统领导人可能发挥的重要作用。

第六，我们必须遵守1951年《难民地位公约》及其补充议定书的规定，这是执行今天通过的决议规定的指导框架。

第七，就贩运人口而言，鉴于毒品和犯罪问题办公室在这方面积累的经验，它可在大会发挥关键作用。与此同时，非常重要是为它提供所需的财政资源，以履行其任务授权。此外，我们强调联合国难民事务高级专员公署在防止和打击人口贩运方面发挥的重要作用，以及国际移民组织发挥的重要作用。

第八，我们强调，联合国和私营部门应该在切断人口贩运的采购和消费之间的联系上发挥重要作用。

埃及重申，我们充分支持《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》，这个计划被视为开展国际合作打击贩运人口的指导框架。埃及正提供各种形式的支持，以便将于明年进行的对该计划的第二次审查取得成功。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：在这个庄严的场合，我和其他人一道，就俄罗斯联邦大使在土耳其遭暗杀，表达塞内加尔对俄罗斯联邦的诚挚慰问。这也是我国代表团重申塞内加尔对任何来源和形式的恐怖主义进行坚决谴责的一次恰当机会。

塞内加尔代表团欢迎西班牙王国首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生阁下今天上午与会，主持今天的公开辩论会。西班牙决定利用今天的会议专门讨论一个重要的议题，即冲突局势中贩运人口的问题。选择这一至关重要的议题和今天上午一致通过第2231（2016）号决议都毫无疑问地进一步表明了过去两年来西班牙代表团在罗曼·奥亚尔顺·马切西大使的领导下完成的出色工作，我们向他和整个西班牙代表团表示祝贺。

我还要感谢秘书长的通报和其他通报人今天上午高质量的发言，他们的发言提高了我们对这一祸患的规模和严重性的认识，祸患震撼着每个人的良知。

世界各地的多种冲突正在加剧移民问题，甚至迫使被迫逃离家园者流离失所，使他们面临各种威胁，越来越易受到伤害，包括遭受由犯罪网络、恐怖主义团体或武装团伙组织的人口贩运行径的伤害。毒品和犯罪问题办公室2016年关于这一主题的报告着重强调了冲突期间移民和人口贩运之间的联系。这份报告指出，武装冲突期间人口贩运的受害者中有60%是难民和寻求庇护者。他们逃离所在国家的冲突仅仅是为了寻求更美好的前景。

不幸的是，这些移民中的许多人并没有实现梦想，而是遭绑架，被出售或受监禁。这一现象甚至引起了更大的关切，因为在这些人中，妇女和女童

常常成为强迫婚姻或甚至是性奴役的对象，而男子和男童，如果他们还没有成为奴隶或战斗人员，常常在采矿等部门成为强迫劳动的对象。

我赞同贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的话。她说，贩运人口是一个总称，包括一系列一个比一个更不人道的野蛮做法。当施恶者是极端主义团体或非国家武装恐怖主义团体时，这一现象就更加令人关切，这些人利用这种战术传播恐怖或将其用作战争战略，以巩固其意识形态或权力；加强其资金流；改变社区的组成；或羞辱一个特定的族裔或宗教团体群体。更令人无法接受的是各种形式的性暴力和性剥削，尤其当它们与武装冲突背景下的人口贩运有关联时。这是一个存在数世纪之久的现象，不幸的是它仍继续发生，正如我们从2014年在尼日利亚遭博科哈拉姆绑架的奇博克学校女生、雅兹迪妇女和达伊沙在腊卡市场出售的妇女的命运中所看到的那样。此外，社交网络也助长了这种贩运行为。

塞内加尔重申，坚决谴责所有形式的性暴力和性剥削。塞内加尔认为，在打击这一祸患的过程中，必须适当关注受害者和受影响社区的康复。我们必须对武装冲突期间的人口贩运现象予以坚决打击，因为它不仅严重侵犯人权并违反国际人权法，而且会造成动荡局面并推动恐怖主义。

我们今天通过的、塞内加尔是其共同提案国的第2331（2016）号决议当然是朝正确方向迈出的一步。这项决议呼吁各国执行关于恐怖主义和跨国有组织犯罪之间关联的第2195（2014）号决议的规定。它也是执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的关键。

我们还呼吁再次举行关于资助暴力极端主义问题的全球辩论。我们必须打击这一祸患，以便处理在武装冲突中贩运人口，尤其是妇女和儿童，的新挑战及其经济和战略基础。

请允许我在这里指出，塞内加尔几乎批准了关于移民和贩运人口的所有国际和区域文书。此外我

国有处理移民和人口贩运问题的若干立法和条例案文，包括一项关于人口贩运和相关做法及保护受害者的具体法律，这项法律2005年获得通过，是对我国刑法的补充。这项法律将贩运人口和相关做法列为刑事犯罪，着重强调它导致对脆弱者各种形式的剥削及其跨国有组织的特点。这项法律还将有组织非法移民和贩卖签证或其他旅行或身份文件列为刑事犯罪。

为了更好地确保有效遏制贩运人口和贩运移民，2005年法律的第三章授予塞内加尔法庭两类管辖权：通过第10条授予普遍管辖权；通过第11条授予被动属人管辖权。为处理与贩运移民和移民潮有关的问题而设立的若干框架进一步加强了这一法律武器库。比如，我们有一个为处境困难的儿童提供指南，被称为“金迪”的中心；打击童工现象的部门间委员会；矫正教育和社会保护局；以及打击贩运人口的国家部门等。

就移民而言，塞内加尔的战略主要依据与塞内加尔移民的目的地国或过境国达成的一些伙伴关系协定。2006年9月，塞内加尔和法国签署这样一份协定，以共同管理两国间的移民潮；2007年11月9日，我们还与西班牙签署了一份备忘录。塞内加尔设计了一项综合国家移民战略，以便有效处理这一现象。这项战略已经在技术上取得了一些成功。

我们谨重申，在我们处理人类面临的所有问题的工具中，预防、保护、融合和问责至关重要。与传统和宗教领导人的合作能在建立沟通战略，以解构并反击恐怖主义言论上发挥重要作用。

最后，我要回顾指出，冲突各方有责任在国际社会的支持下，通过在预防、协助和保护等领域的一些努力，结束武装冲突中的性暴力行为。除此以外，我们还必须遏制、发现并制止尤其是暴力极端主义团体的贩运人口行为，正如2015年12月通过的关于贩运人口的主席声明(S/PRST/2015/25)着重强调的那样。武装冲突期间的贩运人口问题对稳定、维和及国家重建构成了威胁。因此，我们必须共同

努力，结束这些可耻做法。只有我们都为此作出承诺，才有可能做到这一点。

主席（以西班牙发言）：我谨提醒各位发言者将发言时间限制在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。主席将用麦克风上闪烁的灯光提示发言者结束其发言。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿或将其上传到节纸网站，在会议厅内则作简略发言。

我现在请墨西哥代表发言。

Jáquez Huacuja女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：虽然大会已详尽地处理了贩运人口问题，但我们赞扬安全理事会为探讨这一问题所作的努力。这是国际社会面临的最令人震惊的挑战之一，并且毫无例外地影响到世界所有地区，因为每个国家都是或可能成为这一威胁的受害者的来源国、过境国或目的地国。在武装冲突中，难民、流离失所者和移民，特别是妇女和女童，除了经常成为绑架、性暴力和性虐待的受害者之外，还一直极易遭受人口贩运的伤害。对这样一个事实，我们必须强烈谴责。

联合国毒品和犯罪问题办公室发布的《2016年全球贩运人口问题报告》反映了令人沮丧的贩运人口总体情况，此种贩运继续每天制造众多的受害者。该报告的调查结果必须构成我们防止和打击这一祸害的战略、方案和计划的基础。《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》让各国能够开展国际法律合作，加强旨在预防、惩治和调查这一罪行的共同努力。

同样，充分遵守《2030年可持续发展议程》也是解决造成贩运的结构性因素，如极端贫困、社会排斥、歧视和缺乏机会这些因素的另一个重要工具。根据《2030年议程》的目标16，我们必须制止非法资金流动，防止有组织犯罪和恐怖主义团体从中渔利。我们再也不能允许通过贩运妇女和女童为犯罪活动提供资金的行为。

最后，我们必须通过国家战略和具体措施加强多边框架，重点保护和援助受害者。为此，我国采取了三个步骤。首先，我们进行了法律和体制改革，以更好地处理人口贩运问题，努力查明、调查和惩罚犯罪者，防止犯下这种罪行。在过去7年中，墨西哥有733人被判刑。第二，我们设立了一个全国人口贩运问题委员会并使之运作，以便从政府当局、民间社会和学术界的共同努力下受益。第三，我们与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作，实施了一项国家探测手段，以便能够及时获得关于墨西哥境内该问题趋势的可靠信息。目前，在一项在弱势群体中开展的打击这种犯罪的全国性运动中，我们受益于毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我就昨天的恐怖主义袭击事件向德国、土耳其和俄罗斯人民表示我本人以及我国政府的慰问。没有任何理由可为恐怖主义辩解。

正如Nadia Murad Basee Taha女士在其感人的通报中所提醒我们的那样，12个月前，美国召集了安全理事会有关该项目的第一次辩论会（见S/PV. 7585），今天我们再次举行有关该问题的本次辩论会并于上午通过了第2331（2016）号决议。举行这次会议反映了国际社会对这个问题的重视，但它也暴露了我们仍然面临的巨大挑战。显而易见，人口贩运是一种犯罪，对最脆弱群体——妇女和女童、移民、难民和国内流离失所者——造成不成比例的悲惨和残酷影响。如果今天能够得出任何结论，那就是，正如秘书长所说，预防必须是我们的优先事项之一。

不能孤立地制定预防性战略，如防止恐怖主义和暴力极端主义的行动。我们面临的现象要求在国际合作的基础上，在充分尊重人权的情况下和在保

护平民协定的框架内，采取共同的协作对策，并且必须得到民间社会的支持。

由于我国经历了长期内部冲突，我们哥伦比亚认识到，妇女和女童在预防和解决冲突以及建立稳定和持久和平方面发挥着根本性的积极作用。正因为如此，我们必须在安全和支持性的环境中确保她们的权利。在得到安全理事会支持、开始执行的和平协定中，保障妇女和女童的权利已成为一直在进行协调并将性别观点纳入其各项方案主流的所有机构工作的共同目标。立法，特别是2014年第1719号法，谴责并具体处理武装冲突期间犯下的贩运人口罪行。

2016年，秘书长在其关于冲突中的性暴力问题的报告（S/2016/361）中强调，在报告提到的所有和平进程中，只有哥伦比亚根据第1325（2000）号决议和第1820（2008）号决议系统处理了性别平等问题。在对所遭受的苦难进行赔偿，特别是规定补偿和恢复方面，尤其如此，在确保不重犯和预防措施方面也是如此，特别是按照国际义务，建立并促进一种没有一切形式的暴力和歧视的文化。

哥伦比亚面临巨大的挑战，但它将继续朝着我们的共同目标迈进。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢西班牙首相阁下以安全理事会主席的身份，对昨天德国首都柏林遭受恐怖袭击后所表达的慰问。我还要感谢安理会成员今天所作的声援我国的发言。我愿借此机会感谢所有其他会员国和同事所表达的同情和声援，我们对此深表感谢。

关于这次会议的主题，我同意欧洲联盟观察员将要作的发言，我要感谢西班牙发起这次辩论，并感谢通报人的介绍和他们的实质性报告。

德国是刚通过的第2331（2016）号决议的共同提案国。我特别强调三个方面。

首先，武装冲突常常由于法律和秩序崩溃、政府机构遭到削弱或不存在以及暴力程度加剧等问题，使贩运人口的犯罪得以发生或加重。贩运人口可构成战争罪，并常常与作为针对平民的战争手段的性暴力相关。流离失所者特别容易受到伤害，并容易成为专门为劳工和性剥削目的从事贩卖人口的罪犯的猎物。令人遗憾的是，一些武装团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国将平民人口视为可以贩运的资源或商品，以此中饱私囊，并最终延长冲突。追踪贩运人口的收益将有助于我们查明犯下这些罪行的人。因此，我们欢迎监察组受权在其威胁评估工作中调查贩运人口这一交叉问题。

其次，主席先生，我要强调，你在本次辩论会的概念说明（S/2016/1031，附件）中提出的问题之一，即，助长贩运人口活动的采购和供应链的风险，具有重要性。每天，我们大家消费的大部分用品都是远道运来的，并经过多次转手。我们所有人都有责任确保我们享用的物品不是滥加奴役和虐待人口贩运受害者的最终产品。德国在2016年担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席国期间，已经把这一问题列为该组织议程的首要议题，并于9月在柏林就此议题主办了一次会议。我们与欧安组织协调员密切合作，加强欧安组织作为促进以国际协调一致方式打击贩运人口活动的调解方和先锋者的作用。

第三，沦为冲突中贩运人口活动牺牲者的人们已经属于其所在社会的最弱势群体之列。那些抵达安全目的地的人们往往已经失去一切财产。他们的身心都忍受了难以言表的恐怖。未成年人失去双亲，特别需要负责任的照料。确定合法和安全的路线，可减少弱势者成为贩运人口受害者的风险。重新安置和异地安置方案是实现这一目标的有效手段。例如，德国针对来自伊拉克的“雅兹迪”难民制定的方案惠及1000名伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖主义的受害者。受害者及其家人在德国找到了安全避难所。

该群体中家喻户晓的面庞和发出的声音最响亮的是纳迪亚·穆拉德·巴赛·塔哈女士。她是联合国毒品和犯罪问题办公室维护人口贩运幸存者尊严亲善大使，也是欧洲议会“萨哈罗夫奖”获得者。我高兴地看到，塔哈女士来到安理厅与会。她声讨人们经受的恐怖，并呼吁有尊严地对待每一个贩运人口受害者理应享有的权利。让我们不要忘记：为受害者提供的每一点帮助，也是在打击贩运人口活动的长期斗争中向前迈出的一步。

让我们在国家或国际层面不遗余力，采取釜底抽薪的做法，杜绝冲突局势和其他局势中贩运人口的活动。让我们加紧努力应对冲突和动荡，这两个方面是推动贩运人口活动和移民的关键因素。贩运人口侵犯了受害者的人权。让我们记住，受害者在其可怖旅程的每个阶段都享有人权。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要感谢西班牙召开本次辩论会。本次会议的召开恰逢联合国毒品和犯罪问题办公室《全球贩运人口问题报告》正式发布，应被视为联合国及其会员国发出的一个重要信息，即，无论在任何情况下，都不容忍贩运人口行为，并应果断加以应对。为审查《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的执行进展，计划于2017年10月举行大会高级别会议。今天的辩论会可充实该会议的内容。我们也强调大会在审议这一问题方面的主导作用。

鉴于贩运人口犯罪的跨国性质，要打击这种犯罪，离不开国际层面的协调与合作。国际社会必须进一步加强和推行有效措施，以预防、打击和铲除一切形式的贩运人口活动。为此，应当消除和抑制贩运人口受害者的需求，而受害者、特别是主要遭受强迫劳动、剥削、暴力和性虐待的妇女和儿童应受到保护。

在打击贩运人口方面，我们不能忽视这一现象的根源——贫穷、欠发达、失业、缺乏社会经济机

会和缺乏安全保障，特别是在冲突局势中，以及包括外国占领、外来干涉和政权更迭政策等各种内外部因素引起的动荡。所有这些因素继续使人们成为贩运人口的受害者。关于今天的辩论会，越来越多的武装冲突以及由此引起的人员大规模流动，造成一种令人担忧的局势。

出于狭隘的地缘政治利益，在打击伊拉克和叙利亚的达伊沙和努斯拉阵线或非洲的博科圣地组织等恐怖分子的斗争中，国际社会优柔寡断。事实证明，在全球打击贩运人口活动的斗争中，这种做法具有破坏性。据报告称，这些罪犯对无辜妇女和女童实施了性奴役和其他暴行。这些令人深恶痛绝的报告是当今时代和二十一世纪的悲剧。无论是在资金、后勤还是意识形态上支持这些罪犯的政府和个人，都应追究其责任，并将其绳之以法。

在这方面，为这些令人深恶痛绝行为开脱的塔克菲里意识形态提供了必要的精神理由，因而首先应当受到谴责。只有怀有这种可怕心态，才会发生恐怖主义团体在中东和非洲贩运妇女和女童的可悲行为。此类犯罪活动起源于人之思想，因此，我们能够在人的思想中打击之。

伊朗伊斯兰共和国地处于贩毒的十字路口，在贩运人口网络与其他包括洗钱、卖淫、奴役和贩毒在内的犯罪活动之间可能建立起来的致命联系方面，有直接的经验。因此，至关重要的是，国际社会始终铭记，不同形式的犯罪活动和贩运人口之间存在着联系。我们主张以统筹方式消除这些联系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要感谢西班牙召开本次公开辩论会，并感谢潘基文秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表作了通报。

（以英语发言）

在俄罗斯联邦大使安德烈·卡尔洛夫昨天在安卡拉遇刺后，我们也要向该国表示最深切的慰问。巴西强烈谴责一切恐怖主义行为，无论其动机为何，概无例外。

贩运人口是人类已知最卑劣的罪行之一，因为它影响到最弱势群体，如移民和境内流离失所者，特别是妇女和女童。贩运人口行为若在冲突局势中实施，甚至可等同于战争罪。对于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、“博科圣地”组织和其他恐怖主义组织贩运人口的事件，巴西尤为震惊。这些事件经常与性奴役有关。

被贩运的人都被视为物品，而不是人。他们的器官常常被摘取，并遭受性剥削，充当佣工，接受强迫婚姻。巴西支持做出种种努力，旨在让这一令人发指罪行的受害者恢复尊严，并确保为他们伸张正义。在这方面，我们欢迎任命纳迪亚·穆拉德·巴赛·塔哈女士为维护人口贩运幸存者尊严亲善大使。通过勇敢地为那些忍受了这些有辱人格的非法行径的人呐喊并为他们而斗争，她给其他受害者树立了榜样，也让我们所有人受到鼓舞。

为了打击这一祸患，国际社会可做的事情还多得多。密切各国与国际机构间的合作有助于拯救受害者并将人贩子绳之以法。我们必须加倍努力，以实现有关这一问题的可持续发展目标。我们必须同样认识到，长远的解决办法只可能来自和平与安全的多边做法，即，将对话与调解列为优先事项并把弱势群体置于关切的核心位置。对维持危机或冲突后局势的和平不给予足够的关注和资源，而且对军事解决办法持有不良偏见，是有助于加剧，而不是减缓当前难民和移民运动背后的不稳定状况。

尽管贩运人口行为是在受武装冲突祸患影响的情形下发生的，但是，这两种现象之间并没有内在的或自动的联系。正如秘书长的报告(S/2016/949)所指出的那样，显然，它们之间的相互关系可能是在特定的环境下产生的，但是绝不当将其视为普遍性的。重要的是，要认识到，令人遗憾的是，在

并不对国际和平与安全构成威胁的局势中，如在发生自然灾害后的流离失所局势中，也在发生贩运人口行为。在冲突局势情形以外消除这种祸害的补救措施可能有别于那些适用于武装冲突中的措施。

为了联合国有效地处理各种形式的贩运人口行为，安全理事会应该铭记大会和人权理事会的任务授权和技术专门知识，以及联合国毒品和犯罪问题办公室在这一领域的至关重要作用。

在任何情况下，国际社会都应该极其谨慎，不将贩运人口行为按犯罪论处的做法与将移民本身定为犯罪这两者混淆起来。我们的行动应该旨在保护那些被迫背井离乡并沦为人贩子之牺牲品的人并向他们提供援助，以免让他们再度受害。在这方面，巴西谨重申在反恐怖主义过程中促进和保护人权与基本自由问题特别报告员在其最新报告中一句至关重要的断言，其大意是，

“……（参与）推回行动，将非法移民定为犯罪，中止接收难民的承诺……而是助长了人们混乱和隐蔽的迁徙，包括通过贩运，最终可能帮助了那些打算实施恐怖主义行为的人。”（A/71/384, 第11段）

国际社会有责任采取行动，以找到解决难民危机的办法。一直在捍卫保护责任和保护平民，现在却对这些逃离冲突和迫害的人置若罔闻，那是不合逻辑的。巴西还要重申，将非正规移民定为犯罪是不可接受的，因为它最终将助长人口贩运行为并加剧对移民各项基本权利的不尊重。正如我国自2012年以来给海地人发放人道主义签证方面的经验所表明的那样，瓦解罪恶的贩运人口网络最有效的手段之一就是，为那些被迫移动的人提供正规和安全的进入途径。

让我们都一齐努力，争取确保能真正终结贩运人口行为，并确保其受害者能恢复有尊严、最重要的是有希望的生活。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟打击人口贩运问题协调员米丽亚·瓦斯利亚多女士发言。

瓦斯利亚多女士（以英语发言）：我感谢秘书长潘基文先生、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士、雅迪兹妇女权利民间活动家艾米娜·赛义德·哈桑女士和维护贩运人口受害者尊严亲善大使纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈女士所做的通报。

我以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义发言。候选国土耳其、前南斯拉夫马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定和结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同本发言。

我们要祝贺西班牙召开本次部长级的公开辩论会，并且赞扬其在作为安全理事会成员的整个任务授权期间热心致力于处理冲突中的贩运人口问题。这可能标志着西班牙任期的结束，但它也标志着这一领域的一个开端。我们必须在这一势头上再接再厉。

贩运人口行为是对人和国家安全、和平、人权、民主治理、法治和社会经济发展的一种威胁。贩运人口行为是严重侵犯人的尊严的行为，是《欧洲联盟基本权利宪章》第五条特别禁止的。它也是一种严重的跨国有组织犯罪的形式，附带巨大的人类社会经济代价。它的动力来自合法和非法两种经济体对一切剥削形式的需求和非常丰厚的利润，同时导致供需之间复杂的互相作用，而要杜绝这种犯罪，那就必须处理这方面的事宜。

我们仍然坚定致力于杜绝贩运人口的行为，而这需要采取跨国对策。联合国为此提供了一个出色的论坛。欧洲联盟已经将多边主义置于其新的外交和安全政策全球战略的核心。我们支持《关于难民和移民的纽约宣言》中打击贩运人口行为的承诺。

我们欢迎秘书长关于冲突中性暴力的报告(S/2016/361和S/2016/361/Rev. 1)和关于打击贩运人口的措施执行情况的报告(S/2016/949)。我们特别注意到冲突-和冲突后-有关的性暴力与人口贩运之间的联系。在这方面,贩运行为有诸多卑鄙的形式,从性奴役到劳动剥削或器官摘除等等,不胜枚举。清单长而令人厌恶。我们对提及武装团体感到关切;它们视民众为有待剥削的资源,同时将妇女的性和生育力视为商品,可予贩运和交易,以此作为战时政治经济的一部分。

重要的是,贩运人口行为是因性别而异的。欧盟最新的数据显示,为性剥削目的的贩运行为仍然是最普遍的形式,而且其大多数受害者都是妇女和女孩。在这方面,我们呼吁在所有打击贩运行为的行动中,采取更有性别针对性的定向做法。

情况明摆着,我们必须着重关注预防一切形式的贩运人口行为。正如我们今天听到的那样,对于受害者来说,任何其他做法都将为时太晚。在这方面,确保追究犯罪者的责任是至关重要的。我们无法接受犯罪而不受惩罚的文化。通过对所产生的利润采取严厉措施,我们能施以决定性的一击。为了这样做,我们必须注视一切财务踪迹并利用各种可用的调查手段,以起诉犯罪者并将他们绳之以法。

通过支持和倡导《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《国际刑事法院罗马规约》和其他国际法律文书所载的国际标准,我们为法治的坚实基础做出了贡献。在这方面,我们正通过共同方案与毒品和犯罪问题办公室密切合作。正如秘书长报告(S/2016/949)所提及的那样,其中一个这样的行动是,1月份与国际移民组织和儿基会合作启动的《欧洲联盟-毒品和犯罪问题办公室联合的防止和打击贩运人口及偷运移民全球行动》。

正如秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的公报所界定的那样,我们依然致力于执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

我们在承认我们面临着人类历史上最大规模的流离失所的同时,也认识到人类流动性问题超过了任何一场危机。我们生活在一个拥有70亿人口、人口结构不均衡,并且不平等现象日益加剧的世界。

欧洲联盟正在履行自身职责。自2015年以来,我们的船只在地中海营救了数千人。在安全理事会的一项任务授权下,“索菲亚行动”正在捣毁贩运者和偷运者网络。

众所周知,达伊沙系统性地利用性暴力为其行动提供资金。这包括为索要赎金实施绑架,以及通过贩运人口和奴隶市场,贩卖妇女和女童。我们认识到,不稳定局势为贩运者的犯罪活动创造了一个理想环境。因此,我们正在积极支持联合国带头作出的一切努力,以结束叙利亚和利比亚的政治与安全危机。

我们必需加强旨在增强妇女在社会中作用的综合政策和战略,并且更深入地了解她们的具体需求,及其在打击恐怖主义和暴力极端主义中的作用。必需采取措施,以预防和解决恐怖主义团体在包括冲突地区等地,将新技术作为征募贩运受害者的工具的问题。

我们强调,在打击冲突中性暴力方面,国际刑事法院以及各非常设国际刑事法庭大大地推动了国际司法进步。尽管如此,我们要记住,国际刑事法院的管辖权是对各国的管辖权的补充,着将罪犯绳之以法的首要责任应由各国承担。在国家一级,问责制与过渡司法机制也同样是关键。

欧盟拟定了一个雄心勃勃的、针对不同性别且综合全面的法律和政策框架,以打击贩运人口行为。打击贩运行动还构成了我们的对外政策和供资的关键部分。欧盟将继续发展伙伴关系,以解决贩运人口问题。

有一个被贩运的人口商品的市场。我们必需制止贩运者不受惩罚的现象。要有效防止这种可憎的犯罪,必需减少贩运人口的需求和诱因。必需追究责任和开展集体努力,以终止这一可怕的犯罪。

我发言的全文已经提交秘书处。

主席（以西班牙语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：首先，我代表我国并以我个人名义，向最近可怕的恐怖主义袭击和暗杀事件的受害者家属表示哀悼。

我感谢西班牙召开本次非常重要的安全理事会公开辩论会。对安理会而言，冲突局势中贩运人口问题仍是一个新的事项。我们还要感谢西班牙提出通过今天这个关于这一极其重要的主题、具有历史意义的第2331(2016)号决议。匈牙利高兴地成为该决议的共同提案国。

我们深感不安的是，贩运人口——通常是但不仅仅是为了性目的——已经成为一种反复发生的现象，并已成为武装冲突的副产品。在冲突和冲突后局势中，不安全程度，以及家庭和社区结构及其他安全网的破裂，增加了妇女、男子和男女儿童遭受各种形式剥削的危险。为了更有效地打击冲突局势中的贩运人口行为，匈牙利提出以下建议。

第一，联合国及其会员国必需在打击贩运人口和其他形式的现代奴隶制方面发挥更加积极的主导作用。我们鼓励即将上任的秘书长将应对这项影响数千万人的全球威胁，放在其议程的首要位置。

第二，至关重要，要批准并有效执行相关国际文书，例如，《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和1930年《强迫劳动公约》的2014年议定书。

第三，亟需开展强有力的预防和保护工作，以确保受冲突局势影响的人们不会受到贩运者的侵害。

第四，追究冲突中贩运人口行为的责任至关重要。尽管在特殊情况下，国际刑事法院和其他国际问责机制可以并且应当发挥重要作用，但我们不

要忘记，将责任人绳之以法的首要责任仍由国家承担。

第五，匈牙利支持将贩运人口罪犯纳入联合国制裁和单方面制裁的范围。

第六，匈牙利还认为，还必需加强联合国所有相关实体——包括联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际移民组织、联合国难民问题高级专员办事处、国际劳工组织、儿基会和妇女署——之间的协调与合作。新任秘书长将必需在这方面发挥关键作用。

第七，我们需要关于该主题更多、更可靠的信息。在这方面，匈牙利欢迎毒品和犯罪问题办公室《2016年全球人口贩运问题报告》的发表。

我谨感谢各位通报者的发言，因为对我们所有人来说，这些发言都如此重要、如此打动人心。这些通报者分别是：秘书长、毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士；以及向安理会生动阐述该事项的两位非常重要的活动人士。匈牙利愿意积极参加各种讨论与活动，以加强联合国对这项全球威胁的回应。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并希望补充以下本国意见。荷兰王国也支持我国的意见，因为我们即将合作分享安全理事会2017-2018年任期。

2016年，超过35万人横跨地中海；在此过程中，有近5000人遇难或失踪。意大利依然致力于海上救生，自2014年以来，我们已经营救了35万多人，同时我们也在积极致力于摧毁贩运者的商业模式。意大利为欧洲联盟“索菲亚行动”提供了大量船只。

尤其在冲突局势中，贩运人口行为以包括妇女和儿童在内最弱势群体为目标，这些人通常属于宗

教少数群体。必须通过国家、区域和国际各级的综合方法来解决这一问题。

在国家一级，意大利的工作重点是预防、受害者保护、反对歧视措施、加强执法和司法合作。我们的法律框架以受害者为中心，以人权为导向，并对性别和儿童问题具有敏感认识。2月份，我们批准了一项关于打击贩运人口的国家行动计划。

在国际一级，意大利推行一种整体性方法，其重点在于解决根本原因，找到国际危机的政治解决办法，促进国际合作和拟定问责措施。

追究责任至关重要。意大利致力于将那些被证实犯有这种罪行的人绳之以法。由于受害者的指认和幸存者的证词，一周前，意大利当局将两名于2015年4月利比亚近海一起船只失事事件负责的肇事者定罪，这起事件造成700多人死亡。肇事者被判监禁18年。

意大利还致力于全面执行在巴勒莫签署的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，包括《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。这些文书是促进国际合作的关键。我们敦促各国普遍批准和执行。

意大利欢迎安全理事会更多介入这一议题。秘书长在其报告(S/2016/949)中指出的趋势，以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际移民组织和贩运人口特别报告员的报告都着重强调了这个问题对安全的影响。我们认为，安全理事会在以下方面加大参与的时候到了。

首先，意大利将落实西班牙倡议，使安全理事会对贩运人口和侵犯人权之间的关联保持警觉。我们将鼓励安理会努力谴责对妇女和儿童的剥削，而且我们将支持安理会有能力调查与跨国有组织犯罪和恐怖主义的联系。

第二，我们期望着秘书长就加强联合国各机构、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表之间的协

同作用提出建议。正如今天通过的、我们是其共同提案国的第2331（2016）号决议所预见的那样，我们认为安全理事会应该利用这次机会，让两名特别代表向各制裁委员会通报贩运和虐待妇女和儿童的现象。

第三，我们强调，必须为处于冲突局势中的联合国人员提供培训。维和人员和警察部队必须接受培训，以便迅速确定贩运人口高风险局势，尤其是涉及最易受害者的局势。在这方面，我强调我们有为警察部队举办培训课程的专长，重点是保护人权和基于性别的暴力。到目前为止，我们在维琴察的维稳警察部队英才中心培训了一万多名警察。

最后，关于来自贩运的资金流动，遏制洗钱和资助恐怖主义的现有机制能从冲突和区域危机初起时就开始在检测移徙线路和先发制人打击贩运人口上发挥重要作用。我们认为，这会提高我们确定受害者、挽救其生命和为他们提供有效援助的能力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳威瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：我今天荣幸地代表奥地利和瑞士及本国发言。

现代奴隶制和贩运人口既是动荡和冲突的原因，也是动荡和冲突的症状，而且对发展，对和平与安全都构成威胁。贩运人口行为侵犯人权，可能构成战争罪、危害人类罪或甚至是灭绝种族罪。通常源于贩运人口的现代奴隶制目前的规模前所未有。它损害了受害者的人性。全球奴役指数估计，尽管国际法绝对禁止奴隶制，还是有4500万人生活在构成现代奴隶制的环境中，多于以往任何时候。每个国家都受影响，正因为如此，制止这种罪行是我们的共同责任。

《2030年可持续发展议程》为我们提供了处理这些问题的新平台。17项可持续发展目标中有3项提到了奴隶制和人口贩运，恰如其分地反映了它们贯穿各领域的性质。打击贩运人口不只是一项执法挑

战，它是可持续发展和保护人权的前提。因此，就此议题开展工作须有大会的决心。

现代奴隶制和贩运人口是我们时代最大的人权丑闻之一，但由于它们帮助资助武装冲突，所以也是有组织犯罪中最有利可图的商业模式之一。强迫劳动和贩运人口是一个1500亿美元的产业，高于本组织70%会员国的年度国内生产总值。打击这种犯罪的一种方法就是跟踪钱的流向，换句话说，就是扰乱与此相关的资金流。金融机构，尤其是金融情报部门的参与是此种努力的关键。我们欢迎第2331（2016）号决议提到需要使用反洗钱法、反腐败法和反贿赂法等现有刑法来调查、扰乱和捣毁贩运人口网络。我们致力于通过运用我们国家体系的专门技能来探讨后续跟进的方法。

安理会还可以通过处理现有国际应对机制中的保护差距来发挥重要作用。尤其是人道主义组群系统没有处理几个关键领域。反贩运战略应被纳入就应对冲突和人道主义危机所作的规划中。安理会还应该鼓励相关联合国系统实体开展有针对性的宣传活动，保护易遭贩运行为伤害的平民。

现代奴隶制盛行一时，而且普遍不受惩罚。即使防止和惩罚奴隶制的义务是所有国家的普遍义务，绝大多数案件从未被起诉。有罪不罚方面的这一巨大差距为贩运人口和现代代奴隶制猖獗一时创造了空间。显然需要加强国家间的合作，以便起诉这种常常是跨国罪行的实施者。《巴勒莫反贩运人口议定书》尤其可为此做出重要贡献，我们希望它将很快得到各国普遍批准。当国家司法体系不起作用时，国际刑事司法——比如国际刑事法院——的参与和使用就显而易见。鉴于现代奴隶制现象的普遍性，国际刑事法庭可以发挥双重作用：为各国的调查和起诉设立激励手段，当有罪不罚差距持续存在时，自己着手调查和起诉。

虽然贩运人口影响到各阶层的人，但一些团体比另一些团体更易受伤害。武装冲突加剧了性暴力和基于性别的暴力。在武装冲突局势下的贩运人口

对妇女和女童造成特殊影响。到达欧洲的难民和移民称，绝大多数妇女和女童在逃离冲突期间都受到了性剥削。这是我们在制定人道主义应对措施和我们的移民和人权政策时应该牢记的。

我们需要加强我们识别受害者和移徙流动中的剥削行为的能力，并确保受害者受到适当的援助和治疗。我们还应该个别和集体协助和保护那些易受贩运人口伤害的人和受害者，并确保冲突中的受害者不因为其经历遭起诉或受惩罚。必须指出，没有对受害者的辨识和确认，一旦采取过渡司法措施，他们获得赔偿的可能性就受到严重阻碍。

我们谨着重强调，应该保证男子和男童同样获得赔偿和服务。最近关于对男子和男童的性暴力的研究显示，男子和男童也有无法将他们遭受的性暴力确认为性暴力的问题。这种错误需要得到纠正。

今天通过的决议是一个好起点。我们尤其欢迎其性别包容性语言，而且认为，一些段落本可以得到进一步加强，比如，关于金融行动任务组和这一类别的区域机构发挥的重要作用。我们期待着来自安理会的持续的政治承诺并依然致力于努力消除这一人类悲剧。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：我们感谢西班牙代表团召开这次公开辩论会并介绍内容翔实概念说明(S/2016/1031, 附件)。我们感谢西班牙首相、秘书长和其他通报人所作的发言。

跨界贩运人口令人关切已有一些时候了。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在13年前由大会通过（第55/25号决议）并生效。该公约及其后的议定书是国际社会在打击跨国有组织犯罪的集体斗争中所采取的重要步骤。

大会2010年协商一致通过的《打击贩运人口全球行动计划》（第64/293号决议）进一步确认了该问题的全球规模，并概述了处理这一问题所需的

协调办法。《行动计划》重申联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在处理这一问题的全球努力中的核心作用。它还肯定其他联合国实体正在开展的工作，如国际移民组织、国际劳工组织、联合国儿童基金会和人权事务高级专员办事处。《2030年可持续发展议程》也确认贩运人口是要克服的挑战。

印度是《打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的签署国，并通过一系列法律和其他措施，坚决处理有关贩运人口的各方面问题。“印度宪法”第23条专门处理这一问题。作为持续努力加强印度相关法律框架的一部分，印度于今年早些时候出台了一项全面的法律草案，其目的是预防人口贩运并提供这方面的保护，以及被贩运者的康复。立法草案旨在统一我们现有的反贩运法，并优先照顾受害者的需要并予以保护。印度继续与联合国各机构，包括联合国妇女署和毒品和犯罪问题办公室，就有关问题密切合作。印度与其他国家签订了打击这种罪行的各项协定。印度还与其邻国密切合作，就这个问题执行2002年南亚区域合作联盟公约。

有组织贩运者和恐怖主义网络之间通过非法金融联系的纽带是一个危险的现象。秘书长的报告（S/2016/949）指出，各国贩运罪的定罪率很低，需要改变。该领域持续的跨国有组织犯罪及其与恐怖主义网络的联系是一个挑战，需要我们加紧努力，并在这方面更有效地利用现有工具和机制打击对恐怖主义的资助，包括使用制裁制度。

武装冲突局势为贩运人口，特别是妇女、儿童和难民等属于弱势群体的人提供了沃土。他们是性奴役和强迫劳动的受害者，包括在采矿部门或作为战斗人员。最近，恐怖主义团体，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和“博科圣地”组织在武装冲突局势中特别为害脆弱的群体，例如妇女和儿童，作为一种蓄意的战争策略，为此种罪行添加了更为严重的层面。这些恐怖主义集团继续逍遥法外。

安全理事会的主要重点是解决对国际和平与安全的威胁。虽然进一步重视处理贩运人口及其与恐怖主义和武装冲突的联系是及时的，但我们必须加强国际协作，以便更好地利用各种现有机制，包括联合国各实体之间更有效的协调。这些联合国实体和机制采取更为统一的办法，寻求解决这个问题的法律、社会和经济背景。它们提供了强有力的法律和实践框架，可以促成和促进针对涉及多个管辖区的贩运活动的联合反应。它们的决策自主权需要进一步加强。

虽然安全理事会应继续注重武装冲突局势，但应更充分地利用更广泛的机制，加强国家能力建设，包括在刑事司法能力以及银行和金融机构的监管框架方面，以便打击非法金融流动，并改进研究和分析，以及为保护受害者进行区域和区域间合作。

印度仍然致力于与国际社会合作，共同努力，消除包括在武装冲突局势中的贩运人口的全球挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请比利时代表发言。

Pecsteen de Buytsverve 先生（比利时）（以英语发言）：我高兴地代表阿根廷、荷兰、斯洛文尼亚和我国比利时发言。首先，我们感谢西班牙和安全理事会组织关于冲突局势中贩运人口问题的部长级公开辩论会。

贩运人口不仅仅是一种具有跨国性质的普通类犯罪，而是位列整个国际社会关切的最严重罪行之一。近年来，在世界许多地方，频有广泛的，冲突中性暴力、奴役和其他人口贩运活动的报导。今天上午，我们听到了作为这些罪行的受害者的两名代表感人至深的证词。人口贩运如今成了世界上增长最快的犯罪行业。

我们欢迎秘书长关于冲突中性暴力（S/2016/361）和关于打击贩运人口的措施执行情况的报告（S/2016/949）。

在这一简短的发言中，我们希望为回答概念说明（S/2016/1031，附件）中提出的两个主要问题提供某些要素，包括会员国可以怎样做来更好地预防和打击贩运人口行为，特别是涉冲突中性暴力的行为，以及我们如何确保对冲突局势中从事贩运人口者的问责。

一些条约和习惯国际法禁止奴役和冲突中性暴力。此外，除了各个国际刑事法院和法庭的规约和决定外，联合国大多数会员国在其国家法律框架中认为奴役、冲突中性暴力以及在冲突局势中人口贩运而产生的其他行为，构成危害人类罪和战争罪。在这一点上，值得回顾的是，在大多数情况下，国家有权起诉这种罪行，如果罪行完全或部分在其领土上发生，或它们对受害者或肇事者拥有管辖权。因此，起诉的主要责任在于各国。

这往往是一个艰难的任务。由于这类罪行的跨国性质，嫌疑人和证人、与人口贩运活动有关的证据和资产往往不会在单一国家的领土上找到。这意味着，希望调查和起诉这种罪行的国家将不得不严重依赖其他国家实际和司法方面的充分合作，才能真正有效。然而，越来越多的国家同意世界所有区域的从业人员和法律专家的意见，即，目前关于这种国际罪行的相互司法协助和引渡的国际程序性法律框架是不完整和过时的。他们认为，填补这一空白的最有效和最实际的办法是就一项新的国际合作多边文书开展谈判。

为此，阿根廷、比利时、斯洛文尼亚和荷兰已采取措施，推动为在国内起诉灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪，就一项相互司法协助和引渡的多边条约开展谈判。这样一项条约将成为促进在调查和起诉这种罪行的国家之间进行更好的实际合作的工具，而这又将使它们能够履行其国际义务并赋予其国家司法机构以权能。确保向从事贩运人口的犯罪者追责，是打击和预防这种可憎行为的最有效方法之一。

展望未来，我们认为，会员国回击这种犯罪行为的更具体和有效的办法是加入永久宣言，支持就这一程序性多边条约开始谈判；我们鼓励我们在这里的同事这样做。

主席（以西班牙语发言）：我现在请奥地利代表发言。

基克特先生（奥地利）（以英语发言）：奥地利赞同欧洲联盟观察员早先作的发言。

我们也是安全理事会今天早些时候通过的第2331（2016）号决议的共同提案国。我们欢迎这项决议既强调预防和起诉，也特别强调支持受害者康复、抚平创伤和消除污名，或者就像秘书长今天上午所说的那样，“帮助受害者康复并成为变革的推动者”。在冲突和冲突后背景下，平民沦为贩运受害者的风险显而易见。因冲突而流离失所的人，尤其是妇女和女童以及少数群体，特别容易遭受这种赤裸裸的剥削。

最近，奥地利作为过境国和目的地国，受到了大规模移民和难民潮的影响。2015年有将近9万人申请避难。其中大多数来自冲突地带。奥地利意识到，逃离冲突者在移徙途中或在到达其目的地国后有可能沦为贩运受害者，因此增强了措施，以便能够积极筛查移民和难民中潜在贩运受害者，并为已确认的受害者获得服务提供便利。

我们谨强调，联合国系统各部分务必有效合作，帮助各国应对冲突地区人口贩运问题，并使此类问题成为人道主义响应和保护努力的主流意识。我们还谨强调民间社会在加强确认和转介贩运活动受害者、包括来自冲突和冲突后地区的受害者方面的关键作用和贡献。

奥地利目前正在支助欧洲安全与合作组织（欧安组织）和国际移民政策发展中心实施的项目。这些项目旨在建设前线官员的能力，并改进确认移徙沿线人口贩运活动受害者及其融入工作。我们还谨借此机会，鼓励所有国家向联合国贩运人口特别

是贩运妇女和儿童行为受害人自愿信托基金提供捐助，Nadia Murad 和秘书长今天也发出了这一呼吁。

与冲突有关的性暴力、将性行为作为移徙妇女和女童的“过路费”、以及恐怖团体对妇女和女童进行性奴役和交易等现象是普遍存在的现实，令人震惊。奥地利今年6月主办了一场题为“打击与冲突有关的性暴力——基层妇女是变革推动者”的国际会议，该会议特别关注叙利亚和伊拉克境内民间社会中妇女的贡献和作用。我们重申，我们支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室就这一问题所做的重要工作。

联合国毒品和犯罪问题办公室有一套技术援助方案，一贯而且将继续作为一个关键伙伴，帮助会员国执行切实可行的措施打击贩运人口行为。我们也特别感谢负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表办公室，该办公室通过其严重侵犯儿童行为监测和报告机制，记录劫持儿童及有关的侵犯事件，包括人口贩运。

大批激进化的外国战斗人员——有的来自奥地利——加入了冲突地区恐怖团体的行列，有可能成为人口贩运等罪行的实施者。有鉴于此，我们完全支持秘书长的建议，即，会员国应考虑建立管辖权，起诉其国民在国外犯下的贩运人口案件。

我们谨强调，各国在将犯罪分子绳之以法以及结束有罪不罚风气方面负有首要责任。在冲突后背景中，问责制和过渡司法机制是实现可持续和平的关键因素。我们还呼吁尚未这样做的国家，批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《巴勒莫反贩运人口议定书》。

奥地利将在2017年担任欧安组织主席后，进一步凸显移民与贩运之间的联系以及激进化、恐怖主义与贩运之间的联系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请努尔先生发言。

努尔先生（以英语发言）：我高兴地代表国际移民组织发言。我谨首先感谢西班牙和安全理事会召开本次部长级公开辩论会，讨论“冲突局势中贩运人口问题”这一议题。

在过去十年中，国际社会日益重视贩运人口问题。然而，贩运人口罪行尽管造成令人发指的侵犯人权行为，但在紧急局势中却依然几乎被忽视。

在我的简短发言中，我谨谈谈我们如何才能共同努力打击冲突中贩运人口行为，如何更好地执行强有力的受害者确认机制，以及人道主义行动如何才能有效地支持贩运人口受害者。关于这一问题的研究历来都发现了这样的证据，即，紧急情况加剧了业已存在的贩运人口风险，并造成了更多这种危机背景下特有的贩运人口风险。冲突局势中贩运人口问题往往是法治遭削弱、经济活动受破坏后个人陷入绝望、或者是犯罪网络可能侵入难民营和境内流离失所者营地的后果。

我们需要共同认识到，在危急情况下打击贩运的努力是生死存亡的问题。在危机情况下采取反贩运措施有助于防止使人成为严重损害他们身体或心理健康并可能危及他们生命的高度剥削性做法的受害者。在这方面，国际移民组织与其人道主义伙伴们密切合作，一直在处理危机局势中的人口贩运和剥削问题，并已经将受危机影响的贩运受害者的综合保护和援助纳入拯救生命的人道主义应对措施，来进行运作。

国际移民组织进一步广泛利用其流离失所跟踪信息总库为工具，评估沿迁徙路线的贩运风险，并衡量难民营和受危机影响社区的实际和潜在受害者面临的贩运风险。国际移民组织大力支持理事会消除冲突局势中的贩运人口的努力，并希望理事会能够考虑到危机造成的贩运人口的人道主义层面。

最后，我要说的是，我欢迎安全理事会今天通过第2331（2016）号决议，而且我们随时准备在这方面向安理会提供支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰代表发言。

维尼德先生（波兰）（以英语发言）：在柏林发生悲惨的恐怖袭击和在安卡拉发生安德烈·卡尔洛夫大使遭暗杀的悲惨事件后，请让我首先向我们的德国和俄罗斯同事致以慰问。我们请他们接受我们表示的同情和慰问。

我们感谢西班牙组织召开今天重要的公开辩论会，并推动关于冲突局势中贩运人口问题的、雄心勃勃的第2331（2016）号决议获得通过，波兰作为这一决议的共同提案国感到自豪。

波兰赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，但我想以本国代表身份补充一些进一步的看法。

今年11月发布的关于打击人口贩运措施执行情况的秘书长报告（S/2016/949）的结论令人担忧和震惊。报告确认冲突区域内外发生了各种人口贩运事件。平民特别是妇女、常常还有儿童、战争难民和移民遭到广泛各种形式的剥削，包括性暴力、强迫和强制劳动、奴役以及强征入伍等。

尤其令人不安的是冲突中暴力与贩运人口问题之间的关联，这一点早先曾在秘书长关于冲突中性暴力的报告（S/2016/361/Rev.1）中得到确认。达伊沙、“博科圣地”组织以及其它恐怖和武装团体绑架妇女和儿童、有计划 and 大规模的剥削与虐待、包括强奸、性暴力、强迫婚姻以及性奴役之举令人毛骨悚然，应予强烈谴责，需要我们立即作出反应。我们还对包括在叙利亚境内冲突各方征召儿童的普遍做法感到忧虑。在这方面，我谨重申，国家当局负有保障其民众、特别是少数族裔和宗教少数群体安全的主要责任。

二十年前，波兰在大会第五十一届会议上提交了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案第一稿，大会于2000年通过了该草案（第55/25号决议）。我们随后还批准了《联合国打击跨国有组织犯罪

公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。我们还是国际劳工组织的《强迫劳动公约》及其《议定书》以及《最恶劣形式的童工劳动公约》的缔约国。我们要与安理会一道，敦促那些尚未接受防止和打击贩运人口问题的国际法律框架接纳这个框架。在本国法律系统内采取适当措施是努力打击和起诉此类犯罪、追究犯罪者责任的第一步。

我们还必须加快国际上应对这种危险和不人道现象的速度，因为此现象损害基本人权，严重影响受害者的生活，并且影响整个社区。我们赞赏国际刑事警察组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国难民事务高级专员公署以及国际移民组织等国际机构的工作。我们敦促各会员国为应对这一共同挑战而更加密切合作。

除政府的合作之外，建立与民间社会和私营部门的伙伴关系也应推动信息分享，识别和保护受害者，从而捣毁从事贩运人口活动的犯罪网络。与私营部门合作尤其重要，这样做可以切断常常从贩运人口活动中渔利的恐怖团体和暴力极端团体的资金来源。对性暴力和性别暴力的打击必须更好地反映在反恐努力中。

最后但同样重要的是，我们必须确保有关贩运行为的事例不会无人性地被置之不理，必须使人们清楚听到幸存者的呼声。最后，我们再次赞扬西班牙倡议在这个论坛讨论今天的议题。我们赞赏西班牙就第2331（2016）号决议所做的工作，它补充了现有旨在打击冲突局势下贩运人口问题的框架。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼加拉瓜代表发言。

海梅·埃尔米达先生（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：我们向安德烈·卡尔洛夫大使的家人和俄罗斯政府及人民表示慰问。

请允许我祝贺西班牙极其高效地主持安全理事会12月份的工作。与此同时，主席先生，我们愿感谢你召开本次关于一个如此重要议题的会议。我们

赞同主席的概念文件（S/2016/1031，附件），它重申了联合国加倍努力消除冲突局势中贩运人口问题的重要性与必要性。

但是，我们在本次辩论会上采取的态度和发表的看法均侧重于防止各种情况下的贩运人口现象，即使是发生在非冲突局势中也应予以打击。贩运人口是一个全球性的问题，它影响到2900万遭到性剥削、强迫劳动、家庭奴役以及被摘取器官的男女老幼。这本身就是对人权的一种侵犯。这是一种毁灭人类本质，破坏人类生活、自由及完整性的极端卑劣罪行。它把人变为商品，降低人的尊严，损害民众身心健康，给社会结构留下无法抹去的印迹。

我国人民曾亲历战祸，今天他们生活在和平与和解之中。我国人民的领导人丹尼尔·奥尔特加总统决心努力消除贩运人口现象。作为一个资源有限的小国，我们坚持我们的坚定立场，时刻保持警惕，在法律和规范框架内全面应对这个问题，从而为国际社会做贡献。在国家一级，我们建立了一个负责发现和防止人口贩运、保护受害者、帮助其康复并确保犯罪者得到有效惩罚的全国性联盟。2015年1月，我们通过了打击人口贩运的第896号法，它界定了罪行的目的与模式、受保护的合法权益以及该罪行在刑法中所属类别。该法律文书在预防的基础上，为人们及其家属提供单独建议。

我国政府还通过一个协助营救受害者的区域系统，与本地区其它国家合作，以期加大预防工作的力度。但是，国际金融与技术合作对于我们打击这一祸患始终至关重要。要想消除冲突局势中的贩运人口现象，我们就必须首先审视冲突的根源。国际社会中任何一个国家都不能声称有权在国际关系中使用或者威胁使用武力。正如我们近年来所看到的那样，这种形式的例外做法不仅解决不了冲突，而且还为其火上浇油。要解决冲突，就必须通过对话与政治谈判，而根据《联合国宪章》，联合国必须担负起自己的责任，充当确保全球和平的主要机构。

尼加拉瓜作为一个在当前复杂全球环境下以基督教价值观、社会主义原则以及团结互助为其政策基础的小国，一直有目的地在各种区域和国际论坛上努力奉行国家间和平、团结及谅解的政策，推动通过政治谈判解决冲突，并且倡导我国人民的权利，以实现其可持续发展和福祉。我国继续集中开展努力，强化家庭这一社会单元和教育，这些都是重要的因素，可推动努力建设能不断致力于开展工作、维护自身福祉以及追求自身发展的强大社会。我国政府将继续强化其各项政策，以打击摆在我们面前的祸患，保护我们的社会免受其影响。

主席（以西班牙语发言）：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：首先，我谨代表我国政府，就昨天安德烈·卡尔洛夫大使在安卡拉惨遭遇刺向俄罗斯代表团表示深切慰问。

冲突局势下普遍存在贩运人口现象，令人严重关切，需要我们集体进行综合努力，立即、果断地采取应对行动。与先前的发言者一样，我们对与冲突相关的性暴力与贩运人口之间的关联感到关切，特别是涉及联合国人员和维和人员的案件。作为部队派遣国，泰国欢迎安全理事会和联合国系统作出努力，在联合国维和行动背景下处理和应对关于贩运人口以及性剥削和性虐待行为的报告。

我国代表团欢迎通过第2331（2016）号决议。我们重申，我们致力于与国际社会合作打击一切形式贩运人口活动，我们把这个问题作为我们国家优先事项的重中之重。我们正在努力通过一个有五根支柱的战略来有效处理这个重要问题，这项战略完全符合得到全球公认的联合国毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运战略。这五根支柱是：政策、起诉、保护、预防和伙伴关系。战略执行工作集中在九个关键领域，即法治、打击共犯和反腐败、加快打击贩运人口案件的行政和司法进程、有效开展前线行动、减少弱势群体风险、改善对受害者和证人

的保护、综合努力打击剥削儿童行为、加强伙伴关系以及提高公众认识和外联。

关于政策，我要强调，我们政策的侧重点是采取措施确保有效履行我们的国际义务，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》以及《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》。

泰王国持续不断地努力加强其司法机构，加强主动执法，以便调查案件、救助受害者，并且及时和高效起诉贩运人口集团牵涉的人员。我们高度重视保护和援助贩运活动的受害者，从各个方面满足他们的基本需要。我们支持设立联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金，基金为贩运人口活动受害者提供人道、法律和资金援助。因此，我们大力促请有能力的会员国为自愿信托基金提供捐助。

关于预防，最有效的预防措施是解决冲突的根源问题，以便减少受冲突影响弱势群体落入贩子手中的风险。我们开展了国家和地方运动，以及基于社区的活动，以便提高对于贩运人口问题的意识。

关于伙伴关系，泰王国政府重视在打击人口贩运方面与私营部门、民间社会、学术界以及媒体创建战略伙伴关系。我们还认为，在各级与关键利益攸关方紧密合作对可持续解决这个问题来说至关重要。

我们打击贩运人口的共同斗争要取得成功，需要采取统筹办法和各方作出协调努力。联合国可以在这方面发挥主导作用。2017年10月将是加强这些努力的最佳时机，届时，国际社会将按规定召开大会高级别会议，对《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》进行评估。我们希望，会议将有助于确定执行《行动计划》方面的挑战和差距，并且加强各国的能力，以便终结这一骇人听闻的罪行。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我就安德烈·卡尔洛夫大使阁下不幸遇袭向俄罗斯联邦政府和常驻代表团表示我们的最深切慰问。我们也对柏林市场袭击的受害者表示哀悼。我们为他们悲痛的家人祈祷。

我谨感谢西班牙召开本次公开辩论会。我也感谢潘基文先生阁下以及其他通报人所作的发言。

所有人都拥有基本人权，这些人权是他们崇高尊严和受尊重的组成部分。贩运人口是侵犯了这些权利的邪恶罪行。贩运弱势人口，特别是在冲突局势中应得到保护的妇女和儿童这种罪行更加令人发指，这些人被欺骗或绑架，遭到剥削、酷刑折磨和奴役。印度尼西亚谴责现代奴隶制和贩运人口活动，并且支持铲除这些行为。我们与其他人一样，欢迎今天通过第 2331（2016）号决议。

印度尼西亚政府认识到这个问题的严重性，已经在国家、区域和国际各级采取切实行动。在国家一级，印度尼西亚政府制订颁布了2007年21号法，把各类贩运人口活动定为刑事犯罪。在区域一级，印度尼西亚和澳大利亚在2002年启动了关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程。巴厘进程除切实提高了区域对偷渡、贩运人口以及相关跨国犯罪的区域意识外，还制订和执行了战略，并且开展了务实合作，以便应对这些犯罪。

在国际一级，印度尼西亚批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。2015年，我们与国际社会一道通过了可持续发展目标，这些目标，除其他外，还承诺采取行动打击贩运人口。

尽管在各级作出了有力集体努力，以便提高制止此类剥削人行为的标准，犯罪者仍作出了强烈抵抗。不过，在打击冲突地区贩运人口活动方面，国际社会不能放松努力。应当使用各种方法，包括谴

责、干预和保护。但是，或许最佳的办法是预防和保护，可以通过多种方式来做到这一点。

首先最重要的是，投入精力预防冲突是防止贩运人口的最佳办法之一。但是，在预防冲突不一定可能的情况下，国际社会必须致力于解决使贩运人口变得猖獗的冲突。

第二，我们应更有力地执行《关于预防、禁止和惩治贩运人口行为补充议定书》，包括在冲突局势——无论是贩运逃离冲突的人或是把人贩运到军队中强迫服役——和冲突后重建工作中这样做。

第三，可以加强联合国系统保护冲突中易受贩运人口活动影响者的能力。我们可以分析更多把人道主义行动与贩运人口相结合的办法。从冲突危机一开始，就应把打击贩运活动措施纳入冲突地区所有人道主义干预行动之中，把它们作为拯救生命的保护活动的一部分。

不幸的是，某些情况下，人道主义行动意在为身处险境的民众提供临时性解决办法。我们应有长远眼光，增强弱势群体的权能，使他们能够在预防贩运人口方面发挥积极作用。简而言之，重要的是在规划和执行人道主义应对措施时采用打击贩运活动战略，从而确保持久解决问题。

最后，从事贩运人口的人仍将决意挑战我们的事业。国际社会在打击人贩子方面绝对不能松懈。让我们打击剥削行为，追究作恶者的责任，把他们绳之以法。我们必须维护所有人的尊严。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：加拿大感谢西班牙提请安全理事会关注冲突局势中贩运人口问题，并且感谢它在这个问题上发挥领导作用。

贩运人口是令人憎恶的犯罪，剥夺了人们的自由，对我们社会中最脆弱的人进行剥削。贩运人口对幸存者的身心和情感健康、他们的家人以及社区

造成破坏性影响。在冲突局势中，平民，特别是妇女和女童极易沦为贩运和性暴力受害者。国际社会必须确保在应对冲突局势，包括涉及恐怖活动的冲突时，考虑防止贩运人口、保护此类犯罪受害者以及起诉犯罪者的需要。

（以英语发言）

加拿大一直努力将针对妇女和女童的暴力行为，包括达伊沙所犯的骇人听闻的暴行，放在全球议程的首要位置。此外，我们致力于确保追究达伊沙的罪行。10月，加拿大议会确认了调查委员会关于达伊沙对辛贾尔的雅兹迪人犯下的暴行构成灭绝种族罪的调查结果。我国议会一致通过了一项动议，向最易受伤害的雅兹迪妇女和女童提供庇护。

性暴力和基于性别的暴力是武装冲突后的社区恢复努力的严重障碍。除了向幸存者提供服务外，国际社会还必须把犯罪者绳之以法，以消除有罪不罚文化，并为幸存者伸张正义。加拿大赞扬秘书长冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·班古拉女士采取的全面方法，以及冲突中法治和性暴力问题专家小组和“联合国行动”所做的工作。我们还赞扬妇女署与司法快速响应机制之间的伙伴关系及其在部署专家以调查和记录这种罪行方面的工作，以便支持国家或国际法庭的起诉。

贩运人口为恐怖主义和犯罪组织创造了巨额利润。通过使用为打击金融犯罪而开发的工具，我们可以剥夺它们的资金和阻止其进入国际金融体系，使它们更难实现其破坏性目标。

加拿大坚决支持安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及其相关个人、团体、活动和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会所做的工作，列出达伊沙、基地组织和附属团体的金融协助者，并支持金融行动任务组（金融行动任务组）所做的工作，以推动所有国家落实有效和基于风险的反洗钱和反恐怖主义融资的制度。加拿大感到

鼓舞的是，安全理事会在这项努力中与金融行动任务组及其区域机构进行密切合作。

加拿大骄傲地与60个会员国一道提出了今天早些时候通过的第2331（2016）号决议，我们欢迎安全理事会对这一重要事项的关注。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孔克先生发言。

孔克先生（以西班牙语发言）：我代表美洲国家组织总秘书处，就安德烈·卡尔洛夫大使遇袭身亡，向俄罗斯常驻代表团表示哀悼，并就柏林遭受的攻击向德国常驻代表团表示慰问。

我荣幸地代表美洲国家组织秘书长参加安全理事会今天的公开辩论会。首先，我感谢安全理事会主席国西班牙倡议召开今天的辩论会，以处理一个极为重要和紧迫的议题，为了打击和根除这个问题，我们需要作出共同承诺，采用多层面办法，并且各国和其他行为者需要拿出最大的政治意愿。

我们完全相信，今天的辩论和第2331（2016）号决议的通过，将对安全理事会和会员国建立和增强司法系统和其他体制机制的努力作出决定性的贡献，以期预防、刑事处罚、打击和消除这一祸害，尤其因为这也是犯罪组织和恐怖团体在武装冲突局势中的一个资金来源。

人口贩运是人类野蛮行为最卑劣的表现之一。在困扰世界的50多个武装冲突中，这种犯罪加剧了暴力和恐怖主义现象，延长了受害者的痛苦，拖延或逆转了社区的发展。此外，这是对国际人道主义法和国际人权法的持续违反。在许多情况下，跨国组织犯罪和冲突局势之间的根本联系是不可否认的。

我们半球的人口贩运集中于性剥削，主要对象是妇女与女童或青少年。在我们区域，我们已查明了区域和国际贩运路线；在许多国家里，犯罪集团捕获受害者的做法以及受害者的原籍地和目的地也已被查明。虽然由于最近签署了哥伦比亚和平协

定，我们区域现在享有前所未有的和平，但我们不能放弃打击跨国组织犯罪构成的威胁，因为它是一个以生命和受害者、包括贩运人口的受害者来衡量的现实。请允许我介绍美洲国家组织为制止这一罪行所作的一些努力。

本半球所有国家都承诺遵守《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的条款。在2006年、2009年、2012年和2014年，委内瑞拉、阿根廷、危地马拉和巴西分别主办了关于这个问题的高级别会议，在最后一次会议上通过了《巴西利亚宣言》和《2015-2018年西半球打击贩运人口第二个工作计划》。它们是区域努力的指导纲领。

《工作计划》考虑到被视为贩运人口的不同剥削形式，并特别关注脆弱和高危群体、土著人民和其他传统社区，以及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性人群体。《第二个工作计划》的任务和指导方针包括建立旨在定期监测战略的机制，根据犯罪的严重性将贩运定为犯罪，特别强调18岁以下的未成年人、受害者获得保护的机制——无论其移民身份为何和是否参与非法活动，以及能力建设和加强各国的机构治理。

2014年以来，美洲国家组织在这一框架内，与国际移民组织和联合国难民事务高级专员办事处一道，在欧洲联盟的资助下，实施了《美洲防止中美洲非正规移徙方案》。该方案涵盖该区域八个国家，并有三个互补的组成部分：预防、对抗和保护。

此外，2015年推出了《美洲预防犯罪和暴力方案》。它包括预防贩运人口。它正在巴西作为一个试点项目付诸实施，明年将继续在洪都拉斯实施。最近，美洲国家组织总秘书处设立了有组织跨国犯罪部。该部试图解决西半球在这类犯罪方面所面临的挑战。不应孤立地看待美洲国家组织在这方面所作的努力，而要与美洲组织的四大战略支柱联系起

来：民主、人权、综合发展和多层面安全——这一切都在“为更多人提供更多权利”的口号下实施。

打击贩运人口的斗争中的一个挑战是存在着以犯罪组织为核心的腐蚀公共权力的网络，及其与私营部门和恐怖主义团体的联系，正如第四次会员国执行安全理事会第1373(2001)号决议情况的全球调查所指出的那样，这些团体利用贩运人口作为资金来源。

最后，我想根据我们区域的经验分享一些想法和建议。

打击贩运人口行为的工作需要采取多层面的安全方法，国家努力要与双边和多边措施相结合，并与区域组织积极合作。通过分类与贩运人口有关的犯罪，法律层面必须是会员国作出努力，以及在制订与打击洗钱和资助恐怖主义有关的刑事分类方面的一个关键支柱，以便打击贩运人口行为，特别是在受冲突影响地区的贩运人口行为。加强能力建设是改进边界管制、查明伪造证件和惩治贩运网络不可或缺的工具。

最后，我要表示，美洲组织秘书处完全相信，今天的公开辩论会将是为预防、打击和消除买卖和贩运人口活动这一任务——我所代表的组织充分致力于这一任务——作出的不可或缺贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：我要首先表示，我们对俄罗斯联邦驻安卡拉大使安德烈·卡尔洛夫先生被暗杀表示沉痛哀悼，并向柏林恐怖袭击事件受害者的亲人表示诚挚慰问。

我要祝贺西班牙在担任安全理事会成员两年期间取得了令人瞩目的成就，并感谢西班牙代表团组织召开今天关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会。我赞扬他们为安全理事会今天通过第2331(2016)号决议——罗马尼亚是该决议的一个提案国——作出了努力。

罗马尼亚赞同先前以欧洲联盟的名义所作的发言。此外，我谨以我国代表的身份补充几点意见。

冲突与恐怖主义活动的联系正变得更为密切。同时，贩运人口活动在恐怖主义组织的行动中发挥着越来越大的作用，这种活动带来收入，并充当消灭那些反对此类组织的人的工具。众所周知，在达伊沙控制地区境内流离失所和沦为难民的妇女和女童被买卖或被逼迫嫁给武装团体的战斗人员。特别是雅兹迪妇女和女童遭受了骇人听闻的罪行侵害，在全世界引起深切同情。我们必须帮助幸存者愈合其所遭受虐待造成的持久身心创伤。我们欢迎任命达伊沙贩运人口活动受害幸存者Nadia Murad Basee Taha——她今天早些时候作了证——为贩运人口活动受害幸存者尊严亲善大使。

在冲突和冲突后局势中，预防至关重要。应当加强部署在联合国维和行动中的人员在预防方面的作用。制定强调贩运人口活动特点的部署前培训大纲会有助于增加维和人员对这一问题的了解，以帮助他们更好地识别和打击这一活动。每一个有机会前往冲突地区的人，包括民间社会和人道主义行为体的代表，也应接受此类培训。

秘书长的报告（S/2016/949）查明，贩运人口活动、有组织犯罪、腐败、武装冲突和恐怖主义之间存在复杂的联系。但这一联系需要进一步厘清。单在国家层面行事，我们无法成功打击贩运人口活动，因为区域和国际层面的合作也至关重要。民间社会、私营部门和媒体应当是这方面的主要伙伴。确保持续利用打击洗钱和资助恐怖主义行为的机制，包括制裁制度，将进一步促进追查和遏阻这一问题。我们认为，我们还应当利用《2030年可持续发展议程》，其中赋予我们一项明确的授权，那就是立即采取有效措施来消除现代奴隶制和贩运人口行为。贩运人口是排在贩毒之后的世界单一最大犯罪企业。其商品是人，买卖人口而不考虑人格尊严。今天，世界上的奴隶比人类有史以来任何时候都要多——据估计，现在有2700万成年人和1300万儿童沦为奴隶。

罗马尼亚的国家反贩运人口署协调处理贩运人口问题以及保护和援助受害者的各种权力部门的活动。它目前正与64个不同的伙伴合作，其中有些伙伴来自民间社会。罗马尼亚国家警察署内部有一个专职单位，由15个地区专职警员小组组成，共有250名行动人员。我国警察局边界司有400名警员隶属“对外边境署”，即“欧洲边界和海岸警卫署”，他们同欧洲边界和海岸警卫队合作打击贩运人口和毒品活动。22名罗马尼亚鉴定专家也在帮助识别移民中的贩运活动受害者。联合国维和行动中的罗马尼亚人员都接受过关于如何识别和保护贩运人口活动受害者的部署前培训。

最后，罗马尼亚仍然充分致力于处理这一问题的全球努力。这一斗争是我们人类集体意识的一部分。

主席（以西班牙语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：以色列同这里的许多代表团一道谴责在柏林发生的以及在土耳其针对俄罗斯大使实施的骇人听闻的恐怖袭击。恐怖活动就是恐怖活动。我们同国际社会其他各方一致齐声谴责和反对此类骇人听闻的罪行。

全世界每年都有成千上万的人，其中多数是妇女和儿童，被跨界贩运。这种贩运是一种人害人的罪行。它应当令所有人都感到义愤填膺，因为它拿我们的人类同胞不当人。它应当令所有社区都感到义愤填膺，因为它侵蚀社会。而且，它应当令所有国家都感到义愤填膺，因为它资助有组织犯罪和恐怖主义团体，并且威胁国际和平与安全。值得强调的是，贩运人口是一个涉及亿万资金的产业。过去，贩运人口活动像贩运毒品和军火活动一样，主要是由有组织犯罪团体从事的，而在当今世界，我们看到，达伊沙和“博科圣地”组织等恐怖主义团体正越来越多地参与这一活动，令人震惊。

一年前，在安全理事会有史以来第一次专门讨论贩运人口问题的辩论会（见S/PV.7585）上，我们

都曾有机会亲自听到雅兹迪难民和贩运活动受害者Nadia Murad骇人听闻的故事。10月份，为提高人们对雅兹迪妇女和女童可怕境况的认识，以色列常驻联合国代表团主办了一次注重得以逃离叙利亚和伊拉克境内流血冲突的难民创伤治疗的会议。在那次会议上，我们有机会听到一位名叫Marwa Al Aliko的年轻妇女的叙述。Marwa曾是一名来自伊拉克的雅兹迪难民，被达伊沙抓获和贩运，并受到奴役，后来得以逃脱。在那次会议上，Marwa说：

“达伊沙战斗人员将我们抓获，把我们置于一个小房间内。每天夜里都有男子来我们这里，为所欲为。几天之后，其中一名男子将我和我的两个姐妹买下，并将我们带到叙利亚。十天后，他们将我们分开，我就成为独自一个人。”

不幸的是，国际社会看来是辜负了Marwa及其家人和朋友。

近几年，叙利亚冲突已使中东成为人贩子们的息壤。令人遗憾的是，这并非仅限于达伊沙，而且还扩展到叙利亚政权。根据2016年美国国务院关于贩运人口问题的报告，叙利亚政府以及真主党的行动继续加剧贩运人口犯罪问题。我们必须谴责这些行为，并要求叙利亚政府履行其国际义务，不要使用儿童兵，保护曾被作为性奴隶出售的妇女，以及起诉贩运者，不论他们是政府官员还是恐怖分子。

以色列完全赞同全球对这一问题表达的关切，并承诺继续斗争，直到消除贩运人口活动。对我国政府来说，打击贩运人口活动是当务之急。我们是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其关于贩运人口问题的《巴勒莫议定书》的缔约方。事实上，我们通过所有四个P——prevention（预防）、prosecution（起诉）、protection（保护）和partnership（伙伴关系）——充分参与打击贩运人口活动的斗争。

一是预防。我们于2006年颁布了一项全面反贩运法，并通过了国家行动计划。要消除贩运和奴役祸患，就必须在所有层面建立伙伴关系。为此，

我们任命了一名国家反贩运协调员，以协调政府与非政府组织之间的努力。二是起诉。我们投资于我们的情报和执法机构，以便查明贩运网络、起诉贩运者和执行严厉判决。第三是保护。我们推出了一个服务网络，以帮助查明被贩运者的下落，并为受害者提供支持。他们在政府资助的庇护所获得安全的栖身之地、免费法律援助、工作签证，以及他们开始康复亟需的医疗和心理支助。最近，通过没收所得为贩运行为受害者康复设立的专项资金得以启用，并为超过45名受害者和5个非政府组织划拨了用于各种——包括复原和重返社会在内的——康复目的的资金。第四，即最后一点，是所有利益攸关方——即，政府、民间社会和私营部门——之间的伙伴关系。我们之所以取得成功，在很大程度上要归功于我们同非政府组织结成的宝贵伙伴关系。在该进程的每一个阶段，这四个方面都至关重要。

我们每个人都负有责任。每个国家都必须采取行动，通过强有力的打击贩运行为的法律，加强执法机制并实行更加严厉的惩罚。贩运行为下手的对象是那些没有发言权的人。因此，我们自己必须充当他们的代言人。我们必须为受较高薪水的工作承诺诱惑但最终却因暴力威胁而被迫在可怕条件下服苦役的男子呐喊。我们必须为听信他人、以为自己会过上一种更好的生活却遭到强暴和被迫卖淫的女童呐喊。我们必须为马尔瓦和纳迪娅以及其他许多人呐喊。我们必须以行动向他们表明，他们并非孤立无助。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我要就最近发生的悲剧事件向德国和俄罗斯两国政府表示慰问。不幸的是，恐怖和狂热近在身边，并且可影响到我们所有人。

谈到今天的专题，我要感谢西班牙王国召开本次公开辩论会，讨论冲突局势中贩运人口问题。

阿根廷要指出，尽管在冲突局势中，贩运人口的威胁实际上可能增大，但重要的是要铭记，联合国已制定了一套完善的打击贩运行为制度。这套制度是借助大会决议，特别是根据题为“预防犯罪和刑事司法”和“提高妇女地位”的议程项目设计的。

实际上，自第四十九届会议以来，大会借助影响和促进谈判的年度决议和通过《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，特别是其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，讨论了这一议题，并通过了打击贩运行为的决议。此外，大会于2010年通过《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》，而且自2014年以来，每逢7月30日一直纪念世界打击贩运人口行为日。

这些文书还在打击贩运行为的框架内，为联合国毒品和犯罪问题办公室提供了一项明确的任务授权。联合国毒品和犯罪问题办公室在执行解决这一问题的适当机制和手段方面获得了广泛的经验，包括，除其他举措外，贩运人口行为受害者自愿信托基金和为各国提供技术援助。阿根廷珍视并赞赏这些努力。

有鉴于此，重要的是要指出，可持续发展目标的目标8.7明确提及打击强迫劳动、现代奴役和贩运人口等问题。此外，其执行、审查和监测工作在《2030年可持续发展议程》确定的机制框架内进行。在国际劳工组织的协调下，阿根廷在制定联盟8.7方面发挥了积极作用，以实现该目标。长期以来，阿根廷一直致力于打击贩运人口行为。这种行为是暴力侵害人的最恶劣形式之一，危及所有人的尊严。我们努力的重点始终是预防这种犯罪并惩治犯罪人，同时提高我国政府援助和保护犯罪受害者的能力。

在国家层面，我们建立了一个执行委员会，打击贩运行为和剥削他人行为并保护和援助受害者，而且还建立了一个打击贩运行为的联邦委员会。该执行委员会成立于2013年9月，负责执行一项打击

贩运人口和剥削行为及保护和援助受害者的国家方案。它包括来自安全部、司法和人权部、社会发展部以及劳工、就业和社会保障部的代表。执行委员会发起并开展提高认识的活动，并负责培训处理贩运人口、性剥削和相关罪行等方面问题的公务员，以便了解这种罪行的复杂性及其与贩毒和有组织犯罪的直接联系。

联邦打击贩运人口行为委员会成立于7月。就其本身而言，它负责制定一项联邦战略来打击贩运人口和剥削行为，并促进各管辖机构通过行为准则、议定书和干预网，以确保有效地保护和尊重贩运和剥削行为受害者的权利。联邦委员会由国家部委、政府机构和民间社会的代表组成。

因此，我们认为，重要的是，作为联合国的主要机关，安全理事会要密切关注贩运问题。不过，我们不能忽视的事实是，此类问题属于大会职权范围，本组织在《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》提供的意见指导下，制定了一套完善的机制来处理《巴勒莫公约》及其议定书提供的法律框架，以此作为基本工具，执行国家关于这一问题的公共政策。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺友好的贵国担任12月份安全理事会主席。我们也感谢你召开本次重要辩论会。我们还欢迎西班牙首相阁下今天上午主持本次会议。我们还欢迎安理会通过第2331（2016）号决议。我国是这项决议的共同提案国。

此外，我要是不赞同巴林代表以联合打击贩运人口之友小组名义所作的发言，就有失职之过。

提交的各项报告包括骇人的统计数字，表明贩运人口活动的蔓延情况。它们还证明了冲突和贩运人口活动蔓延之间的因果关系。审视一下全世界正在发生的冲突及其可怖影响，我们就会得出结论，被迫移民是这些冲突的根本后果，因为这些冲突已

迫使成千上万的人逃离家园，寻求更大的安全保障和一种有尊严的生活。我们都看到了这一幅幅令人痛心的画面，只见那些难民因遭到人贩子剥削付出了生命的代价。

虽然我们着重强调国际社会为处置贩运人口行为所采取的重要措施，但我们面临的真正挑战不限于促进打击这一现象的框架和手段。相反，我们应当消除导致这种雪上加霜局面的根源。我们正在说的是旷日持久和新的冲突，是这些冲突迫使无辜平民去寻求安全与和平。因此，在其因贫困与冲突而遭受苦难的本国，他们容易遇到危险，或者处于流离失所状态，或者寻求庇护，或者向它国移徙，以逃离死亡和毁灭。除了与贩运人口现象有关的危险之外，还有恐怖主义团体征召青年，利用他们来执行恐怖主义行动的问题。

在提及那些侵犯个人与各国人民根本权利的冲突与政策的可怕影响的同时，我们还愿强调，冲突提供了一个有利于贩运人口的环境。国际社会一直未能处理那些间接推动该现象进一步扩散的冲突与危机。

由于安全理事会未能拯救平民并达成一项办法来解决叙利亚这场现已进入第六年的危机，友好的叙利亚人民付出了高昂的代价。叙利亚境内令人发指和前所未有的人道主义危机不幸在阿勒颇更加严重，那里越来越多的平民发现自己处于被迫移民的境地。这种局势造成的许多安全和其它后果将给区域乃至国际和平与安全造成影响。

此外，我们愿强调指出，即使国际社会能够成功地制止人口贩运行为，我们仍然必需处理问题的根源，找到公正解决各种冲突与危机的办法，打击有罪不罚现象，并且确保追责。

卡塔尔国从一开始就支持《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》。我们颁行了许多旨在打击贩运人口行为的法律措施。我们还在国际上开展合作，颁布将贩运人口行为定为犯罪的法律。2015年，我们主办了第十三届联合国预防犯罪和刑事司

法大会。会后发表的多哈公报认可了打击贩运人口罪行的全面做法。我们还是联合国在该领域运作的主要机构——联合国毒品和犯罪问题办公室——的主要支持方之一。本着同样的精神，自联合国贩运人口行为受害者信托基金设立以来，我们一直是其主要的捐助方之一。

最后，卡塔尔国将不遗余力地支持安全理事会努力制止贩运人口现象，结束各种冲突与危机，实现本地区乃至全世界的和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：首先，我将与其他人一道，就俄罗斯驻土耳其大使昨天令人震惊的遇袭事件向俄罗斯表示慰问。在这个悲痛的时刻，我们与其家属、亲人以及俄罗斯人民一道缅怀逝者，心情沉痛。

我国代表团赞同列支敦士登代表早些时候所做的发言。

澳大利亚对贩运人口问题深感关切。我们知道，武装冲突和不稳定——以及由此导致的经济绝望——使弱势群体、特别是妇女和儿童、残疾人、移民和流离失所者面临更高的人口贩运风险。悲哀的是，难民营和境内流离失所者营地是培育人口贩子尤为肥沃的土壤。随着当今世界流离失所者人数达到有史以来的最高点，现在有许多人尤其容易遭到贩运，我们必须努力保护他们，以使其免遭这一祸患。

我们负有阻断这种邪恶贸易并且处理其根源的共同责任。任何国家或组织均无法独自行事。澳大利亚鼓励联合国努力加大协调力度，制订更加具有战略性的协调连贯的国际对策。我们认为，联盟8.7是一个把联合国各主要机构、会员国和非政府利益攸关方汇聚起来的一个有益载体，以加快工作节奏，有效打击贩运行为。我们还应确保2017年对《联合国打击人口贩运全球行动计划》的审查做出切实的贡献。

预防和打击贩运人口与奴役行为是澳大利亚政府的优先事项。我们正与亚洲太平洋地区各国合作，以铲除这些野蛮罪行，找到尽可能就近给民众带来机会和希望的创新的发展做法，以便减少其脆弱性。通过“关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程”，澳大利亚与同为该进程共同主席的印度尼西亚合作，振兴就这些问题达成区域合作的努力。2016年3月，我们通过了《巴厘宣言》。这标志着加强了保护本地区移动中的弱势民众的政治承诺。

5月份，巴厘进程举办了一个关于使用财政调查工具和技术来调查、阻断和起诉人口贩运案件的区域论坛。它与秘书长报告（S/2016/949）中所述类似的提法，强调了在人口贩运案件中使用“追踪资金”技术的好处。

明年5月，我们会启动巴厘进程商务论坛。它将强调企业参与处理和防止贩运人口行为的重要性。该论坛将召集来自巴厘进程45个成员国的私营部门的领导者，以便侧重于消除贩运人口和奴役行为的最佳做法，并向各国部长提出建议。

我们必须继续集中精神，一道辛勤努力，以铲除人口贩运现象，起诉制造这种骇人罪行的人，应对受害者的需求，并且保护那些最脆弱的人。

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻观察员发言。

奥扎大主教（以英语发言）：贩运人口问题是罗马教廷各种关切的核心所在。凡持善意者，无论其宗教信仰是什么，均绝对无法容许男女老幼仅被当作物品对待，或者受到欺骗、侵犯、常常为了获利而被出售和再次出售，使其心灵与肉体受到摧残，而只为最终毁掉或者抛弃他们。这种待遇是可耻和野蛮的，必须予以明确谴责。制造此类罪行的人必须受到法律的全力打击。

罗马教廷注意到，秘书长关于打击人口贩运措施执行情况的报告（S/2016/949）包含了大量统计数据，强调了与这种邪恶做法有关的许多问题。报

告明确展现了贩运人口问题作为一种国际现象所具有的复杂性，揭示出该问题的多层面性，而要解决该问题，将需要各方、包括尤其是在实地具有相当存在的信仰组织和受信仰启发组织以及其它民间社会团体的协作。

教皇方济各把打击贩运人口和其它形式的现代奴役行为作为一个高度优先的事项。他宣布，表现为贩运人口、强迫劳动、卖淫或者贩运器官等形式的现代奴役是一种危害人类罪。纵容人口贩运等当代形式奴役行为的诸多原因与因素，包括贫困、欠发展和排斥，而当其与缺少教育渠道或者就业机会稀缺甚至完全没有的情况结合在一起的时候尤其如此，因为广泛的腐败与不加约束的贪婪剥夺了人类有尊严的生活。

然而，当前为贩运人口行为提供便利的单个最重要因素是战争与武装冲突。贩运人口现象是随着当今主要由战争和冲突挑起的难民与移徙者危机，不断兴旺起来的。

因此，重要的是，安全理事会要研究冲突局势中贩运人口这一祸害。

要有效打击贩运人口行为，国际社会就必须团结一心，致力于结束战斗、仇恨和暴力，争取和平与和解。罗马教廷仍然坚信，解决诸如贩运人口这样的悬而未决问题必须通过外交和对话，从而解决冲突，结束战争。

罗马教廷促请安全理事会继续打击贩运人口祸害，主要是通过预防和结束武装冲突。贩运人口问题构成巨大的挑战，所有人都必须承担各自的责任，相互协作。罗马教廷致力于在应对这一挑战方面尽其本份。

主席（以西班牙语发言）：我现在请希腊代表发言。

布拉夫人（希腊）（以英语发言）：我要与其他发言者一道，对俄罗斯驻安卡拉大使遇刺身亡向

俄罗斯表示慰问，并向德国柏林恐怖主义袭击的受害者表示慰问。

我祝贺西班牙组织本次公开辩论会。

希腊赞同欧洲联盟观察员的发言。我们愿从本国的角度补充以下几点意见。

过去20年来，联合国各个机构、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、国际移民组织和“欧洲联盟国家报告员网络”等区域倡议开展了突破性工作，巩固了铲除贩运人口活动的重要立法框架。然而，尽管作出了努力，与人口贩运有关的官方数据仍然可与“罕见犯罪”数据相提并论，仅有少数犯罪人被定罪，而且只有为数不多的受害者获救。

我们坚信，国际社会应把重点集中于加强执法、建立主动和有包容性的受害者识别制度和开展全面提高意识活动。与此同时，我们必须增强努力，通过密切关注资金流动踪迹来严厉打击人贩子获得的巨大利润，并且利用一切现有调查手段，以便起诉犯罪人。

流离失所人数达到前所未有的水平，这也表明难民和移民流动中可能身受贩运活动其害的人愈发脆弱。非正规无证件移民特别容易遭剥削和虐待，使贩运与非正规移民之间的联系变得比以往任何时候都更加相关。在一些国家为遏制移民流动而加强边境管制的时候，许多移民转而使用有组织犯罪网络来安排他们越过边界。

贩运妇女和女童行为已成为恐怖主义的战术。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和博科圣地组织之类的恐怖主义团体公开并有系统助长贩运妇女和女童的行为，并对她们进行性奴役。解决人口贩运、冲突、性暴力与暴力极端主义之间的关联需要采取全面的办法。决不可低估贩运活动作为恐怖主义资金来源的作用。

希腊是一个过境国；成千上万移民和难民都试图渡过地中海，逃离战争、冲突和迫害。作为移民

和难民到达欧洲的第一个过境点，希腊十分清楚挑战何在和我们在打击此类现象方面的关键性作用。

在这方面，我们建立了国家协调机制和国家身份认证和转介机制。这两个机制都由外交部的国家报告员办公室来协调，并且作为所有相关利益攸关方建设伙伴关系的中心来运作。全面保护弱势群体，包括妇女、女童和独自出行的儿童，是我们的重中之重。考虑到移民和难民相互混杂，我们进一步把重点放在扩大认证程序上。

人口贩运这一现代形式的奴隶制在21世纪没有立足之地。我们希望，今天的辩论会将成为一次标志性行动，促进所有有能力的利益攸关方部署必要人力、法律和财政资源，以便有效根除这一令人发指的侵犯人权行为和有组织犯罪。我们必需密切合作，努力促进多边合作，加强早期认证程序，并且建立强有力的转介机制，这样，受害者能够解决他们十分需要并且应当享有的保护服务。

连贯一致的人权和跨部门办法可以带来打击贩运活动方面的积极成果。为此，我们必须确定要利用的伙伴关系，目标是保护面临遭剥削或贩卖风险的弱势群体。与此同时，我们必须打击在对贩运相关“服务”巨大“需求”方面的有罪不罚文化。

我们不要忘记，我们面前的任务不仅仅是执行法律和刑法法典。我们的首要和最主要目标是在一个充满冲突、贫困和绝望的世界中维护人的尊严。在这个世界中，妇女和儿童这些弱势群体很有可能遭到他人牟利而实施的操纵、剥削和野蛮虐待。人贩子和军阀依靠的是我们保护弱势群体方面的失败。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我和其他代表一道谴责昨天在俄罗斯和德国发生的恐怖袭击。

贩运活动和强迫劳动是我们世界的“黑暗腹地”。显然，一些国际恐怖主义团体借助贩运人口来增强它们的势力、扩大招募基础和增加资金。我们感到关切的是，某些国家当局继续与人口贩运网络沆瀣一气，令被迫流离失所平民的处境更加危险。

贩运人口与其它类型的有组织犯罪之间的关联现在变得越来越清楚。需要国际、区域和国家实体作出持续、协调和一致的应对，以便有效地先发制人，并且打断这种关联，特别在涉及妇女和儿童时。

在这方面，我们注意到安理会今天通过了全面的第2331（2016）号决议。考虑到这个问题对广大会员国的重要性，我们本来更希望草案采取包容性、参与性做法。

我们希望从本国的角度强调四点意见。

第一，尽管制订了有力的打击贩运立法和行动计划，但是，涉及贩运案件遭起诉和定罪的数量仍然很少。除开展区域和国际合作，以便共享信息和提供法律互助外，没有其它办法。我们促请所有来源国、过境国和目的地国加入并遵守相关国际法律文书。

第二，人贩子常常得益于不同国家移民和庇护系统和应对政策之间的差异和歧视。安全、正规和有序移民全球契约应促进移民正常流动，并在一整套有法律约束力和没有约束力的准则和做法基础上建立一个健全的全球移民治理系统。

第三，因贩运人口蒙羞的必须是犯罪人，而不是受害者。为受害者究责和伸张正义仍应优先于不必要的政治化。此外，必须更多地为联合国设立的支持受害者信托基金提供资源。

第四，就冲突局势中贩运人口问题进行培训和增强意识，确实将为联合国相关维和行动增加价值。在指控维和人员犯有性剥削和性虐待行为的案

件中，任何与贩运活动之间的可能关联都必须基于可信信息和证据。

在2015年初发生安达曼海难民危机之后，我们看到，社区一级的持续监测和提高认识是打击贩运人口行为的最有效工具之一。孟加拉国仍然致力于根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、《联合国打击贩运人口全球行动计划》、《南亚区域合作联盟防止和打击贩卖妇女和儿童从事卖淫公约》等文书，为打击这一祸害作出国际努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

埃卢姆尼先生（摩洛哥）（以法语发言）：请允许我向俄罗斯联邦政府和人民以及安德列·卡尔洛夫大使的遗属表示诚挚的哀悼，并对公然和不可接受地违反人类价值观念的可恶的犯罪恐怖主义攻击表示我们的愤怒。

摩洛哥还谴责昨天在柏林发动的攻击、12月11日在开罗科普特大教堂进行的恐怖爆炸，以及12月18日在约旦卡拉克省发动的恐怖袭击。摩洛哥王国强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，并重申它坚决致力于打击这一祸害。

请允许我感谢西班牙召开今天关于这个议题的辩论，这是一个严肃但却是及时和热门的议题。贩运人口是对人类最严重的攻击之一，也是破坏人类尊严和价值的现象。它不仅发生在悲剧和灾害期间，而且是这类事件的直接后果，还导致基础设施受损、生命损失和粮食匮乏，这些后果受到了更多的关注。

武装冲突是贩运人口问题的滋生地。在冲突期间，贩运者乘着缺乏正常状态和法治的机会来利用人民现有的脆弱性，不受惩罚地为战争提供资金、提供性服务和减少——即使不是消除——族裔或宗教少数群体。尽管为遏制这种现象作出了努力，但是它仍在过去几年中已达到令人震惊的程度。实际

上，组织严密的团体利用通常难以拆除的网络来贩运人口，利用受害者——最常见的是妇女和儿童——的易受伤害性和脆弱性来获利。

虽然非国家武装团体长期利用弱势人口进行性剥削、服兵役和强迫劳动，但这些团体，特别是达伊沙和“博科圣地”组织，鼓励和从事前所未有的奴隶贸易。它们公开组织奴隶市场，使用最先进和尖端的技术，特别是电子社交网络，拍卖其贩运的受害者。

2015年12月，安全理事会成员在美利坚合众国的主持下，将贩运人口作为其关注的问题之一。成员们第一次听到达伊沙性奴役的雅兹迪幸存者纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈的严厉证词。今天，我们应该听取她的求救呼叫和她要求采取具体行动的呼吁。

2015年12月的主席声明S/PRST/2015/25是这方面的一个重要步骤。摩洛哥参与提出的、由西班牙提交并于今天上午获得通过的第2331（2016）号决议，是安理会的一个历史性步骤。安理会现在拥有扭转这一恶性趋势，并帮助各国惩罚这种罪行的强大手段。我们必须继续努力查明那些通过性贩运和暴力来资助恐怖团体的个人和团伙。摩洛哥认识到有必要打击这种类型的犯罪，已批准关于这一主题的若干国际公约，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

与此同时，摩洛哥政府进行了若干立法和体制改革，目的是为王国提供法律武器和具体手段，以加强其旨在打击各种形式的有组织犯罪，特别是贩运人口、非法移民和恐怖主义的行动。摩洛哥最近通过了一项关于贩运人口的法律，其目的是使国家立法适应国际标准，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。该法律包括刑罚准则和保护受害者的预防措施，以及旨在通过设立

一个政府首脑的咨询委员会来打击这种现象的关于体制措施的规定。

另一方面，我们王国是奉行一项勇敢和积极的政策，以便让那些逃离冲突或动荡经济状况的偷渡者实现身份正常化的少数几个国家之一。我国政策的基础是综合全面的人道主义办法，以致过去一年里有25000多名移民能够在摩洛哥融入社会和经济。12月12日，穆罕默德六世国王命令立即启动容纳无证移民的第二阶段努力。

最后，请允许我强调以下几点。首先，对贩运人口的有效反应必须包括预防措施，以限制潜在受害者的人数。第二，我们必须确定旨在防止贩运逃离冲突者的措施，包括建立正常的移徙渠道，尊重不驱回原则，并酌情研究他们在东道国进入劳动力市场的能力。第三，我们必须建立一个人口登记册，包括那些居住在流离失所者营地和难民营中的人，以作为防止贩运人口风险的手段。最后，我们必须有效地执行《2030年可持续发展议程》目标5.2、8.7和16.2中的有关承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我向俄罗斯联邦和恐怖主义受害者俄罗斯大使的家属，并向德国和昨天受那里袭击影响的家庭，表示慰问。

我们感谢西班牙作为安全理事会主席国所作的努力和召开这次重要的辩论会。我们祝他们圆满成功。我们还感谢联合国秘书长潘基文先生关于执行打击人口贩运措施的报告（S/2016/949）。他的任期即将结束，我感谢他在过去十年中作出的所有努力，并祝他未来一切顺利。

我们欢迎贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员的与会及其提交人权理事会的报告（A/HRC/32/41），她在报告中强调了打击贩运人口、特别是冲突地区的贩运人口活动的重要性。我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托

夫先生、秘书长冲突中性暴力问题特别代表班古拉女士以及纳迪亚·穆拉德·巴塞·塔哈女士和阿米娜·赛义德·哈桑女士的通报。

去年，我们坚决谴责了武装冲突地区的贩运人口行为。今天，安理会通过了关于这一令人发指罪行的第2331（2016）号决议，我们希望它将指导国际努力，以解决恐怖团体贩运人口的问题。贩运人口确实受到国际社会的注意，因为它是对人类基本权利和尊严的攻击。恐怖团体实行最恶劣形式的奴隶制。我们今天听到了关于这些做法的令人震惊的描述，这种做法违反了我们的所有价值观念和原则。国际社会必须正视这一现象，铭记此类行为导致不公平和争斗并造成暴力恶性循环。

难民的大规模流动——现在是前所未有的流动——与贩运人口活动直接相关。联合国毒品和犯罪问题办公室2016年《全球贩运人口问题报告》明确指出，索马里、叙利亚、中东以及世界其他地方的冲突造成的受害者人数不断增加。出于这一原因，我们制止贩运现象时，有必要制止暴力，以维护民众尊严。

作为国际社会，我们必须全面审议这一问题。过去几年来，我们一直面临这一挑战。我们当中有许多人注重某些特定地区和犯罪组织，但“博科圣地”组织或青年党等其他恐怖主义组织的情况如何？我们必须采取注重发展的全面、整体办法，以确保我们合力支持《2030年可持续发展议程》，从而建立一个无暴力的安全、和平的世界。

达伊沙、“博科圣地”组织或上帝抵抗军等恐怖主义团体绑架妇女和儿童，并迫使他们成为战斗人员或将他们卖为奴隶。所有此类行动都可以被视为贩运人口行为。今天，在我们审议达伊沙针对伊拉克境内雅兹迪人实施的暴力时，约旦认为，我们必需加强努力，以打击贩运人口活动，尤其是恐怖组织实施的此类活动。这将要求在地、区和国际各级采取多方面行动。在预防战略框架内，我要提及几个因素。

第一，有必要对抗极端主义思想。达伊沙并不是一个穆斯林团体。它是一个恐怖主义团体。因此，必须将它消灭。有必要传播不同宗教和信仰之间相互容忍和对话的价值观。阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下一直是这些价值观的拥护者和倡导者。还有必要促进青年参与缔造和平与打击暴力极端主义的努力。无论作出任何决定，青年必定也是决定的利益攸关方。

在打击有罪不罚现象的框架内，我们欢迎秘书长的各项建议，并敦促所有尚未批准全部议定书和必要文书的国家批准这些议定书和文书，以确保我们有可能通过能够应对这一挑战的战略打击贩运人口活动。为此，我们应当使现有标准协调一致，并建立关于冲突地区贩运人口现象的数据库。此外，我们还应当为此调集一切必要资源。

我国有将贩运人口行为定为犯罪的法律。我国还是联合国关于打击跨国有组织犯罪的诸多文书的缔约国。我们通过与所有相关各方合作并通过我们的国家、区域和国际合作政策不遗余力地镇压此类犯罪。例如，约旦通过与联合国一些机构以及非政府组织协调创立了叙利亚难民儿童救助会，旨在促进这些儿童的教育并为他们提供必要的心理和社会服务。

最后，约旦将继续不遗余力地打击贩运人口活动，尤其是恐怖主义团体实施的此类活动。我们将继续开展合作，旨在消除这一现象和支持防范这一祸患的保护措施。

主席（以西班牙语发言）：在请下一位发言者发言之前，我谨告知与会者，目前在我们的辩论中，我们尚须听取发言名单上20多人的发言。我谨提醒发言者将发言时间限制在四分钟以内。我感谢他们的合作。

在说了这番话之后，我现在请巴拉圭代表发言。

斯卡皮尼·里恰尔迪先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：巴拉圭就安德烈·卡尔洛夫大使在

安卡拉被暗杀一事向俄罗斯联邦人民和政府以及就柏林发生的袭击向德国人民和政府表示深切悲痛和由衷慰问。我们希望此类恐怖主义行为不会再度发生。

我们感谢秘书长的报告（S/2016/949）。我们欢迎主席国西班牙倡议召开本次关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会。我们认为，本次公开辩论会将使人们能够逐渐熟悉会员国的意见，并力图确定这一祸患与暴力极端主义之间的联系。这一信息将使本组织能够制定适当和有效处理这些问题的政策。

安全理事会以及本组织所有会员国都必须推动为冲突中保护平民建立一个有效的系统。这一系统还必须考虑到有关应对和打击贩运人口行为和最广义的性暴力以及同武装冲突局势有关的暴力极端主义的机制。

我们认为，安全理事会必须明确无误地将武装冲突中保护平民纳入维和行动的任务授权。在冲突的性质使这些祸患构成重大威胁的局势中，任务授权必须包括预防性机制和规范，以便照顾受害者，并确保施害者落网并被追究责任。

至关重要的是要指出，此类暴力行为因限制性和排斥性移民政策而加剧，因为这种政策不仅使受害者变得更加弱势，而且还使他们变得无法识别和无从获得所需的医疗和心理服务。在这方面，巴拉圭强调在维和行动特遣队部署前和部署后就防范和打击此类行为以及照顾这些罪行受害者等方面对他们进行适当教育和培训的价值。防止受害者被双重污名化至关重要。

我们必须协作建立预防和打击这些祸患的系统。同时，我们必须根据国际法，在充分尊重各国主权和遵守不干涉内政原则的情况下，以协调一致方式为受害者提供护理和确保起诉有关责任人。巴拉圭明白，还必须在大会框架内，并同实现《2030年可持续发展议程》中的可持续发展目标、尤其是

目标5.2、8.7和16.2联系起来，处理冲突局势中贩运人口问题。

最后，我国认为，会员国和联合国系统必须与冲突和冲突后局势中国家开展合作，以加强其机构能力，有效应对制止此类祸患所涉的挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：几天后，千百万人将与家人和朋友一同欢度节假日，快乐地馈赠和分享礼物。就在昨天，安全理事会一致通过了第2328（2016）号决议，决定向阿勒颇部署观察员——这是有待采取的许多步骤之一，目的是为数百万需要援助的难民和民众送上最好的礼物，即：和平、体面的生活。仅仅几个小时后，我们获悉柏林、伊斯坦布尔和苏黎世发生恐怖袭击。我们心系这些可怕袭击中的遇难者的家属和朋友，并且与他们感同身受。我们向俄罗斯、德国和瑞士的同事表示同情。但是，坦率地说，要一点一点出光是在今年不幸遭遇恐怖袭击的国家，那么，分配给我发言的四分钟时间会不够用。

不过，我们今天正在讨论的另一种现象正在发生或严重影响到千百万人的生命，他们大多是年轻人。无论是在发达国家还是发展中国家，现代奴役现象正以各种形式在我们周遭发生，其方式虽有不同，但却既影响着富裕社会，也影响到贫穷社会。贩运人口是第三大国际犯罪产业。据报道，这一活动每年产生320亿美元的利润。在我接下来的四分钟发言时间内，它将产生约25万亿美元的利润。在产生的收入总额中，155亿美元是在工业化国家产生的。据国际劳工组织统计，私营经济体中的强迫劳动每年产生约1 500亿美元的非法利润，约为我国2015年国内生产总值的两倍。

此时此刻，每过一分钟，至少有一人被跨界贩运。每年被贩运的人数达到60万至80万。其中80%是女性或儿童。以强迫劳动或性剥削或摘取人体组织、细胞和器官为目的而从事的贩运行为，是最残

忍的国际有组织犯罪，而贫困和冲突也大大助长了此种犯罪活动。我们绝不能仅止于对贩运人口行为表示强烈谴责。现代奴役有损人的尊严和人权，也影响人的发展。让我提出斯洛伐克认为在有效对付这一犯罪方面颇为重要的几点看法——确切地说，是七点看法。

首先，我们必须更好地运用现有的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。务必促进普遍批准该项《公约》，并通过促进执行《公约》的有效国家计划和战略。

其次，可持续发展目标5、8和16的具体目标专门述及贩运人口活动。这给人们带来了希望，认为应对我们今天正在讨论的严重侵犯人权行为，将成为世界所有国家的一个优先事项。

第三，贩运人口与冲突所涉性暴力之间显然存在联系。武装冲突导致贩运妇女活动以及针对妇女和女童实施的性攻击现象增多。至关重要的是，所有国家都必须履行各自关于妇女和武装冲突的国际义务，如1995年《北京宣言和行动纲要》和里程碑式的第1325（2000）号决议所载的承诺。

第四，保护贩运行为受害者和拯救生命应该是整个国际社会的头等要务。正如2015年12月发表的安理会主席声明所述，

“安全理事会敦促在武装冲突中和冲突后局势中开展工作的联合国相关机构建立技术能力，对冲突中贩运人口事件进行评估”（S/PRST/2015/25）。

在冲突后背景中，我们应该能够更好地保护、援助和支持受害者。在执法和司法系统运作失灵的冲突后环境中，联合国应该采取有效措施，同时尊重有关国家的国家主权和独特性，力求为改革安全和司法机构提供技术和规划领域的知识专长。

第五，联合国、次区域、区域和跨区域机构和倡议之间的密切合作应力求建立一个全球性和高效的框架。

第六，秘书长在其报告中着重指出，

“逃离冲突区或抵达一个向往的目的地并不总能保护这些逃离冲突者，使其免遭贩运”（S/2016/949，第5段）。

因此，应更多关注对难民的国际保护，以及如何满足处境脆弱移民的特殊需要。与此同时，我们必须加紧开展国际努力，以消除当前的难民和非正常移民危机以及更广泛的被迫流离失所现象的多方面根源。

第七，联合国必须抓住每一个机会推动解决冲突。为了遏制冲突的蔓延并阻止它愈演愈烈，必须继续努力进行预防和调解。必须在整个联合国系统加紧做出预防性外交和调解努力。

我们认为，今天通过我国参与共同提出的第2331（2016）号决议，以及刚刚于一个星期前通过第2322（2016）号决议，都是朝着应对相互关联的全球性恐怖主义和冲突局势中人口贩运活动所构成的挑战迈出的必要步伐。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

布劳恩先生（卢森堡）（以法语发言）：我感谢主席国西班牙倡议召开本次重要公开辩论会。我欢迎通过第2331（2016）号决议，这是西班牙代表团出色地牵头进行广泛协商的结果。该决议确保本次会议不会无果而终，并确保在冲突局势中贩运人口仍将是联合国安理会和每一个会员国的优先事项。

卢森堡赞同欧洲联盟打击贩运活动协调员瓦斯里多女士以欧洲联盟的名义所作的发言。我要提出四点意见。

首先，在联合国层面，我们必须加强打击贩运人口活动同开展努力制止冲突局势中性暴力和严重

侵犯儿童权利行为之间的联系。第2331（2016）号决议确认了这种联系。同时，我们鼓励安全理事会及其各制裁委员会执行该项决议的规定，特别是加强与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表交流信息的工作，以便能够更有效地惩治在冲突地区参与贩运人口活动的人。

在欧洲联盟层面，我国致力于打击贩运人口活动，这种活动影响到移民和难民等弱势群体。自2015年7月16日以来，我们为安全理事会核准的欧洲海军“索菲亚行动”提供了一架海军侦察机，这项行动有助于欧洲联盟作出努力摧毁地中海南部贩运网络和人贩子的经济机制。

在区域层面，我们在我国担任比利时、荷兰和卢森堡（比、荷、卢三国）经济联盟主席国的框架内，努力召集包括非政府组织在内的相关行为体，以期更好地照顾人口贩运受害者。特别是，我们签署了一项声明，确认比、荷、卢三国决心加强人口贩运受害者接待和援助中心、司法当局和警察机构等部门间的合作。

最后，我们正在国家层面完善我国的法律库。一项法案现已提交议会讨论，其中特别提议惩治任何引诱遭到性剥削的人口贩运受害者提供性服务的嫖客。在人道主义方面，我们确保我们在冲突地区支持的方案将纳入对弱势群体包括人口贩运受害者的保护。

人口贩运受害者令人心碎的诉说必定激励我们所有人在各个层面做更多工作，以制止该祸患。这一祸患是战争招致的，反过来又助长有组织犯罪和恐怖主义网络。上星期四，我国外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩先生有幸迎接纳迪娅·穆拉德和拉米亚·阿吉·巴沙尔前来卢森堡。这两位雅兹迪人得以逃脱那个地狱。她们被达伊沙贬低身份，沦为奴隶。今天，她们是叙利亚和伊拉克以及尼日利亚、索马里和中非许多平民——男子、妇女和儿童的命运的活证。让我们聆听她们的呼唤。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以俄语发言）：首先，请允许我就安德烈·卡尔洛夫大使在安卡拉遭恐怖主义袭击不幸逝世之事，向俄罗斯联邦代表团表示慰问。

（以英语发言）

我们还就昨天在柏林发生的夺走无辜群众生命的野蛮恐怖主义袭击，向德国代表团表示诚挚哀悼。

首先，我谨感谢主席国西班牙召开本次与“维持国际和平与安全”议程项目有关的“关于冲突局势中贩运人口问题”部长级公开辩论会，并感谢其编写关于该议题的概念说明（S/2016/1031，附件）。阿塞拜疆坚决致力于打击贩运人口行为和其他相关的犯罪行为。我们同样对这类挑战的规模和数量表示关切。最近，由于暴力、恐怖主义活动和人道主义危机增加，这一局势不断恶化。

阿塞拜疆是相关国际和区域文书的缔约方，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和欧洲委员会《打击人口贩运公约》。在履行国际义务方面，阿塞拜疆通过了一个开展打击贩运人口有效行动的全面法律框架，并拟定了一个旨在界定主管国家机构的关键责任和加强并促进相互协调的国家行动计划。此外，已经设立一个由一名国家协调员领导的机构间工作队，以及内政部下属的一个特别警察股。另外，还建立了确认和支持贩运受害者的国家系统。

最近几年，对打击贩运人口行为的更多国际关注并为此加倍作出努力的需求大大增加。在《2030年可持续发展议程》中，各会员国承诺，要立即采取旨在铲除并杜绝现代奴隶制和贩运人口行为的有效措施。在2015年12月16日的主席声明（S/PRST/2015/25）中，安全理事会尤其注意到，贩运人口行为破坏法治，助长其他形式的跨国有组织犯

罪，因而可能加剧冲突和制造不安全局势。我们感到关切的是，秘书长报告（S/2016/949）和主席的概念说明称，平民经常被武装团体看作可贩运的资源或商品。正如贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员在其最新报告（A/HRC/32/41）中指出的那样，有人延长冲突的时间，利用缺少法纪的状态，通过贩运等有利可图的活动获得私利。

打击贩运人口行为国际法律框架以在国际法相关分支内实施的规则为基础，这些规则可以确保在包括武装冲突等所有局势中的保护。要成功打击冲突期间的犯罪活动、包括贩运人口行为，首先要对有关法律约束力的相关义务作出坚定承诺，同时拿出决心，以结束非法局势，并确保争端和冲突的解决不会维持并延长此类贩运。争端和冲突的解决，必须以尊重和严格遵守国际法为基础。同样至关重要的是，要通过所有可用手段，处理与冲突相关的违法行为和侵犯人权行为。为了确保对武装冲突中的贩运人口行为追责，加强国际和国家司法对策至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以英语发言）：我谨代表联合打击贩运人口之友小组24个成员国发言。

我们谨感谢主席国西班牙组织本次重要的公开辩论会，使我们有机会与各会员国开展真诚而富有成果的对话。我们要特别感谢西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生阁下主持本次会议。我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生。我们赞扬许多联合国实体的工作，其中包括毒品和犯罪问题办公室、联合国难民问题高级专员办事处和国际劳工组织发挥的主导作用，并赞扬国际移民组织等其他国际机构的工作。它们的工作清楚表明了贩运者的方法和动机，以及易受贩运侵害者的人口统计

数据。他们还向我们指出了当前这个最严重问题的规模和地点。

今天在座的所有人一致坚信，武装冲突中贩运人口行为是一种必须通过有效国际合作加以应对和解决的恶行。最近几年非常清楚地表明，武装冲突不仅造成面临被贩运风险的弱势群体的流动，而且产生恐怖主义和犯罪团体。这些团体将这类处境下的人们看作剥削和贩运的资源，以创造收入并获取权力。

必需和平解决武装冲突，以营建有利于解决侵犯人权行为、恢复贩运受害者人身完整性的适当环境。这也应当是维和行动任务授权的基石。它应当是保护平民和打击贩运人口行为的关键先决条件之一。联合打击贩运人口之友小组鼓励加强贩运人口问题机构间协调小组与其他国际组织及会员国之间的合作。之友小组除其他外，通过其在与打击贩运人口全球方案的协调与合作方面的作用，来加强合作。

之友小组认为，加强各会员国与相关机构之间的合作，将会形成更加有效、更加迅速的对策，应对有关贩运人口行为的不断演变的挑战。通过共同努力执行并改善收集、分析和分享数据的全球战略，我们可以使各国、非政府组织和国际机构更加方便地及时分享准确信息。这将使所有相关各方将资源更加有效地用于打击贩运的对策，即提高认识、调查和起诉及受害人确认和支持方面。在这方面，之友小组还鼓励国际社会、尤其是捐助国和国际金融机构，为毒品和犯罪问题办公室贩运人口行为受害者自愿信托基金提供必要的财政资源，以帮助其继续开展行动。

之友小组致力于与全球伙伴共同努力消除贩运人口这一祸患。我们深信，将于2017年举行的对《联合国打击贩运人口全球行动计划》的审查是分析和改进共同国际努力的关键时刻。国际社会可以放心，之友小组将给予充分支持与配合，以便对《全球行动计划》开展有效审查。我们希望，今天通过

的第2331(2016)号决议将提供强有力的动力，以便拟定打击武装冲突局势中贩运人口行为、尤其是恐怖主义团体正在实施的贩运人口行为的措施。

尽管安全理事会可在打击武装冲突中的贩运人口方面发挥重要作用，但我们仍然相信大会在与贩运人口有关的所有事项上的领导作用。

最后，我们申明，之友小组成员承诺履行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》所承担的义务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我要再次重申我们谴责最近发生的恐怖袭击事件，并就其向俄罗斯和德国代表团表示慰问和声援。

我们感谢秘书长提交的报告（S/2016/949）和我们的通报者所作的情况介绍。土耳其欢迎今天通过第2331（2016）号决议。我们还欢迎西班牙首相拉霍伊·布雷先生参加今天的讨论。

人口贩运构成对人权的侵犯，侵犯人的尊严。这也是严重的跨国有组织犯罪的一种形式，它对我们社会的社会和经济结构带来巨大代价。人道主义紧急情况的严峻程度大多数是人为冲突，它正在增加脆弱人口的数量。强迫流离失所的上升趋势提高了贩运流离失所者的风险。妇女和儿童特别受到这些事态发展的影响。

与此同时，人的流动性扩大，它本质上有利于全球化的世界，汇集了新的挑战和责任。为此，我们应该更好地协调我们打击偷运移民和贩运人口的努力。恐怖主义组织，如达伊沙、“博科圣地”组织和青年党，在冲突地区使用人口贩运的做法真正令人担忧。在这方面，需要更好地理解与冲突有关的性暴力和人口贩运之间的联系。

土耳其仍然坚决致力于消除人口贩运。作为一个跨国威胁，它需要相称和集体的应对措施。为此，土耳其通过预防、保护、起诉和合作在打击人口贩运方面提出许多行政和法律措施。在国际一级，土耳其是《巴勒莫公约》及其附加议定书的缔约国。在国内，我们的努力集中在两个方面：加强我们的立法和加强落实我们的义务。2002年成立了打击人口贩运国家工作队，迄今制定并实施了打击人口贩运的两项国家行动计划。这些计划旨在落实打击人口贩运的国际标准、在土耳其消除这种现象并通过加强与欧洲联盟的协调来加强相关机构。

最近，今年3月在《政府公报》上发布了打击人口贩运和保护受害者条例。为了更有效地执行这项条例，在内政部分设立了保护人口贩运受害者局。该局负责通过执行各种项目打击贩运人口和保护受害者的工作。一个例子是与国际移民组织合作设立了协助贩运人口受害者热线。另一个例子提供了题为“受害者支助方案”和“自愿和安全返回方案”的双重服务，其目的是更好地协助贩运人口的受害者。

为了在流离失所情况下处理人口贩运问题，我们应根据我们在《关于难民和移民的纽约宣言》中所作的承诺，重新调整我们目前的努力。土耳其作为最大的难民收容国，有300多万叙利亚人和伊拉克人，我国正在采取必要措施，防止已经逃离冲突恐怖的人再遭人口贩运。

我们欢迎今天通过的决议强烈谴责达伊沙与人口贩运及与性暴力和性别暴力有关的活动。土耳其仍是达伊沙威胁的主要目标之一，最近面临着最无情的恐怖主义形式。根据安理会的相关决议，我们采取了全面和有效措施，打击达伊沙资金来源和破坏及阻止该组织筹集、转移和使用资金。

我们感谢西班牙通过召开这次辩论会为安理会预防贩运人口的工作做出贡献。由于土耳其的独特地理位置和邻近今天的冲突地区，它将继续对人口贩运采取果断和渐进的方法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼日利亚联邦共和国外交部长发言。

奥尼亚马先生（尼日利亚）（以英语发言）：首先，我要对俄罗斯驻土耳其大使遭到暗杀一事表示我真诚的慰问和震惊。我认为这再次突出显示我们在国际一级真正处理这些恐怖主义罪行必须采取的举措。

主席先生，尼日利亚代表团感谢你召开这次公开辩论会和提供指导我们讨论的经过深入研究的概念说明（S/2016/1031，附件）。我们还要感谢我们的通报者分享他们对这一重要问题的看法。

冲突局势使平民特别是妇女和女童面临严重危险，例如贩运人口、性暴力和奴役。恐怖主义团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和博科哈拉姆，完全无视国际法和国际人道主义法，使贩运人口和对妇女和女童的性剥削有了新的层面。

它们肆无忌惮的堕落行为震惊了世界，并让大家对冲突局势中妇女和女童的困境给予了前所未有的关注。它们犯下的战争罪和危害人类罪必须受到惩罚。我们高兴地指出，“博科圣地”组织已被武力击败，而在释放许多被扣为人质的妇女和女童方面也取得了一些成功。在所有人质都被释放和与亲人团聚之前，我们不应放弃。我们认识到我们的邻国 - 贝宁、喀麦隆、乍得和尼日尔 - 在与“博科圣地”组织战斗中发挥的重要作用。

概念说明提出了非常重要的问题，我高兴地分享我们对其中一些问题的看法。关于安全理事会如何能更好地将冲突局势中的人口贩运问题纳入其工作，我们尼日利亚认为，这可以通过加强安理会与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织、反恐怖主义委员会执行局和其他相关行为体的接触得到实现。

关于联合国如何才能在履行其各任务授权中在冲突局势中和在恐怖主义背景下打击人口贩运问题密切合作，我们认为，这可以通过提高协调来促进。由于不同机构在专门知识方面有不同的能力，

协调一致的办法将提高联合国在打击人口贩运和恐怖主义方面的总体效力。

关于会员国如何才能更好地落实打击人口贩运的适用法律义务，我们认为需要对落实相关国际文书作出更大承诺。《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》就是一个很好的例子。它不仅首次提出了国际商定的贩运人口的定义，而且为会员国设立了义务和标准框架，供会员国制定打击贩运人口行为的国家对策。运用这些国际文书和相关国内法对于确保追究那些参与在冲突局势中贩运人口者的责任至关重要。

如果人道主义行动要切实支持贩运人口和性暴力行为的受害者，我们认为人道主义机构需要利用相关专家的服务，同时特别关注这一问题的性别层面。打击冲突局势中的贩运人口行为超出任何一个国家的能力。它需要在全球和国家等层面采取协调一致的行动，并由安全理事会发挥强大的领导作用予以补充。我们借此机会重申，我们致力于继续与所有利益攸关方在多边和双边层面合作，共同打击贩运人口现象。

主席（以西班牙语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

伊帕拉吉雷女士（菲律宾）（以英语发言）：我谨感谢西班牙召开这次关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会。我也感谢通报人内容翔实的介绍。

今天，我也要在本会议厅表达对柏林和安卡拉发生的恐怖主义袭击的受害者的同情。

因为时间关系，我将宣读菲律宾的简略发言。发言全文将适时分发。

冲突局势中贩运人口问题是一个多方面的问題，因为它与移民、反恐、基于性别的暴力、洗钱、减轻贫困和保护儿童等其他同样迫切的问题相互交织。因此，它需要多层面的应对措施，力求从政治、社会经济，甚至从文化的角度来认识这个问

题，并在国内和国际两条战线将各国政府、民间社会和私营部门聚集到一起。

菲律宾将贩运人口，包括在冲突局势中贩运人口，视为核心国家关切。请允许我介绍一些我们在这个领域实施的举措：

第一，菲律宾把保护菲律宾移民作为其外交政策的支柱之一。我们通过使用以受害者为中心，以人权为基础的方法，尽力保护我们的移民工人免遭贩运和剥削。最近，我们与美利坚合众国和其他伙伴就危机国家移民倡议开展合作，以改进对遭受冲突或自然灾害的国家中移民的对策。

第二，一个牢固的法律框架再加上能落实相关条例的强有力机构也至关重要。菲律宾打击贩运人口国家战略行动计划将以移民为中心的做法运用于整个移民周期——从就业前、前往并在当地就业直至回移和最终重返社会，这种做法最终成功起诉了贩运人口的罪犯。

第三，采纳一个国家团队和多利益攸关方的做法，将义务承担方和利益攸关方的各种任务授权、努力、资源和利益综合到一起，从而拿出强劲有力的应对措施。事实证明这种做法是有效的。这种做法使直至基层一级的干预成为主流并提高人们的意识。

第四，在反恐的背景下，必须检查贩运走廊和贩运的商业流动。这使菲律宾能够战略性地在整个进程中找到受害者和贩运者，尤其是在受害者最容易被看到并能获救的关键干预时刻；能够在商业流动中找到最关键点，给贩运团伙的运作施以最强有力的一击；并且能够制定和推出抵御贩运者所用新手段的战略。

第五，在社会经济的背景下，并且作为应对暴力极端主义的预防措施，针对冲突地区的减贫方案应纳入贩运人口问题，将其作为一项指标，并确保获得经济服务和机会，使受害者较不容易受人口贩运的伤害。

第六，武装冲突、不稳定的和平和其他情况使儿童和青年更容易被招募加入平民武装团体和反叛团体。政府努力的重点是防止招募和使用儿童兵，大力调查各种指控，追究行为人的责任，并培训前线军官，使他们能妥善帮助从武装团体那里逮捕的儿童。

第七，为了减轻冲突局势中的妇女和儿童容易遭受性暴力和贩运的程度，菲律宾建立了一个由执法人员和专门处理性别问题的社会福利服务提供者组成的性别暴力问题群组。这个群组协助获取保护信息、社会心理关爱和了解创伤的照料、保护性监护，并通过教育、就业和创业等社会方案实现康复和重返社会。

目前的一个挑战是缺乏准确的数据来衡量冲突局势中贩运人口的情况。我们欢迎秘书长报告（S/2016/949）中关于开发数据收集系统的建议，会员国可由此得益于综合和分享各种情报和研究的国际结构，以及有助于确定、量化和评估冲突地区贩运人口发生率的机制，并在制定、执行和验证国家行动计划等方案时提供专家意见和技术援助，从而使国家举措能及时和有效地应对问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

Tenya Hasegawa先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，秘鲁代表团最强烈地谴责昨天发生在安卡拉和柏林的袭击事件，同时也要向俄罗斯和德国政府和人民表示声援。

秘鲁称赞西班牙政府提出值得欢迎的倡议，召开这次公开辩论会并提交第2331（2016）号决议，这项决议呼吁我们强烈谴责并打击冲突局势中的贩运人口问题。

作为一个民主国家，秘鲁尊重人权，并因此尊重人类生命和自由的最高价值。正因为如此，对秘鲁来说，21世纪的贩运人口或奴隶制在冲突局势等所有环境下都是令人发指的犯罪。为此，我们必须一方面防止这种犯罪，与此同时通过铲除跨国有组

织团伙和严厉惩罚罪犯来处理目前的局势；另一方面，我们要帮助受影响者身心康复并恢复他们的自由、完整和尊严，并特别关注儿童、女童、青少年和妇女等最脆弱群体。

本着这一精神，秘鲁一直落实其监管框架和公共政策以处理这种犯罪，除其他外，包括一项打击贩运人口和非法贩运移民的法律，这项法律将贩运人口和非法贩运移民的做法在刑法中定为犯罪并规定责任；构成公共政策工具的打击贩运人口问题国家行动计划；打击贩运人口和各种形式剥削的国家政策，这项国家政策有四个主要支柱：政策的执行要针对我国当地和地区的实际情况并为其量身定做；关注导致贩运人口和对个人剥削的社会和文化因素；高效起诉和惩罚犯罪；关怀和保护受害者并使其全面康复。

不过，我们认为，如果各国不相互合作，任何国家努力的结果都将是有限的。因为这是跨国犯罪，我们认为尤其需要在邻国之间采取审慎、协调一致和综合的做法。正如第2331（2016）号决议第17段规定的那样，方法之一就是共享有用和及时的信息，以便取得理想结果。另一种可以考虑的国际合作的办法就是以一系列双边协议为基础，我们称之为“建造法律安全带”的做法。秘鲁外交部一直与我们的邻国采用这种做法。迄今我们已与哥伦比亚、玻利维亚和厄瓜多尔达成协议，而且我们目前正与阿根廷、巴西、智利和巴拉圭进行谈判。

同样，我们认为，合作一定是各国与联合国系统不同实体发展关系的必然结果。有鉴于此，我们着重强调联合国毒品和犯罪问题办公室发挥的重要作用，而且我们希望，如有可能，这种合作将得以继续和扩大，在要求打击这种犯罪的领域尤应如此。

秘鲁重申，我们致力于打击贩运人口行为，在这方面，我们是西班牙政府提出的关于冲突局势中贩运人口问题的决议的共同提案国，以此作为继续

支持处理这一重要问题的各种努力和举措的一种方式。

主席（以西班牙语发言）：我现在请鲁先生发言。

鲁先生（以法语发言）：请让我首先重申我们对俄罗斯代表团的支持，并就昨天发生的事件向他们表示我们的同情和声援。

我代表国际刑警组织感谢西班牙召开今天非常重要的会议，并允许我们就一个成为我们主要优先事项的议题发言。国际刑警组织是一个警务合作的全球机构，致力于支持其190个成员国打击侵犯基本人权的可憎暴行。为此，我们建立了一个专门团队，特别注重于贩运人口问题的方方面面。这个团队在预防、保护、起诉和伙伴关系等领域，在里昂中央一级和各区域办事处，都提供了许多支持与合作服务。我们对成员国的支持首先是行动层面的，协助各国警察部队捣毁在几个区域非常活跃的贩运人口的犯罪网络。

在开展外地行动之前举办预备讲习班是为了确保特工人员具备技能、资格和关键资源，以及为受害者提供支助所需的国家伙伴关系和与非政府组织的伙伴关系。2009年至2016年间，这种业务活动使3000多名受害者获得解救，逮捕了320多名偷运者，并培训了来自各成员国的1500多名警察和公职人员。

至于具体工具和能力，国际刑警组织向成员国提供一系列广泛的服务，比如定期更新调查员培训手册；发布红色通告追踪罪犯和嫌疑犯、寻找受害者和收集可能对调查有用的信息；最后还有包含有关被盗、丢失或伪造的旅行证件信息的标称数据库、数字指纹和为调查者提供的影像数据库。此类工具可以一天24小时、每周7天在过境点获得。

最后，关于协调伙伴关系，国际刑警组织领导着两个专门工作组：每年举行会议的贩运人口问题专家小组和打击偷运移民专家行动网络。我们也召开对公共和私营部门利益攸关方都开放的关于贩运

人口问题的年度会议。最近一次会议于10月份在卢加诺举行，有213人与会。我们的2017年计划已经颇为繁重，尤其以在冲突地区的培训和行动支持为重点，以便捣毁运行中的犯罪网络。我们将始终为安理会服务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请挪威代表发言。

佩德森先生（挪威）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

贩运人口是我们时代最大的人权挑战之一。这种犯罪由有组织犯罪网络和武装团体实施，规模越来越大，它们有时得到国家行为体的支持，常常有罪不罚。这种犯罪行为每年产出数十亿美元，这些钱助长冲突并阻碍发展。贩运人口呈现出各种形式的剥削。我们知道，妇女和儿童尤其容易为此受到伤害。武装团体和犯罪网络虐待妇女和儿童，将其当成性奴隶、强迫劳工或儿童兵。对所谓的伊斯兰国、“博科圣地”组织和基地组织等恐怖主义团体来说，贩运和奴隶制是羞辱和恐吓敌人的工具，并为其行动赚取资金。我们都看到了来自其行动地区的有关虐待的可怕报告。

秘书长关于与冲突相关的性暴力问题的报告（S/2016/361/Rev.1）记录了偷运者要求用性来支付通行费的行为。报告证实，存在着通过贩运人口和性奴役来剥削难民和移民的不断演进的犯罪基础设施。这将需要采取强有力和协调一致的国际努力来打击这种势力强大的犯罪网络。必须更好地利用国际组织和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》等文书来确保跨境和跨地区的有效国际合作。民间社会也可以发挥关键作用。当贩运人口和武装冲突交汇到一起并成为全球安全挑战时，我们需要安全界和发展界开发组合工具。

我们需要各国和联合国各实体之间通过数据共享和监测来改进合作。我们需要更好的按性别分列的数据和记录，以便为性剥削的受害者制定有效的

应对措施和服务。秘书长的报告和今天的公开辩论会是向前迈进的重要步骤。《2030年可持续发展议程》也给我们一个重要平台，以更综合的方式来处理贩运问题。关于和平社会的可持续发展目标16特别呼吁结束针对儿童和儿童遭受的虐待、剥削、贩运和各种形式的暴力和酷刑。

北欧国家坚定地致力于处理各种形式的贩运和有组织犯罪。我们已深度参与打击贩运的方案，与发展中国家和区域组织结成伙伴关系。我们认为，加强多边合作和伙伴关系是结束贩运人口这一致命行当的唯一方式。

主席（以西班牙语发言）：我现在请海地代表发言。

贝勒里夫先生（海地）（以法语发言）：首先，我要就安卡拉和柏林发生的悲惨事件向俄罗斯联邦和德国表示我的慰问。我们坚决谴责这种难以言状的罪行。

我代表海地共和国总统和政府，感谢安全理事会主席国西班牙召开今天关于冲突局势中贩运人口问题的高级别辩论会。我借此机会赞扬安理会主席国西班牙，并就今天极有意义的倡议表示祝贺。

仅仅一年前，安全理事会着重强调了贩运人口问题的负面影响。贩运行为削弱法治，推动其它形式的跨国组织犯罪，加剧冲突，助长不安全局面，并加重脆弱性。简而言之，它侵犯基本自由和人权。

在主要冲突区，特别是在叙利亚，以及中东和非洲各地，映入我们眼帘的景象令人无法容忍。这些景象充分说明，儿童、难民、流离失所家庭和背井离乡的人们遭受可怕的苦难，处于弱势。他们是往往成为有组织犯罪中介手中猎物的潜在受害者。Ameena Saeed Hasan 女士和 Nadia Murad Basee Taha 女士今天上午的感人证言使我们充分了解伊拉克雅兹迪人等民众天天遭遇的悲剧。各种武装冲突，无论是内战还是与恐怖主义有关的区域或

局部冲突的产物，都可导致通常与贩运人口有关联的那种胁迫所产生的极端后果。

甚至维和行动也并非没有贩运人口行为。安全理事会授权的联合国海地稳定特派团（联海稳定团）部署在我国的时间已达12年。除其它国家以外，我国一直是贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员针对的目标，他强烈谴责与在冲突区部署维和部队直接有关的涉及妇女和儿童的暴力、虐待及性剥削案件增多。一些人，特别是致力于捍卫人权的组织中的一些人大声疾呼，着力强调包括联合国在内的各利益攸关方，在一些援助方案及冲突、冲突后和重建局势中，没有拿出足够对策来回应遭到剥削的受害者。对冲突局势中贩运人口行为的受害者实施的暴力令人无法容忍。这种暴力尤其可悲，需要采取广泛、紧急及有效的行动。

我们即便理所当然地认为武装冲突加剧了使人们易于遭受贩运之害的因素，也绝不能忽视，如《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》强调的那样，其根本原因是贫困、失业、社会经济前景黯淡、性别暴力、歧视及边缘化。因此，这个问题的解决，在很大程度上取决于能否营造一种有利于社会经济发展、增长及个人和社区发展的安全无虞环境和条件。因此，我们必须解决这个问题的根源。

正因为如此，海地政府认为，在总体上打击贩运人口行为，特别是在冲突局势中打击此种行为时，必须在两个主要方面同时采取行动：一是加速发展，二是加强世界安全保障，这两大支柱也相辅相成。海地共和国支持联合国锲而不舍地寻求办法解决长期存在的区域冲突以及正在发生和可能发生的局部冲突。这些冲突助长了背井离乡和流离失所人员、难民及移民的流动，因而助长了贩运人口行为。我们支持可能有助于冲突区国际人道主义干预的任何措施，为此确保更好地照顾和保护最弱势群体，即那些可能成为有组织犯罪猎物的人。我们特别支持的是，在过境、危机或实际或潜在冲突地区可能发生贩运和剥削行为时，必须采取一种更加切合实际的做法，重点加以预防。

同样，海地准备全面参与打击贩运人口行为的全球行动，以及打击恐怖主义和有组织犯罪的国际和区域机制。过去几年来，根据美洲国家组织的《西半球打击贩运人口行为全球行动计划和工作计划》，海地颁布了一系列措施，旨在预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的行为。在联合国包括联海稳定团的帮助下，海地当局实施了各种方案，旨在改进保护人权工作，包括加强我国司法机构和安全部队。这些方案已经取得成果。与此同时，着眼于减少贫困、边缘化、排斥及歧视的其它努力，有助于缓和一些致使各群体易受贩运之害的因素。

但是，我们知道，仍有许多工作要做，以提高打击贩运人口行为和保护其受害者的效力。令人高兴的是，随着我国在11月举行立法和总统选举以及即将宣布共和国新的总统，在巩固民主和法治的进程中，海地刚刚进入一个重要阶段。海地各机构得以恢复稳定，这一局面正在为其人民开辟新的天地。在这一历史性的转折点，海地政府希望，联合国将继续站在我国一边，以帮助我国获得摆脱贫穷的必要公共基础设施，并坚定地专注于增长、可持续发展 and 改善我国的生活条件。

贩运人口行为对人类及人的尊严和发展构成一种严重威胁。我希望，今天在安全理事会开始的对话将带来切合实际的具体建议，执行这些建议将为加大力度从各方面打击这一祸患——当代奴役的最恶劣形式之一——做出重大贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯·埃雷拉女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我要表示，我们声援昨天在德国、土耳其及也门事件中遇袭的受害者，并向我们的俄罗斯联邦同事表示同情和慰问。

我要欢迎西班牙首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生参加今天的公开辩论会，并赞扬该国致力于在这一重要论坛提出一些对人权关系重大的专题，

特别是今天正在讨论的贩运人口专题。今天上午，安全理事会就此专题一致通过第2331（2016）号决议。我们也感谢秘书长和通报人的重要贡献，并感谢贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员提交专题报告（A/71/303），力求提高国际社会对冲突局势中贩运人口行为的形式和性质，特别是其对妇女和儿童的影响的认识。在这方面，维护人口贩运幸存者尊严亲善大使Nadia Murad Basee Taha女士是一个活生生的例子。

巴拿马完全支持根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所附《巴勒莫议定书》的承诺采取的国际行动。在界定贩运人口行为方面，该议定书为我们提供了一个预防这种行为、惩治罪犯并采取措施保护其受害者的共同基础，以期应对这一特定类别的有组织犯罪对我们构成的挑战。

巴拿马意识到我国作为过境路线和移民目的地的脆弱性，现在设立了一个贯穿各领域的全国打击贩运人口行为委员会。该委员会有权在受害者需要帮助的各个不同领域采取行动。我们也努力作出必要修改来更新我国立法，以便它能更有效地起到预防、惩治及杜绝贩运人口行为的作用。11月，在我国批准2014年《强迫劳动公约议定书》后，巴拉·罗德里格斯总统重申，巴拿马坚定承诺打击我们所称的现代奴役行为，其中包括贩运人口行为。不可思议的是，21世纪有2,000多万多人成为这一祸患的受害者——通常是受制于有组织犯罪和贩毒活动的双重受害者。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和国际移民组织等国际机构的工作同样重要。在起草立法、制定国家战略以及为其落实提供资源援助方面，这些机构对各国的支持非常宝贵，也日益必要。毒品和犯罪问题办公室2009年3月启动的“反对人口贩运蓝心运动”为提高认识、鼓励参与及激励采取行动做出了积极贡献。

起诉和惩治这一罪行的重大挑战之一是收集数据和证据。我们可就此分享最佳做法，目标是战胜

这一跨越我们各国边界、把我们牵连到一起的日益令人不安的现实。我国国家委员会报告说，在过去两年里，巴拿马捣毁了13个贩运人口组织，解救了121名受害者，并拘留了20名人贩子。除了加强各机构以打击贩运行为并改进我国政府打击贩运行为各机构之间的协调外，巴拿马还开展了提高认识和预防活动，包括为一些官员和记者举办研讨会和讲习班以及与一些专家进行辩论。

巴拿马认为，联合国可以在预防和最终消除贩运方面，发挥至关重要的作用。我们建议加强安全理事会与人权理事会的联合工作，比如可以利用普遍定期审议等工具，监测预防、处理和消除武装冲突中贩运人口行为法律框架的执行情况。

最后，现在也该是我们按照《2030年可持续发展议程》，审查预防性行动的时候了。我国是明年在可持续发展问题高级别政治论坛框架内，提交自愿国别评估的40个国家之一。我们认为，这个平台不仅对报告贩运人口行为，而且对报告冲突和冲突后局势中影响妇女、儿童和其他少数群体的奴役行为，都至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请黑山代表发言。

佩罗维奇先生（黑山）（以英语发言）：我谨感谢主席国西班牙及时组织本次关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会，并编写内容详实的概念说明（S/2016/1031，附件）。主席先生，请允许我感谢你得体地主持安理会的工作。我还感谢各位通报者对辩论会的投入。

黑山欢迎第2331(2016)号决议今天获得通过，并赞同欧洲联盟观察员所作的发言。但我想以本国代表的身份，补充几点意见。

我们已经看到，每个国家——无论是受害者的来源国、过境国，还是目的地国——是如何受到贩运行为影响的。秘书长的最新报告（S/2016/949）和各情况通报描绘了一幅令人不安的景象。我们欢迎秘书长的报告，其中指出了冲突局势与贩运人

口之间的联系。遗憾的是，妇女和儿童在贩运受害者中占绝大多数。这些受害者当中也包括男童和男子，因为人贩子将最脆弱、最无助、最绝望和最弱勢的社会群体当作目标。

冲突中的贩运人口行为日益令人关切，在当前的移民危机背景下尤其如此。但其原因还在于越来越多地将社交媒体平台和新技术用于招募受害者。制度化的性奴役，以及强征儿童，使其成为自杀炸弹手和器官贩运的受害者，已经在这种消极现象中形成恶性循环。伊拉克和黎凡特伊斯兰国及博科圣地在使用奴隶，这不只是某几个国家的问题。和今天的各类冲突一样，这个问题已经具有国际性，没有哪个区域能够幸免。

不能接受的是，这种犯罪已经成为跨国犯罪组织增长最快的活动之一。尽管联合国和其他国际机构、政府和民间社会团体作出努力，但侵犯人权行为未受谴责的现象广泛存在，同时责任人也未被迫责。我们必须执行法律，并缉拿残忍地剥削受害者的犯罪分子。这是一项在许多冲突地区都能看到的全球威胁，因此，需要在国家、区域和国际各级加以应对。

在黑山，我们一直侧重于预防和教育、将贩运人口行为定为刑事罪、捣毁犯罪和恐怖主义网络及应对相关罪行。在这方面，我们正在与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，并与国际移民组织、儿基会和欧洲联盟建立伙伴关系。

我们支持将国际和平行动作为一种有效而积极的工具，以促进对人权的尊重，并在冲突地区建立可持续的机构。在今天的各类冲突中，相比于监督停火情况，联合国维和行动更多地参与保护平民的工作。这就是为什么，和平行动应当使用新技术，以增强其情报收集能力。在培训黑山士兵参与和平行动与活动方面，负责打击贩运人口行为的政府办公室与国防部合作，定期开展打击贩运人口行为的培训。

黑山强烈谴责联合国维和行动中的性剥削案件，因为在任何情况下，联合国旗舰活动中都容不得此类犯罪活动和虐待行为。确保彻底调查这些案件，追究责任并为受害者伸张正义，是我们的集体责任。为了避免再次玷污联合国的声誉，零容忍和零有罪不罚现象必须高于一切，成为我们唯一的选择。

在任何危机一开始以及贩运和剥削证据出现之前，就应当启动打击贩运活动。增进区域和国际合作及分享信息，对于阻止犯罪分子寻找庇护所，同样至关重要。在这方面，黑山与邻国阿尔巴尼亚和科索沃签署了合作议定书。

在国际一级，安全理事会的作用，包括其通过对伊斯兰国和基地组织的制裁制度发挥的作用，至关重要。正如秘书长阐明的那样，贩运妇女和女童及其的性奴役，是伊斯兰国的资金来源，也是征募工具。每个会员国都必需尽一份力，提供被认定参与贩运活动的个人和实体的最新名单。

所有受害者都应当能够看到他们的苦难终于结束。他们理应获得保护和支持，以及公正和机会。因此，我们必需在各级加倍努力，以在实地产生实际结果的方式，解决这个迫切问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们谨与其他人一道，谴责昨天发生在安卡拉和柏林的恐怖主义袭击。我们向俄罗斯联邦和德国表示深切慰问。

哈萨克斯坦赞同巴林王国代表以联合打击贩运人口之友小组24个成员国的名义所作的发言。

我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和联合国系统其他相关组织的不懈努力和专长。我们还重视毒品和犯罪问题办公室对机构间打击贩运人口协调小组的得力协调，以及对联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者

自愿信托基金的妥善管理。我们支持加强机构间协调小组与会员国之间的协调，以增强应对当前贩运人口挑战的对策的效力。

我们重申，我们致力于执行有里程碑意义的《联合国打击贩运人口全球行动计划》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，以指导协调一致和包容性的对策。因此，我们呼吁各会员国普遍批准打击贩运的所有相关法律文书。

恐怖主义组织构成的威胁，是哈萨克斯坦特别关切的问题。大会关于联合国全球反恐战略审查的第70/291号决议承认，贩运人口与恐怖主义之间存在联系。贩运人口是恐怖主义团体资金流动和有组织犯罪网络洗钱行为的关键组成部分，对国际和平与安全构成威胁。因此，我们敦促各国动员起来，实施更加有力、更加警觉的全球对策。

我们认为，有必要、也必须培训所有部署在冲突和冲突后地区的维和人员和其他工作人员，以便有效应对贩运人口行为，同时开展关于性别敏感认识，以及预防尤其是维和人员实施的性暴力和性虐待的培训。和平与发展是社会稳定和人类福祉的基础，需要为消除贫困、教育、就业和服务投入大量资源。因此，哈萨克斯坦提议各会员国考虑向联合国可持续发展目标基金划拨本国国防预算的1%。

在国家层面，哈萨克斯坦通过加快其机构间委员会的工作，同非政府组织和相关国际组织密切合作，处理作为其2015-2017年国家计划第四个周期一部分的贩运人口问题。

在区域层面，我们通过独立国家联合体2014-2018年区域方案以有效的方式与独立国家联合体进行互动，并作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）打击贩运人口联盟的一部分，与欧安组织进行有效合作。哈萨克斯坦还启动了阿拉木图进程，作为该区域九个国家每年加强采取应对措施和增进与联合

国难民事务高级专员办事处和国际移徙组织进行合作的平台。

作为即将担任安全理事会2017-2018年的非常任理事国，哈萨克斯坦高兴地支持第2331（2016）号决议，并重申坚决致力于在打击贩运人口方面取得显著成果。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

门多萨·穆拉先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我要感谢主席国西班牙召开这次部长级公开辩论会，并祝贺你通过关于冲突局势中贩运人口问题的首次安全理事会决议。我国感到自豪地成为第2331（2016）号决议共同提案国。

我感谢秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士的通报。

贩运人口是最严重的侵犯人权行为之一，这种行为冒犯人的尊严和身心。每年都有数百万男子、妇女和儿童成为贩运人口行为的受害者，受到各种剥削，包括卖淫和其他形式的性剥削、强迫劳动和服务、奴役和类似做法、非自愿劳役和摘除器官及其他形式的剥削。这是一个复杂的现实，大多数情况都有跨国性质，它们往往是在有组织犯罪的框架内犯下的，这些组织掠夺被贩运者的脆弱性和弱点。贩卖人口在冲突局势和人道主义危机时往往更加恶化，而贫穷、失业、法治薄弱和治理不善等因素使其更加严重。

我们关切地注意到，在与冲突有关的性暴力情况中，贩运人口已成为暴力极端主义团体的战争手段。它使人成为商品、以不人道的方式对待他们并加剧与冲突有关的暴力对受害者的多重和长期伤害。必须强调的是，这一罪行的共同标志是大多数受害者都是妇女和女童。

任何干预措施，如要发挥效用，都必须以国际、区域或国家各级预防、提高认识、支持、研究

和镇压领域的共同和协调努力为基础。来源国、过境国和目的地国之间的双边、区域和国际合作以及有效的信息共享对解决冲突造成的人口贩运问题至关重要。这是一个全球性问题，不仅要求各国政府，而且要求国际社会、民间社会组织、媒体、学术界和其他利益攸关方采取集体行动。

贩运人口罪行通常报告不足和记录不足。绝大多数贩运人口行为的受害者从来没有看到他们的冤屈受到平反，也得不到他们需要的援助和支持。我们必须打击有罪不罚文化，追究犯下这些罪行的人；必须将责任人绳之以法。为此目的，需要对执法人员和其他官员进行培训，以便查明和保护受害者，并且必须起诉贩运者及其同伙，并为受害者伸张正义。

葡萄牙敦促尚未加入和批准《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的所有代表团加入和批准这项议定书。这项议定书为处理这一问题的政策提供了广泛基础，并要求各国对贩运者采取行动、保护和协助受害者并帮助防止人口贩运。我国代表团期待着定于2017年举行的打击人口贩运全球行动计划的高级别审查。

2007年，在若干部门部委、私营部门和民间社会组织的参与下，葡萄牙制定了第一个打击贩运人口行为国家计划。2008年，我们设立了贩运人口观察站，目的是收集和分析贩运数据。我国2014-2017年第三个打击贩运人口国家计划目前正在执行，为五个战略领域制定了53项政策措施：第一，预防、提高认识、信息和研究；第二，教育和培训；第三，保护、干预和能力建设；第四，刑事调查；第五和最后，合作。第三个打击贩运人口国家计划反映了我国的承诺，特别是在联合国、欧洲委员会、欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体的框架内作出的承诺。葡萄牙在打击贩运人口方面所作的国家努力已在若干论坛得到肯定，最近还得到欧洲委员会打击贩运人口行动专家组的肯定。

最后，贩运人口是危害人类尊严的最可怕罪行之一。根据《2030年可持续发展议程》和我们巩固和平与安全的集体努力，防止和惩处贩运人口对于实现尊严、人人享有自由和可持续发展的未来至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

Mawe先生（爱尔兰）（以英语发言）：当我们谈到暴力冲突时，贩运人口并不总是我们想到的第一件事。通常我们的新闻报道和我们的注意力都被消耗在轰炸、坦克和难民营的画面中。但贩运和冲突之间的联系是需要我们注意的主要问题。

去年12月关于冲突局势中贩运人口问题的主席声明S/PRST/2015/25是一项重要成就。首先，它重申必须在对国际和平与安全的威胁的背景下考虑贩运人口问题。第二，它指出安全理事会在巩固国际对这一挑战作出反应方面所应发挥的作用。

我们感谢西班牙召开今天这次重要辩论会，并赞同欧洲联盟观察员的发言。我们还同所有代表团一道向昨天受到恐怖主义袭击的受害者表示声援。我将以我国代表的身份阐明四个有可能加强国际对冲突中贩运人口问题的领域。

第一个领域是追究与冲突有关的性暴力罪责。人口贩运和与冲突有关的性暴力之间的联系是无可辩驳的。我们在所谓的伊斯兰国和“博科圣地”组织犯下的贩运和性虐待妇女的可怕案件中看到了这一点。报告的案件也较少，其中许多案件涉及非法贩运者对逃离战区的人的性剥削。除了通过原因或起源点的联系之外，还有更多令人厌恶的联系，对此我们可以做些工作。一个联系是问责，或者是缺乏问责。在与冲突有关的性暴力和贩运人口之间有着明显的联系，因为前者可使后者兴旺。

安全理事会可在这方面充当重要的问责机制。最简单的办法是，在我们看到发生贩运人口事件时就在这个会议厅里大声疾呼。此外，安理会还可通过支持班古拉特别代表、在维持和平特派团积极部

署保护妇女顾问、将案件移交国际刑事法院审理以及支持区域和国家问责系统等方式推动其他问责措施。

第二个方面是防止出现助长贩运人口的状况。我们清楚地看到，战争对贩运人口活动起了强大的助推作用。它破坏了制度化和社会保护，令大量民众容易落入人贩子手中。因此，非常显然的是，国际社会进一步重视预防冲突和防止冲突再现，会对贩运人口现象产生直接影响。通过预防冲突，就能够预防贩运活动。

我们呼吁加强势头，将我们就预防冲突和建设和平所说的话——这个安理厅里常常听到这些话——付诸行动。我们欢迎建设和平委员会以及区域机构发挥更有力作用，告知安全理事会冲突局势中发生的贩运人口活动。我们期待候任秘书长尽全力开展斡旋，推动预防冲突。

第三个方面涉及使伙伴协作扩展到安全理事会之外。贩运活动的核心是流动性。这种活动超越边界和管辖区。它带来极大的挑战，非任何一个实体可以独自应对。尽管冲突中贩运人口问题的确应当由安全理事会处理，但我们也需要在安理厅之外寻求全面解决方案。落实可持续发展目标在这方面将至关重要。这意味着不仅应当重视落实直接涉及当代奴隶制和贩运人口问题的目标8.7，而且也应重视确保增强妇女权能的目标5以及优先注重建立强大和包容的机构的目标16。

要实现这一点，就必须在联合国与区域系统之间建立伙伴关系，很多区域系统已就此问题制定了全面战略。例如，会员国努力执行《巴勒莫议定书》和《关于难民和移民的纽约宣言》，将对全面处理贩运人口问题起到至关重要的作用。贩运活动严重侵犯了民众的人权。我们感到鼓舞的是，联合国人权机构正在对贩运人口现象采取日益全面的对策。

最后，要想使所采取的对策更强有力，就需要将最弱势者的需要摆在该对策的核心位置。在支持

司法快速反应和妇女署过程中，我们去年在对“博科圣地”实施的性暴力和贩运人口活动进行调查期间听到了令人痛心的描述。很多受害者遭受严重创伤，无法向谈话人员讲述其悲惨遭遇。在一些情况下，他们更关心住所、粮食或其自身安全，而不是调查。对他们来说，伸张正义不仅仅意味着让施害者坐牢。

这些描述尽管可能令人难受，但我们仍需要倾听。我们需要幸存者以及冲突中最容易遭受贩运人口之害者的参与，并需要在我们制定对策的时候，将其摆在核心位置。对于妇女以及包括前儿童兵在内的年幼者尤应如此。民间社会、学术界和私营部门的参与，对于制止贩运人口活动也将至关重要。

我们感谢西班牙努力确保安理会继续重点关注这个问题。然而，正如我们指出的那样，我们要想最终制止冲突中贩运人口活动，我们的对策就必须包括安全理事会内外两个方面。

主席（以西班牙语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

萨阿德先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我就最近发生的不幸事件向俄罗斯联邦和德国表示我国的慰问。我们坚决谴责这些恐怖主义袭击。

我愿感谢西班牙王国首相马里亚诺·拉霍伊·布雷先生召开本次重要公开辩论会。我也要感谢并赞赏首相努力确保关于冲突局势中贩运人口问题的本次重要辩论会取得成功。我们赞赏联合国及其各机构努力根除这一犯罪，颁布相关法律和规章，调动国际社会努力遏制此种现象。我们今天开会讨论这个问题是这些努力的明确体现。我们希望本次辩论会能够有助于我们找到解决这个问题的办法，处理其根源，并制定一项未来计划，确保彻底根除此种现象。

我们开会是要讨论受到全世界谴责的一种犯罪行为。它是对人权的公然侵犯。可悲的是，多数受害者是妇女、女童和儿童。全世界几乎所有国家

都受到此种现象的影响——无论是来源国、过境国还是目的地国。由于世界各地存在很多冲突，此种犯罪近期呈上升趋势，而且以各种形式出现。世界各国和国际专门组织一直努力制定其工具并颁布法律，以遏制这一犯罪并减轻其社会、经济和心理影响。

在国内，沙特阿拉伯王国寻求在立法、组织和机构层面遏制贩运人口活动，此外还在本国采取其它努力和措施，防止贩运人口犯罪、起诉和惩罚犯罪人、保护受害者以及加强与各国、相关区域和国际组织的国际合作。2009年，我国颁布了打击贩运人口活动的法律。该立法是我们在努力打击此类犯罪过程中的重要前进步骤。世界各国都深知，颁布法案禁止这些做法和惩罚其实施者有多么重要。

我国还成立了隶属国家人权委员会的打击贩运活动常设委员会。其成员包括来自政府机构的代表，目的是协调国家打击贩运人口活动的努力，制定处理这些活动的计划，以及提出建议，确保贩运人口活动所针对的人群不受侵害。委员会的任务是就这些建议的执行情况采取后续行动。

沙特阿拉伯王国批准了多项相关国际文书，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两项议定书——《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》——以及国际劳工组织其它公约，特别是第182号和第209号公约。此外，我们批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视国际公约》、《儿童权利公约》以及1926年《废除奴隶制公约》及其随后的议定书。

全世界特别是中东冲突增多，导致与贩运人口有关的犯罪——特别是针对逃离冲突区的叙利亚流离失所者的犯罪——大幅增加。不幸的是，人贩子趁机利用受害者的迫切需求和悲惨的人道处境。这些受害者常常被迫牺牲其尊严和人格，遭受利用其身体牟利的犯罪分子之害。

最后，沙特阿拉伯王国愿强调，我们坚决反对以任何借口进行的各种形式的贩运人口行为。我们通过颁行相关的法律规章，与国际社会不懈合作以杜绝人口贩运现象，以及批准各种相关的国际文书与公约，加大了我国彻底铲除这种罪行的工作力度。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌干达代表发言。

Nyago先生（乌干达）（以英语发言）：首先，我谨就昨天发生在俄罗斯和德国国民身上的悲剧向这两国常驻代表团表示慰问。

此外，我转达乌干达穆塞韦尼总统阁下的诚挚问候，他由于其它先前安排好的工作而不能亲自前来参加本次重要辩论会，因而表示歉意。主席先生，他十分感谢你诚挚邀请他参加本次关于一个对乌干达如此至关重要话题的辩论会。

我国代表团还感谢秘书长潘基文先生和其他通报人所做的通报。

冲突中贩运人口的问题也许是世界当前面临的最具挑战的邪恶之一。举行本次辩论会非常及时，因为它为会员国提供了一个机会，以分享如何有效处理在打击该祸患方面所遭遇挑战的见解。

乌干达恰巧处在一个经历了许多冲突的区域，冲突加剧了本地区的贩运人口问题。本地区的冲突使我们的大多数民众、特别是妇女和儿童易受有组织犯罪网络的影响，这些网络利用我们薄弱的移民与司法机构从事贩运活动，主要是把妇女、儿童以及其他弱势群体跨界贩运到偏远的地方。中非共和国、刚果民主共和国东部、索马里以及较为近期的南苏丹境内的冲突继续使我们民众中最脆弱的群体容易受到那些主要为了廉价劳动力、性剥削以及其它情况下为了奴役而从事贩运的犯罪网络的影响。

近来，多项报告揭露了被贩运的儿童和妇女在其最终被作为物品出售的一些国家所经历的一些极其可怕的遭遇。乌干达本身就是该祸患的受害者，

我们一些曾被贩运的儿童、尤其是女孩和年轻妇女遭到其折磨者的酷刑与性虐待。最近，我国政府成立了一个由性别、劳工和社会事务部长协调的部际委员会，以调查这些虐待事件，制订能够采取的适当措施以有效处理该问题。除此之外，政府还曾采取各种其它干预措施，以处理该挑战。

在国际社会的支持下，会员国需要采取的主要步骤之一是协调立法，对那些严惩和震慑犯罪者与潜在犯罪者的司法机制做出全面规定，并且建立一个协调其执行的机制。此类努力将需要本机关的强有力支持。

鉴于这种罪行的国际性，它需要国际社会共同努力，以果断处理该问题。正如在主席国西班牙为本次辩论会编写的概念说明（S/2016/1031，附件）中所中肯强调的那样，冲突中贩运人口问题与其它跨国有组织犯罪，如洗钱和国际恐怖主义紧密交织。贩运人口所得的财政资源使洗钱猖獗，这反过来大大推动了资助恐怖主义活动。这种循环周而复始。

因此，这显然需要一种处理我们各社会毒瘤之间彼此关联性的全面的做法。我们在安全理事会一道努力，通过一项决议，提出以一种全面的做法来处理贩运人口、洗钱以及恐怖主义等恶行的有效措施，这将有助于向这些罪行的制造者发出强有力的信息，削弱并且限制其网络实施这些犯罪活动的 ability。

本着同样的精神，国际社会努力处理冲突的根源会有助于铲除有利于滋生这些网络的环境。这就是为什么乌干达继续在本地区发挥重要作用，打击索马里和中非共和国境内的恐怖主义，并且与各伙伴协作，处理邻近地区的各种冲突。乌干达仍是倡导泛非主义的先锋，其战略目标是消除本地区的各种冲突与相关邪恶，以便我们能够走上为我国民众谋求和平、和平转型以及繁荣的道路。

乌干达赞同本机关努力处理冲突中的贩运人口问题，并保证与我们的国际伙伴一道努力，支持旨在铲除该现象的各种措施。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

巴库拉穆察女士（卢旺达）（以英语发言）：首先，我就安德烈·卡尔洛夫大使遇刺这一卑劣事件向俄罗斯联邦表示深切同情。

请允许我感谢主席国西班牙召开本次重要辩论会，并欢迎今天意义深远地通过我们作为共同提案国的第2331（2016）号决议。

冲突局势中的贩运人口问题凸显出冲突中和冲突后局势下国际和平与安全的必要。人口贩运是对全球安全的一种威胁，它直接影响流离失所者和难民的脆弱性。冲突、国内动乱、迫害以及侵犯人权行为使之更趋复杂。我们绝不能对其广泛性视而不见，并要认识到，贩运受害者的目的地国大多未在经历冲突。因此，必须在来源国、过境国以及目的地国打击这种犯罪。受害者，特别是儿童和妇女成为许多隶属跨国有组织犯罪网络的犯罪分子的目标，受到性剥削、奴役以及其它形式的剥削。

卢旺达制订了本国的立法和机构性措施，并在区域一级旨在搭建各种机制以防止人口贩运、保护受害者并把施罪人绳之以法的东部非洲合作框架内发挥积极作用。这是一项艰巨的任务，因为卢旺达地处一个持续发生武装冲突的区域，因而易受人口贩运的影响。在国际一级，卢旺达是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和补充该公约的《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为议定书》的缔约国。卢旺达还是关于联合国同国际刑警组织合作的大会第71/19号决议的共同提案国。

在结束发言之前，我愿发表最后两点意见。

第一，我们必须在地方、区域以及国际各级为打击人口贩运做出更多努力，与广泛的伙伴密切合作，以加大立法和惩戒措施的力度，有效地针对我

们所打击的贩运者网络的速度与范围。我们面对的现实是，我们承受不起在人口贩运现象面前袖手旁观的后果。

第二，我认为最重要的是，我们鼓励所有会员国、民间机构和私营部门支持从各方面打击贩运人口行为。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄立特里亚代表发言。

乔治先生（厄立特里亚）（以英语发言）：首先，请允许我就安德烈·卡尔洛夫大使在安卡拉遇刺和柏林无辜平民惨遭攻击，向俄罗斯联邦常驻代表团和德国常驻代表团表示最深切的慰问。我们心系失去亲人的家庭。

我国代表团赞同巴林常驻代表以联合打击贩运人口活动之友小组的名义所作的发言。

我国代表团谨感谢西班牙在题为“维持国际和平与安全”的议程项目下举行安全理事会关于冲突局势中贩运人口问题的公开辩论会。由于贩运人口对和平与安全产生负面影响，并导致严重侵犯受害者的基本权利和尊严，它是影响到几乎每个国家的跨国犯罪。因此，厄立特里亚认为，今天的公开辩论为全球打击贩运人口祸害的努力提供了重要推动力。

辩论范围显然是有限的。然而，我们希望将其视为国家、区域和全球打击贩运人口的努力的一部分。今天通过的第2331（2016）号决议决定

“立即采取果断行动，防止、惩治、调查、起诉和确保追究贩运人口者的责任”（第2331（2016）号决议，第2（b）段）。

这一特定段落指出了自2013年以来厄立特里亚在过去几年中一直要求联合国所走的方向。然而，调查必须是独立和透明的。

鉴于贩运人口罪行具有复杂和多层面的性质，在机构间打击贩运人口协调小组、会员国和其他利

益攸关方之间加强协调，将有助于取得备受期望的成果。

必须强调的是，沿着移民路线的贩运人口问题最近变得更加尖锐，弱势社区和个人继续遭受性暴力、有辱人格的待遇、摘取器官、谋杀和绑架勒索。这突出说明了贩运问题已进一步发生演变的事实。在这方面，由于联合国即将开始审查《打击贩运人口行为全球行动计划》，厄立特里亚认为，凭借过去十年中所获得大有改进的认识和经验，《全球行动计划》将在利用集体行动促进打击贩运人口方面发挥更强大和更重要的作用。

厄立特里亚注意到这个问题的严重性和紧迫性，现已加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。厄立特里亚还采取具体步骤，通过建立法律和体制框架，包括捣毁犯罪网络，为打击贩运人口行为作出贡献。此外，我国还积极参与喀土穆进程和其他项目，包括与联合国毒品和犯罪问题办公室进行合作，以解决这一祸害。

认识到贩运人口是年收入约为1500亿美元的跨国犯罪活动，必须充分了解问题的根本原因和相互交织的方面，以便找到有效和持久解决这一罪行的办法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请智利代表发言。

萨帕格·穆尼奥斯·德拉倍尼娅女士（智利）（以西班牙语发言）：主席先生，我很高兴见到你主持这次会议。我谨向俄罗斯联邦表示我们的慰问。智利对发生的事件深感遗憾。

这种复杂和多样的跨国现象应通过包括安理会及其附属机构在内的系统，从整体和协调的角度来进行处理，因为它与安理会议程的核心议题有联系，例如：在武装冲突中保护平民；妇女与和平与安全；儿童与武装冲突；以及资助恐怖主义。

利用贩运的受害者参加战斗、进行性剥削和强迫劳动，已经基本成为武装冲突和人道主义危机的标志。性暴力和贩运之间的联系是显而易见的。我们震惊地看到武装团体如何利用性暴力、女童和妇女的商业化和奴役作为恐怖主义工具和资金来源。我们必须明确和令人信服地拒绝这些行为，必须采取后续措施防止这些行为，并为受害者提供康复和重新融入社会的机会。

移民潮和境内流离失所者的指数性增长——今天的数字高于第二次世界大战以来的任何其他时间——因人道主义危机而加剧，而这些危机与现有冲突的恶化和非国家团体的暴力行动有关。在这方面，作为2014年澳大利亚和智利组织的“阿里亚办法”会议的一部分，我们认为有必要紧急促进各种政治办法，以解决各国和国际体系在处理移民治理和面临贩运的境内流离失所者等脆弱群体的处境时所面临的挑战。本次辩论是对这项呼吁的回应。

为防止这种祸害而建立和提高对它的认识、起诉贩运者、保护贩运的受害者、受害者的康复和重返社会，以及如前所述，最终消除冲突局势中的贩运人口行为，是至关重要的。

安理会负有道德和政治责任，要坚定支持国际社会为此所作的努力，包括遵守相关公约和议定书，以及处理有组织犯罪——包括贩运人口——与恐怖主义之间关系的第2195（2014）号和第2253（2015）号决议。我们赞成在国家司法系统和联合国系统之间进行更好的协调与合作，以便拆除犯罪网络，并把从贩运活动中获益的人绳之以法。

至于实现上述目标的具体措施，以及为了支持我们今天参与提出的第2331（2016）号决议所载的措施，我们提出以下建议。

第一，我们必须促进专门机构、维和行动和联合国建设和平利益攸关方之间的交流，以解决这一领域中存在的各自为政的做法。

第二，我们必须处理与开采矿物资源有关的贩运人口问题，并促进与供应链有关的有效措施，例

如在强制雇用许多妇女和男儿童的冲突地区执行矿产品商业尽职指南。

第三，我们必须把冲突中贩运妇女和女童的问题列入西班牙设立的叫作“2242小组”的妇女与和平与安全非正式专家组的议程，因为这被认为是第1325（2000）号决议执行工作中的一个挑战。

第四，我们必须要求各制裁委员会的专家小组将贩运人口活动列入其向这些委员会提出的报告中，以便在通过第2331（2016）号决议所规定的定向制裁时协助安理会的工作。

第五和最后一点是，我请秘书长儿童与武装冲突问题特别代表和秘书长冲突中性暴力问题特别代表在向各自附属机构提交的报告中处理这一祸害，因为，除其他外，这些内容可以构成一个能够帮助发现和防止今后的危害人类罪的预警信号。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我要感谢主席国西班牙召开今天的公开辩论会，讨论一个要求国际社会予以紧急关注的至关重要的问题。

贩运人口行为严重违反国际法，包括国际人道主义法。它违反我们珍视的基本价值观和原则，例如人人享有公正、人人平等和人人享有人权。过去几年来，我们看到，在世界各地，尤其在爆发冲突和面临暴力极端主义的国家，贩运人口活动有增无已。这一现象有许多原因：在犯罪经济中创造非法利润；网罗民众参加非法武装团体；以及强迫无辜者接受强劳和奴役并让他们在世界各地发动恐怖袭击。

在饱受冲突和争斗蹂躏的国家，尤其是那些继续受到恐怖主义分子和极端主义分子摆布的国家，贩运人口活动特别猖獗。我们目睹一个持续不断的趋势，那就是，许多恐怖主义和极端主义团体，例如塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙和基地组织等，越来越多地利用贩运人口活动来推进它们

的邪恶议程。在我们区域，以及在非洲和中东，极端主义团体绑架男子、妇女和儿童，以此为手段资助和开展犯罪活动。在许多情况下，特别将妇女和女童出售，以筹集财政资源和资助军事行动。这种可鄙行径是人类行动中最邪恶的一种。

贩运人口活动与恐怖主义之间的密切联系依然令人严重关切，国际社会必须予以紧急关注。我们认为，消除驱动暴力极端主义的一些深层因素不应与解决贩运人口问题分开进行。在各冲突局势中，尤其在我们区域，形形色色的恐怖主义和极端主义团体，包括塔利班及其哈卡尼网络和基地组织，仍然拥有避难所和避风港，并且获得实物和财政支持，而这些支持强化了它们继续对无辜民众实行恐怖统治的行动能力。

制止贩运人口活动的最佳办法之一是首先防止冲突发生，并在冲突发生时予以解决。我们这样做，将避免滋生贩运人口问题的环境。安全理事会应当采取必要措施，查明和处理持续为极端主义分子提供支助以推进政治目标这一经久不息的问题。应当更加注重确保各国遵守其基于安全理事会各项相关决议的反恐承诺和义务。

作为处于打击全球恐怖主义和极端主义斗争前线的国家，我们向安理会和广大国际社会保证，我们将继续百折不挠、意志坚定地抗击这两个孪生威胁。此时此刻，我们的国家安全部队正在同对文明世界构成严重威胁的形形色色的国际极端主义团体作战。

《联合国防止贩运人口行为全球行动计划》和《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》仍然是采取果断行动全面打击贩运人口行为的总体国际框架。阿富汗是该公约缔约国，并已颁布多项立法将各种形式的贩运人口行为入罪。此外，我们感谢美国国际发展署打击阿富汗境内贩运人口活动的项目。国际移民组织共同资助了该项目。这个项目同我国政府合作，以便切实预防贩

运、起诉贩运者、保护受害者以及改进区域协调以打击跨界贩运活动。

贩运人口问题范围广泛，而且有各种组成部分。在世界各地，主要是来自面临冲突的国家的移民和难民的空前流动，使数百万人易为贩运人口活动所害。在这方面，我们欣见，9月份在纽约这里举行的移民问题峰会结束时通过的联合声明适当注重防止贩运人口活动。

安全理事会今天的会议强调指出，贩运人口行为构成危害人类罪，必须将任何参与这一令人发指行为的个人或团体绳之以法。我们希望，本次会议还会提醒各方，它们必须在履行承诺和义务方面取得更多进展，这不仅涉及法律责任，而且也是一项道义责任。

最后，我们赞同先前各位发言者的看法，那就是不应脱离全球反恐斗争孤立地看待冲突局势中贩运人口问题。因此，当务之急是，各国要不遗余力地执行安全理事会和大会各项相关的反恐决议。在这方面，相关各国必须防止恐怖主义分子跨界流动，并切断迄今一直维持极端主义活动的财政资源和其他物资的流动。我们希望，今天会议的成果将重振打击构成危害人类罪的威胁和我们大家面临的挑战的全球斗争。

主席（以西班牙语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

Gone先生（科特迪瓦）（以法语发言）：首先，请允许我就柏林发生的恐怖袭击事件和安德烈·卡尔洛夫大使被暗杀事件，分别向德国和俄罗斯政府和人民转达科特迪瓦政府最深切的慰问。

我要感谢主席国西班牙召开本次高级别公开辩论会，讨论冲突时期贩运人口这一重要问题。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任和冲突中性暴力问题秘书长特别代表为今天的辩论会所作的贡献。

时事新闻以及我们今天上午听到的令人心惊的证词都显示，冲突时期贩运人口活动，由于其规模、罪恶和造成的不可弥补的创伤，在多大程度上构成真正剥夺人权的行為，因而必须引起整个国际社会的关注。

安全理事会成员今天通过的第2331(2016)号决议是打击这一祸患的特别贴切的工具。同时，它还有助于加强现有的各项倡议，例如潘基文秘书长的零容忍政策。

除安全理事会所作努力外，还必须根据现有的多边法律框架采取积极的区域和国家举措来兑现打击冲突时期贩运人口活动的国际承诺。自2002年以来，我国所属的、而且受到这一现象影响的西非国家经济共同体（西非经共体），定期制定若干行动计划，最近一次涵盖2016-2020年期间。除其他事项外，这些计划建议制订惩治贩运人口行为的国家立法、采取措施保护和协助受害者，以及开展公众宣传活动。应该强调的是，毒品和犯罪问题办公室对西非经共体的战略和业务支持对于预防和制止西非贩运人口作出了重大贡献。我国代表团借此机会感谢联合国通过毒品和犯罪问题办公室在执行“西非经共体打击贩运人口行动计划”方面提供的多方面支持。

根据该区域战略，科特迪瓦于2012年10月25日批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并核可了《关于预防、禁止和惩治贩运人口的附加议定书》。科特迪瓦还通过了关于禁止贩运人口和最恶劣形式的童工劳动的第2010-272号法律以及9月《打击贩运人口法》。科特迪瓦政府还认为，打击冲突期间和平时时期贩运人口的斗争必须是全面的。为此，我国设立了一个打击贩运人口的国家多部门委员会，并制定了一项国家战略，并附有2016-2020年五年国家行动计划。

虽然冲突和贩运人口激增两者间核心的相关性似乎不可否认，但必须铭记助长这一祸害的经济和社会动因，包括贫穷、失业、青年人缺乏前景、

以及司法和警察机构的缺陷。这种缺失要求联合国采取更大和更有力的行动，支持改进国家和区域战略的协调，并加强司法和警察机构的人力和行动能力。同样重要的是，支持受影响国家建立数据库，以便一方面更好地查明贩运人口现象，另一方面制定适当的战略，摧毁有关的犯罪网络，并改善对受害者的援助。

最后，我要指出，追究责任必定是国际社会对严重侵犯人权行为作出的最佳反应，以防止今后发生侵害行为。

主席（以西班牙语发言）：名单上没有其他发言者了。我感谢各位代表的支持，特别要感谢对安理会主席所说的客气话。

下午5时45分散会。